

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2007-2008

29 APRIL 2008

Algemene beleidsnota inzake maatschappelijke integratie en pensioenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW SCHELFHOUT

I. Inleiding

Tijdens haar vergadering van 7 mei 2008 heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, de gelegenheid gegeven om een uiteenzetting te houden over haar algemene beleidsnota inzake pensioenen en maatschappelijke integratie. Deze uiteenzetting vindt men terug in hoofdstuk II van voorliggend verslag. Vervolgens vond in de commissie een gedachtewisseling plaats over deze aangelegenheid, die wordt weergegeven in hoofdstuk III.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

29 AVRIL 2008

Note de politique générale dans le domaine de l'intégration sociale et des pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME SCHELFHOUT

I. Introduction

Lors de sa réunion du 7 mai 2008, la commission des Affaires sociales a donné à Mme Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, l'occasion de présenter sa note de politique générale en matière de pensions et d'intégration sociale. Son exposé figure au chapitre II du présent rapport. La commission a ensuite procédé à un échange de vues sur la matière concernée, dont le compte rendu figure au chapitre III.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.

Leden / Membres :

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-SPIRIT	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Covelliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

II. Uiteenzetting van mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden

A. MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

België mag dan al behoren tot de rijkste regio's ter wereld, niet iedereen profiteert mee van die welvaart. Om iedereen de invulling van de sociale grondrechten te garanderen, is een beleid nodig dat structurele waarborgen combineert met doelgroepgerichte acties voor die mensen die alsnog uit de boot dreigen te vallen.

Een sterke sociale zekerheid moet dus aangevuld worden met acties die de individuele emancipatie van mensen ondersteunen, onder andere door de weg naar de arbeidsmarkt voor te bereiden en te begeleiden.

1. Inkomen

Iemand een recht op een menswaardig leven garanderen, veronderstelt structurele inspanningen om in de eerste plaats te voorzien in een voldoende inkomen. Met ingang van 1 januari 2008 zijn het leefloon en de laagste sociale uitkeringen met nogmaals 2 % verhoogd, buiten de index.

Vanaf 2009 wordt de welvaartskoppeling ook van toepassing op de laatste sociale uitkeringen. In 2008 wordt voor het eerst daarover een beslissing genomen.

2. Inschakeling

2.1. Socio-professionele inschakeling

Om hun beleid inzake professionele inschakeling te onderbouwen beschikken de OCMW's reeds over federale middelen. Zowel naar de steden (verhoogde tegemoetkoming voor tewerkstellingen in het statuut van art. 60, § 7) als naar kleinere gemeenten (samenwerkende clusters) worden de inspanningen verder gezet.

Het ESF-programma 2007 — 2013 komt vanaf 2008 op kruissnelheid.

In overleg met de gewesten, zal dit beleid van toeleiding naar de arbeidsmarkt nog versterkt worden, onder andere via de Interministeriële conferentie.

II. Exposé de Mme Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes

A. INTÉGRATION SOCIALE

Bien que la Belgique fasse partie des régions les plus riches du monde, tout le monde ne profite pas de cette prospérité. Afin de garantir à chacun le respect de ses droits sociaux fondamentaux, il faut mettre en place une politique offrant des garanties structurelles, d'une part, et ciblant des publics particuliers qui risquent d'échapper aux filets de sécurité, d'autre part.

Une sécurité sociale forte doit donc être complétée par des actions qui soutiennent l'émancipation individuelle des personnes, entre autres en accompagnant ou en préparant la mise à l'emploi de ces publics.

1. Revenu

Garantir à une personne un droit à une vie conforme à la dignité humaine suppose des efforts structurels afin de prévoir, tout d'abord, un revenu suffisant. À partir du 1^{er} janvier 2008, le revenu d'intégration et les allocations sociales les plus basses ont fait l'objet d'une nouvelle augmentation de 2 %, en sus de l'indexation.

À partir de 2009, la liaison au bien-être sera également applicable aux allocations sociales les plus basses. Une décision sera prise à ce sujet pour la première fois en 2008.

2. Insertion

2.1. Insertion socioprofessionnelle

Afin de soutenir leur politique d'insertion professionnelle, les CPAS disposent aujourd'hui déjà de moyens fédéraux. Les efforts seront poursuivis tant envers les villes (intervention majorée pour les mises à l'emploi dans le statut de l'article 60, § 7) qu'envers les communes de plus petite taille (clusters qui travaillent ensemble).

Le programme FSE 2007-2013 atteindra sa vitesse de croisière en 2008.

En concertation avec les Régions, cette politique de guidance vers le marché de l'emploi sera encore renforcée, entre autres par le biais de la Conférence interministérielle.

2.2. *Maatschappelijke integratie*

Sinds enkele jaren loopt binnen de federale administratie een project waarbij mensen uit armoedesituaties geïntegreerd worden in de overheidsdiensten met de bedoeling een brug te leggen tussen die diensten en de doelgroep. Dit project wordt in 2008 versterkt door de aanwerving van een tweede groep.

Onderzoek heeft uitgewezen dat de slaagkansen op succesvolle hulpverlening toenemen naarmate het OCMW zijn interpretatie van het begrip activering uitbreidt naar het begrip emancipatie.

Om aan deze bekommernis tegemoet te komen, wordt een jaarlijkse subsidie aan de OCMW's toegekend om de sociale, culturele en sportieve participatie van hun cliënten te bevorderen. Deze maatregel zal eveneens worden toegepast in 2008.

3. **Energie**

Ongeacht de wijze van energievoorziening heeft iedereen recht op een tussenkomst om het hoofd te bieden aan de sterk stijgende prijzen.

Het Sociaal Stookoliefonds is begin dit jaar versterkt en uitgebreid.

Het Sociaal Energiefonds dat middelen recupereert via de gas- en elektriciteitssector voorziet in middelen voor schuldbegeleiding.

Voor wie overschakelt van verwarming op elektriciteit of steenkool naar een gas is er een tussenkomst in de aankoopprijs.

4. **Digitale kloof**

Sinds 2005 werkt de federale overheid mee aan de uitvoering van het Nationaal actieplan tegen de digitale kloof.

Totnogtoe lag het accent van het beleid voornamelijk op ICT- en internettoegang door middel van gemeenschappelijke structuren zoals de Easy-e-Spaces en de openbare computerruimten.

In een tweede fase zal vooral gewerkt worden aan opleiding, begeleiding en sensibilisering in overleg met de gefedereerde entiteiten.

Bovendien wordt werk gemaakt van recyclage van computers en zal het probleem van de prijsregulering worden aangekaart.

2.2. *Intégration sociale*

Depuis quelques années, l'administration fédérale mène un projet d'intégration dans les services publics de personnes vivant des situations de pauvreté, dans le but de jeter un pont entre les services et le groupe cible. En 2008, ce projet sera renforcé par l'engagement d'un deuxième groupe.

Des études ont montré que les probabilités de réussite de l'aide augmentent à mesure que le CPAS élargit son interprétation de la notion d'activation vers le concept d'émancipation.

C'est pour répondre à cette préoccupation qu'une subvention annuelle est octroyée aux CPAS afin de promouvoir la participation sociale, culturelle et sportive de leurs usagers. Cette mesure sera également appliquée en 2008.

3. **Énergie**

Quel que soit le mode d'approvisionnement en énergie, tout le monde a droit à une intervention afin de faire face à la forte augmentation des prix.

Au début de cette année, le Fonds social Mazout a été renforcé et étendu.

Le Fonds social Énergie, qui récupère des moyens via le secteur du gaz et de l'électricité, prévoit des moyens pour la médiation de dettes.

Ceux qui font remplacer leur installation de chauffage électrique ou au charbon par un système de chauffage au gaz bénéficieront d'une intervention dans le prix d'achat.

4. **Fracture numérique**

Depuis 2005, l'autorité fédérale participe à l'exécution du Plan d'action national de lutte contre la fracture numérique.

Jusqu'à présent, l'accent de la politique était mis essentiellement sur l'accès aux technologies de l'information et de la communication et à l'Internet, par le biais de structures collectives comme les Easy-e-Spaces et les espaces publics numériques.

Dans une seconde phase, la ministre se concentrera surtout sur la formation, l'accompagnement et la sensibilisation, en concertation avec les entités fédérées.

En outre, des efforts seront réalisés en matière de recyclage d'ordinateurs et la question de la régulation des prix sera posée.

5. Sociale Economie

De minister wenst te verzekeren dat het samenwerkingsakkoord in de best mogelijke omstandigheden wordt gesloten, zowel voor de sociale economiebedrijven als voor de gewesten.

Ze zou de continuïteit van de missie van het Kringloofonds willen verzekeren, en dit in een context van integratie van de gewesten in zijn beheer en in een context van financiering van de terugbetaling van de obligaties uitgegeven in juni 2003.

Tot slot zou ze een aantal reglementaire aanpassingen willen voorstellen, zodat het federale beleid beter rekening houdt met de sociale economie. Dat zal telkens worden gedaan met de functionele bevoegde minister (bijvoorbeeld de minister van Werk wat betreft de vragen die verband houden met de activering binnen de sociale economiebedrijven, de minister van Justitie wat betreft het statuut van de VSO — vennootschap met sociaal oogmerk).

B. PENSIOENEN

1. Inleiding

De pensioenen zijn een prioriteit van de regering. De demografische evolutie kan ons immers de gelegenheid bieden een samenleving uit te bouwen waarin leeftijden en generaties beter geïntegreerd en meer solidair zouden zijn.

De verlenging van de levensduur en de demografische evolutie doen de vraag stellen naar de respectieve rol van de verschillende generaties in onze maatschappij. Vanuit dit perspectief zal de Nationale Conferentie voor de Pensioenen die tijdens het tweede semester zal worden gelanceerd, moeten werken.

Elk pensioenbeleid is per definitie een beleid op lange termijn.

De bestaande pensioenen en in het bijzonder de laagste en de oudste pensioenen vereisen echter dringende maatregelen.

Hoewel de huidige gepensioneerden door sommigen vaak als een relatief welgestelde generatie worden beschouwd, is het armoederisico inzonderheid bij alleenstaande personen die ouder zijn dan 65 jaar, hoger dan bij de rest van de bevolking. Om deze situatie te verhelpen, heeft de regering een reeks initiatieven genomen in het kader van de begroting 2008 om iedereen de toegang tot een toereikend pensioen te waarborgen. Wat de huidige beroepsbevolking betreft, heeft de regering er eveneens op gewezen dat de wettelijke stelsels de vervangingsratio in verhouding tot de lonen moeten verhogen, op basis van een evenwichtige combinatie van solidariteit en verzekering.

5. Économie sociale

La ministre souhaite garantir que l'accord de coopération soit conclu dans les meilleures conditions possibles, tant pour les entreprises d'économie sociale que pour les Régions.

Elle souhaiterait assurer la continuité de la mission du Fonds de l'économie sociale et durable, dans un contexte d'intégration des Régions dans sa gestion et de financement du remboursement des obligations émises en juin 2003.

Enfin, elle voudrait proposer une série d'adaptations réglementaires, de manière que la politique fédérale tienne mieux compte de l'économie sociale, et ce en concertation avec le ministre compétent (par exemple, la ministre de l'Emploi en ce qui concerne les questions relatives à l'activation au sein des entreprises d'économie sociale, le ministre de la Justice pour ce qui est du statut de la SFS — société à finalité sociale).

B. PENSIONS

1. Introduction

Les retraites sont une priorité du gouvernement. L'évolution démographique peut en effet nous offrir l'occasion de bâtir une société, au sein de laquelle âges et générations seraient mieux intégrés et plus solidaires.

L'allongement de la vie et l'évolution démographique posent la question du rôle respectif des différentes générations dans notre société. C'est dans cette perspective que devra travailler la Conférence nationale pour les pensions qui sera lancée durant le deuxième semestre.

Toute politique en matière de pension est, par essence, une politique à long terme.

Les pensions existantes et plus particulièrement les plus basses et les plus anciennes d'entre elles nécessitent néanmoins des mesures urgentes.

Bien que les pensionnés d'aujourd'hui soient souvent considérés par certains comme une génération relativement aisée, le risque de pauvreté, notamment chez les personnes isolées, âgées de plus de 65 ans, est plus élevé que dans le reste de la population. Pour remédier à cette situation, le gouvernement a pris une série d'initiatives dans le cadre du budget 2008 visant à garantir l'accès de chacun à une pension suffisante. Concernant les actifs actuels, il a également souligné que les régimes légaux doivent, sur la base d'une combinaison équilibrée de solidarité et d'assurance, augmenter le taux de remplacement par rapport aux salaires.

2. Budgettaire gegevens

Tussen 2007 en 2008 is de verhoging van het budget 6,4 %, indexering inbegrepen.

3. Informatie en Communicatie

De voorbije jaren werden belangrijke inspanningen geleverd voor meer klantgerichtheid van de pensioenadministraties.

Een proactieve informatieverstrekking naar een actief doelpubliek vormt dan ook een heuse uitdaging op het vlak van informatie en communicatie voor de pensioendiensten.

Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat niet alle burgers toegang hebben tot het internet, zeker niet als we de gepensioneerden van vandaag voor ogen hebben. Informatie-uitwisseling en contacten met de burger moeten daarom gebeuren via verschillende kanalen. Daarom zullen de pensioenadministraties ook bijzondere aandacht besteden aan de verdere uitbouw van het persoonlijk onthaal, aan de kwaliteitsvolle telefonische dienstverlening en aan een snelle en leesbare briefwisseling.

4. Maatregelen genomen in het kader van de begroting 2008

1. Integratie van de welvaartsbonus

De regering heeft beslist om de welvaartsbonus, ingevoerd in 2007, te integreren in het maandbedrag van de pensioenen en om het aantal gerechtigden op de procentuele verhogingen aanzienlijk uit te breiden. Deze maatregel is ingegaan in maart 2008 en werd genomen in volledig akkoord met de sociale partners.

2. Verbetering van de koopkracht van de gepensioneerden

De vervangingsratio's tussen «het gemiddelde pensioen» en «het gemiddelde loon» moeten op een passend niveau vastgesteld worden. Deze vervangingsratio's worden onder meer beïnvloed door de mate waarin de berekeningsplafonds en de minimumuitkeringen worden aangepast aan de algemene evolutie van de welvaart, alsmede in functie van de berekeningswijzen van de pensioenen, die in positieve zin herzien moeten worden.

Verhoging van de minimumpensioenen

De regering heeft beslist om de minimumpensioenen in de regelingen voor werknemers en zelf-

2. Données budgétaires

De 2007 à 2008, l'augmentation du budget est de 6,4 %, indexation comprise.

3. Informations et communication

Ces dernières années, des efforts importants ont été réalisés pour améliorer l'orientation client des administrations de pensions.

Une information proactive pour un public cible actif constitue, sur le plan de l'information et de la communication, un véritable défi pour les services de pension.

On ne peut toutefois pas perdre de vue que les citoyens n'ont pas tous accès à l'Internet, particulièrement si l'on pense aux pensionnés d'aujourd'hui. L'échange d'informations et les contacts avec le citoyen doivent se dérouler par différents canaux. C'est pourquoi les administrations de pensions continueront à apporter une attention particulière au développement de l'accueil des personnes, à un service téléphonique de qualité et à une correspondance rapide et lisible.

4. Mesures prises dans le cadre du budget 2008

1. Intégration du bonus bien-être

Le gouvernement a décidé d'intégrer le bonus bien-être, instauré en 2007, dans le montant mensuel de la pension et d'élargir considérablement le nombre de bénéficiaires d'augmentations procentuelles. Cette mesure a pris cours en mars 2008 et a été décidée en plein accord avec les partenaires sociaux.

2. Amélioration du pouvoir d'achat des pensionnés

Les taux de remplacement entre «l'allocation moyenne» et «le salaire moyen» doivent être fixés à un niveau adéquat. Ces taux de remplacement sont influencés entre autres par la mesure dans laquelle les plafonds de calcul et les prestations minimales sont adaptés en fonction de l'évolution générale du bien-être mais également en fonction des mécanismes de calcul des pensions, lesquels doivent être revus à la hausse.

Augmentation de la pension minimum

Le gouvernement a décidé d'augmenter la pension minimum de 2 %, à partir de juillet 2008, dans les

standigen vanaf juli 2008 met 2 % te verhogen. 550 000 mensen zullen door deze maatregel een verhoging van hun pensioen krijgen. Deze aanpassing van de minimumpensioenen noodzaakt een verhoging van het budget met 30,0 miljoen euro voor de werknemers en met 20,7 miljoen euro voor de zelfstandigen.

Inkomensgarantie voor Ouderen

Ook de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) zal met 2 % verhoogd worden vanaf juli 2008. Deze maatregel slaat op 79 000 mensen. Zij is in de begroting ingeschreven voor 8,5 miljoen euro in 2008.

Structurele welvaartsaanpassingen

Artikel 72 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact heeft de modaliteiten ingevoerd voor het tweejaarlijkse mechanisme voor de aanpassing van de uitkeringen, minima en plafonds.

De regering zal om de twee jaar een beslissing nemen over de verdeling van de toegekende beschikbare financiële enveloppe voor een aanpassing van alle of sommige inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid voor werknemers aan de evolutie van de algemene welvaart.

De door de regering genomen beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Het advies van de sociale partners wordt verwacht tegen september 2008. Op basis van dit advies zal de regering de nodige beslissingen inzake welvaartsaanpassingen nemen.

3. Toegelaten beroepsactiviteit van de gepensioneerden

De regeringsverklaring voorziet in een verdere versoepeling van de regels inzake toegelaten arbeid voor gepensioneerden, in de drie pensioenstelsels.

Enerzijds zullen de grenzen opgetrokken worden voor de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt. Voor deze maatregel werd in een budget van 5 miljoen euro voorzien.

Anderzijds zal ook het systeem van de toegelaten activiteit voor de weduwen of weduwnaars die uitsluitend een overlevingspensioen genieten en de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt, aangepast worden. Hiervoor wordt een budget van 2 miljoen euro uitgetrokken.

régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. 550 000 personnes verront leur pension augmentée par cette mesure. Cette adaptation des pensions minimums impliquera une augmentation du budget de 30,0 millions d'euros pour les travailleurs salariés et de 20,7 millions d'euros pour les travailleurs indépendants.

Garantie de revenus aux personnes âgées

La Garantie de revenus aux personnes âgées sera également augmentée de 2 % à partir de juillet 2008. Cette mesure s'applique à 79 000 personnes. Elle est inscrite au budget de 2008 pour un montant de 8,5 millions d'euros.

Adaptations structurelles au bien-être

L'article 72 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations a introduit les modalités de mise en œuvre du mécanisme bisannuel d'adaptation des prestations, minima et plafonds.

Le gouvernement prendra tous les deux ans une décision au sujet de la répartition de l'enveloppe financière accordée pour une adaptation au bien-être général de toutes ou de certaines prestations de remplacement de revenus dans la sécurité sociale des travailleurs salariés.

La décision prise par le gouvernement est précédée d'un avis conjoint du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie.

L'avis des partenaires sociaux est attendu pour septembre 2008. Sur la base de cet avis, le gouvernement prendra les décisions nécessaires en matière d'adaptations au bien-être.

3. Activité autorisée des pensionnés

La déclaration gouvernementale prévoit un assouplissement des règles en matière d'activité autorisée, dans les trois régimes de pension.

D'une part, les limites de l'activité autorisée seront étendues pour les pensionnés qui ont atteint l'âge légal de la pension. Un budget de 5 millions d'euros est prévu pour cette mesure.

D'autre part, le système de l'activité autorisée pour les veuves ou les veufs qui bénéficient uniquement d'une pension de survie et qui n'ont pas atteint l'âge légal de la pension sera adapté. Un budget de 2 millions d'euros est prévu à cette fin.

4. Vermindering van de solidariteitsbijdrage

De solidariteitsbijdrage zal vanaf juli 2008 vermindert worden, prioritair gericht op de laagste pensioenen. De modaliteiten van deze vermindering zullen bij koninklijk besluit bepaald worden. Voor de drie pensioenstelsels samen werd in 2008 een budget van 30 miljoen euro uitgetrokken.

5. Bijzondere maatregelen in de overheidssector

1. Perequatie

De eerste perequatie die voortvloeit uit de wijziging die werd ingevoerd door de wet van 25 april 2007, zal gebeuren op 1 januari 2009.

Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad moet de samenstelling van een Comité bepalen dat de bevoegde instantie zal zijn om in 2008 de elementen te onderzoeken die in aanmerking dienen te worden genomen voor de perequatie van de pensioenen.

2. Aanvullende pensioenen voor de contractuele ambtenaren van de overheidsdiensten

Overeenkomstig de regeringsverklaring zal in 2008 een ontwerp van kaderwet voor onderhandeling worden voorgelegd aan de vakorganisaties en aan het Overlegcomité om de contractuele ambtenaren van de overheidsdiensten een pensioen te geven dat gelijk is aan dat van de vastbenoemde ambtenaren.

Het is dus de bedoeling een wettelijk kader te creëren dat specifiek gericht is op de kenmerken die eigen zijn aan de overheidssector om de ontwikkeling van een tweede pensioenpijler te bevorderen.

6. Pensioenen en Europa

Tegen 15 september 2008 moeten de lidstaten een Nationaal Strategisch Rapport over de sociale bescherming en de sociale insluiting opmaken. Dit verslag moet de Belgische sociale situatie einde 2007 beschrijven, alsmede een overzicht van de maatregelen die de regering genomen heeft en overweegt om voormelde gemeenschappelijke doelstellingen inzake sociale bescherming en sociale insluiting te bereiken.

Essentieel in het ganse Europese proces is dat de aandacht niet alleen gaat naar de financiële houdbaarheid van de pensioenen (wat opgevolgd wordt in het kader van het EPC — het Economic Policy Committee) maar ook naar het sociale aspect en de toereikendheid van de pensioenen (wat binnen de « sociale OMC » opgevolgd wordt), die een prioriteit moeten blijven.

4. Diminution de la cotisation de solidarité

La cotisation de solidarité sera diminuée à partir de juillet 2008, avec une priorité pour les pensions les plus basses. Les modalités de cette diminution seront fixées par arrêté royal. Un budget de 30 millions d'euros est prévu en 2008 pour l'ensemble des trois régimes de pension.

5. Mesures particulières dans le secteur public

1. Péréquation

La première péréquation résultant de la modification introduite par la loi du 25 avril 2007 interviendra le 1^{er} janvier 2009.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres doit fixer la composition du Comité qui sera l'instance compétente pour examiner, en 2008, les éléments à prendre en considération pour la péréquation des pensions.

2. Pensions complémentaires pour les agents contractuels des services publics

Conformément à la Déclaration gouvernementale, un projet de loi-cadre sera soumis en 2008 à la négociation syndicale et au Comité de concertation en vue de procurer aux agents contractuels des pouvoirs publics une pension équivalente à celle dont bénéficient les agents nommés à titre définitif.

Il s'agit donc de créer un cadre légal axé spécifiquement sur les caractéristiques propres du secteur public dans le but de promouvoir le développement d'un deuxième pilier de pensions.

6. Pensions et l'Europe

Pour le 15 septembre 2008, les États membres doivent établir un Rapport national stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale. Ce rapport doit décrire la situation belge fin 2007, ainsi que les mesures que le gouvernement a prises et envisage de prendre en vue de rencontrer les objectifs précités en la matière.

Il est essentiel que, dans le processus européen, une attention soit accordée non seulement à la viabilité financière des pensions (laquelle fait l'objet d'un suivi au sein du Comité de politique économique) mais également à l'aspect social et à l'adéquation des pensions (lesquels font l'objet d'un suivi au « MOC social »), qui doivent demeurer une priorité.

III. Gedachtewisseling

A. Vragen van de leden

Mevrouw Delvaux stelt vast dat de beleidsnota van de minister tal van maatregelen bevat die de verschillende solidariteitsmechanismen versterken. De sociale integratie is immers een belangrijk instrument om elkeen te laten deelnemen aan de rijkdom in onze samenleving.

Zij is het eens met de minister dat de socio-professionele inschakeling, het vinden van werk, de beste manier is om zich te integreren of opnieuw te integreren in de maatschappij. De minister heeft verschillende instrumenten vermeld die hiertoe kunnen bijdragen: de overeenkomsten die met de OCMW's worden gesloten, de Europese fondsen, de clusters, en dergelijke. Verschillende van deze bevoegdheden zijn verspreid over gemeentelijke, regionale en federale overheden. Hoe en wanneer denkt de minister met deze overheden te overleggen?

Spreekster erkent de centrale rol die de OCMW's spelen in de sociale inschakeling van tal van personen. Tegelijk moet worden vastgesteld dat de OCMW's vaak niet over voldoende middelen beschikken om hun taak naar behoren uit te voeren. Om tot een globale visie te komen over de middelen waarover de OCMW's zouden moeten beschikken, lijkt het haar aangewezen om een onderzoek te voeren naar de vragen die aan de OCMW's worden gesteld en de antwoorden die daarop worden gegeven. Zij meent dat een meer doorgedreven coördinatie van de verschillende actoren in het sociale beleid — van openbare en van private aard — kan leiden tot een grotere bekendheid van de sociale gegevens en tot een betere kwaliteit van de dienstverlening.

Mevrouw Delvaux is van oordeel dat de reeds bestaande fondsen, zoals het Stookoliefonds en het Fonds voor Gas en Elektriciteit, als een sociale verworvenheid moet worden beschouwd en dienen te worden versterkt. Anderzijds moet worden erkend dat de zwakkeren in onze samenleving zeer moeilijk te bereiken zijn wanneer het erom gaat hen tot een energiebesparend gedrag aan te sporen. Op welke manier denkt de minister deze groep beter te bereiken?

De minister heeft gewag gemaakt van de pilootprojecten in de sociale economie met het oog op innovatie in onze economie. Is het de bedoeling om deze pilootprojecten te veralgemenen? Wat is het precieze doel ervan? Hoe worden ze geëvalueerd?

Specifiek wat het luik pensioenen betreft, kan mevrouw Delvaux slechts toejuichen dat er een verhoging van de laagste pensioenen wordt aangekondigd. 550 000 personen zijn hier rechtstreeks betrokken.

III. Échange de vues

A. Questions des membres

Mme Delvaux constate que la note de politique de la ministre contient de nombreuses mesures qui renforcent les différents mécanismes de solidarité. L'intégration sociale est effectivement un instrument important pour permettre à chacun de participer à la richesse de notre société.

Elle pense comme la ministre que l'insertion socioprofessionnelle, le fait de trouver un emploi, est la meilleure manière de s'intégrer ou de se réintégrer dans la société. La ministre a cité plusieurs instruments qui peuvent y contribuer: les conventions conclues avec les CPAS, les fonds européens, les clusters, etc. Plusieurs de ces compétences sont dispersées entre les autorités communales, régionales et fédérales. Quand et comment la ministre envisage-t-elle d'organiser une concertation avec ces autorités?

L'intervenante reconnaît le rôle central que jouent les CPAS dans l'insertion sociale de bon nombre de personnes. Il convient en même temps de constater que les CPAS ne disposent souvent pas de moyens suffisants pour jouer correctement leur rôle. Pour avoir une vision globale des moyens dont les CPAS devraient disposer, il lui paraît indiqué de mener une étude sur les problèmes soumis aux CPAS et sur les réponses qui y sont apportées. Elle pense qu'une meilleure coordination entre les différents acteurs de la politique sociale — tant publics que privés — peut contribuer à améliorer la connaissance des données sociales et la qualité des services fournis.

Mme Delvaux estime que les fonds qui existent déjà, comme le Fonds mazout et le Fonds pour le gaz et l'électricité, doivent être considérés comme un acquis social et être renforcés. D'autre part, force est de reconnaître qu'il est très difficile d'atteindre les membres fragilisés de notre société lorsqu'il s'agit de les inciter à adopter un comportement permettant de réaliser des économies d'énergie. Comment la ministre compte-t-elle s'y prendre pour mieux atteindre ce groupe?

La ministre a évoqué les projets pilote en matière d'économie sociale, qui cherchent à introduire de l'innovation dans notre économie. A-t-elle l'intention de généraliser ces projets pilote? Quel est l'objectif précis de ces projets? Comment seront-ils évalués?

En ce qui concerne le volet spécifique des pensions, Mme Delvaux ne peut que se réjouir de l'annonce d'une augmentation des plus petites pensions. 550 000 personnes sont directement touchées par cette mesure.

Spreekster wijst op de globale kostprijs van de progressieve reductie van de solidariteitsbijdrage die op 30 miljoen euro wordt geraamd, gespreid over de drie bestaande sociale stelsels: ambtenaren, zelfstandigen en werknemers uit de privésector. Hoe zal deze enveloppe concreet worden gebruikt?

De heer De Gucht wijst op de bestaande discriminatie tussen gehuwden en niet-gehuwden op het vlak van het overlevingspensioen. Een gelijkaardige discriminatie werd reeds weggewerkt voor wat de arbeidsongevallen betreft. Welke initiatieven denkt de minister te nemen op het vlak van de overlevingspensioenen?

Mevrouw Schelfhout dankt de minister voor haar toelichting. Zij wenst enkele punctuele bedenkingen te maken.

Zij herinnert eraan dat de inkomensgarantie voor ouderen vanaf 1 juli 2008 met 2 % wordt verhoogd. 79 000 personen zijn hierbij rechtstreeks betrokken. In de begroting 2008 werd hiervoor een bedrag uitgetrokken van 8,5 miljoen euro. Het Rekenhof maakte daarbij echter enkele opmerkingen en het is allerminst zeker of deze middelen wel zullen volstaan om de verhoging met 2 % van deze inkomensgarantie voor ouderen te financieren. Heeft de minister met deze opmerkingen rekening gehouden?

Vervolgens merkt spreekster op dat enkele elementen, die in het regeerakkoord werden opgenomen, niet zijn overgenomen in de beleidsnota van de minister. Het gaat met name om de uitbouw van de tweede pijler in de pensioenen voor zelfstandigen en werknemers, het bevorderen van de derde pensioenpijler, het wegwerken inzake pensioenen van discriminaties tussen gehuwden en wettelijk samenwonenden, het aanmoedigen van langer werken door de zogenaamde «uitstapleeftijd» te verhogen, de invoering van de «splitsing» in de pensioenen, het toekennen van een vervroegde halftijdse uittreding voor zelfstandigen en de invoering van een unieke pensioen aanvraag en een unieke betalingswijze in alle pensioenstelsels. Kan de minister de commissie informeren over haar plannen over deze aangelegenheden?

Mevrouw Bouarfa is van oordeel dat de beleidsnota van de minister tegelijk genereus, solidair en verantwoordelijk is. De sociale integratie is erop gericht om aan eenieder een inkomen die naam waardig te bezorgen, een dit door een multidimensionele benadering. Het gaat daarbij om fundamentele rechten, zoals huisvesting, verwarming, individuele emancipatie door middel van het verrichten van arbeid. Tal van inkomensvervangende uitkeringen werden reeds verhoogd sedert 2002, net zoals verschillende uitkeringen ter bevordering van de sociale integratie. Bovendien werden de sociale uitkeringen door een programma-wet van 2006 om de twee jaar aangepast volgens een

L'intervenante souligne le coût global de la réduction progressive de la cotisation de solidarité, qui est évalué à 30 millions d'euros, répartis entre les trois régimes sociaux: les fonctionnaires, les indépendants et les travailleurs du secteur privé. Comment cette enveloppe sera-t-elle utilisée concrètement?

M. De Gucht attire l'attention sur la discrimination actuelle entre les personnes mariées et non mariées sur le plan de la pension de survie. Une discrimination similaire a déjà été supprimée en ce qui concerne les accidents du travail. Quelles initiatives la ministre compte-t-elle prendre sur le plan des pensions de survie?

Mme Schelfhout remercie la ministre pour sa réponse. Elle souhaite formuler quelques observations ponctuelles.

Elle rappelle que la garantie de revenus aux personnes âgées sera majorée de 2 % à partir du 1^{er} juillet 2008. 79 000 personnes sont directement concernées par cette mesure. Un montant de 8,5 millions d'euros a été inscrit à cette fin au budget 2008. Toutefois, la Cour des comptes a formulé quelques observations à ce sujet et il n'est pas du tout certain que ces moyens suffiront pour financer la majoration de 2 % de cette garantie de revenus aux personnes âgées. La ministre a-t-elle tenu compte de ces observations?

L'intervenante observe par ailleurs que certains des éléments de l'accord de gouvernement n'ont pas été repris dans la note de politique de la ministre. Il s'agit notamment du développement du second pilier des pensions pour les indépendants et les salariés, de la promotion du troisième pilier des pensions, de la suppression des discriminations en matière de pensions entre personnes mariées et cohabitants légaux, de l'incitation à travailler plus longtemps en augmentant l'âge de départ à la retraite, de l'introduction de la scission en matière de pensions, de l'octroi d'une retraite anticipée à mi-temps pour les indépendants et de l'introduction d'une demande de pension unique et d'un mode de paiement unique pour tous les régimes de pension. La ministre peut-elle informer la commission sur ses projets dans ces matières?

Mme Bouarfa estime que la note de politique de la ministre est à la fois généreuse, solidaire et responsable. L'intégration sociale vise à octroyer un revenu décent à tout un chacun, et ceci au moyen d'une approche multidimensionnelle. Il est question ici de droits fondamentaux, tels que le logement, le chauffage et l'émancipation individuelle par le travail. Nombre d'allocations de remplacement de revenus ont déjà été augmentées depuis 2002, à l'instar de différentes allocations visant à promouvoir l'intégration sociale. En outre, un système instauré par une loi-programme de 2006 permet de revoir les allocations sociales tous les deux ans, selon un mécanisme basé

mechanisme dat is gebaseerd op de welvaartsvastheid. Hetzelfde geldt vanaf 2009 voor andere sociale zekerheidsuitkeringen.

Spreekster meent dat de doelstellingen die de regering zich heeft gesteld niet zullen kunnen worden bereikt indien niet op een transversale wijze wordt samengewerkt binnen de federale regering en met de verschillende overheden in ons land. Zij verheugt zich er dan ook op dat de beleidsnota van de minister in de goede richting gaat.

Het lid had graag van de minister een stand van zaken gekregen inzake de sociale integratie op het terrein. Zij benadrukt dat het recht om zich te kunnen verwarmen voor haar fundamenteel is. Weliswaar werd het toepassingsveld van het sociaal stookoliefonds recent uitgebreid, maar specialisten benadrukken de noodzaak van een geïntegreerde tegemoetkoming. De Ministerraad heeft zich reeds in principe uitgesproken ten voordele van een dergelijk systeem, maar kan de minister zeggen hoe het staat met de concretisering daarvan?

Mevrouw Bouarfa dankt de minister om in haar beleidsnota, wat het luik sociale economie betreft, ook de initiatieven te vermelden die de Senaat reeds in deze aangelegenheid heeft genomen. Heeft de minister reeds contact opgenomen met haar collega's, bevoegd voor werkgelegenheid, om ervoor te zorgen dat het stelsel van de dienstencheques ook verenigbaar is met de doelstellingen van de sociale economie? In sommige gevallen lukt dit zeer goed, maar dit is zeker niet overal zo.

Verder wenst zij dat de commissie voor de Sociale Aangelegenheden een gedachtewisseling zou organiseren over de activering van diegenen die van het OCMW een leefloon ontvangen. Eenzelfde debat vindt immers plaats over de activering van zij die een werkloosheidsuitkering ontvangen; het lijkt wenselijk om dit ook te doen wat betreft het leefloon.

Spreekster verheugt zich over het belang dat in het regeerakkoord wordt gehecht aan de pensioenen. Zij verwijst naar de staten-generaal van de ouderen, die door haar partij in de vorige legislatuur werd georganiseerd en pleit voor de totale integratie van ouderen in de samenleving. Het is dan ook een goede zaak dat de bevoegdheden inzake sociale integratie en pensioenen door dezelfde minister worden uitgeoefend. De Nationale Conferentie voor de Pensioenen, die de minister zal organiseren in het najaar, is voor spreekster dan ook van kapitaal belang en zal nauwgezet worden opgevolgd in functie van het regeerakkoord, dat zeer expliciet is in deze aangelegenheid. Er werden reeds maatregelen genomen in het wettelijk pensioenstelsel dat verder moet worden uitgebouwd in het kader van het verzekeringsprincipe en van de verantwoordelijke solidariteit, onder andere door de toemalige minister Busquin.

sur la liaison au bien-être. Il en ira de même pour d'autres allocations de sécurité sociale à partir de 2009.

L'intervenante pense que les objectifs que s'est fixés le gouvernement ne pourront pas être atteints si l'on ne collabore pas de manière transversale au sein du gouvernement fédéral et avec les différentes autorités du pays. Dès lors, elle se félicite que la note de politique de la ministre aille dans le bon sens.

La membre aurait souhaité que la ministre brosse un état des lieux de l'intégration sociale sur le terrain. Selon elle, le droit de se chauffer est fondamental. Le champ d'application du Fonds social mazout a certes été étendu récemment, mais les spécialistes insistent sur la nécessité d'une intervention intégrée. Le Conseil des ministres a déjà donné son soutien de principe à pareil système. La ministre peut-elle nous dire ce qu'il en est de la concrétisation du système en question?

Mme Bouarfa remercie la ministre d'avoir mentionné, dans le volet de sa note de politique relatif à l'économie sociale, les initiatives que le Sénat avait déjà prises en la matière. La ministre a-t-elle déjà pris contact avec ses collègues ayant l'emploi dans leurs attributions, pour faire en sorte que le système des titres-services soit également conciliable avec les objectifs de l'économie sociale? Cela fonctionne très bien dans certains cas, mais certainement pas dans la totalité des situations.

Par ailleurs, elle souhaite que la commission des Affaires sociales organise un échange de vues sur l'activation des personnes auxquelles le CPAS octroie un revenu d'intégration. En effet, le même débat a lieu à propos de l'activation des bénéficiaires d'une allocation de chômage. Il semble dès lors opportun de faire de même pour les bénéficiaires du revenu d'intégration.

L'intervenante se réjouit de l'importance accordée aux pensions dans l'accord de gouvernement. Elle se réfère aux états-généraux des aînés, organisés par son parti au cours de la législature précédente, et milite pour l'intégration totale des personnes âgées dans la société. On peut donc se féliciter que les compétences en matière d'intégration sociale et de pensions soient exercées par la même ministre. La Conférence nationale pour les pensions, que la ministre organisera cet automne, a donc une importance capitale aux yeux de l'intervenante et sera suivie minutieusement sur la base de l'accord de gouvernement qui est très explicite sur ce point. Des mesures ont déjà été prises, notamment par l'ancien ministre Busquin, dans le domaine du régime de pension légal qu'il faut continuer à développer dans le cadre du principe de l'assurance et de la solidarité responsable.

Mevrouw Bouarfa is eveneens verheugd over de verhoging van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden tot de risicodrempel voor armoede, zoals die werd gedefinieerd door de Europese instellingen.

Zij verwijst verder naar punt 4.3 van de beleidsnota van de minister, waarin een tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden in overheidsdienst uitdrukkelijk in het vooruitzicht wordt gesteld. Heeft de minister hiervoor reeds een concrete timing voor ogen? Wanneer mag men concrete maatregelen verwachten in dit verband?

Ten slotte vraagt zij dat uit de Nationale Conferentie voor de Pensioenen concrete maatregelen zouden voortvloeien, met name diegene die reeds werden voorzien voor 2008, zoals de integratie van de bonus, de structurele koppeling aan de welvaart en dergelijk. De sector van de pensioenen is immers van zeer groot belang voor een groot deel van de bevolking die rechtstreeks betrokken zijn. De pensioenen zijn dan ook een belangrijk element in de strijd tegen de armoede. De uitdagingen zijn enorm, en mevrouw Bouarfa wenst de minister alle succes om hierop de juiste antwoorden te formuleren.

Mevrouw Lanjri herinnert eraan dat in het regeerakkoord, naast de welvaartsvastheid van de pensioenen, ook een inhaalbeweging voor de laagste pensioenen werd vooropgesteld. Wanneer zal de minister hieromtrent concrete maatregelen nemen? Maakt dit een onderdeel uit van de optrekking van de andere uitkeringen die worden aangekondigd voor 2009, of mag men reeds in 2008 een concreet initiatief verwachten?

Spreekster verwijst eveneens naar een andere bepaling uit het regeerakkoord, waarin wordt vermeld dat het mechanisme van de tweejaarlijkse koppeling aan de welvaart van het geheel van de uitkeringen, dat werd ingevoerd in het kader van het Generatiepact, wordt behouden en versterkt met behoud van de huidige berekeningswijze. Op welke wijze denkt de minister deze versterking aan te pakken?

In de sector van de maatschappelijke integratie wordt sedert 2004 gewerkt met ervaringsdeskundigen, die op het terrein werkzaam zijn en hun ervaringen kunnen meedelen aan de administratie. Na de eerste groep wordt nu een tweede groep aangesteld. Is er een evaluatie geweest van deze eerste groep?

Ten slotte verwijst spreekster naar het Sociaal Stookoliefonds en naar het Fonds voor Gas en Elektriciteit. Ongetwijfeld is dit een goede zaak maar de maatregelen die op het vlak van energie en verwarmingskosten worden getroffen zijn vaak te versnipperd. Mevrouw Lanjri pleit voor een globaal energiefonds. Op dit ogenblik blijft de groep die het meest nodig heeft vaak nog niet bereikt worden: de inkomensgrens werd opgetrokken maar de mensen met de laagste inkomens zijn vaak niet op de hoogte

Mme Bouarfa se réjouit également que l'on aligne la garantie de revenu aux personnes âgées sur le seuil de risque de pauvreté, tel qu'il a été défini par les institutions européennes.

Elle renvoie ensuite au point 4.3 de la note de politique de la ministre, qui promet explicitement un deuxième pilier de pension pour les agents contractuels des services publics. La ministre a-t-elle déjà prévu un calendrier à cet effet? Quand peut-on s'attendre à des mesures concrètes dans ce domaine?

Enfin, l'intervenante voudrait que la Conférence nationale pour les pensions débouche sur des mesures concrètes, en particulier celles qui avaient déjà été prévues pour 2008, telles que l'intégration du bonus, la liaison structurelle au bien-être, etc. La question des pensions est effectivement primordiale pour une grande partie de la population directement concernée. Les pensions constituent un élément important de la lutte contre la pauvreté. Les défis dans ce domaine sont énormes, et Mme Bouarfa souhaite bonne chance à la ministre pour y répondre de la manière adéquate.

Mme Lanjri rappelle qu'en plus de la liaison des pensions au bien-être, l'accord de gouvernement prévoyait également une opération de rattrapage pour les pensions les plus basses. Quand la ministre prendra-t-elle des mesures concrètes en la matière? Cette opération s'inscrit-elle dans le cadre du relèvement des autres allocations qui a été annoncé pour 2009, ou peut-on s'attendre à une initiative concrète déjà en 2008?

L'intervenante évoque également une autre disposition de l'accord de gouvernement, qui prévoit de maintenir et de renforcer, en conservant le mode de calcul actuel, le mécanisme bisannuel de liaison au bien-être de l'ensemble des allocations, mécanisme introduit dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations. De quelle manière la ministre compte-t-elle procéder au renforcement prévu?

Le secteur de l'intégration sociale collabore depuis 2004 avec des experts du vécu qui sont présents sur le terrain et qui peuvent faire part de leurs expériences à l'administration. Après le premier groupe, c'est maintenant un deuxième groupe qui est désigné. Le premier groupe a-t-il été évalué?

Enfin, l'intervenante aborde le sujet du Fonds social Mazout et du Fonds pour le Gaz et l'Électricité. Il s'agit assurément d'initiatives louables, mais les mesures prises dans le domaine de l'énergie et des dépenses de chauffage sont souvent trop éparpillées. Mme Lanjri plaide en faveur d'un fonds global pour l'énergie. À l'heure actuelle, la mesure atteint encore rarement le groupe qui en a le plus besoin. Si le seuil de revenus a été rehaussé, les personnes ayant les revenus les plus faibles ne sont souvent pas au courant

van de bestaande voorzieningen, hebben slecht geïsoleerde huizen of verwarmen zich met kleine elektrische of gaskacheltjes. Er moet derhalve worden gewerkt aan de toegankelijkheid voor eenieder en bovendien is ook een sensibilisering nodig op het vlak van energiebezuiniging. Deze campagne moet zich ook richten tot de huurders, die hun woning niet altijd zelf kunnen veranderen om ze energiearm te maken.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, geeft aan dat de socio-professionele inschakeling tot de bevoegdheid van de OCMW's behoort. Wie een inschakelingsvergoeding ontvangt van het OCMW, valt onder een begeleidingscontract waarbij men vertrekt vanuit de individuele toestand van de betrokken persoon om deze te begeleiden naar een arbeidsbetrekking, bijvoorbeeld via de artikelen 60 of 61 van de OCMW-wet. Ook de begeleiding van de ontvangers van een leefloon behoort tot de bevoegdheid van de OCMW's. Weliswaar hebben deze mensen een inkomen dat hen in staat stelt om te overleven, maar het doel is dat zij op eigen kracht een inkomen kunnen verwerven.

De minister heeft de bedoeling om op dit vlak een beleid te voeren samen met de gewestelijke organen voor arbeidsbemiddeling, die vaak dichterbij de mensen die op zoek zijn naar een job. Het is ook de bedoeling dat de OCMW's zoveel als mogelijk samenwerken met de verschillende organisaties die in het sociale middenveld actief zijn. Er is enerzijds de interministeriële conferentie waar de verschillende ministers van de federale en gewestelijke regeringen mekaar ontmoeten en anderzijds zijn er bilaterale contacten met de VDAB, de FOREM en Actiris waarin de activering van de werkzoekenden aan bod komt en wordt besproken hoe zij samenwerken met de OCMW's, bijvoorbeeld op het vlak van vorming.

Voor de sociale integratie werden budgettaire middelen ter beschikking gesteld van de OCMW's, hetzij voor de culturele, sportieve of sociale inschakeling. Er bestaan bijvoorbeeld sport- en cultuurchques. In het regeerakkoord werd weliswaar uitdrukkelijk bepaald dat deze budgettaire middelen in de eerste plaats zouden worden aangewend voor de verhoging van de koopkracht. Een van de discussies bij de hervorming van het Sociaal Stookkoliefonds was bijvoorbeeld of de OCMW's meer middelen moesten krijgen om zoveel als mogelijk mensen te bereiken, dan wel of men rechtstreeks de koopkracht van de betrokkenen diende te verhogen. Uiteindelijk werd deze laatste optie genomen. Weliswaar stuitte deze op felle kritiek, maar het lijkt de minister verkeerd om voortdurend diegene de bekritisieren die de financiële

des aides existantes. De surcroît, elles vivent généralement dans des maisons mal isolées ou se chauffent avec des petits poêles électriques ou au gaz. Par conséquent, il faut s'atteler à rendre le système accessible à tous et à sensibiliser la population à la nécessité d'économiser l'énergie. Cette campagne doit également viser les locataires qui ne peuvent pas toujours transformer eux-mêmes leur logement de manière à le rendre peu énergivore.

B. Réponses de la ministre

Mme Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, indique que l'insertion socioprofessionnelle relève de la compétence des CPAS. Quiconque bénéficie d'une indemnité de reclassement octroyée par le CPAS fait l'objet d'une convention d'accompagnement dans le cadre de laquelle on part de la situation individuelle de la personne concernée pour l'accompagner dans la recherche d'un emploi, par exemple par le biais des procédures prévues aux articles 60 et 61 de la loi organique des CPAS. L'accompagnement des bénéficiaires du revenu d'intégration relève également de la compétence des CPAS. Si ces personnes perçoivent un revenu qui leur permet de survivre, le but est qu'elles puissent gagner leur vie par leurs propres moyens.

Dans ce domaine, la ministre a l'intention de mener une politique en collaboration avec les organes régionaux de placement qui sont souvent plus proches des personnes à la recherche d'un emploi. L'objectif est aussi que les CPAS collaborent le plus possible avec les différentes organisations actives au sein de la société civile. Il y a, d'une part, la conférence interministérielle où se réunissent les différents ministres des gouvernements fédéral et régionaux, et, d'autre part, les contacts bilatéraux avec le VDAB, le FOREM et Actiris pendant lesquels sont examinés le thème de l'activation des demandeurs d'emploi et la manière dont ces organismes collaborent avec les CPAS, notamment sur le plan de la formation.

En ce qui concerne l'intégration sociale, des moyens budgétaires ont été mis à la disposition des CPAS, que ce soit pour l'insertion culturelle, sportive ou sociale. Ainsi, il existe par exemple des chèques-sport et des chèques-culture. Toutefois, il est vrai que l'accord de gouvernement prévoit explicitement que ces moyens budgétaires seraient employés en priorité pour augmenter le pouvoir d'achat. Lors de la réforme du Fonds social Mazout, un des points de la discussion portait, par exemple, sur le fait de savoir si les moyens supplémentaires octroyés aux CPAS devaient servir à atteindre le plus grand nombre de personnes ou à augmenter directement le pouvoir d'achat des intéressés. C'est finalement cette dernière option qui a été choisie. Cette décision a été sévèrement critiquée, mais la ministre estime qu'il ne faut pas sans cesse

middelen ter beschikking stelt, zijnde de federale overheid, die zoveel als mogelijk middelen vrijmaakt om een antwoord te kunnen formuleren op vragen die op het terrein werden gesteld, met de bedoeling om de armoede zoveel als mogelijk te bestrijden.

De minister erkent dat het voor de sociale werkers op het terrein steeds moeilijker wordt om hun werk te doen, gelet op de steeds toenemende preciaire toestand van de personen die geholpen worden. Vanuit de OCMW's wordt dan ook gevraagd om minder administratieve taken opgelegd te krijgen en meer tijd te kunnen vrijmaken voor het sociale werk. De administratie Sociale Integratie heeft dan ook gewerkt aan een verlicht administratief beheer die de OCMW's daadwerkelijk moet toelaten om meer aandacht te besteden aan de sociale elementen. Weliswaar is dit werk niet af, maar toch werden bijvoorbeeld met de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid afspraken gemaakt die hebben toegelaten dat achterstallige betalingen aan de OCMW's onmiddellijk konden worden uitgevoerd. Er werd ook databank opgericht waarin verschillende persoonlijke gegevens werden opgeslagen van de betrokken personen die een beroep doen op de OCMW's, waardoor deze een beter zicht krijgen op de concrete situatie en de rechten van de betrokkene beter konden aflijnen. Zeer recent werd ook een « front desk » van de administratie Sociale Integratie ingehuldigd die aan de OCMW's toelaat om onmiddellijk bepaalde informatie te verkrijgen, zoals bijvoorbeeld de interpretatie van een bepaalde wetgeving. De minister is niet ongevoelig voor de vele vragen die vanuit de OCMW's werden gesteld maar toch meent zij dat de federale overheid reeds tal van inspanningen levert die de taken van de OCMW's vergemakkelijken.

Mevrouw Arena is het eens met diegenen die opmerken dat, wat de energieconsumptie betreft, voor de onmiddellijke toekomst in de eerste plaats moet worden gewerkt aan de koopkracht van de betrokkenen door middel van het uitreiken van een energiecheque. Op middellange termijn moet ook worden nagedacht over een duurzame energieconsumptie. De voorganger van de minister, de heer Dupont, heeft hiervoor reeds werk geleverd, met name door het verstrekken van premies voor duurzame verwarmingsinstallaties. Wat specifiek de premies voor isolatie betreft, merkt de minister op dat deze tot de bevoegdheid van de gewesten behoren, maar dit neemt niet weg dat zij ook contacten heeft met de minister van Klimaat om op het federale niveau initiatieven te nemen waar mogelijk. Tegelijk merkt zij op dat de OCMW's in het kader van de budgetbegeleiding en de strijd tegen overmatige schuldenlast individuele personen adviseren in hun energieconsumptie. Een netwerk van 700 personen is op dat vlak actief. Het blijkt immers dat onbetaalde facturen voor verwarmingskosten en telefonie een veel voorkomend fenomeen zijn in de strijd tegen de armoede en overmatige

réprouver l'instance qui procure les moyens financiers, à savoir l'autorité fédérale qui tente de dégager un maximum de moyens pour pouvoir répondre aux problèmes qui se posent sur le terrain, dans le but de lutter autant que faire se peut contre la pauvreté.

La ministre reconnaît que les travailleurs sociaux sur le terrain éprouvent de plus en plus de difficultés à faire leur travail, eu égard à la situation toujours plus précaire des personnes qui reçoivent une aide. Les CPAS demandent donc d'être déchargés de certaines tâches administratives afin qu'ils puissent consacrer plus de temps au travail social. L'administration de l'Intégration sociale a donc mis au point une gestion administrative allégée devant réellement permettre aux CPAS d'accorder une plus grande attention aux aspects sociaux. Si ce processus n'est pas terminé, on a toutefois conclu des accords, notamment avec la Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui ont permis de régler immédiatement des arriérés de paiement aux CPAS. On a également créé une banque de données contenant des données personnelles relatives aux personnes concernées qui font appel aux CPAS. Les CPAS ont ainsi une meilleure vision de la situation concrète et peuvent mieux définir les droits des intéressés. En outre, l'administration de l'Intégration sociale a inauguré tout récemment son « front desk » qui permet aux CPAS d'obtenir immédiatement certaines informations, telles que l'interprétation à donner à une législation déterminée. La ministre n'est pas insensible aux nombreuses questions posées par les CPAS, mais elle estime cependant que l'autorité fédérale fournit déjà beaucoup d'efforts en vue de leur faciliter la tâche.

En matière de consommation d'énergie, Mme Arena convient avec d'autres qu'il faudra, dans un avenir proche, agir d'abord sur le pouvoir d'achat des intéressés en délivrant un chèque-énergie. À moyen terme, il conviendra également de réfléchir à la possibilité d'une consommation d'énergie durable. En accordant des primes pour les installations de chauffage durables, le prédécesseur de la ministre, M. Dupont, s'est déjà engagé sur cette voie. Pour ce qui est spécifiquement des primes pour l'isolation, la ministre relève qu'il s'agit d'une compétence des régions. Il n'empêche qu'elle a également des contacts avec le ministre du Climat visant à lancer des initiatives au niveau fédéral là où c'est possible. Elle indique en outre que les CPAS donnent des conseils individuels en matière de consommation d'énergie, dans le cadre de la guidance budgétaire et de la lutte contre le surendettement. Un réseau de 700 personnes est actif dans ce domaine. En effet, il s'avère que les factures impayées pour les frais de chauffage et la téléphonie sont un phénomène récurrent dans la lutte contre la pauvreté et le surendettement. Cependant, il y a lieu ici aussi de collaborer avec les régions, étant

schuldenlast. Ook hier moet echter worden samengewerkt met de gewesten vermits dat, om een investering in energiearme installaties te doen, men hiervoor eerst over de nodige middelen moet beschikken.

De minister herinnert eraan dat in het regeerakkoord wordt gesproken over een progressieve afschaffing van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen, waarbij wordt begonnen met de laagste pensioenen voor alleenstaanden. Zij zal aan de regering voorstellen om gefaseerd tewerk te gaan waarbij eerst de solidariteitsbijdrage wordt afgeschaft voor de laagste pensioenen, om vervolgens stelselmatig deze solidariteitsbijdrage te doen dalen totdat zij ook voor de hoogste pensioenen is afgeschaft. In 2008 werd hiervoor 30 miljoen euro vrijgemaakt, voor 2009 zal men wellicht het dubbele van dit bedrag nodig hebben. De minister zal tijdens de begrotingsopmaak voor 2009 dit bedrag van de regering vragen.

Verder deelt de minister de mening die door enkele senatoren naar voor werd gebracht dat elke discriminatie tussen gehuwden en samenwonenden moet worden weggewerkt, ongeacht of het gaat om ambtenaren, zelfstandigen of werknemers, en ongeacht of het gaat om pensioenen of andere uitkeringen. De Rijksdienst voor pensioenen heeft op dit vlak reeds een eerste studie gemaakt. De minister merkt overigens op dat de individualisering van de sociale rechten, die door velen als conclusie wordt verbonden aan dit debat, nog een stap verder gaat. Vaak wordt deze individualisering terecht gevraagd door vrouwen omdat zij vaak slechts afgeleide rechten hebben op basis van de sociale bijdragen van hun man. Wanneer men naar een individualisering zou gaan, moeten de vrouwen er echter wel over waken dat hun loopbaan niet zou worden onderbroken, zoals thans vaak het geval is, meestal naar aanleiding van de geboorte van hun kinderen. In dat geval zouden de vrouwen, op het vlak van pensioenrechten, worden gestraft. Waar de minister het dus onmiddellijk eens is met het wegwerken van de discriminaties tussen gehuwden en samenwonenden moet, alvorens tot de individualisering van de pensioenrechten over te gaan, eerst een objectieve studie worden gemaakt van de gevolgen daarvan op het terrein. Een en ander zal, gelet op het toenemende aantal eenoudergezinnen, ook heel wat budgettaire gevolgen met zich meebrengen. Ook met de sociale dimensie van het toenemende aantal eenoudergezinnen moet rekening worden gehouden in de nationale conferentie over de pensioenen, die zal plaatsvinden in het najaar van 2008.

Minister Arena verwijst vervolgens naar de opmerking die werd gemaakt door het Rekenhof in haar « Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2008, april 2008. », en meer in het bijzonder naar de opmerking op p. 44 van dit rapport dat betrekking heeft op de basisallocatie 58.61.3408 :

donné qu'il faut d'abord disposer des moyens nécessaires avant de pouvoir investir dans des installations peu énergivores.

La ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit de supprimer progressivement la cotisation de solidarité sur les pensions, en commençant par les pensions les plus basses pour les isolés. Elle proposera au gouvernement de procéder par étapes, en supprimant d'abord la cotisation de solidarité sur les pensions les plus basses, pour ensuite réduire systématiquement cette cotisation de solidarité jusqu'à ce qu'elle disparaisse également pour les pensions les plus élevées. Un budget de 30 millions d'euros a été dégagé à cet effet en 2008. Le double de cette somme sera peut-être nécessaire pour 2009. La ministre demandera le montant nécessaire lors de l'élaboration du budget pour l'année 2009.

Par ailleurs, la ministre partage l'avis de quelques sénateurs selon lesquels il faut supprimer toute discrimination entre couples mariés et cohabitants, qu'ils soient fonctionnaires, indépendants ou salariés, et qu'il s'agisse de pensions ou d'autres allocations. L'Office national des pensions a déjà réalisé une première étude à ce sujet. La ministre note d'ailleurs que l'individualisation des droits sociaux, que beaucoup considèrent comme la conclusion de ce débat, va encore plus loin. C'est souvent à juste titre que des femmes réclament cette individualisation parce que les droits qu'elles ont sont souvent dérivés des cotisations sociales versées par leur mari. Mais si on se dirige vers une individualisation, les femmes devront veiller à ne pas interrompre leur carrière, comme elles ont souvent tendance à le faire en général à la naissance de leurs enfants. Dans ce cas, les femmes seraient pénalisées au niveau de leurs droits à la pension. Si la ministre est donc acquise d'emblée à l'élimination des discriminations entre couples mariés et cohabitants, elle estime qu'il convient de réaliser tout d'abord une étude objective des conséquences de l'individualisation des droits à la pension avant d'adopter une mesure en ce sens. Compte tenu du nombre croissant de familles monoparentales, tout cela aura aussi d'importantes conséquences budgétaires. La conférence nationale sur les pensions, qui aura lieu fin 2008, devra également tenir compte de la dimension sociale de l'augmentation du nombre de familles monoparentales.

La ministre Arena renvoie, ensuite, à l'observation qui a été faite par la Cour des comptes dans ses « Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2008 », et plus particulièrement à l'observation figurant à la page 40 de ce rapport relative à l'allocation de base 58.61.3408 :

« Basisallocatie 58.61 3408 bevat de toelage aan de Rijksdienst voor pensioenen (Rijksdienst voor pensioenen) voor de financiering van de uitgaven voortvloeiend uit de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen en uit de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Het voorziene krediet stijgt van 332,9 miljoen euro in 2007 tot 380,5 miljoen euro in 2008. Hoewel de verantwoording geen informatie bevat over de raming van het krediet en de in acht genomen parameters, wijst het Rekenhof erop dat de berekening van het krediet is gebeurd op basis van een raming van het aantal dossiers vermenigvuldigd met de gemiddelde kostprijs, vermeerderd met de index alsook met de geraamde weerslag van een aantal nieuwe reglementaire initiatieven. Daarbij werd echter geen rekening gehouden met een tekort van 22,6 miljoen euro voor het jaar 2007. Het is bijgevolg niet zeker of het krediet voorzien voor het jaar 2008 zal volstaan om alle uitgaven te financieren. »

De Rijksdienst voor pensioenen bevestigt dat de geciteerde bedragen exact zijn, maar de minister merkt op dat voor het jaar 2007, naar aanleiding van de begrotingscontrole, weliswaar een bijkomend krediet van 22 miljoen euro werd gevraagd maar dat dit krediet nooit werd toegewezen. Het tekort van 22,6 miljoen euro werd geprefinancierd door het globaal beheer van de sociale zekerheid. De regularisatie van deze toestand is dan ook geen enkel probleem en is gebeurd op basis van de begroting 2007.

De minister heeft bewust niet gesproken over de tweede en derde pijler in de pensioenen omdat zij meent dat er alles aan moet gedaan worden om te kunnen vertrouwen op de eerste pensioenpijler, met name het wettelijk pensioen. Dit betekent niet dat geen rekening moet worden gehouden met de andere pijlers. De minister heeft een evaluatie gevraagd van de toepassing van de wet van 2003 met betrekking tot de tweede pensioenpijler, vermits volgens de informatie waarover de minister beschikt de toegang tot de tweede pijler vertraagt en dat er een steeds groeiende ongelijkheid is tussen de verschillende bedrijfssectoren. Er zijn « rijke » en « arme » sectoren en niet elk publiek heeft toegang tot de tweede pijler. De evaluatie zal dan ook de moeilijkheden moeten blootleggen in de toepassing van de huidige wetgeving en bovendien voorstellen dienaangaande doen. Wat de derde pijler betreft, meent de minister dat de overheid individuele aanvullende pensioenverzekeringen mag afremmen noch aanmoedigen. Uit de feiten blijkt dat het vooral die personen zijn die het zich financieel kunnen permitteren die dergelijke individuele aanvullende pensioenverzekeringen afsluiten, daar waar de personen die in armoede te leven of hiermee dreigen in contact te komen verstoken blijven van deze bijkomende verzekering. Dit is dus zeker

« L'allocation de base 58.61 3408 contient la dotation en faveur de l'Office national des pensions (ONP) en vue du financement des dépenses découlant de la loi du 22 mars 2001 instaurant la garantie de revenus aux personnes âgées et de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées. Le crédit prévu passe de 332,9 millions d'euros en 2007 à 372 millions d'euros en 2008. Si la justification ne contient aucune information au sujet de l'estimation du crédit, la Cour des comptes signale toutefois que le calcul du crédit a été effectué sur la base d'une estimation du nombre de dossiers multiplié par le coût moyen, majoré de l'index ainsi que de l'impact estimé de plusieurs nouvelles initiatives réglementaires. Il n'est, toutefois, pas tenu compte d'un déficit de 22,6 millions d'euros pour l'année 2007. Il n'est, dès lors, pas certain que le crédit prévu pour l'année 2008 suffira pour financer l'ensemble des dépenses. »

L'Office national des pensions confirme l'exactitude des montants cités, mais la ministre rappelle qu'un crédit supplémentaire de 22 millions d'euros pour l'année 2007 avait été demandé lors du contrôle budgétaire, mais qu'il n'a jamais été accordé. Le déficit de 22,6 millions d'euros a été financé par la gestion globale de la sécurité sociale. La régularisation de cette situation ne pose dès lors aucun problème et elle a eu lieu sur la base du budget 2007.

La ministre a sciemment omis de parler du deuxième et du troisième pilier des pensions parce qu'elle estime que tout doit être fait pour pouvoir compter sur le premier pilier des pensions, c'est-à-dire la pension légale. Cela ne signifie pas pour autant qu'il ne faille pas tenir compte des autres piliers. La ministre a demandé une évaluation de l'application de la loi de 2003 relative au deuxième pilier des pensions, étant donné que d'après les informations dont elle dispose, l'accès à ce pilier ralentit et que les inégalités continuent de s'accroître entre les différents secteurs d'activité. Il y a des secteurs « riches » et des secteurs « pauvres » et tous les publics n'ont pas accès au deuxième pilier. L'évaluation devra, dès lors, exposer au grand jour les difficultés liées à l'application de la législation actuelle et faire en outre des propositions en la matière. S'agissant du troisième pilier, la ministre estime que les pouvoirs publics ne peuvent ni freiner ni encourager les assurances-pensions complémentaires individuelles. Les faits montrent que ce sont surtout les personnes qui peuvent se le permettre financièrement qui concluent de telles assurances-pensions complémentaires individuelles, alors que les personnes vivant dans la pauvreté ou risquant d'y être confrontées n'ont pas accès à ce type d'assurance complémentaire. Ce n'est donc certainement pas une

geen prioriteit voor deze regering, die eerder aandacht wil schenken aan de koopkracht van de laagste inkomens.

Voorts herhaalt mevrouw Arena dat het de bedoeling is om, na overleg met de verschillende sectorcomités van de overheidssector, nog dit jaar tot een kaderwet te komen met betrekking tot het aanvullend pensioen voor de contractuele ambtenaren om op deze wijze te compenseren wat zij niet hebben ten aanzien van een statutair benoemde ambtenaar. Men dient immers de prestaties die zij hebben geleverd voor de overheid ook erkennen. Het is de bedoeling om, in samenwerking met de Rijksdienst voor pensioenen, deze kaderwet in 2008 te bespreken in het parlement met het oog op een inwerkingtreding op 1 januari 2009.

Inzake de sociale economie stelt het regeerakkoord dat deze materie zal geregionaliseerd worden in het kader van het zogenaamde « eerste pakket » in de staatshervorming. Dit neemt niet weg dat voor 2008 budgettaire middelen werden gereserveerd voor projecten in de sociale economie. Alleszins is het de bedoeling om de projecten die op het terrein worden gerealiseerd niet onmogelijk te maken. De overheid — ongeacht of het de federale of gewestelijke overheid betreft — heeft immers als opdracht deze projecten te ondersteunen omdat zij aan de minstbedeelden de gelegenheid geven om opnieuw in een marktconforme arbeidsmarkt terecht te kunnen. Het blijkt dat de tewerkstelling die in het kader van artikel 60 van de OCMW-wet wordt gerealiseerd minder belangrijk is dan die welke in het kader van artikel 61 worden gerealiseerd wat de duurzame herinschakeling op de arbeidsmarkt betreft. De sociale economie is een marktgerichte economie die precies als doel heeft om deze herinschakeling mogelijk te maken. Ze moet dan ook worden ondersteund op het vlak van het sociaal statuut en op het vlak van de fiscaliteit. De minister drukt dan ook de hoop uit dat de regionalisering van de sociale economie zal gebeuren met het oog op de behartiging van de belangen van de begunstigten.

Inzake armoede zijn er toestanden die moeilijk te vatten zijn als men er niet van dichtbij mee geconfronteerd wordt. Sommigen, zoals daklozen, leven in totale uitsluiting. Ervaringsdeskundigen hebben dergelijke toestanden meegemaakt en zijn eruit geraakt, en kunnen die ervaring uitdragen om anderen de ogen te openen. Er is een netwerk van 18 personen opgericht om besturen bewust te maken van de dagelijkse realiteit van die mensen. Er is een budget voorhanden voor 16 bijkomende personen, maar alvorens hen aan te stellen wenst de minister een evaluatie van de problemen waarmee de zestien eerste ervaringsdeskundigen te maken hebben gehad.

De staatssecretaris voor Armoedebestrijding zal samenwerken met de minister van Werk om armoe-

priorité du gouvernement actuel qui veut plutôt être attentif au pouvoir d'achat des revenus les plus faibles.

De plus, Mme Arena répète que l'objectif est d'aboutir cette année encore, après concertation avec les différents comités de secteur de la fonction publique, à une loi-cadre relative à la pension complémentaire des fonctionnaires contractuels afin de compenser de cette manière leur manque à gagner par rapport aux fonctionnaires statutaires. En effet, les prestations qu'ils ont fournies pour l'État doivent également être reconnues. Le but est de discuter de cette loi-cadre au parlement en 2008, en concertation avec l'Office national des pensions, en vue d'une entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

Dans le domaine de l'économie sociale, l'accord de gouvernement affirme que cette matière sera régionalisée dans le cadre du « premier paquet » de la réforme de l'État. Il n'en demeure pas moins que des moyens budgétaires ont été réservés pour des projets d'économie sociale en 2008. On vise en tout cas à ne pas rendre impossibles l'achèvement des projets qui sont en cours de réalisation sur le terrain. Les autorités publiques, qu'elles soient fédérales ou régionales, ont, en effet, pour mission de soutenir ces projets parce qu'ils donnent l'occasion aux plus démunis d'accéder de nouveau à un marché du travail conforme au marché. En ce qui concerne la réintégration durable dans le marché du travail, le nombre d'emplois créés dans le cadre de l'article 60 de la loi sur les CPAS est inférieur à celui des emplois créés dans le cadre de l'article 61 de la même loi. L'économie sociale est une économie axée sur le marché, dont le but est précisément de permettre cette réintégration. Par conséquent, il faut la soutenir au niveau du statut social et de la fiscalité. La ministre espère donc que si on régionalise l'économie sociale, cela se fera dans un souci de défense des intérêts des bénéficiaires.

En matière de pauvreté, il est des situations difficiles à appréhender si l'on n'y a pas été confronté de près. Certaines personnes, notamment les sans-abris, vivent une exclusion totale. Avec les médiateurs de terrain, l'idée est de s'appuyer sur l'expérience des gens qui ont vécu ces situations et s'en sont sortis, pour ouvrir les yeux des autres. Un réseau de 18 personnes a été créé pour sensibiliser les administrations à la réalité quotidienne des exclus. Un budget a été prévu pour 16 personnes supplémentaires, mais avant de les installer, la ministre souhaite une évaluation des difficultés rencontrées par les seize premiers médiateurs de terrain.

Le secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté travaillera de concert avec la ministre de l'Emploi sur

deproblemen die met werkgelegenheid te maken hebben, aan te pakken. De dienstencheques zullen daarbij aan bod komen.

Komt het Stookoliefonds wel ten gunste van de minstbedeelden? Zij die geen stookolie verbruiken moeten op een andere manier geholpen worden. Daarom had minister Dupont een regeling uitgewerkt om dubieuze verwarmingsinstallaties te vervangen door installaties die gezonder en minder milieubelastend zijn. Een uitbreiding van het Stookoliefonds staat ter discussie. OCMW's vragen zich af of het Fonds wel de juiste mensen bereikt. In de eerste stookperiode (september-oktober) is er geen spectaculaire stijging van het aantal begunstigden geweest. Het is wachten op de algemene evaluatie om te weten hoeveel aanvragen werkelijk zijn ingediend.

Men kan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een toelage via het Stookoliefonds verstrengen, maar dat betekent een bijkomende administratieve last voor de OCMW's. Als men zich goed toespitst op het publiek dat voor de maximumfactuur in aanmerking komt, met name de personen met financiële problemen, verlicht men de taak van de OCMW's. Voor de armsten is de installatie van een degelijk verwarmingssysteem een betere oplossing.

De minister wenst de voorzieningen te homogeniseren. Het doel moet zijn dat iedere arme dezelfde steun krijgt, of hij zich nu met stookolie, gas of elektriciteit verwarmt.

Inzake pensioenen moeten een aantal dringende maatregelen genomen worden voor de oudste en de laagste pensioenen. De procentuele verhoging betreft de oudste pensioenen. De verhoging van de minimumpensioenen betreft de laagste pensioenen. De vrijstelling van de solidariteitsbijdrage zal ten gunste komen van de laagste pensioenen waarop zij van toepassing is.

Er zullen bijkomende maatregelen komen inzake de welvaartsvastheid van pensioenen. De inhaalbeweging kan echter niet in één keer verricht worden. De welvaartsbonus zal op zodanige wijze in het pensioen worden opgenomen dat verhogingen op het geheel worden berekend.

De rapporteur,
Els SCHELFHOUT.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

toutes les situations de pauvreté liées à l'emploi. Les titres-services feront partie de cette discussion.

Le Fonds mazout touche-t-il bien les personnes précarisées? Pour les plus précarisés qui ne se chauffent pas au mazout, il faut trouver d'autres moyens pour les aider. C'est pourquoi le ministre Dupont avait mis en place un dispositif de remplacement des installations précaires en matière de chauffage par des installations plus respectueuses des personnes et de l'environnement. L'élargissement du Fonds mazout suscite des débats. Les CPAS se demandent si le Fonds touche bien les publics qu'il est censé aider. La première période de prévision de chauffage (septembre-octobre) n'a pas montré d'explosion du nombre de bénéficiaires. Il faut attendre l'évaluation globale pour connaître le nombre de demandes réellement introduites.

On peut renforcer les exigences à satisfaire pour bénéficier du Fonds mazout mais le contrôle de ces exigences alourdira le travail administratif des CPAS. En ciblant le public du MAF (Maximum à facturer), on vise en principe un public en difficulté et on limite la charge de travail des CPAS. Quant aux très pauvres, c'est plutôt par l'installation du système de chauffage qu'on peut régler le problème.

La ministre souhaite homogénéiser les systèmes. Que l'on se chauffe au mazout, au gaz ou à l'électricité, l'objectif est d'avoir le même système de soutien aux personnes précarisées.

En matière de pensions, plusieurs mesures urgentes doivent être réalisées pour les pensions les plus anciennes et les pensions les plus basses. L'augmentation procentuelle concerne les pensions les plus anciennes. L'augmentation des pensions minimums a trait aux pensions les plus basses. L'exonération de la cotisation de solidarité visera les pensions les plus basses concernées par celle-ci.

Les pensions continueront à faire l'objet de mesures pour améliorer la liaison au bien-être. Le rattrapage ne pourra cependant se faire en une fois. Le bonus bien-être sera intégré dans la pension de manière à ce que les augmentations soient calculées sur l'ensemble.

La rapporteuse,
Els SCHELFHOUT.

La présidente,
Nahima LANJRI.