

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

10 APRIL 2008

Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving inzake het adoptieverlof

(Ingediend door mevrouw Marleen Temmerman)

TOELICHTING

In het kader van een adoptie van een kind in hun gezin hebben werknemers recht op adoptieverlof.

Het recht op adoptieverlof bedraagt momenteel maximum 6 weken, zo het kind bij het begin van het adoptieverlof de leeftijd van drie jaar niet heeft bereikt, en maximum 4 weken, zo het kind wel de leeftijd van drie jaar heeft bereikt. De uitoefening van het recht op adoptieverlof neemt echter steeds een einde op het moment waarop het kind de leeftijd van 8 jaar bereikt (ook wanneer deze verjaardag tijdens de opname van het verlof valt). De maximumduur van het adoptieverlof wordt verdubbeld wanneer het kind getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66% of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten worden toegekend in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

Om het recht op adoptieverlof te kunnen uitoefenen moet dit verlof een aanvang nemen binnen twee maanden volgend op de inschrijving van het kind als deel uitmakend van het gezin van de werknemer in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente waar hij zijn verblijfplaats heeft.

Het adoptieverlof moet in een aaneengesloten periode worden opgenomen. De werknemer is echter niet verplicht om het maximaal aantal weken adoptieverlof uit te oefenen waarop hij recht heeft. Indien hij er voor kiest om slechts een gedeelte van het adoptieverlof op te nemen, dan moet dit verlof ten minste een week of een veelvoud van een week bedragen. Een werknemer kan dus geen verzoek indienen voor een

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

10 AVRIL 2008

Proposition de loi modifiant la réglementation en matière de congé d'adoption

(Déposée par Mme Marleen Temmerman)

DÉVELOPPEMENTS

Les travailleurs qui, dans le cadre d'une adoption, accueillent un enfant dans leur famille, ont droit à un congé d'adoption.

Actuellement, le droit au congé d'adoption comporte 6 semaines maximum, si l'enfant n'a pas atteint l'âge de trois ans au début du congé d'adoption, et 4 semaines maximum, si l'enfant est âgé de plus de trois ans. Cependant, l'exercice du droit au congé d'adoption prend toujours fin dès que l'enfant atteint l'âge de huit ans (même si cet anniversaire tombe au cours du congé). La durée maximale du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66% au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

Pour pouvoir être exercé, le droit au congé d'adoption doit prendre cours dans les deux mois de l'inscription de l'enfant comme faisant partie du ménage du travailleur dans le registre de la population ou dans le registre des étrangers de sa commune de résidence.

Le congé d'adoption doit être pris en une période ininterrompue. Le travailleur n'est cependant pas obligé de prendre le nombre maximal de semaines prévues pour le congé d'adoption auquel il a droit. Dans le cas où il décide de ne prendre qu'une partie de ce congé d'adoption, ce congé doit être au moins d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine. Un travailleur ne peut donc introduire une demande de congé

adoptieverlof van bijvoorbeeld 2 weken en 3 dagen. De vereiste inzake aanengesloten periode zal er bovendien toe leiden dat, indien een werknemer ervoor kiest niet het maximum aantal weken verlof op te nemen, hij het niet opgenomen restant verliest.

Deze regeling is voor een reeks verbeteringen vatbaar. Het aanbrengen van deze verbeteringen is het opzet van dit wetsvoorstel.

In eerste instantie is er de vereiste inschrijving in het vreemdelingen- of bevolkingsregister van het kind. Deze ligt meestal enige tijd na de werkelijke opvang van het kind in het gezin en dit kan variëren van gemeente tot gemeente. Nochtans heeft het weinig zin een verlof toe te kennen voor het onthaal van het kind in het gezin, indien het op dat moment nog niet kan opgenomen worden.

Reeds in juni 2007 vroeg de toenmalige minister van Werk, na een wijziging van de bestaande wetgeving die werd aangebracht door het artikel 87 e.v. van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III) die tot doel had om de ingangsdatum nauwer te laten aansluiten bij het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin, een advies van de Nationale Arbeidsraad om een voorstel te formuleren hoe het bewijs kan geleverd worden van deze daadwerkelijke opvang. Voormelde wetswijziging zou immers maar ingaan vanaf dat een uitvoeringsbesluit, dat deze bewijsvoering omschrijft, de ingangsdatum ervan vastlegt.

Op 6 november 2007 heeft de NAR dienaangaande het advies 1623 uitgebracht. De omzetting ervan in een koninklijk besluit is echter nog niet gebeurd.

Vandaar dat dit wetsvoorstel de inhoud van dat advies overneemt.

Een specifieke situatie zijn echter de interlandelijke adopties. Deze adopties vergen vaak verplaatsingen naar het land van herkomst (kennismaking met het kind, vervullen van administratieve verplichtingen, ...). Daarom is het aangewezen dat in die gevallen het verlof ook al kan opgenomen worden voor het daadwerkelijk onthaal in het gezin, mits het effectief wordt aangewend met het oog op de adoptie. De Koning zal de bewijsmiddelen bepalen die dit moeten staven. De indiener denkt hierbij aan bijvoorbeeld attesten van erkende opvanginstanties of Kind en Gezin.

Daarnaast acht de indiener de huidige leeftijdsbeperkingen in hoofdte van het kind (maximaal tot 8 jaar en een langer verlof voor kinderen onder de drie jaar) niet aangewezen en niet te verantwoorden. Daarom stellen zij voor om éézelfde verlofperiode (6 weken) toe te kennen aan de adoptanten voor de adoptie van kinderen tot achttien jaar.

d'adoption de, par exemple, 2 semaines et 3 jours. Si un travailleur choisit de ne pas prendre le nombre maximal de semaines de congé, la condition selon laquelle le congé doit être pris en une période ininterrompue a en outre comme conséquence que la période restante non utilisée est perdue.

Une série d'améliorations peuvent être apportées à cette réglementation, ce que tend à faire la présente proposition de loi.

Considérons tout d'abord la condition de l'inscription de l'enfant au registre de la population ou des étrangers. Elle a généralement lieu un certain temps après l'accueil effectif de l'enfant au sein de la famille et elle peut varier d'une commune à l'autre. Cependant, il n'est guère rationnel d'octroyer un congé pour l'accueil de l'enfant au sein de la famille si ce congé ne peut pas encore être pris à ce moment-là.

La législation existante ayant été modifiée par les articles 87 et suivants de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses (III), dans le but de faire correspondre davantage le début du congé d'adoption et l'accueil effectif de l'enfant dans la famille, le ministre de l'Emploi de l'époque avait déjà demandé, en juin 2007, que le Conseil national du travail rende un avis concernant la manière dont le travailleur peut apporter la preuve de l'accueil effectif de l'enfant. En effet, la loi modifiée n'entrerait en vigueur qu'à la date prévue par l'arrêté d'exécution fixant les moyens de preuve.

Le Conseil national du travail a émis l'avis 1623 en la matière le 6 novembre 2007. Sa transposition en un arrêté royal n'a toutefois pas encore eu lieu.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi reprend le contenu de cet avis.

Cependant, les adoptions internationales constituent un cas spécifique. Ce genre d'adoptions nécessite souvent des déplacements dans le pays d'origine (pour faire connaissance avec l'enfant, remplir des obligations administratives, ...). Il convient dès lors qu'en pareil cas, le congé puisse être pris avant l'accueil effectif de l'enfant dans la famille, à condition que ce congé soit effectivement consacré à l'adoption. Le Roi déterminera les moyens de preuve en la matière. À cet égard, l'auteur pense, par exemple, à des attestations d'instances d'accueil reconnues ou de *Kind en Gezin*.

En outre, l'auteur estime que les limites qui sont actuellement fixées en ce qui concerne l'âge de l'enfant (qui peut être âgé de 8 ans maximum; les enfants de moins de trois ans donnent droit à un congé plus long) sont inopportunes et ne se justifient pas. Il propose dès lors d'octroyer une période de congé de même durée (6 semaines) aux adoptants pour l'adoption d'enfants jusqu'à l'âge de dix-huit ans.

Ook de vereiste van een aaneensluitende opname van het verlof binnen de 2 maanden na het onthaal van het kind beantwoordt niet steeds aan de werkelijke behoeften. Iedereen beseft hoe complex een adoptie kan zijn. Daarom stellen zij voor om de mogelijkheid in te bouwen het adoptieverlof van 6 weken gefractioneerd op te nemen, in periodes van één week of een veelvoud hiervan en toe te laten dit te doen tot 3 maanden na het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin (met uitzondering van interlandelijke adopties waar die opname zoals gezegd al vroeger kan aanvatten).

De bepalingen van Hoofdstuk II « Adoptieverlof » van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III) worden opgeheven, aangezien deze overbodig worden door dit wetsvoorstel.

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

De même, l'exigence selon laquelle le congé doit être pris en une période ininterrompue et dans les 2 mois qui suivent l'accueil de l'enfant ne répond pas toujours aux besoins réels. Tout le monde se rend compte à quel point une adoption peut être complexe. Aussi l'auteur propose-t-elle de prévoir que les 6 semaines du congé d'adoption peuvent être prises de façon fractionnée, en périodes d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine, et de permettre le fractionnement du congé jusqu'à 3 mois après l'accueil effectif de l'enfant dans la famille (à l'exception des adoptions internationales pour lesquelles, comme il a été dit, le congé peut déjà être pris plus tôt).

Les dispositions du Chapitre II « Congé d'adoption » de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses (III) sont abrogées, la présente proposition de loi les rendant sans objet.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30^{ter} van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ingevoegd bij de wet van 9 juli 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

« § 1. De werknemer die in het kader van een adoptie een kind in zijn gezin onthaalt, heeft, met het oog op het onthaal van dit kind, recht op een adoptieverlof gedurende een periode van maximum zes weken.

Om het recht op adoptieverlof te kunnen uitoefenen moet dit verlof een aanvang nemen binnen drie maanden volgend op het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin van de werknemer.

Het bewijs hiervan kan geleverd worden aan de hand van:

- hetzij een getuigschrift van de inschrijving van het kind in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente waar de werknemer zijn verblijfplaats heeft;
- hetzij een verklaring op erewoord vanwege de werknemer betreffende het daadwerkelijk onthaal van het kind in zijn gezin en voor echt verklaard door de gemeente waar het geadopteerde kind zal worden ingeschreven.

Deze verklaring dient minstens volgende vermeldingen bevatten:

- 1° naam en voornaam van de adoptieouder;
- 2° naam en voornaam van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen;
- 3° de verblijfplaats van de adoptieouders alsook de datum van de aankomst van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen in het gezin.

In afwijking van hetgeen bepaald in het vorige lid, kan in het kader van een interlandelijke adoptie het adoptieverlof de periode bestrijken die voorafgaat aan de daadwerkelijke opvang van het geadopteerde kind in België, voor zover deze voorafgaande periode daadwerkelijk wordt besteed aan de opvang van het kind. De Koning bepaalt desgevallend de wijze

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 30^{ter} de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail inséré par la loi du 9 juillet 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

« § 1^{er}. Le travailleur qui, dans le cadre d'une adoption, accueille un enfant dans sa famille, a droit, en vue d'accueillir cet enfant, à un congé d'adoption pendant une période de maximum six semaines.

Pour pouvoir être exercé, le droit au congé d'adoption doit prendre cours dans les trois mois qui suivent l'accueil effectif de l'enfant dans la famille du travailleur.

La preuve de l'accueil effectif peut être fournie au moyen:

- soit d'un certificat d'inscription de l'enfant au registre de la population ou au registre des étrangers de la commune de résidence du travailleur;
- soit d'une déclaration sur l'honneur du travailleur relative à l'accueil effectif de l'enfant dans sa famille et certifiée par la commune dans laquelle l'enfant adopté sera inscrit.

Cette déclaration doit au moins comprendre les mentions suivantes:

- 1° le nom et le prénom du parent adoptif;
- 2° le nom et le prénom de l'enfant ou des enfants adoptés;
- 3° le lieu de résidence des parents adoptifs ainsi que la date d'arrivée de l'enfant ou des enfants adoptés dans la famille.

Par dérogation aux dispositions de l'alinéa précédent, le congé d'adoption, dans le cadre d'une adoption internationale, peut couvrir la période qui précède l'accueil effectif de l'enfant adopté en Belgique, pour autant qu'elle soit effectivement consacrée à l'accueil de l'enfant. Le Roi détermine, le cas échéant, la manière dont le travailleur peut apporter la preuve que

waarop de werknemer het bewijs kan leveren dat deze voorafgaande periode daadwerkelijk is besteed aan de opvang van het kind in zijn gezin.

De werknemer neemt het verlof op in periodes van ten minste een week of een veelvoud van een week.

De maximumduur van het adoptieverlof wordt verdubbeld wanneer het kind getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 % of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten toegekend worden in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

De uitoefening van het recht op adoptieverlof neemt een einde op het moment waarop het kind de leeftijd van achttien jaar bereikt tijdens de opname van het verlof.

In geval van gelijktijdig onthaal van meerdere kinderen in het gezin van de werknemer in het kader van adopties, wordt het recht op adoptieverlof slechts één keer toegekend. De Koning bepaalt nader wat moet worden verstaan onder gelijktijdig onthaal. »

2° paragraaf 3, tweede lid, wordt aangevuld als volgt:

«Indien de werknemer het verlof wil opnemen in onderbroken periodes van een week of een veelvoud ervan, kunnen deze periodes vermeld staan in éénzelfde kennisgeving.»

Art. 3

In artikel 25^{sexies} van de wet van 1 april 1936 op de arbeidsovereenkomst wegens dienst op binnenscheepen, ingevoegd bij de wet van 9 juli 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

«§ 1. De werknemer die in het kader van een adoptie een kind in zijn gezin onthaalt, heeft, met het oog op het onthaal van dit kind, recht op een adoptieverlof gedurende een periode van maximum zes weken.

Om het recht op adoptieverlof te kunnen uitoefenen moet dit verlof een aanvang nemen binnen drie maanden volgend op het daadwerkelijk onthaal van het kind in het gezin van de werknemer.

Het bewijs hiervan kan geleverd worden aan de hand van:

- hetzij een getuigschrift van de inschrijving van het kind in het bevolkingsregister of in het vreemdelingenregister van de gemeente waar de werknemer zijn verblijfplaats heeft;

cette période antérieure est bien consacrée à l'accueil effectif de l'enfant dans sa famille.

Le travailleur prend le congé par périodes d'au moins une semaine ou d'un multiple d'une semaine.

La durée maximale du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 % au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

L'exercice du droit au congé d'adoption prend fin dès que l'enfant atteint l'âge de dix-huit ans au cours du congé.

En cas d'accueil simultané de plusieurs enfants dans la famille du travailleur dans le cadre d'adoptions, le droit au congé d'adoption est octroyé une seule fois. Le Roi précise ce qu'il faut entendre par accueil simultané.»

2° le paragraphe 3, alinéa 2, est complété comme suit:

«Si le travailleur veut prendre le congé par périodes discontinues d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine, il peut les mentionner dans une seule et même notification.»

Art. 3

À l'article 25^{sexies} de la loi du 1^{er} avril 1936 sur les contrats d'engagement pour le service des bâtiments de navigation intérieure, inséré par la loi du 9 juillet 2004, sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. Le travailleur qui, dans le cadre d'une adoption, accueille un enfant dans sa famille, a droit, en vue d'accueillir cet enfant, à un congé d'adoption pendant une période de maximum six semaines.

Pour pouvoir être exercé, le droit au congé d'adoption doit prendre cours dans les trois mois qui suivent l'accueil effectif de l'enfant dans la famille du travailleur.

La preuve de l'accueil effectif peut être fournie au moyen de:

- soit d'un certificat d'inscription de l'enfant au registre de la population ou au registre des étrangers de la commune de résidence du travailleur;

• hetzij een verklaring op erewoord vanwege de werknemer betreffende het daadwerkelijk onthaal van het kind in zijn gezin en voor echt verklaard door de gemeente waar het geadopteerde kind zal worden ingeschreven.

Deze verklaring dient minstens volgende vermeldingen bevatten :

1° naam en voornaam van de adoptieouder;

2° naam en voornaam van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen;

3° de verblijfplaats van de adoptieouders alsook de datum van de aankomst van het geadopteerde kind of de geadopteerde kinderen in het gezin.

In afwijking van hetgeen bepaald in het vorige lid, kan in het kader van een interlandelijke adoptie het adoptieverlof de periode bestrijken die voorafgaat aan de daadwerkelijke opvang van het geadopteerde kind in België, voor zover ze daadwerkelijk wordt besteed aan de opvang van het kind. De Koning bepaalt desgevallend de wijze waarop de werknemer het bewijs kan leveren dat deze voorafgaande periode daadwerkelijk is besteed aan de opvang van het kind in zijn gezin.

De werknemer neemt het verlof op in periodes van ten minste een week of een veelvoud van een week.

De maximumduur van het adoptieverlof wordt verdubbeld wanneer het kind getroffen is door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van ten minste 66 % of een aandoening heeft die tot gevolg heeft dat ten minste 4 punten toegekend worden in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag.

De uitoefening van het recht op adoptieverlof neemt een einde op het moment waarop het kind de leeftijd van achttien jaar bereikt tijdens de opname van het verlof.

In geval van gelijktijdig onthaal van meerdere kinderen in het gezin van de werknemer in het kader van adopties, wordt het recht op adoptieverlof slechts één keer toegekend. De Koning bepaalt nader wat moet worden verstaan onder gelijktijdig onthaal.

2° paragraaf 3, tweede lid, wordt aangevuld als volgt :

« Indien de werknemer het verlof wil opnemen in onderbroken periodes van een week of een veelvoud ervan, kunnen deze periodes vermeld staan in éénzelfde kennisgeving. »

• soit d'une déclaration sur l'honneur du travailleur relative à l'accueil effectif de l'enfant dans sa famille et certifiée par la commune dans laquelle l'enfant adopté sera inscrit.

Cette déclaration doit au moins comprendre les mentions suivantes :

1° le nom et le prénom du parent adoptif;

2° le nom et le prénom de l'enfant ou des enfants adoptés;

3° le lieu de résidence des parents adoptifs ainsi que la date d'arrivée de l'enfant ou des enfants adoptés dans la famille.

Par dérogation aux dispositions de l'alinéa précédent, le congé d'adoption, dans le cadre d'une adoption internationale, peut couvrir la période qui précède l'accueil effectif de l'enfant adopté en Belgique, pour autant qu'elle soit effectivement consacrée à l'accueil de l'enfant. Le Roi détermine, le cas échéant, la manière dont le travailleur peut apporter la preuve que cette période antérieure est bien consacrée à l'accueil effectif de l'enfant dans sa famille.

Le travailleur prend le congé par périodes d'au moins une semaine ou d'un multiple d'une semaine.

La durée maximale du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 % au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales.

L'exercice du droit au congé d'adoption prend fin dès que l'enfant atteint l'âge de dix-huit ans au cours du congé.

En cas d'accueil simultané de plusieurs enfants dans la famille du travailleur dans le cadre d'adoptions, le droit au congé d'adoption est octroyé une seule fois. Le Roi précise ce qu'il faut entendre par accueil simultané.

2° le paragraphe 3, alinéa 2, est complété comme suit :

« Si le travailleur veut prendre le congé en périodes discontinues d'une semaine ou d'un multiple d'une semaine, il peut les mentionner dans une seule et même notification. »

Art. 4

Hoofdstuk II met als opschrift « Adoptieverlof », bevattende de artikelen 87 tot en met 91, van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III) wordt opgeheven.

13 maart 2008.

Marleen TEMMERMAN.

Art. 4

Le Chapitre II intitulé « Congé d'adoption », contenant les articles 87 à 91 inclus, de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses (III) est abrogé.

13 mars 2008.