

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2007-2008

---

19 DECEMBER 2007

---

## Voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het Oosten van de Democratische Republiek Congo

(Ingediend door mevrouw Miet Smet c.s.)

---

### TOELICHTING

---

De jongste maanden worden we opnieuw geconfronteerd met verschrikkelijke berichten over wreedheden in Oost-Congo. Onder meer de VN-coördinator voor noodtoestanden en vicesecretaris-generaal voor Humanitaire Zaken John Holmes, de hoge commissaris voor de Mensenrechten, Louise Arbour, en de speciale VN-rapporteur inzake geweld op vrouwen, Yakin Ertürk, trokken, na een bezoek aan het gebied, aan de alarmbel. De internationale gemeenschap moet huns inziens dringend ingrijpen om een einde te stellen aan de verkrachtingen en de seksuele geweldplegingen in Oost-Congo. Reeds een jaar eerder had de voorganger van John Holmes, Jan Egeland, het seksueel geweld in de Democratische Republiek Congo omschreven als een «*cancer that seemed to be out of control*» en hij stelde dat krachtige acties reeds eerder hadden moeten genomen worden.

Volgens *Human Rights Watch* zijn de daders van verkrachtingen en de seksuele wreedheden in het Oosten van Congo niet enkel de milities en de gewapende groeperingen; ook het regeringsleger en de politie maken zich er schuldig aan. VN-coördinator voor noodtoestanden en vicesecretaris-generaal voor Humanitaire Zaken Holmes maakt ook melding van het onrustwekkende feit dat meer en meer burgers deze gewoontes overnemen en zich schuldig maken aan verkrachtingen.

Uit de informatie gebaseerd op verschillende gezaghebbende bronnen en verspreid tijdens een pers-

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2007-2008

---

19 DÉCEMBRE 2007

---

## Proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes à l'est de la République démocratique du Congo

(Déposée par Mme Miet Smet et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Ces derniers mois nous ont à nouveau été rapportés de terribles récits de cruautés commises dans l'est du Congo. L'alerte a été donnée notamment par John Holmes, coordonnateur des secours d'urgence des Nations unies et secrétaire général adjoint aux Affaires humanitaires, Louise Arbour, Haut Commissaire aux Droits de l'homme, et Yakin Ertürk, rapporteuse spéciale des Nations unies sur la violence envers les femmes, à l'issue d'une visite de la région. Ils appellent la communauté internationale à intervenir d'urgence pour mettre fin aux viols et aux violences sexuelles dans l'est du Congo. Un an auparavant, Jan Egeland, le prédécesseur de John Holmes, avait déjà dépeint les violences sexuelles commises en République démocratique du Congo comme un «*cancer paraissant incontrôlable*», ajoutant que des actions énergiques auraient déjà dû être menées bien avant.

Selon *Human Rights Watch*, les viols et les violences sexuelles dans l'est du Congo ne sont pas le seul fait des milices et des groupes armés; les auteurs de ces actes se retrouvent aussi au sein de l'armée gouvernementale et de la police. M. Holmes, coordonnateur des secours d'urgence des Nations unies et secrétaire général adjoint aux Affaires humanitaires, fait également état de l'information inquiétante selon laquelle les civils sont de plus en plus nombreux à adopter ces pratiques devenues habituelles et à commettre des viols.

Des informations glanées à plusieurs sources autorisées et diffusées au cours d'une conférence de presse

conferentie van 13 september 2007 van Stephen Lewis, voormalig speciaal VN-AIDS afgezant voor Afrika, blijkt het volgende. Verkrachtingen en seksuele geweldplegingen jegens vrouwen en meisjes worden bij gewapende conflicten door de strijdende partijen vaak doelbewust als strategisch oorlogswapen gehanteerd, maar de nooit geziene schaal en wrede manier waarop deze in het Oosten van Congo gebeuren, tartten elke verbeelding. In Oost-Congo worden verkrachtingen meestal gevolgd of voorafgegaan door het aanbrengen van opzettelijke verwondingen, bijvoorbeeld door het afsnijden van borsten, en foltering, alsook foltering van seksuele aard, bijvoorbeeld door verkrachting met een bajonet, een geweer, ijzeren staven of stokken, en het doden van de slachtoffers. De wreedheden vinden in het publiek plaats en voor de ogen van de familieleden van de slachtoffers. Mannen worden in sommige gevallen zelf gedwongen onder bedreiging van vuurwapens hun eigen dochters, moeders en zusters te verkrachten. Sommige vrouwen en meisjes worden groepsgewijs verkracht. Anderen worden meegenomen als seks-slavinnen.

MONUC schat dat er in Noord-Kivu alleen al 25 000 gevallen van seksueel geweld per jaar zijn. De VN-coördinator voor noodtoestanden en vicesecretaris-generaal voor Humanitaire Zaken John Holmes heeft het over 27 000 gevallen in Zuid-Kivu in 2006. Gezien de oorlogssituatie en de stigmatisering van de slachtoffers moet men de vraag stellen of deze cijfers geen onderschatting zijn van de toestand. Volgens de hoge commissaris voor de Mensenrechten, Louise Arbour, is 60 % van de slachtoffers tussen de 11 en 17 jaar. Dr. Denix Mukwege, gynaecoloog in het Panzi-hospitaal in Bukavu, zei dat de leeftijd van de slachtoffers varieert van 3 tot 75 jaar.

De gevolgen van deze wreedheden zijn niet te overzien. Vrouwen hebben verzorging nodig voor hun fysieke verwondingen. Bij sommigen is, volgens Dr. Mukwege, de wand tussen vagina en rectum gescheurd en als gevolg daarvan kunnen ze niet langer hun ontlasting en urine ophouden. Als gevolg van deze verkrachtingen, gaat het aantal besmettingen met HIV/Aids in stijgende lijn. Marleen Bosmans van het *International Centre for Reproductive Health* van de Universiteit Gent verwijst in dit verband naar steekproeven van de Verenigde Naties in het Oosten van Congo waaruit bleek dat daar 32 % van de mannen en maar liefst 54 % van de vrouwen besmet is met HIV. Het nationale Congolese gemiddelde zou slechts rond de 5 % schommelen.

Maar naast opvang en verzorging hebben deze meisjes en vrouwen ook psychologische ondersteuning nodig om hun trauma's te boven te komen. Volgens MONUC is de stigmatisering van de slachtoffers groot; sommige slachtoffers worden na alle wreedheden zelfs verstoten door hun familie en

de M. Stephen Lewis, ancien envoyé spécial de l'ONU pour le VIH/SIDA en Afrique, le 13 septembre 2007, ont révélé ce qui suit. Dans les conflits armés, il est fréquent que les parties belligérantes aient délibérément recours aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes et les jeunes filles comme arme de guerre stratégique, mais l'ampleur inégalée et la cruauté inouïe des faits qui se commettent dans l'est du Congo dépassent l'entendement. Dans l'est du Congo, les viols sont généralement suivis ou précédés de blessures infligées délibérément (seins tranchés, par exemple) et de tortures, y compris des tortures à caractère sexuel, comme le viol à la baillonnnette ou à l'aide d'un fusil, de barres de fer ou de bâtons, parfois jusqu'à la mise à mort de la victime. Les cruautés ont lieu en public et sous les yeux des membres de la famille des victimes. Dans certains cas, des hommes sont contraints, sous la menace d'une arme à feu, de violer leur propre fille, leur mère ou leur soeur. Des femmes et des filles sont violées en groupe. D'autres, enfin, sont emmenées comme esclaves sexuelles.

Selon les estimations de la MONUC, le Nord-Kivu connaîtrait à lui seul 25 000 cas de violence sexuelle chaque année. Le coordonnateur des secours d'urgence des Nations unies et secrétaire général adjoint aux Affaires humanitaires, John Holmes, parle de 27 000 cas au Sud-Kivu en 2006. Néanmoins, étant donné la situation de guerre et la stigmatisation des victimes, l'on peut se demander si ces chiffres ne sont pas en dessous de la réalité. Selon Louise Arbour, Haut Commissaire aux Droits de l'homme, 60 % des victimes se situent dans la tranche d'âge de 11 à 17 ans. Le Dr. Denix Mukwege, gynécologue à l'hôpital Panzi de Bukavu, a déclaré que l'âge des victimes se situait entre 3 et 75 ans.

Les conséquences de ces violences sont incalculables. Les blessures physiques infligées aux femmes nécessitent des soins. Le Dr. Mukwege explique que chez certaines victimes, la paroi entre le vagin et le rectum est déchirée et qu'elles deviennent dès lors incontinentes. Tous ces viols ont notamment pour effet d'accroître le nombre de contaminations par le virus du sida. Marleen Bosmans, de l'*International Centre for Reproductive Health* de l'Université de Gand, fait référence à ce propos à des enquêtes des Nations unies dans l'est du Congo, d'où il ressort que 32 % des hommes et pas moins de 54 % des femmes sont porteurs du virus du sida. Quant à la moyenne nationale du Congo, elle oscillerait autour de 5 % seulement.

Mais outre une prise en charge et des soins, ces jeunes filles et ces femmes ont aussi besoin d'un soutien psychologique, afin de pouvoir surmonter leurs traumatismes. Selon la MONUC, les victimes font l'objet d'une stigmatisation importante; certaines d'entre elles sont même rejetées par leur famille et leur

gemeenschap. De slachtoffers worden niet beschermd. En dit terwijl in de sfeer van straffeloosheid, omwille van de staat van het veiligheids- en justitie-apparaat en de oorlogssituatie de daders vrijuit gaan; deze sfeer van straffeloosheid wordt onder meer aangeklaagd door de hoge commissaris voor de mensenrechten Arbour.

Volgens Stephen Lewis, de voormalig speciale VN-gezant voor AIDS in Afrika, moet dringend een einde komen aan de passiviteit en de inertie van de Verenigde Naties en de internationale gemeenschap. Aangaande Congo is de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, volgens Lewis, tot nu toe enkel bezig met de grootte van de troepen, wapenembargo's en sancties. Volgens het Human Right Watch rapport «*Renewed crisis in North Kivu*» van oktober 2007 kaarten diplomaten en internationale donoren nog minder de mensenrechtenschendingen aan en het rapport verwees naar uitspraken van sommige diplomaten inzake niet-inmenging in de interne zaken van de nieuw gevestigde autoriteiten.

De Verenigde Naties zijn in het oosten van Congo aanwezig via MONUC (*Mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo*). De MONUC-missie was begin dit jaar de grootste VN peacekeeping-operatie ooit maar met bijzonder weinig resultaat. Stephen Lewis zegt het als volgt: «*Just look at MONUC. It has the highest numbers of any UN Peacekeeping operation : as of the beginning of this year there were 16 475 in the military contingent, 719 military observers, 304 military police, 2 114 civilian personnel, and with astonishing impotence, they've simply watched the war on women accelerate. More, it's under Chapter Seven of the UN Charter operation : MONUC has the right and obligation to employ arms to protect civilians from physical assault ... but do they act on that obligation where sexual assault is concerned? For civilian women who need protection against rape, Chapter Seven is a travesty. And it costs over a billion a year.*».

Binnen zijn huidige mandaat kan de MONUC optreden tegen illegale buitenlandse of Congolese gewapende troepen, maar alleen op ontradende basis of door het Congolese leger bijstand te verlenen. Volgens resolutie 1756 (2007) van de Veiligheidsraad, is de MONUC met name belast met de volgende opdrachten :

«*k. Deter any attempt at the use of force to threaten the political process from any armed group, foreign or Congolese, particularly in the Eastern part of the Democratic Republic of the Congo, including by using cordon and search tactics to prevent attacks on civilians and disrupt the military capability of illegal*

communauté après toutes les cruautés qu'elles ont endurées. Les victimes ne sont pas protégées, alors que, dans le climat d'impunité ambiant, les auteurs échappent à toute sanction en raison de l'état de l'appareil sécuritaire et judiciaire et de la situation de guerre; cette atmosphère d'impunité est dénoncée entre autres par le Haut Commissaire aux Droits de l'homme, Mme Arbour.

Selon M. Stephen Lewis, l'ancien envoyé spécial de l'ONU pour le VIH/SIDA en Afrique, il faut mettre fin d'urgence à la passivité et à l'inertie des Nations unies et de la communauté internationale. D'après lui, en ce qui concerne le Congo, le Conseil de sécurité des Nations unies ne se préoccupe actuellement que de l'importance des troupes, de l'embargo sur les armes et des sanctions. Selon le rapport de *Human Rights Watch* «*Renewed crisis in North Kivu*» d'octobre 2007, les diplomates et les donateurs internationaux évoquent encore moins les violations des droits de l'homme; dans ce rapport on réfère aux déclarations de diplomates concernant la non-ingérence dans les affaires internes des nouvelles autorités en place.

Les Nations unies sont présentes dans l'est du Congo par l'intermédiaire de la MONUC (*Mission de l'Organisation des Nations unies en République démocratique du Congo*). Au début de cette année, la mission de la MONUC était la plus grande opération de maintien de la paix des Nations unies jamais mise en place, mais les résultats sont particulièrement maigres. Voici ce qu'en dit Stephen Lewis : «*Just look at MONUC. It has the highest numbers of any UN Peacekeeping operation : as of the beginning of this year there were 16 475 in the military contingent, 719 military observers, 304 military police, 2 114 civilian personnel, and with astonishing impotence, they've simply watched the war on women accelerate. More, it's under Chapter Seven of the UN Charter operation : MONUC has the right and obligation to employ arms to protect civilians from physical assault ... but do they act on that obligation where sexual assault is concerned? For civilian women who need protection against rape, Chapter Seven is a travesty. And it costs over a billion a year.*».

Dans le cadre de son mandat actuel, la MONUC peut agir contre les groupes armés illégaux étrangers ou congolais, mais uniquement de façon dissuasive ou en prêtant assistance à l'armée congolaise. Aux termes de la résolution 1756 (2007) du Conseil de sécurité, la MONUC est notamment chargée de :

«*k. dissuader toute tentative de recours à la force qui menacerait le processus politique de la part de tout groupe armé, étranger ou congolais, en particulier dans l'est de la République démocratique du Congo, y compris en utilisant des tactiques d'encerclement et de recherche pour prévenir les attaques contre les civils et*

*armed groups that continue to use violence in those areas;*

*1. Support operations led by the FARDC integrated brigades deployed in the eastern part of the Democratic Republic of the Congo, including by undertaking the steps listed in paragraph 75, subparagraphs (b), (c), (d) and (e) of the Secretary-General's third special report on MONUC (S/2004/650)» (Res. S/RES/1756 (2007), § 2, k en l).*

De in het verslag S/2004/650 vermelde maatregelen betreffen vooral de bijstand aan het Congolese leger, met name door «cordon and search»-operaties, het instellen van wapenvrije zones en operaties die tot doel hadden de inachtneming van het wapenembargo te verzekeren. In nauwe samenwerking met het Congolese leger kan MONUC ook worden ingezet om vergeldingsaanvallen van buitenlandse elementen tegen de Congolese burgerbevolking te ontmoedigen of te voorkomen.

Bovendien wordt MONUC ook belast met de bescherming van burgers, met inbegrip van het humanitair personeel, die «onder onmiddellijke dreiging van fysiek geweld» staan (Res S/RES/1756 (2007), § 2, a.).

België zou als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad, dringend de uitbreiding van het mandaat van de MONUC moeten vragen zodat in de eerste plaats werk kan worden gemaakt van de neutralisering van de actieve gewapende troepen in de oostelijke regio's van het land.

België moet er ook naar streven dat het mandaat van MONUC wordt gepreciseerd zodat de burgerbevolking daadwerkelijk kan worden beschermd. Resolutie 1674 (2006) van de Veiligheidsraad over de bescherming van burgers tijdens gewapende conflicten schrijft immers voor dat de mandaten van vredeshandhavingsmissies van de Verenigde Naties bepalingen moeten bevatten betreffende de bescherming van burgers, vooral wanneer de fysieke integriteit van personen onmiddellijk wordt bedreigd en dat de mandaten van deze missies moeten verduidelijken wat deze laatste kunnen en mogen doen om deze doelstellingen te bereiken.

Hierbij kan de vraag gesteld worden of er geen opening moet gemaakt worden naar bijstand bij militair ingrijpen door de Congolese regering. Dit zal vooral moeten voorzien worden als stok achter de deur in het geval onderhandelingen geen oplossingen brengen.

Gezien de speciale band tussen België en Congo is het van belang dat België het voortouw neemt bij de oplossing van dit specifiek probleem in Congo. De achtereenvolgende Belgische regeringen hebben alvast

perturber les capacités militaires des groupes armés illégaux qui continuent à faire usage de la violence dans ces régions;

1. appuyer les opérations conduites par les brigades intégrées des FARDC (Forces Armées de la République Démocratique du Congo) déployées dans l'est de la République démocratique du Congo, y compris en mettant en œuvre les mesures inventoriées au paragraphe 75, alinéas b), c), d) et e) du troisième rapport spécial du Secrétaire général sur la MONUC (S/2004/650)» (Rés. S/RES/1756 (2007), § 2, k et l).

Les mesures mentionnées dans le rapport S/2004/650 sont essentiellement l'appui à l'armée congolaise, notamment par le biais d'opérations de bouclage et de perquisition, de proclamation de zones exemptes d'armes et d'opérations visant à assurer le respect de l'embargo sur les armes. De même, la MONUC peut se positionner, en étroite coordination avec l'armée congolaise, afin de décourager ou de prévenir les attaques lancées en représailles par des éléments étrangers contre la population civile congolaise.

Par ailleurs, la MONUC est chargée d'assurer la protection des civils, y compris le personnel humanitaire, lorsqu'ils sont «sous la menace imminente de violences physiques» (Rés S/RES/1756 (2007), § 2, a.).

La Belgique, membre non permanent du Conseil de sécurité, devrait impérativement demander l'élargissement du mandat de la MONUC afin d'établir comme priorité d'action la neutralisation des groupes armés actifs dans les régions de l'Est du pays.

La Belgique devrait également œuvrer pour que soit précisé le mandat de la MONUC de façon à pouvoir assurer une protection effective aux populations civiles. En effet, la résolution 1674 (2006) du Conseil de sécurité concernant la protection des civils dans les conflits armés demande que les mandats des missions de maintien de la paix des Nations unies comportent des dispositions visant à protéger les civils, en particulier en cas de menace imminente d'atteintes à l'intégrité physique des personnes, et que les mandats de ces missions précisent ce que ces dernières peuvent et doivent faire pour atteindre ces objectifs.

À cet égard se pose la question de l'opportunité d'une assistance en cas d'interventions militaires du gouvernement congolais. Il faudra surtout prévoir cette assistance comme moyen de pression si les négociations n'apportent aucune solution.

Compte tenu des liens particuliers qui unissent la Belgique et le Congo, il est important que notre pays prenne l'initiative dans la recherche d'une solution à ce problème qui se pose spécifiquement au Congo. Les

inspanningen gedaan om de oorlog in Congo op de internationale agenda te houden.

Twee van de initiatieven in Congo waar België als donorland bij betrokken is, zijn heel belangrijk in het licht van de aangekaarte problematiek.

België ondersteunt financieel het gezamenlijk initiatief tegen seksueel geweld tegen vrouwen en kinderen, dat uitgaat van het VN-Bevolkingsfonds, UNICEF en het Hoge Commissariaat voor Mensenrechten, in samenwerking met negen Congolese partnerorganisaties. Dit programma houdt een allesomvattende aanpak in voor de slachtoffers van seksueel geweld: medische en psychosociale begeleiding, opleiding van magistraten en politie, economische steun voor vrouwen en opvangtehuizen. Het project is jammer genoeg beperkt tot drie provincies en niet aanwezig in de zwaar getroffen Kivu-provincies.

Verder financiert België samen de Europese Commissie, Nederland en het Verenigd Koninkrijk het REJUSCO - programma (*programme de la restauration de la justice à l'Est de la République démocratique du Congo*). Dit project wordt gecoördineerd door de Belgische Technische Coöperatie en heeft als algemene doelstelling de heropbouw van de jurisdictionele capaciteiten in het oosten van Congo ter ondersteuning van de instelling van de rechtsstaat.

Ook de Europese Unie tracht een inspanning te leveren om een versterking van de veiligheidsdiensten in Congo tot stand te brengen via EU SEC RD en via EUPOL RD. Meer specifiek voor wat de problemen van geweld tegen vrouwen in Oost-Congo betreft, werd onder het Portugese voorzitterschap door de ministers van Ontwikkelingssamenwerking een gezamenlijke Europese verklaring afgelegd waarin Europa aan de Congolese regering vraagt om het geweld tegen vrouwen en kinderen stop te zetten en de daders te vervolgen en voor het gerecht te zetten en de daders te vervolgen en voor het gerecht te brengen. Daarenboven vragen de ministers van Ontwikkelingssamenwerking aan de hoofd-openbare-aanklager van het Internationaal Strafhof voor de Democratische Republiek Congo om de recente incidenten van geweld tegen vrouwen, in de vorm van serieverkrachtingen van vrouwen bij alle militaire groepen, op te nemen bij zijn onderzoeken. De verklaring benadrukt dat de preventie van geweld tegen vrouwen en kinderen en de vervolging van de daders de hoogste prioriteit moet krijgen van de internationale gemeenschap. Dit is iets dat ook de MONUC-troepenmacht zou moeten proberen te verzekeren. De lidstaten van de Europese Unie doen een oproep voor het afdwingen van een zerotolerantiebeleid inzake verkrachtingen en voor de implementatie van een pakket van maatregelen ter bescherming van vrouwen en kinderen, zoals dit het

gouvernements belges successifs ont déjà fait des efforts pour que la guerre au Congo reste inscrite à l'ordre du jour international.

Deux des initiatives au Congo auxquelles la Belgique est associée en tant que pays donateur sont très importantes à la lumière de la problématique soulevée.

La Belgique soutient financièrement l'initiative commune contre la violence sexuelle à l'encontre des femmes et des enfants qui émane du Fonds pour la population des Nations unies, de l'UNICEF et du Haut commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, en collaboration avec neuf organisations partenaires congolaises. Ce programme comprend une approche globale pour les victimes de violences sexuelles: un accompagnement médical et psychosocial, une formation de magistrats et de policiers, une aide économique pour les femmes et des maisons d'accueil. Malheureusement, le projet en question est limité à trois provinces et n'englobe pas les provinces durement touchées du Kivu.

Par ailleurs, la Belgique finance, conjointement avec la Commission européenne, les Pays-Bas et le Royaume-Uni, le programme REJUSCO (programme de la restauration de la justice à l'est de la République démocratique du Congo). Ce projet est coordonné par la Coopération technique belge et son objectif global est la restauration des capacités juridictionnelles à l'est du Congo pour soutenir l'instauration de l'État de droit.

L'Union européenne s'efforce, elle aussi, de renforcer les services de sécurité au Congo par le biais de l'EUSEC RD et de l'EUPOL RD. En ce qui concerne plus précisément le problème de la violence contre les femmes dans l'est du Congo, les ministres de la Coopération au développement ont fait, sous la présidence portugaise, une déclaration européenne commune dans laquelle l'Europe demande au gouvernement congolais qu'il soit mis fin à la violence contre les femmes et les enfants et que ses auteurs soient poursuivis et traduits en justice. De plus, les ministres de la Coopération au développement demandent au procureur général de la Cour pénale internationale pour la République démocratique du Congo d'inclure dans ses enquêtes les cas récents de violence contre des femmes sous la forme de viols collectifs commis dans tous les groupes militaires. La déclaration insiste sur le fait que la communauté internationale doit accorder la priorité absolue à la prévention de la violence contre les femmes et les enfants ainsi qu'à la poursuite de ses auteurs. C'est là une mission que les troupes de la MONUC devraient également essayer d'assumer. Les États membres de l'Union européenne lancent un appel à l'application d'une politique de tolérance zéro en matière de viols et à la mise en œuvre d'un train de mesures visant à protéger les femmes et les enfants comme c'était le cas au Liberia.

geval was in Liberia. Bijvoorbeeld, de verhoging van de inspanningen om gevallen van verkrachtingen te vervolgen, de verbetering van de medische zorg voor slachtoffers van verkrachtingen en een betere vorming voor advocaten die zich bezighouden met verkrachttingszaken.

Miet SMET.  
Georges DALLEMAGNE.  
Sabine de BETHUNE.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

A. Gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948, het VN-verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van geweld jegens vrouwen van 18 december 1979, de Verklaring van de VN inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen van 20 december 1993 en het Kinderrechtenverdrag van 20 november 1989;

B. Overwegende dat, zoals vastgelegd in de Verklaring van 1993 van de Wereldconferentie over de Mensenrechten in Wenen, de mensenrechten van vrouwen en meisjes een onvervreemdbaar, volwaardig en ondeelbaar deel uitmaken van de universele rechten van de mens;

C. Gelet op de vier Conventies van Genève van 1949 en de Aanvullende Protocolen van 1977, die bepalen dat vrouwen in tijden van oorlog speciale bescherming moeten genieten, in het bijzonder tegen verkrachting, gedwongen prostitutie en aanranding;

D. Gelet op de Verklaring en het Actieplatform van de vierde VN-Wereldconferentie in Peking in september 1995, met name het punt E inzake vrouwen en gewapende conflicten, en het slotdocument van Beijing +5 te New York in 2000;

E. Gelet op de artikelen 7 en 8 van het Statuut van Rome tot oprichting van het Internationaal Strafhof waarin het wijdverbreide en systematisch gebruik van verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie of elke ander vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst en andere onmenselijke handelingen van vergelijkbare aard waardoor opzettelijk ernstig lijden of ernstig lichamelijk letsel of schade aan de geestelijke of lichamelijke gezondheid wordt veroorzaakt,

Ils prônent par exemple l'intensification des efforts en vue d'engager des poursuites en cas de viol, l'amélioration des soins médicaux aux victimes de viols et une meilleure formation des avocats qui s'occupent des affaires de viol.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

---

Le Sénat,

A. Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, la Convention des Nations unies du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la Déclaration des Nations unies du 20 décembre 1993 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes et la Convention du 20 novembre 1989 relative aux droits de l'enfant;

B. Considérant que les droits des femmes et des jeunes filles sont inaliénables et font intégralement et indissolublement partie des droits humains universels, ainsi qu'il est précisé dans la Déclaration de 1993 de la Conférence mondiale de Vienne sur les droits de l'homme;

C. Vu les quatre Conventions de Genève de 1949 et les protocoles additionnels y afférents de 1977, qui prévoient qu'en situation de conflit armé, les femmes doivent bénéficier d'une protection spéciale, en particulier contre le viol, la prostitution forcée et tout attentat à la pudeur;

D. Vu la déclaration et la plate-forme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies, qui s'est tenue à Beijing en septembre 1995, en particulier le point E concernant les femmes et les conflits armés, et vu le document final de Beijing +5 adopté à New York en 2000;

E. Vu les articles 7 et 8 du Statut de Rome créant la Cour pénale internationale, dans lesquels l'utilisation généralisée et systématique du viol, de l'esclavage sexuel, de la prostitution forcée, de la grossesse forcée, de la stérilisation forcée ou de toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable et d'autres actes inhumains de caractère analogue causant intentionnellement de grandes souffrances ou des atteintes graves à l'intégrité physique ou à la santé physique ou

worden erkend als een misdaad tegen de menselijkheid en als een oorlogsmisdaad;

F. Gelet op de resolutie 1325 van de VN-Veilighedsraad van 2000 waarin alle betrokken partijen in een gewapend conflict worden gevraagd maatregelen te nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen gendergerelateerd geweld, en in het bijzonder tegen verkrachting en andere vormen van seksueel misbruik, en tegen alle andere vormen van geweld in het kader van gewapende conflicten, waarbij de verantwoordelijkheid van alle Staten om een einde te stellen aan straffeloosheid en over te gaan tot vervolging van verdachten van volkenmoorden, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden, waaronder misdaden in de vorm van seksueel en ander geweld tegen vrouwen en meisjes, benadrukt wordt en nadrukkelijk gewezen wordt op de noodzaak om dergelijke misdaden voor zover mogelijk uit te sluiten van amnestie-maatregelen en waarbij aandacht wordt gevraagd voor de genderdimensie in het vredesproces en de conflict-beheersing;

G. Gezien de oproep van Brussel van 23 juni 2006 naar aanleiding van de internationale conferentie « Seksueel geweld in conflicten en daarbuiten » georganiseerd door de Belgische regering, het Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties en de Europese Commissie waarin gepleit wordt voor een nultolerantie voor daden van seksueel geweld;

H. Gelet op de resolutie 2005/2215 van het Europees Parlement over de situatie van de vrouw in gewapende conflicten en haar rol in de wederopbouw en het democratische proces in landen die zich in een conflictsituatie bevinden;

I. Gezien resolutie 1674 (2006) van de VN-Veilighedsraad inzake de bescherming van burgers in gewapende conflicten en resolutie 1756 (2007) van de VN-Veilighedsraad inzake de situatie in de Democratische Republiek Congo;

J. Gezien de gezamenlijke verklaring « Stop geweld tegen vrouwen in Congo » van de Europese ministers van Ontwikkelingssamenwerking van 24 september 2007;

K. Gelet op de resolutie betreffende seksueel geweld in de Democratische Republiek Congo van 8 december 2005 van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers;

L. Gezien de speciale band tussen België en de Democratische Republiek Congo;

M. Gezien het Belgisch lidmaatschap van de VN-Veilighedsraad en het voorzitterschap van België van het Bureau de *Commission on the Status of Women* voor de periode 2008-2009;

mentale est définie comme un crime contre l'humanité et comme un crime de guerre;

F. Vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies adoptée en 2000, qui demande à toutes les parties à un conflit armé de prendre des mesures pour protéger les femmes et les petites filles contre les actes de violence sexiste, en particulier le viol et les autres formes de sévices sexuels, ainsi que contre toutes les autres formes de violence dans les situations de conflit armé, qui souligne qu'il est de la responsabilité de tous les États de mettre fin à l'impunité et de poursuivre en justice ceux qui sont accusés de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre, y compris toutes les formes de violence sexiste et autre contre les femmes et les petites filles, qui insiste sur la nécessité d'exclure si possible ces crimes du bénéfice des mesures d'amnistie et qui demande qu'une attention toute particulière soit accordée à la dimension du genre dans le cadre du processus de paix et de la maîtrise des conflits;

G. Vu l'appel lancé à Bruxelles, le 23 juin 2006, à l'occasion de la conférence internationale « Violences sexuelles dans les conflits et au-delà », organisée par le gouvernement belge, le Fonds des Nations unies pour la population et la Commission européenne, qui plaide pour une tolérance zéro à l'égard des actes de violence sexuelle;

H. Vu la résolution 2005/2215 du Parlement européen sur la situation des femmes dans les conflits armés et leur rôle dans la reconstruction et le processus démocratique dans les pays en situation post-conflit;

I. Vu la résolution 1674 (2006) du Conseil de sécurité des Nations unies relative à la protection des civils dans les conflits armés et la résolution 1756 (2007) du Conseil de sécurité des Nations unies relative à la situation concernant la République démocratique du Congo;

J. Vu la déclaration conjointe « Halte à la violence contre les femmes au Congo » faite par les ministres européens de la Coopération au développement le 24 septembre 2007;

K. Vu la résolution relative aux violences sexuelles en République démocratique du Congo du 8 décembre 2005 de la Chambre des représentants de Belgique;

L. Vu les liens particuliers entre la Belgique et la République démocratique du Congo;

M. Vu la participation de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies et la présidence du Bureau de la Commission de la Condition de la Femme que la Belgique assurera au cours de la période 2008-2009;

N. Gezien de aankondiging van de aanstelling van een high-level-facilitator aankondigde om de dialoog tussen de oorlogsvoerende partijen op gang te brengen; in opvolging van het zogenaamd P3+2 overleg met USA, Groot-Brittannië, Frankrijk en Zuid-Afrika van september jongstleden waar getracht werd een oplossing te vinden voor de crisis in Noord-Kivu;

O. Gelet op de artikelen 167, 168, 170 en 171 inzake seksueel geweld van de strafcode van de Democratische Republiek Congo en gelet op de in juli 2006 aangenomen wet inzake seksueel geweld;

P. Gezien de Congolese autoriteiten op 19 September 2007 gestart zijn met de opmaak van een nationaal actieplan in het kader van de resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad;

Q. Overwegende dat verkrachtingen en seksuele geweldplegingen jegens vrouwen en meisjes bij gewapende conflicten door de strijdende partijen doelbewust als strategisch oorlogswapen wordt gehanteerd;

R. Gezien de dramatische gebeurtenissen in het oosten van Congo waar op een nooit geziene schaal vrouwen het slachtoffer zijn van verkrachtingen en van seksuele geweldplegingen en verminkingen;

S. Overwegende dat door de oorlog er een situatie van straffeloosheid heerst in het Oosten van Congo, inclusief voor de daders van verkrachtingen en van seksuele geweldplegingen en verminkingen;

T. Gezien in Congo slachtoffers van verkrachtingen of van seksuele geweldplegingen en verminking in een groot aantal gevallen gestigmatiseerd worden en gezien het moeilijk is om in een oorlogssituatie een volledig weergave te krijgen van het aantal slachtoffers;

U. Gelet op de stijging van het aantal HIV-besmettingen als gevolg van dit seksueel geweld op vrouwen;

V. Overwegende dat slachtoffers van seksueel misbruik in conflictgebieden, ook in het oosten van Congo, zelden de bescherming, de psychologische aandacht, de medische zorg en de juridische hulp krijgen die nodig wordt geacht;

W. Overwegende dat het huidige MONUC-mandaat niet voldoende uitgebreid is om in te grijpen om de Congolese vrouwen en meisjes te beschermen tegen verkrachtingen en seksuele geweldplegingen en verminkingen;

X. Gezien de nationale en internationale ondervertegenwoordiging van vrouwen in het beleid inzake conflictpreventie en -beheersing en in de officiële vredesonderhandelingen en het feit dat in conflictpreventie, -beheersing en -oplossing te weinig rekening

N. Étant donné l'annonce de la désignation d'un facilitateur de haut niveau chargé de favoriser le dialogue entre les parties belligérantes; à la suite de la concertation «P3+2» de septembre dernier avec les États-Unis, la Grande-Bretagne, la France et l'Afrique du Sud, au cours de laquelle on a tenté de trouver une solution à la crise au Nord-Kivu;

O. Vu les articles 167, 168, 170 et 171 du Code pénal de la République démocratique du Congo qui concernent la violence sexuelle, et vu la loi sur la violence sexuelle adoptée en juillet 2006;

P. Étant donné que les autorités congolaises ont entamé, le 19 septembre 2007, l'élaboration d'un plan d'action national dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies;

Q. Considérant que les viols et les violences sexuelles à l'encontre des femmes et des jeunes filles sont délibérément utilisés comme armes de guerre stratégiques par les belligérants dans les conflits armés;

R. Vu les événements dramatiques qui ont lieu dans l'est du Congo, où des femmes sont victimes de viols, de violences sexuelles et de mutilations, et ce, à une échelle inimaginable;

S. Vu le climat d'impunité dû à la guerre qui règne dans l'est du Congo, y compris pour les auteurs de viols, de violences sexuelles et de mutilations;

T. Étant donné que, dans un grand nombre de cas, les victimes de viols, de violences sexuelles ou de mutilations au Congo sont stigmatisées et qu'il est difficile, en temps de guerre, d'évaluer précisément le nombre total de victimes;

U. Vu l'augmentation du nombre de contaminations par le virus du sida, due à ces violences sexuelles infligées aux femmes;

V. Considérant que les victimes d'abus sexuels dans des zones de conflit, y compris dans l'est du Congo, bénéficient rarement de la protection, de la prise en charge psychologique, des soins médicaux et de l'aide juridique jugés nécessaires;

W. Considérant que le mandat actuel de la MONUC est trop limité pour qu'elle puisse intervenir en vue de protéger les femmes et les jeunes filles congolaises contre les viols, les violences sexuelles et les mutilations;

X. Étant donné que les femmes sont trop peu représentées aux niveaux national et international dans la politique de prévention et de maîtrise des conflits ainsi que dans les négociations de paix officielles, et que l'on ne tient pas suffisamment compte des droits et



wordt gehouden met de rechten en belangen van vrouwen;

Verzoekt de federale regering :

1. de huidige inspanningen verder te zetten en zodoende ook in de toekomst de Congolese problematiek op de Europese en internationale agenda te houden;

2. een krachtige veroordeling uit te spreken over de talrijke gevallen van seksuele geweldplegingen en verkrachtingen in het oosten van de Democratische Republiek Congo;

3. in de Veiligheidsraad te ijveren voor de uitbreiding van het mandaat van MONUC betreffende de ontwapening en demobilisatie van illegale buitenlandse en Congolese gewapende troepen die huishouden in het oosten van de DRC door een voorstel tot wijziging van het mandaat van MONUC in te dienen waarin voorrang wordt gegeven aan de neutralisatie van actieve gewapende troepen, met inbegrip van de mogelijkheid om indien nodig het Congolese leger bij te staan in de oostelijke regio's van de DRC;

4. er in de Veiligheidsraad voor te ijveren dat het mandaat van MONUC betreffende de bescherming van burgers wordt gepreciseerd :

— door overeenkomstig resolutie 1674(2006) de maatregelen vast te stellen die MONUC moet nemen om de burgers daadwerkelijk te beschermen, met name tegen seksuele geweldpleging;

— door de actiebevoegdheid van MONUC met betrekking tot de burgerbevolking onder onmiddellijke bedreiging van fysiek geweld extensief te interpreteren ».

5. de Congolese regering aan te sporen een einde te maken aan de straffeloosheid op het vlak van seksueel geweld, om ervoor te zorgen dat de wet inzake seksueel geweld wordt geïmplementeerd en om de identiteit van verkrachte vrouwen die klacht indienen te beschermen;

6. er, met het oog op het beëindigen van de straffeloosheid, binnen de Veiligheidsraad voor te ijveren dat MONUC bevoegd wordt gemaakt om de Congolese overheden te helpen om de daders van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht aan te houden, vast te houden, en over te dragen aan het Internationaal Strafhof;

7. de Congolese regering ertoe aan te zetten verkrachtingen en seksuele geweldplegingen door eigen legertroepen niet ongestraft te laten;

des intérêts des femmes dans le cadre de la prévention, de la maîtrise et de la résolution de conflits.

Demande au gouvernement fédéral :

1. de poursuivre les efforts fournis actuellement, afin que la problématique congolaise reste inscrite à l'ordre du jour européen et international;

2. de prononcer une condamnation catégorique des nombreux cas de violences sexuelles et de viols commis dans l'est de la République démocratique du Congo;

3. d'agir au sein du Conseil de sécurité en vue de l'élargissement du mandat de la MONUC concernant le désarmement et la démobilisation des groupes armés illégaux étrangers et congolais qui sévissent dans l'Est de la RDC, en soumettant une proposition de modification du mandat de la MONUC établissant comme priorité d'action la neutralisation des groupes armés actifs, y inclus la possibilité d'intervenir à côté de l'armée congolaise si nécessaire, dans les régions de l'Est de la RDC;

4. d'agir au sein du Conseil de sécurité afin de préciser le mandat de la MONUC concernant la protection des civils :

— en prévoyant, conformément à la résolution 1674(2006), les mesures que doit prendre la MONUC pour rendre effectif son rôle de protection des civils, notamment à l'égard des violences sexuelles;

— et en donnant une interprétation extensive de la capacité d'action de la MONUC pour la population civile « sous la menace imminente de violences physiques ».

5. d'inciter le gouvernement congolais à mettre fin à l'impunité régnant dans le domaine de la violence sexuelle, pour faire en sorte que la loi sur la violence sexuelle soit appliquée et pour protéger l'identité des femmes violées qui portent plainte;

6. en vue de mettre fin à l'impunité, d'œuvrer au sein du Conseil de sécurité afin de conférer à la MONUC une compétence d'appui aux autorités congolaises en matière d'arrestation, de détention, et de transfert à la Cour pénale internationale des auteurs de violations graves du droit international humanitaire;

7. d'encourager le gouvernement congolais à ne pas laisser impunis les viols et les violences sexuelles perpétrés par ses propres troupes;

8. een beroep te doen op de buurlanden van Congo aangezien ook zij nodig zijn om een stabiele vrede in de regio te bewerkstelligen;

9. de beloofde high-levelfacilitator, die de dialoog tussen de oorlogsvoerende partijen op gang moet brengen, aan te stellen;

10. op VN-niveau te zorgen voor de uitbouw van voldoende opvangcapaciteiten en begeleidingsmogelijkheden voor slachtoffers van verkrachtingen en seksuele geweldplegingen en verminkingen; deze begeleiding moet ruimer zijn dan de gezondheidszorg en ook aandacht besteden aan justitiële hulp, de re-integratie van de slachtoffers en hulp bij het verwerken van de trauma's;

11. de EU te verzoeken haar missies EUSEC DRC en EUPOL DRC verder te zetten en in alle contacten met de Congolese regering, of het nu politieke contacten, of handelscontacten of contacten in het kader van ontwikkelingssamenwerking betreft, de problematiek van seksueel geweld tegen vrouwen ter sprake te brengen en te veroordelen;

12. haar steun aan de projecten voor hulpverlening aan slachtoffers van verkrachting in de DRC en voor de heropbouw van de Congolese justitie REJUSCO verder te zetten en uit te breiden;

13. aandacht te hebben voor de rol van vrouwen bij het eigen conflictpreventie en -beheersingsbeleid en om in dit beleid ook een genderdimensie in te bouwen;

14. via de VN ook andere landen te overtuigen van het belang van een grotere rol van vrouwen en het inbouwen van een genderdimensie in officiële vredesonderhandelingen, conflictpreventie en -beheersing;

15. steun te zoeken voor de uitbouw van een internationaal agentschap voor vrouwen, dat onder meer bevoegd kan worden voor de verzameling van gegevens en kennisopbouw inzake verkrachtingen en seksuele geweldplegingen en verminkingen in conflictsituaties en mogelijke suggesties om dergelijke situaties te vermijden.

23 november 2007.

Miet SMET.  
Georges DALLEMAGNE.  
Sabine de BETHUNE.

8. de faire appel aux pays voisins du Congo, car ils ont eux aussi un rôle à jouer dans l'installation d'une paix durable dans la région;

9. de désigner le facilitateur de haut niveau promis, qui sera chargé d'enclencher le dialogue entre les parties belligérantes;

10. de veiller, dans le cadre des Nations unies, à prévoir une capacité d'accueil et des possibilités d'accompagnement suffisantes pour les victimes de viols, de violences sexuelles et de mutilations. Cet accompagnement ne peut pas se limiter aux soins de santé: il faut également apporter une assistance judiciaire, assurer la réintégration des victimes et contribuer à surmonter les traumatismes;

11. d'encourager l'UE à poursuivre ses missions EUSEC RDC et EUPOL RDC, à aborder la problématique des violences sexuelles à l'encontre des femmes dans tous ses contacts avec le gouvernement congolais, qu'ils soient politiques, commerciaux ou relatifs à la collaboration au développement, et de condamner ces violences;

12. de poursuivre et d'intensifier son soutien au projet d'aide aux victimes de viols en RDC et au projet REJUSCO de restauration de la justice congolaise;

13. d'être attentif au rôle joué par les femmes dans leur propre politique de prévention et de maîtrise des conflits, et d'incorporer une dimension de genre dans cette politique;

14. de convaincre également d'autres pays, dans le cadre des Nations unies, de la nécessité d'attribuer un plus grand rôle aux femmes et d'intégrer une dimension de genre tant dans les négociations de paix officielles que dans la prévention et la maîtrise des conflits;

15. de chercher des appuis pour la création d'une agence internationale des femmes, qui pourrait notamment se charger de collecter des données et des connaissances en matière de viols, de violences sexuelles et de mutilations commis en période de conflit, et de recueillir d'éventuelles suggestions visant à éviter de telles situations.

23 novembre 2007.