

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

3 DECEMBER 2007

Wetsvoorstel houdende de invoering van een belastingvermindering voor aandelen in ontwikkelingsfondsen voor microfinanciering in ontwikkelingslanden en houdende de vaststelling van voorwaarden voor de erkenning als ontwikkelingsfonds

AMENDEMENTEN

Nr. 2 VAN MEVROUW VIENNE EN DE HEER MAHOUX

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

« Art. 3. — De Raad voor maatschappelijk verantwoorde beleggingen, opgericht bij de wet van ..., stelt de voorwaarden vast voor de erkenning van de ontwikkelingsfondsen als bedoeld in artikel 2, 1^o, van deze wet. De Raad stelt ook de sociale, ethische en milieucriteria en de criteria inzake goed bestuur vast waaraan de financiële producten die de genoemde fondsen ter beschikking stellen van microfinancieringsinstellingen, moeten voldoen. »

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-221 - BZ 2007:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw de Bethune c.s.

4-221 - 2007/2008:

Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

3 DÉCEMBRE 2007

Proposition de loi instaurant une réduction d'impôt pour les participations sous la forme d'actions dans des fonds de développement du microfinancement dans les pays en développement et fixant les conditions d'agrément en tant que fonds de développement

AMENDEMENTS

N^o 2 DE MME VIENNE ET DE M. MAHOUX

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 3. — Le Conseil de l'investissement socialement responsable instauré par la loi du ..., fixe les conditions d'agrément des fonds de développement visés à l'article 2, 1^o, de la présente loi. Le Conseil détermine également les critères sociaux, éthiques, environnementaux et de bonne gouvernance auxquels doivent répondre les produits financiers mis à la disposition des institutions de microfinancement par les fonds susvisés. »

Voir:

Documents du Sénat:

4-221 - SE 2007:

N^o 1: Proposition de loi de Mme de Bethune et consorts.

4-221 - 2007/2008:

N^o 2: Amendements.

Verantwoording

Uit de eerste gedachtewisseling over dit voorstel is gebleken dat problemen kunnen rijzen rond de erkenningsvoorwaarden waarin het huidige artikel 3 voorziet. De indiener benadrukt immers in de toelichting: « Dit voorstel houdt ook rekening met het decreet van 2 april 2004 van het Vlaams parlement betreffende de micro-financiering in ontwikkelingslanden door middel van waarborgverlening aan ontwikkelingsfondsen. Het decreet voorziet dat het Vlaams Gewest onder bepaalde voorwaarden een waarborg kan verlenen aan erkende ontwikkelingsfondsen voor het dekken van risico's verbonden aan het verstrekken van middelen voor micro-financieringsinstellingen. »

In dit wetsvoorstel worden de criteria overgenomen van een door het Vlaams parlement goedgekeurd decreet. Als een ander deelgebied (Parlement van de Franse Gemeenschap of Parlement van de Duitstalige Gemeenschap) later een soortgelijk mechanisme van ontwikkelingshulp invoert, kan dat met andere erkenningvoorwaarden gepaard gaan. De bedoeling van de indiener is echter net om een mechanisme in te voeren dat verenigbaar is met wat al bestaat of nog zal worden ingevoerd op het niveau van de deelgebieden. Er moet dus worden gezocht naar een mechanisme met een coherente doelstelling dat de deelgebieden een zekere autonomie laat wat de keuze van de gebruikte middelen betreft.

Dit amendement strekt er dus toe om een onafhankelijk federaal orgaan te belasten met het vaststellen van erkenningsvoorwaarden en van criteria waaraan de aan het publiek voorgestelde financiële producten moeten voldoen.

Spaarders hebben momenteel veel belangstelling voor ethische producten. Helaas is gebleken dat vele van de op de markt gebrachte producten enkel in naam ethisch zijn. Om te voorkomen dat de spaarder het vertrouwen in dit soort investeringen verliest, wordt voorgesteld om een onafhankelijk orgaan op te richten dat kan vaststellen welke producten ethisch zijn en welke niet.

Met het oog op dit transparantievereiste, wordt in dit amendement expliciet verwezen naar de Raad voor maatschappelijk verantwoorde beleggingen, waarover senator Philippe Mahoux tijdens de vorige zittingsperiode een wetsvoorstel heeft ingediend (Wetsvoorstel tot instelling van een Raad voor maatschappelijk verantwoorde beleggingen bij de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, 3-835/1).

Justification

Il ressort des premiers échanges de vue sur cette proposition que les critères d'agrément prévus par l'actuel article 3 risquent de poser problème. En effet, comme le rappelle l'auteur dans ses développements: « *La présente proposition tient aussi compte du décret du 2 avril 2004 du Parlement flamand relatif au microfinancement dans les pays en développement au moyen de l'octroi d'une garantie à des fonds de développement. Ce décret prévoit que la Région flamande peut, sous certaines conditions, accorder une garantie à des fonds de développement agréés, en vue de couvrir les risques liés à l'octroi de moyens financiers aux établissements de microfinancement.* »

La présente proposition de loi reprend les critères contenus dans un décret adopté par le parlement flamand. Si demain une autre entité fédérée (parlement de la communauté française ou parlement de la communauté germanophone) adoptait un mécanisme similaire d'aide au développement, il se pourrait que les conditions d'agrément soient différentes. Or l'objectif de l'auteur est d'avoir un mécanisme qui puisse s'accorder harmonieusement avec ce qui se fait ou se fera au niveau des entités fédérées. Il convient dès lors de réfléchir à un mécanisme qui maintienne une certaine cohérence dans l'objectif recherché, toute en garantissant une autonomie certaine aux entités fédérées dans les moyens utilisés.

L'objet du présent amendement est donc de confier à un organisme fédéral indépendant, le soin de fixer les conditions d'agrément ainsi que de déterminer les critères auxquels doivent répondre les produits financiers proposés au public.

Les produits éthiques font actuellement l'objet d'un intérêt particulier de la part des épargnants. Malheureusement, la pratique a révélé que de nombreux produits mis sur le marché n'avaient d'éthique que le nom. Pour éviter que l'épargnant ne perde confiance dans ce type de placement, il est proposé de mettre en place un organisme indépendant chargé de déterminer ce qui est éthique et ce qui ne l'est pas.

Pour rencontrer cette exigence de transparence, le présent amendement fait explicitement référence au Conseil de l'investissement socialement responsable. Ce dernier a fait l'objet d'une proposition de loi déposée par le Sénateur Philippe MAHOUX sous la précédente législature (*Proposition de loi instituant auprès du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie un Conseil de l'investissement socialement responsable 3-835/1*).

Christiane VIENNE.
Philippe MAHOUX.