

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

30 AVRIL 2007

Proposition de résolution visant à obtenir une dérogation à l'Organisation Mondiale du Commerce en vue de favoriser l'accès des petites et moyennes entreprises aux marchés publics

(Déposée par Mme Amina Derbaki Sbaï)

DÉVELOPPEMENTS

Les petites et moyennes entreprises (PME), qui sont par définition des entreprises comptant moins de 100 salariés — 83 % des entreprises belges comptent moins de 10 salariés et 97 % des entreprises emploient moins de 50 personnes —, contribuent largement à l'économie nationale. En effet, notre économie repose largement sur les PME, lesquelles génèrent plus de 70 % du PIB (1). Les PME sont une source majeure de compétences entrepreneuriales et d'innovation et concourent à la cohésion économique et sociale.

Le nouveau Partenariat pour la Croissance et l'Emploi souligne notamment la nécessité d'améliorer l'environnement des entreprises, de prendre les préoccupations des PME en considération et de leur assurer un soutien approprié (2). En effet, les PME sont indispensables à la réalisation d'une croissance renforcée et durable et à la création d'emplois plus nombreux et meilleurs. Pour revitaliser l'économie, nous avons besoin que davantage de personnes

(1) Au niveau européen, les PME sont au nombre d'environ 23 millions, offrant quelques 75 millions d'emplois et représentant 99 % de la totalité des entreprises. Les PME représentent un élément essentiel de l'industrie européenne, par le fait notamment qu'elles contribuent jusqu'à 80 % de l'emploi dans certains secteurs industriels, tels que les textiles, la construction ou l'ameublement.

(2) COM(2006)30 final du 25 janvier 2006.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

30 APRIL 2007

Voorstel van resolutie om bij de Wereldhandelsorganisatie een afwijking te verkrijgen teneinde kleine en middelgrote ondernemingen makkelijker toegang te verschaffen tot overheidsopdrachten

(Ingediend door mevrouw Amina Derbaki Sbaï)

TOELICHTING

De kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's), per definitie ondernemingen met minder dan 100 werknemers — 83 % van de Belgische ondernemingen tellen minder dan 100 werknemers en 97 % van de ondernemingen hebben minder dan 50 mensen in dienst —, leveren een belangrijke bijdrage tot de nationale economie. Onze economie steunt in hoge mate op de KMO's, die goed zijn voor meer dan 70 % van het BBP (1). De KMO's zijn een belangrijke bron van vaardigheden in ondernemerschap en innovatie en dragen bij tot de economische en maatschappelijke cohesie.

Het nieuwe Partnerschap voor groei en werkgelegenheid wijst erop dat het onder meer noodzakelijk is het ondernemingsklimaat te verbeteren, rekening te houden met de zorgen van de KMO's en ervoor te zorgen dat ze aangepaste steun krijgen (2). De KMO's zijn inderdaad onmisbaar voor de verwezenlijking van een sterkere en duurzame groei en voor het scheppen van meer en betere banen. We hebben meer mensen nodig die bedrijfsleider willen worden om de econo-

(1) Op Europees niveau zijn er ongeveer 23 miljoen KMO's, met ongeveer 75 miljoen banen, die 99 % vertegenwoordigen van alle ondernemingen. De KMO's zijn een essentieel bestanddeel van de Europese nijverheid, omdat ze tot 80 % van de werkgelegenheid vertegenwoordigen in bepaalde industriële sectoren, zoals de textiel-, de bouw- en de meubelnijverheid.

(2) COM (2006) 30 definitief van 25.1.2006.

souhaitent devenir chefs d'entreprise, d'où l'importance de la promotion de l'esprit d'entreprise.

Des politiques adaptées aux PME s'avèrent donc encore plus nécessaires pour libérer le potentiel de la Belgique. Veiller à l'amélioration de la réglementation, au développement d'une culture plus entrepreneuriale et à l'établissement d'un environnement plus compétitif et plus favorable aux PME, telles sont les Lignes Directrices Intégrées de Lisbonne. La politique des PME est par nature transversale et nécessite le renforcement de la dimension PME dans un grand nombre de politiques fédérales.

Toujours comparées aux grandes entreprises, les PME souffrent d'une manière disproportionnée des contraintes législatives et administratives. La pression croissante de la concurrence combinée aux imperfections du marché telles qu'un accès limité au financement, à la recherche, à l'innovation, aux réseaux et aux chaînes d'approvisionnement peuvent également entraver leur croissance.

Nous n'exploitons pas pleinement notre potentiel entrepreneurial et ne créons pas suffisamment de start-ups (entreprises en phase de démarrage). Trop de facteurs, tels que le déséquilibre entre le risque et la rétribution, la couverture de sécurité sociale insuffisante et l'ignorance de ce qu'est le rôle réel des chefs d'entreprises, font pencher la balance en faveur de la situation de salarié plutôt que de celle de travailleur indépendant.

En somme, ce dont nous avons besoin, c'est d'une démarche stratégique visant à rendre les PME plus compétitives, en simplifiant les instruments existants, en améliorant les synergies entre les domaines politiques et en instaurant un partenariat effectif entre les actions de notre État et celles de l'Union européenne. Un objectif important est de modifier la façon dont les PME et les chefs d'entreprise sont considérés dans l'élaboration des politiques et par l'opinion publique. En effet, pour atteindre son but, la politique des PME doit intégrer les attentes réelles de millions de nos entreprises dans un large éventail de politiques.

L'objectif de la présente résolution revêt deux caractères: d'une part, amender l'Accord sur les marchés publics de l'OMC et d'autre part, que l'Union européenne et ses États membres puissent se doter des mêmes instruments d'aide aux PME que les États-Unis. Il va de soi, que pour réaliser ces objectifs, il faut une mobilisation et un engagement total de tous les acteurs concernés, tant publics que privés, aux niveaux fédéral, régional et européen.

mie nieuw leven in te blazen, vandaar het belang de ondernemingsgeest te bevorderen.

Een aan de KMO's aangepast beleid blijkt dus des te noodzakelijker om het potentieel van België vrij te maken. De geïntegreerde richtsnoeren van Lissabon omvatten het zorgen voor een betere reglementering, de ontwikkeling van een meer ondernemingsgerichte cultuur en het tot stand brengen van een concurrentiële omgeving die tevens gunstiger is voor de KMO's. Het KMO-beleid is per definitie transversaal en vergt de versterking van de KMO-dimensie in heel wat federale beleidstakken.

In vergelijking met de grote ondernemingen gaan de KMO's al te zeer gebukt onder wettelijke en administratieve verplichtingen. De groeiende druk van de concurrentie in combinatie met de onvolmaaktheid van de markt, zoals een beperkte toegang tot financiering, onderzoek, innovatie, de bevoorradingsnetwerken en -ketens kunnen hun groei eveneens belemmeren.

We wenden ons ondernemerspotentieel niet voluit aan en zorgen niet voor voldoende start ups (opstartende ondernemingen). Teveel factoren, zoals het onevenwicht tussen risico en vergoeding, de ontoereikende bescherming door de sociale zekerheid en de onwetendheid over wat de rol van de bedrijfsleiders werkelijk is, doen velen kiezen voor het statuut van loontrekkende in plaats van voor dat van zelfstandige.

Eigenlijk hebben we een strategische aanpak nodig om de KMO's concurrentiële te maken, door de bestaande instrumenten te vereenvoudigen, door de synergieën tussen politieke actierreinen te verbeteren, en door een echt partnerschap tot stand te brengen tussen de acties van onze Staat en die van de Europese Unie. Een belangrijke doelstelling is de beeldvorming rond KMO's en bedrijfsleiders te wijzigen bij de beleidsvoorbereiding en bij de publieke opinie. Om zijn doel te bereiken, moet het KMO-beleid, in zoveel mogelijk onderdelen ervan, immers tegemoet komen aan de reële verwachtingen van talloze ondernemingen.

De doelstelling van deze resolutie is dubbel: enerzijds de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie amenderen en anderzijds de Europese Unie en haar lidstaten in staat stellen de KMO's op dezelfde wijze te ondersteunen als in de Verenigde Staten. Het spreekt voor zich dat, om die doelstellingen te verwezenlijken, de totaalinzet van alle betrokkenen vereist is, zowel bij de overheid als in de privésector, op federaal, gewestelijk en Europees niveau.

Au sein de l'UE, les contrats issus de marchés publics représentent un montant de plus de 1500 milliards d'euros, soit 16% du PIB de l'UE (1). Néanmoins, nos PME ne profitent pas pleinement des possibilités offertes par le marché intérieur et ce, essentiellement par manque d'informations sur les opportunités commerciales. Les PME doivent être encouragées à s'internationaliser, dans la mesure où cela conduit souvent à une amélioration de leur position concurrentielle et contribue à la croissance ainsi qu'à la productivité des entreprises.

Amina DERBAKI SBAÏ.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LE SÉNAT,

A. Vu la communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen, du 8 juillet 1999, relative à l'approche de l'Union européenne en vue du cycle du millénaire de l'Organisation Mondiale du Commerce (2);

B. Considérant qu'une approche européenne ambitieuse de la mondialisation et de la compétition internationale repose très largement sur le développement d'un tissu dynamique de petites et moyennes entreprises (PME), dont la contribution à la croissance, à l'innovation et à l'emploi, est unanimement reconnue;

C. Considérant aussi que l'Union européenne a constamment reconnu cet impératif, en particulier à travers la Stratégie de Lisbonne, le Programme-cadre pour l'innovation et la compétitivité (PIC) et, très récemment, lors du Conseil européen de mars 2006;

Considérant que plusieurs États, notamment le Canada, la Corée du Sud et les États-Unis, ont mis en place par une dérogation aux règles de l'Accord sur les marchés publics (AMP), adopté dans le cadre de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC), des dispositifs préférentiels d'accès des PME aux marchés publics;

D. Considérant qu'en particulier le *Small Business Act* américain, institué dès 1953, a été un puissant facteur de développement des PME américaines, notamment des plus innovantes;

(1) COM(1999)331 final

(2) COM(1999)331 final

In de EU vertegenwoordigen de contracten voor overheidsopdrachten een bedrag van meer dan 1500 miljard euro, of 16% van het BBP van de EU (1). Toch maken onze KMO's niet volop gebruik van de mogelijkheden die de binnenmarkt biedt, hoofdzakelijk omdat er een gebrek aan informatie is over commerciële kansen. De KMO's moeten worden aangemoedigd om internationaal te gaan, omdat dit vaak tot een verbetering van hun concurrentiekracht leidt en bijdraagt tot de groei en de productiviteit van de ondernemingen.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE SENAAT,

A. Gelet op de mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement van 8 juli 1999, over de benadering van de WTO-millenniumronde door de Europese Unie (2).

B. Overwegende dat een ambitieuze Europese benadering van de mondialisering en van de internationale concurrentie in zeer hoge mate op de ontwikkeling van een dynamisch weefsel van kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's) steunt, waarvan de bijdrage tot de groei, de innovatie en de werkgelegenheid algemeen wordt erkend;

C. Tevens overwegende dat de Europese Unie die noodzaak voortdurend heeft erkend, vooral in de Strategie van Lissabon, het kaderprogramma voor innovatie en competitiviteit (CIP) en, zeer recent, op de Europese Raad van maart 2006;

Overwegende dat verscheidene Staten, waaronder Canada, Zuid-Korea en de Verenigde Staten door middel van een afwijking van de regels van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten, die werd aangenomen door de Wereldhandelsorganisatie, regelingen hebben ingesteld die KMO's bij voorrang toegang verlenen tot overheidsopdrachten;

D. Overwegende dat vooral de Amerikaanse *Small Business Act*, die in 1953 werd aangenomen, een krachtig middel is geweest voor de ontwikkeling van de Amerikaanse KMO's, vooral van de meest innoverende;

(1) COM(1999) 331 definitief.

(2) COM(1999) 331 definitief.

E. Considérant qu'une renégociation de l'AMP est en cours et que, sans préjuger des dispositions que les États membres pourraient ensuite définir en ce domaine, il est essentiel que l'Union européenne obtienne, dans le cadre de cet accord, une dérogation comparable à celle déjà obtenue par les États précédemment cités;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. De soutenir la démarche qui consiste à demander que soit amendé, par le biais d'une dérogation ou d'une clause d'interprétation, l'Accord sur les marchés publics de l'OMC afin que l'Union européenne dispose, en faveur des PME, d'une marge de manoeuvre similaire à celle dont bénéficient les membres de l'OMC qui ont veillé à obtenir une telle dérogation;

2. D'utiliser tous les instruments nécessaires, compte tenu de l'effet de levier que joue la commande publique sur les PME, afin que l'Union européenne et ses États membres puissent se doter des mêmes instruments d'aide aux PME que les États-Unis, notamment par la réservation d'une part des marchés et des contrats de recherche, ce qui s'intégrerait parfaitement dans les objectifs de compétitivité et de croissance fixés par la Stratégie de Lisbonne et répondrait aux conclusions du Conseil européen des 23 et 24 mars 2006 demandant que « l'accès des PME aux marchés soit amélioré par la facilitation de leur accès aux marchés publics ».

19 janvier 2007.

Amina DERBAKI SBAÏ.

E. Overwegende dat er opnieuw onderhandeld wordt over de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten en dat, zonder vooruit te lopen op de bepalingen die de lidstaten hierover vervolgens kunnen vastleggen, het van essentieel belang is dat de Europese Unie in die Overeenkomst een afwijking verkrijgt die vergelijkbaar is met die welke de reeds genoemde Staten hebben verkregen;

VRAAGT DE REGERING;

1. De benadering te steunen die erin bestaat te vragen dat de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de WTO geamendeerd wordt, via het opnemen van een afwijking of een interpretatieclausule, opdat de Europese Unie voor de KMO's een manoeuvreerruimte krijgt die vergelijkbaar is met die welke de WTO-leden genieten die een dergelijke afwijking reeds hebben verkregen;

2. Alle nodige instrumenten te gebruiken, rekening houdend met het hefboomeffect dat overheidsopdrachten voor KMO's hebben, opdat de Europese Unie en haar lidstaten de KMO's kunnen ondersteunen op dezelfde wijze als de Verenigde Staten, met name door enerzijds een deel van de opdrachten en onderzoekscontracten voor de KMO's te reserveren, wat perfect zou passen in de Strategie van Lissabon en een antwoord zou bieden op de conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 maart 2006, waarin werd gevraagd de KMO's een betere toegang tot markten te bieden door overheidsopdrachten voor hen toegankelijker te maken.

19 januari 2007.