

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Projet de loi portant des dispositions diverses

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. BEKE

I. INTRODUCTION

Les dispositions du présent projet de loi, qui relèvent de la procédure bicamérale facultative, fai-

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **BEKE**

I. INLEIDING

De bepalingen van dit facultatief bicamerale wetsontwerp maakten deel uit van het ontwerp van

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitter : Annemie Van de Castele.

Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Fatma Pehlivan.
VLD	Nele Lijnen, Annemie Van de Castele, Patrik Vankunkelsven.
PS	Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara.
MR	Jihane Annane, Jacques Brotchi, Marc Wilmots.
CD&V	Wouter Beke, Mia De Schampelaere.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Wim Verreycken.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Stéphanie Anseeuw, Margriet Hermans, Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde.
Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marie-Hélène Crombé-Bertom, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Etienne Schoupe, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2429 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Rapport.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2429 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

Nr. 2 : Verslag.

saient initialement partie du projet de loi-programme déposé le 4 avril 2007 à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-3058/01).

Ces dispositions n'ayant pas de portée budgétaire, elles ont été disjointes du projet de loi-programme en application de l'article 72.4 du règlement de la Chambre des représentants et intégrées dans le projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Chambre, n° 51-3074/1).

Ce dernier projet de loi a été adopté par la Chambre des représentants le 25 avril 2007 et transmis immédiatement au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui était saisie des articles 2 et 3, a entamé la discussion de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 17, 18 et 25 avril 2007, en présence de M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, rappelle qu'il avait été décidé, lors du Conseil des ministres du 24 octobre 2006 (confection du budget 2007), de prendre des mesures de lutte contre la fraude sociale. Une de ces mesures prévoit que le licenciement pour cause de force majeure liée à une raison d'ordre médical ne sera désormais plus admis que s'il est entériné par un médecin inspecteur du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Cette mesure permettra d'éviter que des personnes ne se retrouvent au chômage de manière injustifiée et sans préavis. Parallèlement à cela, il faut tout mettre en œuvre pour maintenir au travail les personnes confrontées à des problèmes de santé.

C'est pourquoi on met à présent en place un système dans lequel une attestation d'un médecin traitant déclarant un travailleur inapte à exécuter le travail convenu ne suffira désormais plus pour mettre fin au contrat de travail pour force majeure. Le médecin du travail doit désormais intervenir dans tous les cas de figure, comme le prévoient les dispositions de l'arrêté royal sur la surveillance médicale, pris en exécution de la loi relative au bien-être des travailleurs. Contrairement au médecin traitant, le médecin du travail connaît bien le travail du travailleur et les possibilités dont l'employeur dispose pour adapter ce travail ou les conditions de travail. Dans son avis, le médecin du travail doit s'efforcer de faire travailler tout un chacun, malgré d'éventuelles déficiences.

programmawet dat op 4 april 2007 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend als wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-3058/1).

Aangezien zij geen budgettaire draagwijdte hadden, werden zij krachtens artikel 72.4 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers uit het ontwerp van programmawet gelicht en opgenomen in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Kamer, nr. 51-3074/1).

Dat wetsontwerp werd op 25 april 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en overgezonden aan de Senaat, die het nog diezelfde dag heeft geëvoeerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, waaraan de artikelen 2 en 3 zijn voorgelegd, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17, 18 en 25 april 2007 in aanwezigheid van de heer Vanvelthoven.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, herinnert eraan dat op de Ministerraad van 24 oktober 2006 (begrotingsopmaak 2007) werd beslist tot maatregelen ter bestrijding van sociale fraude. Één van deze maatregelen bestaat erin dat het ontslag wegens overmacht om medische redenen enkel nog zal aanvaard worden indien dit bekraftigd is door een geneesheer-inspecteur van FOD WASO.

Zo vermijdt men dat mensen ten onrechte en zonder vooropzeg op de werkloosheid terechtkomen. Tegelijk moet zoveel mogelijk gestreefd worden naar het behoud van werk voor mensen met gezondheidsproblemen.

Daarom wordt thans een systeem opgezet waarbij een attest van een behandelend arts dat een werknemer ongeschikt verklaart om de overeengekomen arbeid te verrichten niet langer volstaat om wegens overmacht de overeenkomst te beëindigen. Voortaan moet de arbeidsgeneesheer in elk geval tussenkommen, zoals voorzien in de bepalingen van het koninklijk besluit gezondheidkundig toezicht in uitvoering van de welzijnswet. De arbeidsgeneesheer is — in tegenstelling tot de behandelend arts — vertrouwd met de arbeid van de werknemer en met de mogelijkheden van de werkgever om de arbeid of de arbeidsomstandigheden aan te passen. De arbeidsgeneesheer moet in zijn advies streven naar de tewerkstelling van éénieder, ondanks eventuele onvolwaardigheden.

Si le médecin du travail confirme l'incapacité définitive, il doit communiquer cette confirmation au médecin-inspecteur du travail. Un licenciement pour cause de force majeure lié à des raisons d'ordre médical ne peut être admis que si le médecin-inspecteur du travail confirme l'incapacité. À défaut d'une telle confirmation, la force majeure ne peut être invoquée, ce qui signifie qu'en cas de licenciement, l'indemnité de rupture complète est due.

Les modalités précises de cette mesure seront fixées par un arrêté d'exécution.

Enfin, le ministre rappelle que le chapitre II du projet de loi à l'examen figurait initialement dans le projet de loi-programme déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants (voir doc. Chambre, n° 51-3058/001). La Chambre a toutefois décidé d'en retirer cette disposition, en application de l'article 72.4 du règlement de la Chambre des représentants.

III. VOTES

La commission approuve, sans autre discussion et à l'unanimité des 9 membres présents, les articles, dont elle a été saisie, du projet de loi n° 3-2429, tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral.

Le rapporteur,
Wouter BEKE.

La présidente,
Annemie VAN de CASTEELE.

Een bevestiging van de definitieve ongeschiktheid door de arbeidsgeneesheer moet meegedeeld worden aan de geneesheer-arbeidsinspecteur. Enkel wanneer deze laatste de ongeschiktheid bevestigt, mag een ontslag wegens overmacht om medische redenen aanvaard worden. Zoniet mag geen overmacht worden ingeroepen, en moet ingeval van ontslag de volle verbrekingsvergoeding betaald worden.

De precieze modaliteiten van deze maatregel zullen in een uitvoeringsbesluit bepaald worden.

Ten slotte herinnert de minister eraan dat Hoofdstuk II van voorliggend wetsontwerp initieel was opgenomen in het ontwerp van programmawet dat door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (zie stuk Kamer, nr. 51-3058/001). De Kamer besliste evenwel om deze bepaling eruit te lichten met toepassing van artikel 72.4 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

III. STEMMINGEN

De commissie stemt zonder verdere besprekking met eenparigheid van de 9 aanwezige leden in met de aan de commissie toegewezen artikelen uit het wetsontwerp nr. 3-2429, zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Wouter BEKE. *De voorzitter;*
Annemie VAN de CASTEELE.