

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2006-2007

30 JANVIER 2007

**Projet de loi fixant le statut des militaires  
du cadre actif des Forces armées***Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME HERMANS**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2006-2007

30 JANUARI 2007

**Wetsontwerp tot vaststelling van het  
statuut van de militairen van het actief  
kader van de Krijgsmacht***Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW HERMANS

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2014 - 2006/2007 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2014 - 2006/2007 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

## I. Introduction

Ce projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été déposé le 20 novembre 2006 à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2759/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 11 janvier 2007, par 89 voix contre 17 et 24 absentions, et transmis au Sénat le 12 janvier 2007.

Le Sénat l'a évoqué le 16 janvier 2007 et la commission l'a examiné au cours de ses réunions des 23 et 30 janvier 2007.

## II. Exposé introductif de M. André Flahaut, ministre de la Défense

Le projet de loi fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées fixe le nouveau statut des militaires du cadre actif. On l'appelle aussi le concept de carrière mixte.

Ce statut permettra à la Défense de mener une politique de personnel qui tiendra compte de l'âge et offrira une plus grande flexibilité dans le cadre de la gestion du personnel.

La simplification administrative est réalisée parce que le statut s'appliquera aux militaires de toutes les catégories de personnel et remplacera tous les statuts militaires existants, à l'exception du statut des militaires du cadre de réserve.

Le ministre parcourt ensuite le nouveau statut qui comprend toutes les facettes de la carrière militaire, depuis le recrutement jusqu'à la fin de la carrière.

Dès son recrutement, un militaire suit une « carrière militaire initiale » d'une durée maximum de douze ans. Durant les dernières années de la carrière militaire initiale, le militaire parcourt un « processus d'orientation ». Ce processus a pour but de déterminer si le militaire poursuit sa carrière militaire et entame une « carrière militaire continuée » ou s'il entame une seconde partie de la carrière en qualité d'agent de l'État au sein de la Défense dans le cadre du « passage interne », ou s'il bénéficie de mesures d'accompagnement afin de développer une nouvelle carrière hors de la Défense dans le cadre du « passage externe ». Ce système garantit suffisamment de personnel jeune et physiquement apte pour l'exécution des opérations militaires.

## I. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 20 november 2006 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2759/1).

Het werd op 11 januari 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 89 stemmen tegen 17 bij 24 onthoudingen, en op 12 januari 2007 overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het wetsontwerp geëvoceerd op 16 januari 2007. De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 januari 2007.

## II. Inleidende uiteenzetting door de heer Flahaut, minister van Landsverdediging

Het ontwerp van wet betreffende het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht bepaalt het nieuwe statuut van de militairen van het actief kader. Het wordt ook wel het gemengd loopbaan concept genoemd

Dit statuut zal aan Defensie toelaten om een leeftijdsbewust personeelsbeleid te voeren en een grotere flexibiliteit toelaten inzake personeelsbeheer.

De administratieve vereenvoudiging wordt gerealiseerd omdat het statuut van toepassing zal zijn op de militairen van alle personeelscategorieën en alle bestaande militaire statuten zal vervangen, met uitzondering van het statuut van de militairen van het reservekader.

De minister overloopt vervolgens het nieuwe statuut, dat alle facetten van de militaire loopbaan beslaat, vanaf de werving tot aan het einde van de loopbaan.

Van bij zijn aanwerving volgt een militair een « initiële militaire loopbaan » met een duur van maximum twaalf jaar. Tijdens de laatste jaren van de initiële militaire loopbaan doorloopt de militair een « oriëntatieproces ». Dat proces dient om te bepalen of de militair zijn militaire loopbaan verder zet en een « voortgezette militaire loopbaan » aanvangt of dat hij het tweede deel van zijn loopbaan aanvangt als rijksambtenaar binnen Defensie in het kader van de « interne overgang » of dat hij van begeleidingsmaatregelen geniet om buiten Defensie een nieuwe loopbaan uit te bouwen in het kader van de « externe overgang ». Dit systeem garandeert voldoende jong en fysiek geschikt personeel voor het uitvoeren van militaire operaties.

Dans le cadre de ce passage externe, un emploi peut être offert au militaire soit auprès d'un employeur partenaire du secteur privé, soit auprès d'un employeur public dans le cadre du transfert. Une autre possibilité est de proposer au militaire des mesures de réinsertion dans le cadre de la reconversion professionnelle.

Une autre nouveauté importante consiste en la création d'un nouveau type de carrière militaire, à savoir la carrière plane. Ces militaires exerceront leurs fonctions dans des domaines d'expertise tels que, par exemple, les techniques médicales ou l'appui juridique. Le projet prévoit également la possibilité de changement de carrière entre la carrière militaire classique et la carrière plane et vice versa.

Une deuxième innovation statutaire importante se situe dans le nouveau profil de carrière: nouveaux grades, nouveaux intervalles pour l'avancement à l'ancienneté et un nouveau mécanisme de promotion fondé sur la sollicitation.

Des nouveautés sont également introduites en matière de pensions; elles portent sur l'âge de pension et sur le mécanisme de calcul de la pension.

L'âge de la pension sera harmonisé. En outre, l'ex-militaire du cadre actif peut être mis à la retraite à sa propre demande, à partir de l'âge de 58 ans, pour autant qu'il ait une carrière militaire de 25 ans et pour autant qu'il ait poursuivi sa carrière au sein de la Fonction publique.

Le nouveau mécanisme de calcul de la pension permet à tout militaire ayant parcouru une carrière type et mis à la pension par limite d'âge, de pouvoir disposer du montant maximum de la pension.

Enfin, le projet reprend les mesures transitoires nécessaires pour permettre une transition souple entre les anciens statuts et le nouveau statut.

Les dispositions concrétisent deux principes de base: la progressivité et la sécurité. D'une part, les mesures de transition seront appliquées en fonction de l'âge et de la carrière du militaire: le militaire qui se trouve dans la phase finale de sa carrière au moment de l'entrée en vigueur du présent statut sera beaucoup moins touché par le nouveau statut que le militaire engagé peu avant le passage vers le nouveau statut. D'autre part, le militaire en service avant l'entrée en vigueur du nouveau statut doit bénéficier, dans la mesure du possible, de certaines garanties: sécurité d'emploi, sécurité en ce qui concerne ses chances de réussite dans sa formation initiale, sécurité en ce qui concerne ses possibilités de carrière, ...

Bij die externe overgang kan de militair een betrekking aangeboden worden, hetzij bij een partnerwerkgever uit de privésector, hetzij bij een openbare werkgever in het kader van de overplaatsing. Een andere mogelijkheid bestaat erin dat hem reclasingsmaatregelen in het kader van de beroepsomschakeling worden voorgesteld.

Een andere belangrijke nieuwigheid behelst de totstandkoming van een nieuw type militaire loopbaan, te weten de vlakke loopbaan. Die militairen zullen hun functies uitoefenen in expertisedomeinen, zoals bijvoorbeeld medische technieken of juridische ondersteuning. Het ontwerp voorziet eveneens in de mogelijkheid van een loopbaanwissel tussen de klasieke militaire loopbaan en de vlakke loopbaan en omgekeerd.

Een tweede belangrijke statutaire innovatie heeft betrekking op het nieuwe loopbaanprofiel: nieuwe graden, nieuwe intervallen voor de bevorderingen volgens anciënniteit en een nieuw bevorderingsmechanisme gebaseerd op sollicitatie.

Tevens worden nieuwigheden ingevoerd inzake pensioenen; zij hebben betrekking op de pensioenleeftijd en de berekeningswijze.

De pensioenleeftijd zal worden geharmoniseerd. Bovendien zal de gewezen militair van het actief kader op eigen verzoek tot het rustpensioen kunnen worden toegelaten vanaf de leeftijd van 58 jaar, voor zover hij een militaire loopbaan van 25 jaar doorlopen heeft en voor zover hij zijn loopbaan heeft verder gezet in overheidsdienst.

Door de nieuwe berekeningswijze maakt elke militair die een typeloopbaan heeft doorlopen en die door het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd met pensioen gaat, aanspraak op het maximum pensioenbedrag.

Tot slot bevat het ontwerp de overgangsbepalingen die nodig zijn om een soepele overgang van de oude statuten naar het nieuwe statuut mogelijk te maken.

De overgangsbepalingen geven concreet gehalte aan twee basisprincipes: progressiviteit en zekerheid. Enerzijds zullen de overgangsmatregelen worden toegepast met inachtneming van de leeftijd en de loopbaan van de militair: de militair die zich bij de invoering van het nieuwe statuut in de eindfase van zijn/haar loopbaan bevindt, zal veel minder invloed ondervinden van het nieuwe statuut dan de militair die werd ingelijfd net voor de overgang naar het nieuwe statuut. Anderzijds moet de militair die in dienst was voor de inwerkingtreding van het nieuwe statuut, in de mate van het mogelijke, bepaalde garanties genieten: werkzekerheid, zekerheid over zijn/haar slaagkansen voor initiële vorming, zekerheid over loopbaanmogelijkheden, ...

Lors de l'entrée en vigueur des dispositions transitoires, tous les militaires actuellement en service seront par conséquent intégrés dans la nouvelle carrière militaire. Cette intégration concerne, entre autres, la détermination du grade et de l'ancienneté dans ce grade.

### III. Discussion générale

Selon Mme Hermans, le projet de loi à l'examen poursuit quatre objectifs : maintenir une structure d'âge saine, garantir l'opérationnalité et la spécificité de la carrière militaire, garantir l'attractivité de la carrière militaire et, enfin, optimiser le rendement, tant du point de vue de l'individu que de l'organisation.

Afin d'atteindre les objectifs en question, on a élaboré un nouveau statut pour les militaires du cadre actif des Forces armées, qui est aujourd'hui à l'examen.

Comme le projet de loi est novateur, il suscite des incertitudes et des questions, dont celle de savoir si le nouveau statut fonctionnera. L'avenir nous le dira. Le recrutement servira naturellement de premier test pour le statut en question et son attractivité.

Si on veut lever les incertitudes, il faut faire toute la clarté sur la carrière. Parmi les facteurs d'inquiétude, il y a, par exemple, la mobilité, en particulier la mobilité vers un emploi extérieur à la Défense. À cet égard, il est important de garantir une communication optimale en la matière et d'élaborer avec soin des mesures d'accompagnement.

Le VLD est favorable à un nouveau statut, surtout en raison du pacte de solidarité entre les générations, et votera donc le projet de loi à l'examen.

M. Beke estime que ce projet constitue un tournant pour la Défense car il s'agit d'une réforme dans le principal secteur de la Défense, à savoir le personnel.

S'il propose une vision moderne de la carrière militaire, le projet de loi en question dépasse aussi le strict cadre de la Défense puisqu'il définit également le rôle de celle-ci par rapport à la société dans son ensemble.

M. Beke se pose des questions quant aux conséquences financières de l'introduction de la carrière mixte et souhaiterait avoir des précisions au sujet des coûts (par exemple les coûts relatifs à l'«*outplacement*») et des bénéfiques (par exemple dans le domaine des pensions).

Il s'interroge aussi sur les accords de coopération qui devront être conclus en vue de mettre la mobilité

Bij de inwerkingtreding van de overgangsbepalingen zullen alle momenteel in dienst zijnde militairen bijgevolg geïntegreerd worden in de nieuwe militaire loopbaan. Deze integratie betreft onder andere het bepalen van een graad en de anciënniteit in deze graad.

### III. Algemene bespreking

Volgens mevr. Hermans heeft het voorliggende wetsontwerp vier objectieven : het gezond houden van de leeftijdsstructuur, het verzekeren van de operationaliteit en de specificiteit van het militair ambt, het verzekeren van de attractiviteit van het militair ambt en, ten slotte, het optimaliseren van het rendement, zowel vanuit het standpunt van het individu als dat van de organisatie.

Om die objectieven te bereiken werd een nieuw statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht uitgeschreven, dat nu ter bespreking voorligt.

Dit wetsontwerp is innoverend en daarom zijn er ook onzekerheden. Zal het nieuwe statuut werken of niet? De toekomst zal het uitwijzen. De rekrutering zal een natuurlijke evaluatie van het nieuwe statuut en haar aantrekkelijkheid vormen.

Om de onzekerheden weg te nemen, moet er duidelijkheid zijn over de loopbaan. Zo is de mobiliteit, en zeker de mobiliteit naar werkgevers buiten Defensie, een factor van ongerustheid. Hierover communiceren en de begeleidende maatregelen grondig uitwerken vormen een belangrijke taak die met de nodige zorg moet vervuld worden.

De VLD is een voorstander van het nieuwe statuut, zeker in het kader van het generatiepact, en zal dit wetsontwerp dan ook goedkeuren.

Voor de heer Beke is het indienen van dit wetsontwerp een belangrijk moment voor Defensie. Het gaat inderdaad over een hervorming in het belangrijkste domein, te weten het personeel.

Het wetsontwerp stelt een moderne visie van de loopbaan voor. Bovendien gaat het verder dan Defensie alleen; het geeft ook een invulling aan de rol van Defensie voor heel de maatschappij.

De heer Beke heeft vragen over de financiële gevolgen van het invoeren van de gemengde loopbaan. Hij wenst meer duidelijkheid over de kosten (bijvoorbeeld de kosten voor de «*outplacement*») en over de baten (bijvoorbeeld in het domein van de pensioenen).

Spreeker heeft eveneens vragen over de samenwerkingsovereenkomsten die nodig zijn om de externe

externe correctement en œuvre et indique que le projet de loi parle d'accords avec des secteurs et non avec des entreprises individuelles. Il attire aussi l'attention sur quelques exemples malheureux de coopération avec le secteur public et cite le protocole d'accord conclu avec l'Intérieur.

Le ministre de la Défense répond qu'une solution a été trouvée en ce qui concerne la coopération avec l'Intérieur et que, désormais, la Défense joue un rôle de pionnier, faisant ainsi émerger des opportunités d'amélioration.

M. Beke poursuit en insistant sur l'importance de garantir l'équivalence des formations et des diplômes dans le cadre des accords de coopération.

Le ministre acquiesce et cite les initiatives qui sont prises aujourd'hui au profit des régions et des communautés en vue d'aller de l'avant dans ce domaine.

M. Beke ajoute que le projet de loi comporte 108 références au Roi et qu'il a toutes les allures d'une loi de pouvoirs spéciaux. Il aimerait savoir quand les arrêtés d'exécution seront prêts et, en particulier, ce qui devra encore être fait pendant et après la présente législature.

Le projet de loi à l'examen prévoit une longue période de transition.

M. Beke se demande si l'on a suffisamment tenu compte d'une contraction du marché de l'emploi, qui résulte du vieillissement de la population. En quoi une carrière à la Défense peut-elle être attractive, surtout si l'un de ses principaux atouts, à savoir la garantie d'emploi, disparaît ?

Le ministre déclare qu'à ce jour, 8 000 personnes se sont portées candidates pour les 1 500 emplois vacants actuels, ce qui est quand même une indication de l'attractivité d'une carrière à la Défense.

M. Beke renvoie ensuite au manifeste de base du SP.A qui stipule qu'il faut utiliser le « Concept de Carrière Mixte » pour ramener les effectifs de la Défense à 20 000 hommes. Cette position d'un des membres de la majorité en place va à l'encontre de la position du ministre qui préconise une armée comptant environ 37 000 hommes.

Le ministre répond en indiquant qu'il s'agit d'un document rédigé par le SP.A et que la campagne électorale a clairement débuté.

M. Beke demande également des explications sur le chiffre de 37 725 collaborateurs de la Défense et

mobilité op een correcte manier te verwezenlijken. Hij wijst erop dat het wetsontwerp spreekt over akkoorden met sectoren en niet met individuele bedrijven. Hij wijst eveneens op een aantal ongelukkige samenwerkingsvoorbeelden met de publieke sector en citeert het protocolakkoord met Binnenlandse Zaken.

De minister van Landsverdediging antwoordt dat er nu een oplossing gevonden is voor de samenwerking met Binnenlandse Zaken en dat Defensie nu eenmaal een voortrekkersrol speelt en daardoor de verbeteringsopportunities aan de oppervlakte brengt.

De heer Beke vervolgt door in het domein van de samenwerkingsakkoorden te wijzen op het belang van equivalentie van vormingen en van diploma's.

De minister is het daarmee eens en haalt de initiatieven aan die vandaag naar de gewesten en de gemeenschappen toe genomen worden om in dit domein vorderingen te boeken.

De heer Beke stipt vervolgens aan dat er 108 verwijzingen naar de Koning voorkomen in het wetsontwerp en dat het wetsontwerp lijkt op een volmachtenwet. Hij peilt naar de timing van de realisatie van de koninklijke besluiten ter uitvoering van het wetsontwerp, en meer bepaald wat tijdens en wat na deze legislatuur nog moet verwezenlijkt worden.

De overgangperiode voorzien in het voorliggende wetsontwerp, is lang.

De heer Beke vraagt zich af of er voldoende rekening gehouden werd met een krimp op de arbeidsmarkt, die het gevolg is van de vergrijzing van de bevolking. Wat is de attractiviteit van een loopbaan bij Defensie, zeker omdat één van de grote attractiviteitspolen, de jobgarantie, wegvalt ?

De minister verklaart dat voor 1 500 actuele vacatures momenteel 8 000 personen zich kandidaat hebben gesteld, wat toch een indicatie is van de aantrekkelijkheid van een loopbaan binnen Defensie.

De heer Beke verwijst vervolgens naar het basismanifest van de SP.A dat stelt dat het « Gemengde Loopbaan Concept » moet gebruikt worden om Defensie naar een getalsterkte van 20 000 te doen evolueren. Deze stelling van één van de leden van de regerende meerderheid druist in tegen de stelling van de minister die een leger van ongeveer 37 000 eenheden vooropstelt.

De minister reageert door te stellen dat dit een document is opgesteld door de SP.A en dat de voorbereiding van de verkiezingen duidelijk begonnen is.

De heer Beke vraagt eveneens om duiding te geven bij het cijfer van 37 725 medewerkers van Defensie,

demande à combien de militaires et de fonctionnaires de la Défense ce chiffre correspond. Sur quoi est basé ce chiffre ?

M. Beke souligne encore que le recrutement de non-Belges est inconstitutionnel.

Le projet de loi fixe les conditions auxquelles un postulant doit satisfaire pour pouvoir acquérir la qualité de militaire. Selon l'article 10, alinéa 2, de la Constitution belge, seuls les Belges sont admissibles aux emplois militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. Il est maintenant fait usage de la possibilité d'établir une exception pour autoriser la présence d'étrangers au sein des Forces armées belges.

L'avis du Conseil d'État est très clair à ce propos :

*«L'article 10, alinéa 2, de la Constitution indique que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. Cette disposition constitutionnelle réserve donc l'accès aux Forces armées aux personnes ayant la nationalité belge, la loi pouvant déroger à ce principe mais uniquement pour des cas particuliers.»*

Quels sont les éléments avancés par le ministre pour affirmer qu'il s'agit de cas particuliers pouvant justifier une exception ?

Enfin, M. Beke souhaite savoir où en est l'idée d'un «service volontaire d'utilité collective» (SUC — DCN) et quel est lien avec le projet de loi à l'examen.

M. Lionel Vandenberghe peut souscrire au contenu et aux objectifs du projet de loi à l'examen qui a été élaboré avec la participation directe de délégués du personnel. Le SP.A-SPIRIT soutiendra donc le projet de loi.

L'intervenant souligne que les carrières dans le secteur privé sont définies selon des principes analogues à ceux qui sont repris dans le projet de loi à l'examen. Pourquoi ne pas oser procéder de la même manière à la Défense ?

M. Vandenberghe cite plusieurs éléments positifs de ce projet de loi: la flexibilité dans la carrière, le rajeunissement des effectifs de la Défense, une plus grande opérationnalité et une meilleure adéquation entre la carrière et les obligations internationales de la Défense.

L'encadrement et la formation des militaires auront une importance capitale. L'intervenant met ici l'accent sur le rôle social de la Défense. En effet, les personnes

en de daaraan gekoppelde aantallen militairen en ambtenaren van Defensie. Waarop is dit cijfer gebaseerd ?

De heer Beke onderstreept verder dat de werving van niet-Belgen ongrondwettelijk is.

Immers, het wetsontwerp voorziet de voorwaarden waaraan een sollicitant moet voldoen om de hoedanigheid van militair te kunnen verwerven. De Belgische Grondwet stelt in artikel 10, tweede lid, dat behoudens de uitzonderingen die voor bepaalde gevallen door een wet kunnen worden gesteld, alleen Belgen tot militaire bedieningen benoembaar zijn. Van de mogelijkheid tot uitzondering wordt nu gebruik gemaakt om de aanwezigheid van vreemdelingen toe te laten in de Belgische Krijgsmacht.

Het advies van de Raad van State is hierover zeer duidelijk :

*«Artikel 10 van de GW bepaalt dat alleen Belgen tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar zijn, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld. Die grondwetsbepaling beperkt de toegang tot de krijgsmacht dus tot personen met de Belgische nationaliteit, hoewel bij wet van dat principe kan worden afgeweken, maar alleen voor bijzondere gevallen.»*

Wat zijn de elementen die de minister aanbrengt om te zeggen dat het gaat om bijzondere gevallen om een uitbreiding te kunnen garanderen ?

Tot slot wenst de heer Beke te weten hoe ver het staat met de idee «Vrijwillige Dienst Collectief Nut» (DCN — SUC) en wat de koppeling is met het voorliggende wetsontwerp.

De heer Lionel Vandenberghe kan instemmen met de inhoud en doelstellingen van het voorliggende wetsontwerp dat tot stand is gekomen met rechtstreekse inspraak van de vertegenwoordigers van het personeel. SP.A-SPIRIT zal dan ook het wetsontwerp steunen.

Spreker wijst erop dat loopbanen in de privésector uitgetekend worden volgens analoge principes als de principes die hernomen worden in dit wetsontwerp. Waarom in Defensie dan niet durven op die manier te werk te gaan ?

De heer Vandenberghe citeert een aantal positieve elementen van dit wetsontwerp: de flexibiliteit in de loopbaan, de verjonging van Defensie, de verhoging van de operationaliteit en het beter afstemmen van de loopbaan op de internationale verplichtingen van Defensie.

De begeleiding en de vorming van de militairen zullen van doorslaggevend belang zijn. Spreker accentueert hierbij de sociale rol van Defensie: ook

non détentrices du diplôme de l'enseignement secondaire peuvent aussi être engagées à la Défense et elles peuvent y acquérir des connaissances et une expérience qui leur permettront de progresser dans la vie.

À l'instar de M. Beke, Mme de Bethune constate qu'un membre de la majorité en place a une vision de l'armée qui diffère de celle du ministre de la Défense.

Le projet de loi à l'examen constitue un pas en avant dans le sens de la modernisation de l'armée. L'administration a réalisé un travail remarquable.

Mme de Bethune aborde la problématique des enfants soldats. Elle déclare que le projet de loi, tel qu'il est rédigé actuellement, a beau empêcher l'engagement opérationnel d'enfants soldats, il ne va quand même pas assez loin.

Notre pays compte encore quelque septante jeunes âgés de 16 à 18 ans qui ont un statut militaire parce qu'ils étudient dans une école militaire en tant que candidats sous-officiers de carrière.

À la suite de la ratification par la Belgique du Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant, concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés, notre législation nationale a intégré le principe selon lequel des mineurs ne peuvent être engagés dans aucune forme d'opération militaire. Mais ils n'en restent pas moins des militaires aux yeux du droit humanitaire international. Cela signifie qu'en cas de guerre ou d'attaque sur le territoire belge, ils ne seront pas protégés comme des civils et seront même considérés comme des cibles légitimes.

C'est pourquoi le débat sur le nouveau statut des militaires est l'occasion idéale pour adapter la situation belge au principe du « *straight 18* ».

À ce égard, Mme de Bethune renvoie à la résolution concernant les enfants dans les conflits armés (doc. Sénat, n° 3-1370) que le Sénat a adoptée le 20 avril 2006.

Si la Belgique veut prendre l'initiative et surtout compte tenu du rôle que notre pays entend jouer en Afrique centrale, nous devons donner le bon exemple et faire en sorte que le principe du « *straight 18* » soit intégré aux dispositions relatives au statut des militaires.

Mme de Bethune cite également le principe du « *gender balance* » (représentation équilibrée des deux sexes). Le projet de loi ne prévoit rien dans ce domaine. Il en va de même pour le facteur « diversité » dans la politique du personnel.

Enfin, elle relève le caractère inconstitutionnel du recrutement de non-Belges.

mensen zonder diploma secundair onderwijs kunnen bij Defensie terecht en kunnen daar kennis en ervaring opdoen die hen zal toelaten vooruit te gaan in het leven.

Zoals de heer Beke, stelt mevr. de Bethune vast dat een lid van de regerende meerderheid een andere visie op het leger heeft dan de minister van Landsverdediging.

Met het voorliggende wetsontwerp is wel een stap vooruit gezet in de richting van een gemoderniseerd leger. De administratie heeft uitstekende werk geleverd.

Mevrouw de Bethune gaat in op de problematiek van de kindsoldaten. Ze stelt dat het wetsontwerp, zoals het nu opgesteld is, weliswaar de operationele inzet van kindsoldaten onmogelijk maakt, maar toch niet voldoende ver gaat.

Ons land telt nog altijd een zeventigtal jongeren tussen 16 en 18 jaar met een militair statuut omdat ze als kandidaat-beroepsonderofficieren studeren aan een militaire school.

Omdat België het Facultatief Protocol bij het Kinderrechtenverdrag inzake de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten geratificeerd heeft, werd in onze nationale wetgeving ingeschreven dat minderjarigen niet kunnen ingezet worden in welke vorm van gewapende operatie dan ook. Niettemin, blijven zij volgens het internationaal humanitair recht militairen. Dit betekent dat zij in geval van oorlog of een aanval op het Belgisch grondgebied niet als burgers beschermd worden maar zelfs legitieme aanvalsdoelwitten zijn.

De bespreking van het nieuwe statuut voor de militairen is daarom de ideale gelegenheid om de Belgische situatie aan te passen aan het « *straight 18-principe* ».

In dat verband verwijst mevr. de Bethune naar de resolutie inzake kinderen in gewapende conflicten (stuk Senaat, nr. 3-1370) die de Senaat op 20 april 2006 heeft aangenomen.

Indien België het voortouw wil nemen, en vooral gezien de rol die ons land in Centraal Afrika wil opnemen, moeten we het goede voorbeeld geven en ervoor zorgen dat het « *straight 18-principe* » ook opgenomen wordt in de bepalingen betreffende het statuut van de militairen.

Mevr. de Bethune haalt ook de « *gender balance* » aan. Het wetsontwerp voorziet niets terzake. Dit geldt eveneens voor de factor « diversiteit » in het personeelsbeleid.

Ten slotte wijst ze op het ongrondwettelijk aspect van de werving van niet-Belgen.

Le ministre de la Défense déclare que son ministère pratique une politique de représentation équilibrée des deux sexes et de diversité sans avoir besoin de textes légaux. Il est préférable d'atteindre les objectifs sans disposer de textes, plutôt que l'inverse.

La Défense montre qu'il est possible de mettre en œuvre une telle politique. Les actions nécessaires à cet effet ont clairement été lancées.

Pour ce qui est des étrangers, le ministre estime que l'impossibilité de recruter des non-Belges au sein de la Défense belge est incompatible avec le plaidoyer en faveur d'une armée européenne. D'autre part, il n'est politiquement pas envisageable actuellement d'élargir encore les conditions de nationalité (recrutement de non-Européens).

En conclusion de ses considérations sur la politique en matière de genre et de diversité, le ministre déclare qu'il serait prématuré de vouloir inscrire dès à présent cette politique dans des textes législatifs.

En ce qui concerne le problème des enfants soldats, le ministre souligne que des initiatives parlementaires supplémentaires peuvent être prises.

Pour ce qui est de l'*outplacement*, le ministre déclare que cet objectif est réalisable: actuellement, 500 personnes quittent la Défense chaque année. Le chiffre est le même pour le concept de carrière mixte. L'*outplacement* n'en est encore qu'à ses débuts, mais d'ici 12 ans, il devra être — et sera — structuré. Il est exact qu'actuellement, on ne négocie encore qu'avec les secteurs, mais à un stade ultérieur, les négociations seront étendues aux entreprises individuelles. Le ministre souligne également que la réalisation de l'*outplacement* est liée au résultat des discussions menées avec les communautés et les régions en matière de formation et d'emploi.

En ce qui concerne la réduction des dépenses de la Défense, le ministre cite le chiffre global de 40 millions d'euros par an. Les dépenses d'*outplacement* s'inscrivent dans ce calcul global.

Le ministre aborde ensuite le calendrier prévu pour la concrétisation des arrêtés d'exécution.

L'année 2007 est particulière, parce qu'il s'agit d'une année électorale et que cette donnée influence la réalisation du travail législatif. Avant que le gouvernement ne soit en affaires courantes, le ministre souhaiterait encore finaliser cinq arrêtés royaux prioritaires, dont deux en matière de pensions (âge de la retraite et calcul de la pension) et trois arrêtés auxquels les syndicats sont particulièrement sensibles.

On continuera évidemment à travailler durant les affaires courantes, afin de pouvoir publier les autres arrêtés royaux pour le début de 2008 au plus tard.

De minister van Landsverdediging verklaart dat Defensie een gender- en diversiteitsbeleid uitvoert en realiseert zonder noodzaak aan wetgevende teksten. Het is beter de objectieven te bereiken zonder teksten, dan over teksten te beschikken zonder dat de objectieven gehaald worden.

Defensie toont dat het implementeren van zo'n beleid mogelijk is. De bewegingen in die zin zijn duidelijk ingezet.

Naar vreemdelingenbeleid toe, meent de minister dat het bepleiten van een Europees leger en het niet kunnen rekruteren van niet-Belgen in de Belgische Defensie niet samengaan. Wel is het politiek actueel trouwens niet haalbaar om de nationaliteitsvereisten nog verder te verruimen (werven van niet-Europeaanen).

De minister besluit zijn overwegingen rond gender- en diversiteitsbeleid door te stellen dat het te vroeg is om dit beleid in wetgevende teksten op te nemen.

Wat betreft de problematiek van kindsoldaten onderstreept de minister dat bijkomende parlementaire initiatieven kunnen.

Wat *outplacement* betreft, verklaart de minister dat dit objectief haalbaar is: actueel verlaten jaarlijks 500 personen Defensie. Dat is ook het cijfer voor het gemengd loopbaan concept. Nu staat *outplacement* nog in de kinderschoenen, maar over 12 jaar moet en zal het gestructureerd zijn. Het is juist dat nu nog alleen met sectoren onderhandeld wordt. In een later stadium wordt dat uitgebreid naar individuele bedrijven. De minister wijst er eveneens op dat de realisatie van *outplacement* gekoppeld is aan het resultaat van de besprekingen met de gemeenschappen en de gewesten over vorming en werkgelegenheid.

Wat de mindere uitgaven voor Defensie betreft, citeert de minister het globale cijfer van 40 miljoen euro per jaar. De uitgaven voor *outplacement* maken deel uit van deze globale berekening.

De minister bespreekt vervolgens de planning van de realisatie van de uitvoeringsbesluiten.

Het jaar 2007 is een bijzonder jaar, een verkiezingsjaar, wat zijn invloed heeft op de realisatie van wetgevend werk. Nog voor de regering overgaat tot de lopende zaken wenst de minister vijf prioritair koninklijke besluiten te finaliseren waarvan twee besluiten inzake pensioenen (pensioenleeftijd en pensioenberekening) en drie besluiten die gevoelig liggen bij de representatieve vakbonden.

Tijdens de lopende zaken zal er uiteraard verder gewerkt worden, met als doelstelling om ten laatste begin 2008 de overige koninklijke besluiten te publiceren.

Pour ce qui est du contingent de l'armée, le ministre fait remarquer que l'effectif et le statut ne sont pas liés. En définitive, élaborer un statut pour 500 personnes représente fondamentalement le même travail qu'en élaborer un pour 5 000 000 de personnes.

À propos de la formation, le ministre souligne que la Défense cherche à conclure des accords avec les régions. La politique de la Défense est axée sur la promotion sociale des jeunes qui sont engagés sans qualification de départ; elle recourt pour ce faire à la formation.

M. Beke revient à l'article 10 de la Constitution. Le problème réside non pas dans la légitimation de la solution choisie par la Défense, mais bien dans son caractère inconstitutionnel. Il y a lieu d'adapter l'article 10 en vue de conférer un autre contenu à la définition des « cas particuliers ».

En ce qui concerne la dimension de la Défense, M. Beke attire l'attention sur le fait qu'une armée européenne est synonyme non pas d'une « armée plus petite », mais bien d'une « armée différente ».

Mme Zrihen estime qu'une armée européenne est davantage que la somme des contributions individuelles des différents pays européens. L'armée européenne devra avoir une dimension à la mesure des aspirations de l'Europe.

Il n'y a aucun lien entre l'idée de « service volontaire d'utilité collective » (SUC — DCN) et le projet de loi à l'examen, parce qu'il ne s'agit pas de militaires et que des négociations sont actuellement en cours avec les communautés et les régions dans le cadre de la mise en œuvre du SUC.

#### IV. Discussion des amendements

##### Article 3

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 1, qui vise à insérer dans l'article 3 un point 16bis, rédigé comme suit: «16<sup>o</sup>bis. «le doctorat»: le grade académique le plus élevé, réservé à ceux qui ont obtenu un *master* ou un diplôme ou certificat équivalent, après avoir défendu avec succès une thèse sanctionnant deux ans de recherche scientifique au moins;».

Mme de Bethune renvoie à la justification de cet amendement (doc. Sénat, n° 3-2014/2).

Le ministre ne peut admettre cet amendement, car il ne convient pas. Il faut utiliser une définition qui soit correcte pour les deux communautés, ce qui n'est pas le cas en l'espèce.

Over de getalsterkte van het leger, merkt de minister op dat getalsterkte en statuut niet aan elkaar verbonden zijn. Een statuut voor 500 personen schrijven of één voor 5 000 000 personen schrijven, is uiteindelijk hetzelfde werk.

Wat de opleiding betreft, beklemtoont de minister dat Defensie akkoorden zoekt met de gewesten. Het beleid van Defensie is erop gericht om, met de vorming als instrument, te werken aan de sociale promotie van jongeren die zonder startkwalificatie aangeworven worden.

De heer Beke komt terug op artikel 10 van de grondwet. Het punt is niet de legitimatie van de door Defensie gekozen oplossing, wel haar ongrondwettelijk karakter. Artikel 10 moet aangepast worden om aan de definitie «bijzondere gevallen» een andere inhoud te geven.

Wat de dimensie van Defensie betreft, wijst de heer Beke erop dat een Europees leger geen synoniem is van «een kleiner leger», maar wel staat voor «een ander leger».

Mevrouw Zirhen meent dat een Europees leger meer is dan de som van de individuele bijdragen van de diverse Europese landen. Het Europees leger zal een dimensie hebben op maat van de aspiraties van Europa.

Tot slot onderstreept de minister dat er geen verband is tussen de idee «Vrijwillige Dienst Collectief Nut» (DCN — SUC) en het voorliggende wetsontwerp omdat het niet over militairen gaat en dat er actueel, binnen het kader van het uitwerken van de DCN, onderhandelingen met de gewesten en gemeenschappen lopende zijn.

#### IV. Bespreking van de amendementen

##### Artikel 3

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 1 in dat ertoe strekt in artikel 3 een punt 16bis in te voegen, luidende: «16bis. «het doctoraat»: de hoogste academische graad, voorbehouden aan diegene die een master of een gelijkwaardig diploma of getuigschrift heeft behaald, behaald na het succesvol verdedigen van een proefschrift na minstens twee jaar wetenschappelijk onderzoek.».

Mevrouw de Bethune verwijst naar de verantwoording bij dit amendement (stuk Senaat, nr. 3-2014/2).

De minister kan dit amendement niet aanvaarden omdat het niet voldoet. Men moet een definitie hanteren die correct is voor beide Gemeenschappen, wat niet het geval is.

Les définitions suivantes devraient convenir :

— le « doctorat » : la formation de troisième cycle menant au grade académique de docteur, incluant la soutenance d'une thèse et correspondant à au moins 180 crédits;

— le « docteur » : le grade académique obtenu après une formation de troisième cycle incluant la soutenance d'une thèse et correspondant à au moins 180 crédits.

#### Article 5

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 2, qui vise à compléter le § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de cet article par ce qui suit : « Ceux qui n'ont pas encore atteint l'âge de 18 ans conserveront toutefois le statut civil jusqu'à l'âge de 18 ans accomplis. »

Mme de Bethune renvoie à l'exposé consacré aux enfants soldats lors de la discussion générale.

Le ministre ne peut accepter l'amendement. « L'enfant soldat » est défini comme (voir protocole des Nations unies du 6 mai 2002) le mineur de moins de 18 ans qui est enrôlé de force dans une armée ou qui participe à un conflit armé.

Seuls les aspirants pourraient être âgés de moins de 18 ans. Ils sont placés dans la sous-position « en formation ». L'article 192, alinéa 2, précise que dans cette sous-position, le militaire ne peut participer à aucune forme d'engagement opérationnel.

Le Comité des droits de l'enfant des Nations unies a jugé le 9 juin 2006 que le protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant la participation d'enfants aux conflits armés était respecté dans l'ancien statut, dont les dispositions relatives aux enfants soldats ont été reprises dans le projet de loi à l'examen.

#### Article 7

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 3, qui vise à supprimer l'alinéa 3 de l'article 7.

Le ministre renvoie à sa réponse concernant l'amendement n° 2 et demande que l'amendement soit rejeté.

#### Article 9

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 4, qui vise à supprimer les mots « ou ressortissant d'un État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse ».

Volgende definities zouden kunnen voldoen :

— het « doctoraat » : de opleiding van derde cyclus die tot de academische graad van doctor leidt, die verdediging van een proefschrift inhoudt en met ten minste 180 studiepunten overeenkomt;

— de « doctor » : de academische graad behaald na een opleiding van derde cyclus, die de verdediging van een proefschrift inhoudt en met ten minste 180 studiepunten overeenkomt.

#### Artikel 5

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 2 in dat ertoe strekt paragraaf 1, 4<sup>o</sup>, van dit artikel, aan te vullen als volgt : « Evenwel zullen zij die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben, tot de leeftijd van 18 jaar het burgerstatuut behouden. »

Mevrouw de Bethune verwijst naar haar uiteenzetting over kindsoldaten tijdens de algemene bespreking.

De minister kan het amendement niet aanvaarden. Een kindsoldaat wordt (zie protocol Verenigde Naties van 6 mei 2002) gedefinieerd als een minderjarige van minder dan 18 jaar die met geweld wordt ingelijfd in een leger of die deelneemt aan een gewapend conflict.

Enkel « aspiranten » zouden jonger kunnen zijn dan 18. Zij worden in de deelstand « in vorming » opgenomen. Artikel 192, 2e paragraaf, stipt aan dat in deze deelstand de militair aan geen enkele operationele inzet mag deelnemen.

Het Comité van de kinderrechten van de Verenigde Naties heeft op 9 juni 2006 geoordeeld dat de Conventie met betrekking tot de rechten van het kind aangaande de deelname aan gewapende conflicten gerespecteerd werd in het oude statuut, waarvan de bepalingen met betrekking tot de kindsoldaten herenomen werden in dit wetsontwerp.

#### Artikel 7

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 3 in dat ertoe strekt het derde lid van artikel 7 te doen vervallen.

De minister verwijst naar zijn antwoord bij amendement nr. 2 en vraagt het amendement te verwerpen.

#### Artikel 9

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 4 in dat ertoe strekt de woorden « of onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese economische ruimte of de Zwitserse Bondstaat » te doen vervallen.

Le ministre répond que la Constitution belge prévoit en son article 10, alinéa 2, que seuls les Belges sont admissibles aux emplois militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des « cas particuliers ».

Il est ainsi fait usage de la possibilité d'établir une exception afin d'autoriser la présence d'étrangers dans les Forces armées belges.

Le ministre se rallie à cette interprétation — à la différence du Conseil d'État — à la lumière du processus d'intégration européenne en évolution constante et de l'aspiration à une force de défense européenne commune.

Depuis l'adoption par le pouvoir législatif de la loi du 27 mars 2003 relative au recrutement des militaires (...), les citoyens d'un pays membre de l'Union européenne ont déjà accès aux emplois militaires.

Dans la pratique, cet accès est uniquement possible pour ceux qui ont suffisamment de liens avec notre pays pour avoir une connaissance suffisante de nos langues nationales. Seuls ceux-ci réussiront les épreuves de sélection et se classeront en ordre utile.

De plus, une formation et une expérience communes de militaires de différentes nationalités constituent sans aucun doute un enrichissement pour les Forces armées en termes d'efficacité.

Le ministre demande de rejeter cet amendement.

Mme de Bethune et consorts déposent ensuite l'amendement n° 5, qui vise à compléter le 6° de l'article 9 par ce qui suit: «et avoir atteint l'âge minimum de 18 ans».

Le ministre renvoie à sa réponse concernant l'amendement n° 2 et demande que l'amendement soit rejeté.

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 6, qui vise à supprimer l'alinéa 2 de l'article 9.

Le ministre renvoie à sa réponse concernant l'amendement n° 4 et demande que l'amendement soit rejeté.

#### Article 21

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 7, qui vise à supprimer l'alinéa 2 de l'article 21.

Le ministre renvoie à sa réponse concernant l'amendement n° 2 et demande que l'amendement soit rejeté.

De minister antwoordt dat artikel 10, tweede lid van de Grondwet voorziet dat behoudens de uitzonderingen die voor «bijzondere gevallen» door een wet kunnen worden gesteld, alleen Belgen tot militaire bedieningen benoembaar zijn.

Van de mogelijkheid tot uitzondering wordt gebruik gemaakt om de aanwezigheid van vreemdelingen toe te laten in de Belgische Krijgsmacht.

De minister volgt deze interpretatie — in tegenstelling tot de Raad van State — in het licht van het steeds verder evoluerende Europese integratieproces en het streven naar een gemeenschappelijke Europese Defensiemacht.

Sedert het goedkeuren door de wetgevende macht van de wet van 27 maart 2003 betreffende de werving van de militairen (...), hebben de burgers van een lidstaat van de Europese Unie reeds toegang tot de militaire betrekkingen.

In praktijk is die toegang alleen mogelijk voor diegenen die genoeg banden met ons land hebben om de nationale talen voldoende te kennen. Alleen zij zullen slagen in de selectieproeven en zullen zich gunstig rangschikken.

Een gemeenschappelijke opleiding en ervaring van militairen van verschillende nationaliteiten is bovendien ongetwijfeld een verrijking voor de efficiëntie van de Krijgsmacht.

De minister vraagt om dit amendement te verwerpen.

Mevrouw de Bethune c.s. dienen vervolgens het amendement nr. 5 in dat er toe strekt het punt 6° van artikel 9 aan te vullen als volgt: «en de minimumleeftijd van 18 jaar bereikt hebben».

De minister verwijst naar het antwoord bij amendement nr. 2 en vraagt om dit amendement te verwerpen.

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 6 in dat er toe strekt het tweede lid van artikel 9 te doen vervallen.

De minister verwijst naar het antwoord bij amendement nr. 4 en vraagt om dit amendement te verwerpen.

#### Artikel 21

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 7 in dat er toe strekt het tweede lid van artikel 21 te doen vervallen.

De minister verwijst naar het antwoord bij amendement nr. 2 en vraagt dit amendement te verwerpen.

## Article 51

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 8, qui vise à supprimer l'alinéa 3 du §2 de l'article 51.

M. Beke souligne que la possibilité de suspendre un militaire sans l'avoir entendu n'est pas conforme aux droits et principes consacrés par la Convention européenne des droits de l'homme.

Le ministre fait remarquer que l'alinéa 3 reprend l'exception et non la règle générale.

Dans certaines circonstances très exceptionnelles, une période de quinze jours ouvrables peut être nécessaire pour organiser l'audition du militaire concerné de manière correcte.

En règle générale, le chef de corps se charge de l'audition. À l'étranger, ce n'est toutefois pas toujours possible. On a donc besoin d'un certain temps pour réunir les données nécessaires sur les faits en vue d'une audition ultérieure.

La suspension immédiate doit permettre de garantir la sécurité des autres militaires et d'interdire au militaire concerné d'accéder à l'unité, afin d'éviter tout dommage supplémentaire pour les Forces armées.

Cette exception rencontre les observations du Conseil d'État formulées dans son avis 37.529/2/V, rendu le 28 juillet 2004 lors de la modification de l'article 18 de la loi du 1<sup>er</sup> mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des Forces armées.

Cette exception reprend des principes qui sont identiques à ceux applicables au personnel des services de police (article 63 de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police).

Enfin, il est à remarquer que l'article 51 du projet n'a pas fait l'objet de remarques du Conseil d'État lors de son examen.

Le ministre demande que l'amendement soit rejeté.

## Article 67

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 9, qui vise à compléter l'article 67 par ce qui suit : « Le Roi fixe les règles générales en la matière. »

Selon M. Beke, la disposition figurant dans l'alinéa 8 n'est pas conforme à la loi sur les marchés

## Artikel 51

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 8 in dat ertoe strekt het derde lid van de tweede paragraaf van artikel 51 te doen vervallen.

De heer Beke verklaart dat de mogelijkheid om een militair te schorsen zonder hem gehoord te hebben, niet in overeenstemming te brengen is met de rechten en principes vastgelegd in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

De minister merkt op dat het derde lid de uitzondering herneemt en niet de algemene regel.

In bepaalde zeer uitzonderlijke omstandigheden, kan een periode van vijftien werkdagen nodig zijn om het verhoor van de betrokken militair op een correcte manier te organiseren.

In de regel is het de korpscommandant die het verhoor afneemt. In het buitenland is dit echter niet steeds mogelijk. Er is dus een zekere tijd nodig om de nodige gegevens over de feiten te kunnen verzamelen met het oog op een verhoor later.

De onmiddellijke schorsing moet toelaten de veiligheid van de andere militairen te garanderen en de betrokkene de verdere toegang tot de eenheid te ontzeggen om geen bijkomende schade voor de Krijgsmacht te veroorzaken.

Deze uitzondering komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State geformuleerd in zijn advies 37.529/2/V gegeven op 28 juli 2004 ter gelegenheid van de wijziging van artikel 18 van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut van de beroepsofficieren van de Krijgsmacht.

Deze uitzondering herneemt principes die gelijkwaardig zijn aan die die van toepassing zijn voor de politiediensten (artikel 63 van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten).

Ten laatste dient er opgemerkt te worden dat artikel 51 van het ontwerp niet het voorwerp heeft uitgemaakt van opmerkingen van de Raad van State bij zijn onderzoek.

De minister vraagt om het amendement te verwerpen.

## Artikel 67

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 9 in dat ertoe strekt het artikel 67 aan te vullen als volgt : « De Koning bepaalt de algemene regels ter zake. »

Volgens de heer Beke is de bepaling in het 8e lid niet in overeenstemming met de wet op de overheids-

publics dans la mesure où elle vise à désigner un service externe. Pour de tels marchés de services, cette loi prévoit l'attribution d'un marché public et donc la conclusion d'un contrat de services. Une telle désignation ne peut être effectuée de manière unilatérale par arrêté royal.

Le ministre répond que, selon le projet de loi, « le Roi peut charger un service de la Défense ou une organisation extérieure à la Défense de l'organisation et de l'exécution de l'estimation de potentiel ».

Cette disposition a pour but de prévoir les deux possibilités (interne et externe). Il est tout à fait évident que, dans le cas où l'on opte pour la solution « service extérieur », la législation sur les marchés publics doit être appliquée.

Il est à noter que le Conseil d'État n'a émis aucune remarque concernant cet article dans son avis.

Le ministre demande que l'amendement soit rejeté.

#### Article 76

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 10, qui vise à remplacer l'alinéa 3 de l'article 76 par ce qui suit : « *Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger une fois le mandat pour une durée d'un an au maximum.* »

Le ministre ne peut accepter cet amendement. Le projet de loi n'apporte sur ce plan aucune nouveauté, la récente loi du 20 juillet 2006 ayant modifié dans ce sens la loi du 1<sup>er</sup> mars 1958 relative au statut des officiers de carrière des Forces armées.

#### Article 119

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 11, qui vise à insérer dans l'article 119 un § 1<sup>er</sup> (nouveau), rédigé comme suit : « § 1<sup>er</sup>. — Les officiers du niveau 1 qui sont titulaires d'un doctorat sont admis de plein droit en qualité d'officier supérieur ou d'expert principal lorsqu'ils ont

1° obtenu ce diplôme pour le compte de la Défense ou

2° été recrutés sur diplôme de manière latérale ».

Selon le ministre, la nécessité d'un docteur ne se justifie que dans la carrière plane (celle des experts et des spécialistes).

opdrachten voor zover deze bepaling ertoe strekt een externe dienst aan te wijzen. Voor dergelijke dienst-opdrachten voorziet deze wet in een toewijzing van een overheidsopdracht en dus de afsluiting van een dienstencontract. Een dergelijke aanstelling kan niet op een eenzijdige wijze bij koninklijk besluit gebeuren.

De minister antwoordt dat wetsontwerp vermeldt dat « De Koning een dienst van Defensie of een organisatie extern aan Defensie kan belasten met de organisatie en de uitvoering van de potentiële inschatting ».

Deze bepaling heeft tot doel de twee mogelijkheden (intern en extern) te voorzien. Het is triviaal dat, in het geval dat men voor de oplossing « externe dienst » zou kiezen, de regels van de overheidsopdrachten moeten gevolgd worden.

Te noteren dat de Raad van State in haar advies geen opmerkingen had met betrekking tot dit artikel.

De minister vraagt om het amendement te verwerpen.

#### Artikel 76

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 10 in dat ertoe strekt het derde lid van artikel 76 te vervangen als volgt : « *De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het mandaat verlengen met één jaar.* »

De minister kan dit amendement niet aanvaarden. Het wetsontwerp voert op dit vlak geen nieuwigheid in, want de recente wet van 20 juli 2006 heeft de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut van de beroepsofficieren van de Krijgsmacht in deze zin gewijzigd.

#### Artikel 119

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 11 in dat ertoe strekt in artikel 119 een nieuwe paragraaf 1 in te voegen, luidende « § 1. — De officieren van niveau A die houder zijn van een doctoraat worden van rechtswege opgenomen in de hoedanigheid van hoger officier of hoofdexpert wanneer zij

1° dit 1° dit diploma hebben behaald in opdracht van Defensie; of

2° op 2° op diploma lateraal zijn aangeworven. ».

Volgens de minister is de behoefte aan een doctor enkel te verrechtvaardigen in de vlakke loopbaan (die van de experts en deskundigen).

Il est évident que c'est uniquement pour certaines fonctions d'expert principal que le doctorat pourrait être utilisé comme exigence supplémentaire, en plus de certaines compétences basées sur l'expérience professionnelle en tant qu'expert.

Cela fera partie de la description des fonctions concernées.

Il s'agira soit de militaires qui auront obtenu un doctorat, soit de docteurs qui seront recrutés de manière latérale pour des fonctions bien déterminées.

Il n'y a dès lors aucune raison de les nommer de plein droit « expert principal ».

Le ministre propose le rejet de cet amendement.

#### Article 192

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 12, qui vise à supprimer l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 192.

M. Beke explique que si l'amendement n° 5 est accepté et qu'il n'y a plus de militaires de moins de 18 ans, cette disposition devient superflue.

Le ministre renvoie à sa réponse concernant l'amendement n° 2 et demande que l'amendement soit rejeté.

#### V. Votes

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 3.

Les amendements n°s 2 et 3 sont rejetés par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Les amendements n°s 6, 7, 8, 9, 10 et 11 sont rejetés par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Le projet de loi a été adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

\*  
\* \*

Het is evident dat enkel voor bepaalde functies van hoofdexpert het doctoraat naast professionele competenties gebaseerd op beroepservaring als expert als bijkomende vereiste zou kunnen gehanteerd worden.

Dit zal deel uitmaken van de betrokken functiebeschrijvingen.

Ofwel gaat het om militairen die een doctoraat behaald hebben, ofwel gaat het om doctors die lateraal aangeworven worden voor welbepaalde functies.

Er is bijgevolg geen reden om ze van rechtswege « hoofdexpert » te benoemen.

De minister stelt voor om dit amendement te verwerpen.

#### Artikel 192

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 12 in dat ertoe strekt het eerste lid van artikel 192 te doen vervallen.

De heer Beke legt uit dat indien het amendement nr. 5 wordt aanvaard, deze bepaling overbodig wordt omdat er dan geen militairen onder de 18 jaar meer zijn.

De minister verwijst naar zijn antwoord bij amendement nr. 2 en vraagt om dit amendement te verwerpen.

#### V. Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3.

De amendementen nrs. 2 en 3 worden verworpen met 9 stemmen tegen 2 bij één onthouding

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 2 bij één onthouding

De amendement nrs. 6, 7, 8, 9, 10 en 11 worden verworpen met 9 stemmen tegen 3.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 2 bij één onthouding.

Het wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen tegen één stem bij 2 onthoudingen.

\*  
\* \*

Le présent rapport a été approuvé par 8 voix et une abstention.

*La rapporteuse,* *Le président,*  
Margriet HERMANS. François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(doc. Chambre, n° 51-2759/8).**

Dit verslag wordt goedgekeurd met 8 stemmen bij één onthouding.

*De rapporteur,* *De voorzitter,*  
Margriet HERMANS. François ROELANTS du VIVIER.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden wetsontwerp  
(stuk Kamer, nr. 51-2759/8)**