

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

23 JANVIER 2007

Projet de loi fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 3

Insérer dans cet article un point 16^obis (nouveau), rédigé comme suit :

« 16^obis. « le doctorat » : le grade académique le plus élevé, réservé à ceux qui ont obtenu un master ou un diplôme ou certificat équivalent, après avoir défendu avec succès une thèse sanctionnant deux ans de recherche scientifique au moins; ».

Justification

Les définitions visent tous les grades de l'enseignement supérieur (bachelier professionnel et bachelier académique, *master*), à l'exception du titre de docteur.

Or, l'École royale militaire décerne elle aussi des titres de docteur — en collaboration avec d'autres institutions universitaires — et le département de la Défense emploie des docteurs et des doctorants.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2014 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

23 JANUARI 2007

Wetsontwerp tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 3

In dit artikel, een punt 16bis (nieuw) invoegen, luidende :

« 16bis. « het doctoraat » : de hoogste academische graad, voorbehouden aan diegene die een master of een gelijkaardig diploma of getuigschrift heeft behaald, na het succesvol verdedigen van een proefschrift na minstens twee jaar wetenschappelijk onderzoek; ».

Verantwoording

Bij de definities worden alle graden binnen het hoger onderwijs gedefinieerd (professionele en academische bachelor, master) behalve de doctorstitel.

Nochtans worden ook door de KMS — in samenwerking met andere academische instellingen — doctoraatstitels uitgereikt en zijn er doctors en doctorandi tewerkgesteld binnen het departement Defensie.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2014 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

On peut s'attendre en outre à ce que les forces armées attirent ou forment des docteurs dans certaines disciplines, par exemple dans le secteur des sciences appliquées (technologies de la communication, robotique, etc.), qui connaît une expansion rapide.

Dans les pays qui nous entourent aussi, des docteurs sont associés à la recherche en matière de défense et apportent à la Défense l'expertise nécessaire.

Il convient dès lors de faire figurer la définition du doctorat dans le projet de loi à l'examen et de prévoir, pour les titulaires de ce grade académique, un statut et une insertion dans la carrière militaire, que ce soit en cas de recrutement sur diplôme ou en cas de formation intra-muros ou extra-muros.

N° 2 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 5

Compléter le § 1^{er}, 4^o, de cet article par ce qui suit :

« Ceux qui n'ont pas encore atteint l'âge de 18 ans conserveront toutefois le statut civil jusqu'à l'âge de 18 ans accomplis ».

Justification

Dans notre pays, quelque septante jeunes âgés de 16 à 18 ans ont encore un statut militaire parce qu'ils étudient dans une école militaire en tant que candidats sous-officiers de carrière.

La Belgique ayant ratifié le Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés, notre législation nationale a été dotée d'une disposition prévoyant que les mineurs doivent être tenus à l'écart de toute opération armée quelle qu'elle soit. Toutefois, ceux-ci restent des militaires au regard du droit humanitaire international. Cela signifie qu'en cas de guerre ou d'offensive sur le territoire belge, ils ne sont pas protégés comme des civils mais constituent même des cibles légitimes.

C'est pourquoi le débat sur le nouveau statut des militaires est l'occasion idéale pour adapter la situation belge en fonction du principe du « *straight 18* ».

N° 3 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 7

Supprimer l'alinéa 3 de cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

Het ligt ook in de lijn van de verwachting dat er voor verschillende disciplines doctors zullen worden aangetrokken of opgeleid, bijvoorbeeld in het snelgroeiende domein van de toegepaste wetenschappen (communicatietechnologie, robots, ...).

Ook in de ons omringende landen dragen doctors bij tot defensiegerelateerd onderzoek en zorgen zij voor de nodige expertise binnen Defensie.

Het is dan ook noodzakelijk in dit wetsontwerp « het doctoraat » te definiëren en voor houders van deze academische graad een statuut en inschaling te voorzien, zowel bij aanwerving op diploma als bij intra- of extra-murosopleiding binnen de militaire loopbaan.

Nr. 2 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 5

Paragraaf 1, 4^o, van dit artikel, aanvullen als volgt :

« Evenwel zullen zij die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben, tot de leeftijd van 18 jaar het burgerstatuut behouden ».

Verantwoording

Ons land telt nog altijd een zeventigtal jongeren tussen 16 en 18 jaar met een militair statuut omdat ze als kandidaat-beroeps-onderofficieren studeren aan een militaire school.

Omdat België het Facultatief Protocol bij het Kinderrechtenverdrag inzake de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten geratificeerd heeft, werd in onze nationale wetgeving ingeschreven dat minderjarigen niet kunnen ingezet worden in welke vorm van gewapende operatie dan ook. Niettemin blijven het volgens het internationaal humanitair recht militairen. Dit betekent dat zij in geval van oorlog of een aanval op het Belgisch grondgebied niet als burgers beschermd worden maar zelfs legitieme aanvalsdoelwitten zijn.

De bespreking van het nieuwe statuut voor de militairen is daarom de ideale gelegenheid om de Belgische situatie aan te passen aan het « *straight 18-principe* ».

Nr. 3 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 7

In dit artikel, het derde lid doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het amendement nr. 2.

N° 4 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 9

Au 2° de cet article, supprimer les mots «ou ressortissant d'un État membre de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse».

Justification

Cet article fixe les conditions auxquelles un postulant doit satisfaire pour pouvoir acquérir la qualité de militaire. Selon l'article 10, alinéa 2, de la Constitution belge, seuls les Belges sont admissibles aux emplois militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. Il est ainsi fait usage de la possibilité d'établir une exception pour autoriser la présence d'étrangers dans les Forces armées belges.

L'avis du Conseil d'État est très clair à ce propos :

« L'article 10, alinéa 2, de la Constitution indique que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. Cette disposition constitutionnelle réserve donc l'accès aux forces armées aux personnes ayant la nationalité belge, la loi pouvant déroger à ce principe mais uniquement pour des cas particuliers. »

Avec ce projet, le gouvernement renonce à ces cas particuliers et souhaite ouvrir tous les types d'emplois au sein des forces armées aux Européens non belges.

Si tel est l'objectif, il convient d'abord de modifier l'article 10, alinéa 2, deuxième phrase, de la Constitution.

L'ouverture des forces armées aux étrangers est d'ailleurs contraire non seulement à la Constitution, mais aussi à la réglementation européenne.

L'article 39 du Traité de Rome prévoit la libre circulation des travailleurs au sein de l'Union, mais prévoit également une exception lorsqu'il s'agit d'emplois publics.

La Cour de justice européenne a interprété cette exception de manière restrictive dans différents arrêts. L'exception porte en particulier sur les emplois dans les forces armées, la police, la magistrature et la diplomatie, et ces emplois ne relèvent dès lors pas du principe de la libre circulation des travailleurs.

La conclusion du Conseil d'État est très claire : *« Les dispositions qui tendent à ouvrir de manière générale à des non-Belges, spécialement aux citoyens de l'Union européenne, l'accès aux emplois militaires, doivent être abandonnées. »*

N° 5 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 9

Compléter l'article 9, 6°, par ce qui suit : « et avoir atteint l'âge minimum de 18 ans ».

Nr. 4 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 9

In artikel 9, 2°, de woorden «of onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese economische ruimte of van de Zwitserse Bondstaat» doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan een sollicitant moet voldoen om de hoedanigheid van militair te kunnen verwerven. De Belgische Grondwet voorziet in artikel 10, tweede lid, dat behoudens de uitzonderingen die voor bepaalde gevallen door een wet kunnen worden gesteld, alleen Belgen tot militaire bedieningen benoembaar zijn. Van de mogelijkheid tot uitzondering wordt nu gebruik gemaakt om de aanwezigheid van vreemdelingen toe te laten in de Belgische krijgsmacht.

Het advies van de Raad van State is hierover zeer duidelijk :

« Artikel 10 van de GW bepaalt dat alleen Belgen tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar zijn, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld. Die grondwetsbepaling beperkt de toegang tot de krijgsmacht dus tot personen met de Belgische nationaliteit, hoewel bij wet van dat principe kan worden afgeweken, maar alleen voor bijzondere gevallen. »

De regering ziet met dit ontwerp af van deze bijzondere gevallen en wil alle soorten betrekkingen binnen de krijgsmacht openstellen voor Europeanen niet-Belgen.

Als dat de bedoeling is, moet eerst artikel 10, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet worden gewijzigd.

Het openstellen van de krijgsmacht voor vreemdelingen is trouwens niet alleen in strijd met de Grondwet, maar ook met de Europese regelgeving.

Artikel 39 van het Verdrag van Rome voorziet in het vrije verkeer van werknemers binnen de Unie maar voorziet evenzeer in een afwijking wanneer het gaat over betrekkingen in overheidsdienst.

Het Europees Hof van Justitie heeft in verschillende arresten hieraan een restrictieve interpretatie gegeven. De afwijking slaat in het bijzonder op betrekkingen bij de krijgsmacht, de politie, de magistratuur en de diplomatie en aldus vallen deze betrekkingen niet onder het beginsel van het vrije verkeer van werknemers.

De conclusie van de Raad van State is zeer duidelijk : *« De bepalingen waarbij militaire betrekkingen algemeen worden opengesteld voor niet-Belgen, in het bijzonder voor burgers van de EU, moeten vervallen. »*

Nr. 5 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 9

Artikel 9, 6° aanvullen als volgt « en de minimumleeftijd van 18 jaar bereikt hebben ».

Justification

Dans notre pays, quelque septante jeunes âgés de 16 à 18 ans ont encore un statut militaire parce qu'ils étudient dans une école militaire en tant que candidats sous-officiers de carrière.

La Belgique ayant ratifié le Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés, notre législation nationale a été dotée d'une disposition prévoyant que les mineurs doivent être tenus à l'écart de toute opération armée quelle qu'elle soit. Toutefois, ceux-ci restent des militaires au regard du droit humanitaire international. Cela signifie qu'en cas de guerre ou d'offensive sur le territoire belge, ils ne sont pas protégés comme des civils mais constituent même des cibles légitimes.

C'est pourquoi le débat sur le nouveau statut des militaires est l'occasion idéale pour adapter la situation belge en fonction du principe du «*straight 18*». Nous pouvons conférer le statut civil à ces jeunes, comme l'a fait également le Portugal.

Une autre possibilité est de fixer à 18 ans l'âge minimum d'admission aux écoles militaires, comme c'est le cas en Allemagne, au Danemark, en Finlande et en Suisse. La Belgique occuperait ainsi une position plus confortable à la table des négociations avec les pays qui sont systématiquement confrontés à la problématique des enfants soldats et notre pays pourrait également jouer un rôle de pionnier au niveau européen.

Le projet doit être complètement adapté en ce sens.

N° 6 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 9

Supprimer l'alinéa 2 de cet article.

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 4.

N° 7 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 21

Supprimer l'alinéa 2 de cet article.

Justification

Voir la justification des amendements n^{os} 2 et 4.

N° 8 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 51

Au § 2 de cet article, supprimer l'alinéa 3.

Verantwoording

Ons land telt nog altijd een zeventigtal jongeren tussen 16 en 18 jaar met een militair statuut omdat ze als kandidaat-beroeps-onderofficieren studeren aan een militaire school.

Omdat België het Facultatief Protocol bij het Kinderrechtenverdrag inzake de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten geratificeerd heeft, werd in onze nationale wetgeving ingeschreven dat minderjarigen niet kunnen ingezet worden in welke vorm van gewapende operatie dan ook. Niettemin blijven het volgens het internationaal humanitair recht militairen. Dit betekent dat zij in geval van oorlog of een aanval op het Belgisch grondgebied niet als burgers beschermd worden maar zelfs legitieme aanvalsdoelwitten zijn.

De bespreking van het nieuwe statuut voor de militairen is daarom de ideale gelegenheid om de Belgische situatie aan te passen aan het «*straight 18-principe*». Deze jongeren kunnen we nu het burgerstatuut geven, zoals ook Portugal deed.

Een andere mogelijkheid is om de minimumleeftijd voor toelating tot de militaire scholen te bepalen op 18 jaar, zoals in Duitsland, Denemarken, Finland en Zwitserland. Hierdoor zou België in een comfortabelere positie zetelen in onderhandelingen met landen die wel systematisch met de problematiek van kindsoldaten worden geconfronteerd en zou België ook op Europees niveau een voortrekkersrol kunnen spelen.

Het ontwerp moet in die zin volledig worden aangepast.

Nr. 6 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 9

Het tweede lid van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het amendement nr. 4.

Nr. 7 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 21

Het tweede lid van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij de amendementen nrs. 2 en 4.

Nr. 8 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 51

In artikel 51, § 2, het derde lid doen vervallen.

Justification

La possibilité de suspendre un militaire sans l'avoir entendu n'est pas conforme à la Convention européenne des droits de l'homme.

N° 9 DE MME de **BETHUNE** ET CONSORTS

Art. 67

Compléter cet article par l'alinéa suivant :

« *Le Roi fixe les règles générales en la matière.* »

Justification

La disposition figurant dans l'alinéa 8 n'est pas conforme à la loi sur les marchés publics pour autant que cette disposition vise à désigner un service externe. Pour de tels marchés de services, cette loi prévoit une attribution d'un marché public et donc la conclusion d'un contrat de services. Une telle désignation ne peut être effectuée de manière unilatérale par arrêté royal.

N° 10 DE MME de **BETHUNE** ET CONSORTS

Art. 76

Remplacer l'alinéa 3 par l'alinéa suivant :

« *Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger une fois le mandat pour une durée d'un an au maximum.* »

Justification

Cet article a pour but de prolonger le mandat de *Chief of Defense* (CHOD) d'un an chaque fois et ce, sans limitation dans le temps, en tenant compte toutefois des dispositions légales en matière de mise à la retraite.

La motivation ne peut être en l'occurrence que chaque topmanager aurait de préférence la même couleur politique que le ministre compétent et ce, en vue d'une bonne collaboration en confiance.

Le CHOD a un mandat exécutif et doit être en mesure de travailler loyalement pour chaque ministre. Aussi cette prolongation doit-elle, si elle est nécessaire, être limitée dans le temps.

Verantwoording

De mogelijkheid om een militair te schorsen zonder hem gehoord te hebben, is niet in overeenstemming te brengen met de rechten en principes vastgelegd in het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Nr. 9 VAN MEVROUW de **BETHUNE** C.S.

Art. 67

Dit artikel aanvullen als volgt :

« *De Koning bepaalt de algemene regels ter zake.* »

Verantwoording

De bepaling in het 8e lid is niet in overeenstemming met de wet op de overheidsopdrachten voor zover deze bepaling ertoe strekt op de externe dienst aan te wijzen. Voor dergelijke dienstopdrachten voorziet deze wet in een toewijzing van een overheidsopdracht en dus de afsluiting van een dienstencontract. Een dergelijke aanstelling kan niet op een eenzijdige wijze bij koninklijk besluit gebeuren.

Nr. 10 VAN MEVROUW de **BETHUNE** C.S.

Art. 76

In dit artikel, het derde lid vervangen als volgt :

« *De Koning kan, bij besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, het mandaat eenmalig verlengen voor de duur van maximum 1 jaar.* »

Verantwoording

Het artikel heeft tot doel het mandaat van de *Chief of Defense* (CHOD) te verlengen met telkens één jaar en dit zonder beperkingen in de tijd, evenwel rekening houdend met de wettelijke bepalingen inzake op pensioenstelling.

De motivatie kan hiervoor niet zijn dat elke topmanager best dezelfde politieke kleur zou hebben als de bevoegde minister dit met het oog op een goede samenwerking in vertrouwen.

De CHOD heeft een uitvoerend mandaat en moet in staat zijn loyaal voor elke minister te werken. Daarom moet deze verlenging, als ze al noodzakelijk is, in de tijd beperkt worden.

N° 11 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 119

Faire précéder le §1^{er} de cet article par un § nouveau rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Les officiers du niveau A qui sont titulaires d'un doctorat sont admis de plein droit en qualité d'officier supérieur ou d'expert principal lorsqu'ils ont

1° obtenu ce diplôme pour le compte de la Défense ou

2° ont été recrutés sur diplôme de manière latérale ».

Justification

Les «docteurs» sont, en raison de leurs aptitudes spécifiques, de leurs connaissances et de leur esprit de recherche scientifique, convoités sur le marché du travail. Afin d'acquérir et/ou de maintenir l'expertise nécessaire, le statut doit être suffisamment attractif pour les docteurs.

N° 12 DE MME de BETHUNE ET CONSORTS

Art. 192

Supprimer l'alinéa 1^{er}.

Justification

Si l'amendement n° 5 à l'article 9 est adopté et qu'il n'y a plus de militaires de moins de 18 ans, cette disposition devient superflue.

Nr. 11 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 119

Voor §1 van dit artikel een nieuwe § invoegen, luidende :

« § 1. De officieren van niveau A die houder zijn van een doctoraat worden van rechtswege opgenomen in de hoedanigheid van hoger officier of hoofdexpert wanneer zij

1° dit diploma hebben behaald in opdracht van Defensie of

2° op diploma lateraal zijn aangeworven ».

Verantwoording

«Doctors» zijn omwille van hun specifieke vaardigheden, kennis en wetenschappelijke onderzoeksgeest gegeerd op de arbeidsmarkt. Om de nodige expertise in te vullen en/of te behouden dient het statuut voor de doctors voldoende aantrekkelijk te zijn.

Nr. 12 VAN MEVROUW de BETHUNE C.S.

Art. 192

In dit artikel, het eerste lid doen vervallen.

Verantwoording

Indien het amendement nr. 5 op artikel 9 wordt aangenomen, waardoor er geen militairen onder de 18 jaar meer zijn, is deze bepaling overbodig.

Sabine de BETHUNE.
Wouter BEKE.
Elke TINDEMANS.