

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

7 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi spéciale portant octroi d'une allocation spéciale unique au profit de la Communauté française, de la Région wallonne, de la Communauté flamande, de la Région flamande, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission communautaire commune

Projet de loi portant octroi d'une allocation spéciale unique au profit de la Communauté germanophone

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
MME TALHAOUI

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

7 DECEMBER 2006

Ontwerp van bijzondere wet houdende de toekenning van een eenmalige bijzondere toelage ten voordele van de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Ontwerp van wet houdende toekenning van een eenmalige bijzondere toelage ten voordele van de Duitstalige Gemeenschap

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Anne-Marie Lizin.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Fauzaya Talhaoui, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
VLD	Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
PS	Jean-Marie Happart, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Hugo Vandenberghe, Luc Van den Brande.
Vlaams Belang	Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Staf Nimmegeers, Ludwig Vandenhove.
Pierre Chevalier, Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Luc Willems.
Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere.
Jurgen Ceder, Nele Janssegers, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1964 - 2006/2007 :

- N° 1 : Projet de loi spéciale.
- N° 2 : Amendements.

Documents du Sénat :

3-1965 - 2006/2007 :

- N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1964 - 2006/2007 :

- Nr. 1 : Ontwerp van bijzondere wet.
- Nr. 2 : Amendementen.

Stukken van de Senaat :

3-1965 - 2006/2007 :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La Commission a examiné le projet de loi spéciale portant octroi d'une allocation spéciale unique au profit de la Communauté française, de la Région wallonne, de la Communauté flamande, de la Région flamande, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission communautaire commune, ainsi que le projet de loi portant octroi d'une allocation spéciale unique au profit de la Communauté germanophone, au cours de sa réunion du 7 décembre 2006, en présence de M. Landuyt, ministre de la Mobilité et de la Mer du Nord, compétent pour les Réformes institutionnelles. Elle s'est basée, pour ce faire, sur une note du service d'Évaluation de la législation du Sénat (1).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA MOBILITÉ ET DE LA MER DU NORD, COMPÉTENT POUR LES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Avant les vacances parlementaires, le gouvernement a approuvé trois arrêtés royaux qui prévoient une majoration des allocations familiales en faveur d'enfants de minimum 6 ans et de maximum 17 ans (44,40 euros pour les enfants de moins de 12 ans et 62,16 euros pour les enfants de plus de 12 ans). Un des arrêtés royaux s'applique aux personnes, ayant droit à l'allocation familiale, à charge des Communautés et des régions (2).

Conséquemment à cette mesure fédérale (qui entre dans le cadre de ses compétences en matière de sécurité sociale), les entités fédérées doivent assumer les frais supplémentaires à l'égard de leur personnel statutaire. Ces frais supplémentaires ne doivent pas être assumés en ce qui concerne le personnel contractuel.

Le gouvernement a choisi de ne pas répercuter les frais supplémentaires de la prime scolaire sur les entités fédérées. C'est pourquoi l'on a choisi de prévoir l'octroi d'une allocation aux communautés (y compris la Commission communautaire commune (Cocom), étant donné qu'elle relève du même système que les communautés) et les régions.

(1) Voir la note n° 128 du service d'Évaluation de la législation du 7 décembre 2006, annexée au présent rapport.

(2) Arrêté royal du 20 juillet 2006 instituant une majoration des suppléments d'âge visés aux articles 44 et 44bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs.

I. INLEIDING

De commissie heeft het ontwerp van bijzondere wet houdende toekenning van een eenmalige bijzondere toelage ten voordele van de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, alsook het ontwerp van wet houdende de toekenning van een eenmalige bijzondere toelage ten voordele van de Duitstalige Gemeenschap besproken tijdens haar vergadering van 7 december 2006, in aanwezigheid van de heer Landuyt, minister van Mobiliteit en de Noordzee, bevoegd voor de Institutionele Hervormingen. Daarbij werd gebruik gemaakt van een nota van de Dienst Wetsevaluatie van de Senaat (1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN MOBILITEIT EN DE NOORDZEE, BEVOEGD VOOR INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Voor het zomerreces heeft de regering drie koninklijke besluiten goedgekeurd waarin wordt voorzien in een verhoging van de gezinsbijslagen ten voordele van de kinderen die minstens 6 en hoogstens 17 jaar oud zijn (44,40 euro voor kinderen die jonger zijn dan 12 jaar en 62,16 euro voor kinderen vanaf 12 jaar). Een van de koninklijke besluiten is van toepassing op de personen die recht hebben op kinderbijslag ten laste van de gemeenschappen en de gewesten (2).

Ten gevolge van deze federale maatregel (die kadert in haar bevoegdheid inzake sociale zekerheid) hebben de deelgebieden ten aanzien van hun statutaire personeelsleden de meerkosten moeten dragen. Deze meerkosten behoeften niet gedragen te worden ten aanzien van de contractuele personeelsleden.

Het is de keuze geweest van de regering om de meerkosten van de schoolpremie niet af te wentelen op de deelgebieden. Daarom werd ervoor geopteerd om te voorzien in de toekenning van een toelage aan de gemeenschappen (incl. de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC), gezien deze onder hetzelfde systeem valt als de gemeenschappen) en de gewesten.

(1) Zie nota nr. 128 van de Dienst Wetsevaluatie van 7 december 2006 als bijlage bij dit verslag.

(2) Koninklijk besluit van 20 juli 2006 tot verhoging van de gezinsbijslagen bedoeld in de artikelen 44 en 44bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers.

En outre, l'on a estimé souhaitable d'accorder et d'octroyer cette dotation cette année encore, c'est-à-dire pendant l'année où les frais supplémentaires ont réellement été supportés.

L'on a fait remarquer que les montants octroyés aux communautés et aux régions (excepté ceux octroyés à la CCC) ont été communiqués au comité de concertation le 17 novembre 2006 et qu'aucune entité fédérée n'a émis d'objection. L'on a pris directement contact avec la CCC.

Enfin, l'on peut encore signaler que :

— les deux projets sont obligatoirement bicaméraux (article 77 Constitution), étant donné qu'ils prévoient un financement des communautés et des régions;

— étant donné que le financement de la Communauté germanophone doit se faire via une loi ordinaire et celui des autres entités via une loi spéciale, l'on présente deux projets de loi;

— les montants octroyés font l'objet d'une allocation, c'est-à-dire que les entités fédérées peuvent les employer librement (pour les matières qu'elles déterminent elles-mêmes).

Suite à la suggestion du service d'Évaluation de la législation du Sénat, le gouvernement déposera deux amendements : le premier afin de faire mention, dans l'article 2, § 2, du projet de loi spéciale, de l'article 41 de la Constitution qui à trait aux organes territoriaux intracommunaux, soit les conseils de districts, et le second pour mentionner explicitement, à l'article 2, § 3, du projet, la Commission communautaire commune.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Van Hauthem exprime son étonnement quant au fait que les présents projets de lois aient été présentés si tardivement au Parlement. De même, l'avis sur ces projets de loi n'a été demandé au Conseil d'État, section Législation, qu'après le 13 novembre 2006.

Le ministre de la Mobilité et de la mer du Nord, chargé des Réformes institutionnelles, répond que le traitement du dossier a entre autres été influencé par le fait que le gouvernement fédéral s'est concerté à propos de ce dossier avec les communautés et les régions. Le 17 novembre 2006, le comité de concertation s'est encore penché sur les textes en projet. »

Bovendien werd het wenselijk geacht om deze dotatie nog dit jaar toe te kennen en uit te keren, dit wil zeggen in het jaar waarin de meerkosten daadwerkelijk gedragen werden.

Er weze opgemerkt dat de bedragen toegekend aan de gemeenschappen en gewesten (uitgezonderd deze toegekend aan de GGC) medegedeeld zijn aan het Overlegcomité op 17 november 2006 en dat geen enkel deelgebied daartegen bezwaren had. Met de GGC werd rechtstreeks contact opgenomen.

Ten slotte kan er nog op gewezen worden dat :

— beide ontwerpen verplicht bicameraal zijn, gezien ze voorzien in een financiering van de gemeenschappen en de gewesten;

— aangezien de financiering van de Duitstalige Gemeenschap via een gewone wet moet gebeuren en die van de overige entiteiten via een bijzondere meerderheidswet, er twee ontwerp teksten voorliggen;

— de bedragen die worden toegekend, het voorwerp uitmaken van een toelage, wil zeggen dat de deelentiteiten de bedragen vrij kunnen aanwenden (voor de aangelegenheden die ze zelf aanduiden).

Naar aanleiding van de suggestie van de dienst Wetsevaluatie van de Senaat zal de regering twee amendementen indienen : een eerste amendement om in artikel 2, § 2, van het ontwerp van bijzondere wet, melding te maken van artikel 41 van de Grondwet, dat betrekking heeft op de gewestelijke bevoegdheid inzake binnengemeentelijke territoriale organen, zijnde de districtsraden, en een tweede amendement om in artikel 2, § 3, van het ontwerp, uitdrukkelijk melding te maken van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Van Hauthem uit zijn verwondering over het feit dat de voorliggende ontwerpen van wet zo laattijdig bij het Parlement werden ingediend. Ook de Raad van State, Afdeling Wetgeving, werd pas op 13 november 2006 aangezocht een advies te geven over de voorliggende wetsontwerpen.

De minister van Mobiliteit en de Noordzee, bevoegd voor Institutionele Hervormingen, antwoordt dat de behandeling van het dossier onder meer is beïnvloed door het feit dat de federale regering over dit dossier heeft overlegd met de gemeenschappen en de gewesten. Op 17 november 2006 heeft het Overlegcomité zich nog over de ontwerp teksten gebogen.

IV. PROJET DE LOI SPÉCIALE PORTANT OCTROI D'UNE ALLOCATION SPÉCIALE UNIQUE AU PROFIT DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE, DE LA RÉGION WALLONNE, DE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE, DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE ET DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

IV.1. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix et 3 abstentions.

Article 2

Le gouvernement dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 3-1964/2), qui vise à donner suite à une observation du service d'Évaluation de la législation du Sénat.

Pour que le projet de loi spéciale ne porte pas atteinte au principe de l'autonomie d'affectation des régions, il faut que le §2 fasse référence non seulement à l'article 39 de la Constitution, mais aussi à l'article 41, qui confie aux régions une compétence directe.

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

À la suite de la note du service d'Évaluation de la législation du Sénat, le gouvernement dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 3-1964/2), qui vise à insérer, dans l'article 2, § 3, une référence explicite à la Commission communautaire commune.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'article 2 ainsi amendé est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix et 3 abstentions.

IV.2. Vote sur l'ensemble

La commission décide d'apporter au projet de loi spéciale une série de corrections de texte qui n'ont aucune influence sur le contenu du projet.

IV. ONTWERP VAN BIJZONDERE WET HOUDENDE TOEKENNING VAN EEN EENMALIGE BIJZONDERE TOELAGE TEN VOORDELE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST, DE FRANSE GEMEENSCHAP, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST

IV.1. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 2

De regering dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 3-1964/2), dat ertoe strekt tegemoet te komen aan een opmerking van de Dienst Wetsevaluatie van de Senaat.

Opdat het ontwerp van bijzondere wet geen inbreuk zou maken op het beginsel van de bestedingsautonomie van de gewesten, dient in § 2 niet alleen naar artikel 39 van de Grondwet te worden verwezen, maar ook naar artikel 41, dat een rechtstreekse bevoegdheid opdraagt aan de gewesten.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Ingevolge de nota van de dienst Wetsevaluatie van de Senaat, dient de regering amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 3-1964/2) dat ertoe strekt om in artikel 2, § 3, uitdrukkelijk melding te maken van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV.2. Stemming over het geheel

De commissie besluit aan het ontwerp van bijzondere wet een aantal tekstcorrecties aan te brengen die geen weerslag hebben op de inhoud van het ontwerp.

Le projet de loi spéciale, ainsi amendé et modifié, a été adopté par 11 voix et 3 abstentions.

V. PROJET DE LOI PORTANT OCTROI D'UNE ALLOCATION SPÉCIALE UNIQUE EN FAVEUR DE LA COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE

V.1. Discussion des articles

Articles 1^{er} à 3

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés sans discussion par 11 voix et 3 abstentions.

V.2. Vote sur l'ensemble

La commission décide d'apporter au projet de loi une série de corrections de texte qui n'ont aucune influence sur le contenu du projet.

L'ensemble du projet de loi, ainsi modifié, a été adopté par 11 voix et 3 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

Het aldus geamendeerde en gewijzigde ontwerp van bijzondere wet wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

V. ONTWERP VAN WET HOUDENDE TOEKENNING VAN EEN EENMALIGE BIJZONDERE TOELAGE TEN VOORDELE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

V.1. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

V.2. Stemming over het geheel

De commissie besluit aan het ontwerp van wet een aantal tekstcorrecties aan te brengen die geen weerslag hebben op de inhoud van het ontwerp.

Het aldus gewijzigde wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

ANNEXE

Projet de loi spéciale portant octroi d'une allocation spéciale unique au profit de la Communauté française, de la Région wallonne, de la Communauté flamande, de la Région flamande, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Commission communautaire commune.

(Doc. Sénat, 3-1964/1)

Article 2

1) Comme l'observe le Conseil d'État dans son avis, il résulte des articles 175 à 177 de la Constitution qu'il appartient aux entités fédérées de déterminer l'affectation de leurs recettes (1). L'article 2, § 2, du projet de loi spéciale vise à rencontrer cette observation en stipulant que le Parlement flamand pourra utiliser le montant octroyé pour le financement des matières visées aux articles 39, 127, 128 et 129 de la Constitution.

Toutefois, depuis la révision de la Constitution du 26 mars 2005, l'article 41 de la Constitution attribue des compétences aux Régions aussi (2). Si le projet de loi spéciale veut bien respecter le principe de l'autonomie des Régions de déterminer l'affectation de leurs recettes, l'article 41 de la Constitution devrait être inséré dans la liste des articles visée au § 2.

2) Aux termes de l'article 2, § 3, les montants seront transmis «à l'autorité compétente de la communauté ou de la région».

La Commission communautaire commune n'est cependant pas une communauté ou une région (3). Elle est, conformément à l'article 135 de la Constitution et l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relatives aux institutions bruxelloises, une institution dotée de la personnalité juridique qui, pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale, exerce les compétences non dévolues aux communautés dans les matières visées à l'article 128, § 1^{er}.

L'article 2, § 3, en projet devrait mentionner dès lors «l'autorité compétente de la communauté, de la région ou de la Commission communautaire commune».

(1) *Doc.*, Sénat, 3-1964/1, 11.

(2) Il s'agit des compétences, des règles de fonctionnement et du mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux, de même que du règlement des modalités et de l'organisation de la consultation populaire sur les matières d'intérêt communal ou provincial.

(3) *Cf.* les articles 2 et 3 de la Constitution :

Art. 2 : «La Belgique comprend trois communautés : la Communauté française, la Communauté flamande et la Communauté germanophone.»;

Art. 3 : «La Belgique comprend trois régions : la Région wallonne, la Région flamande et la Région bruxelloise.»

BIJLAGE

Ontwerp van bijzondere wet houdende de toekenning van een eenmalige bijzondere toelage ten voordele van de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

(Stuk Senaat, 3-1964/1)

Artikel 2

1) Zoals de Raad van State opmerkt, komt het op grond van de artikelen 175 tot 177 van de Grondwet de deelentiteiten toe de bestemming van hun ontvangsten te bepalen (1). Artikel 2, § 2, van het ontwerp poogt aan deze opmerking tegemoet te komen door te bepalen dat het Vlaams Parlement het bedrag mag aanwenden voor de financiering van aangelegenheden bedoeld in de artikelen 39, 127, 128 en 129 van de Grondwet.

Sedert de grondwetsherziening van 26 maart 2005 draagt echter ook artikel 41 van de Grondwet rechtstreeks bevoegdheden op aan de gewesten (2). Indien het ontwerp geen inbreuk wenst te maken op het beginsel van de bestedingsautonomie van de gewesten, dient ook artikel 41 in de lijst van § 2 te worden opgenomen.

2) Luidens artikel 2, § 3, worden de bedragen overgemaakt «aan de bevoegde instelling van de gemeenschap of het gewest».

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is evenwel geen gemeenschap of gewest (3). Zij is, overeenkomstig artikel 135 van de Grondwet en artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, een instelling met rechtspersoonlijkheid die voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de bevoegdheden uitoefent die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1.

In artikel 2, § 3, zou derhalve beter sprake zijn van «de bevoegde instelling van de gemeenschap, het gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie».

(1) *Gedr. St.*, Senaat, 3-1964/1, 11.

(2) Het gaat om de bevoegdheden, de werkingsregels en de verkiezingswijze van de binnengemeentelijke territoriale organen en om de regeling van de nadere regels en de organisatie van volksraadplegingen over aangelegenheden van gemeentelijk en provinciaal belang.

(3) Zie de artikelen 2 en 3 van de Grondwet :

Art. 2 : «België omvat drie gemeenschappen : de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap.»;

Art. 3 : «België omvat drie gewesten : het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Gewest.»