

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

5 DÉCEMBRE 2006

Proposition de résolution sur la politique de la Belgique concernant les Accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. WILLE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

5 DECEMBER 2006

Voorstel van resolutie betreffende het Belgisch beleid inzake de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER WILLE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcome, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1877 - 2006/2007 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Galand et Mme Kapompolé.

N° 2 Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1877 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Galand en mevrouw Kapompolé.

Nr. 2 : Amendementen

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution à l'examen a été déposée le 25 octobre 2006. La commission l'a examinée au cours de sa réunion du 5 décembre 2006.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. GALAND, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Galand se réfère au rapport sur les « Les accords de Partenariat Economique (APE) » (doc. Sénat, n° 3-1728/1) de la commission spéciale « Mondialisation ». Il est basé sur une série d'auditions concernant les APE.

L'Union européenne fait partie d'un accord de coopération avec les pays ACP (Afrique, Caraïbes et Pacifique) sous le régime de l'Accord de Cotonou. Afin de permettre à ces pays de rentrer dans le système généralisé de l'OMC, l'Union européenne a institué les APE, volet commercial de l'Accord de Cotonou. Les APE, signés en juin 2000, instituent un libre échange entre l'Union européenne et les pays ACP, regroupés en plusieurs groupes régionaux.

L'année 2006 offre l'opportunité de faire le bilan des 4 premières années de négociations et d'introduire les ajustements nécessaires afin d'adopter une approche plus favorable au développement des pays ACP en corrélation avec la résolution sur les objectifs du millénaire. La proposition de résolution fait un certain nombre de recommandations qui pourraient amener notre gouvernement à effectuer une contribution fructueuse à la procédure d'évaluation.

Une des recommandations centrales de cette proposition de résolution demande que les pays ACP, dans leurs efforts d'intégration régionale, bénéficient d'un délai de mise en œuvre suffisant leur permettant de se consolider avant d'être exposés à la concurrence de l'Union européenne.

En ce qui concerne le volet financier, on demande également que des ressources financières supplémentaires soient mises à la disposition des pays ACP afin de les aider dans leur capacité de production et de transformation. Il convient de ne pas faire de transfert de fonds d'aide au développement au profit du commerce. Il faut une plus grande participation des acteurs étatiques et non étatiques (ONG, syndicats, secteur privé) et une plus grande transparence en ce qui concerne des négociations APE.

Les recommandations portent sur un certain nombre de domaines liés au commerce dont les services, les droits de propriété intellectuelle, les thèmes de « Singapour » (investissements, concurrence, com-

I. INLEIDING

Dit voorstel van resolutie werd ingediend op 25 oktober 2006. De commissie heeft het voorstel besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2006.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GALAND, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Galand verwijst naar het verslag over de Economic Partnership Agreements (stuk Senaat, nr. 3-1728/1) van de bijzondere commissie « Globalisering ». Dit verslag is gebaseerd op een aantal hoorzittingen over de EPA.

De Europese Unie maakt deel uit van een samenwerkingsakkoord met de ACS-landen (Afrika, Caraïben en Stille Oceaan) onder het stelsel van het Akkoord van Cotonou. Om deze landen te laten toetreden tot het algemene systeem van de WTO heeft de Europese Unie de EPA ingesteld, het handelsgedeelte van het Akkoord van Cotonou. De EPA zijn ondertekend in juni 2000 en voeren de vrijhandel in tussen de Unie en de ACS-landen, opgedeeld in verschillende regionale groepen.

Het jaar 2006 biedt de gelegenheid om de balans op te maken van de eerste vier jaar van de onderhandelingen en om de nodige aanpassingen door te voeren om de ontwikkeling van de ACS-landen te stimuleren, overeenkomstig de resolutie over de Millenniumdoelstellingen. Het voorliggende voorstel van resolutie doet een aantal aanbevelingen opdat onze regering een meer vruchtbare bijdrage kan leveren aan de evaluatieprocedure.

Een van de centrale aanbevelingen van dit voorstel van resolutie vraagt dat de ACS-landen bij hun inspanningen voor regionale integratie, voldoende tijd krijgen voor de uitvoering, zodat zij hun positie kunnen verstevigen voordat zij worden blootgesteld aan de concurrentie met de Europese Unie.

Er wordt ook gevraagd dat de ACS-landen bijkomende financiële middelen krijgen om hun productie- en transformatiecapaciteit op te drijven. Er kunnen best geen fondsen voor ontwikkelingshulp worden overgedragen naar de handel. Zowel de staten als de andere spelers (NGO's, vakbonden, particuliere sector), moeten meer betrokken worden bij de EPA-onderhandelingen, die ook transparanter moeten verlopen.

De aanbevelingen betreffen een aantal handelsaspecten, zoals diensten, intellectuele eigendomsrechten, de « Singapore »-thema's (investeringen, concurrentie, handel, openbare aanbestedingen), die deel

merce, marchés publics) qui sont inclus dans le mandat de négociation des APE de la Commission européenne.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Galand attire d'abord l'attention sur la traduction néerlandaise des APE: il faudrait remplacer EPO (Economische Partnerschapsovereenkomsten) par EPA (Economische Partnerschapsakkoorden).

Selon Mme Annane, il y a lieu d'apporter quelques corrections techniques aux développements de la proposition de résolution, à savoir:

— page 2, 4^e paragraphe, entre les mots «à condition toutefois que l'essentiel du secteur du commerce soit libéralisé» et les mots «d'ici la fin de la période de transition», il faut remplacer le mot «(80%)» par les mots «(entre 80 et 90% environ)»;

— page 3, premier paragraphe, il faut insérer les mots «voire plus si nécessaire pour certains produits particulièrement sensibles» entre les mots «entre 10 et 12 ans» et les mots «Cela étant, si la commission encourage»;

— page 3, il y a lieu de compléter le premier paragraphe par les mots «Toutefois, un éventuel régime alternatif concernerait uniquement l'accès au marché de l'Union européenne et n'apporterai pas les avantages attendus des APE en termes d'intégration régionale ni de climat des investissements»;

— page 3, au paragraphe 2, il y a lieu de supprimer les mots «les règles d'origine» parce qu'elles concernent les échanges de produits;

— page 3, au paragraphe 3, il faut supprimer les mots «et d'introduire les ajustements nécessaires afin d'adopter une approche plus favorable au développement des pays ACP», parce que la revue n'est pas une négociation sur la négociation mais l'occasion pour déterminer si la négociation peut terminer à temps et quelles mesures sont éventuellement nécessaires, conformément à Cotonou et à la Décision du Conseil des ministres ACP-CE du 29 juillet 2006.

— page 3, paragraphe 3, il y a lieu de remplacer les mots «et d'introduire les ajustements nécessaires afin d'adopter une approche plus favorable au développement des pays ACP» par les mots «. Ce bilan doit permettre de déterminer si les objectifs, en priorité le développement des ACP, demeurent bien au centre des négociations des APE».

Mme Annane souligne que l'année 2006 constitue une date importante pour l'évaluation des accords économiques de partenariat ACP.

uitmaken van de EPA-onderhandelingen van de Europese Commissie.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Galand wijst erop dat de Nederlandse vertaling van APE beter EPA (Economische Partnerschapsakkoorden) dan EPO (Economische Partnerschapsovereenkomsten) zou zijn.

Volgens mevrouw Annane moeten er in de toelichting van de resolutie een aantal technische verbeteringen worden aangebracht:

— op blz. 2, vierde lid, moeten de woorden «(ongeveer 90%)» worden vervangen tussen de woorden «(ongeveer 80 tot 90%)»;

— op blz. 3, eerste lid, moeten de woorden «of langer indien nodig voor bepaalde erg gevoelige producten» worden ingevoegd na de woorden «tien tot twaalf jaar duren».

— op blz. 3 moet het eerste lid worden aangevuld met de woorden «Een eventueel alternatief stelsel zou echter enkel betrekking hebben op de toegang tot de markt van de Europese Unie en geen voordelen opleveren die de EPA verwachten inzake regionale integratie of investeringen»;

— op blz. 3, tweede lid, moeten de woorden «de regels van oorsprong» worden geschrapt omdat zij betrekking hebben op de uitwisseling van producten;

— op blz. 3, derde lid, moeten de woorden «en om de nodige aanpassingen [...] in de ACS-landen bevordert» worden geschrapt omdat de herziening geen onderhandeling over de onderhandeling is, maar de gelegenheid om te bepalen of de onderhandeling op tijd kan worden afgerond en welke maatregelen eventueel nodig zullen zijn, overeenkomstig Cotonou en de beslissing van de Ministerraad ACS-EU van 29 juli 2006.

— blz. 3, derde lid, moeten de woorden «en om de nodige aanpassingen [...] in de ACS-landen bevordert» worden vervangen door de woorden «. Via deze balans moet kunnen worden nagegaan of de doelstellingen, met als belangrijkste de ontwikkeling van de ACS, centraal blijven staan in de EPA-onderhandelingen.».

Mevrouw Annane onderstreept het belang van het jaar 2006 voor de evaluatie van de economische partnerschapsakkoorden met de ACS-landen.

IV. DISCUSSION DU CONSIDÉRANT ET DES RECOMMANDATIONS

1. Considérants

Considérant N

Amendement n° 1

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à remplacer le considérant N en vue de le reformuler de manière plus positive.

Considérant O

Amendement n° 2

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), en vue de mettre l'accent sur la transparence du processus de négociation.

M. Galand apporte une correction technique à cet amendement. Dans le texte français les mots « le besoin » sont remplacés par les mots « la nécessité ».

Considérant *Pbis*

Amendement n° 3

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à insérer un considérant *Pbis*, rédigé comme suit: « considérant que les négociations APE doivent soutenir les objectifs et faire partie intégrante (*mainstreaming*) des stratégies de développement des États ACP ».

Considérant R

Amendements n°^{os} 4 et 13

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à compléter le considérant R par les mots « considérant que, selon l'article 37, paragraphe 6, de l'Accord de Cotonou, les États ACP qui ne souhaitent pas conclure un APE sont en droit d'envisager des alternatives aux APE; que jusqu'à ce jour, aucun pays ACP n'a indiqué qu'il ne souhaitait pas conclure un APE ».

Mme Annane et consorts déposent ensuite l'amendement 13 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à compléter l'amendement n° 4 en ajoutant *in fine* les mots « , mais que les ACP ont toutefois demandé à la Commission d'élaborer des alternatives pour qu'ils aient un choix effectif ».

IV. BESPREKING VAN DE CONSIDERANS EN DE AANBEVELINGEN

1. Considerans

Punt N van de considerans

Amendement nr. 1

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt punt N van de considerans positiever te formuleren.

Punt O van de considerans

Amendement nr. 2

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2) om de transparantie van de onderhandeling te benadrukken.

De heer Galand brengt een technische verbetering aan in het amendement. In de franse tekst moeten de woorden « le besoin » worden vervangen door de woorden « la nécessité ».

Punt *Pbis* van de considerans

Amendement nr. 3

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt een punt *Pbis* in te voegen, luidende: « stelt vast dat de EPA-onderhandelingen de doelstellingen moeten steunen en volwaardig deel moeten uitmaken (*mainstreaming*) van de ontwikkelingsstrategieën van de ACS-landen ».

Punt R van de considerans

Amendementen nrs. 4 en 13

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt punt R aan te vullen met de woorden « stelt vast dat artikel 37, § 6, van het Akkoord van Cotonou bepaalt dat ACS-landen die geen EPO willen sluiten alternatieven in overweging mogen nemen; dat tot nog toe geen enkel ACS-land te kennen heeft gegeven dat het geen EPA wil sluiten ».

Mevrouw Annane c.s. dienen vervolgens amendement nr. 13 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt amendement nr. 4 aan te vullen met de woorden « maar dat de ACS-landen de Commissie desondanks hebben gevraagd om alternatieven uit te werken zodat ze een volwaardige keuze hebben ».

Considérant S

Amendement n° 5

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend remplacer les mots « la Commission » par le mot « l'Union ».

2. Dispositif

Tous les amendements concernent le point 5 du dispositif.

Point 5, première phrase

Amendements n^{os} 6 et 14

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à remplacer la première phrase du point 5 des recommandations.

Ensuite, cet amendement est retiré et remplacé par l'amendement n° 14 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend également à remplacer cette première phrase du point 5 par ce qui suit: «de plaider, lors de l'évaluation des négociations sur les APE, prévue en 2006, pour que l'Union européenne intègre les points suivants lors des négociations APE».

Point 5, *d*)

Amendements n^{os} 7 et 15

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à remplacer le *d*) du point 5 des recommandations.

Cet amendement est retiré par les auteurs.

Mme Annane et consorts déposent ensuite l'amendement n° 15 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui remplace l'amendement n° 7. L'amendement n° 15 a pour but de remplacer les mots « - allant au-delà des engagements actuellement prévus dans le cadre financier 2007-2013 ou dans le 10e FED », par les mots « ainsi que proposer les instruments ou mesures de coordination financières nécessaires entre bailleurs de fonds ».

Point 5, *f*)

Amendements n^{os} 8 et 16

Mme Annane et consorts déposent l'amendement 8 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui vise à supprimer le mot « automatique » au point 5, *f*), 5^e tiret.

Punt S van de considerans

Amendement nr. 5

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt het woord « Commissie » te vervangen door het woord « Unie ».

2. Dispositief

Alle amendementen hebben betrekking op punt 5 van het dispositief.

Punt 5, eerste volzin

Amendementen nrs. 6 en 14

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt de eerste volzin van punt 5 te vervangen.

Dit amendement wordt ingetrokken en vervangen door amendement nr. 14 (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat er eveneens toe strekt de eerste volzin van punt 5 te vervangen, namelijk als volgt: «er tijdens de evaluatie van de EPA-onderhandelingen, die moet plaatsvinden in 2006, voor te pleiten dat de Commissie de volgende punten aankaart tijdens de EPA-onderhandelingen».

Punt 5, *d*)

Amendementen nrs. 7 en 15

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 7 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt *d*) van punt 5 te vervangen.

Dit amendement wordt door de indieners ingetrokken.

Mevrouw Annane c.s. dienen vervolgens amendement nr. 15 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat amendement nr. 7 vervangt. Amendement 15 strekt ertoe de woorden «die verder reiken dan wat het financieel kader 2007-2013 of het 10e EOF bepaalt,» te vervangen door de woorden «en instrumenten of maatregelen voorstellen voor de noodzakelijke financiële coördinatie tussen de geldschietters».

Punt 5, *f*)

Amendementen nrs. 8 en 16

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat in *f*), in het vijfde gedachtestreepje het woord « automatische » wil doen vervallen.

Mme Annane et consorts déposent ensuite l'amendement 16 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui a pour but de remplacer le mot « financer » par le mot « appuyer » au point 5 *f*), 4^e tiret.

Point 5 *j*)

Amendements n^{os} 9 et 17

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 9 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à supprimer la référence à la protection des PME au point 5, *j*) des recommandations.

M. Galand estime qu'il faut bel et bien prévoir une protection des PME.

M. Wille considère que la protection des PME locales n'a pas eu beaucoup d'effet jusqu'ici. En raison de l'application de la norme de Kyoto en matière environnementale, les insectes, qui étaient traités auparavant avec des produits drastiques mais polluants, parviennent maintenant à survivre et nuisent fortement aux récoltes.

M. Galand partage cette préoccupation mais il estime qu'on a limité la protection aux grands secteurs en abandonnant les PME à leur sort. Les PME africaines ont des difficultés à survivre puisqu'elles sont soumises à la rude concurrence des produits en provenance d'autres continents.

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 17 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à insérer une phrase au point 5 *j*) des recommandations qui prévoit que les PME peuvent jouir d'une assistance technique temporaire.

M. Wille relève que l'Union européenne ne parvient pas à un accord sur l'assistance technique adéquate à apporter.

Point 5, *l*)

Amendement n° 10

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 10 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à supprimer le mot « gouvernement »

M. Lionel Vandenberghe estime qu'il est préférable de maintenir ce mot, car les gouvernements peuvent malgré tout exercer une plus grande influence.

Mme Annane répond qu'il est plus important d'accorder la priorité à la participation des parlements et des sociétés civiles plutôt qu'à celle des gouvernements en sachant que ce sont les organisations régionales qui négocient les accords.

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 16 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat in *f*), vierde gedachtestreepje, het woord « financieren » wil vervangen door het woord « steunen ».

Punt 5 *j*)

Amendementen nrs. 9 en 17

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 9 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt in punt 5, *j*) de verwijzing naar de bescherming voor KMO's te schrappen.

Volgens de heer Galand moeten de KMO's wel degelijk beschermd worden.

De heer Wille is van mening dat de bescherming van de lokale KMO's tot hier toe niet veel heeft opgeleverd. De toepassing van de Kyoto norm inzake het leefmilieu heeft ertoe geleid dat insecten die vroeger met drastische maar milieuvriendelijke producten werden behandeld, nu overleven en de oogst sterk aantasten.

De heer Galand is het hiermee eens maar meent dat de bescherming beperkt is gebleven tot de grote sectoren en de KMO's aan hun lot zijn overgelaten. De Afrikaanse KMO's hebben het moeilijk om te overleven omdat zij onderworpen zijn aan de harde concurrentie met producten uit andere continenten.

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 17 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt een zin in te voegen in punt 5 *j*) van de aanbevelingen, waarin wordt bepaald dat KMO's tijdelijk technische bijstand kunnen krijgen.

De heer Wille stipt aan dat er binnen de Europese Unie geen overeenstemming kan gevonden worden om de gepaste technische assistentie te verlenen.

Punt 5, *l*)

Amendement nr. 10

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 10 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2) om de woorden « regeringen en » te schrappen.

De heer Lionel Vandenberghe vindt dat het woord « regeringen » beter kan behouden blijven omdat deze toch meer invloed kunnen uitoefenen.

Mevrouw Annane antwoordt dat de prioriteit moet worden gelegd bij de participatie van parlementen en het maatschappelijk middenveld in plaats van bij de regeringen, wetende dat de regionale organisaties over de akkoorden onderhandelen.

Point 5, o)

Amendement n° 11

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 11 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à supprimer le deuxième tiret du point o) du point 5 des recommandations.

L'oratrice estime que l'objectif de cette résolution est de demander au gouvernement de remettre en lumière les principales mesures de partenariat qui sont importantes pour le développement. Il convient de faire bien ressortir ces arguments, mais on fait un procès d'intention de la méthode de travail de la commission de l'Union européenne en lui demandant de ne pas exercer de pressions sur les pays ACP, de ne pas pousser les pays ACP à s'engager en matière de services au delà du cadre de l'AGCS, de ne pas inclure dans les services les secteurs de l'eau et de la santé. On ne fait que des suppositions. Par conséquent, ce point du point 5 des recommandations n'est pas pertinent pour la résolution.

M. Galand se réfère à l'audition du 29 mai 2006 devant la Commission spéciale Mondialisation de M. Wunenberger, chef d'unité en charge des APE, direction générale du commerce à la Commission européenne de l'Union européenne, qui a déclaré que la coopération n'a plus beaucoup de sens. L'Europe du commerce continue à pratiquer la subvention en matière d'exportations agricoles vers l'Afrique (doc. Sénat, n° 3-1728/1, p. 1 et suivantes).

Les ministres du Commerce des pays ACP eux-mêmes demandent à ne pas être poussés au delà des demandes de l'AGCS.

Le membre précise qu'il faut à la fois faire de la coopération au développement et stimuler les PMA à s'affirmer au niveau économique-commercial.

Point 5, p)

Amendements n°s 12 et 18

Mme Annane et consorts déposent l'amendement n° 12 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à supprimer le p) du point 5 des recommandations.

M. Galand explique que le point p) du point 5 des recommandations a été inclus à la demande expresse des ministres africains du commerce. Les pays ACP le font au niveau de l'OMC. C'est donc une question de cohérence.

Punt 5, o)

Amendement nr. 11

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 11 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt het tweede gedachtestreepje van o) in punt 5 van de aanbevelingen te doen vervallen.

Spreekster vindt dat de bedoeling van de resolutie erin bestaat de regering te vragen om de voornaamste maatregelen in verband met het partnerschap, die belangrijk zijn voor de ontwikkeling, te belichten. Die argumenten horen goed benadrukt te worden, maar men veroordeelt de werkmethode van de EU-Commissie door te vragen om geen druk uit te oefenen op de ACS-landen, om die landen er niet toe aan te zetten verbintenissen aan te gaan inzake diensten die buiten het raam van de GATS vallen, en om bij de diensten de sectoren water en gezondheidszorg niet op te nemen. Er worden slechts veronderstellingen gedaan. Punt 5 van de aanbevelingen doet dus niet ter zake voor de resolutie.

De heer Galand verwijst naar de hoorzitting van 29 mei 2006 voor de bijzondere commissie « Globalisering » met de heer Wunenberger, hoofd van de EPA-desk (Economische Partnerschap akkoorden), directoraat-generaal Handel bij de Europese Commissie, die heeft verklaard dat samenwerking niet veel zin meer heeft. Het Europa van de handel blijft subsidie geven in de vorm van landbouwexport naar Afrika (stuk Senaat, nr. 3-1728/1, blz. 1 en volgende).

De ministers van Handel van de ACS-landen vragen zelf om niet meer aangespoord te worden tot meer inspanningen dan wat de GATS inhouden.

Het lid verduidelijkt dat er aan ontwikkelings-samenwerking moet worden gedaan en dat de MGS er tegelijkertijd moeten worden toe aangemoedigd om zich op het vlak van de economie en de handel te doen gelden.

Punt 5, p)

Amendementen nrs 12 en 18

Mevrouw Annane c.s. dienen amendement nr. 12 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt p) van punt 5 van de aanbevelingen te doen vervallen.

De heer Galand legt uit dat p) van punt 5 erbij is gekomen op uitdrukkelijk verzoek van de Afrikaanse ministers van Handel. De ACS-landen doen dit op het niveau van de WTO. Het is dus een kwestie van coherentie.

M. Wille estime que les pays africains ne sont pas les seuls pays ACP. Il se demande s'il faut tenir compte de leurs seules aspirations.

M. Galand répond que la plupart des pays africains appartiennent au groupe ACP PMA et constituent donc le groupe le plus vulnérable.

Mme Annane estime que les thèmes de Singapour sont au cœur même du développement des pays APE. La commission de l'Union européenne n'a pas exclu ces thèmes de la négociation bien qu'ils fassent plutôt partie des accords bilatéraux.

Mme Zrihen estime qu'il faut laisser le choix aux pays ACP d'entamer les négociations relatives aux thèmes de Singapour.

Mme Annane estime qu'afin de ne pas trop limiter la marge de manœuvre des pays ACP, il convient de supprimer le point *p*) du point 5 des recommandations. De cette manière on fait confiance aux compétences des pays ACP en matière de négociation.

M. Galand et consorts déposent l'amendement n° 18 (doc. Sénat, n° 3-1877/2), qui tend à remplacer le point 5, *p*) des recommandations par ce qui suit : «laisser aux États ACP le choix d'entamer ou non des négociations relatives aux «thèmes de Singapour» et aux droits de propriété intellectuelle».

V. VOTES

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Les amendements n°s 2, 3, 4 et 5 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Les amendements n°s 6 et 7 sont retirés.

Les amendements n°s 8 et 9 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'amendement n° 10 est adopté par 6 voix contre 4.

Les amendements n°s 11 et 12 sont retirés.

Les amendements n°s 13, 14, 15, 16, 17 et 18 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble de la proposition de résolution amendée a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

De heer Wille is van oordeel dat de Afrikaanse landen niet de enige ACS-landen zijn. Moet men enkel met hun verzuchtingen rekening houden ?

De heer Galand antwoordt dat de meeste Afrikaanse landen bij de ACS-MGS, en dus bij de meest kwetsbare groep, horen.

Mevrouw Annane vindt dat de thema's van Singapore de kern uitmaken van de ontwikkeling van de ACS-landen. De Commissie van de Europese Unie heeft deze thema's niet van de onderhandelingen uitgesloten, hoewel ze eigenlijk meer bij de bilaterale akkoorden horen.

Mevrouw Zrihen vindt dat men de ACS-landen moet laten kiezen of zij onderhandelingen wensen te starten over de thema's van Singapore.

Mevrouw Annane is van mening dat men, om de speelruimte van de ACS-landen niet teveel in te perken, *p*) van punt 5 van de aanbevelingen dient te doen vervallen. Zo schenkt men de ACS-landen vertrouwen wat hun onderhandelingscapaciteiten betreft.

De heer Galand c.s. dienen amendement nr. 18 in (stuk Senaat, nr. 3-1877/2), dat ertoe strekt *p*) van punt 5 van de aanbevelingen te vervangen als volgt : «het aan de ACS-landen overlaten om al dan niet onderhandelingen te beginnen over de «Singapore»-thema's en de intellectuele eigendomsrechten.».

V. STEMMINGEN.

Amendement 1 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden

De amendementen 2, 3, 4, en 5 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

De amendementen 6 en 7 worden ingetrokken.

De amendementen 8 en 9 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Amendement 10 wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

De amendementen 11 en 12 worden ingetrokken.

De amendementen 13, 14, 15, 16, 17, 18 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het geamendeerde voorstel van resolutie in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Paul WILLE. *Le président,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(doc. Sénat, n° 3-1877/4 - 2006/2007)**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Paul WILLE. *De voorzitter,*
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(stuk Senaat, nr. 3-1877/4 - 2006/2007)**