

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

5 DÉCEMBRE 2006

Proposition de résolution sur la politique de la Belgique concernant les accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Proposition de résolution sur la politique de la Belgique concernant les accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP

(Nouvel intitulé)

LE SÉNAT,

A. Considérant que l'Accord de Cotonou a été conclu en vue de «promouvoir et d'accélérer le développement économique, culturel et social des États ACP, de contribuer à la paix et à la sécurité et de promouvoir un environnement politique stable et démocratique», et que le partenariat UE-ACP est centré sur l'objectif de réduction et, à terme, d'éradication de la pauvreté, en cohérence avec les objectifs du développement durable et d'une intégration progressive des pays ACP dans l'économie mondiale;

Voir:

Documents du Sénat :

3-1877 - 2006/2007 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Galand et Mme Kapompolé.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

5 DECEMBER 2006

Voorstel van resolutie betreffende het Belgisch beleid inzake de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

Voorstel van resolutie betreffende het Belgisch beleid inzake de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPA's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen

(Nieuw opschrift)

DE SENAAAT,

A. stelt vast dat het Akkoord van Cotonou gesloten is om de economische, culturele en sociale ontwikkeling van de ACS-landen te bevorderen en te versnellen, om bij te dragen tot de vrede en de veiligheid en tot een politiek stabiele en democratische omgeving, en dat het EU-ACS-partnerschap erop gericht is om de armoede te verminderen en op termijn uit te roeien, in overeenstemming met de doelstellingen van de duurzame ontwikkeling en de geleidelijke integratie van de ACS-landen in de wereldeconomie;

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-1877 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Galand en mevrouw Kapompolé.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

B. Considérant que le renforcement du processus d'intégration régionale constitue un élément essentiel des APE pour renforcer le commerce Nord-Sud et le commerce Sud-Sud;

C. Considérant que le mandat de négociation des APE de la Commission européenne s'étend au secteur des services ainsi qu'à d'autres domaines liés au commerce, tels que les droits de propriété intellectuelle et les thèmes dits de « Singapour » (investissements, concurrence, commerce, marchés publics);

D. Considérant que les États ACP sont parmi les plus pauvres du monde et que 39 des 75 États participant aux négociations appartiennent aux pays les moins avancés (PMA);

E. Considérant la nette dégradation des termes de l'échange des exportations agricoles de la majorité des États ACP, surtout des PMA;

F. Considérant le manque de capacités de production, d'infrastructures et de compétitivité qui caractérise les économies des États ACP ainsi que leurs carences institutionnelles;

G. Considérant que l'intégration régionale est un processus lent et multidimensionnel qui ne se limite pas à des questions d'élimination des entraves au commerce mais requiert également la création d'institutions nationales et régionales solides, la mise en place de politiques de développement communes, l'amélioration des infrastructures ainsi que des aides et des mesures d'accompagnement substantielles;

H. Considérant le décalage existant entre les groupements régionaux ACP qui négocient les APE et les communautés économiques régionales (CER/REC) telles que définies par l'Union africaine;

I. Considérant qu'une libéralisation réciproque prématurée entre l'Union et les États ACP aurait un impact négatif sur les économies vulnérables de ces derniers et, dès lors, compromettrait les efforts entrepris pour réaliser les Objectifs du millénaire pour le développement (OMD) dans ces États; considérant que la Belgique a souscrit aux OMD en tant qu'ensemble de priorités de développement à échéance bien déterminée;

J. Considérant que la création de marchés plus grands doit s'accompagner, pour les pays les plus vulnérables économiquement, de mesures de cohésion à l'instar de ce qui existe au sein de l'Union européenne;

K. Considérant l'importance de l'investissement pour le développement économique des États ACP;

B. stelt vast dat de versteviging van het regionale integratieproces een sleutelaspect is van de Europese partnerschapsovereenkomsten (*Economic Partnership Agreements — EPA*) om de Noord-Zuid- en Zuid-Zuid-handel te bevorderen;

C. stelt vast dat de Europese Commissie in de EPA-onderhandelingen ook gemachtigd is om over de dienstensector te onderhandelen en over andere sectoren die met de handel verband houden, zoals de intellectuele eigendomsrechten en de zogenaamde « Singapore »-thema's (investeringen, mededinging, handel, openbare aanbestedingen);

D. stelt vast dat de ACS-landen tot de armste van de wereld behoren en dat 39 van de 75 landen die deelnemen aan de onderhandelingen tot de minst geavanceerde landen behoren;

E. stelt vast dat de ruilvoet voor landbouwproducten in de meeste ACS-landen, in het bijzonder de minst geavanceerde landen, sterk verslechterd is;

F. stelt vast dat de economieën van de ACS-landen gekenmerkt worden door een gebrek aan productiecapaciteit, infrastructuur en competitiviteit en dat hun instellingen gebrekkig functioneren;

G. stelt vast dat de regionale integratie een traag en veelzijdig proces is dat zich niet beperkt tot het wegnemen van handelsbelemmeringen, maar ook de oprichting van stevige nationale en regionale instellingen en van gemeenschappelijke ontwikkelingsstrategieën vereist, alsook een verbetering van de infrastructuur en aanzienlijke hulp en begeleidingsmaatregelen;

H. stelt vast dat er een kloof bestaat tussen de regionale ACS-groepen die over de EPA's onderhandelen en de regionale economische gemeenschappen (CER/REC) als bepaald door de Afrikaanse Unie;

I. stelt vast dat een voorbarige liberalisering op basis van wederkerigheid tussen de Unie en de ACS-landen een negatieve impact zou hebben op de kwetsbare economieën van laatstgenoemde landen, wat de inspanningen om de Millenniumdoelstellingen voor de ontwikkeling van deze landen op losse schroeven zou zetten; en dat België de Millenniumdoelstellingen heeft onderschreven als een aantal ontwikkelingsprioriteiten die op een welbepaalde termijn verwezenlijkt moeten worden;

J. stelt vast dat de oprichting van grotere markten in de economisch kwetsbaarste landen gepaard moet gaan met cohesiemaatregelen, zoals die bestaan in de Europese Unie;

K. stelt vast hoe belangrijk de investeringen zijn voor de economische ontwikkeling van de ACS-landen;

L. Considérant le rôle important du secteur privé, et en particulier des PME, dans la création de richesses pour les États ACP;

M. Considérant qu'il ne peut y avoir de développement durable sans progrès social; considérant l'existence d'une corrélation étroite entre l'annulation de la dette extérieure et l'allocation de ressources importantes pour la protection sociale;

N. considérant que les APE doivent soutenir les initiatives d'intégration régionales en cours, et qui demeurent globalement peu avancées en termes de mise en œuvre et qui dans certains cas requièrent une harmonisation et une mise en cohérence, comme le propose l'Union Africaine, d'obligations incompatibles entre elles;

O. considérant la nécessité d'assurer une transparence adéquate du processus de négociation des APE ainsi que la participation et la préparation à l'élaboration de ces accords des institutions gouvernementales et parlementaires des pays ACP ainsi que des acteurs du secteur privé et de la société civile;

P. Considérant l'inquiétude croissante parmi les négociateurs ACP concernant le manque de progrès dans l'évolution des négociations APE, et notamment le peu d'attention porté à la dimension développement;

Q. considérant que les négociations APE doivent soutenir les objectifs et faire partie intégrante (*mainstreaming*) des stratégies de développement des États ACP;

R. Considérant l'article 37, paragraphe 4, de l'Accord de Cotonou qui prévoit que les parties effectuent, en 2006, un examen formel et complet des négociations des APE;

S. Considérant que, selon l'article 37, paragraphe 6, de l'Accord de Cotonou, les États ACP sont en droit d'envisager des alternatives aux APE; considérant que, selon l'article 37, paragraphe 6, de l'Accord de Cotonou, les États ACP qui ne souhaitent pas conclure un APE sont en droit d'envisager des alternatives aux APE; que jusqu'à ce jour, aucun pays ACP n'a indiqué qu'il ne souhaitait pas conclure un APE, mais que les ACP ont toutefois demandé à la Commission d'élaborer des alternatives pour qu'ils aient un choix effectif;

T. Considérant l'adhésion de l'Union européenne aux principes d'asymétrie et de flexibilité dans ses relations économiques avec les ACP;

U. Considérant la nécessité d'une plus grande cohérence entre la politique agricole commune (PAC) et la politique de coopération au développement de l'UE; considérant la nécessité de renforcer le droit à la souveraineté alimentaire des pays ACP dans le cadre des négociations des APE;

L. stelt vast hoe belangrijk de privésector is, in het bijzonder de KMO's, voor het scheppen van rijkdom in de ACS-landen;

M. stelt vast dat er geen sprake van duurzame ontwikkeling kan zijn zonder sociale vooruitgang; en dat er een nauwe samenhang is tussen de kwijtschelding van de buitenlandse schuld en het toekennen van omvangrijke middelen voor de sociale bescherming;

N. stelt vast dat de EPA's steun moeten bieden aan de bestaande initiatieven met het oog op regionale integratie, waarvan de uitvoering in het algemeen nog weinig gevorderd is en die in bepaalde gevallen, zoals de Afrikaanse Unie voorstelt, vereisen dat onderling onverenigbare verplichtingen worden geharmoniseerd en met elkaar in overeenstemming gebracht;

O. stelt vast dat de nodige transparantie in de EPA-onderhandelingen gewaarborgd moet zijn en dat de parlementaire en regeringsinstellingen van de ACS-landen, de privésector en het maatschappelijk middenveld moeten worden betrokken bij de voorbereiding van deze akkoorden;

P. stelt vast dat de ACS-onderhandelaars zich steeds meer zorgen maken over het gebrek aan vooruitgang in de EPA-onderhandelingen, en meer bepaald over de geringe aandacht voor het ontwikkelingsaspect;

Q. stelt vast dat de EPA-onderhandelingen de doelstellingen moeten steunen en volwaardig deel moeten uitmaken (*mainstreaming*) van de ontwikkelingsstrategieën van de ACS-landen;

R. stelt vast dat artikel 37, § 4, van de Overeenkomst van Cotonou bepaalt dat de partijen in 2006 een formele en volledige EPA-toetsing uitvoeren;

S. stelt vast dat artikel 37, § 6, van het Akkoord van Cotonou bepaalt dat de ACS-landen het recht hebben om alternatieven voor de EPA's in overweging te nemen; stelt vast dat artikel 37, § 6, van het Akkoord van Cotonou bepaalt dat ACS-landen die geen EPA willen sluiten alternatieven in overweging mogen nemen; dat tot nog toe geen enkel ACS-land te kennen heeft gegeven dat het geen EPA wil sluiten, maar dat de ACS-landen de Commissie desondanks hebben gevraagd om alternatieven uit te werken zodat ze een volwaardige keuze hebben;

T. stelt vast dat de Europese Unie vasthoudt aan de beginselen van asymmetrie en flexibiliteit in haar economische betrekkingen met de ACS-landen;

U. stelt vast dat er nood is aan een betere samenhang tussen het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het ontwikkelingsbeleid van de EU; dat het recht op voedselsoevereiniteit van de ACS-landen in het raam van de EPA-onderhandelingen versterkt moet worden;

V. Considérant enfin que le commerce n'est pas une fin en soi mais un moyen qui doit permettre de promouvoir le développement social et économique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

Dans le cadre de son aide bilatérale :

1. de renforcer ses propres capacités afin de s'impliquer activement dans les négociations APE en cours;

2. d'appuyer les efforts d'intégration régionale des pays partenaires dans le processus de négociations des APE, en particulier les efforts de la République démocratique du Congo (RDC) qui vient de rejoindre le groupe de négociation d'Afrique centrale et tente également de relancer la CEPGL (1);

Au sein du Conseil des ministres de l'UE :

3. de poursuivre ses efforts, de concert avec ses partenaires européens, en faveur de la suppression de la dette extérieure des pays ACP, afin que ces derniers puissent investir les ressources publiques ainsi libérées dans le développement économique et social;

4. de plaider en faveur de la mise en œuvre d'un mécanisme de contrôle amélioré, destiné à mesurer les progrès réalisés vers les objectifs de développement dans le cadre du processus des APE, conformément aux conclusions du Conseil de novembre 2005;

5. de plaider, lors de l'évaluation des négociations sur les APE prévue en 2006, pour que l'Union européenne intègre les points suivants lors des négociations APE :

a) continuer à appuyer les processus d'intégration régionale et évaluer leur état d'avancement au regard de critères identifiés par les États ACP eux-mêmes, avant de prendre des décisions contraignantes relatives à l'ouverture des marchés régionaux ACP à la concurrence européenne;

b) maintenir entre-temps un accès privilégié des pays ACP au marché européen, soit par une extension de la dérogation accordée par l'OMC, soit par une amélioration du système généralisé de préférences européen (SPG), soit encore par une amélioration du régime « Tout sauf les armes », options qui peuvent être envisagées sur la base de l'article 37.6 de l'Accord de Cotonou;

(1) Voir «La Communauté Économique des Pays des Grands Lacs», rapport fait au nom de la commission des Relations extérieures et de la Défense par M. Galand et Mme Van de Castele, 23 février 2006 (doc. Sénat, n° 3-1578/1).

V. stelt ten slotte vast dat handel geen doel op zich is, maar een middel om de sociale en economische ontwikkeling te bevorderen;

VRAAGT DE REGERING :

om in het raam van haar bilaterale hulp :

1. de eigen mogelijkheden op te voeren zodat zij zich actief kan inzetten voor de aan de gang zijnde EPA-onderhandelingen;

2. de inspanningen van de partnerlanden inzake regionale integratie te steunen in de loop van de EPA-onderhandelingen, in het bijzonder de inspanningen van de Democratische Republiek Congo die zich onlangs gevoegd heeft bij de onderhandelingsgroep van Midden-Afrika en tevens de CEPGL (1) nieuw leven tracht in te blazen;

om binnen de Ministerraad van de EU :

3. samen met de Europese partners voort te werken aan het afbouwen van de buitenlandse schuld van de ACS-landen, zodat zij de aldus vrijgekomen bedragen kunnen investeren in de economische en sociale ontwikkeling;

4. te pleiten voor het instellen van een beter controlemechanisme dat de vooruitgang meet die geboekt wordt bij het verwezenlijken van de ontwikkelingsdoelstellingen in het raam van de EPA's, conform de besluiten van de Raad van november 2005;

5. er tijdens de evaluatie van de EPA-onderhandeling, die moet plaatsvinden in 2006, voor te pleiten dat de Europese Unie de volgende punten aankaart tijdens de EPA-onderhandelingen :

a) de regionale integratieprocessen blijven steunen en de voortgang ervan evalueren aan de hand van de criteria die de ACS-landen zelf hebben vastgesteld, alvorens bindende beslissingen te nemen over het openstellen van de regionale ACS-markten voor de Europese concurrentie;

b) ondertussen de bevoorrechte toegang van de ACS-landen tot de Europese markt behouden, ofwel door een uitbreiding van de afwijking die de WHO heeft toegekend, ofwel door een verbetering van het Europees Algemeen Preferentieel Stelsel, of nog door een verbetering van het « Alles behalve wapens »-stelsel; deze mogelijkheden kunnen overwogen worden op grond van artikel 37.6 van het Akkoord van Cotonou;

(1) Zie «La Communauté économique des Pays des Grands Lacs», verslag namens de commissie Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging uitgebracht door de heer Galand en mevrouw Van de Castele, 23 februari 2006 (stuk Senaat, nr. 3-1578/1).

c) ne pas poursuivre des objectifs, lors des négociations des APE, qui iraient à l'encontre des processus d'intégration économique en cours entre les États ACP, conformément à la demande des ministres du Commerce de l'Union africaine (1);

d) mettre à disposition des ressources financières supplémentaires ainsi que proposer les instruments ou mesures de coordination financières nécessaires entre bailleurs de fonds afin d'aider les États ACP, d'une part, à améliorer leurs capacités de production et de transformation, à mener à bien leurs réformes institutionnelles et à renforcer les processus d'intégration régionale et, d'autre part, à compenser l'impact social des réformes économiques qu'entraîneraient les APE;

e) s'assurer que la mobilisation de fonds destinés à financer les APE ne conduise pas à une baisse des crédits du 10^e FED qui sont actuellement alloués à des secteurs fondamentaux liés à la réalisation des Objectifs du millénaire pour le développement, comme par exemple l'éducation et la santé;

f) prendre les mesures appropriées afin que le rythme et l'ampleur d'un démantèlement tarifaire éventuel ne contreviennent aux besoins et intérêts des pays ACP, en s'engageant notamment :

— à conditionner toute libéralisation effectuée dans le cadre des APE à la réalisation des OMD;

— à mettre en place, dès le début de l'application des accords, un mécanisme de contrôle permettant de postposer les phases de libéralisation dans le cas où une évaluation, réalisée par les instances nationales et/ou régionales, fait état d'un fléchissement des indicateurs liés aux OMD ainsi que des indicateurs économiques;

— à exclure de la libéralisation les produits classés comme « sensibles » par les régions ACP ainsi que les produits définis comme « spéciaux » par l'OMC;

— à appuyer des programmes globaux de réformes fiscales avant d'envisager le démantèlement progressif des barrières tarifaires des États ACP, en veillant cependant à ne pas promouvoir des régimes fiscaux qui — compte tenu de leur nature dégressive — affecteraient de façon disproportionnée les pauvres;

— à inclure dans les APE des clauses de sauvegarde permettant aux États ACP de rétablir les tarifs douaniers à un niveau adéquat lorsqu'une variation importante des prix ou des importations entraînée par

c) geen doelstellingen nastreven die tijdens de EPA-onderhandelingen indruisen tegen het economisch integratieproces dat aan de gang is in ACS-landen, zoals de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie gevraagd hebben (1);

d) bijkomende financiële middelen ter beschikking stellen en instrumenten of maatregelen voorstellen voor de noodzakelijke financiële coördinatie tussen de geldschieters teneinde de ACS-landen te helpen om enerzijds hun productie- en verwerkingscapaciteit te verbeteren en hun institutionele hervormingen en de regionale integratieprocessen tot een goed einde te brengen, en anderzijds de sociale gevolgen van de economische hervormingen ten gevolge van de EPA's te compenseren;

e) ervoor zorgen dat het vrijmaken van middelen om de EPA's te financieren niet ten koste gaat van de kredieten van het 10^e EOF, die nu toegekend worden aan fundamentele sectoren die bijdragen tot het bereiken van de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, zoals onderwijs en gezondheidszorg;

f) gepaste maatregelen nemen zodat het tempo en de omvang van een mogelijke tariefafschaffing niet indruist tegen de noden en belangen van de ACS-landen, door zich ertoe te verbinden :

— iedere stap naar een liberalisering in het raam van de EPA's te verbinden aan de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen;

— vanaf het begin van de toepassing van de overeenkomsten, een controlemechanisme in te stellen aan de hand waarvan een verdere liberalisering uitgesteld kan worden indien een evaluatie, die wordt uitgevoerd door nationale en/of regionale instanties, aantoont dat de MDO-indicatoren en de economische indicatoren een knik vertonen;

— producten die door de ACS-regio's als « gevoelig » en door de WHO als « bijzonder » aangemerkt worden, niet in aanmerking te nemen voor een liberalisering;

— algemene programma's voor fiscale hervormingen te steunen alvorens over te gaan tot een geleidelijke opheffing van de tariefbarrières in de ACS-landen, er echter op lettend dat geen belastingstelsels worden aangemoedigd die de armen onevenredig zouden treffen wegens de degressieve aard ervan;

— in de EPA's beschermingsclausules op te nemen die de ACS-landen de mogelijkheid geven om de douanetarieven op te trekken tot een gepast niveau wanneer de liberalisering sterke schommelingen in de

(1) « Déclaration de Nairobi sur les accords de Partenariat économiques (APE) », Conférence des ministres du Commerce de l'Union africaine, 4^e session ordinaire, 12-14 avril 2006, Nairobi (République du Kenya).

(1) Verklaring van Nairobi betreffende de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPA), Conferentie van de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie, 4^e gewone zitting, 12-14 april 2006, Nairobi (Kenya).

la libéralisation est susceptible de perturber gravement un secteur de production;

g) soutenir la proposition de révision de l'article XXIV du GATT, déposée par le groupe ACP à l'OMC le 28 avril 2004, en vue d'accorder aux pays en développement un traitement spécial et différencié;

h) procéder à la simplification du système de la règle d'origine et soutenir financièrement les États ACP, afin qu'ils puissent se conformer aux normes techniques (TBT) et aux mesures sanitaires et phytosanitaires (SPS) établies par l'UE;

i) plaider pour des changements dans le fonctionnement de la facilité d'investissement de la BEI, afin de permettre à cette dernière d'accroître les investissements favorables au développement durable;

j) promouvoir la création, la consolidation et la diversification d'entreprises privées — en particulier des PME — dans les pays ACP, en leur assurant une assistance technique temporaire;

k) encourager la mise en œuvre effective des droits économiques et sociaux dans le cadre des APE, en veillant notamment à ce que les sociétés européennes qui investissent dans les pays ACP et créent des capacités locales respectent les principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales, adoptés par le Conseil ministériel de l'organisation le 27 juin 2000 (1);

l) permettre une plus grande participation des parlements des États ACP ainsi que des acteurs non étatiques — comme le secteur privé (en particulier les PME), les organisations paysannes, les syndicats, les mouvements sociaux et les ONG — aux négociations relatives aux APE, notamment en offrant à ces acteurs des opportunités adéquates et régulières de consultation ainsi que des moyens matériels suffisants pour préparer de façon effective les réunions;

m) apporter une assistance technique et financière destinée à la mise en place d'organisations régionales regroupant les représentants de la société civile des ACP;

n) prendre des mesures en faveur d'une plus grande transparence en ce qui concerne l'évolution et le contenu des négociations des APE (2);

(1) Les principes directeurs portent, entre autres, sur l'emploi et les relations de travail, la science et la technologie, l'environnement, la publication d'informations, la concurrence, le financement et la fiscalité.

(2) «Déclaration de Nairobi sur les accords de partenariat économique (APE)», Conférence des ministres du Commerce de l'Union africaine, 4e session ordinaire, 12-14 avril 2006, Nairobi (République du Kenya).

prijzen of de invoer teweegbrengt en een productiesector ernstig dreigt te verstoren;

g) steun verlenen aan het voorstel tot herziening van artikel XXIV van de GATT, dat op 28 april 2004 door de ACS-groep bij de WHO werd ingediend om de ontwikkelingslanden een bijzondere en gedifferentieerde behandeling toe te kennen;

h) het stelsel van de regel van oorsprong vereenvoudigen en de ACS-landen financieel steunen zodat zij kunnen voldoen aan de technische normen (TBT) en aan de sanitaire en fyto-sanitaire maatregelen (SPS) van de EU;

i) pleiten voor veranderingen in de werking van de investeringsfaciliteit van de EIB zodat zij investeringen die de duurzame ontwikkeling ten goede komen, kan verhogen;

j) de oprichting, versteviging en diversificatie van privé-ondernemingen — KMO's in het bijzonder — in de ACS-landen aanmoedigen door hen tijdelijk technische bijstand te bieden;

k) de daadwerkelijke toepassing van de economische en sociale rechten in het raam van de EPA's aanmoedigen, door er onder meer voor te zorgen dat Europese bedrijven die in ACS-landen investeren en lokale capaciteit scheppen, de richtlijnen van de OESO voor multinationale bedrijven naleven, die op 27 juni 2000 (1) zijn aangenomen door de Raad van de organisatie;

l) een grotere deelname bewerkstelligen van de parlementen van de ACS-landen en van niet-staatsgebonden actoren, zoals de privésector (in het bijzonder de KMO's), boerenorganisaties, vakbonden, maatschappelijke bewegingen en NGO's, aan de onderhandelingen over de EPA's, onder meer door hen gepaste en regelmatige overlegmogelijkheden aan te bieden, alsook voldoende materiële middelen om de vergaderingen doeltreffend voor te bereiden;

m) technische en financiële bijstand verlenen voor de oprichting van regionale organisaties waarin de vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld van de ACS-landen zijn opgenomen;

n) maatregelen treffen voor meer transparantie in het verloop en de inhoud van de EPA-onderhandelingen (2);

(1) Deze richtlijnen betreffen onder meer de werkgelegenheid en de arbeidsverhoudingen, de wetenschap en technologie, het milieu, de informatieverstrekking, de mededinging, de financiering en de fiscaliteit.

(2) Verklaring van Nairobi betreffende de Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPA), Conferentie van de ministers van Handel van de Afrikaanse Unie, 4e gewone zitting, 12-14 april 2006, Nairobi (Kenya).

o) adopter une approche mesurée dans les négociations relatives à la libéralisation du secteur des services, en veillant notamment :

— à ne pas exercer de pressions sur les États ACP qui ne souhaitent pas entamer de négociations bilatérales dans ce domaine;

— à ne pas pousser les États ACP à prendre des engagements en matière de services qui iraient au-delà de ce qu'ils ont accepté dans le cadre de l'AGCS au niveau multilatéral;

— à ne pas inclure dans les négociations les secteurs de l'eau, de la santé, de l'éducation, de la formation professionnelle, de la culture et du logement, qui concrétisent des droits fondamentaux et dont dépend l'émancipation de l'être humain;

— à ce qu'un éventuel processus de libéralisation en matière de transport, de services postaux, de télécommunication et d'énergie s'accompagne, pour les États ACP, de garanties quant à la mise en place de régulateurs publics forts, et de possibilités de financement de ces services par des fonds publics;

p) laisser aux États ACP le choix d'entamer ou non des négociations relatives aux thèmes de « Singapour » et aux droits de propriété intellectuelle;

q) prendre en compte les préoccupations des États ACP en ce qui concerne les effets externes de la réforme de la politique agricole commune de l'UE, en s'engageant notamment :

— à procéder à une évaluation globale des implications du processus actuel de réforme de la PAC, en particulier concernant l'impact des aides directes sur l'attractivité du marché de l'UE pour les exportations ACP et sur la compétitivité des produits communautaires;

— à mettre sur pied des mécanismes de consultation afin d'étudier le meilleur moyen de réduire à un minimum les effets préjudiciables pour les États ACP;

r) présenter des alternatives aux États ACP qui décideraient de ne pas adhérer aux APE;

En ce qui concerne le contrôle parlementaire :

6. de faire rapport au Parlement sur le déroulement du processus de négociation des APE ainsi que de ses efforts dans la mise en œuvre de la présente résolution, et ce endéans les six mois qui suivent l'adoption de la présente résolution.

o) de onderhandelingen over de liberalisering van de dienstensector op een weloverwogen manier aanpakken, en er in het bijzonder op toezien dat :

— zij geen druk uitoefent op ACS-landen die hierover geen bilaterale onderhandelingen wensen aan te vatten;

— zij de ACS-landen niet aanzet tot het aangaan van verbintenissen inzake diensten die verder gaan dan wat zij in het raam van de GATS op multilateraal niveau hebben aanvaard;

— de sectoren water, gezondheidszorg, onderwijs, beroepsopleiding, cultuur en huisvesting, die de grondrechten belichamen en waarvan de emancipatie van de mens afhangt, niet in de onderhandelingen opneemt;

— een mogelijke liberalisering inzake vervoer, postdiensten, telecommunicatie en energie voor de ACS-landen gepaard gaat met waarborgen voor de oprichting van sterke overheidsregulators en met de mogelijkheid om deze diensten te financieren met openbare fondsen;

p) het aan de ACS-landen overlaten om al dan niet onderhandelingen te beginnen over de « Singapore »-thema's en de intellectuele eigendomsrechten;

q) rekening houden met de bezorgdheid van de ACS-Staten over de externe gevolgen van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU, door zich ertoe te verbinden :

— over te gaan tot een algemene evaluatie van de gevolgen van de huidige hervormingen in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, in het bijzonder de impact van de rechtstreekse hulp op de aantrekkelijkheid van de EU-markt voor de ACS-uitvoer en op de competitiviteit van de EU-producten;

— overlegmechanismen in te stellen om te onderzoeken hoe de schadelijke gevolgen voor de ACS-landen tot een minimum gereduceerd kunnen worden;

r) alternatieven voorstellen aan de ACS-landen die geen EPA's wensen te sluiten;

wat betreft de parlementaire controle :

6. verslag uit te brengen in het Parlement over de voortgang van de EPA-onderhandelingen en over de inspanningen die geleverd werden om deze resolutie uit te voeren, en dit binnen zes maanden na de aanneming van deze resolutie.