

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

12 JUILLET 2006

**Projet de loi portant fusion de la Société
fédérale d'investissement et de la
Société fédérale de participations**

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. GALAND**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

12 JULI 2006

**Wetsontwerp houdende fusie van de
Federale Investeringsmaatschappij en
de Federale Participatiemaatschappij**

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GALAND**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Jean-Marie Dedecker.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD PS	Stéphanie Anseeuw, Jean-Marie Dedecker, Luc Willems. Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V Vlaams Belang CDH	Etienne Schouppe, Jan Steverlynck. Frank Creyelman, Anke Van dermeersch. Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Nele Lijnen, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes,
François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1796 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1796 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2516/1) le 30 mai 2006.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 6 juillet 2006, par 119 voix et 15 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 7 juillet 2006 et évoqué le 10 juillet 2006.

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 12 juillet 2006.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAMAR, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Jamar indique que le présent projet de loi vise à rationaliser le fonctionnement de la Société fédérale d'investissement (SFI) et de la Société fédérale de participations (SFP).

Il s'agit d'instruments utilisés dans le passé pour des opérations budgétaires de cessions d'actifs. L'évolution des règles comptables européennes fait que l'on peut de plus en plus difficilement utiliser pareils artifices budgétaires.

D'autre part, il apparaît indispensable d'améliorer la distinction entre les divers rôles de l'État en tant que régulateur, financier, acheteur ou bénéficiaire de services. Le Parlement l'a d'ailleurs lui-même rappelé au moment des travaux de la commission d'enquête « Sabena », en relevant la nécessité de procéder à une réorganisation des véhicules de participation de l'État.

Le gouvernement a voulu répondre à cette invitation par le présent projet de loi. Dans la double perspective de rationaliser et de renforcer l'efficacité et la cohérence dans la gestion des participations et investissements publics, le présent projet opère la dissolution de la SFP au travers d'une procédure de fusion par absorption de la SFP par la SFI. Le recours à cette procédure permet de conserver l'intégralité des domaines et modes d'action actuels de la SFI et de la SFP.

Dans la foulée, le présent projet confie enfin une tâche nouvelle à la SFI et à ses filiales spécialisées qui devront fournir au gouvernement un avis sur les conséquences financières, économiques et juridiques

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk op 30 mei 2006 ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2516/1).

Het werd op 6 juli 2006 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 119 stemmen bij 15 onthoudingen.

Het werd op 7 juli 2006 overgezonden aan de Senaat, die het op 10 juli 2006 heeft geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 juli 2006.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAMAR, STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Jamar deelt mee dat dit wetsontwerp ertoe strekt de werking van de Federale Investeringsmaatschappij (FIM) en van de Federale Participatiemaatschappij (FPM) te rationaliseren.

Beide maatschappijen werden in het verleden ingezet als instrument voor budgettaire operaties in verband met de verkoop van activa. De uitbouw van de Europese boekhoudkundige regels brengt mee dat dergelijke budgettaire kunstgrepen steeds minder makkelijk kunnen worden toegepast.

Voorts bleek het noodzakelijk een duidelijker onderscheid te maken tussen de verschillende rollen van de Staat als regulator, financier, koper of begunstigde van diensten. Het Parlement heeft daar overigens zelf aan herinnerd bij de werkzaamheden van de « Sabena »-onderzoekscommissie, door erop te wijzen dat de participatie-instrumenten van de Staat moesten worden gereorganiseerd.

Met dit wetsontwerp is de regering op die uitnodiging willen ingaan. Met het dubbele vooruitzicht het beheer van de openbare participaties en investeringen te versterken en coherent te maken, stelt dit wetsontwerp de ontbinding in uitzicht van de FPM in het kader van een fusieprocedure, waarbij de FPM door de FIM wordt opgeslorpt. Derwijze worden het huidige werkveld en optreden van de FIM en de FPM integraal behouden.

Tegelijk belast dit wetsontwerp de FIM en de gespecialiseerde dochtervennootschappen van die maatschappij met een nieuwe taak: zij moeten de regering advies verstrekken over de financiële, eco-

de tout projet d'investissement ou de participation dans des sociétés privées.

Enfin, le secrétaire d'État attire l'attention sur le fait que la fusion n'aura aucun impact sur le personnel des deux sociétés actuelles, dont le maintien du statut actuel est garanti par l'article 13 du projet.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Collas perçoit bien la logique et la nécessité de l'absorption de la SFP par la SFI. Cette opération doit être réalisée avant le 1^{er} septembre 2006. D'ici là, les conseils d'administration des deux sociétés devraient délibérer sur le sort de leur institution et essayer d'arriver à un consensus pour aboutir à cette fusion par absorption. À défaut, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sera pris pour réaliser cette fusion.

Le rapport d'échange n'est pas encore déterminé. Dans les six mois, un plan de restructuration des filiales sera établi.

La question est de savoir quel sort sera alors réservé aux diverses filiales concernées, comme la Société belge d'Investissement. Toutefois, à l'heure actuelle, il est probablement prématuré de s'arrêter longtemps sur cette évolution.

Au début de 2007, cette commission pourrait évaluer l'évolution de ce dossier.

Le secrétaire d'État souligne qu'effectivement, jusqu'à présent, personne n'a remis en cause le principe de la rationalisation.

Pour le reste, le nouveau conseil d'administration va revoir toute l'organisation globale des différentes filiales. Il prendra ses responsabilités sous contrôle des ministres de tutelle et du parlement. Il n'y a donc pas de problème à ce que dans quelques mois, le secrétaire d'État vienne expliquer ici ce qui a été fait.

M. Galand n'a pas de remarques à formuler sur la procédure. Quant au mode de fonctionnement, il voudrait être rassuré sur le fait que les ministres de tutelle vont inviter le nouveau conseil d'administration à être attentif aux critères d'éthique et environnementaux. En effet, cette fusion est l'occasion de se centrer sur quelques priorités auxquelles a souscrit la Belgique.

Le secrétaire d'État confirme qu'il appartiendra au nouveau conseil d'administration de prendre en considération, dans la foulée des engagements pris par la Belgique, ces matières éthiques et environnementales pour les mettre en application. Le gouvernement veillera à ce qu'il en soit ainsi.

nomische en juridische gevolgen van elk investerings- of participatieproject in privé-ondernemingen.

Tot slot vestigt de staatssecretaris er de aandacht op dat de fusie geen gevolgen zal hebben voor het personeel van beide huidige maatschappijen. Artikel 13 van het ontwerp waarborgt het behoud van zijn statuut.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Collas ziet duidelijk de logica en de noodzaak van de opslorping van de FPM door de FIM. De zaak moet voor 1 september 2006 rond zijn. Tegen die tijd moeten de raden van bestuur van beide vennootschappen zich beraden over het lot van hun instelling en tot een consensus proberen te komen om die fusie door opslorping tot een goed einde te brengen. Anders zal er een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit komen om die fusie tot stand te brengen.

De ruilverhouding is nog niet vastgelegd. Binnen zes maanden zal een herstructureringsplan voor de filialen worden opgesteld.

Het is de vraag welk lot de diverse filialen, zoals de Belgische Investeringsmaatschappij, beschoren is. Het is echter waarschijnlijk nog te vroeg om lang bij die ontwikkeling stil te staan.

Begin 2007 kan deze commissie de ontwikkelingen van het dossier evalueren.

De staatssecretaris onderstreept dat het klopt dat tot dusver niemand het principe van de rationalisering op losse schroeven heeft gezet.

Voor het overige zal de nieuwe raad van bestuur de hele algemene organisatie van de diverse dochtermaatschappijen herzien. Hij zal de nodige beslissingen nemen onder de controle van de toezichthoudende ministers en het parlement. De staatssecretaris zal dus zonder problemen binnen enkele maanden kunnen komen uitleggen wat er gedaan werd.

De heer Galand heeft geen opmerkingen over de procedure. Wat de werkwijze betreft, wenst hij te worden gerustgesteld over het feit dat de toezichthoudende ministers de nieuwe raad van bestuur zullen verzoeken aandacht te hebben voor de ethische en milieugebonden criteria. Die fusie is immers de gelegenheid om zich op enkele prioriteiten te concentreren die België onderschreven heeft.

De staatssecretaris bevestigt dat het aan de nieuwe raad van bestuur is om samen met de verbintenissen die België is aangegaan, die ethische en milieugebonden thema's aan te pakken. De regering zal erop toezien dat dit gebeurt.

Il pense que cela s'inscrit sous les meilleurs auspices puisque la volonté est de mieux faire en rationalisant, sans pertes d'emploi.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Aucun amendement n'a été introduit.

La commission décide toutefois d'apporter les corrections techniques suivantes :

Dans le texte néerlandais, à l'article 12, alinéa 2, et à l'article 14, il y a lieu d'insérer le mot « koninklijk » devant le mot « besluit ».

Dans le texte français, à l'article 12, alinéa premier, il y a lieu de remplacer les mots « l'article 5, 3^o, » par les mots « l'article 5bis, 3^o, ».

V. VOTES

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Pierre GALAND.

Le président,
Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(doc. Chambre, n° 51-2516/004)**

Hij denkt dat de toekomst er wat dat betreft uitstekend uitziet, aangezien men door te rationaliseren en zonder banenverlies beter wil doen.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Er werd geen enkel amendement ingediend.

De commissie beslist evenwel volgende technische correcties aan te brengen :

In de Nederlandse tekst van artikel 12, tweede lid, en in artikel 14, wordt het woord « koninklijk » ingevoegd vóór het woord « besluit ».

In de Franse tekst worden in artikel 12, eerste lid, de woorden « l'article 5, 3^o, », vervangen door de woorden « l'article 5bis, 3^o, ».

V. STEMMINGEN

Het ontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de negen aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Pierre GALAND.

De voorzitter,
Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(stuk Kamer, nr. 51-2516/004)**