

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2005-2006**


---

6 JUILLET 2006

**Projet de loi-programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
**M. GALAND**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2005-2006**


---

6 JULI 2006

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER GALAND**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1774 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N°s 3 à 5 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1774 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

## I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution), a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 31 mai 2006 (doc. Chambre, n° 51-2517/1), laquelle l'a adopté le 29 juin 2006. La Chambre a transmis le projet de loi au Sénat le 30 juin 2006.

Le Sénat l'a évoqué le 3 juillet 2006.

Les articles 65 et 66 ont été envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense.

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ces articles avant le vote de la Chambre des représentants.

Elle a consacré ses réunions des 28 juin et 4 et 6 juillet 2006 à l'examen de ces articles.

### Articles 65 et 66

*1. Exposé introductif de M. André Flahaut, ministre de la Défense.*

La notification relative au budget initial 2006 confirmait le principe que la Défense est autorisée à réemployer le produit de la vente de biens mobiliers et immobiliers du patrimoine qui lui est confié. Ce principe a été répété dans la notification relative à l'adaptation du budget 2006.

L'utilisation de ces moyens se fait à travers un fonds budgétaire, qui en limite l'emploi aux recettes réalisées; il n'est donc pas possible de prendre en compte les recettes attendues.

La présente adaptation vise à autoriser l'engagement de dossiers sur base des recettes attendues, ce qui est nécessaire pour des dossiers d'investissement.

L'autorisation d'ordonnancement reste limitée au niveau des recettes réalisées effectivement.

L'article 54 vise cette adaptation pour les recettes provenant de la vente de biens meubles; l'article 55 pour les recettes provenant de la vente de biens immeubles.

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 31 mei 2006 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-2517/1). De Kamer heeft het ontwerp op 29 juni 2006 aangenomen en op 30 juni 2006 overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op 3 juli 2006.

De artikelen 65 en 66 werden verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

Met toepassing van het artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen aangevat voor de eindstemming in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft verschillende vergaderingen gewijd aan de behandeling van deze artikelen, te weten op 28 juni, 4 en 6 juli 2006.

### Artikelen 65 tot 66

*1. Inleidende uiteenzetting van de heer Flahaut, minister van Landsverdediging*

De notificatie met betrekking tot de initiële begroting 2006 bevestigde het principe dat Landsverdediging de inkomsten van de verkoop van roerende en onroerende goederen uit het haar toevertrouwde patrimonium integraal mag herbenutten. Dit principe werd herhaald in de notificatie met betrekking tot de begrotingsaanpassing 2006.

De aanwending van deze middelen verloopt via een begrotingsfonds, dat de aanwending ervan beperkt tot de gerealiseerde ontvangsten; er kan dus geen rekening gehouden worden met de verwachte ontvangsten.

De huidige aanpassing staat het vastleggen van dossiers toe op basis van de verwachte ontvangsten, wat voor de vastlegging van investeringsdossiers noodzakelijk is.

De machtiging tot ordonnanceren blijft beperkt tot de effectief gerealiseerde ontvangsten.

Artikel 54 beoogt deze aanpassing voor de inkomsten afkomstig uit de verkoop van roerende goederen; artikel 55 voor de inkomsten afkomstig uit de verkoop van onroerende goederen.

## II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme de Bethune estime que le ministre de la Défense, à l'instar du ministre de l'Intérieur, ne respecte pas ses obligations légales envers le Parlement en ce qui concerne les ventes d'armes.

En effet, la loi sur les armes du 5 août 1991 prévoit toujours que le gouvernement fédéral doit présenter un rapport sur les importations et les exportations d'armes de l'armée et de la police. Or, ce rapport n'a toujours pas été déposé. Il y a donc un manque de transparence évident en ce qui concerne la vente du matériel déclassé de l'armée et de la police.

Pour justifier l'absence de ce rapport, les ministres compétents renvoient au ministre du Commerce extérieur qui serait chargé de la rédaction dudit rapport, mais ce dernier déclare quant à lui qu'il attend les données qui doivent lui être transmises par la Défense et l'Intérieur.

En réponse à une demande d'explications, le ministre de la Défense a déclaré qu'aucune transaction n'a eu lieu depuis le début de la législature actuelle, mais Mme de Bethune croit savoir qu'une vente de matériel de l'armée a bel et bien eu lieu.

Étant donné que le projet de loi-programme contient deux articles autorisant le ministre de la Défense à réemployer intégralement le produit de la vente de biens mobiliers et immobiliers du patrimoine de la Défense, on peut raisonnablement supposer qu'une vente de matériel aura lieu à tout le moins prochainement. C'est pourquoi Mme de Bethune va déposer un amendement annulant l'autorisation d'engagement tant que le ministre n'a pas déposé au Parlement un rapport sur les ventes d'armes de l'armée.

Le ministre de la Défense répond que les articles 65 et 66 ne sont qu'une adaptation de la loi organique de 1990 créant des fonds budgétaires. Le non-respect de l'obligation de faire rapport en matière de ventes d'armes doit être sanctionné dans la loi sur les armes, et non dans une loi technique permettant d'utiliser le produit de certaines ventes.

Mme de Bethune souligne que son but n'est pas de faire obstacle à l'autorisation d'engagement, mais de faire respecter l'obligation de faire rapport sur les ventes d'armes.

M. Galand comprend l'argumentation de Mme de Bethune, mais il trouve que la discussion de la loi-programme n'est pas l'instrument idoine pour obtenir la présentation du rapport en question.

## II. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw de Bethune is van oordeel dat de minister van Landsverdediging, net zoals de minister van Binnenlandse Zaken, zijn wettelijke verplichtingen over de wapenverkoop niet nakomt jegens het parlement.

Immers, de wapenwet van 5 augustus 1991 voorziet nog steeds dat de federale regering een verslag moet indienen over de wapeninvoer en -uitvoer met betrekking tot het leger en de politie. Dit verslag is nog steeds niet ingediend. Er is dus duidelijk een gebrek aan transparantie met betrekking tot de verkoop van afgeschreven materiaal van het leger en de politie.

Als verklaring voor het ontbreken van een dergelijk verslag verwijzen de bevoegde ministers naar de minister van Buitenlandse Handel, die de verantwoordelijkheid zou dragen voor het opstellen van het verslag, maar deze laatste verklaart op zijn beurt dat hij wacht op de gegevens die hem door Landsverdediging en Binnenlandse Zaken moeten worden verstrekt.

Naar aanleiding van een vraag om uitleg, heeft de minister van Landsverdediging verklaard dat er geen enkele transactie had plaatsgevonden sinds het begin van deze zittingsperiode, maar mevrouw de Bethune meent te weten dat er toch materiaal van het leger is verkocht.

Aangezien in het ontwerp van programmawet twee artikelen zijn opgenomen waardoor de minister van Landsverdediging de inkomsten van de verkoop van roerende en onroerende goederen uit het patrimonium van Landsverdediging integraal mag herbenutten, kan men redelijkerwijze aannemen dat er toch minstens eerstdaags materiaal zal worden verkocht. Vandaar dat mevrouw de Bethune een amendement zal indienen waardoor de vastleggingsmachtiging vervalt indien de minister bij het parlement geen verslag heeft ingediend over de wapenverkoop bij het leger.

De minister van Landsverdediging antwoordt dat de artikelen 65 en 66 slechts een aanpassing zijn aan de organieke wet van 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Het niet respecteren van de verplichting om verslag uit te brengen over de wapenverkoop moet gesanctioneerd worden in de wapenwet en niet in een technische wet die toelaat inkomsten uit verkopen te benutten.

Mevrouw de Bethune onderstreept dat zij de vastleggingsmachtiging niet onmogelijk wil maken, wel een verslag over de wapenverkoop wil afdwingen.

De heer Galand begrijpt de argumentatie van mevrouw de Bethune, maar meent dat de bespreking van de programmawet niet het geschikte instrument is om dergelijk verslag af te dwingen.

