

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

2 JUIN 2006

Proposition de loi spéciale prévoyant la présence du président du gouvernement de la Communauté germanophone au sein du comité de concertation

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

40.345/2

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Présidente du Sénat, le 27 avril 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi spéciale « complétant l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, prévoyant la présence du président du gouvernement de la Communauté germanophone au sein du Comité de concertation » (doc. Sénat, session 2005-2006, n° 3-1594/1), a donné le 22 mai 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations ci-après.

En vertu de l'article 143, § 3, de la Constitution, une loi spéciale doit organiser la procédure tendant à prévenir et à régler les conflits d'intérêts entre le gouvernement fédéral, les Gouvernements de Communauté et de Région et le Collège réuni de la Commission communautaire commune.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1594 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de loi spéciale de M. Collas.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

2 JUIN 2006

Voorstel van bijzondere wet tot aanvulling van artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, om de voorzitter van de regering van de Duitstalige Gemeenschap zitting te laten hebben in het Overlegcomité

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

40.345/2

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 april 2006 door de voorzitter van de Senaat verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorstel van bijzondere wet « tot aanvulling van artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, om de voorzitter van de regering van de Duitstalige Gemeenschap zitting te laten hebben in het Overlegcomité » (Parl. St., Senaat, zitting 2005-2006, nr. 3-1594/1), heeft op 22 mei 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Krachtens artikel 143, § 3, van de Grondwet moet een bijzondere wet de procedure instellen om de belangenconflicten tussen de federale regering, de gemeenschaps- en gewestregeringen en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te voorkomen en te regelen.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1594 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Voorstel van bijzondere wet van de heer Collas.

Cet article 143 de la Constitution contient néanmoins une disposition transitoire, selon laquelle la loi (ordinaire) du 9 août 1980 de réformes institutionnelles reste d'application mais ne peut être abrogée, complétée, modifiée ou remplacée que par une loi spéciale.

L'article 67 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, relatif aux « conflits d'intérêts », qui précise notamment dans son paragraphe 3 que le président du gouvernement (de la Communauté germanophone) siège avec voix délibérative au comité de concertation dans les cas visés par cet article, a donc été abrogé implicitement par l'article 143 de la Constitution (1).

L'insécurité juridique décrite dans les développements de la proposition de loi spéciale résulte en effet de l'absence d'une disposition transitoire dans la Constitution qui maintiendrait les effets de l'article 67 de la loi du 31 décembre 1983, précitée.

La loi spéciale du 7 mai 1999 modifiant l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, relative à la prévention et au règlement des conflits d'intérêts, qui visait à combler certaines lacunes dans la loi du 9 août 1980, précitée (2), a notamment étendu le champ d'application de celle-ci à la Communauté germanophone, sans pour autant modifier l'article 31 de cette loi, relatif à la composition du « comité de concertation ».

La proposition de loi vise dès lors à combler une lacune. « La situation, telle qu'elle était prévue par l'article 67 de la loi du 31 décembre 1983, serait donc rétablie », comme le relèvent les développements de la proposition de loi spéciale, précitée.

Par conséquent, il conviendrait que la présente proposition abroge explicitement l'article 67 de la loi du 31 décembre 1983, précitée.

La chambre était composée de

M. Y. KREINS, président de chambre,

M. J. JAUMOTTE et Mme M. BAGUET, conseillers d'État,

Mme A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

Le greffier,

A.-C. VAN GEERSDAELE.

Le président,

Y. KREINS.

Dit artikel 143 van de Grondwet bevat evenwel een overgangsbepaling, volgens welke de (gewone) wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen van toepassing blijft, maar slechts door een bijzondere wet kan worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen.

Artikel 67 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, betreffende de « belangenconflicten », dat in zijn paragraaf 3 inzonderheid bepaalt dat de voorzitter (van de Duitstalige Gemeenschap) met beslissende stem zitting heeft in het Overlegcomité in de gevallen bedoeld in dit artikel, is dus impliciet opgeheven bij artikel 143 van de Grondwet (1).

De rechtsonzekerheid die beschreven is in de toelichting bij het voorstel van bijzondere wet vloeit immers voort uit het gebrek aan een overgangsbepaling in de Grondwet, waarbij de gevolgen van artikel 67 van de voormelde wet van 31 december 1983 gehandhaafd zouden blijven.

De bijzondere wet van 7 mei 1999 tot wijziging van artikel 32 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, betreffende de voorkoming en de regeling van belangenconflicten, die ertoe strekte sommige leemten in de voornoemde wet van 9 augustus 1980 weg te werken (2), heeft inzonderheid het toepassingsgebied van deze wet uitgebreid tot de Duitstalige Gemeenschap, zonder daarom artikel 31 van deze wet te wijzigen, betreffende de samenstelling van het « overlegcomité ».

Het wetsvoorstel strekt er derhalve toe een leemte weg te werken. « De situatie waarin artikel 67 van de wet van 31 december 1983 voorzag, wordt dus hersteld », zo staat in de toelichting bij het voornoemde voorstel van bijzondere wet.

Bijgevolg moet het onderhavige voorstel artikel 67 van de voormelde wet van 31 december 1983 uitdrukkelijk opheffen.

De kamer was samengesteld uit

De heer Y. KREINS, kamervoorzitter,

De heer J. JAUMOTTE en mevrouw M. BAGUET, staatsraden,

Mevrouw A.-C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. JAUMOTTE.

De griffier,

A.-C. VAN GEERSDAELE.

De voorzitter,

Y. KREINS.

(1) Il s'agit de l'ancien article 107^{terbis} de la Constitution, inséré par la modification à la Constitution du 5 mai 1993.

(2) Doc. Sénat, 1997-1998, 1-1006/1, pp. 1 et 2, et 1-1006/8, p. 2.

(1) Het gaat om het oude artikel 107^{terbis} van de Grondwet, ingevoegd door de wijziging in de Grondwet van 5 mei 1993.

(2) Stuk Senaat, 1997-1998, 1-1006/1, blz. 1 en 2, en 1-1006/8, blz. 2.