

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

30 NOVEMBRE 2005

**Projet de loi portant
des dispositions diverses**

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. VAN NIEUWERKE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

30 NOVEMBER 2005

**Wetsontwerp houdende
diverse bepalingen**

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VAN NIEUWERKE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Jean-Marie Dedecker.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
VLD	Stéphanie Anseeuw, Jean-Marie Dedecker, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Flor Koninckx, Myriam Vanlerberghe.
Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.
Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.
Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.
Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1447 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1447 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi facultativement bicaméral a été déposé à la Chambre des représentants le 11 octobre 2005 (doc. Chambre, n° 51-2020/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 24 novembre 2005 par 79 voix contre 4 et 43 abstentions.

Il a été transmis le 25 novembre 2005 au Sénat, qui l'a évoqué le 28 novembre 2005.

La commission a examiné les articles des titres III, V, IX et X du présent projet de loi, qui lui ont été renvoyés, au cours de sa réunion du 30 novembre 2005, en présence du ministre des Finances, du ministre de l'Économie et de l'Énergie, du ministre de la Mobilité et du secrétaire d'État aux Entreprises publiques, adjoint à la ministre du Budget et de la Protection des consommateurs.

II. DISCUSSION

TITRE III

(Articles 39 à 56)

Exposé introductif du ministre des Finances

L'article 39 vise à élargir la possibilité de placer des titres entrant en ligne de compte pour la consolidation de la dette. Du point de vue technique, il existe en fait deux « instruments consolidables » dans lesquels les entités concernées peuvent investir leurs disponibilités à court terme : les certificats de trésorerie (CT) et les « *Belgian Treasury Bills* » (BTB) qui sont des billets de trésorerie au sens de la loi du 22 juillet 1991.

Les billets de trésorerie présentent plus de souplesse en ce sens que leurs maturités sont « sur mesure » (choisies par l'investisseur). Le problème est que le montant minimal, qui ne peut être inférieur à 250 000 euros (article 4, alinéa 2, de la loi du 22 juillet 1991), est beaucoup trop élevé pour nombre de petites institutions concernées par la consolidation de la dette publique. Cela présente l'inconvénient de les exclure *de facto* de ce processus.

La modification de l'article 4 de la loi du 22 juillet 1991 proposée par le gouvernement permet donc au Roi de fixer un montant minimal inférieur à 250 000 euros pour les billets de trésorerie lorsque les émetteurs et les investisseurs font partie du secteur « administrations publiques » du Système européen de comptes nationaux et régionaux de la Communauté.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 51-2020/1) op 11 oktober 2005.

Het werd op 24 november 2005 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 79 tegen 4 stemmen bij 43 onthoudingen.

Het werd op 25 november 2005 overgezonden aan de Senaat en op 28 november 2005 geëvoceerd.

De commissie heeft de naar haar verwezen artikelen, opgenomen in de titels III, V, IX en X van dit wetsontwerp, besproken tijdens haar vergadering van 30 november 2005 in aanwezigheid van de minister van Financiën, de minister van Economie en Energie, de minister van Mobiliteit en de staatssecretaris voor overheidsbedrijven, toegevoegd aan de minister van Begroting en consumentenzaken.

II. BESPREKING

TITEL III

(Artikelen 39 tot 56)

Inleidende uiteenzetting door de minister van Financiën

Het artikel 39 wenst de mogelijkheid van de plaatsing van effecten die in aanmerking komen voor de consolidatie van de schuld te verruimen. Vanuit technisch oogpunt bestaan er in feite twee « instrumenten die in aanmerking komen voor consolidatie » waarin de betrokken entiteiten hun beschikbare gelden op korte termijn kunnen plaatsen : de Schatkistcertificaten (SC) en de « *Belgian Treasury Bills* » (BTB), die thesauriebewijzen zijn in de zin van de wet van 22 juli 1991.

De thesauriebewijzen bieden meer soepelheid in de zin dat hun looptijden « op maat » zijn (gekozen door de investeerder). Het probleem is dat hun minimumbedrag, dat niet lager mag zijn dan 250 000 euro (artikel 4, tweede lid, van de wet van 22 juli 1991), veel te hoog is voor tal van kleine instellingen die betrokken zijn bij de consolidatie van de overheids-schuld. Dit heeft als nadeel dat zij *de facto* uitgesloten worden uit dit proces.

De door de regering voorgestelde wijziging van artikel 4 van de wet van 22 juli 1991 laat de Koning derhalve toe om voor thesauriebewijzen een minimumbedrag vast te stellen dat lager is dan 250 000 euro, wanneer de uitgevende instelling en de investeerders deel uitmaken van de sector « overheid » van het Europees systeem van nationale en

C'est à dessein que le texte n'indique pas de montant minimal. Il laisse ainsi au Roi la faculté d'adapter le montant minimal en fonction des besoins des investisseurs du secteur public. La volonté du gouvernement est néanmoins de fixer ce montant minimal à 100 000 euros dans les circonstances actuelles.

Le projet de loi vise également à dissoudre la Caisse d'amortissement. En effet, le maintien de cette institution ne se justifie plus, étant donné que son rôle, qui consistait à amortir les titres, a été fortement réduit par le recours aux titres dématérialisés et aux titres non amortissables avant leur échéance finale.

Les missions que la Caisse d'amortissement remplissait encore seront confiées à la Trésorerie.

La « gestion de la dette de l'État » telle que prévue par la loi contenant le budget des Voies et Moyens a autorisé la Trésorerie à effectuer des achats de titres dématérialisés exclusivement inscrits en compte directement sur les marchés secondaires, qu'ils soient réglementés ou non. Le fondement de cette autorisation du législateur se trouve dans la nécessité pour la Trésorerie de gérer ses disponibilités temporaires grâce à l'achat de ses propres titres mais aussi de contribuer, le cas échéant, à la liquidité du marché. Les achats de titres dématérialisés par la Trésorerie ne conduisent pas nécessairement à l'amortissement de ceux-ci.

Enfin, il est encore prévu de modifier la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement. En effet, comme les structures de frais des opérations de titrisation sont déjà fixées au début d'une opération, la loi de 2004 a prévu une réglementation transitoire pour les opérations datant d'avant 2004. L'application de cette loi est maintenant étendue aux sociétés qui s'occupent de la gestion des portefeuilles des organismes de placement collectif.

*
* *

Les articles 39 à 56 ne soulèvent aucune question.

*
* *

TITRE V: Économie et énergie

(Articles 60 à 65)

Exposé introductif du ministre de l'Énergie et de l'Économie

L'article 60 en projet vise à supprimer les articles 22 et 27 de la loi du 21 novembre 1989 relative à

regionale rekeningen in de Gemeenschap. Met opzet geeft de tekst geen nieuw minimumbedrag op teneinde de Koning de mogelijkheid te bieden om het minimumbedrag aan te passen in functie van de behoeften van de investeerders van de sector « overheid ». In de huidige omstandigheden ligt het evenwel in de bedoeling van de regering om dit minimumbedrag vast te stellen op 100 000 euro.

Het wetsontwerp strekt er ook toe om de Amortisatiekas af te schaffen. Immers, het bestaan van deze instelling is niet langer gerechtvaardigd gezien haar taak van het aflossen van effecten sterk afkalfde door de ingebruikname van gedematerialiseerde effecten en van effecten die niet voor de eindvervaldag worden afgelost.

De taken die de Amortisatiekas wel nog uitvoerde, zullen worden toevertrouwd aan de Thesaurie.

In het kader van het « beheer van de Staatsschuld » zoals voorzien in de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting wordt aan de Thesaurie de machtiging verleend om uitsluitend op rekening ingeschreven gedematerialiseerde effecten rechtstreeks op de secundaire markten aan te kopen, ongeacht of deze markten gereguleerd zijn of niet. Deze machtiging door de wetgever vindt zijn grondslag in de noodzaak voor de Thesaurie om haar eigen tijdelijke middelen te kunnen beheren dankzij de aankoop van eigen effecten en ook om, indien het geval zich voordoet, de liquiditeit van de markt te bevorderen. De aankoop van gedematerialiseerde effecten door de Thesaurie leidt niet noodzakelijk tot de aflossing ervan.

Tot slot is er nog een wijziging van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles. Immers, aangezien de kostenstructuur van een effectiseringsverrichting reeds van bij de aanvang wordt bepaald, voerde de wet van 2004 een overgangsregeling in voor operaties die dateren van voor 2004. Deze overgangsregeling wordt nu uitgebreid tot de vennootschappen die zich bezig houden met het beheer van de portefeuilles van die instellingen.

*
* *

De artikelen 39 tot 56 geven geen aanleiding tot vragen.

*
* *

TITEL V: Economie en energie

(Artikelen 60 tot 65)

Inleidende uiteenzetting door de minister van Energie en Economie

Het voorgestelde artikel 60 strekt ertoe de artikelen 22 en 27 van de wet van 21 november

l'assurance obligatoire de la responsabilité. Dans la mesure où il y a un chevauchement avec la loi du 4 mai 1999 instaurant la responsabilité pénale des personnes morales et qu'il est dès lors possible d'appliquer le droit commun, les articles 22 et 27 font en quelque sorte double emploi.

L'article 61 remplace toute une série de dispositions pénales — le taux de la peine — prévues dans la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales. Les articles 62 et 63 visent à modifier la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des réviseurs d'entreprises. L'article 62 prévoit une limitation de la responsabilité du commissaire-réviseur, alors que l'article 63 vise essentiellement à sanctionner l'utilisation abusive du titre professionnel de réviseur d'entreprises comme l'est l'utilisation abusive des titres d'expert-comptable et de comptable.

Enfin, les articles 64 et 65 visent à modifier l'article 21^{ter} de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. Ils constituent, pour les années 2003-2004, une adaptation, pour ce qui est des cotisations fédérales, de la compensation de la TVA prévue dans les factures que l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies adresse à l'État belge. Il n'était pas prévu que la TVA sera compensée pour ces années. La modification de loi proposée rectifie les choses.

*
* *

Le ministre répond affirmativement à la question de Mme Zrihen, qui voulait savoir s'il existait des listes de membres agréés d'associations professionnelles, comme celle des réviseurs d'entreprises.

Pour le reste, les articles 60 à 65 ne soulèvent aucune question.

*
* *

TITRE IX : Mobilité

(Articles 82 à 85)

Exposé introductif du ministre de la Mobilité

Le ministre déclare que l'article 82 en projet vise à introduire un montant minimum pour la couverture de la responsabilité civile. En effet, à ce jour, il n'existe pas encore dans notre pays de réglementation légale spécifique relative à la couverture de la responsabilité civile des entreprises ferroviaires et regroupements internationaux qui circulent sur l'infrastructure ferro-

1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering op te heffen. Gezien de overlapping met de wet van 4 mei 1999 tot invoering van de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van rechtspersonen en gezien dus de mogelijkheid om hier ter zake beroep te doen op het gemeen recht, leidden de artikelen 22 en 27 in zekere zin tot een dubbel gebruik.

Artikel 61 vervangt een aantal strafbepalingen, de strafmaat, van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen. De artikelen 62 en 63 strekken tot wijziging van de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der bedrijfsrevisoren. Artikel 62 voorziet in een aansprakelijkheidsbeperking voor de commissaris-revisor, terwijl artikel 63 voornamelijk de sanctionering van het misbruik van beroepstitel van bedrijfsrevisor op hetzelfde niveau plaatst als het misbruik van de titel van accountant en boekhouder.

De artikelen 64 en 65 ten slotte strekken tot wijziging van het artikel 21^{ter} van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Zij houden een aanpassing in van de teruggave van BTW voor de jaren 2003-2004 betreffende de facturen van de Nationale Instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen aan de Belgische Staat inzake federale bijdragen. De teruggave van de BTW voor deze jaren was niet voorzien. Dat wordt met deze wetswijziging rechtgezet.

*
* *

Op de vraag van mevrouw Zrihen of er lijsten bestaan met erkende leden van beroepsverenigingen, bijvoorbeeld bedrijfsrevisoren, antwoordt de minister bevestigend.

Voor het overige geven de artikelen 60 tot 65 geen aanleiding tot vragen.

*
* *

TITEL IX : Mobiliteit

(Artikelen 82 tot 85)

Inleidende uiteenzetting door de minister van Mobiliteit

De minister stelt dat het voorgestelde artikel 82 ertoe strekt een minimumbedrag in te voeren voor de dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid. Immers, op dit ogenblik bestaat er in ons land nog geen specifieke wettelijke regeling ten aanzien van de dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid van spoorwegondernemingen en internationale samenwer-

viaire belge. Il existe cependant une pratique administrative par laquelle un montant minimum est imposé pour la couverture de la responsabilité civile en cas d'accident aux entreprises qui demandent une licence d'entreprise ferroviaire. Cette pratique sera bientôt confirmée par un arrêté ministériel exécutant l'article 27 de l'arrêté royal du 12 mars 2003 relatif aux conditions d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire. Les montants minimums à prendre en considération s'élèveront à 50 000 000 d'euros pour le transport de marchandises et à 70 000 000 d'euros pour le transport de voyageurs.

Ce ne sont pas uniquement des entreprises ferroviaires avec une licence délivrée en Belgique qui circulent sur le réseau belge. Selon toute probabilité, le nombre d'entreprises ferroviaires qui circuleront dans notre pays sous leur propre licence (étrangère) va s'accroître considérablement. Quelques entreprises ferroviaires étrangères ont déjà entamé la procédure pour l'obtention d'un certificat de sécurité belge. Il y aura donc bientôt des opérateurs présents sur le réseau qui auront reçu une licence étrangère sous des conditions différentes, notamment en ce qui concerne la couverture de leur responsabilité civile. Ainsi, certains de nos voisins limitent la couverture obligatoire à 10 000 000 d'euros, tandis que d'autres ont adopté un système au cas par cas, pouvant aller jusqu'à 100 000 000 d'euros.

La couverture en responsabilité civile des entreprises ferroviaires circulant avec une licence délivrée dans un de ces pays pourrait dès lors être considérablement inférieure à la couverture exigée pour les détenteurs d'une licence belge si, en l'absence d'une disposition spécifique s'appliquant à tous les opérateurs circulant sur le réseau belge, ces opérateurs étrangers ne se couvriraient pas pour les mêmes montants que ceux exigés de la part des opérateurs belges. Par ailleurs, les exigences belges actuelles plus sévères ont pour conséquence que les détenteurs d'une licence belge doivent supporter une prime d'assurance nettement plus haute; ces coûts d'exploitation plus élevés les mettent dans une position concurrentielle désavantageuse par rapport aux entreprises précitées. L'article proposé donne au Roi la possibilité de supprimer cette discrimination.

Les articles 83 et 84 visent à modifier l'arrêté royal du 12 mars 2003 relatif aux conditions d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire. L'article 83 dispose que les membres de l'organe de contrôle sont soumis au secret professionnel à l'égard des faits, actes et renseignements dont ils prendront connaissance en raison de leurs fonctions.

L'article 84 modifie lui aussi le même arrêté royal, qui a été confirmé par une loi. Il prévoit l'instauration

kingsverbanden die de Belgische spoorinfrastructuur berijden. Er is wel een bestuurlijke praktijk ontstaan waarbij aan ondernemingen die om een vergunning van spoorwegonderneming vragen een minimumbedrag wordt opgelegd tot dekking van hun burgerlijke aansprakelijkheid bij ongeval. Deze praktijk wordt op korte termijn bevestigd bij een ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 27 van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur. De in aanmerking te nemen minima zullen voor goederen- en reizigersvervoer respectievelijk 50 000 000 euro en 70 000 000 euro bedragen.

Het Belgisch net wordt niet enkel bereiden door spoorwegondernemingen met een in België afgegeven vergunning. Naar alle waarschijnlijkheid zal het aantal spoorwegondernemingen dat in ons land zal rijden onder eigen (buitenlandse) vergunning aanzienlijk toenemen. Enkele buitenlandse spoorwegondernemingen doorlopen thans de procedure tot het bekomen van een Belgisch veiligheidsattest. Er zullen dus binnenkort operatoren op het net aanwezig zijn die onder andere voorwaarden een buitenlandse vergunning ontvangen hebben, met name op vlak van dekking van hun burgerlijke aansprakelijkheid. Zo bedraagt de verplichte minimumdekking in sommige buurlanden 10 000 000 euro, terwijl andere landen deze dekking geval per geval vastleggen gaande tot 100 000 000 euro.

De dekking van de burgerlijke aansprakelijkheid van spoorwegondernemingen rijdend met een in deze landen afgeleverde vergunning zou bijgevolg beduidend lager kunnen liggen dan hetgeen van Belgische vergunninghouders wordt geëist, indien bij gebrek aan een specifieke regeling geldend voor alle operatoren rijdend op het Belgische net, deze buitenlandse operatoren zich niet zouden indekken voor dezelfde bedragen als waartoe de Belgische vergunninghouders verplicht zijn. Bovendien hebben de huidige strengere Belgische eisen tot gevolg dat Belgische vergunninghouders een beduidend hogere verzekeringspremie verschuldigd zijn; deze hogere exploitatiekosten brengen hen bijgevolg in een concurrentieel nadeel tegenover voornoemde bedrijven. Het voorgestelde artikel stelt de Koning in de mogelijkheid deze discriminatie op te heffen.

De artikelen 83 en 84 strekken tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 betreffende de voorwaarden van het gebruik van de spoorweginfrastructuur. Artikel 83 voorziet dat de leden van het toezichthoudend orgaan onderworpen zijn aan de professionele geheimhouding ten overstaan van feiten, daden en inlichtingen waarvan ze kennis krijgen bij het uitoefenen van hun functies.

Ook artikel 84 voert een wijziging uit aan datzelfde koninklijk besluit, dat werd bekrachtigd door een wet.

d'une procédure accélérée pour le règlement des litiges, eu égard au système économique qui est le nôtre.

L'article 85, enfin, permet de tenir compte d'une observation formulée par la Cour des comptes.

*
* *

TITRE X : Entreprises publiques

(Articles 86 à 94)

Exposé introductif du secrétaire d'État aux Entreprises publiques, adjoint à la ministre du Budget et de la Protection des consommateurs

Le secrétaire d'État renvoie à son exposé des motifs (doc. Chambre, n° 51-2020/1). Il ajoute que les articles proposés n'ont pas fait l'objet d'une longue discussion à la Chambre des représentants.

*
* *

Le président constate qu'aucun amendement n'a été déposé.

III. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
André VAN NIEUWKERKE. Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

Le texte des articles adoptés par la commission est identique à celui transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 51-2020/19)

Het zorgt voor de oprichting van een versnelde procedure van de geschillenregeling gezien het economische systeem waarin we ons bevinden.

Artikel 85 ten slotte komt tegemoet aan een opmerking van het Rekenhof.

*
* *

TITEL X : Overheidsbedrijven

(Artikelen 86 tot 94)

Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor overheidsbedrijven, toegevoegd aan de minister van Begroting en consumentenzaken

De staatssecretaris verwijst naar zijn memorie van toelichting (stuk Kamer, nr. 51-2020/1). Hij stelt tevens dat de voorgestelde artikelen geen aanleiding hebben gegeven tot een uitgebreide bespreking in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*
* *

De voorzitter stelt vast dat geen enkel amendement werd ingediend.

III. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen verwezen naar de commissie is unaniem aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
André VAN NIEUWKERKE. Jean-Marie DEDECKER.

*
* *

De tekst van de door de commissie aangenomen artikelen is dezelfde als die overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 51-2020/19)