

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

5 JUILLET 2005

Proposition de loi modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, en ce qui concerne l'enregistrement et l'identification des chevaux

(Déposée par Mme Margriet Hermans)

DÉVELOPPEMENTS

A. Position du problème

Dans la nuit du 24 au 25 mars 2005, deux purs-sangs arabes ont été volés à Zaventem (1). Ils n'ont toujours pas été retrouvés. Il y a neuf ans, une dame de Schoten constata avec horreur que « Little Joe », son cheval préféré, un hongre Appaloosa, avait disparu de son pâturage au cours de la nuit. Cette année, elle a finalement retrouvé son animal préféré à Ninove. Sa propriétaire actuelle ignorait tout du vol (2) et l'avait acheté de bonne foi. Ces exemples ne sont pas des cas isolés. Les voleurs s'intéressent beaucoup aux chevaux, tant aux chevaux de sang belges, aux chevaux de labour brabançons et ardennais, aux chevaux frisons, aux étalons reproducteurs coûteux, aux purs-sangs demi-arabes, qu'aux poneys Shetland. Ils les enlèvent quand ils sont mis au pâturage. Des dizaines de chevaux sont volés chaque année en Belgique. Au printemps et en été, aucun cheval n'est en sécurité. Un agent fédéral de la police locale de la région « Rhode & Schelde » et l'un de ses collègues de la commune wallonne de Bernissart, qui se sont spécialisés depuis plusieurs années dans la recherche de chevaux volés, ont déjà retrouvé 30 chevaux, mais cela n'est toujours rien face au nombre de cas non élucidés. Adrienne

(1) *Het Laatste Nieuws*, 7 avril 2005.

(2) www.een.be/televisie1_master/programmas/e_ombu_programma.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

5 JULI 2005

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, inzake de registratie en identificatie van paarden

(Ingediend door mevrouw Margriet Hermans)

TOELICHTING

A. De benadering van de problematiek

In de nacht van 24 op 25 maart 2005 werden in Zaventem twee Arabische volbloedpaarden gestolen (1). Tot op heden zijn de dieren spoorloos. Negen jaar geleden deed een dame uit Schoten een akelige ontdekking: haar paard « Little Joe », een Appaloosa-ruin, bleek 's nachts uit de wei verdwenen. Dit jaar heeft ze haar lievelingsdier eindelijk teruggevonden, in Ninove. De huidige eigenares had het paard te goeder trouw gekocht en wist niets af van een eerdere diefstal (2). Dit zijn geen alleenstaande gevallen. Paarden zijn bij dieven erg in trek. Belgische warmbloeden, Brabantse en Ardense boerenpaarden, Friesen, dure dekhengsten, half-arabische volbloeden, Shetlandpony's: paardendieven lichten ze uit de wei. In ons land worden jaarlijks tientallen paarden gestolen. Vooral in de lente en zomer is geen paard veilig. Een federaal agent van de lokale politie regio « Rhode & Schelde », heeft zich al enkele jaren gespecialiseerd in het opsporen van gestolen paarden, samen met een collega uit het Waalse Bernissart. Ze hebben al dertig paarden teruggevonden, maar het blijft vechten tegen de bierkaai. Ook Adrienne Hauquier houdt zich al jaren bezig met paarden-

(1) *Het Laatste Nieuws*, 7 april 2005.

(2) www.een.be/televisie1_master/programmas/e_ombu_programma.

Hauquier s'occupe également depuis plusieurs années de vols de chevaux et surtout de ceux qui sont commis dans les provinces d'Anvers et de Limbourg et dans la zone frontalière avec les Pays-Bas et l'Allemagne.

Les éleveurs et les amateurs de chevaux réclament aujourd'hui d'une même voix un enregistrement harmonisé des chevaux requérant l'implantation d'une puce électronique ou le prélèvement d'un échantillon d'ADN. Mais ils trouvent que l'enregistrement ne suffit pas en soi et qu'il faut en améliorer le contrôle car des dizaines de chevaux et de poneys sont volés chaque année dans notre pays. Depuis 1995, les services de police ont enregistré entre 400 et 500 déclarations de vols de chevaux (1). Or, la législation belge est ainsi faite que les chevaux qui ont été achetés de bonne foi restent normalement la propriété du nouveau propriétaire, contrairement à ce qui se passe en Allemagne où le propriétaire du cheval volé doit restituer celui-ci sur-le-champ au propriétaire lésé et ne peut prétendre à aucune forme de dédommagement.

Le 13 octobre 2005, le tribunal de Hasselt statuera dans une affaire de vol d'un cheval allemand, qui remonte à 1995. Ce cheval, Queen, qui a été acheté de bonne foi par une famille de Bourg-Léopold pour la somme de 2 500 euros, appartient à cette famille depuis cette date. Le propriétaire allemand originaire exige à présent de récupérer son cheval.

Le nombre de vols de chevaux et de poneys a culminé entre 1997 et 1999. Depuis plusieurs années, les Pays-Bas et l'Allemagne appliquent un système en vertu duquel il est interdit de transporter des chevaux sans être en possession d'un passeport reprenant toutes les informations requises concernant l'animal. De plus, chaque animal doit y être enregistré et identifié. Grâce à ce système, le nombre de vols de chevaux a connu une baisse directe, y compris dans notre pays. Pourtant, on relève encore au moins un vol de cheval par semaine en Flandre. Les voleurs de chevaux agissent en fonction de deux mobiles : soit le vol est commandité et l'animal volé est acheminé presque aussitôt à l'étranger chez le commanditaire, par une filière de trafiquants internationaux, soit l'objectif du voleur est de gagner rapidement de l'argent, et, dans ce cas, il vole des chevaux au hasard pour les vendre à un abattoir, ce qui lui rapporte en moyenne 900 euro par cheval. Pour ce qui est des chevaux, les voleurs ont le champ libre car, contrairement aux bovidés, ils ne sont soumis à aucune obligation d'identification ni d'enregistrement. Il n'existe par conséquent aucun organe de contrôle qui puisse vérifier si la personne qui vend le cheval présenté à l'abattoir est vraiment son propriétaire légitime.

Le législateur ne peut donc pas rester sans réaction face à ces pratiques malveillantes. Tous les chevaux devraient être identifiés — de préférence au moyen d'une puce électronique et/ou d'un échantillon d'ADN

diefstallen, vooral in de provincies Antwerpen en Limburg en de grensstreek met Nederland en Duitsland.

Paardenfokkers en paardenliefhebbers pleiten nu eensgezind voor een geharmoniseerde registratie van paarden, door het inplanteren van een chip of door het nemen van een DNA-staal. De registratie alleen vinden ze overigens niet voldoende, ook de controle daarop moet verbeteren. Want elk jaar worden er in ons land tientallen paarden en pony's gestolen. Sedert 1995 zijn er in Vlaanderen alleen al tussen de 400 en 500 diefstallen van paarden aangegeven bij de politionele diensten (1). Nu is het in België zo, dat paarden die te goeder trouw worden gekocht, normaal bij de nieuwe eigenaar in bezit blijven. In Duitsland is dat niet het geval. Daar dient de bezitter van een gestolen paard het dier onmiddellijk en zonder enige vorm van vergoeding terug in het bezit te stellen van de bestolen eigenaar.

Op 13 oktober 2005 spreekt de rechtbank van Hasselt zich uit over de diefstal van een Duits paard in 1995. Dit dier, Queen, werd te goeder trouw gekocht door een familie uit Leopoldsborg voor 2 500 euro en is dus negen jaar in hun bezit geweest. Het paard wordt nu terug opgeëist door de oorspronkelijke Duitse eigenaar.

De piekjaren van de diefstallen situeerden zich tussen 1997 en 1999. Sedert een aantal jaren is in onze buurlanden Nederland en Duitsland een systeem uitgewerkt, waardoor paarden niet meer vervoerd mogen worden zonder in het bezit te zijn van een paspoort met alle gegevens van de viervoeter. Bovendien moeten alle dieren geregistreerd en geïdentificeerd zijn. Rechtstreeks gevolg hiervan is een vermindering van het aantal diefstallen van paarden, ook in ons land. Toch verdwijnt er nog bijna minstens één rijdier per week in Vlaanderen. De paarden worden gestolen om twee redenen. Ofwel gebeurt de diefstal in opdracht en verdwijnt het gestolen dier quasi direct via een internationale trafiek naar het buitenland bij de opdrachtgever. Ofwel wil de onverlaat snel geld verdienen en steelt hij willekeurig paarden voor het slachthuis. Dit levert gemiddeld 900 euro per paard op. Hier hebben de dieven vrij spel, want in tegenstelling tot runderen, moeten paarden niet geïdentificeerd en geregistreerd zijn. Hierdoor bestaat er ook geen controle-orgaan om na te gaan of het paard wel degelijk door zijn rechtmatige eigenaar aan het slachthuis wordt verkocht.

De wetgever kan dus niet roerloos blijven toekijken op deze malafide praktijken. Alle paarden zouden geïdentificeerd — liefst met een chip en/of DNA-staal en/of retina-iris-scan — en geregistreerd moeten

(1) Chiffres fournis par Adrienne Hauquier.

(1) Cijfers afkomstig van Adrienne Hauquier.

et/ou d'un scan rétinien — et enregistrés. Tous les chevaux sans stud-book devraient être inscrits, avec leur photo, dans un registre général ou une base de données générales, tenus par des organismes qui pourraient être alertés immédiatement en cas de vol. Il faudrait également soumettre les 113 abattoirs pour chevaux à des contrôles plus approfondis. Au cas où un cheval sans puce électronique serait présenté à l'abattoir, la police fédérale devrait être alertée immédiatement pour qu'elle puisse saisir l'animal. Elle devrait alors consulter la banque de données pour vérifier si le cheval a été volé ou non.

Il conviendrait également de délivrer une attestation/facture pour chaque vente/achat d'un cheval. Cela permettrait de lutter contre certaines formes de fraude. Il est possible actuellement d'acheter aux Pays-Bas des chevaux destinés à l'abattoir en Belgique. Cette opération est soumise à une TVA au taux de 6 %. Une fois que l'acheteur a franchi la frontière, il revend ces chevaux comme chevaux de course et empoche 21 % de TVA. La différence de TVA rapporte un joli petit pécule aux commerçants malhonnêtes. Il faudrait aussi que chaque cheval soit accompagné d'une espèce de certificat de conformité ou de passeport sur lequel devrait être mentionnée chaque vente dont l'animal a fait l'objet. On pourrait ainsi retracer le parcours de l'animal tout au long de sa vie. En fait, cette obligation existe déjà au sein de l'Union européenne, mais elle n'est guère ou pas du tout appliquée. Au départ, la réglementation européenne prévoyait qu'à compter du 1^{er} janvier 1998, un passeport devrait accompagner tous les équidés enregistrés dans un livre généalogique (décision 93/623/CE du 20 octobre 1993). Le 22 décembre 1998, cette obligation a été étendue à tous les équidés d'élevage et de rente (décision 2000/68/CE). Jusqu'à ce jour, la Commission européenne n'a défini aucune autre modalité en ce qui concerne l'enregistrement et l'identification des équidés.

B. Il existe divers moyens d'enregistrer et d'identifier un cheval

1. Tatouage

On peut tatouer un numéro unique dans l'oreille du cheval. La solution du tatouage présente cependant plusieurs inconvénients. Outre le fait que l'apposition d'un tatouage soit assez douloureux pour l'animal, il s'est avéré que bon nombre de tatouages deviennent difficiles à lire ou sont carrément illisibles au bout de deux ans. Un tatouage peut aussi être facilement falsifié.

2. Puce électronique

Une puce est un implant électronique ou transpondeur, composé d'une capsule en bioverre, d'une

worden. Alle paarden zonder stamboekpapieren zouden, met foto, ingeschreven moeten worden in een algemeen stamboek of gegevensbestand, zodat die organismen bij diefstal direct verwittigd kunnen worden. Ook zou er een grondiger controle moeten komen in de 113 paardenslachthuizen. Indien een ongechipt paard binnengebracht wordt, zou de federale politie direct verwittigd moeten worden om het dier in beslag te nemen. De politie moet dan via dit gegevensbestand nagaan of het paard al dan niet gestolen is.

Tevens zou voor de verkoop/aankoop van elk paard een bewijs/factuur moeten afgeleverd worden. Op die manier zou een stuk fraude tegengegaan worden. Nu kan men paarden in Nederland kopen bestemd voor het slachten in België. Hierop betaalt men 6 % BTW. Eens over de grens worden de paarden verkocht als rijpaarden tegen 21 % BTW. Het verschil in BTW brengt de malafide handelaar aardig wat geld op. Ook zou bij elk paard een soort gelijkvormigheidsattest of paspoort moeten blijven. Elke verkoop dient op dit attest/paspoort vermeld. Hierdoor kan men het traject dat het dier gedurende zijn leven heeft afgelegd achterhalen. Eigenlijk bestaat de verplichting al in de EU, alleen wordt ze niet of weinig toegepast. Aanvankelijk moesten alle door een stamboek geregistreerde paardachtigen in het bezit zijn van een paspoort vanaf 1 januari 1998 (93/623/EG van 20 oktober 1993). Op 22 december 1999 heeft men die verplichting uitgebreid tot alle als fok- en gebruiksdier gehouden paardachtigen (2000/68/EG). Tot op heden heeft de Europese Commissie met betrekking tot de registratie en identificatie van paardachtigen geen nadere voorwaarden gesteld.

B. Er bestaan verschillende middelen om een paard te registreren en te identificeren

1. Tatoeage

In het oor van het ros kan men een uniek nummer tatoeëren. Er zijn evenwel een aantal nadelen verbonden aan het aanbrengen van een tatoeage. Het tatoeëren is een voor het dier vrij pijnlijke onderneming. Bovendien is gebleken dat veel tatoeages na een tweetal jaar moeilijk of geheel niet meer leesbaar zijn. Een tatoeage kan ook makkelijk vervalst worden.

2. Chip

Een chip is een elektronisch implantaat of transponder die bestaat uit een omhulsel van bioglas, een

minuscule bobine et de la puce proprement dite, que l'on introduit dans le cou de l'animal au moyen d'un injecteur. En plaçant la bobine dans un champ magnétique, on induit un léger courant électrique qui active la puce. La puce est un instrument assez simple en soi et la seule chose qu'elle sache faire, c'est émettre un code. Ce code se compose de 15 chiffres inaltérables (1). Les trois premiers indiquent dans quel pays l'animal a été enregistré. Les trois suivants désignent la catégorie à laquelle appartient l'animal, ainsi que le fabricant du transpondeur. Les neuf derniers (qui permettent d'effectuer 10 milliards de combinaisons différentes !) forment le code unique qui est attribué à chaque animal pour garantir son identification. Pour que l'information soit universellement lisible, la puce électronique doit satisfaire à la norme ISO. Toute personne qui est équipée d'un lecteur ISO peut lire le code de n'importe quel transpondeur ISO au monde. Les données relatives au cheval, couplées au numéro unique de la puce, sont stockées dans une banque de données centrale. Grâce à ce numéro, les données encodées sont consultables en une fraction de seconde. La puce électronique permet donc de restituer rapidement à leurs propriétaires les animaux domestiques qui ont été volés, qui avaient disparu ou qui ont été blessés. Selon le rapport d'étude de la Commission européenne concernant le projet IDEA (*Identification électronique des animaux*), la puce électronique présente une grande fiabilité et l'identification électronique offre également des avantages pour ce qui est de la cartographie des maladies, la constatation de la subsidiabilité et la gestion des programmes d'élevage.

Depuis janvier 2004, tous les chevaux et poneys des Pays-Bas doivent être identifiés et enregistrés au moyen d'un passeport et d'une micropuce électronique. En décembre 2004, un groupe de jockeys et de personnalités célèbres ont décidé de créer le « Nijhof-groep », qui s'oppose à l'utilisation de la micropuce électronique, qui a finalement obtenu des autorités d'être dispensé de celle-ci, après avoir invoqué des « objections de conscience » contre l'introduction d'un corps étranger dans un animal et qui a été autorisé à utiliser en lieu et place une identification par typage ADN. Cette mesure d'exception avait été appliquée initialement aux Pays-Bas jusqu'au 1^{er} février 2005. Le ministre néerlandais de l'Agriculture, M. Veerman, a maintenant décidé d'admettre le typage ADN comme un moyen d'identification. En Belgique aussi, les adversaires de l'utilisation de la micropuce électronique comme moyen d'identification et d'enregistrement sont nombreux. Nous reproduisons ci-dessous les arguments avancés par les adversaires de l'utilisation de la puce électronique :

— Le placement de la puce crée un certain stress chez l'animal.

(1) Les adversaires de l'utilisation de la puce électronique affirment qu'il y a déjà sur le marché un dispositif qui permet de modifier, depuis l'extérieur, l'information codée dans la puce.

hele kleine spoel en de eigenlijke chip en die met een injectienaald in de nek van het dier geïmplantéerd wordt. Wanneer de spoel in een magnetisch veld wordt gehouden zal hierin een kleine inductiestroom ontstaan, die de chip zal activeren. De chip is in wezen een vrij eenvoudig instrumentje, het enige wat hij kan is een code uitzenden. Die code is altijd dezelfde en bestaat uit 15 onveranderbare cijfers (1). De eerste drie cijfers van de chip geven aan in welk land het dier gechipt is. De volgende 3 cijfers duiden de categorie dieren aan en de fabrikant van de transponder. De overige 9 cijfers (equivalent voor 10 miljard verschillende nummers !) vormen de unieke code die elk dier krijgt om de herkenbaarheid te waarborgen. Om de informatie universeel te kunnen aflezen moet de chip voldoen aan de ISO-norm. Een ieder die beschikt over een ISO-aflezer kan elke ISO-transponder over de hele wereld aflezen. De gegevens van het paard, gekoppeld aan het unieke nummer van de chip, worden in een centrale databank opgeslagen. Door dit nummer kunnen in een fractie van een seconde de ingebrachte gegevens opgevraagd worden. Een chip zorgt er dus voor dat huisdieren die gestolen, vermist of verwond zijn weer snel bij de eigenaar terugbezorgd kunnen worden. In het onderzoeksrapport van de Europese Commissie betreffende het IDEA-project (*Identification Électronique des Animaux*) vermeldt dat de betrouwbaarheid groot is en dat het elektronisch identificeren tevens voordelen oplevert voor het in kaart brengen van ziekten, het vaststellen van de subsidiabiliteit en het beheer van fokprogramma's.

Met ingang van januari 2004 moesten in Nederland alle paarden en pony's geïdentificeerd en geregistreerd worden door middel van een paspoort en microchip. In december 2004 besloot een groep van bekende ruiters en personaliteiten de « Nijhof-groep » op te richten die het aanbrengen van een microchip betwist en uiteindelijk, op basis van « gewetensbezwaren » tegen het inbrengen van een vreemd voorwerp in een dier, ontheffing hebben bekomen en in de plaats een DNA-typing mochten toepassen. Die uitzonderingsmaatregel werd in Nederland eerst toegestaan tot 1 februari 2005. Nu heeft de Nederlandse minister van Landbouw Veerman beslist een DNA-typing als identificatiemiddel te aanvaarden. Ook in België blijkt er een grote groep tegenstanders te bestaan tegen het inbrengen van een microchip als identificatie- en registratiemiddel. *Infra* volgt de door hen aangehaalde argumentatie tegen het aanbrengen van een chip :

— Bij het inbrengen van de microchip ontstaat er enige stress bij het dier.

(1) Er zou reeds een toestel op de markt zijn — volgens de tegenstanders van het gebruik van een chip — waarmee men van buitenuit de informatiecode in de chip kan veranderen.

— Dans le rapport de la Commission européenne sur la possibilité de l'introduction d'un système d'identification électronique des bovins, on peut lire ce qui suit: «Les conditions propres aux abattoirs (présence d'une grande quantité de métal, interférences dues aux divers appareillages utilisés) influencent apparemment les performances des lecteurs fixes» (ce qui en dit long sur le contrôle des micropuces électroniques dans les abattoirs). En ce qui concerne l'identification, cet argument ne tient pas, puisque l'animal doit être identifié avant abattage. Du point de vue de la santé publique, on peut toutefois s'interroger à propos des 20 % de puces électroniques non récupérées. Selon ce même rapport, les puces non récupérées risquent d'être utilisées à des fins de fraude.

— En ce qui concerne le bien-être du public et la sécurité de la consommation, nous lisons toujours dans le même rapport: «Seulement 80 % ont été récupérés et seuls 52 % de ceux-ci ont pu être lus après récupération. Le processus d'extraction semble influencer la lecture.»

— En ce qui concerne les vols, cette solution ne sera certainement pas concluante tant que l'on n'effectuera pas régulièrement des contrôles de passeports sur la voie publique et tant que l'on ne sanctionnera pas plus sévèrement les auteurs.

3. Profil ADN

Une analyse génétique basée sur un examen ADN fournit une quantité formidable d'informations sur l'organisme étudié. Pour ce qui est du cheval, cet examen donne des informations sur l'identité individuelle de l'animal, ses ascendants, les similitudes génétiques avec d'autres chevaux, sa lignée, sa morphologie etc. L'ADN est une empreinte génétique unique d'un organisme. Pour pouvoir déterminer un profil ADN, on a besoin d'un peu de salive ou de quelques crins avec follicule. Il est évidemment prévu que les échantillons doivent être prélevés par une personne agréée par les pouvoirs publics, encore une fois, pour prévenir les abus. Un laboratoire agréé extrait ensuite l'ADN de la salive ou du crin et l'analyse. On obtient ainsi un profil ADN unique qui fait l'objet d'un certificat d'analyse ADN. Comme il est impossible de falsifier l'ADN, l'identité de chaque cheval peut être établie de manière indiscutable. Il est clair cependant qu'une telle analyse ne peut pas être effectuée dans un court laps de temps. On peut se demander dès lors si l'analyse de l'ADN constitue une bonne alternative en tant que moyen d'identification. Les preuves basées sur une analyse ADN sont autorisées et admises dans le cadre des procédures judiciaires. À cet égard, une analyse de l'ADN pourra également être déterminante pour trancher certains litiges, mais il nous paraît très improbable que les contrôles de chevaux sur la base du profil ADN s'avèrent aussi efficaces.

— In het onderzoeksrapport van de Europese Commissie over de mogelijke invoering van elektronische identificatie van runderen lezen wij: «De bijzondere omstandigheden in slachthuizen (aanwezigheid van grote apparaten) beïnvloeden kennelijk de werking van de stationaire leesapparaten (tot zover de controle van microchips in slachthuizen)». Op gebied van identificatie gaat dit argument niet op, daar het dier moet geïdentificeerd zijn alvorens het geslacht wordt. Op gebied van volksgezondheid kunnen wel vragen rijzen bij die 20 % niet-geëxtraheerde chips. In dit zelfde rapport staat te lezen dat die niet-geëxtraheerde chips mogelijkerwijze voor frauduleus gebruik aangewend kunnen worden.

— Voor het welzijn van het publiek en de veiligheid op de consumptie treffen wij *loco citato* de volgende opmerking aan: «Slechts 80 % kon worden gerecupereerd en slechts 52 % daarvan kon goed gelezen worden. Het extractieproces beïnvloedt kennelijk de leesbaarheid.»

— Voor de diefstallen is het zeker geen sluitende oplossing zolang er geen regelmatige controle is van de paspoorten op de openbare weg en de strafmaat op diefstallen niet wordt verstrengd.

3. DNA-profiel

Een genetische analyse, gebaseerd op een DNA-onderzoek, levert een formidabele hoeveelheid informatie over een organisme. Voor het paard heeft men informatie over de individuele identiteit, de afstamming, de genetische gelijkenissen met andere paarden, de bloedlijn, de morfologie, enz. Het DNA vormt een unieke en enige genetische blauwdruk van een organisme. Om een DNA-profiel te bepalen heeft men een beetje speeksel of een aantal paardenharen met follikel nodig. Het nemen van die stalen dient natuurlijk te gebeuren door een door de overheid erkend persoon, om opnieuw misbruiken te voorkomen. Het DNA wordt dan in een erkend labo geëxtraheerd uit het speeksel of haar en onderzocht, wat resulteert in een uniek DNA-profiel dat gedocumenteerd staat in een DNA-analyse-certificaat. DNA kan niet worden vervalst, waardoor men zonder enige discussie de identiteit van elk paard kan achterhalen. Natuurlijk kan een dergelijk onderzoek niet afgerond worden binnen een korte termijn. Is DNA-bepaling dan een goed alternatief als identificatiemiddel? Bewijzen op basis van DNA-analyse worden toegelaten en aanvaard in gerechtszaken. Ook hier kan men bij geschillen een DNA-analyse laten doorwegen, maar of controles op door DNA geregistreerde paarden even efficiënt zijn lijkt ons heel onwaarschijnlijk.

4. Scannage de l'iris et de la rétine : biométrie par reconnaissance de l'iris ou de la rétine

La technologie utilisée pour ce type de reconnaissance vise à la reconnaissance des caractéristiques spécifiques de l'iris. Par rapport aux autres formes d'identification biométrique, telles que la reconnaissance de l'empreinte digitale ou de la paume, le scannage de l'iris est la forme la plus fiable et la plus rapide. En effet, l'iris ne change pas et il ne subit pour ainsi dire aucune altération, alors qu'une petite blessure au doigt ou à la paume de la main peut entraîner des problèmes de reconnaissance biométrique.

Le scannage rétinien est la méthode de vérification biométrique la plus sûre, avec un pourcentage d'acceptation erronée quasi nul. Cette méthode de reconnaissance est basée sur l'environnement très stable du vaisseau sanguin du fond de l'œil, où se trouve également la rétine. Une source infrarouge à faible intensité scanne l'iris ou la rétine et met en évidence une série de caractéristiques qui permettent de décrire les variations locales. Les données sont stockées dans une base de données et un code est attribué à chaque iris/rétine. L'on dispose ainsi d'un moyen d'identification unique. La lecture des données ne provoque aucune irritation de l'œil et n'entraîne aucun risque pour la santé. Le contrôle par reconnaissance de l'iris ou de la rétine n'est pas entravé par apposition éventuelle de lentilles de contact ou de lentilles colorées sur les yeux de l'animal. Après le scannage, les détails relatifs à l'iris peuvent être stockés dans une base de données. Les données concernant un animal particulier peuvent être retrouvées facilement à l'aide d'un petit appareil à tenir pendant quelques secondes devant l'œil du cheval. Cette méthode, qui offre une sécurité absolue, présente un degré de fiabilité proche de 100 %.

C'est peut-être LA solution tant pour les amis des animaux que pour les animaux eux-mêmes et pour le législateur. Cette méthode non invasive ne provoque pas de stress chez l'animal et ne donne lieu à aucune complication. Elle est sans danger pour la consommation humaine et elle permet d'exercer un contrôle immédiat excluant tout risque d'erreur.

Il est clair que les vols de chevaux et les autres pratiques frauduleuses ou malveillantes ne cesseront qu'une fois que l'on aura instauré une méthode d'identification et d'enregistrement, d'une part, et que l'on aura renforcé les contrôles routiers, d'autre part. C'est pourquoi chaque cheval devrait être accompagné d'une espèce de certificat de conformité (analogue à celui qui est utilisé pour les véhicules) ou d'un passeport pour équidés, comme c'est le cas pour les bovins en vertu du règlement des Communautés européennes (820/97) du 21 avril 1997. Les dispositions en question sont reprises dans le règlement actuel qui porte le numéro 1760/2000. Un des arguments

4. Iris- en retinascan : biometrie door iris- of retina-herkenning

De technologie die gebruikt wordt bij de irisscan gaat uit van de herkenning van de specifieke kenmerken van de iris. Vergeleken met andere vormen van biometrische identificatie — zoals herkenning van de vingertop of de handpalm — is de irisscan de meest betrouwbare en de meest snelle vorm. De iris verandert namelijk niet, terwijl ook quasi geen beschadigingen aan dit lichaamsdeel optreden. Een kleine wond aan de vinger of op de handpalm kan biometrische herkenning al bemoeilijken.

De retinascan, ook wel netvliesverificatie genoemd, is de veiligste biometrische verificatietechniek met een onjuiste acceptatie van quasi nul procent. Ze is gebaseerd op de zeer stabiele omgeving van het bloedvat in de achterkant van het oog, waar zich ook het netvlies bevindt. Een infraroodbron met lage intensiteit scant de iris of retina en genereert een groep kenmerken die de plaatselijke variaties beschrijven. De gegevens worden vastgelegd in een database en aan iedere iris/retina wordt een code verbonden, waardoor men terug een uniek identificatiemiddel heeft. Het inlezen van de gegevens irriteert de ogen niet en brengt geen enkel gezondheidsrisico met zich mee. Bij een controle wordt iris- of retinaherkenning niet belemmerd door het eventueel plaatsen van contactlenzen of gekleurde lenzen op de ogen van het dier. Na de scan kunnen de irisdetails in een database opgeslagen worden. Door middel van een klein apparaatje, dat enkele seconden voor het oog wordt gehouden, kan men makkelijk de gegevens van het dier achterhalen. De betrouwbaarheid van die gegarandeerd veilige methode is nagenoeg 100 %.

Zowel voor de dierenliefhebbers, het dier, als voor de wetgever is dit misschien dé oplossing. Er ontstaat geen stress voor het dier bij deze niet-invasieve methode — waardoor er ook geen complicaties kunnen optreden —, er bestaat geen gevaar voor de menselijke consumptie en een onmiddellijke controle is mogelijk waarbij vergissingen uitgesloten zijn.

Het moet duidelijk zijn dat de paardendiefstallen en aanverwante malafide en frauduleuze praktijken pas zullen stoppen wanneer benevens de identificatie en registratie ook strengere controles op de weg gebeuren. Daarom zou ieder paard uitgerust zijn met een soort gelijkvormigheidsattest (analoog met dat in voertuigen) of een paardenpaspoort. Voor runderen is dit reeds vastgelegd in de verordening van de Europese Gemeenschap (820/97) van 21 april 1997. Die voorschriften werden gehandhaafd in de huidige verordening 1760/2000. Één van de argumenten voor het invoeren van die regels was een halt toeroepen aan de steeds stijgende runderdiefstallen en de frequenter

avancés pour justifier l'instauration desdites dispositions était qu'il fallait mettre fin à la multiplication des vols de bovins et des pratiques frauduleuses des marchands de bétail et des agriculteurs. Pourquoi le législateur ne pourrait-il pas appliquer ici la même règle (1)? Tout comme la banque de données électroniques, ce document devrait contenir un certain nombre de données obligatoires : code d'identification, date de naissance, sexe, race ou robe du cheval, code d'identification des parents, code d'identification de l'entreprise ou du particulier chez qui le cheval est né, numéros d'identifications et données relatives à l'endroit où vit l'animal.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

La loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux ne parle pas de l'identification et de l'enregistrement des chevaux. Pour mettre fin à la vague continue de vols de chevaux, il est inséré dans cette loi un article *7bis* prévoyant l'identification et l'enregistrement des équidés. Le Roi doit élaborer de la manière administrativement la plus simple et la plus adéquate un système permettant de mettre fin à ces pratiques malveillantes. En outre, aucun cheval ne peut plus être vendu, transporté ou abattu, qui n'a pas été identifié et enregistré.

voorkomende frauduleuze praktijken onder de veehandelaren en landbouwers. Waarom zou de wetgever hier dezelfde regel niet kunnen toepassen (1)? Op een dergelijk document, evenals in de elektronische gegevensbank, zouden dan een aantal verplichte gegevens moeten vermeld worden: identificatiecode, geboortedatum, geslacht, ras of kleur van het paard, identificatiecode van de ouders, identificatiecode van het bedrijf of van de particulier waar het paard geboren is en de identificatienummers en de data waar het dier gehouden is.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

De wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren maakt geen gewag van de identificatie en registratie van paarden. Om een halt toe te roepen aan de aanhoudende paardendiefstallen wordt een artikel *7bis* ingevoegd, dat in die identificatie en registratie voorziet. De Koning moet op de administratief eenvoudigste en meest adequate manier een systeem uitwerken dat die malafide praktijken een halt kan toeroepen. Tevens mag geen enkel paard meer verhandeld, vervoerd en geslacht worden, indien het dier niet geïdentificeerd en geregistreerd is.

Margriet HERMANS.

(1) La Commission européenne a exclu les équidés du champ d'application des directives applicables aux bovins, aux porcins, aux ovins et aux caprins (directive 92/102/CE du 27 novembre 1992).

(1) De Europese Commissie heeft paardachtigen buiten de richtlijnen voor runderen, varkens, schapen en geiten gehouden (Richtlijn 92/102/EG van 27 november 1992).

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *7bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux :

« Art. *7bis*. — Le Roi prend des mesures en vue de l'identification et de l'enregistrement des chevaux. Il fixe les conditions d'identification, de déclaration et d'enregistrement. Les chevaux non identifiés et non enregistrés ne peuvent être ni transportés, ni vendus, ni abattus. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

23 mai 2005.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt een artikel *7bis* ingevoegd, luidende :

« Art. *7bis*. — De Koning neemt maatregelen voor het identificeren en registreren van paarden. Hij bepaalt de voorwaarden van identificatie, aangifte en registratie. Paarden die niet geïdentificeerd en geregistreerd zijn mogen niet vervoerd, verhandeld of geslacht worden. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

23 mei 2005.

Margriet HERMANS.