

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

4 MAI 2005

Proposition de loi modifiant l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les régies communales autonomes et les régies provinciales autonomes

(Déposée par MM. Jacques Germeaux et Luc Willems)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend, moyennant quelques adaptations, une proposition déjà déposée à la Chambre des représentants (doc. 51-620/1). Les auteurs proposent que les régies communales autonomes et les régies provinciales autonomes, qui sont aujourd'hui assujetties à l'impôt des sociétés, soient désormais assujetties à l'impôt des personnes morales.

De plus en plus de villes et de communes ont recours aux possibilités offertes par les articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale pour créer des régies communales autonomes. C'est surtout dans le domaine de l'immobilier que cette structure offre nombre d'avantages.

Dès lors que leur gestion est plus souple, et qu'elles offrent la possibilité de mettre en place des structures alliant le secteur public au secteur privé, les régies communales autonomes permettent aux villes et aux communes de mener leur politique foncière plus rapidement, plus concrètement et plus efficacement.

Les compétences des régies communales autonomes précitées concernent les domaines d'activités suivants :

Dans le domaine du *logement*, elles luttent contre l'inoccupation et le délabrement du parc immobilier en achetant et en abattant les immeubles insalubres et les habitations peu confortables pour les remplacer par de nouvelles habitations ordinaires ou sociales.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

4 MEI 2005

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de autonome gemeentebedrijven en de autonome provinciebedrijven

(Ingediend door de heren Jacques Germeaux en Luc Willems)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt, mits enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds in de Kamer werd ingediend (stuk 51-620/1). De indieners stellen voor dat autonome gemeentebedrijven en de autonome provinciebedrijven, die momenteel onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, onder de rechtspersonenbelasting zouden vallen.

Meer en meer steden en gemeenten doen een beroep op de mogelijkheden die de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet bieden om autonome gemeentebedrijven op te richten. Vooral op het vlak van het onroerend goed biedt deze structuur heel wat voordelen.

Omwille van hun soepelere bedrijfsvoering en omwille van de mogelijkheden om PPS-structuren (publiek-private samenwerking) op te zetten, bieden autonome gemeentebedrijven aan steden en gemeenten de mogelijkheid om op een snellere, effectievere en efficiëntere manier hun grondbeleid te voeren.

De bevoegdheden van dergelijke autonome gemeentebedrijven betreffen de volgende actieterreinen.

Op het gebied van de *huisvesting* worden leegstand en verkrotting bestreden door het opkopen en slopen van krotten en woningen met beperkt wooncomfort, om in nieuwe gewone of sociale woningbouw te voorzien.

Sur le plan des *espaces verts*, les immeubles et terrains pollués ou non sont achetés et/ou démolis et assainis en vue d'équiper les communes d'aires de jeux, de parcs, de bois et de sentiers pour cyclistes et piétons.

Sur le plan du *développement économique*, les terrains pollués ou non sont achetés et assainis en vue d'aménager de nouveaux sites industriels locaux et/ou de redonner vie à des régions actuellement en déclin.

Il s'agit dans chaque cas d'objectifs visant à accroître la qualité de l'habitat et la qualité de vie dans des quartiers défavorisés de villes et communes qui, en raison de leur problématique spécifique (terrains pollués, quartiers totalement délabrés, etc.), peuvent difficilement attirer des initiatives privées. Ces projets ne sont en effet pas rentables et leur financement doit souvent être complété par des subsides spécifiques.

La loi du 28 mars 1995 instaurant le statut des régions communales autonomes est toutefois très sommaire et n'en a pas réglé tous les aspects, notamment l'aspect fiscal.

En Flandre, le décret portant sur la politique et la gestion des ports maritimes a prévu un statut spécifique pour les régions portuaires autonomes, avec pouvoir d'expropriation, impliquant automatiquement l'exonération des droits d'enregistrement. À la suite d'une modification du Code des impôts sur les revenus, les régions portuaires autonomes sont assujetties à l'impôt des personnes morales, et non à l'impôt des sociétés.

En Wallonie, le Code wallon du logement et le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine (CWATUP) accordent un pouvoir d'expropriation aux régions communales autonomes, de sorte qu'elles sont exonérées des droits d'enregistrement.

Les provinces recourent, elles aussi, aux possibilités qu'offrent les articles 114, 5^o, à 114, 12^o, de la loi provinciale de créer des régions provinciales autonomes. Jusqu'à présent, les provinces ont principalement confié à ces régions des activités visant à apporter un soutien et un plus aux administrations locales.

En matière de politique touristique, des initiatives supralocales sont coordonnées et mises en œuvre au niveau provincial, de concert avec les administrations communales.

En matière d'informatique et de réseaux, c'est une région provinciale autonome qui gère et met en œuvre les initiatives d'*e-government*, qui nécessitent une communication entre les administrations communales mêmes et entre celles-ci et d'autres échelons de l'édifice administratif.

Op het gebied van de *groenvoorziening* worden panden en al dan niet vervuilde gronden aangekocht en/of gesloopt en gesaneerd om de gemeenten te voorzien van speelruimten, parken, bossen en fiets- en wandelassen.

Op het gebied van de *economische ontwikkeling* worden al dan niet vervuilde gronden verworven en gesaneerd om nieuwe lokale bedrijventerreinen aan te leggen en/of bestaande vervallen regio's te reanimeren.

Telkens gaat het om doelstellingen ter verhoging van de woon- en leefkwaliteit van achtergestelde buurten van steden en gemeenten die wegens hun specifieke problematiek (vervuilde gronden, totaal verkommerde wijken, enz.) moeilijk door privaats initiatief kunnen worden aangepakt. Deze projecten zijn immers omwille van de hoge kostprijs (saneren, slopen, enz.) niet rendabel en moeten vaak met specifieke subsidies bijkomend worden gefinancierd.

De wet van 28 maart 1995 tot invoering van het statuut van de autonome gemeentebedrijven is echter zeer summier en heeft niet alle aspecten, waaronder de fiscale, geregeld.

In Vlaanderen heeft het havendecreet in een specifiek statuut voorzien voor de autonome havenbedrijven met onteigeningsbevoegdheid, waaruit ook automatisch vrijstelling van registratierechten voortvloeit. De autonome havenbedrijven zijn door een wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen onderworpen aan de rechtspersonenbelasting en niet aan de vennootschapsbelasting.

In Wallonië verlenen de *Code wallon du Logement* en de *Code wallon de l'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme et du Patrimoine (CWATUP)* onteigeningsbevoegdheid aan de autonome gemeentebedrijven, zodat zij vrijgesteld zijn van registratierechten.

Ook de provincies doen een beroep op de mogelijkheden die de artikelen 114, 5^o tot 114, 12^o, van de provinciewet bieden om autonome provinciebedrijven op te richten. De provincies hebben in deze bedrijven totnogtoe vooral activiteiten ondergebracht die tot doel hebben de lokale besturen te ondersteunen en aan te vullen.

Bovenlokale initiatieven op gebied van toeristisch beleid worden op provinciaal vlak gecoördineerd en uitgevoerd in samenspraak met de gemeentebesturen.

Op het gebied van informatica en netwerken worden *e-government* initiatieven, waarbij communicatie tussen de gemeentebesturen onderling en met andere bestuurslagen nodig is, door een autonoom provinciebestuur beheerd en uitgevoerd.

Il s'agit à chaque fois d'initiatives pour lesquelles l'action purement locale des administrations communales et des organisations locales se révèle insuffisante et pour lesquelles l'administration provinciale est disposée à financer la plus-value supralocale par le biais de ces régions publiques autonomes.

Les régions communales et provinciales autonomes flamandes sont assujetties à l'impôt des sociétés. Or, ce régime fiscal défavorable hypothèque très sérieusement leur fonctionnement.

Nous préconisons dès lors une amélioration du statut fiscal des régions communales et provinciales autonomes, amélioration réalisée par le biais d'une adaptation de la législation fiscale aux nouvelles entités juridiques que sont «la région communale autonome» et «la région provinciale autonome».

La modification de la loi proposée n'induirait aucune diminution des recettes budgétaires, dès lors que les activités concernées étaient exercées auparavant, en vertu de la dispense fiscale qui leur est propre, par les villes, les provinces et les communes elles-mêmes, ou par leurs régions ordinaires.

Concrètement, la présente proposition de loi vise à ajouter les régions communales autonomes, régions par les articles 263bis et suivants de la nouvelle loi communale, et les régions provinciales autonomes visées aux articles 114quinquies et suivants de la nouvelle loi provinciale, à la liste des institutions non assujetties à l'impôt des sociétés, lesquelles sont énumérées à l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992. Il est dès lors proposé d'assujettir ces régions à l'impôt des personnes morales.

La modification de la législation entrera en vigueur dès l'exercice d'imposition 2006.

Telkens gaat het om initiatieven waar de louter lokale aanpak door gemeentebesturen en lokale organisaties tekort schiet en waar het provinciebestuur bereid is de bovenlokale meerwaarde te subsidiëren via dergelijke autonome overheidsbedrijven.

De Vlaamse autonome gemeente- en provinciebedrijven zijn onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Dit ongunstig fiscaal regime hypothekeert hun werking zeer sterk.

We pleiten bijgevolg voor een verbetering van het fiscaalrechtelijk statuut van de autonome gemeente- en provinciebedrijven door een aanpassing van de fiscale wetgeving aan de nieuwe rechtsfiguur «autonoom gemeentebedrijf» en «autonoom provinciebedrijf».

De voorgestelde wetwijziging zal op budgettair vlak geen minderontvangsten tot gevolg hebben, aangezien de betrokken activiteiten vroeger door de provincies, gemeenten en steden zelf of door hun gewone bedrijven werden uitgevoerd en dit met toepassing van de fiscale vrijstelling die hun eigen is.

Concreet wordt in onderhavig wetsvoorstel voorgesteld om de autonome gemeentebedrijven, beheerst door de artikelen 263bis en volgende van de nieuwe gemeentewet en de autonome provinciebedrijven bedoeld in de artikelen 114quinquies en volgende van de nieuwe provinciewet, toe te voegen aan de lijst van instellingen die niet onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, zoals opgesomd in artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Bijgevolg wordt voorgesteld om deze bedrijven te onderwerpen aan de rechtspersonenbelasting.

Deze regeling zal in werking treden vanaf het aanslagjaar 2006.

Jacques GERMEAUX.
Luc WILLEMS.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 juin 2004, sont apportées les modifications suivantes :

A) dans la disposition du 2^o, les mots « , les régies portuaires communales autonomes d'Anvers, Ostende et Gand » sont supprimés;

B) l'article est complété par ce qui suit :

« 13^o les régies communales autonomes visées aux articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale;

14^o les régies provinciales autonomes visées aux articles 114*quinquies* et suivants de la nouvelle loi provinciale. »

Art. 3

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2006.

29 avril 2005.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juni 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in de bepaling onder 2^o worden de woorden « de gemeentelijke autonome havenbedrijven van Antwerpen, Oostende en Gent » geschrapt;

B) het artikel wordt aangevuld als volgt :

« 13^o de autonome gemeentebedrijven, bedoeld in de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet;

14^o de autonome provinciebedrijven, bedoeld in de artikelen 114*quinquies* en volgende van de nieuwe provinciewet. ».

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2006.

29 april 2005.

Jacques GERMEAUX.
Luc WILLEMS.