

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT  
DE BELGIQUE

13 avril 2005

**Le programme de travail de la Commission  
européenne pour 2005**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR

MM. **Herman DE CROO (CH)** ET  
**Philippe MAHOUX (S)**

**SOMMAIRE**

1. Exposé de M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE ..... 3
2. Exposé de Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE ..... 9
3. Questions et observations des membres ..... 18
4. Réponses de M. Jan De Bock et de Mme Geneviève Tuts ..... 22

*Annexe :*

Programme de travail de la Commission européenne pour 2005 ..... 31

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
EN SENAAT

13 april 2005

**Het werkprogramma van de Europese  
Commissie voor 2005**

**VERSLAG**

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR  
EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN **Herman DE CROO (K)** EN  
**Philippe MAHOUX (S)**

**INHOUDSOPGAVE**

1. Uiteenzetting van de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU ..... 3
2. Uiteenzetting van Mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de EU ..... 9
3. Vragen en opmerkingen van de leden ..... 18
4. Antwoorden van de heer Jan De Bock en van Mevrouw Geneviève Tuts ..... 22

*Bijlage:*

Het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2005 ..... 31

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&amp;V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

*DOC 51 0000/000* : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

*QRVA* : Questions et Réponses écrites

*CRIV* : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

*CRABV* : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

*CRIV* : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

*PLEN* : Séance plénière

*COM* : Réunion de commission

*MOT* : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

*DOC 51 0000/000* : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

*QRVA* : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

*CRIV* : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

*CRABV* : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

*CRIV* : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

*PLEN* : Plenum

*COM* : Commissievergadering

*MOT* : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des*

*représentants*  
*Commandes :*  
*Place de la Nation 2*  
*1008 Bruxelles*  
*Tél. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*www.laChambre.be*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen :*  
*Natieplein 2*  
*1008 Brussel*  
*Tel. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*www.deKamer.be*  
*e-mail : publicaties@deKamer.be*

**Samenstelling van het Adviescomité op datum van indiening van het verslag/  
Composition du Comité d'avis à la date du dépôt du rapport**

Voorzitters / Présidents : Herman De Croo (K-Ch) - Philippe Mahoux (S)

**MEMBRES DE LA CHAMBRE / LEDEN VAN DE KAMER**

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

VLD Karel Pinxten, Hilde Vautmans  
PS Valérie Déom, Patrick Moriau  
MR Daniel Ducarme, Josée Lejeune  
sp.a-spirit Philippe De Coene, Inga Verhaert  
CD&V Herman Van Rompuy  
Vlaams Belang Guido Tastenhoye

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen  
Jean-Marc Delizée, Jean-Pol Henry, Karine Lalieux  
Hervé Hasquin, Philippe Monfils  
Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert  
Roel Deseyn, Greta D'hondt  
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

cdH Melchior Wathelet

**DÉLÉGATION SÉNAT / AFVAARDIGING SENAAT:**

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

sp.a-spirit Staf Nimmegeers, Fauzaya Talhaoui  
VLD Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde  
PS Pierre Galand, Philippe Mahoux  
MR François Roelants du Vivier, Nathalie de T'Serclaes  
CD&V/NV-A Luc Van den Brande  
Vlaams Belang Karim Van Overmeire

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

sp.a-spirit Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe  
VLD Pierre Chevalier, Luc Willems  
PS Jean Cornil, Marie-José Laloy  
MR Jihan Annane, Alain Destexhe  
CD&V/NV-A Jan Steverlynck  
Vlaams Belang Frank Creyelman

**DÉLÉGATION PARLEMENT EUROPÉEN / AFVAARDIGING  
EUROPEES PARLEMENT**

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

VLD Dirk Sterckx  
CD&V/N-VA Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene  
PS Philippe Busquin, Alain Hutchinson  
MR Antoine Duquesne  
sp.a-spirit Mia De Vits  
cdH Raymond Langendries  
Vlaams Belang Philip Claey's  
GROEN Bart Staes

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

VLD Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke  
CD&V - N-VA Frieda Brepoels, Marianne Thyssen  
PS Véronique De Keyser, Marc Tarabella  
MR Gérard Deprez, Frédérique Ries  
sp.a-spirit Saïd El Khadraoui, Ann Van Lancker  
cdH Matthieu Grosch  
Vlaams Belang Koenraad Dillen, Frank Vanhecke  
ECOLO Pierre Jonckheer

## 1. Exposé de M. Jan de Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE

M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, et Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE, ont participé, le mardi 1<sup>er</sup> mars 2005, à un échange de vues avec les membres du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes et de la Commission des Relations extérieures de la Chambre et du Sénat sur le programme de travail de la Commission européenne pour 2005.

### 1.1. La présidence luxembourgeoise de l'Union européenne (premier semestre 2005)

La présidence luxembourgeoise de l'Union européenne (de janvier à juin 2005) se veut ambitieuse sur le plan socio-économique. Elle entend réexaminer le Pacte de Stabilité et de Croissance, quelque peu victime des Commissions précédentes, et dont la crédibilité fut mise en péril à la suite de la décision du Conseil de novembre 2003 de formuler de nouvelles orientations concernant les déficits budgétaires de la France et de l'Allemagne.

La Présidence en exercice entend également réexaminer la Stratégie de Lisbonne en vue du Conseil européen de Printemps des 22 et 23 mars 2005 et forcer une percée politique au niveau des perspectives financières avant juin 2005.

### 1.2. Le Programme de Travail de la Commission pour 2005

L'année 2005 est une année importante pour la nouvelle Commission Barroso qui prend réellement son envol.

Le programme de travail (document COM (2005) 15 du 26.1.2005) élaboré par la Commission met l'accent sur les défis qui attendent l'Union européenne en 2005:

- une croissance économique plus forte;
- le processus de ratification de la Constitution européenne dans chacun des 25 États membres;
- l'obtention d'un accord sur les perspectives financières;
- l'assurance d'un bon fonctionnement de la nouvelle Union élargie.

## 1. Uiteenzetting van de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

Op dinsdag 1 maart 2005 namen de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden en van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van Kamer en Senaat deel aan een gedachte-wisseling met de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, en mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, over het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2005.

### 1.1. Het Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie (eerste halfjaar 2005)

Het Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie (van januari tot juni 2005) heeft ambitieuze plannen op sociaal-economisch gebied, en wil het Stabiliteits- en Groeipact herijken. Dat pact, dat wat heeft geleden onder het beleid van de vorige Commissies, heeft aan geloofwaardigheid ingeboet ingevolge de beslissing van de Raad van november 2003 om nieuwe beleidslijnen uit te tekenen inzake de budgettaire tekorten van Frankrijk en Duitsland.

Het huidige voorzitterschap is eveneens van plan de Strategie van Lissabon te herijken met het oog op de Europese Lentetop van 22 en 23 maart 2005, alsook vóór juni 2005 een politieke doorbraak te forceren inzake de financiële vooruitzichten.

### 1.2. Het werkprogramma van de Commissie voor 2005

2005 is een belangrijk jaar voor de Commissie-Barroso, die thans op kruissnelheid komt.

Het werkprogramma (document COM (2005) 15 van 26 januari 2005), dat is opgesteld door de Commissie, legt de nadruk op de uitdagingen die de Europese Unie in 2005 moet aangaan:

- het aanzwengelen van de economische groei;
- het ratificeren van de Europese Grondwet in elk van de 25 lidstaten;
- het bereiken van een overeenkomst over de financiële perspectieven;
- het waarborgen van een goede werking van de nieuwe uitgebreide Unie.

L'objectif principal de la Commission est l'accroissement de la prospérité au sein de l'Union, en mettant l'accent sur la croissance économique et l'emploi.

Les instruments nécessaires à cette fin sont la révision à mi-parcours de la Stratégie de Lisbonne, la réforme du Pacte de Stabilité et de Croissance, le développement de l'infrastructure via les réseaux transeuropéens, l'établissement d'un climat plus favorable aux entreprises ainsi que l'accentuation de la recherche et du développement. Le Sommet de Printemps de mars offre, selon la Commission, une excellente opportunité de faire des progrès dans le renforcement de la compétitivité du modèle européen, ce qui doit aboutir à davantage de prospérité, d'emploi, de cohésion et de protection de l'environnement.

Outre la prospérité, les objectifs de la Commission visent également l'accroissement de la solidarité (attention pour la dimension sociale qui va de pair avec la création d'emplois, la politique de cohésion, la diversité interculturelle ainsi que le caractère durable de l'environnement et des richesses naturelles) et de la sécurité (approche commune dans le contrôle de frontières extérieures, la politique d'asile et d'immigration commune, la coopération entre les autorités judiciaires et davantage de mesures de sécurité en matière de transport).

L'élargissement récent place également l'Union devant une plus grande responsabilité en matière de relations extérieures. La préoccupation la plus importante de la Commission dans ce cadre consiste à poursuivre le développement de la politique de voisinage de l'Union européenne, à revoir les Objectifs du Millénaire pour le Développement et à élaborer une stratégie spécifique pour l'Afrique.

Un autre dossier important, sur lequel néanmoins la Commission a peu d'emprise, est la ratification de la Constitution européenne.

### 1.3. Les perspectives financières 2007-2013

Il s'agit d'un dossier transversal par excellence. La question principale à laquelle il convient de répondre est la suivante: «Quelle est la valeur ajoutée de l'Union européenne et quels sont les moyens dont elle a besoin à cette fin?».

Si les pourcentages de 6 à 9% du revenu national brut de l'UE étaient parfois cités, il y a quelques années, les propositions actuelles témoignent de plus de réalisme. La Commission propose 1,24%. Plusieurs

De belangrijkste doelstelling van de Commissie ligt in het vergroten van de welvaart in de Unie, door de nadruk te leggen op meer economische groei en werkgelegenheid. Instrumenten die daartoe moeten bijdragen zijn de «*midterm review*» van de Lissabonstrategie, de hervorming van het Stabiliteits- en Groeipact, de verdere uitbouw van de infrastructuur via de transeuropese netwerken, het creëren van een beter ondernemingsklimaat en het beklemtonen van onderzoek en ontwikkeling. De Lentetop van maart biedt volgens de Commissie een uitstekende mogelijkheid om vooruitgang te boeken inzake de versterking van de competitiviteit van het Europese model, dat moet leiden tot meer welvaart, werkgelegenheid, cohesie en milieubescherming.

Naast het creëren van welvaart beoogt de Commissie tevens de solidariteit te vergroten (aandacht voor de sociale dimensie die met het creëren van jobs gepaard gaat, cohesiebeleid, interculturele diversiteit en duurzaamheid op het vlak van milieu en natuurlijke rijkdommen) en van de veiligheid (gezamenlijke aanpak voor de controle van de buitengrenzen, gezamenlijk asiel- en immigratiebeleid, samenwerking tussen gerechtelijke autoriteiten en meer veiligheidsmaatregelen inzake transport).

De recente uitbreiding plaatst de Unie ook voor een grotere verantwoordelijkheid inzake externe betrekkingen. De meeste aandacht van de Commissie gaat daarbij uit naar de verdere uitbouw van het Europees Nabuurschapsbeleid, de herziening van de «*Millennium Development Goals*» en het ontwikkelen van een specifieke strategie voor Afrika.

Een ander belangrijk dossier, waar de Commissie evenwel weinig vat op heeft, is de bekrachtiging van de Europese Grondwet.

### 1.3. De financiële vooruitzichten 2007-2013

Dit is een schoolvoorbeeld van een transversaal dossier, met te beantwoorden hamvragen als «wat is de toegevoegde waarde van de Europese Unie?» en «welke middelen zijn vereist om dat doel te halen?».

In tegenstelling tot de percentages van 6 tot 9% van het bruto inkomen van de EU die enkele jaren geleden soms werden vermeld, getuigen de thans naar voren geschoven cijfers van meer realiteitszin. De Commissie

États membres proposent 1%. La Belgique a adopté une position intermédiaire et propose 1,15%.

Il y a un lien évident entre le dossier des perspectives financières et celui du Pacte de Stabilité. Certains États souhaitent que l'UE en fasse davantage afin de bénéficier d'une plus grande solidarité. D'autres États sont d'avis que les moyens mis à la disposition de l'UE doivent être limités afin de réduire les transferts vers l'UE et respecter ainsi les grands axes du Pacte de Stabilité et de Croissance, notamment en ce qui concerne les déficits publics.

La question des perspectives financières influe également sur la Stratégie de Lisbonne. Il convient de dégager des moyens supplémentaires afin de financer les investissements dans le secteur de la recherche et du développement, les réseaux transeuropéens et les programmes financés par l'UE.

L'on ne peut pas défendre une politique budgétaire restrictive au niveau européen et demander que l'Union européenne dispose de moyens accrus pour certaines politiques qu'elle mène.

#### 1.4. La Constitution européenne

Le rôle de la Commission en la matière est réduit. Celle-ci est néanmoins disposée à apporter une assistance aux États qui le souhaitent. Margot Wällstrom, Vice-présidente de la Commission en charge des relations avec les parlements nationaux et de la Communication, entend mener une politique adaptée à chaque État membre.

Dans certains pays comme le nôtre, la Commission pourrait avoir une incidence positive si elle intervenait en soutenant les campagnes de sensibilisation de l'opinion publique.

Dans d'autres pays, l'incidence serait davantage négative.

#### 1.5. Justice et Affaires intérieures

Le programme de La Haye approuvé lors de la présidence néerlandaise (2<sup>ème</sup> semestre 2004) mais préparé à Bruxelles et adopté à Luxembourg, constitue en quelque sorte le « chef d'œuvre » de la présidence néerlandaise en matière de Justice et d'Affaires intérieures.

stelt 1,24% voor; verschillende lidstaten 1%. België houdt, met zijn voorstel van 1,15%, een tussenpositie aan.

Er is een duidelijk verband tussen het dossier van de financiële vooruitzichten en dat van het Stabiliteitspact. Sommige Staten wensen dat de EU meer zou doen om de solidariteit te bevorderen. Andere lidstaten menen dan weer dat de middelen die de EU ter beschikking worden gesteld, aan banden moeten worden gelegd, teneinde de transfers naar de EU te beperken. Aldus zouden ook de krachtlijnen van het Stabiliteits- en Groeipact in acht worden genomen, met name inzake de tekorten van de overheidsfinanciën.

Het knelpunt van de financiële vooruitzichten heeft tevens een weerslag op de Strategie van Lissabon. Er moeten bijkomende middelen worden vrijgemaakt voor de financiering van de investeringen in de O & O-sector, de transeuropese netwerken en de door de EU gefinancierde programma's.

Men kan geen Europees restrictief begrotingsbeleid voeren en tegelijk eisen dat de Europese Unie meer middelen worden toegekend om bepaalde beleidslijnen uit te voeren.

#### 1.4. De Europese Grondwet

Hoewel de Commissie in dat verband een beperkte rol speelt, is zij bereid bijstand te verlenen aan de Staten die zulks wensen. Margot Wällstrom, vice-voorzitter van de Commissie en belast met de betrekkingen met de nationale parlements en de communicatie, wil haar beleid afstemmen op elke lidstaat afzonderlijk.

In sommige landen, waaronder België, zou de Commissie de publieke opinie positief kunnen beïnvloeden wanneer zij de sensibiliseringscampagnes steunt.

In andere landen zou de weerslag daarvan negatiever kunnen uitvallen.

#### 1.5. Justitie en Binnenlandse Zaken

Het programma van Den Haag, dat wel onder het Nederlands voorzitterschap (tweede halfjaar 2004) werd goedgekeurd, maar werd voorbereid in Brussel en uiteindelijk aangenomen in Luxemburg, is in zekere zin het « pronkstuk » van het Nederlandse voorzitterschap op het stuk van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Il s'agit en fait de la poursuite du programme de Tampere qui prévoit un échange d'informations dans le domaine de la coopération policière, entre magistrats et dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Le droit à l'échange d'informations constitue une nouvelle notion centrale inscrite dans le droit européen. Un État membre de l'UE de même que la Commission pourront faire appel à la solidarité des États membres afin d'obtenir des informations dans ces domaines.

Le point central du programme de La Haye est l'impulsion nouvelle donnée à la politique d'immigration et d'asile.

Certaines directives clés approuvées à l'unanimité dans le cadre du programme de Tampere concernent les normes relatives à l'accueil des demandeurs d'asile et l'octroi d'un statut minimal.

Les prescriptions de la Convention de Genève relatives aux réfugiés sont respectées scrupuleusement dans le droit de l'UE mais certains États membres ne souhaitent pas aller plus loin.

A cause du vote à l'unanimité, certains objectifs ambitieux du programme de Tampere n'ont pas pu être atteints. Il convient de mieux garantir les droits fondamentaux et accroître la coopération entre les États membres.

La Commission européenne a publié un Livre Vert relatif à l'immigration économique, adressé au dernier Conseil des ministres de la Justice et des Affaires intérieures. Ce Livre Vert contient les objectifs communs que l'UE entend atteindre. D'ici la fin du programme de La Haye, il conviendra de conclure des accords plus précis en la matière.

### 1.6. Politique de voisinage de l'UE

L'UE attendait la mise en œuvre d'une telle politique depuis des années. L'ancien Commissaire européen en charge des relations extérieures, Chris Patten, affirmait que l'élargissement constituait un instrument politique permettant de réussir à stabiliser un pays et d'accroître son bien-être. C'est aussi dire qu'on ne peut pas utiliser cette politique afin de stabiliser le monde entier. La politique de proximité, proposée par Chris Patten, constitue un autre instrument où les mêmes objectifs sont présents.

In feite is dat programma de voortzetting van het programma van Tampere, dat voorziet in een gegevensuitwisseling in verband met de politiesamenwerking, tussen magistraten en bij de bestrijding van het terrorisme.

Het recht op gegevensuitwisseling is een nieuw kernbegrip in het Europees recht. Een EU-lidstaat, kan, net als de Commissie, een beroep doen op de solidariteit van de lidstaten om in dat verband informatie te verkrijgen.

Het belangrijkste punt van het programma van Den Haag is de nieuwe impuls die aan het immigratie- en asielbeleid wordt gegeven.

Bepaalde sleutelrichtlijnen, die in het kader van het programma van Tampere eenparig zijn goedgekeurd, hebben betrekking op de normen inzake de opvang van asielzoekers en het verlenen van een minimumstatuut.

De bepalingen van de Conventie van Genève inzake vluchtelingen worden in het Europees recht nauwgezet in acht genomen, maar sommige lidstaten willen het daarbij houden.

Aangezien eenparigheid van stemmen vereist is, konden bepaalde ambitieuze doelstellingen van het programma van Tampere niet worden gehaald. Men doet er beter aan de fundamentele rechten te waarborgen en de samenwerking tussen de lidstaten te bevorderen.

De Europese Commissie heeft een Groenboek inzake economische immigratie gepubliceerd, dat bestemd is voor de recente Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Dat Groenboek bundelt de gemeenschappelijke doelstellingen die de EU wil halen. Vooraleer het programma van Den Haag afloopt, moeten terzake preciezere overeenkomsten worden gesloten.

### 1.6. Nabuurschapsbeleid van de EU

De EU wachtte al jaren op de tenuitvoerlegging van een soortgelijk beleid. Gewezen Europees Commissaris belast met externe relaties Chris Patten stelde dat de uitbreiding een politiek instrument is om de toestand van een land te stabiliseren, alsook het welzijn ervan te verhogen. Zulks betekent meteen dat een soortgelijk beleid niet kan worden aangewend om de hele wereld stabiel te houden. Het door Chris Patten voorgestelde nabuurschapsbeleid is een ander instrument, dat dezelfde doelstellingen beoogt.

Il ne s'agit pas pour l'UE de proposer à ces pays une possibilité d'adhérer mais bien de collaborer avec eux et de leur offrir une solidarité financière. Le premier groupe de pays est composé de pays d'Afrique du Nord, du Moyen-Orient et de l'Europe de l'Est (Maroc, Tunisie, Israël, Palestine, Moldavie et Ukraine).

Les premières questions surgissent quant à la nature de cette politique. S'agit-il d'une politique uniforme, c.-à-d. d'un partenariat identique avec chacun de ces pays ou, au contraire, d'une politique sur mesure?

Jusqu'où peut-on aller dans le cadre de cette politique de proximité?

Certains pays n'ont pas de réelle tradition démocratique. Convient-il de les obliger à adopter des réformes en ce sens?

Même si cette politique constitue une alternative à l'élargissement, ne faut-il pas craindre que certains pays ne considèrent cette politique comme une sorte d'antichambre à l'entrée dans l'UE?

L'Ukraine, par exemple, avec laquelle l'UE est liée par un accord de coopération, a une demande officielle «en poche» pour adhérer à l'UE.

L'UE se trouve face à l'ouverture des négociations d'adhésion avec la Croatie pour autant qu'elle remplisse les conditions définies lors du Conseil européen de décembre 2004, à savoir, qu'elle collabore entièrement avec le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie. Les négociations d'adhésion avec la Turquie s'ouvriront le 3 octobre 2005. La Turquie devra toutefois mettre en œuvre les 6 lois citées dans l'avis de la Commission du 6 octobre 2004 relatif à l'ouverture des négociations d'adhésion avec la Turquie et signer le protocole à l'Accord d'Ankara (accord d'association entre la CE et la Turquie) afin de prendre en compte l'adhésion à l'UE de 10 nouveaux États.

En ce qui concerne la Bulgarie et la Roumanie, la Commission prépare un programme de «*monitoring*» sur les points particuliers identifiés par le Conseil européen de décembre 2004, comme l'environnement, la justice, le droit en matière de concurrence.

De EU is niet van plan die landen een toetredingsmogelijkheid te beloven, maar ze is wel bereid tot samenwerking en financiële solidariteit. Tot de eerste groep van landen behoren landen uit Noord-Afrika, het Midden-Oosten en Oost-Europa (Marokko, Tunesië, Israël, Palestina, Moldavië en Oekraïne).

Die beleidsoptie doet al dadelijk een aantal vragen rijzen, met name wat de strekking ervan is. Gaat het om een eenvormig beleid, dat wil zeggen om een partnerschap dat voor al die landen identiek is, of integendeel om een beleid geval per geval?

Hoever kan men dat nabuurschapsbeleid drijven?

Sommigen landen hebben niet echt een democratische traditie. Moeten zij ertoe worden verplicht hervormingen in die zin door te voeren?

Zelfs al is dat nabuurschapsbeleid een alternatief voor de uitbreiding van de Unie, dan nog blijft de vrees bestaan dat sommige van die landen het als een soort verre aanzet tot een EU-lidmaatschap zullen beschouwen.

Nemen we het voorbeeld van Oekraïne, waarmee de EU een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten. Dat land heeft het vaste voornemen een officiële aanvraag tot EU-lidmaatschap in te dienen.

De EU staat aan de vooravond van toetredingsonderhandelingen met Kroatië, althans indien dat land de voorwaarden in acht neemt die werden vastgesteld tijdens de Europese Raad van december 2004, te weten dat het onverkort moet samenwerken met het Internationaal Strafgerechtshof voor ex-Joegoslavië. De toetredingsonderhandelingen met Turkije gaan op 3 oktober 2005 van start. Turkije moet evenwel werk maken van de zes wetten die worden opgesomd in het advies dat de Europese Commissie op 6 oktober 2004 heeft uitgebracht over de start van toetredingsonderhandelingen met Turkije. Tevens moet het land het protocol bij de Overeenkomst van Ankara (samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Turkije) ondertekenen, teneinde rekening te houden met de toetreding tot de EU van tien nieuwe Staten.

Wat Bulgarije en Roemenië betreft, bereidt de Commissie een «*monitoring*»-programma voor dat betrekking heeft op een aantal specifieke punten die door de Europese Raad van december 2004 werden vastgesteld, zoals het leefmilieu, justitie en het mededingingsrecht.



En avril 2006, l'on pourrait procéder à la signature du Traité d'adhésion avec la Roumanie.

### 1.7. L'Afrique

Le Commissaire européen en charge de la coopération au développement, M. Louis Michel, nourrit des plans ambitieux envers l'Afrique.

La Belgique est très intéressée par le rôle que l'UE peut jouer en Afrique et s'efforce de susciter le même intérêt de la part des autres États membres.

Un premier pas a été franchi à la suite de l'accord politique intervenu le 23 février 2005 quant à la révision de l'accord de partenariat ACP-CE, dont la signature est prévue dans les mois qui viennent. Il s'agit d'un premier succès engrangé sous présidence luxembourgeoise et d'une première ouverture vers l'Afrique lors de cette année du Développement. Un accord global est également intervenu sur un nouveau financement de l'Accord de Cotonou, même si les 25 États membres ne sont pas parvenus à proposer un chiffre pour le Protocole financier.

L'Union européenne prépare activement le Sommet du «Millénaire + 5» à New York, en septembre 2005, notamment au sein du Conseil des ministres européens en charge du développement.

### 1.8. L'Ouest des Balkans

Outre les observations susmentionnées relatives à l'ouverture des négociations avec la Croatie, l'année 2005 sera une année clé pour le Kosovo. La politique menée par la Communauté internationale présente au Kosovo repose notamment sur le respect d'une série de normes relatives à la cohabitation entre les différents groupes ethniques, la démocratie, la protection des minorités. Sur la base d'une évaluation, qui aura lieu en juillet 2005, il sera décidé d'ouvrir ou non les discussions relatives au statut final du Kosovo.

Les conclusions adoptées par le Conseil affaires générales en janvier 2005, précisent que le statut du Kosovo ne sera pas identique à celui de la Serbie. Il n'est pas possible de déterminer à présent vers quelle solution l'on se dirige (répartition du territoire, indépendance sous certaines conditions). Tout dépen-

In april 2006 zou het toetredingsverdrag met Roemenië kunnen worden ondertekend.

### 1.7. Afrika

Europees Commissaris voor Ontwikkelingssamenwerking Louis Michel heeft ambitieuze plannen voor Afrika.

België heeft bijzonder veel belangstelling voor de rol die de EU in Afrika kan spelen en doet er alles aan om dat continent ook onder de aandacht van de andere lidstaten te brengen.

Een eerste stap in die richting werd gezet met het politiek akkoord dat op 23 februari 2005 werd gesloten over de herziening van de partnerschapsovereenkomst tussen de ACP-landen en de EU; de ondertekening van die herziening is gepland voor een van de komende maanden. Het betreft hier een eerste succes onder het Luxemburgse voorzitterschap, alsook, in dit jaar van de Ontwikkelingssamenwerking, een eerste opening naar Afrika. Tevens werd een algemeen akkoord bereikt over een nieuwe financiering van de Akkoorden van Cotonou, ook al zijn de 25 lidstaten er niet in geslaagd precieze bedragen overeen te komen voor het financiële protocol.

De Europese Unie, en meer bepaald de Raad van de Europese ministers van Ontwikkelings-samenwerking, bereidt actief de «Millenium + 5»-top voor, die in september 2005 in New York zal plaatsvinden.

### 1.8. De Westelijke Balkan

Niet alleen voor de reeds eerder vermelde start van de onderhandelingen met Kroatië wordt 2005 een sleuteljaar, maar ook voor Kosovo. Bij haar Kosovo-beleid gaat de aldaar aanwezige internationale gemeenschap onder andere uit van de naleving van een aantal regels inzake het samenwonen van diverse etnische groepen, de democratie en de bescherming van de minderheden. Op grond van een evaluatie die in juli 2005 zal worden uitgevoerd, zal worden beslist of er al dan niet onderhandelingen komen over de definitieve status van Kosovo.

In de conclusies van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van januari 2005 staat te lezen dat Kosovo niet dezelfde status als Servië krijgt. Het is onmogelijk vandaag al te zeggen in welke richting de oplossing zal gaan (opdeling van het grondgebied, onafhankelijkheid onder bepaalde voorwaarden). Alles zal

dra du résultat des négociations qui pourraient débiter début 2006.

## 2. Exposé de Mme Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne

### 2.1. Le Programme de Travail de la Commission pour 2005

Le président Barroso a présenté le programme de travail de la Commission pour 2005, le lundi 21 février, au Parlement européen. Ce texte a fait l'objet d'une résolution du Parlement européen adoptée le jeudi 24 février, par 264 voix contre 201 voix. L'on constate effectivement une certaine polarisation gauche-droite au sein du PE sur ce programme de travail puisque l'alliance favorable des 264 voix pour réunissait le PPE, l'alliance des libéraux démocrates et de l'UEN (l'Union de l'Europe des Nations), les voix contre ayant réuni les voix du parti socialiste européen et de la gauche unitaire européenne essentiellement. Le programme de travail de la Commission pour 2005 a donc fait l'objet d'un accueil très politique au sein du Parlement européen.

Comme l'a souligné l'ambassadeur De Bock, les grands axes qui structurent le texte de la Commission sont:

- *la prospérité*, c'est-à-dire la croissance et l'emploi. Il s'agit de l'objectif principal de la Commission et l'on y perçoit en filigrane la Stratégie de Lisbonne;
- *la sécurité*, complément nécessaire à la prospérité;
- *la solidarité*, qui est, selon la Commission, la pierre angulaire de la citoyenneté européenne.

Le programme de travail comporte une quarantaine de pages. Le message politique en comporte 13 et les 30 dernières pages contiennent un relevé des propositions à venir. Ce programme détermine dès lors comment et dans quels domaines la Commission entend agir en 2005 et rappelle également l'objectif primordial du développement durable.

Après avoir exposé les priorités politiques dans les 13 premières pages, la Commission développe aussi un thème important qui occupe les présidences successives du Conseil de l'UE: «*produire et mieux légiférer*». Dans le jargon communautaire l'on parle de

afhangen van het resultaat van de onderhandelingen die begin 2006 van start kunnen gaan.

## 2. Uiteenzetting van mevrouw Geneviève Tuts, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie

### 2.1. Het Werkprogramma van de Commissie voor 2005

Commissievoorzitter Barroso heeft op maandag 21 februari 2005 het werkprogramma van de Commissie voor 2005 voorgesteld aan het Europees Parlement. Op donderdag 24 februari 2005 nam dat parlement daarover een resolutie aan met 264 tegen 201 stemmen. Er tekent zich in het Europees Parlement dus inderdaad een zekere links-rechtspolarisatie af omtrent dat werkprogramma, want de 264 ja-stemmen kwamen van de Europese Volkspartij (EVP), de Alliantie van Liberalen en Democraten voor Europa (ALDE) en de Unie voor het Europa van de Naties (UEN). De neestemmen kwamen voornamelijk van de Europese Socialistische Partij en van Europees Unitair Links. Het Europees Parlement heeft het werkprogramma van de Commissie voor 2005 dus zeer politiek benaderd.

Zoals ambassadeur De Bock heeft onderstreept, bevat het werkprogramma van de Commissie de volgende krachtlijnen:

- *welvaart*, dat wil zeggen groei en werkgelegenheid. Het gaat hier om de hoofddoelstelling van de Commissie, waarbij tussen de regels de Strategie van Lissabon doorschemert;
- *veiligheid*, als noodzakelijke aanvulling op welvaart;
- *solidariteit* of, zoals de Commissie het stelt, de hoeksteen van het Europese burgerschap.

Het werkprogramma bevat een veertigtal bladzijden. De beleidsnota beslaat er 13 en de overige 30 bladzijden geven een overzicht van de voorstellen die zullen worden gedaan. Het werkprogramma bepaalt dus op welke manier en in welke aangelegenheden de Commissie van plan is in 2005 op te treden. Tevens wordt er in dat programma aan herinnerd dat duurzame ontwikkeling een primordiale doelstelling is.

Nadat de Commissie in de eerste 13 bladzijden de beleidsprioriteiten heeft toegelicht, gaat ze dieper in op een belangrijk thema dat al verschillende opeenvolgende voorzitters van de Raad van de EU heeft beziggehouden: produceren en beter wetgeven.

«*delivery and better regulation*», c.-à-d. de la simplification de la législation et de la manière de rationaliser l'acquis communautaire.

La Commission annonce pour le mois de mars 2005, probablement avant le Conseil européen de Printemps (22-23 mars 2005), un texte visant à *simplifier et à améliorer l'environnement réglementaire*. La Commission cite en premier point, à la page 11 de son programme, la subsidiarité et la proportionnalité et reconnaît plus spécifiquement le rôle dévolu aux parlements nationaux, rôle reconnu notamment par la Constitution européenne dans le Protocole sur le contrôle de la subsidiarité et de la proportionnalité. Il s'agit d'un message politique important. La Constitution n'est pas encore en vigueur, mais la Commission démontre sa volonté de permettre aussi l'appropriation du débat européen par les parlements nationaux.

La Commission évoque également *l'évaluation d'impact («impact assessment»)*. Il s'agit de permettre et de garantir que tous les facteurs économiques, sociaux et environnementaux soient pris en considération lorsque la Commission dépose un texte. Elle se sert également de l'évaluation d'impact pour expliquer les raisons fondamentales qui sous-tendent une initiative législative.

La Commission s'attache aussi à développer le thème de *la simplification*. En février 2003, la Commission a publié une importante communication qui établit un cadre d'action pour mettre à jour et simplifier l'acquis communautaire. A la suite de cette communication, le Conseil Compétitivité a répertorié, au mois de novembre 2004, sur un ensemble de 130 propositions, une quinzaine d'actes législatifs qui devraient faire l'objet d'une simplification. Il s'agit d'un thème cher à la Commission mais également aux présidences successives, comme le démontre l'accord entre les présidences irlandaise, néerlandaise, luxembourgeoise et britannique pour faire de ce thème de la meilleure réglementation, une priorité.

## 2.2. La stratégie de Lisbonne

L'Ambassadeur De Bock a souligné que pour la présidence luxembourgeoise ce dossier constitue une priorité. Il fait observer que l'on en est au stade de la «*mid term review*», c'est-à-dire de la révision à mi-parcours de cette stratégie initiée en 2000 et qui devrait faire de l'Europe, pour 2010, l'économie de la connaissance la

In het communautaire jargon spreekt men van «*delivery and better regulation*», dat wil zeggen de vereenvoudiging van de wetgeving en van de rationalisering van het *acquis communautaire*.

Tegen maart 2005, wellicht vóór de Europese Voorjaarsraad (22-23 maart 2005) kondigt de Commissie een tekst aan waarmee een «vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving» wordt beoogd. Op bladzijde 11 van haar programma haalt de Commissie als eerste punt de subsidiariteit en de proportionaliteit aan; voorts erkent ze meer in het bijzonder de rol van de nationale parlementen, die ook wordt erkend door de Europese Grondwet, met name via het protocol inzake het toezicht op de subsidiariteit en de proportionaliteit. Het betreft hier een belangrijke politieke boodschap. De Grondwet is nog niet in werking getreden, maar de Commissie toont zich bereid ook de nationale parlementen te laten deelnemen aan het debat over Europa.

Voorts kondigt de Commissie een impactanalyse («*impact assessment*») aan. De bedoeling daarvan is ervoor te zorgen en zelfs te garanderen dat elke door de Commissie ingediende tekst rekening houdt met alle factoren: economie, sociale aspecten en leefmilieu. De Commissie zal die impactanalyse eveneens aanwenden ter schraging van wetgevende initiatieven.

Tevens zal de Commissie werk maken van *vereenvoudiging*. In februari 2003 bracht ze een belangrijke mededeling uit waarin ze een actieraamwerk vastlegde voor een bijwerking en een vereenvoudiging van het *acquis communautaire*. Vervolgens heeft de Raad Concurrentievermogen van november 2004 uit 130 voorstellen een vijftiental Europese wetgevende besluiten geselecteerd die zouden moeten worden vereenvoudigd. Dat thema ligt niet alleen de Commissie, maar ook de opeenvolgende voorzitters van de Europese Raad na aan hart, zoals overigens nog is gebleken uit het akkoord tussen het Ierse, het Nederlandse, het Luxemburgse en het Britse voorzitterschap om van de verbetering van de regelgeving een prioriteit te maken.

## 2.2. De strategie van Lissabon

Ambassadeur De Bock heeft beklemtoond dat dit dossier voor het Luxemburgse voorzitterschap een prioriteit is. Momenteel zitten we in het stadium van de «*mid term review*», dat wil zeggen een tussentijdse herziening van deze in 2000 op gang gebrachte strategie die van Europa tegen 2010 de meest

plus compétitive et la plus dynamique au monde, capable d'une croissance économique durable, accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale.

En 2001, cet objectif fut complété à Göteborg par un objectif environnemental. Il ne s'agissait plus uniquement de garantir l'aspect économique, l'aspect compétitivité et l'aspect social mais aussi l'aspect environnemental. Le Conseil européen de Stockholm en 2001 y a ajouté l'objectif d'un taux d'emploi global dans l'UE de 70% d'ici 2010, avec un taux d'emploi des femmes de 60% et un taux d'emploi des travailleurs âgés fixé à 50%).

#### a. Le rapport «Kok»

En mars 2004, le Conseil européen constatant une certaine «fatigue» dans la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne, dont l'objectif était loin d'être atteint, a décidé de préparer au mieux la révision à mi-parcours. Il fut décidé de confier à un groupe d'experts, présidé par M. Wim Kok, la préparation pour l'automne 2004 d'un rapport à l'attention de la Commission européenne. Ce rapport, présenté à la Commission européenne le 4 novembre 2004, constatait qu'on était effectivement loin du compte. Il considérait qu'il fallait attribuer le maigre résultat de la Stratégie de Lisbonne au manque de détermination politique, à un agenda surchargé, à une pauvre coordination et à des conflits de priorités.

Le rapport Kok plaidait pour plus d'ambition en se concentrant sur les priorités de la croissance et de l'emploi, tout en maintenant la date butoir de 2010.

Le rapport Kok proposait également une série d'actions autour de 5 axes:

- l'économie de la connaissance;
- le marché intérieur;
- le climat des affaires;
- le marché du travail;
- l'environnement durable.

Ce rapport contenait également l'idée d'un plan d'action établi par chaque État membre dans un cadre européen et soumis au «jugement» de la Commission.

concurrentiekrachtige en dynamische kenniseconomie ter wereld moet maken, wat eveneens inhoudt dat de Europese economie in staat moet zijn duurzaam te groeien en te leiden tot meer en betere jobs, alsook tot meer sociale cohesie.

Die doelstelling werd in 2001 in Göteborg aangevuld met een milieudoelstelling. Het was er niet alleen meer om te doen de economische, sociale en concurrentieaspecten te waarborgen, maar ook het milieuaspect. De Europese Raad van Stockholm in 2001 heeft er als bijkomende doelstelling aan toegevoegd dat er tegen 2010 in de Europese Unie een algemene arbeidsdeelname van 70% moet zijn, met een activiteitsgraad van 60% voor de vrouwen en 50% voor de oudere werknemers.

#### a. Het rapport-Kok

De Europese Raad heeft in maart 2004 een zekere «moeheid» vastgesteld in de toepassing van de Strategie van Lissabon, waarvan het doel absoluut niet was bereikt, en ze heeft dan ook beslist die tussentijdse herziening zo goed mogelijk voor te bereiden. Er werd beslist een groep van deskundigen onder leiding van de heer Wim Kok, ermee te belasten tegen de herfst van 2004 een rapport op te stellen ten behoeve van de Europese Commissie. Dat rapport werd op 4 november 2004 aan de Europese Commissie voorgelegd en het stelt vast dat het doel zeker nog niet was gehaald. In het rapport werd aangegeven dat het povere resultaat van de Strategie van Lissabon te wijten was aan het gebrek aan politieke vastberadenheid, een overvolle agenda, een gebrekkige coördinatie en conflicten tussen prioriteiten.

Het rapport-Kok pleitte voor meer ambitie door zich toe te spitsen op de prioriteiten inzake groei en werkgelegenheid, mét behoud van de *deadline* 2010.

Het rapport-Kok stelde tevens een aantal acties voor rond 5 krachtlijnen:

- de kenniseconomie;
- de interne markt;
- het ondernemingsklimaat;
- de arbeidsmarkt;
- duurzaam milieu.

Voorts bevatte het rapport de idee van een actieplan opgesteld door elke lidstaat in een Europees kader en onderworpen aan het «oordeel» van de Commissie.

Il insistait également sur le fait que le Conseil européen devait se réappropriier le «*leadership*» du processus de Lisbonne.

### b. Les propositions de la Commission

Le rapport Kok a été soumis à la Commission et a fait l'objet d'un débat au Conseil européen du mois de novembre 2004. Lors de ce Conseil, les chefs d'État et de gouvernement ont décidé d'inviter la Commission à présenter un rapport, non pas exclusivement sur la base du rapport Kok mais aussi des contributions des différents Conseils. Ils ont demandé à la Commission de faire des propositions concrètes en vue de permettre cette révision à mi-parcours lors du Conseil européen du mois de mars 2005. Le 2 février 2005, la Commission a présenté sa stratégie pour la révision à mi-parcours de la Stratégie de Lisbonne. Les propositions de la Commission ont conduit à un «eurocentrage» autour des problèmes de la croissance et de l'emploi. La Communication s'intitule d'ailleurs: «*Travailler ensemble pour la croissance et l'emploi, un nouvel élan pour la Stratégie de Lisbonne*».

La Commission Barroso propose donc un nouveau départ, un nouvel élan, une stratégie renouvelée, de nouvelles actions. Ce concept de «nouveau» est tout à fait présent dans cette communication. Il ne s'agit pas de réécrire Lisbonne mais d'adopter une nouvelle méthode pour mettre en œuvre la Stratégie de Lisbonne. Cette stratégie de la Commission se concentre surtout sur un partenariat avec tous les acteurs concernés, la réappropriation de la Stratégie de Lisbonne par les États membres, la mise en œuvre des plans d'action nationaux (idée développée dans le rapport Kok), un large débat avec toutes les parties concernées, en ce compris les partenaires sociaux et les parlements nationaux, et enfin un renforcement du rôle de la Commission dans le contrôle de la mise en œuvre de ces plans d'action nationaux.

Le rapport de la Commission fait actuellement l'objet de débats au sein des différentes formations du Conseil des ministres. Chaque Conseil adoptera une contribution pour le Conseil européen de Printemps. L'ensemble de ces contributions feront l'objet d'un texte de conclusion préparé par les Ambassadeurs au sein du Coreper 2.

Het wees er tevens nadrukkelijk op dat de Europese Raad opnieuw het «*leadership*» van het proces van Lissabon op zich moest nemen.

### b. De voorstellen van de Commissie

Het rapport-Kok werd voorgelegd aan de Commissie en besproken tijdens de Europese Raad van november 2004. De Staatshoofden en regeringsleiders hebben toen beslist de Commissie te verzoeken een rapport voor te leggen, niet alleen op grond van het rapport-Kok maar ook van de bijdragen van de verschillende Raden. Ze hebben aan de Commissie gevraagd concrete voorstellen te doen teneinde die tussentijdse herziening mogelijk te maken tijdens de Europese Raad van maart 2005. De Commissie heeft op 2 februari 2005 haar strategie voor de tussentijdse herziening van de Strategie van Lissabon voorgesteld. De voorstellen van de Commissie hebben geleid tot een «eurocentring» rond de vraagstukken inzake groei en werkgelegenheid. Het opschrift van de Mededeling luidt trouwens: *Samen werken aan werkgelegenheid en groei - Een nieuwe start voor de Lissabon-strategie*.

De Commissie-Barroso stelt dus een nieuwe start, een nieuw elan, een vernieuwde strategie en nieuwe acties voor. Dat concept van «nieuwheid» is zeker terug te vinden in die mededeling. Het is er niet om te doen de teksten van Lissabon te herschrijven, maar te kiezen voor een nieuwe methode om de Strategie van Lissabon toe te passen. Die strategie van de Commissie spitst zich vooral toe op een partnerschap met alle betrokken actoren, het opnieuw aan zich trekken van de Strategie van Lissabon door de lidstaten, de tenuitvoerlegging van nationale actieplannen (een idee die wordt uitgewerkt in het rapport-Kok), een ruim debat met alle betrokken partijen, met inbegrip van de sociale partners en de nationale parlementen, en tot slot een versterking van de rol van de Commissie in het toezicht op de tenuitvoerlegging van die nationale actieplannen.

Over het rapport van de Commissie worden thans debatten gevoerd in de verschillende geledingen van de Raad van ministers. Iedere Raad zal een bijdrage goedkeuren voor de Europese Lentetop. De Ambassadeurs binnen Coreper 2 zullen op grond van al die bijdragen een conclusietekst opstellen.

### c. Les travaux du Parlement européen sur la Stratégie de Lisbonne

Le Parlement européen a décidé de mettre en place un groupe de coordination sur Lisbonne composé de parlementaires européens. Il organisera un Forum interparlementaire les 16 et 17 mars 2005, associant des parlementaires européens et nationaux, des représentants de la société civile et des observateurs de pays non-membres afin de délivrer un message commun au Conseil européen de Printemps.

### d. La position de la Belgique

Le point de vue belge est, pour le moment, en phase d'élaboration. Celui-ci est préparé au sein de l'organe de coordination des affaires étrangères qui regroupe l'ensemble des cabinets et des administrations concernés. Cette position sera présentée par le premier ministre au Conseil européen de printemps.

*2.3. La directive relative aux services. Où en est-on aujourd'hui dans le débat et dans la procédure législative ?*

Ce projet de directive, soumis à la procédure de co-décision, a fait l'objet de travaux au sein des différents groupes de travail qui dépendent du Coreper et du Conseil. La présidence néerlandaise a privilégié dans ce dossier une approche plutôt informelle. Lors des Conseils Compétitivité, cette question fut abordée lors de lunchs ou de dîners, ce qui a rendu possible un débat plus politique au cours duquel les difficultés que ce texte posait pour de nombreuses délégations, furent mises en avant.

La Commission européenne, dans son document du 2 février 2005, visant à préparer la révision à mi-parcours de la Stratégie de Lisbonne, a fait état des préoccupations de nombreux États membres et a considéré qu'il fallait retravailler ce texte. La Commission a donc entendu le message adressé, non seulement par les États membres mais aussi par la société civile et l'opinion publique (De nombreuses manifestations ont eu lieu contre ce projet de directive). La Commission a décidé de travailler en concertation étroite avec le Conseil et le Parlement européen afin de prendre en considération les inquiétudes qui ont été exprimées, notamment sur l'application du principe du pays d'origine et plus précisément son incidence sur certains secteurs.

### c. De werkzaamheden van het Europees Parlement over de Strategie van Lissabon

Het Europees Parlement heeft beslist inzake Lissabon een coördinatiegroep op te richten bestaande uit Europarlementsliden. Die groep zal op 16 en 17 maart 2005 een interparlementair Forum organiseren, waarbij parlementsleden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen, het middenveld en waarnemers van niet-lidstaten zullen worden betrokken teneinde een gemeenschappelijke boodschap te bezorgen aan de Europese Lentetop.

### d. Het standpunt van België

Het Belgisch standpunt wordt thans uitgewerkt. Het wordt voorbereid binnen het coördinatieorgaan van buitenlandse zaken, waarvan alle betrokken kabinetten en besturen deel uitmaken. De eerste minister zal dat standpunt voorstellen op de Europese Lentetop.

*2.3. De dienstenrichtlijn. Hoe staat het met het debat en met de wetgevende procedure?*

Aan die aan de medebeslissingsprocedure onderworpen ontwerprichtlijn hebben verschillende werkgroepen die afhangen van Coreper en van de Raad gewerkt. Het Nederlandse Voorzitterschap heeft in dat dossier de voorkeur gegeven aan een veeleer informele aanpak. Ter gelegenheid van de Raden Concurrentie werd die kwestie besproken tijdens lunchen of diners, wat een meer politiek debat mogelijk heeft gemaakt tijdens hetwelk de moeilijkheden welke die tekst voor tal van delegaties doet rijzen, te berde zijn gebracht.

De Europese Commissie heeft in haar document van 2 februari 2005 ter voorbereiding van de tussentijdse herziening van de Strategie van Lissabon de bezorgdheden van tal van lidstaten voor het voetlicht gebracht en ze heeft aangegeven dat die tekst moet worden omgewerkt. De Commissie is dus ingegaan op de boodschap die uitging van de lidstaten maar ook van het middenveld en de publieke opinie (tegen die ontwerprichtlijn zijn tal van betogingen gehouden). De Commissie heeft beslist te werken in nauw overleg met de Raad en het Europees Parlement teneinde de bezorgdheden in aanmerking te nemen, onder meer inzake de tenuitvoerlegging van het principe van het land van oorsprong en meer bepaald de weerslag ervan op bepaalde sectoren.

Quelques jours après le message lancé par le président Barroso le 2 février 2005, son porte-parole a confirmé qu'il n'était pas question de retirer le texte de cette directive. Le Président Chirac a entre-temps demandé une « remise à plat » de la directive. Le Commissaire en charge du marché intérieur et des services, Charlie Mc Creevy, fournira prochainement des précisions sur la position de la Commission et la manière dont le texte sera retravaillé. Les débats sont en cours au sein du Parlement européen. Sept commissions parlementaires examinent ce texte. La rapporteuse principale, Mme Gebhardt, a déjà déposé un document de travail de la commission Marché intérieur. Mme Van Lancker est également compétente et rapporteur dans ce dossier pour la commission Emploi. Le PE examine ce texte et il semblerait qu'il ne se passe pas grand-chose au niveau du Conseil. Un débat informel aura lieu lors d'un lunch au Conseil Compétitivité du 7 mars 2005.

Ce dossier est donc entre les mains de la Commission et du Parlement européen. Il s'agit à présent de voir comment la Commission entend remettre à plat ou retravailler ce texte.

#### *2.4. La brevetabilité des logiciels, un sujet sensible pour de nombreux parlements nationaux*

Ce sujet est à la fois important, difficile et tout à fait particulier sur le plan de la procédure. Il a notamment fait l'objet d'un accord politique au Conseil des ministres Compétitivité en mai 2004. Ce texte devait encore être approuvé et était inscrit à l'ordre du jour du Conseil des ministres Agriculture et Pêche du mois de décembre 2004. Ce Conseil n'a toutefois pas pu l'adopter comme point A. Entre mai et décembre 2004, la délégation polonaise a voulu affiner sa position et a demandé de pouvoir annexer au PV du Conseil une déclaration unilatérale. Celle-ci n'étant pas prête au mois de décembre, le texte n'a pas pu être adopté. Cette déclaration est désormais prête et la Présidence a mis ce point à l'ordre du jour du Conseil Compétitivité du lundi 7 mars 2005. Ce texte pourrait donc formellement être adopté comme point A.

Dans l'intervalle, la commission juridique du Parlement européen, présidée par Michel Rocard, faisant usage de l'article 55 du Règlement du Parlement européen, a demandé à la Commission de proposer à nouveau un texte. Cet article du règlement permet, en effet, au Parlement européen nouvellement élu de demander un réexamen en nouvelle lecture lorsque des élections ont eu lieu entre le moment où le texte a été

Enkele dagen na de oproep van Commissievoorzitter Barroso van 2 februari 2005 heeft zijn woordvoerder bevestigd dat er geen sprake van was de tekst van die richtlijn in te trekken. President Chirac heeft inmiddels gevraagd de richtlijn grondig bij te sturen. De Commissaris belast met de interne markt en de diensten, de heer Charlie Mc Creevy, zal binnenkort het standpunt van de Commissie verduidelijken en aangeven hoe de tekst zal worden herwerkt. De debatten zijn aan de gang in het Europees Parlement, waar zeven commissies zich over die tekst buigen. De hoofdrapporteur, mevrouw Gebhardt, heeft al een werkdocument ingediend van de Commissie Interne Markt. Mevrouw Van Lancker is ook bevoegd en rapporteur in dat dossier voor de Commissie Werkgelegenheid. Het Europees Parlement onderzoekt die tekst en naar verluidt gebeurt er niet veel op het niveau van de Raad. Tijdens een lunch in de Raad Concurrentie van 7 maart 2005 zal een informeel debat plaatshebben.

Het dossier is dus in handen van de Commissie en het Europees Parlement. Thans is het erom te doen na te gaan hoe de Commissie van plan is die tekst grondig ter heronderzoeken of om te werken.

#### *2.4. De octrooieerbaarheid van software, een gevoelig onderwerp voor veel nationale parlementen*

Dat is zowel een belangrijk, een moeilijk en een heel bijzonder onderwerp op het stuk van de procedure. Daarover is onder meer een politiek akkoord bereikt tijdens de Raad van ministers Concurrentie in mei 2004. Die tekst moest nog worden goedgekeurd en was geagendeerd voor de Raad van ministers Landbouw en Visvangst van december 2004. De Raad heeft hem echter niet als A punt kunnen aannemen. Tussen mei en december 2004 heeft de Poolse delegatie haar standpunt willen verfijnen en heeft ze gevraagd of ze bij de notulen van de Raad een eenzijdige verklaring mocht voegen. Aangezien die eenzijdige verklaring niet klaar was in december, kon de tekst niet worden goedgekeurd. Die verklaring is nu klaar en het Voorzitterschap heeft dat punt geagendeerd voor de Raad Concurrentie van maandag 7 maart 2005. Die tekst zou dus formeel als A punt kunnen worden aangenomen.

Inmiddels heeft de juridische commissie van het Europees Parlement, voorgezeten door de heer Michel Rocard, gebruik makend van artikel 55 van het Reglement van het Europees Parlement, aan de Commissie gevraagd opnieuw een tekst voor te stellen. Dat artikel van het Reglement maakt het immers voor het zopas verkozen Europees Parlement mogelijk te vragen dat een tekst tijdens een nieuwe lezing opnieuw

adopté et le moment où la première lecture a eu lieu. Le 24 février 2005, dans un courrier adressé au président de la Commission, le Président du Parlement européen, J. Borrell a invité la Commission à faire une nouvelle proposition. Entre-temps, le Conseil parviendra peut-être à adopter ce point et à le soumettre au Parlement européen pour une deuxième lecture. Il s'agit, certes, d'une situation compliquée mais elle traduit bien la réalité du débat européen.

*2.5. La directive sur l'aménagement du temps travail, et plus précisément la définition du temps de travail*

Ce dossier sera à nouveau à l'ordre du jour du Conseil Emploi et Affaires sociales du jeudi 3 mars 2005.

Ce texte, qui n'a pas pu être adopté sous présidence néerlandaise, ne le sera vraisemblablement pas non plus au cours de l'actuelle présidence luxembourgeoise de l'Union européenne.

Ce projet de directive est très important puisqu'il fait suite à deux arrêts de la Cour de Justice de Luxembourg, qui a donné une interprétation très large de la notion de «temps de travail». Ces deux arrêts visaient précisément le temps de travail du personnel de garde dans les hôpitaux, et notamment la période pendant laquelle la personne est à la disposition de l'employeur mais n'est pas occupée à travailler; c'est-à-dire les périodes connues sous le nom de «gardes dormantes».

L'interprétation de la Cour de Justice a mis certains États membres en difficulté dans la mesure où leur réglementation relative au temps de travail ne considérerait pas ces périodes comme du temps de travail. Il en va de même en Belgique. Il est toutefois urgent d'aboutir parce que, à la suite de ces arrêts de la Cour de Justice, d'autres condamnations pourraient être prononcées. Il y a donc lieu de mettre fin à cette situation d'insécurité juridique.

Cette directive est pour le moment «bloquée» au Conseil en raison d'une question d'«*opting out*». Ce texte fixe la durée maximale de travail à 48 h par semaine et prévoit une période de référence pour calculer ces 48 heures. Celle-ci varie entre 4 et 12 mois. Les discussions se sont vite focalisées sur cette possibilité d'«*opting out*», qui permet aux États membres de déroger, dans certaines conditions, à cette limite hebdomadaire. Certains pays, comme la Grande-Bre-

wordt besproken als verkiezingen hebben plaatsgehad tussen het ogenblik waarop de tekst werd aangenomen en dat waarop de eerste lezing heeft plaatsgevonden. De voorzitter van het Europees Parlement, de heer J. Borrell, heeft in een brief van 24 februari 2005 gericht aan de voorzitter van de Commissie, die Commissie verzocht een nieuw voorstel te doen. De Raad zal er inmiddels misschien in slagen dat punt goed te keuren en het over te zenden aan het Europees Parlement voor een tweede lezing. Het gaat zeker om een ingewikkelde situatie maar ze geeft goed de realiteit van het Europees debat weer.

*2.5. De richtlijn over de organisatie van de arbeidstijd, en meer bepaald de definitie van arbeidstijd*

Dat dossier komt opnieuw op de agenda van de Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken, op donderdag 3 maart 2005.

De tekst, die tijdens het Nederlandse voorzitterschap niet kon worden aangenomen, zal vermoedelijk ook niet tijdens het huidige Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie worden aangenomen.

Die ontwerp-richtlijn is heel belangrijk, omdat er gevolg mee wordt gegeven aan twee arresten van het Hof van Justitie te Luxemburg, dat het begrip «arbeidstijd» heel ruim heeft geïnterpreteerd. Beide arresten beoogden precies de arbeidstijd van het wachthebbende personeel in ziekenhuizen, met name de periode gedurende welke het personeelslid ter beschikking van de werkgever staat maar niet aan het werk is, dit wil zeggen de «slapende wachten».

De interpretatie van het Hof van Justitie heeft bepaalde lidstaten in moeilijkheden gebracht, vermits hun reglementering van de arbeidstijd die periodes niet als arbeidstijd beschouwen. Dat is ook zo in België. Men moet derhalve snel tot een oplossing komen, want als gevolg van de arresten van het Hof van Justitie zouden andere veroordelingen kunnen volgen. Er moet aan die rechtsonzekerheid dus een einde komen.

De richtlijn is momenteel in de Raad «geblokkeerd» als gevolg van een kwestie van «*opting out*» (uitstapmogelijkheid). De tekst stelt de maximale arbeidstijd vast op 48 uur per week en voorziet in een referentieperiode om die 48 uur te berekenen, gaande van 4 tot 12 maanden. De besprekingen hebben zich snel toegespitst op die uitstapmogelijkheid, waarmee de lidstaten onder bepaalde voorwaarden van die weeklimiet kunnen afwijken. Bepaalde landen, zoals



tagne, l'Allemagne et l'Irlande souhaitent avoir la possibilité de se soustraire à cette limite fixée à 48 h. D'autres pays, dont la Belgique, la France, l'Espagne, la Suède et la Grèce, souhaitent que cette faculté d'«*opting out*» disparaisse peu à peu.

La présidence luxembourgeoise s'est efforcée de mettre tout le monde d'accord et d'aboutir à une majorité qualifiée (ce texte devant être adopté à la majorité qualifiée) en déterminant les secteurs dans lesquels les États font usage ou non de cette possibilité d'«*opting out*». Elle a donc abordé la question sur un plan plus technique que politique. Cette stratégie n'a pas permis d'aboutir à un résultat car la plupart des États membres ont fait observer qu'ils se réservaient la possibilité d'introduire à un moment donné cette faculté d'«*opting out*» dans leur législation.

C'est la raison pour laquelle il n'y aura probablement pas d'accord sous présidence luxembourgeoise.

*2.6. La problématique des transports et plus particulièrement les services portuaires et le Troisième Paquet ferroviaire.*

Le troisième paquet ferroviaire a été introduit en mars 2004 et comporte 4 textes législatifs, deux directives et deux règlements:

- la libéralisation du transports des passagers;
- la certification des conducteurs de train et du personnel de bord;
- les exigences contractuelles de qualité en matière de fret;
- les droits et obligations des passagers.

La proposition de directive relative à «la certification des conducteurs de train» a fait l'objet d'un travail approfondi sous présidence néerlandaise. L'on a pu aboutir à un accord politique au Conseil du mois de décembre 2004. La «balle» est à présent dans le camp du Parlement européen qui doit se prononcer en première lecture.

Les trois autres textes ne sont pas encore à l'ordre du jour de la présidence luxembourgeoise. La Présidence britannique devrait donner une nouvelle impulsion à ces textes qui suscitent beaucoup d'interrogations en Belgique.

Groot-Brittannië, Duitsland en Ierland, wensen van de mogelijkheid gebruik te maken om aan die 48 uur-limiet te ontkomen. Andere landen, waaronder België, Frankrijk, Spanje, Zweden en Griekenland, wensen dat die mogelijkheid beetje bij beetje verdwijnt.

Het Luxemburgse voorzitterschap heeft gepoogd iedereen te verzoenen en voor een gekwalificeerde meerderheid te zorgen - om aangenomen te worden is een gekwalificeerde meerderheid nodig - door de sectoren te bepalen waarin de lidstaten al dan niet van die uitstapmogelijkheid gebruik maken. De aangelegenheid is dus meer op een technisch dan op een politiek vlak aangepakt. Met die strategie is geen succes geboekt, omdat de meeste lidstaten hebben aangegeven ervoor te kiezen zich de mogelijkheid voor te behouden op een gegeven moment die uitstapmogelijkheid in hun wetgeving op te nemen.

Daarom zal er onder het Luxemburgse voorzitterschap vermoedelijk geen akkoord komen.

*2.6. Het transportvraagstuk, meer bepaald de havendiensten en het Derde Spoorwegpakket*

Het Derde Spoorwegpakket is in maart 2004 ingevoerd en omvat 4 wetteksten, twee richtlijnen en twee reglementen:

- de openstelling van de markt voor personenvervoerdiensten;
- de certificering van de treinbestuurders en het boordpersoneel;
- de kwaliteit van diensten op het gebied van het goederenvervoer;
- de rechten en plichten van de reizigers.

Het voorstel voor een richtlijn inzake de «certificering van treinbestuurders» is grondig tijdens het Nederlandse voorzitterschap onderzocht. Men is in de Raad van december 2004 tot een politiek akkoord gekomen. De «bal» ligt nu in het kamp van het Europees Parlement, dat zich in eerste lezing moet uitspreken.

De drie andere teksten staan nog niet op de agenda van het Luxemburgse voorzitterschap. Het Britse voorzitterschap zou moeten zorgen voor een nieuwe impuls voor die teksten, die in België veel vragen doen rijzen.

Le texte relatif aux *services portuaires* figurera à l'ordre du jour du Conseil Transport à la fin juin 2005.

Ce projet de directive a suscité un large débat en Belgique lorsqu'il a été présenté pour la première fois. La première proposition a été rejetée par le Parlement européen. Mme de Palacio, membre de la précédente Commission européenne, en avait fait un sujet très personnel et a déposé une nouvelle proposition peu avant la fin de son mandat, au mois d'octobre 2004. Ce texte est à présent examiné au sein des groupes de travail du Conseil. Il prend en considération une série d'amendements que le Parlement européen avait déposés et qui vont dans le sens de la position que la Belgique avait soutenue à l'époque au Parlement européen.

Tous les problèmes ne sont pas résolus pour autant. Il y aura un débat politique lors du Conseil Transport des 27 et 28 juin 2005.

#### 2.7. Les questions environnementales: le dossier «REACH» et le dossier des changements climatiques

Le dossier «*REACH*» est un autre dossier complexe et assez difficile. Il a fait l'objet d'un examen attentif par la présidence néerlandaise. Celle-ci a procédé à un examen article par article et chapitre par chapitre de cette directive. C'est également de cette manière que la présidence luxembourgeoise travaille, de manière assez discrète, puisqu'il n'y aura pas de débat politique prochainement. Le point est inscrit à l'ordre du jour du prochain Conseil Environnement et du Conseil Compétitivité pour une évaluation de l'état des travaux. La Commission a souligné dans son document du 2 février 2005 qu'elle serait attentive aux préoccupations exprimées par les différents acteurs. Le Commissaire Günter Verheugen en charge des Entreprises et de l'Industrie, dans le cadre d'une audition au Parlement européen sur «*REACH*», a également indiqué que la Commission était disposée à retravailler le texte afin de répondre aux préoccupations exprimées. L'idée est donc de coopérer étroitement avec les autres institutions et de trouver une approche équilibrée entre l'aspect compétitivité et l'intérêt de l'industrie et la protection de la santé et de l'environnement. Il ne faut pas s'attendre à de grands changements sous présidence luxembourgeoise. Un travail important devrait être accompli sous Présidence britannique au cours du second semestre 2005.

En ce qui concerne les changements climatiques, le Conseil du 10 mars va s'efforcer d'adopter un projet de conclusions. Ces conclusions doivent être adoptées à

De tekst in verband met *de havendiensten* zal eind juni 2005 op de agenda van de Raad voor transport-aangelegenheden staan.

Dat voorstel voor een richtlijn heeft bij zijn eerste voorstelling in België een breed debat doen ontstaan. Het eerste voorstel werd door het Europees Parlement verworpen. Mevrouw de Palacio, die lid was van de vorige Europese Commissie, had het onderwerp heel persoonlijk behandeld en heeft in oktober 2004, kort voor het einde van haar ambtstermijn, een nieuw voorstel ingediend. Die tekst wordt momenteel in de werkgroepen van de Raad onderzocht. Er wordt rekening gehouden met een reeks amendementen die het Europees Parlement heeft ingediend en die voor de richting kiezen die België indertijd in het Europees Parlement heeft gesteund.

Alle problemen zijn daarom echter nog niet van de baan. Tijdens de Raad over transportaangelegenheden van 27 en 28 juni 2005 zal er een politiek debat plaatshebben.

#### 2.7. De milieukwesties: het dossier «REACH» en het dossier over de klimaatverandering

Het dossier «*REACH*» is een ander ingewikkeld en vrij moeilijk dossier. Tijdens het Nederlandse voorzitterschap is er een grondig onderzoek aan gewijd, waarbij de richtlijn hoofdstuk per hoofdstuk en artikel per artikel is besproken. Het Luxemburgse voorzitterschap werkt ook op die — vrij discrete — wijze, aangezien er binnenkort geen politiek debat zal zijn. Het punt staat voor een stand van zaken op de agenda van de volgende Raad over milieuaangelegenheden en concurrentie. De Commissie heeft in haar document van 2 februari 2005 onderstreept dat ze de bezorgde opmerkingen van de verschillende betrokkenen aandachtig zal volgen. Commissaris Günter Verheugen, die belast is met de ondernemingen en de industrie, heeft in het kader van een hoorzitting in het Europees Parlement over «*REACH*» ook aangegeven dat de Commissie bereid was haar tekst te herwerken om tegemoet te komen aan de geuite bezorgdheid. De idee is dus om nauw met de andere instellingen samen te werken en een evenwichtige aanpak te vinden tussen enerzijds het aspect competitiviteit en belang van de industrie en anderzijds de bescherming van gezondheid en milieu. Tijdens het Luxemburgse voorzitterschap moet men geen grote veranderingen verwachten. Tijdens het Britse voorzitterschap in de tweede helft van 2005 zou veel werk moeten worden verricht.

Aangaande de *klimaatverandering* zal de Raad van 10 maart zich inspannen om een ontwerp van conclusie aan te nemen. Die conclusies moeten eenparig

l'unanimité et force est de constater que ce texte suscite beaucoup de dissensions entre les différents États membres. L'on s'attache à examiner les questions climatiques dans une perspective post-Kyoto, donc post 2012.

La question la plus difficile à trancher est de savoir s'il faut, aujourd'hui déjà, prévoir des objectifs chiffrés et un niveau d'ambition chiffré de l'Union européenne quant à la réduction des émissions de gaz avant même d'entamer les négociations mondiales sur le climat avec les pays tiers. Certains considèrent qu'il faut d'abord négocier avec les pays partenaires et décider ensuite de ce niveau d'ambition. D'autres États membres considèrent qu'il convient que l'UE se fixe, dès à présent, un certain niveau d'ambition en termes de réduction de ces émissions. Cette question sera examinée lors du Conseil du 10 mars 2005.

### 3. Questions et observations des membres

*M. François-Xavier de Donnea (Chambre – MR)* fait observer que la Stratégie de Lisbonne constitue un défi essentiel qui doit être relevé tant par la Commission que par le Conseil, le Parlement européen et les États membres, de sorte à éviter que l'UE ne se transforme petit à petit en un « club de pauvres ».

La volonté politique dont les États membres doivent faire preuve est la clé du succès de la Stratégie de Lisbonne.

En ce qui concerne la politique de voisinage, l'intéressé souligne que l'intérêt de celle-ci réside dans la faculté de « tailler un costume sur mesure » pour les pays concernés, ce qui n'était pas le cas du Processus de Barcelone. Il convient de poursuivre la mise en œuvre de ce processus c.-à-d. du partenariat euroméditerranéen, sur la base des Accords de Barcelone et de Valence.

M. de Donnea est d'avis que l'on ne pourra pas empêcher certains États voisins de devenir membres de l'UE. Il pense à l'Ukraine par exemple. Toutefois, d'autres ne le deviendront jamais.

L'Ukraine est un pays européen par excellence dont le poids, en cas d'adhésion à l'UE, pourrait faciliter l'acceptation de celle de la Turquie aux yeux de l'opinion publique.

worden aangenomen en het moet worden gezegd dat die tekst veel onenigheid doet ontstaan tussen de verschillende lidstaten. Men staat erop het klimaatvraagstuk te bestuderen in een post-Kyotoperspectief, dus na 2012.

De moeilijkste knoop om door te hakken is of men thans al doelstellingen met cijfergegevens moet voorstellen en inzake de verminderde uitstoot van gasen voor de Europese Unie een cijferdoel moet kiezen, nog vóór op wereldvlak onderhandelingen met derde landen worden aangevat. Sommigen vinden dat men eerst met de partnerlanden moet overleggen en dan pas over dat streefniveau moet beslissen. Andere lidstaten vinden dat de Europese Unie nu al met betrekking tot de vermindering van die uitstoot een zeker streefdoel moet kiezen. Die kwestie komt aan bod op de Raad van 10 maart 2005.

### 3. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer François-Xavier de Donnea (Kamer – MR)* merkt op dat de Lissabon-strategie een cruciale uitdaging vormt die zowel de Commissie, de Raad, het Europees Parlement als de lidstaten moeten aangaan. Zulks dient te voorkomen dat de EU geleidelijk verwordt tot een « armenclub ».

De politieke bereidheid waarvan de lidstaten blijken moeten geven, is de sleutel tot het succes van de Lissabon-strategie.

Met betrekking tot het nabuurschapsbeleid onderstreept de spreker dat het belang van dat beleid gelegen is in de mogelijkheid een regeling op maat uit te werken voor de betrokken landen, hetgeen niet het geval was met het Barcelona-proces. De implementatie van dat proces moet worden voortgezet; er moet met andere woorden onverkort werk worden gemaakt van het Euro-Mediterraan Partnerschap op grond van de akkoorden van Barcelona en Valencia.

Volgens de heer de Donnea valt niet te verhinderen dat sommige buurlanden van de EU, zoals bijvoorbeeld Oekraïne, lid van de Unie worden. Andere landen daarentegen zullen nooit toetreden.

Oekraïne is zeker een Europees land. Zo het tot de EU toetreedt, zou het gewicht van dat land ook de toetreding van Turkije aanvaardbaarder maken voor de publieke opinie.

L'intervenant pose ensuite les trois questions suivantes:

- Quelle est l'évaluation que l'on peut faire des résultats de la visite en Europe du président des États-Unis dans le cadre des relations transatlantiques?
- Quel rôle l'UE peut-elle jouer dans le cadre du processus de paix au Moyen-Orient?
- Quel est le rôle de la Commission en Afrique Centrale? S'il n'y a pas de pacification préalable de l'Est du Congo, le processus démocratique risque de capoter. L'UE va-t-elle prendre des initiatives «musclées», de concert avec les États-Unis et les Nations Unies, afin de désarmer les bandes armées qui sévissent dans cette région?

*M. Pierre Galand (PS – Sénat)* fait observer qu'il comprend les raisons du vote émis par le groupe socialiste au Parlement européen quant au programme de travail de la Commission Barroso. En effet, la croissance stagne autour de 2%, ce qui n'est pas suffisant pour lutter contre le chômage. Avec un tel taux de croissance, l'on appliquait auparavant en Europe une politique keynésienne pour lutter contre le chômage.

Il convient d'attirer l'attention de la Commission européenne sur la délocalisation de l'épargne européenne. Cette épargne s'investit dans des fonds, entre autres des fonds de pension, qui quittent l'espace européen et sont investis dans des pays émergents.

En ce qui concerne la politique de voisinage de l'UE, l'intervenant souligne que l'on n'a pas eu la même volonté politique à l'égard du bassin méditerranéen que celle manifestée en son temps à l'égard des pays de l'Est. C'est une erreur de s'être discrédité par peur d'Israël et dès lors de laisser agir les États-Unis au Moyen-Orient.

En ce qui concerne la politique du développement, l'UE se fixe un objectif de 0,52 % du PNB en matière d'aides publiques au développement afin d'atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement.

Dans le rapport de Jeffrey Sachs, auteur du rapport commandité par le Secrétaire général de l'ONU sur les Objectifs du Millénaire, l'objectif est de 0,54% du PNB moyen des pays avancés. N'y a-t-il pas là une contradiction? Quid de l'annulation de la dette des pays les plus pauvres?

Vervolgens stelt de spreker de volgende drie vragen.

- Hoe kunnen de resultaten van het bezoek dat de president van de Verenigde Staten aan Europa heeft gebracht worden geëvalueerd in het kader van de transatlantische betrekkingen?
- Welke rol kan de EU spelen bij het vredesproces in het Midden-Oosten?
- Welke rol speelt de Commissie in Centraal-Afrika? Als vooraf geen pacificatie plaatsvindt in Oost-Congo, dan dreigt het democratiseringsproces te mislukken. Zal de EU doortastende initiatieven nemen in overleg met de Verenigde Staten en de Verenigde Naties om over te gaan tot de ontwapening van de gewapende bendes die dat gebied teisteren?

*De heer Pierre Galand (PS – Senaat)* merkt op dat hij begrijpt waarom de socialistische fractie in het Europees Parlement in die zin heeft gestemd over het werkprogramma van de Commissie-Barroso. De groei stagneert immers rond 2%, hetgeen niet volstaat om weerwerk te bieden tegen de werkloosheid. Met een dergelijk groeipercentage werd in Europa voorheen ter bestrijding van de werkloosheid een Keynesiaans beleid gevoerd.

De aandacht van de Commissie moet worden gevestigd op de delokalisatie van het Europese spaargeld. Dat spaargeld wordt geïnvesteerd in fondsen – onder meer pensioenfondsen – die de Europese ruimte verlaten en in landen in opkomst.

In verband met het nabuurschapsbeleid van de EU onderstreept de spreker dat niet dezelfde politieke bereidheid bestond ten aanzien van het Middellandse-Zeebekken als toentertijd ten aanzien van de landen in het Oosten. Het was fout zichzelf uit angst voor Israël in diskrediet te brengen en derhalve in het Midden-Oosten het initiatief over te laten aan de Verenigde Staten.

Wat het ontwikkelingsbeleid betreft, stelt de EU zich tot doel 0,52% van het BNP aan ontwikkelings-samenwerking te besteden teneinde de millenniumdoelstellingen op het stuk van ontwikkeling te halen.

In het rapport van Jeffrey Sachs, de auteur van het rapport dat de secretaris-generaal van de Verenigde Naties had besteld over de millenniumdoelstellingen, wordt een doelstelling gehanteerd van 0,54% van het gemiddeld BNP van de ontwikkelde landen. Is daar geen sprake van een tegenstrijdigheid? Hoe staat het met de kwijtschelding van de schuld van de armste landen?

M. Galand s'interroge également sur la modification de l' Accord de Cotonou. Est-elle nécessaire étant donné la nouvelle stratégie de la Commission envers l'Afrique?

En ce qui concerne la directive «Bolkestein» sur les services, l'orateur rappelle que la Belgique s'est mobilisée en ce qui concerne les biens publics mondiaux comme l'accès à l'eau par exemple. La Banque Mondiale entend ainsi octroyer un prêt aux Philippines à condition que le secteur d'approvisionnement en eau y soit libéralisé.

L'intervenant regrette également que la période qui s'écoule entre la prise de décision et l'application d'une norme européenne est beaucoup trop longue, près de 3 ans dans certains cas.

Enfin, le sénateur Galand fait observer qu'il convient que l'UE accélère avec ses pays partenaires le partage de la connaissance, ce qui ne peut se faire que si on limite l'accès à un pays de l'UE aux ressortissants des pays du Sud.

Il conclut son intervention par une observation plus générale et se demande si le fait d'ajouter l'adjectif «durable» à chaque politique de l'Union européenne, comme c'est le cas actuellement, n'est pas un abus de langage. Une telle précision n'apporte rien au débat.

*M. François Roelants du Vivier (Sénat – MR)* qualifie le programme de travail de la Commission pour 2005 d'ambitieux et de volontariste. Ce programme couvre de nombreux domaines. La résolution y relative approuvée par le Parlement européen constitue une réponse positive et démocratiquement obtenue. Toutefois, le résultat des votes démontre que les positions du Parlement européen sont fortement tranchées ! L'on doit donc espérer qu'au vu des résultats obtenus à la suite de la mise en œuvre de ce programme de travail, les positions se rapprocheront.

En ce qui concerne les principaux changements proposés par la Commission au Pacte de Stabilité et de Croissance, le Parlement européen lui a demandé de préserver la structure fondamentale de ce Pacte. L'intervenant se demande si l'on en est toujours, à l'heure actuelle, dans ce type de structure?

Les perspectives financières 2007-2013 constituent également un dossier important. Un consensus se dégage-t-il en la matière?

Voorts heeft de heer Galand vragen bij de wijziging aan het Akkoord van Cotonou. Is die verandering noodzakelijk ingevolge de nieuwe strategie van de Commissie jegens Afrika?

Met betrekking tot de «Bolkestein»-richtlijn betreffende de diensten herinnert de spreker eraan dat België zich heeft ingezet voor de openbare wereldgoederen zoals bijvoorbeeld de toegang tot water. Aldus is de Wereldbank van plan de Filippijnen een lening toe te staan op voorwaarde dat de watervoorzieningssector er wordt geliberaliseerd.

De spreker betreurt ook dat de periode die verloopt tussen de besluitvorming en de toepassing van een Europese norm veel te lang uitvalt, in sommige gevallen met name bijna 3 jaar.

Voorts merkt senator Galand op dat de EU sneller kennis met haar partnerlanden moet delen. Zulks is niet mogelijk indien zij voor onderdanen van zuidelijke landen de toegang tot haar grondgebied beperkt.

Tot slot van zijn betoog maakt hij een meer algemene opmerking. Hij vraagt zich af of de Europese Unie geen misbruik maakt van het adjectief «duurzaam»; momenteel voorziet zij immers haar beleidslijnen telkens opnieuw van dat epitheton. Een dergelijke precisering draagt niets tot het debat bij.

*De heer François Roelants du Vivier (Senaat – MR)* bestempelt het werkprogramma van de Commissie voor 2005 als ambitieus en voluntaristisch. Dat programma bestrijkt heel wat domeinen. De resolutie die het Europees Parlement terzake heeft aangenomen, vormt daarop een democratisch verstrekt, positief antwoord. De stemuitslagen tonen evenwel aan dat de standpunten binnen het Europees Parlement sterk verschillen! Het is dus te hopen dat die standpunten naar elkaar zullen toegroeien, gelet op de resultaten die werden geboekt ingevolge de tenuitvoerlegging van dat werkprogramma.

Met betrekking tot de belangrijkste veranderingen die de Commissie heeft voorgesteld wat het Groei- en Stabiliteitspact betreft, heeft het Europees Parlement die Commissie verzocht de fundamentele structuur van dat pact te handhaven. De spreker vraagt zich af of die structuur momenteel nog steeds overeind blijft.

Ook de financiële vooruitzichten 2007-2013 vormen een belangrijk dossier. Bestaat daarover eensgezindheid?

Il est clair que tous les États membres souhaitent aboutir à un accord pour la fin juin 2005 avant que la présidence luxembourgeoise ne s'achève, mais à quel prix?

La Commission souhaite une politique de cohésion axée sur les régions qui en ont le plus besoin. Qu'en est-il des régions pauvres situées dans les pays les plus prospères de l'Union, comme il en existe en Belgique par exemple?

En ce qui concerne l'après-Kyoto, l'UE, qui a toujours joué un rôle de premier plan en la matière, ne devrait-elle pas avoir des ambitions chiffrées?

Selon le Protocole de Kyoto, il convient de limiter les émissions de gaz à effet de serre à 5%. Or, les climatologues soulignent qu'il faudrait atteindre un taux de 50 % avant que l'on ne puisse agir de façon réellement efficace sur les changements climatiques.

Au sein d'un certain nombre de cénacles aux États-Unis, l'on souhaite réellement que l'Europe joue un rôle majeur afin de faire avancer ce dossier.

Le point 64 de la résolution du Parlement européen a trait à la réunification de Chypre. Or, cette question ne figure pas dans le programme de travail de la Commission. Quelle en est la raison?

L'intervenant s'interroge également sur la politique spatiale européenne qui est menée via l'Agence spatiale européenne et qui figure dans le projet de Constitution européenne. L'Union européenne sera-t-elle dotée de moyens nouveaux dans le cadre de cette politique ou se limitera-t-on à prévoir des transferts financiers entre le Conseil des ministres et la Commission?

*Le président de la Chambre des représentants et président du Comité d'avis fédéral chargé de Questions européennes, M. Herman De Croo, souligne également que la position du Parlement européen sur le programme de travail de la Commission Barroso est des plus tranchées !*

Les États membres qui n'auront pas recours à un référendum sur la Constitution européenne, considèrent-ils que les citoyens sont incapables de se prononcer sur une telle question?

Le président De Croo souligne aussi que le respect de la subsidiarité fait actuellement l'objet d'une réflexion au sein de la COSAC (Conférence des Organes spé-

Het is duidelijk dat alle lidstaten eind juni 2005 tot een akkoord willen komen voordat het Luxemburgse voorzitterschap afloopt. De vraag is echter: tegen welke prijs?

De Commissie wenst een cohesiebeleid dat is toegespitst op de meest behoeftige regio's. Hoe staat het met de armste regio's in de meest welvarende EU-landen, zoals er bijvoorbeeld in België bestaan?

Nadat het Kyoto-protocol werd gesloten, heeft de EU terzake altijd een voortrekkersrol gespeeld; zou de Unie geen cijferdoelstellingen moeten hebben?

Volgens het Kyoto-protocol moet de uitstoot van broeikasgassen met 5% worden beperkt. De klimatologen onderstrepen echter dat een percentage van 50% zou moeten worden gehaald vooraleer echt doeltreffend kan worden opgetreden tegen de klimaatveranderingen.

In een aantal kringen in de Verenigde Staten wenst men werkelijk dat Europa een belangrijke rol speelt opdat in dat dossier vooruitgang zou worden geboekt.

Punt 64 van de resolutie van het Europees Parlement heeft betrekking op de hereniging van Cyprus. Dat vraagstuk is evenwel niet opgenomen in het werkprogramma van de Commissie. Waarom?

De spreker heeft voorts vragen bij het Europees ruimtevaartbeleid, dat wordt gevoerd via het Europees Ruimteagentschap waarvan gewag wordt gemaakt in de ontwerp-Grondwet van de Europese Unie. Zal de Unie in het kader van dat beleid met nieuwe middelen worden toegerust, of zal men er zich integendeel toe beperken te voorzien in financiële verschuivingen tussen de Raad van ministers en de Commissie?

*Ook de heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden, onderstreept dat het Europees Parlement een heel uitgesproken standpunt inneemt over het werkprogramma van de Commissie-Barroso.*

Beschouwen de lidstaten die over de Europese Grondwet geen referendum zullen houden, de burgers als onmachtig als het erom gaat zich over een dergelijk vraagstuk uit te spreken?

Voorts onderstreept voorzitter De Croo dat over de inachtneming van de subsidiariteit reflectie plaatsvindt binnen de Conferentie van Commissies voor de

cialisés en Affaires communautaires). Les parlements nationaux des États membres de l'Union ont été invités à faire un exercice «à blanc» en la matière sur le Troisième Paquet ferroviaire proposé par la Commission sur la base du protocole relatif à la subsidiarité annexé au projet de Constitution européenne.

Ne faut-il pas craindre que le rôle conféré aux parlements nationaux en matière de subsidiarité ne constitue en quelque sorte une deuxième session, un exercice de rattrapage opéré par les pays qui n'auraient pas pu, au préalable, lors d'un vote à la majorité qualifiée, imposer leurs vues sur des directives sensibles comme la directive «Bolkestein» ou celle relative aux services portuaires?

**4. Répliques de Monsieur Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne et de Madame Geneviève Tuts, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne**

*4.1. Le contrôle du principe de subsidiarité*

Le rôle spécifique dévolu aux parlements nationaux consiste à brandir, le cas échéant, un «carton jaune» lorsqu'ils estiment que le principe de subsidiarité n'a pas été respecté par la Commission. Dans ce cas, la Commission est tenue de réexaminer sa proposition. Il n'est pas impensable que cette question préliminaire aboutisse à ce qu'une certaine proposition agréée davantage les États qui souhaitent conserver certaines prérogatives au niveau national.

*4.2. La visite du président des États-Unis, G.W. Bush, en Europe*

Si les attentes n'étaient pas très grandes au départ, l'on a toutefois assisté à un moment de «surprise positive». L'on pensait qu'il s'agissait d'un exercice formel tendant à aplanir superficiellement certaines divergences de vues tout en ne changeant rien au contenu. Le résultat de cette visite est meilleur que celui auquel l'on s'attendait. La plupart des observateurs et des membres du COREPER considèrent que cette visite était bien préparée. Tant Mme Rice que le président Bush ont été bien «briefés». Le contact direct pouvait apporter une plus-value étant donné que le président Bush était peut-être susceptible d'être influencé quant à ses positions en matière de politique étrangère. Il y

Communautaire aangelegenheden (COSAC). De nationale parlementen van de EU-landen werden verzocht terzake bij wijze van proef een denkoefening te verrichten over het door de Commissie voorgestelde Derde Spoorwegpakket, zulks op grond van het Protocol betreffende de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, dat aan de ontwerp-Grondwet van de Europese Unie is gehecht.

Valt niet te vrezen dat de inzake subsidiariteit aan de nationale parlementen toebedeelde rol in zekere zin neerkomt op een soort tweede zitting, een inhaal oefening voor de landen die niet vooraf, via een stemming bij gekwalificeerde meerderheid, hun zienswijzen hebben kunnen doordrukken wat kiese richtlijnen betreft (zoals bijvoorbeeld de «Bolkestein»-richtlijn of de richtlijn met betrekking tot de havendiensten)?

**4. Replieken van de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie en van mevrouw Madame Geneviève Tuts, adjunct van de permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie**

*4.1. Toetsing van het subsidiariteitsbeginsel*

De specifieke rol die voor de nationale parlementen is weggelegd, bestaat erin zo nodig een «gele kaart» boven te halen zodra het subsidiariteitsbeginsel niet door de Commissie wordt nageleefd. In dat geval wordt de Commissie verplicht haar voorstel te herwerken. Het is niet ondenkbaar dat deze inleidende kwestie ertoe leidt dat een bepaald voorstel in sterkere mate die Staten zal bevallen die bepaalde voorrechten op nationaal vlak willen behouden.

*4.2. Bezoek van G.W. Bush, president van de Verenigde Staten, aan Europa*

Hoewel de verwachtingen aanvankelijk niet erg hoog gespannen waren, sorteerde dat bezoek toch een «positief verrassingseffect». Men dacht dat een en ander een formele bedoening zou worden, waarbij het in de bedoeling zou liggen de plooiën inzake een aantal gerezen meningsverschillen wat glad te strijken, maar waarbij inhoudelijk niets zou veranderen. Het bezoek overtrof echter de verwachtingen. De meeste waarnemers en leden van de COREPER kregen stellig de indruk dat dit bezoek goed voorbereid was. Zowel mevrouw Rice als president Bush werden behoorlijk «gebriefd». Het rechtstreekse contact kon een meerwaarde met zich brengen, want president Bush kon

eut un véritable échange de points de vues lors du contact bilatéral avec la Belgique.

Dans certains dossiers, notamment l'Iran, il semble que certains arguments européens, comme la nécessité d'aboutir à une solution pacifique par la négociation, avaient quelque peu porté. Deux articles parus dans la presse du mardi 1<sup>er</sup> mars 2005, traitent de ce dossier. Le premier abonde dans le sens d'une négociation alors que l'autre, rédigé par un membre de l'«*American Enterprise Institute*» souligne qu'une telle négociation augmenterait les risques au lieu de les diminuer. Les personnes représentées au sein de cet Institut, à savoir les forces les plus conservatrices du parti républicain, perçoivent que ce dossier leur échappe.

A plusieurs reprises, tant Mme Rice que le président Bush, ont dit vouloir traiter avec l'Union européenne et se sont engagés à le faire, ce qui démontre qu'ils considèrent l'Union européenne comme un partenaire.

En ce qui concerne le programme de Doha pour le développement, tant les États-Unis que l'Union européenne ont fait des concessions en matière d'agriculture (l'Union européenne davantage que les États-Unis). Les États-Unis ont admis qu'il y avait d'autres voies à explorer pour débloquer les négociations.

#### 4.3. Le Moyen-Orient

La présidence luxembourgeoise de l'Union européenne, les pays membres du G8 ainsi que J. Solana participent à la Conférence de Londres. Seuls quatre États membres de l'Union européenne (membres du G8) y assistent. Le ministre belge des Affaires étrangères s'est à juste titre interrogé sur la composition de cette Conférence.

Pourquoi les autres États membres de l'Union européenne n'y participent-ils pas?

Cette Conférence est-elle la meilleure manière de mobiliser les moyens supplémentaires en faveur de la paix?

Le rôle de l'Union européenne au Moyen-Orient a toujours été le même. Depuis 1973, l'Europe avance des idées qui sont, par la suite, reprises par les États-Unis et Israël.

L'Europe a toujours pris l'initiative. Ce fut le cas notamment lorsqu'elle a mis la feuille de route sur la ta-

misschien worden beïnvloed op het vlak van zijn standpunten inzake het buitenlands beleid. Tijdens het bilateraal contact met België heeft dan ook een echte gedachteswisseling plaatsgevonden.

In een aantal dossiers, onder meer dat van Iran, lijkt het ernaar dat een aantal door Europa aangereikte argumenten – zoals de noodzaak om tot een vreedevolle, via onderhandelingen bereikte oplossing te komen – overtuigend zijn overgekomen. Twee persartikelen, verschenen op 1 maart 2005, handelen over dat dossier. Het ene gaat in de richting van onderhandelingen, terwijl het tweede (geregigeerd door een lid van het «*American Enterprise Institute*») onderstreept dat die onderhandelingen de risico's veeleer zouden doen toenemen dan wel doen dalen. De personen van voormeld Instituut, die met name de meest conservatieve krachten binnen de Republikeinse partij vertegenwoordigen, voelen echter hoe het dossier hen uit de handen glipt.

Zowel mevrouw Rice als president Bush hebben meermaals te verstaan gegeven dat ze met de Europese Unie zaken wilden doen, en hebben dat engagement ook op zich genomen. Een en ander betekent dat zij de Europese Unie als een partner zien.

Wat het Dohaprogramma inzake ontwikkeling betreft, hebben zowel de Verenigde Staten als de Europese Unie toegevingen gedaan op landbouwgebied (waarbij zij aangestipt dat de EU meer heeft toegegeven dan de VS). De Verenigde Staten hebben toegegeven dat er andere wegen moeten worden bewandeld om de onderhandelingen uit het slop te halen.

#### 4.3. Het Midden-Oosten

Het Luxemburgse EU-voorzitterschap, de G8-landen en de heer J. Solana nemen deel aan de Conferentie in Londen. Slechts 4 EU-lidstaten (leden van de G8) wonen de conferentie bij. De Belgische minister van Buitenlandse Zaken stelde terecht vragen bij de samenstelling van die Conferentie.

Waarom nemen de andere EU-lidstaten daar niet aan deel?

Is die Conferentie de beste manier om de bijkomende middelen in te zetten om tot vrede te komen?

De rol die de Europese Unie in het Midden-Oosten speelt, is steeds dezelfde gebleven. Sinds 1973 reikt Europa een aantal ideeën aan die vervolgens door de Verenigde Staten en door Israël worden overgenomen. Europa heeft terzake steeds het voortouw genomen. Dat was onder meer het geval toen Europa het



ble des négociations. Celle-ci doit permettre d'aboutir, étape par étape, à la création d'un État palestinien. L'Union européenne doit continuer à suivre les chemins les moins empruntés et à jouer son rôle traditionnel de bailleur de fonds afin de reconstruire ce qui a été détruit (et parfois construit avec les fonds européens).

L'Union européenne peut-elle encore assurer pleinement ce rôle de bailleur de fonds alors qu'elle n'est pas présente à la table de négociation? Javier Solana n'est pas encore, à ce stade, le représentant de la Commission en tant qu'institution et la future présidence britannique de l'UE coïncidera probablement avec le G8.

#### 4.4. L'Afrique centrale

En ce qui concerne le rôle de l'UE et les mesures «musclées» qu'il conviendrait de prendre afin de pouvoir agir, M. De Bock souligne que l'Union européenne dépensera surtout des sommes considérables pour la préparation des élections au Congo.

La question se pose de savoir si l'on peut laisser à l'ONU le soin de désarmer la partie du Nord du Kivu, à l'est du Congo, sans y jouer un rôle. Les efforts du gouvernement belge se concentrent sur les élections et tendent à garantir, à travers l'ONU, que celles-ci se déroulent dans des conditions de sécurité suffisantes. L'incident qui s'est produit ces derniers jours dans la région, remettra peut être cette question à l'ordre du jour de l'Union. Quelle sera la réaction de l'ONU? Continuera-t-elle à mettre des forces marocaines, bangladaïsi, africaines ou pakistanaises à disposition de la MONUC ou envisagera-t-elle d'envoyer des forces mieux équipées et à même d'agir dans des conditions hostiles?

#### 4.5. La délocalisation de l'épargne et les paradis fiscaux

L'Union européenne a entamé des négociations avec la Suisse sur la taxation de l'épargne et parallèlement des négociations ont été ouvertes avec d'autres pays européens mais également avec des pays (britanniques et néerlandais) sous la dépendance de pays membres de l'Union européenne.

zogenaamde «stappenplan» op de onderhandelingstafel bracht. Dat plan moet stapsgewijs tot de oprichting van een Palestijnse Staat leiden. De Europese Unie moet ermee doorgaan de minder begane paden te betreden en zijn traditionele rol als geldschieter te spelen teneinde herop te bouwen wat vernietigd werd (en soms eerst met Europees geld was gebouwd).

Kan de EU die rol als geldschieter nog voluit spelen nu de Unie niet meer aan de onderhandelingstafel aanwezig is? In dit stadium fungeert Javier Solana nog steeds niet als vertegenwoordiger van de Commissie als instelling en het toekomstige Britse EU-voorzitterschap zal wellicht samenvallen met de G8.

#### 4.4. Centraal-Afrika

In verband met de rol die voor de EU is weggelegd en de «gespierde» maatregelen die moeten worden genomen om te kunnen handelen, onderstreept de heer De Bock dat de Europese Unie vooral aanzienlijk zal investeren in de voorbereiding van de verkiezingen in Congo.

De vraag rijst of men het aan de VN kan overlaten Noord-Kivu, ten oosten van Congo, te ontwapenen zonder zelf enige rol te spelen. De inspanningen van de Belgische regering spitsen zich toe op de verkiezingen en zijn erop gericht te waarborgen dat die verkiezingen, via de VN, in voldoende veilige omstandigheden zullen verlopen. Het incident dat zich de jongste dagen in die regio heeft voorgedaan, zal er misschien toe leiden dat dit vraagstuk opnieuw ter sprake zal komen binnen de Unie. Hoe zal de VN daarop reageren? Zal de VN soldaten uit Marokko, Bangladesh, Afrika of Pakistan ter beschikking van de MONUC houden? Of zal de VN overwegen beter uitgeruste troepen uit te sturen die in staat zijn om in vijandige omstandigheden te opereren?

#### 4.5. Delokalisatie van spaargeld en belastingparadijzen

De Europese Unie heeft onderhandelingen met Zwitserland over de belasting van spaargeld aangevat. Gelijklopend daarmee werden onderhandelingen opgestart met andere Europese landen, maar tevens met landen die onder EU-lidstaten (met name Groot-Brittannië en Nederland) ressorteren.

Jusqu'à présent les accords conclus rencontrent à l'entière satisfaction de la Commission. L'expérience permettra d'en juger.

Dans quelle mesure y a-t-il un déplacement de l'épargne vers d'autres paradis fiscaux qui ne sont pas couverts actuellement ? Dans quelle mesure l'Union européenne pourra-t-elle s'assurer que les mesures, prises en conformité avec ces accords, suffisent pour lui donner une bonne vision de ce qui se passe dans ce domaine?

L'ensemble du paquet fiscal que l'Union européenne a approuvé est basé sur des données fiables, ce qui permet de supposer qu'il ne s'agit pas là d'un marché de dupes.

#### 4.6. L'élargissement

La Turquie est un pays du Sud-Est. Il est dans la logique de l'histoire européenne de s'étendre vers l'Est.

La Communauté européenne a pris en 1964 des engagements envers la Turquie, qu'elle a à présent honorés. Il en va de même pour les pays de l'Est. Dès lors que les conditions objectives dans ces pays permettent d'honorer ces engagements, il n'y a aucune raison de ne pas le faire.

L'Europe n'a jamais eu les mêmes engagements vis-à-vis des pays du Moyen-Orient ou de la rive sud de la Méditerranée. A cet égard, la situation est totalement différente.

#### 4.7. Les Objectifs du Millénaire pour le Développement

Jeffrey Sachs ne tient pas assez compte de l'annulation de la dette dans son rapport. Il n'en fait pas un des piliers de ses propositions même s'il la mentionne. Ceci et le fait qu'il mise trop sur les pays «*ready for take off*» sont les deux éléments que la Belgique critique. Ce rapport pêche peut-être par trop de naïveté ou d'optimisme.

Tot dusver gaven de gesloten akkoorden de Commissie volledige voldoening. Men zal de zaken moeten beoordelen op grond van de ervaring die men zal opdoen.

In welke mate vloeit er spaargeld naar andere belastingparadijzen die thans niet onder die akkoorden ressorteren? In welke mate zal de Europese Unie zich ervan kunnen vergewissen dat de maatregelen, die in overeenstemming met die akkoorden werden genomen, volstaan om de Unie een klare kijk te geven op wat er in dit domein gebeurt?

Het hele belastingpakket dat de EU heeft goedgekeurd, is gebaseerd op betrouwbare gegevens, wat toch het vermoeden kan wettigen dat men niet in het ootje wordt genomen.

#### 4.6. Uitbreiding

Turkije is een land dat in het Zuid-Oosten is gelegen. Het ligt in het logisch verlengde van de Europese geschiedenis dat Europa zich naar het Oosten uitbreidt.

In 1964 is de Europese Gemeenschap ten opzichte van Turkije een aantal verbintenissen aangegaan, die ze thans heeft ingelost. Hetzelfde geldt voor de landen uit het Oosten. Zodra de objectieve voorwaarden in die landen vervuld zullen zijn om die verbintenissen na te komen, is er geen enkele reden om dat niet te doen.

Europa heeft nooit dezelfde verbintenissen gehad met de landen uit het Midden-Oosten of van de zuidkust van de Middellandse Zee. In dat verband is de toestand helemaal anders.

#### 4.7. De MDG-«Millenniumontwikkelingsdoelstellingen»

Jeffrey Sachs houdt in zijn rapport al te weinig rekening met de schuldkwijtschelding. Ook al vermeldt hij die, hij verheft die kwijtschelding niet tot een van de pijlers van zijn voorstellen. Dit aspect, alsmede het feit dat hij zich al te zeer verkijkt op de zogenaamde «*ready for take off*»-landen zijn de twee punten waarop België kritiek uit. Voormeld rapport bekijkt de zaken misschien wat al te naïef of te rooskleurig.

#### 4.8. Les relations Union européenne – Afrique

En ce qui concerne la stratégie vis-à-vis de l'Afrique et l'Accord de Cotonou, il faut attendre les propositions de Louis Michel, Commissaire européen en charge du développement. Il n'en a pas encore fait état au Conseil. L'on s'attend à ce que l'on travaille beaucoup via l'Union africaine. Le renforcement des relations entre l'Union européenne et l'Union africaine sera l'un des éléments porteurs de cette stratégie.

L'Accord de Cotonou est géographiquement plus large et contient des objectifs de développement qui sont différents. «Cotonou» est quelque peu «bousculé» par les idées sur la budgétisation du Fonds européen de développement. Tout est en quelque sorte remis en question.

La stratégie de Louis Michel envers l'Afrique reprendra peut-être, à un certain moment, le pas sur l'Accord de Cotonou si, d'un point de vue africain, «Cotonou» souffrait de cette budgétisation.

Comme l'a fait observer le sénateur P. Galand, il est vrai que l'on peut se poser la question de savoir si les mesures qui ont été prises afin d'augmenter les contrôles notamment par la Commission du Contrôle budgétaire du Parlement européen, ne sont pas tellement lourdes que l'on perdra du temps dans la mise en œuvre de la politique parce que ces contrôles feront double emploi. Il faudra réfléchir à des procédures de contrôle budgétaire un peu moins lourdes si l'on veut éviter des problèmes dans l'ensemble des politiques de développement.

#### 4.9. Accès au territoire de l'Union européenne des chercheurs du Sud

En ce qui concerne l'accès au territoire de l'Union européenne des chercheurs du Sud, un projet de directive approuvé politiquement au sein du Conseil facilite grandement l'accès au territoire de l'Union européenne des chercheurs et de leur famille sans opérer de distinction entre les chercheurs du Nord et du Sud.

#### 4.8. De betrekkingen tussen de Europese Unie en Afrika

Wat de aan te houden strategie ten opzichte van Afrika en het Akkoord van Cotonou betreft, is het wachten op de voorstellen van Louis Michel, die als Eurocommissaris belast is met Ontwikkelings-samenwerking en die dat dossier nog niet bij de Raad ter sprake bracht. De verwachting is dat men veel via de Afrikaanse Unie zal werken. De nauwer aangehaalde banden tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie is een van de elementen die deze strategie onderbouwt.

Het Akkoord van Cotonou is geografisch ruimer en omvat andere ontwikkelingsdoelstellingen. Wat in Cotonou is afgesproken, komt op losse schroeven te staan door de ideeën over de budgettering van het Europees Ontwikkelingsfonds. Zo komt alles in zekere zin opnieuw op de helling te staan.

De Afrika-strategie van Louis Michel zal op een bepaald moment misschien de Akkoorden van Cotonou voorbijstreven, mochten die door de Afrikaanse landen niet langer voldoende worden gefinancierd.

Zoals senator P. Galand heeft aangestipt, rijst inderdaad de vraag of de maatregelen ter opvoering van de controle, met name door de commissie die zich in het Europees Parlement met het toezicht op de begroting bezighoudt, uiteindelijk niet zó zwaar gaan wegen dat de tenuitvoerlegging van het beleid vertraging oploopt omdat de verschillende controlemaatregelen elkaar overlappen. Het wordt tijd om na te denken over ietwat minder zware procedures inzake het toezicht op de begroting, teneinde te voorkomen dat problemen ontstaan op alle beleidsvlakken van de ontwikkelingssamenwerking.

#### 4.9. Toegang tot het grondgebied van de Europese Unie voor onderzoekers uit het Zuiden

In verband daarmee is binnen de Raad al een politiek akkoord bereikt over een voorstel voor een richtlijn die ervoor moet zorgen dat die onderzoekers en hun gezin makkelijker toegang krijgen tot het grondgebied van de Europese Unie, zonder dat daarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen onderzoekers uit het Noorden en het Zuiden.

#### 4.10. Résultats du vote au Parlement européen sur le programme de travail de la Commission

Le vote de la résolution par laquelle le Parlement européen a approuvé le programme de travail de la Commission pour 2005, reflète une certaine polarisation.

La Commission Barroso se veut plus politique et raisonne en termes de «majorité». Le président de la Commission part de l'idée qu'il dispose d'une majorité au Parlement européen et qu'il a été désigné par une majorité au sein du Conseil européen. En outre, il dispose de l'appui de beaucoup de parlementaires allemands au sein du Parlement européen.

#### 4.11. Le Pacte de Stabilité et de Croissance

En ce qui concerne le Pacte de Stabilité et de Croissance, les questions ouvertes à l'heure actuelle ont surtout trait à la gouvernance.

Quel sera le rôle de la Commission? Les États membres c.-à-d. le Conseil seront-ils davantage présents quand l'on passera d'un stade à l'autre dans l'application de l'article 104 du Traité relatif aux déficits budgétaires excessifs afin d'exercer le monitoring des États membres et le cas échéant la mise en garde et le suivi de celle-ci?

La Belgique est d'avis que la Commission doit pouvoir initier cette procédure. L'on pourrait également assister à des changements quant à la façon de tenir compte des prestations d'un pays en période faste afin de juger ses prestations en période de «vaches maigres».

L'on prendra davantage en compte l'ensemble des facteurs qui entraînent certains États membres à s'approcher ou à dépasser le seuil de 3% de déficit budgétaire. Il y a toutefois une volonté politique de modifier aussi peu que possible les normes du Pacte de Stabilité (déficit budgétaire de 3% maximum du PIB et dette publique de 60% maximum).

L'Allemagne souhaite que l'on tienne davantage compte de facteurs extérieurs lorsque l'on décide qu'un État membre fait ou ne fait pas assez d'efforts pour ne pas dépasser le seuil de 3% de déficit budgétaire.

#### 4.10. Resultaat van de stemming in het Europees Parlement over het werkprogramma van de Commissie

Er is een zekere polarisatie tot uiting gekomen bij de stemming over de resolutie waarmee het Europees Parlement het werkprogramma van de Commissie voor 2005 heeft aangenomen.

De Commissie-Barroso pakt de zaken politieker aan en denkt in termen van meerderheden. De Commissievoorzitter weet zich gesteund door het feit dat hij binnen het Europees Parlement een meerderheid achter zich heeft en dat hij ook binnen de Europese Raad door een meerderheid is verkozen. Bovendien geniet hij in het Europees Parlement de steun van heel wat Duitse verkozenen.

#### 4.11. Het Stabiliteits- en Groeipact

De vragen die tot dusver onbeantwoord zijn gebleven in verband met het Stabiliteits- en Groeipact, hebben vooral betrekking op bestuursaangelegenheden.

Welke rol zal de Commissie in de toekomst spelen? Zullen de lidstaten, dat wil zeggen de Raad, zwaarder gaan wegen wanneer zal worden overgestapt naar een nieuwe fase in de toepassing van artikel 104 van het Verdrag betreffende de overdreven begrotingstekorten, teneinde de lidstaten te monitoren en eventueel te waarschuwen of nauwlettend te volgen?

België is van mening dat de Commissie die procedure op gang moet kunnen brengen. Tevens zouden de prestaties van de lidstaten op een andere manier kunnen worden geëvalueerd naarmate er sprake is van hoog-, dan wel van laagconjunctuur.

Er zal meer rekening worden gehouden met alle factoren die sommige lidstaten ertoe brengen dichter in de buurt te komen van de 3%-drempel inzake het begrotingstekort, of die drempel zelfs te overschrijden. Niettemin bestaat de politieke wil om zo weinig mogelijk te raken aan de normen van het Stabiliteitspact (een begrotingstekort van maximum 3% van het BBP en een overheidsschuld van maximum 60%).

Duitsland wil dat beter rekening wordt gehouden met externe factoren, wanneer wordt nagegaan of een lidstaat al dan niet voldoende inspanningen levert om onder de drempel te blijven van een begrotingstekort van 3% van het BBP.

#### 4.12. Les perspectives financières 2007 – 2013

En ce qui concerne les perspectives financières, la présidence luxembourgeoise remettra ses propositions d'ici une semaine. Il s'agira alors d'examiner si celles-ci contiennent tous les éléments permettant d'aboutir à un accord.

Comment va-t-on résoudre le problème le plus épineux qu'est le «*juste retour*» (juste compensation ou contrepartie), problème très délicat pour l'Allemagne, les Pays-Bas, l'Autriche et la Suisse. Va-t-on également trouver une solution pour le «*rebate*» britannique?

La Commission n'a pas modifié ses propositions initiales mais travaille déjà sur des hypothèses différentes, à savoir 1,1% du revenu national brut de l'Union européenne, voire moins, et en examine les conséquences.

Les régions pauvres dans les pays riches seraient les premières à en pâtir. Si l'on descend en dessous de 1,1%, l'on touchera forcément au Fonds de Cohésion c.-à-d. à l'objectif 1 qui, en Belgique, concerne le Hainaut.

La Commission a émis des propositions très générales sous la houlette de l'ancien Commissaire européen, Michel Barnier. Ces propositions prévoyaient notamment, pour les régions en difficulté, des montants considérables. Même à 1,05%, l'ensemble des moyens pour la cohésion tant pour l'objectif 1 b (qui concerne les régions en retard de développement) que 1 a (mesures visant à stimuler l'économie européenne) seraient «*sous pression*».

La présidence luxembourgeoise a toutefois ouvert la route à une éventuelle issue positive en juin 2005, ce qui n'était pas pensable il y a 6 mois.

#### 4.13. Chypre

En ce qui concerne Chypre, la «*balle*» est dans le camp de la République de Chypre d'où l'on attend un signal. La Commission a fait des propositions concernant le commerce entre les deux parties de l'île mais les négociations ont été bloquées alors qu'il y avait un accord sur l'ensemble du texte. Sur le principe même d'avoir un accord, la République de Chypre était récalcitrante. La présidence et la Commission attendent un

#### 4.12. Financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013

Binnen een week zal het Luxemburgse voorzitterschap voorstellen indienen met betrekking tot de financiële vooruitzichten. Er zal moeten worden nagegaan of die voorstellen de nodige elementen bevatten om tot een akkoord te komen.

Welke oplossing zal uit de bus komen voor het meest netelige knelpunt, te weten dat van de «*juste retour*» (billijke tegenprestatie)? Vooral voor Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zwitserland is dat een heikele kwestie. Behoort een oplossing voor de Britse «*rebate*» overigens ook tot de mogelijkheden?

De Commissie heeft haar oorspronkelijke voorstellen niet gewijzigd, maar nu al houdt ze rekening met diverse hypothesen (bijvoorbeeld 1,1% - of nóg minder - van het Bruto Nationaal Inkomen van de Europese Unie) en onderzoekt ze de weerslag ervan.

De arme regio's in de rijke landen zouden de eerste slachtoffers van een dergelijk scenario zijn. Als we onder de 1,1% zakken, dan komt onvermijdelijk het Cohesiefonds, met andere woorden Doelstelling 1, onder druk te staan; in België zou dat gevolgen hebben voor Henegouwen.

De Commissie heeft onder de vorige Europees Commissaris, Michel Barnier, zeer royale voorstellen gedaan, die in aanzienlijke bedragen voorzagen ten behoeve van regio's in moeilijkheden. Zelfs met een daling tot 1,05% zouden alle middelen inzake cohesie moeten worden teruggeschroefd, dat wil zeggen zowel voor Doelstelling 1b (regio's met een ontwikkelingsachterstand) als voor Doelstelling 1a (maatregelen ter stimulering van de economie).

Het Luxemburgse voorzitterschap is er evenwel in geslaagd de weg vrij te maken voor een mogelijke oplossing tegen juni 2005, wat zes maanden geleden nog niet eens denkbaar was.

#### 4.13. Cyprus

Wat Cyprus betreft, ligt de bal in het kamp van de Cypriotische Republiek. Die moet nu een signaal geven. De Commissie heeft voorstellen gedaan op het vlak van de handelsrelaties tussen de beide delen van het eiland, maar de onderhandelingen daarover zijn vastgelopen net op het ogenblik dat er een akkoord was over de hele tekst. De Cypriotische Republiek stond echter weigerachtig tegenover het beginsel zelf dat er

signal de Nicosie dont dépend étroitement la signature ou non par la Turquie, avant le 3 octobre 2005, du protocole joint à l'Accord d'Ankara. Y aura-t-il des conditions ou des déclarations à laquelle à cette signature sera soumise?

La Turquie continuera-t-elle continuer à affirmer, comme l'a fait le premier ministre turc, M. Erdogan, en décembre 2004, qu'elle est disposée à signer cet accord mais que cette signature ne signifie pas une reconnaissance implicite de la République de Chypre?

#### 4.14. La politique spatiale européenne

Mme Geneviève Tuts souligne que la Constitution comporte une référence claire à une politique spatiale européenne.

En outre, la contribution du Conseil Compétitivité en vue du prochain Sommet de printemps (22-23 mars 2005) contient un appel au Conseil européen afin de préparer le programme spatial européen en coopération étroite avec l'Agence spatiale européenne.

*Les présidents-rapporteurs,*

Herman DE CROO (Ch)  
Philippe MAHOUX (S)

een akkoord was. Het Voorzitterschap en de Commissie wachten nu op een teken uit Nicosia en van dat teken hangt ook rechtstreeks af of Turkije vóór 3 oktober 2005 al dan niet het protocol bij de Overeenkomst van Ankara ondertekent. Zullen er nog voorwaarden of verklaringen aan die ondertekening worden gekoppeld?

Zal Turkije blijven vasthouden aan het in december 2004 door de Turkse premier Erdogan verkondigde standpunt dat het land bereid is dat akkoord te ondertekenen, maar dat die ondertekening geen impliciete erkenning inhoudt van de Cypriotische Republiek?

#### 4.14. Het Europese ruimtevaartbeleid

Mevrouw Geneviève Tuts beklemtoont dat de Grondwet een duidelijke verwijzing bevat naar een Europees ruimtevaartbeleid.

Bovendien zal de Raad Concurrentievermogen tijdens de aanstaande Voorjaarsstop (22-23 maart 2005) een oproep richten tot de Europese Raad om het Europees ruimtevaartprogramma voor te bereiden in nauwe samenwerking met het Europees Ruimte-agentschap.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Herman DE CROO (K)  
Philippe MAHOUX (S)

**ANNEXE**

**BIJLAGE**







COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 26.1.2005  
COM(2005) 15 final

**PROGRAMME DE TRAVAIL DE LA COMMISSION POUR 2005**

**Communication du Président  
en accord avec Mme Wallström, Vice-présidente**

## I INTRODUCTION

**2005 sera une année décisive pour l'Union européenne.** L'Europe doit créer plus de croissance et plus d'emplois en insufflant une nouvelle vigueur à la stratégie de Lisbonne ; elle doit fournir les moyens de soutenir la prospérité, la solidarité et la sécurité, à travers un accord sur les perspectives financières, et elle doit renforcer la liberté, la sécurité et la justice pour les citoyens, à l'échelle européenne, à travers l'application du programme de La Haye. Il y a lieu de prendre des décisions clés, qui auront une incidence directe sur l'avenir de l'Union élargie.

Dans le même temps, la Constitution rappelle à l'Union pourquoi elle existe et où elle va. La Commission européenne a un rôle central à jouer pour ce qui de faire avancer ces mesures et entend **s'employer avec énergie et détermination à atteindre ces objectifs.**

Les éléments qui revêtiront une importance particulière dans le climat politique 2005 sont les suivants :

- La **croissance économique** en Europe stagne juste au-dessus de la barre des 2%. Ce taux n'est pas suffisant pour lutter contre le chômage et il révèle les faiblesses plus générales de l'Europe en matière de compétitivité et de promotion des principaux moteurs de la croissance.
- La **ratification de la Constitution** alimentera un débat politique intense dans les États membres, à l'échelle de toute l'Union. Ce débat, à l'instar de n'importe quel débat sur l'avenir de l'Union, suscitera de toute évidence des points de vue opposés. Toutefois, il sera aussi l'occasion de faire mieux comprendre l'Union aux citoyens.
- Les négociations relatives aux **perspectives financières** donnent à l'Union la possibilité de faire en sorte que l'un des principaux instruments à sa disposition, à savoir le budget communautaire, soit orienté de manière à conférer une efficacité maximale à ses actions, conformément à ses objectifs.
- 2005 sera une année décisive pour assurer le bon fonctionnement de **l'Union nouvellement élargie.**

Le présent programme législatif et de travail (dénommé par la suite programme de travail) est centré sur le rôle que doit jouer la Commission en tant qu'instance chargée de donner corps à l'intérêt européen commun et d'imprimer une orientation politique à l'action de l'Union. Depuis les débuts du projet européen, le droit d'initiative de la Commission a permis de pousser l'Union à agir en vue d'atteindre des objectifs communs.

Le programme de travail accompagne la proposition relative aux objectifs stratégiques pour 2005-2009. Cette proposition est, pour la nouvelle Commission, la première occasion de contribuer à donner une orientation à l'Europe pour les cinq prochaines années. Le programme de travail expose **comment et dans quels domaines la Commission agira pour réaliser ses priorités stratégiques durant l'année à venir**, au moyen d'actions nouvelles ou déjà en cours. Une liste de nouvelles actions clés figure en annexe.

Le programme de travail de la Commission pour cette année est le fruit d'une démarche nouvelle :

- Le programme de travail est **davantage ciblé sur le plan politique**.
- Une attention particulière est accordée à la **mise en œuvre**. La Commission est fermement résolue à adopter les propositions prioritaires mentionnées à l'annexe I dans le courant de l'année.
- Il convient de mettre véritablement l'accent sur une **production** satisfaisant aux exigences les plus élevées et conforme à l'objectif de **mieux légiférer**. Les projets de la Commission sont exposés de manière plus détaillée à la section III du présent document.

Le programme de travail a également pour but d'aider l'ensemble des institutions communautaires à planifier efficacement leurs travaux. Étant donné qu'il ne présente que les priorités relatives aux nouvelles actions de la Commission, **les autres institutions recevront également une liste complète de tous les autres textes qui feront l'objet d'une procédure interinstitutionnelle au cours de l'année à venir**. Cette démarche répond à un souhait de coordination du travail des institutions – aspect souligné par le Parlement européen lors de l'investiture de la nouvelle Commission. La Constitution sera la prochaine étape logique, en prévoyant un programme pluriannuel, interinstitutionnel, conférant à l'Union une vision stratégique commune. Les objectifs stratégiques 2005-2009 proposés par la Commission au Parlement européen et au Conseil, parallèlement au présent programme de travail, en tant que base commune pour le travail des institutions, s'inspirent des dispositions de la Constitution.

## II PRIORITÉS DE LA COMMISSION POUR 2005

En février 2004, la Commission a énoncé, dans sa **Stratégie politique annuelle pour 2005**, les priorités d'action pour l'année à venir, ainsi que les initiatives clés nécessaires pour traduire ces priorités dans les faits.

Chaque année, l'adoption de la stratégie politique annuelle est l'occasion d'un **dialogue interinstitutionnel** sur les priorités pour l'année à venir. Le Parlement européen et le Conseil examinent les propositions de la Commission de manière approfondie et présentent des suggestions de modifications. Ces réactions sont rassemblées dans le cadre d'une évaluation globale permettant, le cas échéant, un remaniement des priorités et initiatives clés, et viennent ensuite alimenter le programme de travail.

En raison du renouvellement institutionnel en 2004, une procédure plus légère qu'à l'accoutumée a été adoptée pour le dialogue avec le Parlement européen. En avril, les priorités établies par la Commission ont reçu un soutien général, un accent supplémentaire étant mis sur la sécurité après les attentats terroristes de Madrid. Le Conseil, dans ses conclusions, s'est félicité de ces priorités et a demandé que les conclusions du Conseil européen de printemps soient pleinement prises en compte.

Les points de vue des institutions ont été pleinement pris en compte lors de l'élaboration du programme de travail. La Commission partage, en particulier, l'objectif primordial de la prospérité et du développement durable. Elle a relevé les éléments suivants :

- la grande importance accordée à la mise en oeuvre effective de la stratégie de Lisbonne ;
- l'accent particulier mis sur la sécurité, avec la nécessité de gérer les frontières extérieures de l'Union élargie, d'avoir une approche commune des flux migratoires, et d'intensifier les efforts en matière de lutte contre le terrorisme ;

- le ferme soutien apporté à une politique de voisinage ambitieuse et à un programme résolu en faveur du développement.

Les fruits de ce dialogue et les échanges avec les autres institutions depuis l'entrée en fonctions de la nouvelle Commission ont convergé avec la définition des objectifs stratégiques pour mettre en évidence les priorités clés pour 2005 :

- L'objectif central est de renforcer la **prospérité** par un nouvel élan en matière de croissance et d'emploi, fondé sur une compétitivité accrue.
- On cherchera à atteindre les objectifs distincts de **solidarité** et de **sécurité**, en tant que compléments essentiels de la prospérité.
- Forte de sa nouvelle légitimité continentale, l'Union projettera ses objectifs internes à travers une responsabilité **extérieure** renforcée.

Les citoyens européens escomptent et méritent que l'Union européenne joue son rôle dans l'amélioration de leur qualité de vie.

Un facteur essentiel pour faire de cette perspective une réalité est l'objectif primordial du **développement durable**. Le modèle européen est fondé sur le principe selon lequel les actions favorisant la compétitivité, la croissance et l'emploi, ainsi que la cohésion économique et sociale et un environnement sain, se renforcent mutuellement. La lutte contre le changement climatique, par exemple, est une condition indispensable à la croissance durable.

La liberté, la sécurité et la justice sont au cœur des préoccupations des citoyens. Le Conseil européen de novembre 2004 a adopté le programme de La Haye, qui marque une nouvelle étape dans la mise en place d'un espace de liberté, de sécurité et de justice, et constitue un programme d'action détaillé.

Enfin, si l'Union européenne veut être plus proche des citoyens, il lui incombe de communiquer efficacement. Cette nécessité a été reconnue dans les conclusions du Conseil européen de novembre 2004, qui s'est félicité de l'intention manifestée par la Commission de présenter une vaste **stratégie de communication**.

#### **Actions clés à caractère transversal en cours**

- Négociation sur la contribution des prochaines perspectives financières et des politiques qui les sous-tendent à la réalisation des objectifs de l'Union pour la période 2007-2013
- Mesures visant à garantir le bon fonctionnement de l'Europe élargie ainsi que l'application pleine et entière des politiques et des règles au sein de tous les États membres

Les sections ci-après présentent :

- les principaux buts à atteindre au titre de chaque objectif ;
- un résumé des actions dont l'adoption est prévue au titre de chaque priorité ;

- un résumé d'autres activités clés en cours de la Commission, qui concourront à la réalisation des priorités en 2005.

## II.1 Prospérité

La relance de la croissance économique constitue l'objectif politique central de la Commission. Cela signifie accroître le soutien accordé aux principaux moteurs de la croissance, tels que la recherche et l'innovation, et prendre des mesures pour répondre aux besoins secteur par secteur, en mettant un accent particulier sur les services. L'**examen à mi-parcours de la stratégie de Lisbonne** donnera un nouvel élan à la dimension européenne de la compétitivité. Le Conseil européen de printemps, qui se tiendra en mars, offre à l'Union et aux États membres la possibilité d'accomplir de réels progrès en vue d'améliorer la compétitivité du modèle européen, en tant que voie vers la prospérité, l'emploi, la cohésion et la protection de l'environnement. Toutefois, sans préjuger des résultats de l'examen, les travaux de la Commission en vue d'ouvrir la voie à une stratégie de Lisbonne renouvelée peuvent se concrétiser sous la forme d'une série d'actions précises ayant pour objet de s'attaquer à certains des principaux déterminants d'une politique de croissance fructueuse.

- Un cadre macroéconomique sain est essentiel à la bonne santé d'une économie. La réforme du **Pacte de stabilité et de croissance** contribuera à faire en sorte que la stabilité soit assurée, à travers un nouvel accord sur les règles prévues par le Pacte.
- L'état peu satisfaisant des **infrastructures** représente des coûts immenses pour l'économie européenne. Le réseau transeuropéen doit s'appuyer sur l'Initiative pour la croissance, de manière à ce que d'importantes ressources supplémentaires aient pour contrepartie de nouvelles mesures, afin d'améliorer le fonctionnement et la coordination des réseaux. Une transparence accrue sur le marché de l'énergie contribuerait également à garantir une meilleure sécurité d'approvisionnement énergétique.
- Une nouvelle génération de programmes de **recherche** proposera un net changement pour réduire l'écart entre l'effort de recherche de l'Europe et celui de ses principaux concurrents. Une part beaucoup plus importante du budget communautaire devrait être affectée à la réalisation de l'objectif convenu, consistant à consacrer 3% du PNB à la recherche. Les programmes de recherche devraient être axés sur des domaines dans lesquels l'Union peut offrir une véritable valeur ajoutée: en valorisant l'excellence et en favorisant les collaborations à l'échelle européenne, en veillant à la réalisation du potentiel de recherche de l'Europe dans son ensemble, et en étant source d'économies d'échelle, d'efficacité et de simplification. Par ailleurs, la mise en place d'une économie de la connaissance au sein de l'Union exige d'atteindre les objectifs de l'UE en matière d'**éducation** et de **formation tout au long de la vie**.
- L'**innovation** et l'**esprit d'entreprise** sont également indispensables à la croissance et à la création d'emplois. Il est nécessaire que l'Union favorise l'innovation et l'esprit d'entreprise, en menant des politiques destinées à les catalyser, et en complétant l'action des États membres dans ce domaine. Il y a lieu de favoriser un climat d'innovation allant au-delà de l'innovation technologique pour englober de nouvelles voies d'avenir dans des secteurs tels que la distribution, le marketing et le design. L'Europe peut mettre à profit sa première place dans des secteurs tels que l'éco-innovation pour donner un véritable coup de fouet à la croissance et à la compétitivité.

- Il faut que l'**environnement des entreprises en Europe** soit plus encourageant pour les sociétés qui souhaitent trouver de nouveaux créneaux. Un marché intérieur en bon état de fonctionnement est une condition indispensable à la croissance et à la compétitivité. Pour pouvoir exploiter pleinement les avantages réels du marché unique, il y a lieu de supprimer les entraves dans des secteurs clés tels que les services financiers et l'énergie. Des marchés efficaces et des incitations à l'investissement et à l'innovation sont des éléments essentiels pour la croissance et la création d'emplois: à cet effet, une concurrence efficace constitue l'un des principaux stimulants. Les technologies environnementales peuvent renforcer la productivité et la compétitivité des entreprises européennes. Une adoption plus généralisée des **technologies de l'information et de la communication** dynamisera la croissance en augmentant la productivité, en ouvrant de nouveaux marchés et en améliorant les services publics. Une nouvelle stratégie globale sera proposée pour l'évolution de la société européenne de l'information jusqu'en 2010. Sur le plan fiscal, il y a lieu de faciliter la vie des entreprises et d'éviter le risque de double imposition. Toutefois, cette action ne portera ses fruits que si elle est accompagnée d'une meilleure application de la législation relative au marché intérieur et d'une réduction de la charge réglementaire. Des procédures et des voies de recours adéquates sont nécessaires pour garantir l'application des règles concernant les marchés publics, les droits d'auteur et la propriété industrielle.

#### Actions clés en cours

- Traduction de l'Initiative pour la croissance en actions concrètes, notamment dans le domaine des infrastructures
- Avancement des travaux préparatoires relatifs à l'initiative internationale concernant l'énergie de fusion (ITER)
- Dernière année de mise en œuvre du plan d'action pour les services financiers 2000-2005
- Élaboration d'une politique européenne de l'espace
- Poursuite de l'élaboration de la politique dans des domaines clés du marché intérieur tels que les marchés publics (défense et partenariats public-privé), la propriété intellectuelle et les services financiers (compensation et règlement)
- Encouragement d'une meilleure gouvernance économique et renforcement de la capacité de surveillance de la situation macroéconomique et fiscale

## II.2 Solidarité

La **solidarité** est une pierre angulaire de la citoyenneté européenne :

- Il y a lieu de renforcer la **dimension sociale** de l'objectif consistant à créer des emplois plus nombreux et de meilleure qualité, au moyen d'un nouvel Agenda pour la politique sociale, couvrant les cinq prochaines années. Il importe de mener des travaux spécifiques pour lutter contre la discrimination, favoriser l'égalité des sexes, encourager la mobilité de la main-d'œuvre, et anticiper les problèmes liés aux restructurations. Il s'agit aussi de lancer un débat sur la manière de s'attaquer au problème du vieillissement de la population au sein de l'Union.
- Pour être efficaces, les bénéfices de la croissance doivent aller à toutes les régions de l'Union. Cela suppose de recentrer et remanier la **politique de cohésion** pour faire en sorte que les ressources soient affectées non seulement aux régions où les besoins sont les plus importants, mais aussi aux secteurs susceptibles d'offrir le meilleur potentiel de croissance

pour favoriser la compétitivité au niveau régional. Dans le même temps, des politiques menées dans des domaines tels que les technologies de l'information peuvent contribuer à réduire l'exclusion, par un accès accru.

- Être citoyen européen sous-tend une implication dans le partenariat. La citoyenneté entraîne des mesures destinées à cultiver la **diversité interculturelle** en Europe et au-delà, et à encourager une participation citoyenne active au sein de l'Union. Un accent particulier sur la **jeunesse** aiderait à refléter les intérêts disparates de ce groupe. En outre, il ressort d'une récente consultation que la réglementation du **secteur audiovisuel** doit être actualisée.

La **durabilité** de notre environnement et de nos ressources naturelles est une priorité de longue date pour l'Union et elle s'inscrit dans la solidarité entre générations :

- Les **défis environnementaux auxquels l'Europe est confrontée** exigent une réponse coordonnée à l'échelle communautaire. Les stratégies thématiques constituent une nouvelle approche de la politique environnementale, visant à maximiser les interrelations à l'intérieur de cette politique, ainsi qu'entre l'environnement et d'autres domaines d'action sectorielle. Elles ont été conçues de manière à ce qu'il soit possible de prendre en compte tous les aspects de la politique et de recourir à une vaste panoplie de mesures concernant l'utilisation des ressources, les déchets, les pesticides, l'air, les sols, ainsi que les milieux urbain et marin. En outre, l'Union doit veiller à ce que les coûts environnementaux et sociaux de différents choix de transports soient rendus plus transparents et continuer à promouvoir les énergies renouvelables. Toutefois, elle doit aussi se tourner vers l'avenir : nous devrions d'ores et déjà nous pencher sur les stratégies qui seront nécessaires pour lutter contre le changement climatique au cours de la prochaine décennie. Prévoir dès maintenant les mesures que nous prendrons à l'égard du changement climatique, y compris de nouvelles initiatives visant à augmenter l'efficacité énergétique, facilitera l'adaptation des entreprises et des citoyens, et contribuera à atténuer de futurs dangers.
- Les réformes de la politique agricole commune et de la politique commune de la pêche ont déjà ouvert la voie à une **gestion plus durable des ressources naturelles**, à une compétitivité accrue découlant d'une orientation du marché plus conforme à la stratégie de Lisbonne, et à un soutien renforcé des communautés vulnérables. Cette action doit être étendue à de nouveaux domaines ; il s'agira notamment d'entamer une nouvelle phase dans la réforme du régime du sucre et de procéder à une adaptation des dispositions législatives concernant les bananes. Une nouvelle stratégie garantira un développement rural cohérent à l'échelle de l'UE, et favorisera la croissance et la prospérité des zones rurales. En ce qui concerne la politique de la pêche, le regroupement de toutes les actions au sein d'un instrument unique devrait entraîner une simplification et une amélioration de la gouvernance.

#### Actions clés en cours

- Lancement du nouveau système pour les échanges de droits d'émission et mise en œuvre de l'Accord de Kyoto
- Première année de mise en œuvre de la réforme de la politique agricole commune, avec instauration du paiement unique par exploitation
- Préparation du terrain en vue d'une politique maritime pour l'Union
- Application du plan de l'UE en faveur de la diversité biologique

### II.3 Sécurité pour les citoyens européens

La **sécurité** constitue l'une des principales aspirations des citoyens européens. L'action dans le domaine de la liberté, de la sécurité et de la justice exige un consensus fort. Les risques inhérents aux crises sanitaires ou environnementales revêtent de plus en plus une dimension paneuropéenne. L'action sera répartie entre les différents volets suivants :

- **La libre circulation des personnes au sein de l'Union exige une approche commune du contrôle des frontières, de l'asile et de l'immigration.** Des règles communes sur les migrations légales et les modalités de retour offrirait des conditions égales à tous les immigrants potentiels ; il est nécessaire de collecter les données requises pour cibler efficacement la politique. Vu le coût élevé du contrôle des frontières, la charge supportée par les États membres confrontés à des obligations disproportionnées devrait être allégée au moyen d'un système de répartition des charges.
- **La menace pesant sur la sécurité dans une Europe sans frontières exige une réaction coordonnée.** Certaines des lacunes pourraient être comblées par une coopération opérationnelle en matière de lutte contre le terrorisme et le crime organisé, ainsi que par une meilleure utilisation des services de renseignements. La communication serait également améliorée par une meilleure mise en réseau des autorités nationales et par un accès commun aux casiers judiciaires. La coopération entre polices des transports découle elle aussi logiquement d'un réseau de transport unifié. En outre, l'Union a des responsabilités en matière de sécurité dont les effets dépassent ses frontières, notamment la réalisation de contrôles efficaces, douaniers et autres, concernant les biens à double usage.
- **L'accès à la justice doit être renforcé.** Cela peut passer par la coopération entre autorités judiciaires et par l'extension du domaine de la justice à des questions telles que les règlements de divorces, les obligations relatives au versement d'une pension alimentaire, les successions et les testaments. Dans le même temps, les droits individuels doivent être protégés et l'Union devrait envisager l'intégration proposée de la Charte des droits fondamentaux dans la Constitution.
- L'Union doit disposer de mécanismes lui permettant de réagir rapidement en cas de crise et d'améliorer la sécurité des citoyens européens. **La sûreté maritime et routière ainsi que la sûreté et la sécurité des transports aériens** appellent une action à l'échelle de l'UE. Les **déchets radioactifs** exigent une gestion efficace. La **santé** constitue un autre domaine dans lequel la coordination et l'échange de bonnes pratiques peuvent profiter directement au citoyen. La plupart des règles relatives à la **sécurité alimentaire** ont déjà été mises en place. En revanche, leur application doit être renforcée, par des formations et de meilleurs contrôles, et il est également nécessaire de les actualiser sur la base de l'évolution scientifique et des besoins des consommateurs. Les **consommateurs** doivent être bien protégés dans des domaines tels que les additifs, et bien informés sur les normes de bien-être applicables dans la production alimentaire. En outre, les règles relatives à la **santé** et au **bien-être des animaux** doivent être actualisées, pour refléter les nouvelles connaissances scientifiques ainsi que pour améliorer le bien-être et la protection de la santé.



- Il convient de renforcer la **sécurité d'approvisionnement énergétique**, en réduisant la dépendance à long terme vis-à-vis des importations de pétrole et de gaz.

#### Actions clés en cours

- Mesures visant à garantir la sécurité alimentaire et réalisation de contrôles phytosanitaires, vérification harmonisée de la bonne santé des animaux importés, ainsi que de l'innocuité des denrées alimentaires et aliments pour animaux importés
- Préparation d'une nouvelle initiative de recherche dans le domaine de la sécurité
- Préparation de la deuxième phase du régime d'asile commun (y compris la mise en œuvre du Fonds européen pour les réfugiés II).
- Renforcement de la politique commune en matière de visas et de la sécurité des documents de voyage
- Intensification de la lutte contre le terrorisme par le renforcement des réseaux et des capacités de l'Union.

#### II.4 PRIORITES EXTERNES

La **nouvelle dimension de l'Union après l'élargissement** implique une nécessité pressante d'établir un cadre politique stable, global, avec les pays voisins au sud et à l'est : la mise en place de cette deuxième zone de prospérité et de stabilité est la priorité centrale sur le plan extérieur. Elle exige une application pleine et entière de la nouvelle politique de voisinage de l'Union. Dans le même temps, le processus de stabilisation et d'association devrait demeurer la clé de voûte politique pour les pays des Balkans occidentaux, tandis que le processus d'adhésion se poursuivra quant à lui avec la stratégie de préadhésion et l'ouverture de négociations avec la Turquie, ainsi qu'une phase active de négociations avec la Croatie.

L'Union élargie peut et doit également **assumer une responsabilité globale plus importante**. La Commission doit jouer un plus grand rôle dans la promotion du développement durable à l'échelle mondiale, notamment à travers les Objectifs du millénaire pour le développement, et montrer la voie en ce qui concerne la gouvernance multilatérale et la réforme des Nations unies. La politique commerciale intégrée de l'Union et son rôle essentiel en faveur du développement l'amèneront à assumer une responsabilité accrue dans des institutions multilatérales comme l'Organisation mondiale du commerce. Un ensemble d'instruments cohérent et l'amélioration de leur coordination renforceront la capacité de l'Union à réagir efficacement à des situations de crise civile ou d'après-conflit. Le déploiement rapide de l'aide humanitaire au lendemain de la catastrophe provoquée par le tsunami a montré comment la mise en place efficace et rapide, par l'UE, d'une aide humanitaire et d'autres formes d'assistance pouvait la mettre en mesure de s'acquitter de ses responsabilités au niveau mondial. Une autre manière de conférer le plus de poids possible à l'action de l'Union sur la scène internationale consiste à exploiter au maximum la dimension extérieure de ses politiques internes.

Conformément aux objectifs à plus long terme énoncés dans les objectifs stratégiques, la Commission a l'intention d'accorder une attention particulière, en 2005, à une action dans deux domaines : les relations avec son **voisinage** immédiat, et l'impératif de développement dont l'**Afrique** est un exemple typique :

- La **politique européenne de voisinage** fera partager aux pays voisins les bénéfices de l'élargissement de l'UE en termes de renforcement de la stabilité, de la sécurité et de la prospérité. En 2005, la Commission étendra aux nouveaux pays voisins des plans d'action taillés sur mesure, établissant des objectifs pour toute la gamme des questions politiques, économiques et sociales, et faisant office de catalyseur pour les réformes économiques et politiques. En ce qui concerne le bassin méditerranéen, le processus de Barcelone sera réexaminé et remanié, de manière à ce qu'il demeure l'instrument de partenariat et de dialogue le plus efficace et offre une perspective régionale à l'intérieur de l'approche globale de voisinage.
- Le processus d'**élargissement** va se poursuivre, avec le document de stratégie régulier sur les progrès réalisés dans le processus d'élargissement (rapports de suivi sur la Bulgarie et la Roumanie, rapports d'avancement sur la Croatie et la Turquie). La Commission fera également rapport sur l'avancement du processus de stabilisation et d'association engagé avec les pays des Balkans occidentaux. Enfin, elle évaluera l'opportunité de recommander l'ouverture de négociations d'adhésion avec l'ancienne République yougoslave de Macédoine.
- L'Union fera une nouvelle déclaration sur la politique de développement afin d'ouvrir la voie à des efforts plus efficaces en la matière et se préparera à l'**évaluation globale des Objectifs du millénaire pour le développement** par les Nations unies en septembre 2005, en dressant son propre état des lieux et en formulant des propositions sur la manière de faire avancer le processus. Un accent particulier devrait être mis sur le financement durable du développement et sur un multilatéralisme efficace. En outre, l'Union devrait tirer efficacement parti de ses **relations bilatérales**, notamment en exploitant toutes les potentialités de la relation transatlantique.
- L'Union poursuivra également ses efforts en vue d'assurer une issue favorable au **cycle de développement de Doha**, en oeuvrant pour que des progrès significatifs puissent intervenir lors de la réunion ministérielle de Hong Kong, et en poursuivant des politiques promouvant les objectifs du développement.
- La nouvelle déclaration sur la politique de développement et l'évaluation globale des progrès accomplis par l'Union en vue d'atteindre les Objectifs du millénaire pour le développement devraient être complétées par une **stratégie spécifique pour l'Afrique**. Les problèmes spécifiques de l'Afrique, subsaharienne en particulier, nécessitent des mesures spécifiques. Une stratégie spéciale facilitera les efforts déployés par l'Union pour apporter un net changement, sur le plan tant quantitatif que qualitatif, à l'aide apportée à l'Afrique. L'Union doit se fixer pour but un véritable partenariat, fondé sur des relations commerciales et politiques responsables.

#### Actions clés en cours

- Mise en œuvre d'une nouvelle politique de voisinage de l'UE, à travers les plans d'action déjà adoptés
- Stabilisation et association dans les Balkans occidentaux
- Travaux préparatoires à l'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie
- Mise en œuvre de la stratégie de pré adhésion et négociations d'adhésion avec la Turquie et la Croatie
- Négociation sur un ensemble d'instruments rationalisés en matière de relations extérieures dans le cadre des perspectives financières
- Coopération avec les États-Unis concernant le processus de paix au Moyen-Orient
- Poursuite des négociations régionales ou bilatérales déjà engagées (Mercosur, Conseil de coopération du Golfe) et d'autres initiatives visant le renforcement des relations commerciales (Etats-Unis, Canada, ANASE)
- Mise en œuvre de la stratégie européenne de sécurité et nouvelles étapes dans la politique européenne de sécurité et de défense
- Mesures ayant pour objet d'aider les partenaires ACP à supporter les conséquences de la réforme du régime du sucre entreprise par l'UE
- Négociations en cours concernant les Accords multilatéraux sur l'environnement, y compris celles sur le changement climatique

### III. PRODUIRE ET MIEUX LÉGIFÉRER

Pour que la mise en œuvre des politiques communautaires soit crédible et légitime, il est indispensable que la gouvernance et la réglementation au sein de l'UE satisfassent à des exigences élevées. Une meilleure réglementation et une législation de meilleure qualité, en particulier, contribuent directement à stimuler la croissance, la compétitivité et l'emploi, tout en assurant une protection adéquate aux citoyens et à l'environnement. Consciente qu'il est important de mieux légiférer, la Commission relancera, au cours du premier trimestre 2005, sa stratégie visant à simplifier et améliorer l'environnement réglementaire.

- **Subsidiarité et proportionnalité.** Le travail de la Commission sera évalué au regard des exigences de subsidiarité et de proportionnalité : l'Union ne doit intervenir qu'en cas de nécessité et son action doit être la plus légère possible. La Commission note le rôle particulier qui serait dévolu aux parlements nationaux par la Constitution en ce qui concerne la subsidiarité.
- **Utilisation optimale des ressources et justification de l'emploi des fonds.** Les fonds communautaires ne devraient être employés que lorsqu'ils peuvent offrir un meilleur rapport coût-efficacité que les dépenses consenties au niveau national. En outre, les dépenses doivent être clairement justifiables, grâce à des mécanismes interinstitutionnels efficaces. Il y a lieu de mettre en place des systèmes adéquats d'audit et de contrôle, et d'établir une feuille de route visant l'obtention d'une déclaration d'assurance favorable de la Cour des comptes européenne. Il convient, pour protéger les intérêts financiers de l'Union, de dissuader davantage la fraude, grâce à plus de transparence et de coopération.
- **Consultation.** On notera qu'un grand nombre des propositions à adopter cette année visent à lancer des consultations. La Commission a la ferme conviction que la participation pleine et entière de la société civile et d'autres parties intéressées à l'élaboration des politiques a

un réel effet sur la qualité et l'efficacité desdites politiques. Lorsqu'elle consultera les parties intéressées, la Commission appliquera, autant que possible, les normes minimales en matière de consultation<sup>1</sup>.

- **Évaluation d'impact.** La Commission considère l'évaluation d'impact comme un outil essentiel contribuant à faire en sorte que l'élaboration des politiques se fasse en pleine connaissance de cause. Elle continue donc à développer ses pratiques en la matière<sup>2</sup>. Le processus d'évaluation d'impact oriente le processus d'élaboration des politiques par une analyse ouverte des différentes options et sert de discipline pour garantir que les facteurs économiques, sociaux et environnementaux sont pleinement pris en considération. En outre, l'évaluation d'impact fournit une explication claire et accessible à tous des raisons qui sous-tendent la proposition. Elle s'impose donc à toutes les propositions figurant dans le programme de travail. Dans ce contexte, la Commission veillera à ce que les évaluations d'impact prennent dûment en compte la compétitivité. Les seuls cas dans lesquels une évaluation d'impact n'est pas nécessaire sont les Livres verts et les consultations avec les partenaires sociaux ; en l'occurrence une évaluation d'impact est réalisée à un stade ultérieur si l'initiative est destinée à être poursuivie.
- **Transposition et mise en œuvre.** La Commission préservera le processus législatif dans son intégralité. Elle intensifiera ses efforts en vue d'appliquer la nouvelle approche à l'application du droit communautaire<sup>3</sup>, notamment par des mesures préventives et le traitement rigoureux des infractions, le cas échéant.
- **Simplification.** Dans le contexte de son plan d'action de juin 2002, intitulé « Simplifier et améliorer l'environnement réglementaire »<sup>4</sup>, la Commission a proposé, en février 2003, un cadre d'action pour « Mettre à jour et simplifier l'acquis communautaire »<sup>5</sup>, visant à garantir un corpus de droit communautaire dérivé clair, compréhensible, mis à jour et convivial dans l'intérêt des citoyens, des opérateurs économiques et des administrations publiques. Début 2005, la Commission fera rapport de manière détaillée sur la mise en œuvre du cadre de simplification 2003 et présentera ses projets concernant les futurs travaux relatifs à la simplification de la législation existante, en actualisant son programme glissant de simplification. En novembre 2004, le Conseil a approuvé une liste de priorités en matière de simplification, reposant sur les suggestions des États membres, et invité la Commission à prendre toute mesure appropriée<sup>6</sup>. La Commission est soucieuse de donner suite d'ici mars 2005 aux priorités proposées par le Conseil. Néanmoins, le présent

<sup>1</sup> COM(2002) 704 final.

<sup>2</sup> Document de travail des services de la Commission, « Évaluation de l'impact: Prochaines étapes en appui d'un développement concurrentiel et durable », SEC(2004) 1377 du 21.10.2004.

<sup>3</sup> COM(2002) 725 final du 20.12.2002.

<sup>4</sup> COM(2002) 278 final du 6.6.2002.

<sup>5</sup> COM(2003) 71 final du 11.2.2003. Ce cadre se compose de six axes d'action : simplification, consolidation, codification, abrogation, déclaration de caducité, et organisation et présentation de l'acquis.

<sup>6</sup> Les priorités figurant sur la liste de propositions sont les suivantes : Produits phytopharmaceutiques ; Comptes annuels ; Douzième directive « droit des sociétés » ; Huiles usagées ; Directive relative aux déchets ; Déchets dangereux ; Incinération des déchets ; Étiquetage des denrées alimentaires ; Règles internationales et règles de l'UE en matière de véhicules à moteur ; Produits de construction ; Dispositifs médicaux ; Récipients à pression ; Sécurité et santé des travailleurs au travail ; Statistiques structurelles sur les entreprises.

programme de travail pour 2005 contient déjà la réaction de la Commission à certaines des priorités établies par le Conseil<sup>7</sup>.

L'exécution du programme de codification de la Commission a été retardée en 2004 en raison de goulots d'étranglement dans le processus de traduction dans les nouveaux États membres. Ce programme devrait toutefois déboucher, dans le courant de l'année 2005, sur une nette augmentation du nombre de nouvelles propositions législatives de codification.

L'annexe 3 présente les propositions prévues ayant des implications importantes en matière de simplification.

---

<sup>7</sup> À noter que la mise en œuvre des priorités établies par le Conseil en matière de simplification n'exige pas toujours une initiative législative de la part de la Commission.

ANNEXE I PROPOSITIONS À ADOPTER DANS LE CADRE DU PROGRAMME DE TRAVAIL

ANNEXE II PROPOSITIONS AUXQUELLES L'AUTORITÉ LÉGISLATIVE DOIT DONNER SUITE

ANNEXE III SIMPLIFICATION

ANNEX I

PROPOSALS TO BE ADOPTED UNDER THE WORK PROGRAMME

**I PROSPERITY**

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
Commission Communication on the future of State aid policy	Consultation document on the future State aid policy. The document will present reflexions for the future State aid policy and will ask for comments from all interested parties. In light of these comments, the Commission will modify the existing rules. These modifications will take place between 2005 and 2008.	Non-legislative action / Other
Proposition d'un règlement du conseil révoquant le Règlement 4056/86	Proposal to repeal the currently applicable provisions of Council Regulation 4056/86, applying the EC competition rules to the maritime transport sector	Legislative Proposal / Regulation
Livre vert sur les demandes de dommages et intérêts pour les violations du droit européen de concurrence (Articles 81 et 82 du Traité).	Private enforcement of the EU competition rules is lagging far behind public enforcement. The lack of a clear set of rules for claims of damages in the EU Member States has as a consequence that there is presently virtually no successful private litigation for damages resulting from infringements of the EU competition rules.  The Green Paper will be used as the springboard for launching a general policy review and to consult stakeholders, a prerequisite to the launching of any formal proposal in this area. Any formal proposal would have as its main objective a higher level of compliance with the EU competition rules.	Non-legislative action / Green Paper

<p>Communication on the strengthening of economic governance</p>	<p>This communication will provide elements to strengthen the EU framework in order to 1) better combine discipline with economic growth considerations 2) focus more on the sustainability of the member State's public finances, 3) improve implementation.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de modification du règlement 1467/97 et/ou 1466/97 sur le Pacte de Stabilité et de Croissance</p>	<p>In its June 2004 Communication and its September 2004 Communication, the Commission considered several elements for strengthening the SGP: (i) placing more focus on debt and sustainability in the surveillance of budgetary positions; (ii) allowing for more country-specific circumstances in defining the medium-term objectives of "close to balance or in surplus"; (iii) considering economic circumstances and developments in the implementation of the Excessive Deficit Procedure; (iv) ensuring earlier actions to correct inadequate budgetary developments. The exercise of revisiting the SGP is meant to adjust the existing framework, strengthening and clarifying it following the adoption of a new Communication on the strengthening of economic governance (2005/ECFIN/21).</p>	<p>Legislative Proposal</p>
<p>Proposition de Règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des procédures pour l'autorisation, la supervision et la vigilance concernant les produits d'ingénierie tissulaires humains.</p>	<p>The proposal will establish specific procedures and requirements for the authorisation, supervision and vigilance of human tissue engineered products. Objective is to ensure the free movement of these products, while guaranteeing a high level of safety for patients and medical practitioners</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Innovover pour la compétitivité de l'Europe' - plan d'action pour l'innovation</p>	<p>Suite à la Communication COM(2003)112 final sur la Politique de l'Innovation et aux conclusions du Conseil Compétitivité du 13 mai 2003, un plan d'action en faveur de l'innovation sera établi afin d'accroître la performance compétitive des entreprises européennes en s'appuyant sur des actions communautaires, nationales, locales ainsi que sur la mobilisation transnationale des acteurs privés.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Modification de la directive sur les instruments médicaux.</p>	<p>The objective is mainly - as announced in the Commission's Communication on Medical Devices of July 2, 2003 COM 2003/0386 - to ensure, through regulatory clarification, a better implementation of the current directives, particularly in the field of conformity assessment and clinical evaluation, to provide more legal certainty by creating a mechanism to take decisions on the qualification of products under the directive, and to provide, and increase transparency of device approval by Notified Bodies</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>



<p>Programme-cadre pour la Compétitivité et l'Innovation</p>	<p>The framework will include elements focussing on: improving the business environment and entrepreneurship; SMEs access to investment capital; ICT mastery and use; innovation including eco-innovation and the sustainable use of resources.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Communication reporting on the public consultation on the scope of universal service</p>	<p>This Communication constitutes the Commission's Report to the European Parliament and the Council on its review of the scope of Universal service, required by Art 15(2) of the Universal Service Directive 2002/22/EC.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication on i2010 (European Information Society 2010)</p>	<p>The eEurope initiative has made a major contribution to advancing the information society in Europe. This initiative runs to the end of 2005, and there is a need now to plan follow-on activities. The form and content of a future eEurope initiative requires extensive discussion over the coming months in the context of the mid-term review of the Lisbon strategy and on the basis of consultations with a wide range of stakeholders. This Communication will reflect the results of these consultations.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de Directive sur les Services de Paiement dans le Marché Intérieur</p>	<p>Today the legal framework is fragmented and mostly based on national rules. This Legal Framework for Payments is necessary in order to complement the initiatives launched by industry (e.g. European Payment Council) on the payments infrastructures. It will guarantee an adequate level of customer protection, and ensure legal certainty for all parties. It will provide a passport to payment institutions. It is part of the simplification exercise since it will repeal previous EU texts (Directive 97/5/EC and Recommendation 97/489/EC) and harmonise in a codified way core pieces of legislation on payments in the Internal Market.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

<p>Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant les directives 89/665/CEE et 92/13/CEE portant coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à l'application des procédures de recours en matière de passation des marchés publics</p>	<p>L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Livre Vert sur les obstacles à l'intégration du marché du Crédit Hypothécaire dans l'Union Européenne.</p>	<p>The Green Paper will examine the obstacles to integration and propose policy solutions. It will be of a consultative nature.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Proposition de Décision du Conseil instituant un panel en charge des recours contre de décisions de l'OHMI auprès du Tribunal de Première Instance</p>	<p>According to Article 225A of the Treaty, judicial panels may be created to hear and determine at first instance certain classes of action or proceeding brought in specific areas. The appeals lodged against decisions of the Boards of Appeal of the Office for Harmonization in the Internal Market (Trade Marks and Designs) represent almost 30% of the cases to be dealt with by the Court of First Instance. The consequence of this is the congestion of the Court of First Instance, which entails that proceedings are slowed down.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Proposition de directive concernant la gestion collective des droits d'auteur et droits voisins dans le marché intérieur</p>	<p>The proposal will focus on the management of collecting societies in order to set up a level playing field which will enhance the trust into collecting societies from rightholders and commercial users. Rightholders should therefore see their rights protected in a better way and commercial users should be granted licenses on a more transparent basis, within the Internal Market. The purpose is not to harmonise all the rules governing collecting societies but to impose obligations necessary to the smooth functioning of the Internal Market without prejudging the legal mechanisms to be used by Member States in order to implement them. A Directive seems the most appropriate way to reach that target.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

<p>Livre Vert sur l'Intégration des Services Financiers: Horizon 2005-2010</p>	<p>Following the finalisation of the Financial Services Action Plan 2000-2005 (FSAP), this Green Paper will open a wide-ranging public consultation on the future strategy and policy direction in the area of financial services in order to continuously ensure the benefits of an integrated capital market in the EU. This will be followed up by a Communication later in the year.</p>	<p>Non-legislative action/Green Paper</p>
<p>Communication de la Commission sur les résultats de la consultation lancée par le Livre Vert sur les Marchés Publics de la défense</p>	<p>The Green paper on defence procurement of September 2004 [COM (2004)608] consulted stakeholders on the need to take a Community initiative in order to improve cross-border competition in certain types of defence procurement. The Commission shall communicate to the Council, to the EP and to stakeholders the outcome of this consultation, and publicly announce the concrete action(s) that it intends to take as a follow-up (if any).</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de directive concernant l'exercice de droit de vote des actionnaires dans les entreprises cotées</p>	<p>Creation of an integrated legal framework to facilitate efficient shareholder communication and decision-making (participation to meetings, exercise of voting rights, cross-border voting)</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>CE: Proposition de Décision du Parlement européen et du Conseil relative au septième Programme-cadre pluriannuel de la Communauté européenne pour la recherche, le développement technologique et les activités de démonstration, visant à contribuer à la création de l'Espace Européen de la Recherche (2007-2013)  Euratom: Proposition de Décision du Conseil relative au septième Programme-cadre pluriannuel de la Communauté européenne de l'énergie atomique (EURATOM) pour des activités de recherche etc</p>	<p>These proposals concern the EU Framework Programmes for research funding for the period 2007-2013. The research programmes will be designed and intended to reinforce the momentum towards the realisation of a knowledge-based society, building on the European Research Area. The proposals, containing the main orientations will be further detailed in a set of proposals for specific programmes and rules for participation. The overall aim is to maintain and reinforce momentum in creating an effective knowledge-based economy</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

<p>Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil: mieux légiférer pour la compétitivité</p>	<p>The document will take stock of the progress already accomplished in the Better Regulation area, set targets that need to be followed both at the Community and Member States levels to enhance regulatory management practices and launch a series of new actions that will contribute to further established the leadership role of the Commission in pursuing the Community's Better Regulation strategy.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication/Recommandation de la Commission concernant l'application expérimentale de la "taxation au pays de résidence" pour les petites et moyennes entreprises dans l'Union européenne</p>	<p>The concept of "Home State Taxation" provides in simple terms that the profits of a group of companies active in more than one Member State should be computed according to the rules of one company tax system only, the system of the Home State of the parent company of the group. Each participating Member State would continue, however, to tax at its own corporate tax rate its share of the profits of the group's business activities in that State.</p> <p>This approach addresses precisely the tax issues which hamper SMEs most in their cross-border activities: disproportionately high tax compliance costs resulting from the administrative tax formalities, bookkeeping requirements etc.; current difficulties with the cross-border offsetting of losses.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication on the new generation of tax and customs programmes</p>	<p>The programmes Fiscalis 2003-2007 and Customs 2007 expire at the end of 2007, while EMCS will expire at the end of 2008. New programmes are going to be proposed to improve security, increase the fight against fraud through financing informatics networks to exchange information between tax and customs authorities. The new programmes will extend the existing programmes to the new financial perspectives period, and will also cover security at the external frontier.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CEE) n° 2913/92 du Conseil établissant le code des douanes communautaire</p>	<p>Simplification des procédures douanières dans un environnement informatisé. L'objectif est de revoir les procédures douanières en vue de leur simplification radicale au moyen d'outils modernes y compris l'outil informatique.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>

<p>Council Directive to restructure the tax bases of the annual circulation and registration taxes in order to make passenger car taxation more CO2 efficient and more consistent with the internal market and introduce a registration tax refund scheme</p>	<p>Ensure the smooth functioning of the Internal Market and avoid double payment of Registration Tax.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil sur un cadre commun de tarification des infrastructures des transports avec propositions relatives aux charges aéroportuaires et pour l'usage des ports maritimes</p>	<p>Document stratégique relative à la tarification des infrastructures et aux conditions de prise en compte des coûts réellement occasionnés par l'usage des infrastructures. Basé sur la connaissance accumulée aux niveaux européen et nationaux, ce document répond au souci d'une tarification plus juste, plus efficace, permettant de contribuer à une compétition plus équilibrée entre les modes ainsi qu'au financement des dépenses d'infrastructures. La Communication inclura les dispositions modales correspondant aux initiatives rendues nécessaires à court terme. Les études d'impact seront à prévoir seulement pour les textes législatifs qui accompagneront la communication de la Commission.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>
<p>Proposition concernant la structure de gestion du projet industriel SESAME (entreprise commune) pour la réalisation technique du Ciel unique.</p>	<p>The Single European Sky legislation seeks to consolidate air traffic service provision to be more efficient at the European level and to accelerate the development and implementation of the future European ATM system. The programme (SESAME – Single European Sky Implementation Programme) to develop the future system will require significant involvement at the European level and is currently estimated in the region of 200M€/year from 2007 to 2017 and subsequent implementation investments could amount to 5bn€. A programme of such magnitude, needing to be driven at the European level, requires a robust and effective governance structure, able to mobilise and direct the necessary resources in an efficient and transparent way. The initiative seeks to make proposals to put in place the necessary governance structures to ensure that the SESAME (Single Sky implementation programme) can be properly funded and managed.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

<p>Bilan global à mi-parcours de la mise en oeuvre des mesures préconisées dans le Livre blanc "La politique européenne des transports à l'horizon 2010: l'heure des choix"</p>	<p>The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication de la Commission relative à l'application des articles 87 et 88 du Traité CE sur les aides d'état dans le domaine ferroviaire</p>	<p>L'objectif poursuivi par cette communication (lignes directrices) est d'établir un cadre pour le financement étatique du secteur ferroviaire fournissant aux Etats membres et aux tiers les clarifications et la transparence nécessaires afin de faciliter l'application correcte des règles relatives aux aides d'Etat dans un environnement concurrentiel cohérent à l'échelon européen et en conformité avec le droit communautaire.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication au Parlement Européen et au Conseil sur la mise en place d'un marché intérieur de l'électricité et du gaz naturel et le besoin (eventuel) d'un paquet de mesures pour améliorer son fonctionnement.</p>	<p>Providing a detailed analysis of the current situation with respect to the functioning of the electricity and gas market, identifying improvements and persisting obstacles, assessing the need for further measures.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

II SOLIDARITY

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
<p>-Règlement du Conseil portant organisation commune des marchés dans le secteur sucre.</p> <p>-Règlement du Conseil (CE) modifiant le règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil du 29 septembre 2003 établissant des règles communes pour les régimes de soutien direct dans le cadre de la politique agricole</p>	<p>The aim of the reform of the sugar CMO is to accomplish a sustainable agricultural model in the sugar sector in line with the principles and objectives of CAP reform (improved competitiveness, greater market orientation and sustainable market balance) through a combination of the elements of price and quota reduction and restructuring instruments as well as by integrating the compensation for income losses due to price cuts into the single farm payment.</p>	<p>Legislative Regulation / Proposal</p>
<p>Décision du Conseil sur les orientations stratégiques de la Communauté pour le développement rural pour la période de programmation 2007-2013</p>	<p>The strategy document will set the EU priorities in the main policy fields of competitiveness of agriculture and forestry, land management, environment, quality of life and economic diversification in rural areas.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Règlement du Conseil modifiant le règlement 404/93 portant sur l'organisation commune des marchés dans le secteur de la banane</p>	<p>Adaptation of the Common Market Organisation for bananas, Council Regulation n° 404/93, taking into account accession and in view of the "tariff only" system to enter into force by January 2006 at the latest. The Council regulation will be followed by a Commission regulation for application.</p>	<p>Legislative Regulation / Proposal</p>

Communication de la Commission sur les politiques à l'égard de la jeunesse	Youth policy needs to be developed in an integrated and holistic direction, encompassing each young person's life from school to active citizenship and working life, and enabling all young people to have access to the full range of tools and facilities with which to make a success of their lives. It would bring together in a coherent whole the main policy initiatives (social, education, citizenship, mobility, health, immigration, entrepreneurship...), rebalancing policies giving greater priority to issues affecting youth, addressing the cross-cutting issues, and grounded in an approach based on knowledge-based policymaking. One proposed approach on these lines would be a European Pact for Youth.	Non-legislative action / Commission Communication
Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil établissant l'Année européenne du Dialogue interculturel 2008	The Year will seek to raise the visibility and importance of intercultural dialogue as a useful tool for addressing both internal and external challenges. More specifically, the Year will focus on raising awareness of the European citizens on the importance of intercultural dialogue, identifying and disseminating best practices in the field of intercultural dialogue, strengthening co-operation, reflection and dialogue between the actors (at all levels) of intercultural dialogue and contributing to the European Neighbourhood policy.	Legislative Proposal / Decision
Proposition de décision du Conseil établissant un programme d'action communautaire pour la promotion de la citoyenneté active	<p>Cette proposition introduit un nouveau programme d'action pour faciliter la participation active des citoyens au devenir de l'Europe. Elle prend le relais d'un acte de base légal dont l'objectif est de fonder, jusqu'en 2006, l'octroi de subventions pour la promotion de la citoyenneté européenne.</p> <p>Concrètement, le programme accordera un soutien tant à des initiatives connues comme l'organisation de jumelages de villes, qu'à des actions nouvelles comme le développement de projets de recherche-action, de panels des citoyens et de mise en réseau entre associations, instituts, fondations, communautés locales et villes ou encore à de grands événements qui accorderaient une visibilité accrue à la citoyenneté européenne active et au dialogue interculturel.</p>	Legislative Proposal / Decision



<p>Proposition pour une décision du Conseil établissant une Année européenne de la mobilité des travailleurs 2006 – Vers un marché européen du travail</p>	<p>The decision will designate 2006 as the European Year of Mobility for workers as a means of promoting geographical mobility within and between Member States as a contribution to improving the efficiency of European labour markets, economic performance, the professional prospects of workers and the quality of living and working conditions.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Livre vert sur la gestion de l'évolution démographique dans l'Union européenne</p>	<p>The objective of this Green Paper will be, on the one hand, to identify the consequences of the ageing of the EU population on employment, social protection, migration. It will, on the other hand look for mechanisms aimed at ensuring intergenerational solidarity necessary to guarantee EU internal social cohesion.</p> <p>The Green Paper will launch a broad debate and will allow to gather information and opinions from national and EU institutions as well as from the civil society (involved NGO for example).</p>	<p>Non-legislative Green Paper / action</p>
<p>Communication établissant un nouvel Agenda Social (2006-2010)</p>	<p>A programming document outlining key initiatives to be deployed over next 5 years to work towards meeting employment and social goals in the context of the Lisbon Strategy.</p>	<p>Non-legislative Commission / action Communication</p>
<p>Communication sur les restructurations et l'emploi</p>	<p>La Commission présentera au cours du premier semestre 2005 une Communication couvrant d'une façon cohérente les différents aspects et les politiques communautaires susceptibles de contribuer à une gestion plus positive et plus anticipative des restructurations. This Communication will also include the second stage consultation of social partners on corporate restructuring and European works councils.</p> <p>As a result of the first consultations held in 2002 regarding corporate restructuring and in 2004 regarding European works councils, the social partners have worked on case studies in order to identify best practices and guidelines. Taking into account these results, the objective of the Commission's initiative is to stimulate social dialogue and propose ways in order to provide the best conditions for anticipation and managing change, in particular through effective transnational information and consultation of employees.</p>	<p>Non-legislative Commission / action Communication</p>

Intégration des personnes exclues du marché de l'emploi - 2ème phase de consultation aux partenaires sociaux	Fin 2004, une première communication aura lancé la première phase des consultations des partenaires sociaux et autres acteurs institutionnels et de la société civile portant sur des orientations pour les actions possibles de l'Union. Les propositions de cette deuxième étape de la procédure de consultation prendront en compte les résultats de cette première consultation.	Non-legislative action / Commission Communication
Communication sur "la lutte contre la discrimination - approche politique"	As a follow-up to the 2004 Green Paper public consultation document on "Equality and non-discrimination in an enlarged European Union", the new Commission will present its policy approach in the field of non-discrimination for the coming years.	Non-legislative action / Commission Communication
Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif aux mesures à prendre contre la pollution de l'air par les émissions des véhicules à moteur et abrogeant la directive 70/220/CEE (y compris l'introduction d'exigences d'émissions EURO V)	To lay down the technical requirements for the approval and free circulation of vehicles in the internal market; to set emission limits for light duty vehicles ("EURO V"); to define technical requirements concerning hybrid vehicles and regenerating filters.	Legislative Proposal / Regulation
Stratégie thématique relative à la pollution de l'air	The Thematic Strategy on Air Pollution will outline the environmental objectives for air quality and measures to be taken to achieve the meet these objectives. The Thematic Strategy will be based on a long-term, strategic and integrated policy advice to protect against significant negative effects of air pollution on human health and the environment.  In respect of the simplification of existing legislation, one of the measures that is envisaged for inclusion in the strategy is the recasting/merging of the air quality framework directive (96/62/EC) and the first three daughter directives (1999/30/EC, 2000/69/EC, 2002/3/EC) and possible the Decision on the exchange of air quality monitoring data (97/101/EC).	Legislative Proposal / Directive

<p>Stratégie thématique pour la prévention et le recyclage des déchets</p>	<p>This Communication follows the consultation paper COM(2003)301 "Towards a thematic strategy on the prevention and recycling of waste". It will identify means to further develop waste management policy and will focus on the means to promote more sustainable waste management, by minimising the environmental impacts of waste while also taking into account economic and social considerations.</p> <p>A legislative proposal amending waste framework legislation on substantive aspects will be part of the Strategy package. This will also be an opportunity to simplify this legislation by amending redundant and obsolete provisions.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Stratégie thématique pour l'utilisation durable des ressources naturelles</p>	<p>Following on from the Communication (COM 2003 572) Towards a thematic strategy on the sustainable use of natural resources, the Strategy will set out the Community policy on the use of natural resources through the development of a framework and measures that allow resources to be used in a sustainable way without further harming the environment, whilst achieving the objectives of the Lisbon strategy. Reduction of environmental impacts taking into account a life cycle approach is among the strategic goals. Both institutions and stakeholders have given input to the development of the strategy.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Stratégie thématique pour la conservation et la protection du milieu marin</p>	<p>The strategy will be designed to achieve a good biological, chemical and physical status in the marine environment. Rather than develop policies for the different uses and users of the marine environment- fishing sector, shipping, oil and gas etc, the strategy will look at a number of policy areas from the marine environment perspective to ensure that the different policies and legislative measures deliver high levels of environmental protection.</p> <p>Communication + possible Framework Directive</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Communication visant à maîtriser l'impact du transport aérien sur le changement climatique</p>	<p>The Communication will suggest an approach and set out options for economic instruments to reduce the climate change impact of aviation.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Stratégie Thématique Durable des Pesticides</p> <p>Thématique concernant l'Utilisation Durable des Pesticides</p>	<p>The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)</p>	<p>Legislative Directive</p> <p>Proposal</p>
<p>Communication – Mettre un terme à l'appauvrissement de la biodiversité d'ici 2010</p>	<p>The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).</p>	<p>Non-legislative Commission Communication</p> <p>action</p>
<p>Stratégie thématique pour les sols</p>	<p>The Soil Strategy will address the issue of how to protect and improve the quality of European soils and how to use them in a sustainable manner. Building on the analysis of the causes identified in COM(2002)179, it will present a cost-effective approach for soil protection in the short, medium and long term. It will include the most suitable combinations of measures at the most appropriate level of intervention. The Directive (framework) will address the various soil issues described in the Communication COM(2002) 179.</p> <p>Justification for rescheduling: Given that the strategy covers new area of policy development it was thought more appropriate to submit to the new Commission for decision. Impact assessment ongoing but was not completed in time for adoption in 2004.</p>	<p>Legislative Directive</p> <p>Proposal</p>

<p>Stratégie thématique pour l'environnement urbain</p>	<p>The Thematic Strategy seeks to improve the environmental performance of Europe's towns and cities, and secure a healthy living environment for Europe's urban citizens. It will do this by seeking to provide a coordinated and coherent policy framework with mechanisms and solutions for addressing the environmental problems in Europe's urban areas. It will focus on 4 priority areas: environmental management in urban areas, sustainable urban transport, sustainable construction and sustainable urban design.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication sur les stratégies de changement climatiques</p>	<p>Reply to the Spring European Council 25/26 March 2004 who invited the Commission to come up with an analysis of benefits and costs of mid and long-term climate strategies, incl. targets as input for his consideration in Spring 2005.</p> <p>Justification rescheduling: Communication originally foreseen for 2004 but was rescheduled to allow time for circumstances to change to facilitate entry into force of Kyoto Protocol.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de règlement du Conseil portant sur le financement Communautaire pour la mise en oeuvre de la Politique Commune de la Pêche</p>	<p>DG FISH proposal for a Council Regulation on Community support measures for the implementation of the CFP will be the second fisheries-specific proposal in the context of the financial perspectives 2007-2013 following the adoption by the Commission in July 2004 of the proposal on the future European Fisheries Fund (See COM(2004)497).</p> <p>The proposal will cover the following domains: external policy actions, scientific advice, data collection, governance, contribution to Member States' control expenditure.</p> <p>The proposal will make a significant contribution to simplification, since it will re-group into one single instrument different legal instruments that now deal with some of the domains that will be covered (such as data collection, governance, contribution to Member States' control expenditure).</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Communication on eAccessibility</p>	<p>This communication addresses the barriers created by the applications of technology, in particular for elderly people and people with disabilities. It will outline European policies and actions to promote accessibility, focusing on public procurement, certification and legislation.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Directive du Parlement et du Conseil modifiant la directive 89/552/CEE du Conseil et la directive 97/36/CE du Parlement européen et du Conseil (TV sans frontières)</p>	<p>Establish a level playing field for all services providing audiovisual content by electronic means in a technologically neutral way.</p>	<p>Legislative Directive / Proposal</p>
<p>Stratégie de la Communication</p>	<p>This document will aim at:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- providing a tool for improved coordination of Communication strategies of the main EU institutional players.</li> <li>- objective: contribute to a better image and communication of the EU toward the EU citizen.</li> </ul>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication de la Commission pour un Instrument de Solidarité et de Réaction Rapide, pouvant aboutir (selon les résultats de la Task-Force présidé par la DG. REGIO et selon les décisions qui seront prises par le collège) à une Proposition pour une/un Décision/Règlement du Conseil sur un Instrument de Solidarité et de Réaction Rapide</p>	<p>Extract from COM(2004)487 final, heading 3: citizenship:</p> <p>"Action at European level will also make possible a common approach to emergency situations. A solidarity and rapid reaction instrument will provide citizens with a European response in the event of major disasters. The scope of the foreseen instrument will include both immediate response (co-ordination and deployment of resources to combat a disaster as the event unfolds) and financial assistance to cope with emergency situations in the aftermath of an unforeseen crisis. It could also address the need to cover preparedness measures. The instrument will provide funding to give support to victims of terrorism; address civil protection requirements; and react to public health crises, as well as the effects of other natural disasters."</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Proposition pour un règlement du Conseil instituant l'Instrument européen de Solidarité et de Réaction Rapide</p>	<p>Extract from COM(2004)487 final, heading 3: citizenship:  "Action at European level will also make possible a common approach to emergency situations. A solidarity and rapid reaction instrument will provide citizens with a European response in the event of major disasters. The scope of the foreseen instrument will include both immediate response (co-ordination and deployment of resources to combat a disaster as the event unfolds) and financial assistance to cope with emergency situations in the aftermath of an unforeseen crisis. It could also address the need to cover preparedness measures. The instrument will provide funding to give support to victims of terrorism; address civil protection requirements; and react to public health crises, as well as the effects of other natural disasters."</p>	<p>Legislative Regulation / Proposal</p>
<p>Proposition de décision du Conseil portant Orientations stratégiques de la Communauté sur la Cohésion</p>	<p>Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Green Paper on a European Energy Efficiency Initiative</p>	<p>The Green Paper on energy efficiency will set forth policy options and possible measures to be carried out in the next five years and their expected results. It will identify market barriers which prevent capturing the existing 20% cost-effective savings potential. Delivering this savings will contribute significantly to meeting our Kyoto commitment, as well as to improving security of supply, competitiveness and employment in the EU. The Green paper will also explain what we have done until now and where we are as regards energy efficiency. It will cover the areas of heat, electricity and transport and all the end-use sectors.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Communication concernant un plan d'action pour la Biomass</p>	<p>To increase the contribution of the biomass sector to the EU-25 renewable energy objective of 12% by 2010 in the gross domestic energy consumption and future objectives for 2020.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication au PE et le Conseil sur les énergies renouvelables</p>	<p>Rapport complet sur la directive 2001/77, art.4 basé sur l'obligation de la Commission de bien documenté sur le régime de soutien des énergies renouvelables</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

## III SECURITY

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
Programme cadre Droits fondamentaux et la Justice	To support the development and implementation of judicial cooperation in civil and criminal matters aiming at creating a true area of justice, provide financial support to accompany the inclusion of the charter of fundamental rights in the Constitution, including promotion of the charter, support for democratic participation and for the fight against violence and the fight against drugs as well as the fight against racism and anti-semitism.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Programme cadre Sécurité et garantie des libertés	To ensure an effective operational cooperation in the fight against terrorism, including its consequences, organised crime and general crime, to support the provision of intelligence on a European scale and to strengthen the prevention of crime and terrorism, in order to promote secure societies based on the rule of law.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Programme cadre Solidarité et gestion des mouvements migratoires	To support the principle of solidarity in managing people flows by ensuring a fair share of responsibilities between Member States as concerns the financial burden arising from the introduction of an integrated management of the Union's external borders and from the implementation of common policies on asylum and immigration.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Communication de la Commission au Conseil et au Parlement Européen concernant le Plan d'action de lutte contre la drogue (2005-2008)	The Action Plan should have as a general aim to address the drugs problem in the EU. It should provide a guide to all actors in setting priorities in the drugs policies area and ensure that they are implemented.	Non-legislative action / Other



<p>Proposition de directive du Conseil relatives à des normes minimales en matière de procédures de retour et de reconnaissance mutuelle de procédures d'expulsion</p>	<p>Proposal to promote the establishment of common standards relating to all phases of return. Basic requirements for the ending of legal and illegal residence in particular with regard to expulsion; minimum standards for detention and removal.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Livre Vert sur les successions et testaments</p>	<p>The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of successions and wills.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Livre vert sur le droit applicable aux divorces</p>	<p>There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces; this, put together with the current jurisdiction rules of the "Brussels II" Regulation, lead to unsatisfactory situations. The Green Paper launches a wide-range consultation on the problems that may arise in this field and proposes possible remedies.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Fundamental Rights Agency</p>	<p>To enlarge the mandate of the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia in order to create an agency with a mandate covering the fundamental rights. Its main task will certainly be to collect and to treat data with a view of helping its stakeholders (namely the EU institutions and the MS).  The Agency will be created by a Regulation proposed by the commission.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>

<p>The Hague Programme "Strengthening Freedom, Security and Justice in the European Union": an Action Plan</p>	<p>The European Council of 4-5 November 2004 endorsed in its Conclusions the "Hague Programme: strengthening freedom, security and justice". This Programme sets the priorities in this policy area for the next five years.</p> <p>In the light of this Programme, the European Council invited the Commission to present an Action Plan in 2005 with proposals for concrete actions and a timetable for their adoption and implementation.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>
<p>Proposition de décision relative à la création d'un système informatisé d'échange d'information sur les condamnations pénales</p>	<p>La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)</p>
<p>Council decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)</p>	<p>Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. Terrorist attack responses require that the protection of public health and safety must also include traditional law enforcement besides the present civil protection systems. Law enforcement authorities in Member States should therefore have access to alerts produced by the different European alert systems managed by the Commission and should also be able to input relevant information.</p> <p>The intention of the Commission is therefore to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences. Participation of Europol will take place within the limits of the Europol Convention.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

<p>Communication de la Commission sur les obligations alimentaires dans le but d'améliorer l'exécution effective des décisions en matière alimentaire</p>	<p>The proposals intend to facilitate the recovery of maintenance obligations within the European Union. First of all, it is a matter of allowing a maintenance decision given in a Member State to be recognised and enforceable in any other Member State without any further procedure being required (abolition of exequatur) and improving cooperation between national authorities. Secondly, it is a matter of simplifying access of citizens to enforcement procedures of maintenance decisions in any Member State by establishing minimum common standards.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Commission proposal for a Council Framework Decision on mutual recognition of non-custodial pre-trial supervision measures</p>	<p>To enable Member States to mutually recognise alternative measures to pre-trial detention with a view to reinforce the right to liberty and the principle of innocence in a common area of freedom, security and justice</p>	<p>Legislative Proposal / Framework decision (JHA)</p>
<p>Proposal for a council framework decision on information exchange under the principle of availability</p>	<p>The Framework Decision shall lay down common standards for the processing and protection of personal data in the course of activities under Title VI TEU.</p>	<p>Legislative Proposal / Framework decision (JHA)</p>
<p>Proposal for a Council framework decision on adequate standards for the transfer of personal data for the purpose of police and judicial co-operation in criminal matters</p>	<p>Personal data cannot be shared with the USA or any other third country unless there is an agreement in place. The agreement must ensure that the transmission of personal data to the entities and to the authorities of third States which are not subject to the Council of Europe Convention of 28.1.1981 may be effected only when an adequate level of data protection is ensured. The proposed decision would define exactly what is meant by "an adequate level of data protection".</p>	<p>Legislative Proposal / Framework decision (JHA)</p>

<p>Livre vert sur l'établissement d'un Centre européen sur les migrations</p>	<p>In 2002 a new budgetary line was inserted in the budget of the European Communities for a pilot/preparatory action to establish a European Migration Monitoring Centre. This action will be drawing to a close in 2005. The Green Paper will set out the European Commission's analysis of the progress made so far in establishing a European Migration Network (EMN) and will seek views on the best way forward including options for the form and structure.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Communication portant sur un programme d'action relatif à l'immigration légale</p>	<p>To list a series of proposals and measures to be put forward in the area of legal migration, as a follow up to the "Study on the links between legal and illegal migration" (COM(2004)412) and of the Green Paper on economic migration (to be published end 2004).  Such measures could include : the revision of the 2001 proposal for a directive on the admission of economic migrants (COM(2001)386); proposals on a common approach to the issue of regularisations, and on the pooling of information on the legal migration channels for third country nationals; the establishment of recruitment and training centres (including cultural and language training) in the countries of origin for skills which are needed at EU level</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux mesures pénales visant à assurer le respect des droits de propriété intellectuelle</p>	<p>Legislative initiative aiming at ensuring that in Member State all serious infringements of an intellectual property right, as well as attempts at, participation in and instigation of such infringements, are treated as a criminal offence.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Proposition d'une Décision-cadre sur la lutte contre la contrefaçon</p>	<p>L'objectif poursuivi est de rapprocher les législations pénales des Etats membres et d'améliorer la coopération judiciaire pour lutter plus efficacement contre la contrefaçon, en particulier lorsque celle-ci est liée à la criminalité organisée. La décision cadre a notamment pour objet d'harmoniser les seuils minimaux des sanctions pénales</p>	<p>Legislative Proposal / Framework decision (JHA)</p>

<p>Communication sur un nouveau programme sur la santé et politique des consommateurs et proposition pour une décision du Parlement européen et du Conseil</p>	<p>1. Financial Perspectives 2007-2013 (Commission Communication 2004 – 487, heading 3 "citizenship"); health and consumer policy programme to replace the existing instruments in this area. 2. Current consumer policy strategy runs out at the end of 2006, financial instrument expires 2007, combined instrument is to be launched by then. 3. Current Public Health Programme expires at the end of 2008.</p> <p>New political approach for consumer policy and health, streamlining of instruments. This is consistent with the new Commission Health strategy, which will take the form of a Communication. If not done, this will leave consumer and public health policies without political and financial programme in the medium term.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Proposition de directive du Conseil relative à des mesures communautaires de lutte contre la grippe aviaire</p>	<p>To update Community measures for the control of avian influenza to the current scientific knowledge. To improve the control of this very important disease in the Community. Current legislation (Council Directive 92/40/EC) is obsolete and must be replaced by a new Directive, which takes into account the most updated scientific knowledge on disease control.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Communication et proposition de directive concernant la protection des poulets d'élevage</p>	<p>Establishing minimum standards for the protection on farm of all chickens kept for the production of meat in the EU</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Directive du Conseil sur les conditions de santé animale pour la mise sur le marché, l'importation et le transit des animaux d'aquaculture et de leurs produits, ainsi que sur les mesures minimales pour la prévention et le contrôle de certaines maladies</p>	<p>The EU rules for placing on the market of aquaculture animals and minimum Community measures for control of certain fish and mollusc diseases are laid down in Council Directives 91/67/EEC, 93/53/EEC and 95/70/EC respectively. These were drafted mainly to take into account the European aquaculture industry for salmonids and oysters. Since adoption, the aquaculture industry has developed significantly. New fish species, especially marine, are used, and enlargement has brought new farming practices and more new fish species. The importance of farming mussels, clams and abalones is continuously increasing.</p> <p>Commission Communication (2002)511 final on a strategy for the sustainable development of European Aquaculture: "There is a continuous need for the Commission to regularly review,</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

	update and simplify the animal health Community legislation for aquatic animals and products with regard to ever changing developments, particularly in the diversity of aquaculture production and in international practical experience and scientific knowledge".	
Communication de la Commission concernant un Programme européen sur la Nutrition et la Santé (Livre vert)	Tackling the rise of obesity particularly among young people.	Non-legislative action / Green Paper
Livre blanc sur "Une meilleure formation pour des denrées alimentaires plus sûres"	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation No 882/2004 on official control which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation 882/2004.	Non-legislative action / White Paper
Proposition d'amendement de la Directive 91/414/CEE relative au classement sur le marché des produits de protection des plantes	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final.	Legislative Proposal / Directive
Proposition de la Commission pour un règlement établissant un paquet de mesures sur les agents alimentaires "améliorants"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• To recast and simplify the existing food additives legislation and update the evaluation and authorisation procedures (EFSA, comitology)</li> <li>• To harmonise the area of food enzymes through the new proposed Community rules</li> <li>• To modernise and adapt the existing legislation on flavourings to technological and scientific developments and to establish clear evaluation and authorisation procedures (EFSA, comitology).</li> </ul>	Legislative Proposal / Regulation

<p>Règlement du Conseil modifiant et mettant à jour le règlement CE N° 1334/2000 instituant un régime communautaire de contrôles des exportations de biens et technologies à double usage.</p>	<p>Council Regulation (EC) No 1334/2000 should be amended in order to take account of the review of the operation of the Regulation and of its implementation by Member States, and to take account of UN Security Council Resolution 1540 of 2005.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>3ième paquet pour la sécurité maritime (8 propositions législatives)</p>	<p>Les éléments du paquet sont les suivants : (1) - une proposition de règlement sur la responsabilité des Etats du pavillon, (2) - une proposition législative sur le contrôle par l'Etat du port, (3) - la modification de la directive sur le suivi du trafic, (4) - une proposition législative sur les enquêtes après accidents, (5) - la responsabilité et l'indemnisation des dommages aux passagers (6) la responsabilité et l'indemnisation des dommages de pollution et (7) réforme des sociétés de classification (8) l'extension des compétences de l'Agence européenne de sécurité maritime (4<sup>ème</sup> trimestre)</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil et proposition de règlement relatif à l'extension des compétences de l'Agence européenne de la sécurité aérienne</p>	<p>Ce paquet comprend une Communication et une proposition de règlement. La Communication présentera les étapes d'extension des tâches de l'Agence de sécurité aérienne d'ici 2010 pour couvrir l'ensemble du champ de la sécurité aérienne (opérations aériennes et licences des équipages de conduite, gestion du trafic aérien, aéroports). La Communication sera accompagnée par une proposition de règlement qui concerne la première étape de cette extension (opérations aériennes et licences des équipages de conduite). Voir aussi 2004/TREN/010 pour la proposition législative</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil sur la transparence et le fonctionnement du marché européen des hydrocarbures</p>	<p>Déterminer les moyens par lesquels l'UE peut viser à assurer une plus grande stabilité des prix pétroliers. Evaluer les éventuelles réformes nécessaires du système européen de stocks de sécurité.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Communication sur la mise en oeuvre du Livre Vert en matière de sécurité d'approvisionnement énergétique</p>	<p>Dans les quatre années qui ont suivi l'adoption du Livre Vert "Vers une stratégie européenne de sécurité d'approvisionnement énergétique"(COM(2000)769 final du 29.11.2000) la Commission a fait la proposition de la presque totalité des initiatives qui y étaient identifiées. L'élargissement, l'entrée en vigueur du protocole de Kyoto, le renforcement des relations avec les pays producteurs, notamment avec la Russie, la conjoncture du marché internationale et la situation économique mondiale rendent nécessaire une réévaluation de la sécurité d'approvisionnement énergétique de l'Union européenne.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication concernant la sûreté dans les différents modes de transport, y compris la question du financement.</p>	<p>Les transports constituent une cible potentielle pour des attentats terroristes. Les attentats de New York et Washington en 2001, contre le pétrolier Limbourg en 2002, de Madrid en 2004 ont mis en évidence la nécessité de renforcer les mesures de protection de tous les modes de transport. Une gamme de mesures est nécessaire, au niveau européen, national et des entreprises de transport. L'objet de la Communication sera de présenter ces mesures en mettant en évidence l'articulation nécessaire entre les différents modes, aires géographiques et acteurs et de donner des orientations sur la question du financement des mesures de sûreté.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication et proposition de directive pour une meilleure sécurité de transport et une plus grande sûreté par la création d'un espace de coopération policière et judiciaire dans les réseaux transeuropéens de transport</p>	<p>This is a package including a Communication and a proposal for a directive aiming at improved transport safety and increased security over Trans-European Transport Networks through the application of best practice prevention and enforcement methods through inter-modal and international cooperation between police forces, inspectorates and judicial authorities responsible for different transport modes (namely road, water and rail). See also item 2005/TREN+/041.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Proposition d'établissement d'une entreprise commune sur la base du traité EURATOM pour organiser la recherche dans le domaine de la gestion des déchets radioactifs</p>	<p>Proposal to set up a Joint Undertaking (i.e. company with special status) under the provisions laid down in the Euratom Treaty in order to co-ordinate and carry out RD&amp;D on specific topics of importance for the advancement of radioactive waste management in the EU.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>



IV EXTERNAL RESPONSIBILITY

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
<p>Accelerating progress towards achieving the Millennium Development Goals - Proposals for EU contribution to the UN 2005 MDG High Level Event</p>	<p>To generate debate, commitments, agenda building in the area of finance for development, coherence for development and specific actions for Africa.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication to the Council and the European Parliament "Towards Monterrey II - Reinforced commitments as the contribution of the enlarged EU to sustainable financing for development"</p>	<p>Define EU contribution into the international processes on Financing for Development leading into the stocktaking event on the Millennium Development Goals (UN Major Event September 2005):</p> <p>Proposals for new political commitments by the EU that will impact on the global process, as EU collectively is the largest provider of development assistance worldwide; most prominent themes:</p> <p>(1) further increased ODA levels towards achieving the internationally agreed 0.7% ODA/ GNI target over time,</p> <p>(2) improved aid effectiveness,</p> <p>(3) Innovative Sources on Financing,</p> <p>(4) debt relief within/ beyond the HIPC initiative for Heavily Indebt Poor Countries</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication sur une stratégie UE pour l'Afrique.</p>	<p>-Importance stratégique des relations UE-Afrique -Développement accru des relations institutionnelles entre l'UE et l'UA et notamment entre les deux Commissions -Engagement délibéré de l'UE à aider l'Afrique et soutenir les structures continentales (UE, NEPAD) -Engagement de l'UE à faire un effort particulier pour que l'Afrique puisse atteindre les MDGs, car les indicateurs et prévisions sont actuellement alarmants -Engagement de l'UE pour aider l'Afrique dans sa nouvelle politique de prévention et résolution des conflits (Facilité de Paix, ... -Référence aux EPAs, EBA, et appui à l'intégration régionale africaine (9ème FED) et rôle entre commerce et Développement</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>

<p>Proposition pour une nouvelle déclaration sur la politique de développement de la CE</p>	<p>Revised policy statement on the EC Development Policy setting objectives and key principles underlying the Community approach to development co-operation. The development policy statement is by definition an overarching document setting the general direction and objectives of EC development policy. It provides political guidance and defines some key principles underlying the Community's approach to development co-operation. Development cooperation contributes to different degrees to the various objectives of EU's external action: from human rights and democracy, to security and world peace, to sustainable development, to a sound system of global governance. In this framework development cooperation has a specific mission: eradicating poverty. It is by focusing on its specific mission that it can maximise its contribution to the overall external action of the Union.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication from the Commission to Council and Parliament on a Framework for accompanying measures for Sugar Protocol Countries affected by the reform of the EU sugar CMO</p>	<p>The reform of the sugar CMO will substantially reduce internal EU sugar prices. This will in turn affect ACP countries benefiting from preferential access to the EU market through the Sugar Protocol. The Communication on the reform of the sugar CMO states that the Commission will support the adaptation process of affected ACP countries and India. The proposal for accompanying measures aims at defining EC objectives, orientations and priorities for trade and development support for affected countries.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Mandate for negotiations with Croatia - Commission communication for the opening of negotiations with Croatia</p>	<p>Mandate for negotiations with Croatia: Commission communication for the opening of negotiations with Croatia</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Strengthen political and cultural dialogue with EU Member States and Turkey</p>	<p>Strengthen political and cultural dialogue with Civil Society between EU Member States and Turkey The third pillar of the strategy on Turkey entails a substantial strengthening of political and cultural dialogue. The Commission will present proposals on how to support the political and cultural dialogue bringing people together from EU Member States and Turkey. Civil Society should play the most important role in this dialogue, which should be facilitated by the EU.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>

<p>Mandate for negotiations with Turkey</p>	<p>This corresponds to the second pillar of the strategy on Turkey. Commission communication for the opening of negotiations with Turkey and the specific way of approaching accession negotiations with Turkey</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Opinion on the Former Yugoslav Republic of Macedonia</p>	<p>Opinion on the Former Yugoslav Republic of Macedonia. Assessment by the Commission whether to recommend that negotiations for accession to the European Union be opened with the Former Yugoslav Republic of Macedonia</p>	<p>Non-legislative action / Opinion</p>
<p>Revised Accession Partnership for Turkey</p>	<p>The Revised Accession Partnership is representing the first pillar of the strategy drawn up by the recommendation on Turkey. In order to guarantee the sustainability and irreversibility of Turkey's progress to the continued fulfilment of the Copenhagen political criteria the EU should continue to monitor progress of the political reforms closely. This will be done on the basis of a Revised Accession Partnership setting priorities for further reforms.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Draft Council decision for a European Partnership for Croatia</p>	<p>European Partnership for Croatia in order to support effort to move closer to the European Union. Draft Council decision on principles, priorities for action and conditions contained in the European Partnership. To set the framework for assistance programming taking stock of the new status of Croatia as a candidate country.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>2005 Enlargement package: Strategy paper on progress in the enlargement process Comprehensive monitoring reports for Bulgaria and Romania Regular report on Croatia's progress towards accession</p>	<p>2005 Enlargement package: Strategy paper on progress in the enlargement process Comprehensive monitoring reports for Bulgaria and Romania Regular report on Croatia's progress towards accession / A general review of progress of the political reforms.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>

<p>Regular report on Turkey's progress towards accession / A general review of progress of the political reforms.</p>		
<p>Report for Western Balkans - SAP Annual reports on the Stabilisation and Association process (Albania, Bosnia and Herzegovina, FYROM, Serbia and Montenegro)</p>	<p>Report for Western Balkans - SAP report : Report on the state of advancement of the Stabilisation and Association Process for Western Balkans. It aims to take stock of the progress made by the individual countries and by the region as a whole with respect to a certain number of political and economic criteria. Annual reports on the stabilisation and association process (Albania, Bosnia and Herzegovina, FYROM, Serbia and Montenegro). These annual reports concern the state of implementation of the stabilisation and association process and will be presented together with the enlargement package. They aim to take stock of the progress made by the individual countries and by the region as a whole with respect to a certain number of political and economic criteria within the framework of the SAP.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>
<p>Communication regarding the opening of consultations on joint ENP Action Plans with Armenia, Azerbaijan and Georgia, accompanied by 3 Country Reports</p>	<p>On the basis of Country Reports drawn up by the services, and its appraisal of the overall situation, the Commission may issue a recommendation to the Council to decide on the opening of bilateral consultations with Armenia, Azerbaijan or Georgia on the establishment of joint ENP Action Plans.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication on EU-US relations</p>	<p>Communication will focus on deepening of economic partnership and on ways to upgrade the framework of EU-US relations.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication de la Commission sur le dixième anniversaire du Processus de Barcelone</p>	<p>To review the ten years of the Barcelona Process and make proposals for refocusing to be discussed at the Euro-Mediterranean Foreign Affairs Ministers' meeting in Luxembourg (29-30 May) and at the Ministerial meeting in Barcelona (29/30 November)</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Five European Neighbourhood Action Plans with Egypt and Lebanon; Armenia, Azerbaijan and Georgia, on the basis of Country Reports presented earlier</p>	<p>Action Plans are the key instruments in the process of bringing our neighbours closer to the Union. Action Plans contain a set of jointly defined key priorities in the following selected areas: Political dialogue and reform; trade and measures preparing partners for gradually obtaining a stake in the EU's Internal Market; justice and home affairs; energy, transport, information society, environment and research and innovation; and social policy and people-to-people contacts. Action Plans are tailored to reflect the specific state of relations with each country, its needs and capacities, as well as the interests of the EU and the partner country concerned. Their implementation will be monitored on a regular basis, and the Action Plans adapted accordingly.</p>	<p>Agreement with third countries / Council Decision for the conclusion of an agreement.</p>
<p>A new approach to the relations between the European Union and Latin-America</p>	<p>It is necessary to update and to revisit our strategy towards Latin America. This should include new approaches to our relations in order to build an alliance on global governance, to promote and defend the EU economic interest in the region, to strengthen the economic growth and sustainable development including social cohesion and to enable the EU to have a strong partner in particular for reasons of global peace and security. The last strategic EC Communication regarding our relations with Latin America dates ten years ago.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de décision du Conseil sur les directives de négociation pour des accords bilatéraux d'intégration économique sur les services et l'investissement entre la Communauté et ses Etats Membres d'une part et les partenaires méditerranéens d'autre part</p>	<p>The proposed Decision will allow the Commission to open negotiations with the countries of the Euromed process (except Turkey) on investment and trade in services and will give the Commission negotiating guidelines for these negotiations.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

**ANNEX II****Legislative proposals awaiting action by the Legislator****Economic and Financial Affairs**

- Proposal for renewal of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure. COM(2004)498
- Proposal for a Council Decision on the systems of the European Communities' own resources and Proposal for a Council Regulation on the implementing measures for the correction of budgetary imbalances in accordance with Articles 4 and 5 of the Council Decision of (..) on the system of the European Communities' own resources. (2004/0170/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on mutual administrative assistance for the protection of the financial interests of the Community against fraud and any other illegal activities (2004/0172/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the criminal-law protection of the community's financial interests COM(2001)272 - 2001/0115 (COD)
- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (Euratom) No 1074/1999 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF). (2004/0038/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1073/1999 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) (2004/0035/COD)
- Commission proposal for a Council Regulation laying down provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund to replace Council Regulation 1260/1999 (2004/0163/AVC)
- Commission proposal for a Regulation of the European Parliament and Council on the European Regional Development Fund to replace Regulation 1783/1999. (2004/0167/COD)
- Commission proposal for a Council Regulation on the Cohesion Fund to replace Council Regulation 1264/1999 amending Regulation 1164/1994 establishing the Cohesion Fund (2004/0166/CNS)
- Commission proposal for a Regulation of the European Parliament and Council establishing a European Grouping on Cross-border cooperation (2004/0168/COD)

### **Taxation / Customs Union**

- Proposal for a Council Directive amending Directive 2003/49/EC on a common system of taxation applicable to interest and royalty payments made between associated companies of different Member States (2003/0331/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 90/434/EEC of 23 July 1990 on the common system of taxation applicable to mergers, divisions, transfers of assets and exchanges of shares concerning companies of different Member States (2003/0239/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 77/388/EEC as regards reduced rates of value added tax (2003/0169/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 77/388/EEC as regards the place of supply of services (2003/0329/CNS)
- Proposal for a Council Directive on the common system of value added tax (Recast) (2004/0079/CNS)
- Travel agents (2002/0041/CNS & 2003/0057/COD)
- Postal services (2003/0091/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Regulation (EC) No 1798/2003 as regards the introduction of administrative cooperation arrangements in the context of the one-stop scheme and the refund procedure for value added tax. Simplification of VAT obligations (one stop shop) (2004/0261/CNS & 2004/0262 /CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 92/12/EEC (Articles 7 to 10) on the general arrangements for products subject to excise duty and on the holding, movement and monitoring of such products (2004/0072 /CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EEC) No 2913/92 establishing the Community Customs Code (2003/167/COD)

### **General Affairs and External Relations – Development**

- Mandat de négociations en vue d'accords-cadres individuels de partenariat et de coopération avec la Thaïlande, Singapour, Indonésie, Philippines, Malaisie, Brunei SEC(2004) 1022
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning Community cooperation with Asian and Latin American countries and amending Council Regulation (EC) No 2258/96 (2002/0139/COD)
- Communication from the Commission to the Council concerning the conclusion of an agreement for R&D co-operation in the peaceful uses of nuclear energy between the European Atomic Energy Community (Euratom) and the government of the People's Republic of China COM(2004)755

- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning Community cooperation with Asian and Latin American countries and amending Council Regulation (EC) No 2258/96 (2002/0139/COD)
- Proposal for a Council Regulation establishing an Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA) (2004/0222/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down general provisions establishing a European Neighbourhood and Partnership Instrument (2004/0219/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a financing instrument for development cooperation and economic cooperation (2004/0220/COD)
- Proposal for a Regulation of the Council establishing an Instrument for Stability (2004/0223/CNS)
- Amended proposal for a Council Regulation concerning trade in certain equipment and products which could be used for capital punishment, torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment COM(2004)731
- Negotiating Directives for MRA on professional qualifications SEC(2004)133
- Proposal for a Council Decision on the application of certain guidelines in the field of officially supported export credits (2004/0101/ACC)
- Proposal for a Council Regulation concerning the establishment of a voluntary FLEGT licensing scheme for imports of timber into the European Community (2004/0173/ACC)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the access to Community External Assistance (2004/0099/COD)
- Proposal for a Council Decision fixing the deadline for the commitment of the funds of the 9th European Development Fund (EDF) COM(2004)838-2

### **Justice, Freedom and Security**

- Amended proposal for a Council Directive on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status (2000/0238/CNS)
- Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the presentation of a proposal for a directive and two proposals for recommendations on the admission of third-country nationals to carry out scientific research in the European Community (2004/0061/CNS, 2004/0062/CNS & 2004/0063/COD)
- Proposal for a Council Decision establishing a secure web-based Information and Co-ordination Network for Member States' Migration Management Services (2003/0284/CNS)



- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 539/2001 as regards the reciprocity mechanism (2004/0141/CNS)
- Proposal for a Council Directive relating to the conditions in which third-country nationals shall have the freedom to travel in the territory of the Member States for periods not exceeding three months, introducing a specific travel authorisation and determining the conditions of entry and movement for periods not exceeding six months (2001/0155/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (2004/0127/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending the Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 on the gradual abolition of checks at common borders as regards access to the Schengen Information System by the services in the Member States responsible for issuing registration certificates for vehicles (2003/0198/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council creating a European order for payment procedure (2004/0055/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on certain aspects of mediation in civil and commercial matters (2004/0251/COD)
- Proposal for a Council Decision on the signing by the European Community of the Council of Europe Convention on contact concerning children COM(2002)520
- Proposal for a Council Framework Decision on the European Evidence Warrant for obtaining objects, documents and data for use in proceedings in criminal matters (2003/0270/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the law applicable to Non-contractual obligations (2003/0168/COD)
- Proposal for a Council Decision on the exchange of information extracted from the criminal record (2004/0238/CNS)
- Proposal for a Council Decision on the signing, on behalf of the European Community, of the United Nations Convention against Corruption COM (2003) 751
- Proposal for a Council Framework Decision to strengthen the criminal law framework for the enforcement of the law against ship source pollution (2003/0088/CNS)
- Proposal for a Council Framework Decision on attacks against information systems (2002/0086/CNS)
- Report from the Commission to the Council Report from the Commission to the Council on controls on cross-border cash movements - Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the prevention of money laundering by means of customs co-operation (2002/0132/COD)
- Proposal for a Council Decision On the information exchange, risk-assessment and the control on new narcotic drugs and new synthetic drugs (2003/0215/CNS)

- Proposal for a Council Decision establishing the European Police College (CEPOL) as a body of the European Union ( 2004/0215/CNS)

### **Employment, Social Policy, Health and Consumers**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council on working conditions for temporary workers Amended proposal for a Directive of the European Parliament and the Council on working conditions for temporary workers (2002/0072/COD)
- Proposition de directive du PE et du Conseil concernant les prescriptions minimales de sécurité de santé relatives à l'exposition des travailleurs aux risques dus aux agents physiques (les rayonnements optiques) (1992/449/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council amending Council Decision 2001/51/EC establishing a Programme relating to the Community framework strategy on gender equality and Decision No 848/2004/EC of the European Parliament and of the Council establishing a Community action programme to promote organisations active at European level in the field of equality between men and women (2004/194/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Community Programme for Employment and Social Solidarity – PROGRESS. (2004/0158/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Social Fund (2004/0165/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation (recast version) (2004/0084/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/88/EC concerning certain aspects of the organisation of working time (2004/0209/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning unfair business-to-consumer commercial practices in the Internal Market and amending directives 84/450/EEC, 97/7/EC and 98/27/EC (the Unfair Commercial Practices Directive) (2003/0134/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning credit for consumers (2002/0222/COD)
- Proposal for a Regulation of the EP and Council on nutrition and health claims made on foods (2003/0165/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the addition of vitamins and minerals and of certain other substances to foods (2003/0262/COD)

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 95/2/EC on food additives other than colours and sweeteners and Directive 94/35/EC on sweeteners for use in foodstuffs (2004/0237/COD)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 87/328/EEC as regards the storage of semen of bovine animals intended for intra-Community trade (2004/0188/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council amending Regulation (EC) N° 999/2001 laying down rules for the prevention, control and eradication of certain transmissible spongiform encephalopathy's (2004/0270/COD)
- Proposal for a Council Decision approving the accession of the European Community to the International Convention for the Protection of New varieties of Plants, as revised at Geneva on 19 March 1991 (2004/0275/CNS)

### **Competitiveness (Internal Market, Industry and Research)**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the recognition of professional qualifications (2002/0061/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on services in the internal market (2004/0001/COD)
- Proposal for a European Parliament and Council Regulation concerning sales promotions in the Internal Market (2001/0227/COD)
- Proposal for a Council Regulation on the Community Patent (2000/0177/CNS)
- Proposal for a Decision establishing the Community Patent Court (2003/0324/CNS)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the patentability of computer-implemented inventions (2002/0047/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 98/71/EC on the legal protection of designs (repairs clause) (2004/0203/COD)
- Proposal for a European Parliament and Council Regulation on compulsory licensing of patents relating to the manufacture of pharmaceutical products for export to countries with public health problems (004/0258/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 72/166/EEC, 84/5/EEC, 88/357/EEC, 90/232/EEC and Directive 2000/26/EC on insurance against civil liability in respect of the use of motor vehicles Proposal (2002/0124/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on reinsurance and amending Council Directives 73/239/EEC, 92/49/EEC and Directives 98/78/EC and 2002/83/EC (2004/0097/COD)

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning credit for consumers (2002/0222/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on cross border mergers of companies with share capital (10<sup>th</sup> Company Law Directive) (2003/0277/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 77/91/EEC, as regards the formation of public limited liability companies and the maintenance and alteration of their capital (2<sup>nd</sup> Company Law Directive) (2004/0256/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (recast) - Vol I 2004/0155/COD
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the prevention of the use of the financial system for the purpose of money laundering, including terrorist financing (2004/0137/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on statutory audit of annual accounts and consolidated accounts and amending Council Directives 78/660/EEC and 83/349/EEC (8<sup>th</sup> Company Law Directive) (2004/0065/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 78/660/EEC and 83/349/EEC concerning the annual accounts of certain types of companies and consolidated accounts (accounting directives - directors' responsibilities, disclosure of group structure and relations and corporate governance statement) (2004/0250/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (Reach), establishing a European Chemicals Agency and amending Directive 1999/45/EC and Regulation (EC) {on Persistent Organic Pollutants} (2003/256/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 67/548/EEC in order to adapt it to Regulation (EC) of the European Parliament and of the Council concerning the registration, evaluation, authorisation and restriction of chemicals (2003/257/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to restrictions on the marketing and use of certain polycyclic aromatic hydrocarbons in extender oils and tyres (twenty-seventh amendment of Council Directive 76/769/EEC)- (2004/36/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to restrictions on the marketing and use of toluene and trichlorobenzene (twenty-eighth amendment of Council Directive 76/769/EEC (2004/111/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending, for the twenty-ninth time, Council Directive 76/769/EEC on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to restrictions on

- the marketing and use of certain dangerous substances and preparations (substances classified as carcinogen, mutagen or toxic to reproduction – c/m/r) (2004/0225/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to the use of frontal protection systems on motor vehicles and amending Council Directive 70/156/EEC (2003/226/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the type-approval of motor vehicles with regard to their re-usability, recyclability and recoverability and amending Council Directive 70/156/EEC (2004/53/COD)
  - Paediatrics (Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on medicinal products for paediatric use and amending Council Regulation (EEC) n° 1786/92, Directive 2001/83/EC and Regulation (EC) n° 726/2004 (2004/217/COD)
  - Draft Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down rules on nominal quantities for pre-packed products, repealing Council Directives 75/106/EEC and 80/232/EEC, and amending Council Directive 76/211/EEC (2004/248/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approval of motor vehicles and their trailers, and of systems, components and separate technical units intended for such vehicles (Recast version) (2003/153/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council On establishing a framework for the setting of Eco-design requirements for Energy-Using Products and amending Council Directive 92/42/EEC (2003/172/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 77/541/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to safety belts and restraint systems of motor vehicles (2003/130/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 76/115/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to anchorages for motor-vehicle safety belts (2003/136/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 74/408/EEC relating to motor vehicles with regards to the seats, their anchorages and head restraints (2003/128/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on machinery and amending Directive 95/16/EC (2001/0004/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending for the 22nd time Directive 76/769/EEC on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to restrictions on the marketing and use of certain dangerous substances and preparations (phthalates) and amending Council Directive 88/378/EEC on the approximation of the laws of the Member States concerning the safety of toys (1999/0238/COD)
  - Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws of the Member States relating to the measures to be taken

against the emission of gaseous and particulate pollutants from compression ignition engines for use in vehicles, and the emission of gaseous pollutants from positive-ignition engines fuelled with natural gas or liquefied petroleum gas for use in vehicles (Recast version) (2003/205/COD)

- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council amending Council Decision 2000/819/EC on a multiannual programme for enterprise and entrepreneurship, and in particular for small and medium-sized enterprises (SMEs) (2001-2005) (2004/0272/COD)

### **Transport, telecommunications and energy**

- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures («Eurovignette»): la Commission demande au Conseil d'arriver très prochainement à une position commune (2003/0175/COD)
- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement CEE no 3922/91 du Conseil relatif à l'harmonisation de règles techniques et de procédures administratives dans le domaine de l'aviation civile: la Commission demande au Conseil d'arriver très prochainement à une position commune (2000/0069/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council determining the general rules for the granting of community financial aid in the field of the trans-european transport networks and energy and amending council regulation (ec) n° 2236/95 (2004/0154/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the implementation of the deployment and commercial operating phases of the European programme of satellite radio navigation (Galileo) (2004/0156/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the second "Marco Polo" programme for the granting of Community financial assistance to improve the environmental performance of the freight transport system ("Marco Polo II") (2004/0157/COD)
- Proposal for a Council Regulation on the implementation of Protocol No 9 on the Bohunice V1 nuclear power plant in Slovakia, as annexed to the Act concerning the conditions of accession to the European Union of the Czech Republic, Estonia, Cyprus, Latvia, Lithuania, Hungary, Malta, Poland, Slovenia and Slovakia (Fonds de démantèlement) (2004/0221/CNS)

### **Nuclear safety:**

- Proposition modifiée de directive (Euratom) du Conseil définissant les obligations de base et les principes généraux dans le domaine de la sûreté des installations nucléaires (2003/0021/CNS)
- Proposition modifiée de directive (Euratom) du Conseil sur la gestion du combustible nucléaire irradié et des déchets radioactifs (2003/0022/CNS)

**3rd Railways package (4 items) :**

- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 91/440/CEE du Conseil relative au développement de chemins de fer communautaires (2004/0047/COD)
- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la certification du personnel de bord assurant la conduite de locomotives et de trains sur le réseau ferroviaire de la Communauté (2004/0048/COD)
- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur les droits et obligations des voyageurs ferroviaires internationaux (2004/0049/COD)
- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant les compensations en cas de non-respect des exigences de qualité contractuelles applicables aux services de fret ferroviaire (2004/050/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a multiannual Community programme to make digital content in Europe more accessible, usable and exploitable. (2004/0025/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on establishing a multiannual Community programme on promoting safer use of Internet and new online technologies. (2004/0023/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) No 2236/95/EC laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European networks (2003/0086/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil portant sur la mise en œuvre d'un programme de soutien au secteur audiovisuel européen (MEDIA 2007) (2004/0151/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil sur le patrimoine cinématographique et la compétitivité des activités industrielles connexes (2004/0066/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil sur la protection des mineurs et de la dignité humaine et le droit de réponse en lien avec la compétitivité de l'industrie européenne des services audiovisuels et d'information (2004/0117/COD)

**Agriculture and Fisheries**

- Proposal for a Council Regulation on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD. (2004/0161/CNS)
- Proposal for a Council Regulation on the financing of the common agricultural policy (2004/0164/CNS)
- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 850/98 as regards the protection of deep-water coral reefs from the effects of trawling in certain areas of the Atlantic Ocean (2004/0020/CNS)

- Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the sole stocks in the Western Channel and the Bay of Biscay (2003/0327/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the Southern hake and Norway lobster stocks in the Cantabrian Sea and Western Iberian peninsula and amending Regulation (EC) No 850/98 (2003/0318/CNS)
- Proposal for a Council Regulation concerning management measures for the sustainable exploitation of fishery resources in the Mediterranean Sea and amending Regulations (EC) No 2847/93 and (EC) No 973/2001 (2003/0229/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing a Community Fisheries Control Agency and amending Regulation (EC) No 2847/93 establishing a control system applicable to the Common Fisheries Policy (2004/0108/CNS)
- Proposal for a Council Regulation on the European Fisheries Fund (2004/0169/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing a rebuilding plan for Greenland halibut in the framework of the Northwest Atlantic Fisheries Organisation (2004/0229/CNS)
- Proposal for a Council Regulation concerning the electronic transmission of information on fishing activities and the use of vessel detection systems. (2004/0252/CNS)

### **Education, Youth and Culture**

- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant le programme Culture 2007 (2007-2013) (2004/150/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant le programme « Jeunesse en action » pour la période 2007-2013 (2004/0152/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant un programme d'action intégré dans le domaine de l'éducation et de la formation tout au long de la vie (2004/0153/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil concernant la poursuite de la coopération européenne visant la garantie de la qualité dans l'enseignement supérieur (2004/0239/COD)
- Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil modifiant la décision 1419/1999/CE instituant une action communautaire en faveur de la manifestation "Capitale européenne de la culture" pour les années 2005 à 2019 (2003/0274/COD)

### **Environment**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Protection of the Environment through Criminal Law (COD/2001/76)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning the quality of bathing water (COD/2002/254)



- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 1999/32/EC as regards the sulphur content of marine fuels - volume ii ([COD/2002/259](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the management of waste from the extractive industries ([COD/2003/107](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on shipments of Waste ([COD/2003/139](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on certain fluorinated greenhouse gases ([COD/2003/189](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to arsenic, cadmium, mercury, nickel and polycyclic aromatic hydrocarbons in ambient air ([COD/2003/164](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending the Directive establishing a scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community, in respect of the Kyoto Protocol's project mechanisms ([COD/2003/173](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the protection of groundwater against pollution ([COD/2003/210](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the application of the provisions of the Århus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to EC institutions and bodies ([COD/2003/242](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on access to justice in environmental matters ([COD/2003/246](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (Reach), establishing a European Chemicals Agency and amending Directive 1999/45/EC and Regulation (EC) {on Persistent Organic Pollutants} ([COD/2003/256](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 67/548/EEC in order to adapt it to Regulation (EC) of the European Parliament and of the Council concerning the registration, evaluation, authorisation and restriction of chemicals ([COD/2003/257](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) N° 1655/2000 concerning the Financial Instrument for the Environment (LIFE) ([COD/2003/260](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on batteries and accumulators and spent batteries and accumulators ([COD/2003/282](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council introducing humane trapping standards for certain animal species ([COD/2004/183](#))

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing an infrastructure for spatial information in the Community (INSPIRE) (COD/2004/175)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Financial Instrument for the Environment (LIFE +) (COD/2004/218)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the establishment of a European Pollutant Release and Transfer Register and amending Council Directives 91/689/EEC and 96/61/EC (COD/2004/231).

### ANNEX III

#### SIMPLIFICATION<sup>8</sup>

The following items for adoption in the Work Programme would make a significant contribution to the programme of simplification:

Thematic Strategy on Air Pollution

Thematic Strategy on Prevention and Recycling of Waste

Proposal for a Council Regulation on Community financing for the implementation of the Common Fisheries Policy

Proposal for a directive on payments services in the Internal Market

Council regulation amending and updating the Community regime for the control of exports of dual-use items & technology

Plant protection product directive

Medical Devices directive

---

<sup>8</sup> In February 2003, the Commission presented an ambitious Simplification Programme (COM(2003) 71) designed to simplify and up-date the content of existing EU legislation, and reduce its volume. This initiative resulted in a rolling programme for simplification which has been updated by the Commission on regular basis. Some of the initiatives listed in the present annex implement this simplification programme. It should be recalled also that the Council endorsed in November 2004 a list of priorities for simplification based on suggestions from Member States and invited the Commission to take any appropriate action. The Council list of proposals include the following items: Plant protection products; Annual accounts; Twelfth company law directive; Waste oils; Waste directive; Hazardous waste; Incineration of waste; Food labelling; International vs. EU motor vehicles rules; Construction products; Medical devices; Pressure vessels; Health and safety at work; Structural business statistics. The present work programme for 2005 already contains the Commission's response on some of Council's priorities and it should be noted that the pursuit of Council's simplification priorities do not always require legislative initiatives from the Commission.





COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 26.1.2005  
COM(2005) 15 definitief

**WERKPROGRAMMA VAN DE COMMISSIE VOOR 2005**

**Mededeling van de Voorzitter  
in overleg met Vice-voorzitter Wallstöm**

## I INLEIDING

**2005 wordt een cruciaal jaar voor de Europese Unie.** Europa moet meer groei en meer banen creëren door nieuw leven te blazen in de strategie van Lissabon; het moet de middelen verschaffen om voorspoed, solidariteit en zekerheid te versterken via overeenstemming over de financiële vooruitzichten; het moet de burgers in Europa meer vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid bieden door uitvoering van het “Haags programma”. Er moeten belangrijke beslissingen worden genomen die een rechtstreeks effect hebben op de toekomst van de uitgebreide Unie. Tegelijkertijd herinnert de Grondwet de Unie eraan waarom ze bestaat en waar ze naar toe gaat. De Europese Commissie heeft een centrale rol bij het ter hand nemen van deze agenda en is van plan **de betrokken doelen energiek en vastberaden na te streven.**

In 2005 verdienen de volgende politieke issues bijzondere aandacht:

- **De economische groei** in Europa blijft steken bij iets meer dan 2%. Dit lage groeicijfer is niet genoeg om de werkloosheid aan te pakken. Het toont aan dat Europa grote moeite heeft om concurrerend te zijn en de voornaamste aanjagers van economische groei te stimuleren.
- **Over de ratificatie van de Grondwet** zal in alle lidstaten een stevig politiek debat worden gevoerd. In dit debat zullen de meningen, evenals in andere debatten over de toekomst van de Unie, flink uiteenlopen, maar zo'n debat kan er ook voor zorgen dat het publiek de Unie beter leert begrijpen.
- De onderhandelingen over de **financiële vooruitzichten** geven de Unie de gelegenheid om ervoor te zorgen dat een van de belangrijkste middelen waar zij over beschikt, namelijk de begroting van de EU, wordt gericht op een zo groot mogelijke effectiviteit van de Unie, in overeenstemming met haar doelstellingen.
- 2005 wordt een cruciaal jaar om ervoor te zorgen dat **de pas uitgebreide Unie** goed functioneert.

Dit wetgevings- en werkprogramma (hierna: het werkprogramma) gaat voornamelijk over de bijdrage van de Commissie als instelling die verantwoordelijk is voor het formuleren van het gemeenschappelijke Europese belang en voor het richting geven aan het beleid en de werkzaamheden van de Unie. Vanaf het prille begin van het “project Europa” heeft het recht van initiatief van de Commissie er altijd voor gezorgd dat de Unie werd geprikkeld om gemeenschappelijke doelen na te streven.

Het werkprogramma vergezelt het voorstel voor de strategische doelstellingen voor de periode 2005-2009. De nieuwe Commissie heeft met dit werkprogramma voor het eerst de gelegenheid om de richting die Europa de komende vijf jaar uitgaat mede te bepalen. In het werkprogramma wordt uiteengezet **hoe en waar de Commissie het komende jaar strategische prioriteiten zal nastreven**, ten aanzien van zowel nieuwe als bestaande acties. Bij deze tekst is een lijst gevoegd met nieuwe belangrijke acties.

De Commissie benadert het werkprogramma dit jaar helemaal anders:

- Het werkprogramma heeft een **sterker politiek profiel.**

- Er wordt bijzondere aandacht geschonken aan de **uitvoering**. De Commissie is volledig toegewijd aan de uitvoering, in de loop van dit jaar, van de in bijlage I genoemde prioritaire voorstellen.
- Er moet nadrukkelijk volgens de hoogste normen worden gepresteerd volgens de hoogste **prestatienormen en verbeterde regelgeving**. In deel III van het werkprogramma worden de bedoelingen van de Commissie nader uiteengezet.

Het werkprogramma dient ook om alle EU-instellingen te helpen hun werkzaamheden doeltreffend te plannen. Aangezien uitsluitend de nieuwe prioriteiten van de Commissie worden behandeld, **zullen de andere instellingen ook een volledige lijst ontvangen van eventuele andere besluiten die in het komende jaar in het kader van het interinstitutionele proces moeten worden genomen**. Hieruit blijkt dat de trend zich gelukkig beweegt in de richting van coördinatie van de werkzaamheden van de instellingen – een punt dat het Europees Parlement bij de goedkeuring van de nieuwe Commissie heeft benadrukt. De Grondwet biedt de volgende logische stap door te voorzien in een interinstitutioneel meerjarenprogramma dat de Unie een gemeenschappelijke strategische visie moet bieden. De strategische doelstellingen voor de periode 2005-2009, die tegelijk met dit werkprogramma door de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad worden voorgesteld als een gemeenschappelijke basis voor de werkzaamheden van de instellingen, zijn geïnspireerd op het bepaalde in de Grondwet.

## II DE PRIORITEITEN VAN DE COMMISSIE VOOR 2005

In februari vorig jaar zijn in de **jaarlijkse beleidsstrategie voor 2005** de prioriteiten voor actie voor het volgende jaar uiteengezet, alsmede de belangrijkste initiatieven om deze te realiseren.

Het feit dat er ieder jaar een beleidsstrategie wordt goedgekeurd, biedt de mogelijkheid voor een **interinstitutionele dialoog** over de prioriteiten voor het komende jaar. Het Europees Parlement en de Raad bestuderen de voorstellen van de Commissie grondig en stellen wijzigingen voor. Deze reacties worden gebundeld en geordend, waarbij de prioriteiten en belangrijke initiatieven zo nodig kunnen worden omgewerkt en in het werkprogramma worden opgenomen.

Als gevolg van het aantreden van de nieuwe Commissie in 2004 is bij de dialoog met het Europees Parlement voor een lichtere procedure gekozen. In april werden de prioriteiten die de Commissie had vastgesteld breed gesteund, waarbij in de nasleep van de terroristische aanslagen in Madrid het thema veiligheid extra aandacht kreeg. In de conclusies van de Raad werden de prioriteiten begroet; gevraagd werd de conclusies van de Europese Raad van het voorjaar volledig te verdisconteren.

Bij de opstelling van het werkprogramma is volledig rekening gehouden met de posities van de diverse instellingen. De Commissie is het met name ook eens met de overkoepelende doelstelling van welvaart en duurzame ontwikkeling. Haar vallen de volgende punten op:

- de werkelijke uitvoering van de strategie van Lissabon wordt sterk benadrukt;
- het thema veiligheid krijgt bijzondere aandacht: de buitengrenzen van de uitgebreide EU moeten worden gecontroleerd, migratiestromen moeten gemeenschappelijk worden

aangepakt en de inspanningen op het gebied van terrorismebestrijding moeten worden uitgebreid;

- een ambitieus nabuurschapsbeleid en een krachtig ontwikkelingsbeleid worden breed gesteund.

De uitkomst van deze dialoog, de gedachtewisseling met de andere instellingen sinds het aantreden van de nieuwe Commissie en de opstelling van de strategische doelstellingen brengen samen de belangrijkste prioriteiten voor 2005 voor het voetlicht:

- De centrale doelstelling is de verhoging van de **welvaart** door middel van een nieuwe impuls voor groei en werkgelegenheid op basis van een sterker concurrentievermogen.
- **Solidariteit en veiligheid** zullen als aparte doelstellingen ter aanvulling van “welvaart” worden nagestreefd.
- Doordat de legitimiteit van de Unie in Europa is versterkt, formuleert de Unie haar interne doelstellingen in het licht van een grotere **externe** verantwoordelijkheid.

De Europese burgers verwachten en verdienen het dat de Europese Unie zijn aandeel neemt in de verbetering van hun levenskwaliteit.

Een cruciale factor om dit perspectief te verwezenlijken is de overkoepelende doelstelling **duurzame ontwikkeling**. Het Europese model is gebaseerd op het beginsel dat acties die het concurrentievermogen, groei, werkgelegenheid, economische en sociale cohesie en een gezond milieu bevorderen, elkaar versterken. De aanpak van klimaatverandering is bijvoorbeeld een voorwaarde voor duurzame groei.

De burgers zijn vooral begaan met vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Tijdens de Europese Raad van november 2004 is het “Haags programma” goedgekeurd, waarmee een nieuwe fase in de ontwikkeling van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid van start gaat, en dat als uitgewerkt actieprogramma dient.

Tot slot heeft de Europese Unie, als zij dichterbij haar burgers wil staan, ook de plicht doeltreffend te communiceren. Dit is tijdens de Europese Raad van november 2004 erkend; bij die gelegenheid is het voornemen van de Commissie om een algemene **communicatiestrategie** te introduceren verwelkomd.

#### **Belangrijkste lopende horizontale acties**

- Onderhandeling over de bijdrage in het kader van de volgende financiële vooruitzichten en het onderliggende beleid aan de doelstellingen van de Unie 2007-2013.
- Zorgen voor het goed functioneren van het uitgebreide Europa en het volledig toepassen van de beleidsmaatregelen en de voorschriften in alle lidstaten.



In de volgende delen wordt een samenvatting gegeven van:

- de belangrijkste doelen in het kader van elke doelstelling;
- een samenvatting van de acties per prioriteit, waarvan de goedkeuring gepland is;
- een samenvatting van andere belangrijke lopende activiteiten van de Commissie die bijdragen tot de prioriteiten in 2005.

## II.1 Welvaart

Een opleving van de economische groei is de belangrijkste beleidsdoelstelling van de Commissie. Dit betekent dat er meer steun moet komen voor de belangrijkste aanjagers van economische groei als onderzoek en innovatie en dat per sector moet worden nagegaan wat de behoeften zijn, waarbij in het bijzonder naar diensten wordt gekeken. De Europese dimensie van de verbetering van het concurrentievermogen krijgt een nieuwe impuls door de **tussentijdse evaluatie van de strategie van Lissabon**. De voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in maart biedt de EU en de lidstaten de gelegenheid om werkelijke voortgang te boeken in de richting van verbetering van het concurrentievermogen van het Europese model als de weg naar welvaart, werkgelegenheid, cohesie en milieubescherming. Maar zonder op de resultaten van deze evaluatie vooruit te lopen, kan de Commissie de vernieuwde Lissabonstrategie voorbereiden via een reeks op de aanpak van enkele belangrijke factoren van een succesvol groeibeleid gerichte acties.

- Een gezond macro-economisch kader is van essentieel belang voor een gezonde economie. De hervorming van het **stabiliteits- en groeipact** zal bijdragen aan de stabiliteit via een hernieuwde overeenkomst over de regels waaraan het pact moet voldoen.
- Slechte **infrastructuur** is zeer nadelig voor de Europese economie. De trans-Europese netwerken moeten worden gebaseerd op het groei-initiatief, door ervoor te zorgen dat de ruime hoeveelheid extra middelen wordt geëvenaard door nieuwe maatregelen om de netwerken operationeel te maken en beter te coördineren. Meer transparantie op de energiemarkt draagt er ook toe bij dat de continuïteit van de energievoorziening beter wordt gewaarborgd.
- In een nieuwe generatie **onderzoekprogramma's** zal een versnelling van het tempo worden voorgesteld om de afstand tussen de onderzoeksinspanningen van Europa en zijn grootste concurrenten te verkleinen. Uit de EU-begroting zou een grotere bijdrage moeten worden geleverd voor de afgesproken doelstelling van 3% van het BNP voor onderzoek. Onderzoekprogramma's moeten zich richten op terreinen waarop de EU werkelijke toegevoegde waarde kan bieden: het bevorderen van wetenschappelijke topkwaliteit en van samenwerking op Europese schaal, ervoor zorgen dat het onderzoekspotentieel van Europa in zijn geheel tot zijn recht komt, en het bieden van schaalvoordelen en voordelen wat effectiviteit en vereenvoudiging betreft. Het opzetten van een kenniseconomie in de EU betekent ook dat de doelstellingen van de EU op het gebied van **levenslang leren** moeten worden bereikt.
- **Innovatie en ondernemerschap** zijn ook van cruciaal belang voor de groei en het scheppen van werkgelegenheid. De Unie moet deze doelstellingen nastreven door een op het stimuleren van innovatie en ondernemerschap gericht beleid te voeren, en door de

activiteiten van de lidstaten aan te vullen. Een klimaat van innovatie die meer betekent dan technologische vernieuwing, moet worden gekoesterd, en nieuwe wegen moeten worden gevonden om vooruit te komen op gebieden als distributie, marketing en design. Europa kan voortbouwen op zijn leidende positie op gebieden als eco-innovatie om de groei en het concurrentievermogen daadwerkelijk te stimuleren.

- Het **Europese ondernemersklimaat** moet stimulerender zijn voor bedrijven die nieuwe kansen zoeken. Een goed functionerende interne markt is een absolute voorwaarde voor groei en beter concurrentievermogen. Om ervoor te zorgen dat de echte voordelen van de interne markt ten volle kunnen worden benut, moeten barrières worden geslecht in sleutelsectoren, zoals de financiële dienstverlening en energie. Efficiënte markten en het stimuleren van investeringen en innovatie zijn cruciale elementen om economische groei en werkgelegenheid te scheppen: doeltreffende concurrentie is een van de belangrijkste prikkels om dit te bereiken. Milieutechnologieën kunnen de productiviteit en het concurrentievermogen van het Europese bedrijfsleven te vergroten. Brede toepassing van **informatie- en communicatietechnologieën** zal de groei stimuleren door de productiviteit te verhogen, nieuwe markten te openen en de openbare dienstverlening te verbeteren. Voor de Europese informatiemaatschappij zal tot 2010 een nieuwe algemene strategie worden voorgesteld. Het fiscale beleid moet erop gericht zijn bedrijven het leven te vergemakkelijken en het risico van dubbele belastingheffing te voorkomen. Maar dergelijke acties zijn alleen doeltreffend in combinatie met een betere uitvoering van de interne-marktwetgeving en een vermindering van de administratieve belasting. De juiste procedures en remedies moeten ervoor zorgen dat de regels inzake overheidsopdrachten, copyright en industriële eigendom worden toegepast.

#### Belangrijkste lopende acties

- Omzetting van het groei-initiatief in concrete acties, met name op het gebied van infrastructuur.
- Verdere voorbereiding van het “international fusion energy initiative” (ITER).
- Laatste jaar voor het Actieplan financiële diensten 2000-2005
- Ontwikkeling van een Europees ruimtebeleid.
- Verdere ontwikkeling van het beleid in voor de interne markt belangrijke gebieden als overheidsopdrachten (defensie en publiek-private partnerschappen) intellectuele eigendom en financiële diensten (verrekening en afwikkeling).
- Bevordering van beter economisch bestuur en verbetering van het toezicht op de macro-economische en fiscale toestand.

## II.2 Solidariteit

**Solidariteit** is een hoeksteen van Europees burgerschap:

- De **sociale dimensie**, met als doel meer en betere banen te scheppen, moet worden gestimuleerd via aan nieuwe agenda voor sociaal beleid voor de komende vijf jaar. Ook moet specifiek worden gewerkt aan de bestrijding van discriminatie, de bevordering van de gelijkheid van mannen en vrouwen, het stimuleren van arbeidsmobiliteit, het anticiperen

op herstructureringsproblemen en het starten van een debat over de aanpak van het vergrijzingsprobleem in de Unie.

- De voordelen van de groei moeten alle delen van de Unie bereiken om doeltreffend te zijn. Dit betekent dat het **cohesiebeleid** opnieuw moet worden afgestemd en moet worden herzien om ervoor te zorgen dat de middelen niet alleen op de regio's met de grootste behoeften worden gericht, maar ook op sectoren die het beste groeipotentieel kunnen bieden om het concurrentievermogen op regionaal niveau te versterken. Tegelijkertijd kan het beleid op terreinen als informatietechnologie helpen de sociale uitsluiting tegen te gaan door ervoor te zorgen dat meer mensen er toegang toe hebben.
- Europees burger zijn impliceert deelnemen in partnerschap. Burgerschap omvat maatregelen om de **interculturele diversiteit** in Europa en daarbuiten in stand te houden, en om te stimuleren dat burgers actief deelnemen binnen de Unie. Door speciale aandacht voor de **jeugd** kunnen de uiteenlopende belangen van deze groep tot hun recht komen. Verder moet de **audiovisuele sector** naar aanleiding van recente consultaties worden bijgewerkt.

De **duurzaamheid** van ons milieu en van onze natuurlijke hulpbronnen wordt allang erkend als een prioriteit van de EU, en maakt onderdeel uit van de solidariteit tussen de generaties:

- De milieuproblemen waarmee Europa te maken heeft, behoeven een gecoördineerd, door de hele EU gedragen antwoord. Thematische strategieën zijn een nieuwe benadering van milieubeleid om de samenhang tussen verschillende onderdelen van het milieubeleid onderling, en tussen milieubeleid en andere beleidstakken te maximaliseren. Zij zijn zo ontworpen dat met alle beleidsaspecten rekening kan worden gehouden en dat op verschillende manieren kan worden gereageerd op problemen zoals het gebruik van hulpbronnen, afval, bestrijdingsmiddelen, lucht, bodem, stedelijk milieu en zeemilieu. De EU moet er ook voor zorgen dat de milieukosten en de sociale kosten van verschillende vervoerskeuzen transparanter worden gemaakt, en moet de toepassing van duurzame energie verder stimuleren. Maar er moet ook vooruitgekeken worden: we moeten nu reeds bekijken welke strategieën nodig zijn om in het volgende decennium de klimaatverandering aan te pakken. Nu reeds plannen maken voor de aanpassing aan de klimaatverandering, met inbegrip van nieuwe initiatieven voor het verbeteren van de energie-efficiëntie, zal burgers en bedrijven helpen zich ook aan te passen en toekomstige risico's helpen verminderen.
- Hervormingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid hebben reeds de weg gebaad voor een duurzamer **beheer van natuurlijke hulpbronnen**, een groter concurrentievermogen door meer marktgerichtheid overeenkomstig de strategie van Lissabon, en verbeterde ondersteuning van kwetsbare gemeenschappen. Dit werk moet ook op nieuwe gebieden worden geïntroduceerd, zoals in de volgende fase van de hervorming van de suikersector en de aanpassing van de bananenwetgeving. Een nieuwe strategie biedt samenhang in de EU op het gebied van plattelandontwikkeling en bevordert groei en welvaart voor plattelandgebieden. Vereenvoudigd en verbeterd beheer van het visserijbeleid moet tot stand komen via consolidering in een enkel instrument.

**Belangrijkste lopende acties**

- Start van het nieuwe systeem voor de handel in emissierechten en de uitvoering van de Overeenkomst van Kyoto.
- Eerste jaar van de uitvoering van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid met de introductie van de bedrijfstoelag.
- Voorbereiding voor een EU-beleid voor het zeevervoer.
- Uitvoering van het EU-biodiversiteitsplan.

**II.3 Veiligheid voor Europese burgers**

**Veiligheid** is een van de eerste behoeften die Europese burgers vervuld willen zien. Om op het gebied van vrijheid, veiligheid en justitie gezamenlijke acties te voeren is een sterke consensus nodig. Risico's in verband met gezondheids- en milieucrisis krijgen in toenemende mate een pan-Europese dimensie. In dit verband vinden acties plaats op de volgende beleidsonderdelen:

- Het vrije verkeer van personen binnen de Unie maakt een gezamenlijke aanpak van grenscontrole, asielbeleid en immigratie noodzakelijk. Gemeenschappelijke regels inzake legale migratie en terugkeerprocedures zouden potentiële immigranten gelijke voorwaarden bieden. Bovendien moeten de nodige gegevens worden verzameld om het beleid doeltreffend aan te kunnen pakken. Grenscontrole is echter kostbaar en voor de lidstaten die op dat gebied onevenredige verplichtingen hebben, moet een stelsel van lastenverdeling worden opgezet.
- De bedreiging van de veiligheid in een Europa zonder grenzen moet gecoördineerd worden aangepakt. Door operationele samenwerking in de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde misdaad en door een beter gebruik van inlichtingen zouden sommige van deze gaten worden gedicht. De communicatie zou ook verbeteren als de nationale autoriteiten via betere netwerken met elkaar zouden zijn verbonden, en door algemene toegang tot strafregisters. Uit een verenigd vervoersnetwerk vloeit ook automatisch voort dat de verkeerspolitiediensten van de lidstaten moeten gaan samenwerken. De Unie heeft ook verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid buiten haar grenzen, zoals ten aanzien van doeltreffende douane- en andere controles op goederen voor tweërlei gebruik.
- **De toegang tot justitie moet worden versterkt.** Dit kan worden bereikt door samenwerking tussen de justitiële autoriteiten, en door de terreinen waarmee de justitie zich bezighoudt uit te breiden tot onderwerpen als echtscheidingszaken, alimentatie, erfenissen en testamenten. Tegelijkertijd moeten de individuele rechten worden beschermd en moet de Unie vooruit kijken naar de voorgestelde opnemings van het Handvest van de grondrechten in de Grondwet.
- De EU heeft mechanismen nodig om snel op crises te reageren en om de veiligheid voor haar burgers te verbeteren. Voor **maritieme veiligheid, verkeersveiligheid op de weg en veiligheid en beveiliging van het luchtvervoer** is actie op EU-niveau nodig. **Radioactief afval** moet goed worden beheerd. **Gezondheid** is ook een gebied waarop coördinatie en uitwisseling van de beste praktijken de burger rechtstreekse voordelen bieden. De meeste regels inzake **voedselveiligheid** zijn reeds van kracht, maar de toepassing ervan moet worden verbeterd door opleiding en betere controle. Verder moeten ze worden

geactualiseerd in het licht van de wetenschappelijke ontwikkeling en de behoeften van de consument. **Consumenten** moeten goed worden beschermd op gebieden als additieven, en moeten goede informatie krijgen over welzijnsnormen bij de voedselproductie. **Regels op het gebied van diergezondheid en dierenwelzijn** moeten ook worden geactualiseerd om rekening te houden met nieuwe wetenschappelijke kennis en om het welzijn en de gezondheidsbescherming te verbeteren.

- **Zekerheid van de energievoorziening** moet worden bevorderd door op de lange termijn de afhankelijkheid van de invoer van olie en gas te beperken.

#### **Belangrijkste lopende acties**

- Zorg voor voedselveiligheid, fytosanitaire controles, geharmoniseerde verificatie van de gezondheid van ingevoerde dieren en de veiligheid van ingevoerde voedingsmiddelen en diervoeders.
- Voorbereiding van een nieuw initiatief inzake veiligheidsonderzoek.
- Voorbereiding van de tweede fase van het gemeenschappelijke asielstelsel (inclusief de uitvoering van het Europees vluchtelingenfonds II).
- Aanscherping van het gemeenschappelijk visumbeleid en verbetering van de veiligheid van reisdocumenten.
- Intensivering van terrorismebestrijding door versterking van de EU-netwerken en -capaciteiten.

#### **II.4 EXTERNE PRIORITEITEN**

Door de **uitgebreide Unie met haar grotere afmetingen** wordt steeds duidelijker dat er behoefte is aan een stabiel en algemeen politiek kader ten aanzien van de buurlanden in het zuiden en het oosten: vorming van deze tweede kring van welvaart en stabiliteit is de grootste prioriteit van het buitenlands beleid. Hiertoe moet het nieuwe nabuurschapsbeleid van de Unie volledig worden uitgevoerd. Tegelijkertijd moet het stabilisatie- en associatieproces de hoeksteen van het beleid ten aanzien van de landen van de Westelijke Balkan blijven, en zal het toetredingsproces doorgaan met de pretoetredingsstrategie en met de opening van onderhandelingen met Turkije en met een actieve fase in de onderhandelingen met Kroatië.

De uitgebreide Unie kan en moet ook **wereldwijd meer verantwoordelijkheid nemen**. De Commissie moet een grotere rol spelen bij het stimuleren van duurzame ontwikkeling in de wereld, met name via de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, en zij moet het voortouw nemen bij het multilaterale beheer en de hervorming van de VN. Het geïntegreerde handelsbeleid van de Unie en de cruciale rol van de Unie op het gebied van ontwikkeling zullen de Unie ertoe aanzetten meer verantwoordelijkheid op het gebied van multilaterale instellingen als de wereldhandelsorganisatie (WTO) te nemen. Een samenhangende reeks instrumenten en hun verbeterde coördinatie zullen de vaardigheid van de Unie om doeltreffend te reageren op civiele crisissituaties en postconflictsituaties. In de nasleep van de tsoenamiramp heeft de EU laten zien hoe zij haar verantwoordelijkheid in de wereld kan opnemen door de doeltreffende en snelle inzet van humanitaire hulp en andere ondersteuning. Een andere manier waarop de Unie wereldwijd een maximaal effect kan bereiken met haar acties, is door maximaal gebruik te maken van de externe dimensie van haar interne beleid.

Volgens de in de strategische doelstellingen vastgestelde langetermijndoelen is de Commissie van plan in 2005 speciale aandacht te schenken aan acties in twee sferen: de betrekkingen met haar onmiddellijke **buren** en de noodzaak tot ontwikkeling, met als treffendste voorbeeld **Afrika**.

- Het **Europees nabuurschapsbeleid** houdt in dat de voordelen van de uitbreiding van de EU worden gedeeld met de naburige landen waardoor de stabiliteit, de veiligheid en de welvaart worden versterkt. In 2005 start de Commissie op de nieuwe buurlanden toegesneden actieplannen met doelstellingen voor een heel scala aan politieke, economische en sociale vraagstukken, die als katalysator voor economische en politieke hervormingen werken. Ten aanzien van het mediterrane gebied wordt het Barcelona-proces herzien, om ervoor te zorgen dat het een zeer efficiënt instrument voor partnerschap en dialoog blijft en binnen het nabuurschapsbeleid een regionaal perspectief biedt.
- De **uitbreiding** wordt voortgezet met het reguliere Strategiedocument inzake de vorderingen op het gebied van het uitbreidingsproces (monitoringverslagen over Bulgarije en Roemenië en voortgangsverslagen over Kroatië en Turkije). Ook zal verslag worden uitgebracht over de voortgang van het stabilisatie- en associatieproces met de Westelijke Balkan. Tot slot zal worden nagegaan of moet worden aanbevolen dat toetredingsonderhandelingen worden geopend met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.
- De Unie zal een nieuwe verklaring over het ontwikkelingsbeleid opstellen om het pad te effenen voor een verbetering van de doeltreffendheid van de ontwikkelingsinspanningen van de EU en zij zal zich voorbereiden op de **algemene herziening van de millenniumdoelstellingen** door de VN in september 2005 door zelf te inventariseren hoe het proces verder kan worden geholpen. Specifieke aandacht voor duurzame financiering ten behoeve van ontwikkeling en doeltreffend multilateralisme moeten hiervan deel uitmaken. Bovendien moet de Unie doeltreffend gebruik maken van haar **bilaterale verhoudingen**; zo moet het volle potentieel worden gehaald uit de transatlantische verhoudingen.
- De Unie moet ook haar inspanningen voortzetten om de **ontwikkelingsronde van Doha** tot een succes te maken, met name door te werken aan aanmerkelijke voortgang op de ministeriële bijeenkomst van Hong Kong, en door het voeren van beleid dat ontwikkelingsdoelstellingen bevordert.
- De nieuwe verklaring over het ontwikkelingsbeleid en de brede herziening van de voortgang van de Unie op weg naar de millenniumdoelstellingen moet worden aangevuld door een specifieke strategie voor Afrika. De specifieke problemen van Afrika, en dan met name Afrika ten zuiden van de Sahara, moeten worden erkend en een specifiek antwoord krijgen. Door een gerichte strategie zal de EU beter in staat zijn haar steuninspanningen ten aanzien van Afrika kwantitatief en kwalitatief te intensiveren. Het doel hiervan moet zijn: een werkelijke partnerschap op basis van een volwassen handels- en politieke relatie.

#### **Belangrijkste lopende acties**

- Uitvoering van een nieuw EU-nabuschapsbeleid via reeds goedgekeurde actieplannen.
- Stabilisatie en associatie in de Westelijke Balkan.
- Voorbereidingen voor de toetreding van Roemenië en Bulgarije.
- Uitvoering van de pretoetredingsstrategie en toetredingsonderhandelingen met Turkije en Kroatië.
- Onderhandelingen over een vereenvoudigd pakket instrumenten voor buitenlands beleid binnen het pakket van de financiële vooruitzichten.
- Samenwerking met de VS ten aanzien van het vredesproces in het Midden Oosten.
- Voortzetting van de huidige regionale of bilaterale besprekingen (Mercosur, GCC) en andere initiatieven om de handelsrelaties te versterken (VS, Canada, ASEAN).
- Uitvoering van de Europese veiligheidsstrategie en verdere stappen bij het Europees veiligheids- en defensiebeleid.
- De ACS-landen helpen de gevolgen van de hervorming van de suikerregeling in de EU te absorberen.
- Voortzetting onderhandelingen over multilaterale milieuovereenkomsten, waaronder die over klimaatverandering.

### **III BELEIDSUITVOERING EN BETERE REGELGEVING**

De EU moet strenge normen hanteren voor haar bestuur en regelgeving, wil de uitvoering van EU-beleid geloofwaardig en legitiem zijn. Met name betere regelgeving en verbeterde kwaliteit van wetgeving dragen rechtstreeks bij tot het stimuleren van de groei, het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, terwijl de burgers en het milieu tegelijkertijd adequaat worden beschermd. De Commissie erkent het belang van betere regelgeving en zal derhalve in het eerste kwartaal van 2005 haar strategie voor vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving nieuw leven inblazen.

- **Subsidiariteit en proportionaliteit** Het werk van de Commissie wordt de maat genomen langs de meetlat van subsidiariteit en proportionaliteit: de EU moet alleen handelen wanneer dat noodzakelijk is en daarvoor de lichtst mogelijke vorm kiezen. De Commissie wijst op de speciale rol die in de Grondwet aan nationale parlementen wordt gegeven ten aanzien van subsidiariteit.
- **Doelmatiger besteding en verantwoordingsplicht** De EU-begroting moet alleen worden aangesproken wanneer het een hoger rendement kan opleveren dan uitgaven op nationaal niveau. Over uitgaven moet ook verantwoording worden afgelegd, met doeltreffende interinstitutionele mechanismen om ervoor te zorgen dat dit werkt. Er moeten adequate audit- en controlesystemen worden opgezet; ook moet een leidraad worden opgesteld hoe daarmee om te gaan, zodat de Europese Rekenkamer een betrouwbaarheidsverklaring afgeeft. Om de financiële belangen van de Unie te beschermen, moet de fraudepreventie worden verbeterd door meer transparantie en samenwerking.
- **Raadpleging** Het valt op dat veel van de dit jaar goed te keuren voorstellen gericht zijn op het opstarten van consultaties. De Commissie is ervan overtuigd dat de volledige deelneming van maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden bij de beleidsvoorbereiding een grote invloed heeft op de kwaliteit en de doeltreffendheid van

beleid. Wanneer de Commissie belanghebbende partijen raadpleegt zal zij zoveel mogelijk de minimumnormen voor raadpleging<sup>1</sup> toepassen.

- **Effectbeoordeling** De Commissie is van mening dat effectbeoordeling een belangrijk instrument is om ervoor te helpen zorgen dat bij het formuleren van het beleid alle feiten volledig bekend zijn, en zij zal het ontwikkelen van de middelen hiervoor voortzetten<sup>2</sup>. Effectbeoordeling stuurt het proces van beleid maken via een open analyse van de opties en zorgt voor een methode om ervoor te zorgen dat volledig met de economische, sociale en milieufactoren rekening wordt gehouden. Vervolgens kan op heldere en toegankelijke wijze aan het publiek duidelijk worden gemaakt waarom een bepaald voorstel wordt gedaan. Alle voorstellen in dit werkprogramma worden daarom standaard aan een effectbeoordeling onderworpen. In dit verband zal de Commissie ervoor zorgen dat bij effectbeoordelingen op adequate wijze rekening wordt gehouden met het concurrentievermogen. De enige gevallen waarvoor effectbeoordeling niet nodig is, zijn groenboeken en raadpleging van de sociale partners. In die gevallen wordt in een later stadium een effectbeoordeling gehouden als het initiatief wordt voortgezet.
- **Omzetting en tenuitvoerlegging** De Commissie zal het wetgevingsproces in zijn geheel bewaken. Zij zal haar inspanningen intensiveren om de nieuwe aanpak van de toepassing van communautaire wetgeving<sup>3</sup> uit te voeren, met name via preventieve maatregelen en, zo nodig, de strenge behandeling van inbreuken.
- **Vereenvoudiging** In het kader van het Actieplan "Vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving" van juni 2002<sup>4</sup> heeft de Commissie in februari 2003 een actiekader voor "Modernisering en vereenvoudiging van het acquis communautaire"<sup>5</sup> gepresenteerd dat erop gericht is het afgeleid recht van de EG duidelijk, begrijpelijk, modern en gebruiksvriendelijk te maken ten behoeve van de burgers, economische actoren en overheidsinstanties. Begin 2005 zal de Commissie uitvoerig over de uitvoering van het actiekader voor vereenvoudiging uit 2003 rapporteren en haar plannen kenbaar maken ten aanzien van toekomstige werkzaamheden om bestaande wetgeving te vereenvoudigen, en tevens zal zij haar draaiboek voor vereenvoudiging bijwerken. De Raad heeft in november 2004 een lijst van prioriteiten voor vereenvoudiging goedgekeurd op basis van suggesties van de lidstaten en heeft de Commissie opgeroepen de nodige actie te ondernemen<sup>6</sup>. De Commissie neemt zich voor tegen maart 2005 te reageren op de door de Raad voorgestelde prioriteiten, maar dit werkprogramma voor 2005 bevat reeds het antwoord van de

<sup>1</sup> COM(2002) 704.

<sup>2</sup> Commission Staff Working Paper, Impact Assessment: Next Steps – In support of competitiveness and sustainable development - SEC(2004) 1377 van 21.10.2004 (werkdokument van de diensten van de Commissie).

<sup>3</sup> COM(2002) 725 van 20.12.2002

<sup>4</sup> COM(2002) 278 van 6.6.2002.

<sup>5</sup> COM(2003) 71 van 11.2.2003. In dit actiekader zijn zes actie-instrumenten vastgesteld: vereenvoudiging, consolidatie, codificatie, intrekking, verklaring van achterhaaldheid en herziening van de organisatie en de presentatie van het *acquis*.

<sup>6</sup> De lijst met voorstellen omvat de volgende prioriteiten: gewasbeschermingsmiddelen; jaarrekeningen; twaalfde richtlijn vennootschapsrecht; afgewerkte olie; afvalrichtlijn; gevaarlijke afvalstoffen; afvalverbranding; etikettering van levensmiddelen; internationale vs. EU-regels voor motorvoertuigen; bouwmaterialen; medische hulpmiddelen; drukvaten; gezondheid en veiligheid op het werk; structurele bedrijfsstatistieken.



Commissie op sommige prioriteiten van de Raad<sup>7</sup>.

Bij de uitvoering van het codificatieprogramma van de Commissie is in 2004 vertraging opgetreden als gevolg van de problemen met de vertaling in de nieuwe lidstaten, maar de bedoeling is dat in de loop van 2005 een beduidend groter aantal wetgevingsvoorstellen zal worden gecodificeerd.

Bijlage 3 geeft aan welke voorstellen er zijn gepland met belangrijke implicaties voor de vereenvoudiging.

---

<sup>7</sup> Er zij op gewezen dat voor de door de Raad geformuleerde prioriteiten voor vereenvoudiging niet altijd wetgevingsinitiatieven van de Commissie nodig zijn.

BIJLAGE I IN HET KADER VAN HET WERKPROGRAMMA GOED TE KEUREN  
VOORSTELLEN

BIJLAGE II VOORSTELLEN DIE OP BEHANDELING DOOR DE WETGEVER  
WACHTEN

BIJLAGE III VEREENVOUDIGING

ANNEX I

PROPOSALS TO BE ADOPTED UNDER THE WORK PROGRAMME

**I PROSPERITY**

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
Commission Communication on the future of State aid policy	Consultation document on the future State aid policy. The document will present reflexions for the future State aid policy and will ask for comments from all interested parties. In light of these comments, the Commission will modify the existing rules. These modifications will take place between 2005 and 2008.	Non-legislative action / Other
Proposition d'un règlement du conseil révoquant le Règlement 4056/86	Proposal to repeal the currently applicable provisions of Council Regulation 4056/86, applying the EC competition rules to the maritime transport sector	Legislative Proposal / Regulation
Livre vert sur les demandes de dommages et intérêts pour les violations du droit européen de concurrence (Articles 81 et 82 du Traité).	Private enforcement of the EU competition rules is lagging far behind public enforcement. The lack of a clear set of rules for claims of damages in the EU Member States has as a consequence that there is presently virtually no successful private litigation for damages resulting from infringements of the EU competition rules.	Non-legislative action / Green Paper

NL

	The Green Paper will be used as the springboard for launching a general policy review and to consult stakeholders, a prerequisite to the launching of any formal proposal in this area. Any formal proposal would have as its main objective a higher level of compliance with the EU competition rules.		Non-legislative action Commission Communication
Communication on the strengthening of economic governance	This communication will provide elements to strengthen the EU framework in order to 1) better combine discipline with economic growth considerations 2) focus more on the sustainability of the member State's public finances, 3) improve implementation.		
Proposition de modification du règlement 1467/97 et/ou 1466/97 sur le Pacte de Stabilité et de Croissance	In its June 2004 Communication and its September 2004 Communication, the Commission considered several elements for strengthening the SGP: (i) placing more focus on debt and sustainability in the surveillance of budgetary positions; (ii) allowing for more country-specific circumstances in defining the medium-term objectives of "close to balance or in surplus"; (iii) considering economic circumstances and developments in the implementation of the Excessive Deficit Procedure; (iv) ensuring earlier actions to correct inadequate budgetary developments. The exercise of revisiting the SGP is meant to adjust the existing framework, strengthening and clarifying it following the adoption of a new Communication on the strengthening of economic governance (2005/ECFIN/21).	Legislative Proposal	
Proposition de Règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des procédures pour l'autorisation, la supervision et la vigilance concernant les produits d'ingénierie tissulaires humains.	The proposal will establish specific procedures and requirements for the authorisation, supervision and vigilance of human tissue engineered products. Objective is to ensure the free movement of these products, while guaranteeing a high level of safety for patients and medical practitioners	Legislative Proposal Regulation	
Innovet pour la compétitivité de l'Europe' - plan d'action pour l'innovation	Suite à la Communication COM(2003)112 final sur la Politique de l'Innovation et aux conclusions du Conseil Compétitivité du 13 mai 2003, un plan d'action en faveur de l'innovation sera établi afin d'accroître la performance compétitive des entreprises européennes en s'appuyant sur des actions communautaires, nationales, locales ainsi que sur la mobilisation transnationale des acteurs privés.	Non-legislative action Commission Communication	
Modification de la directive sur les	The objective is mainly - as announced in the Commission's Communication on Medical Devices of	Legislative	

NL

instruments médicaux.	July 2, 2003 COM 2003/0386 - to ensure, through regulatory clarification, a better implementation of the current directives, particularly in the field of conformity assessment and clinical evaluation, to provide more legal certainty by creating a mechanism to take decisions on the qualification of products under the directive, and to provide, and increase transparency of device approval by Notified Bodies	Proposal / Decision
Programme-cadre pour la Compétitivité et l'Innovation	The framework will include elements focussing on: improving the business environment and entrepreneurship; SMEs access to investment capital; ICT mastery and use; innovation including eco-innovation and the sustainable use of resources.	Legislative Proposal / Decision
Communication reporting on the public consultation on the scope of universal service	This Communication constitutes the Commission's Report to the European Parliament and the Council on its review of the scope of Universal service, required by Art 15(2) of the Universal Service Directive 2002/22/EC.	Non-legislative action / Commission Communication
Communication on i2010 (European Information Society 2010)	The eEurope initiative has made a major contribution to advancing the information society in Europe. This initiative runs to the end of 2005, and there is a need now to plan follow-on activities. The form and content of a future eEurope initiative requires extensive discussion over the coming months in the context of the mid-term review of the Lisbon strategy and on the basis of consultations with a wide range of stakeholders. This Communication will reflect the results of these consultations.	Non-legislative action / Commission Communication
Proposition de Directive sur les Services de Paiement dans le Marché Intérieur	Today the legal framework is fragmented and mostly based on national rules. This Legal Framework for Payments is necessary in order to complement the initiatives launched by industry (e.g. European Payment Council) on the payments infrastructures. It will guarantee an adequate level of customer protection, and ensure legal certainty for all parties. It will provide a passport to payment institutions. It is part of the simplification exercise since it will repeal previous EU texts (Directive 97/5/EC and Recommendation 97/489/EC) and harmonise in a codified way core pieces of legislation on payments in the Internal Market.	Legislative Proposal / Directive

<p>Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant les directives 89/665/CEE et 92/13/CEE portant coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à l'application des procédures de recours en matière de passation des marchés publics</p>	<p>L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Livre Vert sur les obstacles à l'intégration du marché du Crédit Hypothécaire dans l'Union Européenne.</p>	<p>The Green Paper will examine the obstacles to integration and propose policy solutions. It will be of a consultative nature.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Proposition de Décision du Conseil instituant un panel en charge des recours contre de décisions de l'OHMI auprès du Tribunal de Première Instance</p>	<p>According to Article 225A of the Treaty, judicial panels may be created to hear and determine at first instance certain classes of action or proceeding brought in specific areas. The appeals lodged against decisions of the Boards of Appeal of the Office for Harmonization in the Internal Market (Trade Marks and Designs) represent almost 30% of the cases to be dealt with by the Court of First Instance. The consequence of this is the congestion of the Court of First Instance, which entails that proceedings are slowed down.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Proposition de directive concernant la gestion collective des droits d'auteur et droits voisins dans le marché intérieur</p>	<p>The proposal will focus on the management of collecting societies in order to set up a level playing field which will enhance the trust into collecting societies from rightholders and commercial users. Rightholders should therefore see their rights protected in a better way and commercial users should be granted licenses on a more transparent basis, within the Internal Market. The purpose is not to harmonise all the rules governing collecting societies but to impose obligations necessary to the smooth functioning of the Internal Market without prejudging the legal mechanisms to be used by Member States in order to implement them. A Directive seems the most appropriate way to reach that target.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

<p>Livre Vert sur l'Intégration des Services Financiers: Horizon 2005-2010</p>	<p>Following the finalisation of the Financial Services Action Plan 2000-2005 (FSAP), this Green Paper will open a wide-ranging public consultation on the future strategy and policy direction in the area of financial services in order to continuously ensure the benefits of an integrated capital market in the EU. This will be followed up by a Communication later in the year.</p>	<p>Non-legislative action/Green Paper</p>
<p>Communication de la Commission sur les résultats de la consultation lancée par le Livre Vert sur les Marchés Publics de la défense</p>	<p>The Green paper on defence procurement of September 2004 [COM (2004)608] consulted stakeholders on the need to take a Community initiative in order to improve cross-border competition in certain types of defence procurement. The Commission shall communicate to the Council, to the EP and to stakeholders the outcome of this consultation, and publicly announce the concrete action(s) that it intends to take as a follow-up (if any).</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de directive concernant l'exercice de droit de vote des actionnaires dans les entreprises cotées</p>	<p>Creation of an integrated legal framework to facilitate efficient shareholder communication and decision-making (participation to meetings, exercise of voting rights, cross-border voting)</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>CE: Proposition de Décision du Parlement européen et du Conseil relative au septième Programme-cadre pluriannuel de la Communauté européenne pour la recherche, le développement technologique et les activités de démonstration, visant à contribuer à la création de l'Espace Européen de la Recherche (2007-2013)  Euratom: Proposition de Décision du Conseil relative au septième Programme-cadre pluriannuel de la Communauté européenne de l'énergie atomique (EURATOM) pour des activités de</p>	<p>These proposals concern the EU Framework Programmes for research funding for the period 2007-2013. The research programmes will be designed and intended to reinforce the momentum towards the realisation of a knowledge-based society, building on the European Research Area. The proposals, containing the main orientations will be further detailed in a set of proposals for specific programmes and rules for participation. The overall aim is to maintain and reinforce momentum in creating an effective knowledge-based economy</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

<p>recherche</p>	<p>etc</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil: mieux légiférer pour la compétitivité</p>	<p>The document will take stock of the progress already accomplished in the Better Regulation area, set targets that need to be followed both at the Community and Member States levels to enhance regulatory management practices and launch a series of new actions that will contribute to further established the leadership role of the Commission in pursuing the Community's Better Regulation strategy.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication/Recommandation de la Commission concernant l'application expérimentale de la "taxation au pays de résidence" pour les petites et moyennes entreprises dans l'Union européenne</p>	<p>The concept of "Home State Taxation" provides in simple terms that the profits of a group of companies active in more than one Member State should be computed according to the rules of one company tax system only, the system of the Home State of the parent company of the group. Each participating Member State would continue, however, to tax at its own corporate tax rate its share of the profits of the group's business activities in that State.</p> <p>This approach addresses precisely the tax issues which hamper SMEs most in their cross-border activities: disproportionately high tax compliance costs resulting from the administrative tax formalities, bookkeeping requirements etc.; current difficulties with the cross-border offsetting of losses.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>



<p>Communication on the new generation of tax and customs programmes</p>	<p>The programmes Fiscalis 2003-2007 and Customs 2007 expire at the end of 2007, while EMCS will expire at the end of 2008. New programmes are going to be proposed to improve security, increase the fight against fraud through financing informatics networks to exchange information between tax and customs authorities. The new programmes will extend the existing programmes to the new financial perspectives period, and will also cover security at the external frontier.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CEE) n° 2913/92 du Conseil établissant le code des douanes communautaire</p>	<p>Simplification des procédures douanières dans un environnement informatisé. L'objectif est de revoir les procédures douanières en vue de leur simplification radicale au moyen d'outils modernes y compris l'outil informatique.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Council Directive to restructure the tax bases of the annual circulation and registration taxes in order to make passenger car taxation more CO2 efficient and more consistent with the internal market and introduce a registration tax refund scheme</p>	<p>Ensure the smooth functioning of the Internal Market and avoid double payment of Registration Tax.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil sur un cadre commun de tarification des infrastructures des transports avec propositions relatives aux charges aéroportuaires et pour l'usage des ports maritimes</p>	<p>Document stratégique relative à la tarification des infrastructures et aux conditions de prise en compte des coûts réellement occasionnés par l'usage des infrastructures. Basée sur la connaissance accumulée aux niveaux européen et nationaux, ce document répond au souci d'une tarification plus juste, plus efficace, permettant de contribuer à une compétition plus équilibrée entre les modes ainsi qu'au financement des dépenses d'infrastructures. La Communication inclura les dispositions modales correspondant aux initiatives rendues nécessaires à court terme. Les études d'impact seront à prévoir seulement pour les textes législatifs qui accompagneront la communication de la Commission.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>

<p>Proposition concernant la structure de gestion du projet industriel SESAME (entreprise commune) pour la réalisation technique du Ciel unique.</p>	<p>The Single European Sky legislation seeks to consolidate air traffic service provision to be more efficient at the European level and to accelerate the development and implementation of the future European ATM system. The programme (SESAME – Single European Sky Implementation Programme) to develop the future system will require significant involvement at the European level and is currently estimated in the region of 200M€/year from 2007 to 2017 and subsequent implementation investments could amount to 5bn€. A programme of such magnitude, needing to be driven at the European level, requires a robust and effective governance structure, able to mobilise and direct the necessary resources in an efficient and transparent way. The initiative seeks to make proposals to put in place the necessary governance structures to ensure that the SESAME (Single Sky implementation programme) can be properly funded and managed.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
--	--	---

<p>Bilan global à mi-parcours de la mise en oeuvre des mesures préconisées dans le Livre blanc "La politique européenne des transports à l'horizon 2010: l'heure des choix"</p>	<p>The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication de la Commission relative à l'application des articles 87 et 88 du Traité CE sur les aides d'état dans le domaine ferroviaire</p>	<p>L'objectif poursuivi par cette communication (lignes directrices) est d'établir un cadre pour le financement étatique du secteur ferroviaire fournissant aux Etats membres et aux tiers les clarifications et la transparence nécessaires afin de faciliter l'application correcte des règles relatives aux aides d'Etat dans un environnement concurrentiel cohérent à l'échelon européen et en conformité avec le droit communautaire.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication au Parlement Européen et au Conseil sur la mise en place d'un marché intérieur de l'électricité et du gaz naturel et le besoin (eventuel) d'un paquet de mesures pour améliorer son fonctionnement.</p>	<p>Providing a detailed analysis of the current situation with respect to the functioning of the electricity and gas market, identifying improvements and persisting obstacles, assessing the need for further measures.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

**II SOLIDARITY**

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
-------	-------------------------------------	-------------------------

<p>-Règlement du Conseil portant organisation commune des marchés dans le secteur sucre.</p> <p>-Règlement du Conseil (CE) modifiant le règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil du 29 septembre 2003 établissant des règles communes pour les régimes de soutien direct dans le cadre de la politique agricole</p>	<p>The aim of the reform of the sugar CMO is to accomplish a sustainable agricultural model in the sugar sector in line with the principles and objectives of CAP reform (improved competitiveness, greater market orientation and sustainable market balance) through a combination of the elements of price and quota reduction and restructuring instruments as well as by integrating the compensation for income losses due to price cuts into the single farm payment.</p>	<p>Legislative Regulation</p> <p>Proposal</p>
<p>Décision du Conseil sur les orientations stratégiques de la Communauté pour le développement rural pour la période de programmation 2007-2013</p>	<p>The strategy document will set the EU priorities in the main policy fields of competitiveness of agriculture and forestry, land management, environment, quality of life and economic diversification in rural areas.</p>	<p>Legislative Decision</p> <p>Proposal</p>
<p>Règlement du Conseil modifiant le règlement 404/93 portant sur l'organisation commune des marchés dans le secteur de la banane</p>	<p>Adaptation of the Common Market Organisation for bananas, Council Regulation n° 404/93, taking into account accession and in view of the "tariff only" system to enter into force by January 2006 at the latest. The Council regulation will be followed by a Commission regulation for application.</p>	<p>Legislative Regulation</p> <p>Proposal</p>
<p>Communication de la Commission sur les politiques à l'égard de la jeunesse</p>	<p>Youth policy needs to be developed in an integrated and holistic direction, encompassing each young person's life from school to active citizenship and working life, and enabling all young people to have access to the full range of tools and facilities with which to make a success of their lives. It would bring together in a coherent whole the main policy initiatives (social, education, citizenship, mobility, health, immigration, entrepreneurship...), rebalancing policies giving greater priority to issues affecting youth, addressing the cross-cutting issues, and grounded in an approach based on knowledge-based policymaking. One proposed approach on these lines would be a European Pact for Youth.</p>	<p>Non-legislative action</p> <p>Commission Communication</p>

<p>Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil établissant l'Année européenne du Dialogue interculturel 2008</p>	<p>The Year will seek to raise the visibility and importance of intercultural dialogue as a useful tool for addressing both internal and external challenges. More specifically, the Year will focus on raising awareness of the European citizens on the importance of intercultural dialogue, identifying and disseminating best practices in the field of intercultural dialogue, strengthening co-operation, reflection and dialogue between the actors (at all levels) of intercultural dialogue and contributing to the European Neighbourhood policy.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Proposition de décision du Conseil établissant un programme d'action communautaire pour la promotion de la citoyenneté active</p>	<p>Cette proposition introduit un nouveau programme d'action pour faciliter la participation active des citoyens au devenir de l'Europe. Elle prend le relais d'un acte de base légale dont l'objectif est de fonder, jusqu'en 2006, l'octroi de subventions pour la promotion de la citoyenneté européenne.</p> <p>Concrètement, le programme accordera un soutien tant à des initiatives connues comme l'organisation de jumelages de villes, qu'à des actions nouvelles comme le développement de projets de recherche-action, de panels des citoyens et de mise en réseau entre associations, instituts, fondations, communautés locales et villes ou encore à de grands évènements qui accorderaient une visibilité accrue à la citoyenneté européenne active et au dialogue interculturel.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Proposition pour une décision du Conseil établissant une Année européenne de la mobilité des travailleurs 2006 – Vers un marché européen du travail</p>	<p>The decision will designate 2006 as the European Year of Mobility for workers as a means of promoting geographical mobility within and between Member States as a contribution to improving the efficiency of European labour markets, economic performance, the professional prospects of workers and the quality of living and working conditions.</p>	<p>Legislative Decision / Proposal</p>
<p>Livre vert sur la gestion de l'évolution démographique dans l'Union européenne</p>	<p>The objective of this Green Paper will be, on the one hand, to identify the consequences of the ageing of the EU population on employment, social protection, migration. It will, on the other hand look for mechanisms aimed at ensuring intergenerational solidarity necessary to guarantee EU internal social cohesion.</p> <p>The Green Paper will launch a broad debate and will allow to gather information and opinions from national and EU institutions as well as from the civil society (involved NGO for example).</p>	<p>Non-legislative Green Paper / action</p>

NL

		Non-legislative action / Commission Communication
Communication établissant un nouvel Agenda Social (2006-2010)	A programming document outlining key initiatives to be deployed over next 5 years to work towards meeting employment and social goals in the context of the Lisbon Strategy.	Non-legislative action / Commission Communication
Communication sur les restructurations et l'emploi	<p>La Commission présentera au cours du premier semestre 2005 une Communication couvrant d'une façon cohérente les différents aspects et les politiques communautaires susceptibles de contribuer à une gestion plus positive et plus anticipative des restructurations. This Communication will also include the second stage consultation of social partners on corporate restructuring and European works councils.</p> <p>As a result of the first consultations held in 2002 regarding corporate restructuring and in 2004 regarding European works councils, the social partners have worked on case studies in order to identify best practices and guidelines. Taking into account these results, the objective of the Commission's initiative is to stimulate social dialogue and propose ways in order to provide the best conditions for anticipation and managing change, in particular through effective transnational information and consultation of employees.</p>	Non-legislative action / Commission Communication
Intégration des personnes exclues du marché de l'emploi - 2ème phase de consultation aux partenaires sociaux	Fin 2004, une première communication aura lancé la première phase des consultations des partenaires sociaux et autres acteurs institutionnels et de la société civile portant sur des orientations pour les actions possibles de l'Union. Les propositions de cette deuxième étape de la procédure de consultation prendront en compte les résultats de cette première consultation.	Non-legislative action / Commission Communication
Communication sur "la lutte contre la discrimination – approche politique"	As a follow-up to the 2004 Green Paper public consultation document on "Equality and non-discrimination in an enlarged European Union", the new Commission will present its policy approach in the field of non-discrimination for the coming years.	Non-legislative action / Commission Communication
Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif aux mesures à prendre contre la pollution de	To lay down the technical requirements for the approval and free circulation of vehicles in the internal market; to set emission limits for light duty vehicles ("EURO V"); to define technical	Legislative Proposal / Regulation

NL

<p>l'air par les émissions des véhicules à moteur et abrogeant la directive 70/220/CEE (y compris l'introduction d'exigences d'émissions EURO V)</p>	<p>requirements concerning hybrid vehicles and regenerating filters.</p>	
<p>Stratégie thématique relative à la pollution de l'air</p>	<p>The Thematic Strategy on Air Pollution will outline the environmental objectives for air quality and measures to be taken to achieve the meet these objectives. The Thematic Strategy will be based on a long-term, strategic and integrated policy advice to protect against significant negative effects of air pollution on human health and the environment.  In respect of the simplification of existing legislation, one of the measures that is envisaged for inclusion in the strategy is the recasting/merging of the air quality framework directive (96/62/EC) and the first three daughter directives (1999/30/EC, 2000/69/EC, 2002/3/EC) and possible the Decision on the exchange of air quality monitoring data (97/101/EC).</p>	<p>Legislative Directive / Proposal</p>
<p>Stratégie thématique pour la prévention et le recyclage des déchets</p>	<p>This Communication follows the consultation paper COM(2003)301 "Towards a thematic strategy on the prevention and recycling of waste". It will identify means to further develop waste management policy and will focus on the means to promote more sustainable waste management, by minimising the environmental impacts of waste while also taking into account economic and social considerations.  A legislative proposal amending waste framework legislation on substantive aspects will be part of the Strategy package. This will also be an opportunity to simplify this legislation by amending redundant and obsolete provisions.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Stratégie thématique pour l'utilisation durable des ressources naturelles</p>	<p>Following on from the Communication (COM 2003 572) Towards a thematic strategy on the sustainable use of natural resources, the Strategy will set out the Community policy on the use of natural resources through the development of a framework and measures that allow resources to be used in a sustainable way without further harming the environment, whilst achieving the objectives of the Lisbon strategy. Reduction of environmental impacts taking into account a life cycle approach is among the strategic goals. Both institutions and stakeholders have given input to the development of the strategy.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

Stratégie thématique pour la conservation et la protection du milieu marin	<p>The strategy will be designed to achieve a good biological, chemical and physical status in the marine environment. Rather than develop policies for the different uses and users of the marine environment- fishing sector, shipping, oil and gas etc, the strategy will look at a number of policy areas from the marine environment perspective to ensure that the different policies and legislative measures deliver high levels of environmental protection.</p> <p>Communication + possible Framework Directive</p>	Legislative Directive / Proposal
Communication visant à maîtriser l'impact du transport aérien sur le changement climatique	<p>The Communication will suggest an approach and set out options for economic instruments to reduce the climate change impact of aviation.</p>	Non-legislative action / Commission Communication
Stratégie thématique concernant l'Utilisation Durable des Pesticides	<p>The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)</p>	Legislative Directive / Proposal



<p>Communication – Mettre un terme à l'appauvrissement de la biodiversité d'ici 2010</p>	<p>The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Stratégie thématique pour les sols</p>	<p>The Soil Strategy will address the issue of how to protect and improve the quality of European soils and how to use them in a sustainable manner. Building on the analysis of the causes identified in COM(2002)179, it will present a cost-effective approach for soil protection in the short, medium and long term. It will include the most suitable combinations of measures at the most appropriate level of intervention. The Directive (framework) will address the various soil issues described in the Communication COM(2002) 179.</p> <p>Justification for rescheduling: Given that the strategy covers new area of policy development it was thought more appropriate to submit to the new Commission for decision. Impact assessment ongoing but was not completed in time for adoption in 2004.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Stratégie thématique pour l'environnement urbain</p>	<p>The Thematic Strategy seeks to improve the environmental performance of Europe's towns and cities, and secure a healthy living environment for Europe's urban citizens. It will do this by seeking to provide a coordinated and coherent policy framework with mechanisms and solutions for addressing the environmental problems in Europe's urban areas. It will focus on 4 priority areas – environmental management in urban areas, sustainable urban transport, sustainable construction and sustainable urban design.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication sur les stratégies de changement climatiques</p>	<p>Reply to the Spring European Council 25/26 March 2004 who invited the Commission to come up with an analysis of benefits and costs of mid and long-term climate strategies, incl. targets as input for his consideration in Spring 2005.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

	Justification rescheduling: Communication originally foreseen for 2004 but was rescheduled to allow time for circumstances to change to facilitate entry into force of Kyoto Protocol.	
Proposition de règlement du Conseil portant sur le financement Communautaire pour la mise en oeuvre de la Politique Commune de la Pêche	DG FISH proposal for a Council Regulation on Community support measures for the implementation of the CFP will be the second fisheries-specific proposal in the context of the financial perspectives 2007-2013 following the adoption by the Commission in July 2004 of the proposal on the future European Fisheries Fund (See COM(2004)497). The proposal will cover the following domains: external policy actions, scientific advice, data collection, governance, contribution to Member States' control expenditure. The proposal will make a significant contribution to simplification, since it will re-group into one single instrument different legal instruments that now deal with some of the domains that will be covered (such as data collection, governance, contribution to Member States' control expenditure).	Legislative Regulation / Proposal
Communication on eAccessibility	This communication addresses the barriers created by the applications of technology, in particular for elderly people and people with disabilities. It will outline European policies and actions to promote accessibility, focusing on public procurement, certification and legislation.	Non-legislative action / Commission Communication
Directive du Parlement et du Conseil modifiant la directive 89/552/CEE du Conseil et la directive 97/36/CE du Parlement européen et du Conseil (TV sans frontières)	Establish a level playing field for all services providing audiovisual content by electronic means in a technologically neutral way.	Legislative Directive / Proposal
Stratégie de la Communication	This document will aim at: - providing a tool for improved coordination of Communication strategies of the main EU institutional players. - objective: contribute to a better image and communication of the EU toward the EU citizen.	Non-legislative action / Commission Communication

<p>Communication de la Commission pour un Instrument de Solidarité et de Réaction Rapide, pouvant aboutir (selon les résultats de la Task-Force présidée par la DG. REGIO et selon les décisions qui seront prises par le collège) à une Proposition pour une/un Décision/Règlement du Conseil sur un Instrument de Solidarité et de Réaction Rapide</p>	<p>Extract from COM(2004)487 final, heading 3: citizenship: "Action at European level will also make possible a common approach to emergency situations. A solidarity and rapid reaction instrument will provide citizens with a European response in the event of major disasters. The scope of the foreseen instrument will include both immediate response (co-ordination and deployment of resources to combat a disaster as the event unfolds) and financial assistance to cope with emergency situations in the aftermath of an unforeseen crisis. It could also address the need to cover preparedness measures. The instrument will provide funding to give support to victims of terrorism; address civil protection requirements; and react to public health crises, as well as the effects of other natural disasters."</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition pour un règlement du Conseil instituant l'Instrument européen de Solidarité et de Réaction Rapide</p>	<p>Extract from COM (2004)487 final, heading 3: citizenship: "Action at European level will also make possible a common approach to emergency situations. A solidarity and rapid reaction instrument will provide citizens with a European response in the event of major disasters. The scope of the foreseen instrument will include both immediate response (co-ordination and deployment of resources to combat a disaster as the event unfolds) and financial assistance to cope with emergency situations in the aftermath of an unforeseen crisis. It could also address the need to cover preparedness measures. The instrument will provide funding to give support to victims of terrorism; address civil protection requirements; and react to public health crises, as well as the effects of other natural disasters."</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Proposition de décision du Conseil portant Orientations stratégiques de la Communauté sur la Cohésion</p>	<p>Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Green Paper on a European Energy Efficiency Initiative</p>	<p>The Green Paper on energy efficiency will set forth policy options and possible measures to be carried out in the next five years and their expected results. It will identify market barriers which prevent capturing the existing 20% cost-effective savings potential. Delivering this savings will contribute significantly to meeting our Kyoto commitment, as well as to improving security of supply, competitiveness and employment in the EU. The Green paper will also explain what we have done until now and where we are as regards energy efficiency. It will cover the areas of heat,</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>

	electricity and transport and all the end-use sectors.	
Communication concernant un plan d'action pour la Biomass	To increase the contribution of the biomass sector to the EU-25 renewable energy objective of 12% by 2010 in the gross domestic energy consumption and future objectives for 2020.	Non-legislative action / Commission Communication
Communication au PE et le Conseil sur les énergies renouvelables	Rapport complet sur la directive 2001/77, art.4 basé sur l'obligation de la Commission de bien documenté sur le régime de soutien des énergies renouvelables	Non-legislative action / Commission Communication

### III SECURITY

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
Programme cadre Droits fondamentaux et la Justice	To support the development and implementation of judicial cooperation in civil and criminal matters aiming at creating a true area of justice, provide financial support to accompany the inclusion of the charter of fundamental rights in the Constitution, including promotion of the charter, support for democratic participation and for the fight against violence and the fight against drugs as well as the fight against racism and anti-semitism.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Programme cadre Sécurité et garantie des libertés	To ensure an effective operational cooperation in the fight against terrorism, including its consequences, organised crime and general crime, to support the provision of intelligence on a European scale and to strengthen the prevention of crime and terrorism, in order to promote secure societies based on the rule of law.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)

Programme cadre Solidarité et gestion des mouvements migratoires	To support the principle of solidarity in managing people flows by ensuring a fair share of responsibilities between Member States as concerns the financial burden arising from the introduction of an integrated management of the Union's external borders and from the implementation of common policies on asylum and immigration.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
--	---	---

Communication de la Commission au Conseil et au Parlement Européen concernant le Plan d'action de lutte contre la drogue (2005-2008)	The Action Plan should have as a general aim to address the drugs problem in the EU. It should provide a guide to all actors in setting priorities in the drugs policies area and ensure that they are implemented.	Non-legislative action / Other
Proposition de directive du Conseil relatives à des normes minimales en matière de procédures de retour et de reconnaissance mutuelle de procédures d'expulsion	Proposal to promote the establishment of common standards relating to all phases of return. Basic requirements for the ending of legal and illegal residence in particular with regard to expulsion; minimum standards for detention and removal.	Legislative Proposal / Directive
Livre Vert sur les successions et testaments	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of successions and wills.	Non-legislative action / Green Paper
Livre vert sur le droit applicable aux divorces	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces; this, put together with the current jurisdiction rules of the "Brussels II" Regulation, lead to unsatisfactory situations. The Green Paper launches a wide-range consultation on the problems that may arise in this field and proposes possible remedies.	Non-legislative action / Green Paper
Fundamental Rights Agency	To enlarge the mandate of the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia in order to create an agency with a mandate covering the fundamental rights. Its main task will certainly be to collect and to treat data with a view of helping its stakeholders (namely the EU institutions and the MS).  The Agency will be created by a Regulation proposed by the commission.	Legislative Proposal / Regulation

	<p>The European Council of 4-5 November 2004 endorsed in its Conclusions the "Hague Programme: strengthening freedom, security and justice". This Programme sets the priorities in this policy area for the next five years.</p> <p>In the light of this Programme, the European Council invited the Commission to present an Action Plan in 2005 with proposals for concrete actions and a timetable for their adoption and implementation.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>
<p>Proposition de décision relative à la création d'un système informatisé d'échange d'information sur les condamnations pénales</p>	<p>La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)</p>
<p>Council decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)</p>	<p>Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. Terrorist attack responses require that the protection of public health and safety must also include traditional law enforcement besides the present civil protection systems. Law enforcement authorities in Member States should therefore have access to alerts produced by the different European alert systems managed by the Commission and should also be able to input relevant information.</p> <p>The intention of the Commission is therefore to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences. Participation of Europol will take place within the limits of the Europol Convention.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Communication de la Commission sur les obligations alimentaires dans le but d'améliorer l'exécution</p>	<p>The proposals intend to facilitate the recovery of maintenance obligations within the European Union. First of all, it is a matter of allowing a maintenance decision given in a Member State to be recognised and enforceable in any other Member State without any further procedure being</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>

effective des décisions en matière alimentaire	required (abolition of exequatur) and improving cooperation between national authorities. Secondly, it is a matter of simplifying access of citizens to enforcement procedures of maintenance decisions in any Member State by establishing minimum common standards.	
Commission proposal for a Council Framework Decision on mutual recognition of non-custodial pre-trial supervision measures	To enable Member States to mutually recognise alternative measures to pre-trial detention with a view to reinforce the right to liberty and the principle of innocence in a common area of freedom, security and justice	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Proposal for a council framework decision on information exchange under the principle of availability	The Framework Decision shall lay down common standards for the processing and protection of personal data in the course of activities under Title VI TEU.	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)
Proposal for a Council framework decision on adequate standards for the transfer of personal data for the purpose of police and judicial co-operation in criminal matters	Personal data cannot be shared with the USA or any other third country unless there is an agreement in place. The agreement must ensure that the transmission of personal data to the entities and to the authorities of third States which are not subject to the Council of Europe Convention of 28.1.1981 may be effected only when an adequate level of data protection is ensured. The proposed decision would define exactly what is meant by "an adequate level of data protection".	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)



<p>Livre vert sur l'établissement d'un Centre européen sur les migrations</p>	<p>In 2002 a new budgetary line was inserted in the budget of the European Communities for a pilot/preparatory action to establish a European Migration Monitoring Centre. This action will be drawing to a close in 2005. The Green Paper will set out the European Commission's analysis of the progress made so far in establishing a European Migration Network (EMN) and will seek views on the best way forward including options for the form and structure.</p>	<p>Non-legislative action / Green Paper</p>
<p>Communication portant sur un programme d'action relatif à l'immigration légale</p>	<p>To list a series of proposals and measures to be put forward in the area of legal migration, as a follow up to the "Study on the links between legal and illegal migration" (COM(2004)412) and of the Green Paper on economic migration (to be published end 2004).  Such measures could include : the revision of the 2001 proposal for a directive on the admission of economic migrants (COM(2001)386); proposals on a common approach to the issue of regularisations, and on the pooling of information on the legal migration channels for third country nationals; the establishment of recruitment and training centres (including cultural and language training) in the countries of origin for skills which are needed at EU level</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux mesures pénales visant à assurer le respect des droits de propriété intellectuelle</p>	<p>Legislative initiative aiming at ensuring that in Member State all serious infringements of an intellectual property right, as well as attempts at, participation in and instigation of such infringements, are treated as a criminal offence.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Proposition d'une Décision-cadre sur la lutte contre la contrefaçon</p>	<p>L'objectif poursuivi est de rapprocher les législations pénales des Etats membres et d'améliorer la coopération judiciaire pour lutter plus efficacement contre la contrefaçon, en particulier lorsque celle-ci est liée à la criminalité organisée. La décision cadre a notamment pour objet d'harmoniser les seuils minimaux des sanctions pénales</p>	<p>Legislative Proposal / Framework decision (JHA)</p>

NL

<p>Communication sur un nouveau programme sur la santé et politique des consommateurs et proposition pour une décision du Parlement européen et du Conseil</p>	<p>1. Financial Perspectives 2007-2013 (Commission Communication 2004 – 487, heading 3 "citizenship"): health and consumer policy programme to replace the existing instruments in this area.</p> <p>2. Current consumer policy strategy runs out at the end of 2006, financial instrument expires 2007, combined instrument is to be launched by then.</p> <p>3. Current Public Health Programme expires at the end of 2008.</p> <p>New political approach for consumer policy and health, streamlining of instruments. This is consistent with the new Commission Health strategy, which will take the form of a Communication.</p> <p>If not done, this will leave consumer and public health policies without political and financial programme in the medium term.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>
<p>Proposition de directive du Conseil relative à des mesures communautaires de lutte contre la grippe aviaire</p>	<p>To update Community measures for the control of avian influenza to the current scientific knowledge. To improve the control of this very important disease in the Community. Current legislation (Council Directive 92/40/EC) is obsolete and must be replaced by a new Directive, which takes into account the most updated scientific knowledge on disease control.</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Communication et proposition de directive concernant la protection des poulets d'élevage</p>	<p>Establishing minimum standards for the protection on farm of all chickens kept for the production of meat in the EU</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>
<p>Directive du Conseil sur les conditions de santé animale pour la mise sur le marché, l'importation et le transit des animaux d'aquaculture et de leurs produits, ainsi que sur les mesures minimales pour la prévention et le contrôle de certaines maladies</p>	<p>The EU rules for placing on the market of aquaculture animals and minimum Community measures for control of certain fish and mollusc diseases are laid down in Council Directives 91/67/EEC, 93/53/EEC and 95/70/EC respectively. These were drafted mainly to take into account the European aquaculture industry for salmonids and oysters. Since adoption, the aquaculture industry has developed significantly. New fish species, especially marine, are used, and enlargement has brought new farming practices and more new fish species. The importance of farming mussels, clams and abalones is continuously increasing.</p> <p>Commission Communication (2002)511 final on a strategy for the sustainable development of European Aquaculture: "There is a continuous need for the Commission to regularly review,</p>	<p>Legislative Proposal / Directive</p>

NL

	update and simplify the animal health Community legislation for aquatic animals and products with regard to ever changing developments, particularly in the diversity of aquaculture production and in international practical experience and scientific knowledge".		
Communication de la Commission concernant un Programme européen sur la Nutrition et la Santé (Livre vert)	Tackling the rise of obesity particularly among young people.	Non-legislative action / Green Paper	
Livre blanc sur "Une meilleure formation pour des denrées alimentaires plus sûres"	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation No 882/2004 on official control which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries, in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation 882/2004.	Non-legislative action / White Paper	
Proposition d'amendement de la Directive 91/414/CEE relative au classement sur le marché des produits de protection des plantes	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final.	Legislative Proposal / Directive	
Proposition de la Commission pour un règlement établissant un paquet de mesures sur les agents alimentaires "améliorants"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• To recast and simplify the existing food additives legislation and update the evaluation and authorisation procedures (EFSA, comitology)</li> <li>• To harmonise the area of food enzymes through the new proposed Community rules</li> <li>• To modernise and adapt the existing legislation on flavourings to technological and scientific developments and to establish clear evaluation and authorisation procedures (EFSA, comitology).</li> </ul>	Legislative Proposal / Regulation	

<p>Règlement du Conseil modifiant et mettant à jour le règlement CE N° 1334/2000 instituant un régime communautaire de contrôles des exportations de biens et technologies à double usage.</p>	<p>Council Regulation (EC) No 1334/2000 should be amended in order to take account of the review of the operation of the Regulation and of its implementation by Member States, and to take account of UN Security Council Resolution 1540 of 2005.</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>3<sup>ème</sup> paquet pour la sécurité maritime (8 propositions législatives)</p>	<p>Les éléments du paquet sont les suivants : (1) - une proposition de règlement sur la responsabilité des Etats du pavillon, (2) - une proposition législative sur le contrôle par l'Etat du port, (3) - la modification de la directive sur le suivi du trafic, (4) - une proposition législative sur les enquêtes après accidents, (5) - la responsabilité et l'indemnisation des dommages aux passagers (6) la responsabilité et l'indemnisation des dommages de pollution et (7) réforme des sociétés de classification (8) l'extension des compétences de l'Agence européenne de sécurité maritime (4<sup>ème</sup> trimestre)</p>	<p>Legislative Proposal / Regulation</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil et proposition de règlement relatif à l'extension des compétences de l'Agence européenne de la sécurité aérienne</p>	<p>Ce paquet comprend une Communication et une proposition de règlement. La Communication présentera les étapes d'extension des tâches de l'Agence de sécurité aérienne d'ici 2010 pour couvrir l'ensemble du champ de la sécurité aérienne (opérations aériennes et licences des équipages de conduite, gestion du trafic aérien, aéroports). La Communication sera accompagnée par une proposition de règlement qui concerne la première étape de cette extension (opérations aériennes et licences des équipages de conduite). Voir aussi 2004/TREN/010 pour la proposition législative</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication au Parlement européen et au Conseil sur la transparence et le fonctionnement du marché européen des hydrocarbures</p>	<p>Déterminer les moyens par lesquels l'UE peut viser à assurer une plus grande stabilité des prix pétroliers. Evaluer les éventuelles réformes nécessaires du système européen de stocks de sécurité.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

NL



NL

<p>Communication sur la mise en oeuvre du Livre Vert en matière de sécurité d'approvisionnement énergétique</p>	<p>Dans les quatre années qui ont suivi l'adoption du Livre Vert "Vers une stratégie européenne de sécurité d'approvisionnement énergétique"(COM(2000)769 final du 29.11.2000) la Commission a fait la proposition de la presque totalité des initiatives qui y étaient identifiées. L'élargissement, l'entrée en vigueur du protocole de Kyoto, le renforcement des relations avec les pays producteurs, notamment avec la Russie, la conjoncture du marché internationale et la situation économique mondiale rendent nécessaire une réévaluation de la sécurité d'approvisionnement énergétique de l'Union européenne.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication concernant la sûreté dans les différents modes de transport, y compris la question du financement.</p>	<p>Les transports constituent une cible potentielle pour des attentats terroristes. Les attentats de New York et Washington en 2001, contre le pétrolier Limbourg en 2002, de Madrid en 2004 ont mis en évidence la nécessité de renforcer les mesures de protection de tous les modes de transport. Une gamme de mesures est nécessaire, au niveau européen, national et des entreprises de transport. L'objet de la Communication sera de présenter ces mesures en mettant en évidence l'articulation nécessaire entre les différents modes, aires géographiques et acteurs et de donner des orientations sur la question du financement des mesures de sûreté.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Communication et proposition de directive pour une meilleure sécurité de transport et une plus grande sûreté par la création d'un espace de coopération policière et judiciaire dans les réseaux transeuropéens de transport</p>	<p>This is a package including a Communication and a proposal for a directive aiming at improved transport safety and increased security over Trans-European Transport Networks through the application of best practice prevention and enforcement methods through inter-modal and international cooperation between police forces, inspectorates and judicial authorities responsible for different transport modes (namely road, water and rail). See also item 2005/TREN+/041.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Proposition d'établissement d'une entreprise commune sur la base du traité EURATOM pour organiser la recherche dans le domaine de la gestion des déchets radioactifs</p>	<p>Proposal to set up a Joint Undertaking (i.e. company with special status) under the provisions laid down in the Euratom Treaty in order to co-ordinate and carry out RD&amp;D on specific topics of importance for the advancement of radioactive waste management in the EU.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

NL



NL

## IV EXTERNAL RESPONSIBILITY

Title	Description of scope and objectives	Type of proposal or act
Accelerating progress towards achieving the Millennium Development Goals - Proposals for EU contribution to the UN 2005 MDG High Level Event	To generate debate, commitments, agenda building in the area of finance for development, coherence for development and specific actions for Africa.	Non-legislative action Commission Communication
Communication to the Council and the European Parliament "Towards Monterrey II - Reinforced commitments as the contribution of the enlarged EU to sustainable financing for development"	<p>Define EU contribution into the international processes on Financing for Development leading into the stocktaking event on the Millennium Development Goals (UN Major Event September 2005):</p> <p>Proposals for new political commitments by the EU that will impact on the global process, as EU collectively is the largest provider of development assistance worldwide; most prominent themes:</p> <p>(1) further increased ODA levels towards achieving the internationally agreed 0.7% ODA/ GNI target over time,</p> <p>(2) improved aid effectiveness,</p> <p>(3) Innovative Sources on Financing,</p> <p>(4) debt relief within/ beyond the HIPC initiative for Heavily Indebt Poor Countries</p>	Non-legislative action Commission Communication
Communication sur une stratégie UE pour l'Afrique.	<p>-Importance stratégique des relations UE-Afrique</p> <p>-Développement accru des relations institutionnelles entre l'UE et l'UA et notamment entre les Commissions</p> <p>deux continentales (UE, NEPAD)</p> <p>-Engagement délibéré de l'UE à aider l'Afrique et soutenir les structures continentales (UE, NEPAD)</p> <p>-Engagement de l'UE à faire un effort particulier pour que l'Afrique puisse atteindre les MDGs, car les indicateurs et prévisions sont actuellement alarmants</p> <p>-Engagement de l'UE pour aider l'Afrique dans sa nouvelle politique de prévention et résolution des conflits de Paix,...</p> <p>(Facilité de Paix,...</p> <p>-Référence aux EPAs, EBA, et appui à l'intégration régionale africaine (9ème FED) et rôle entre</p>	Non-legislative action Commission Communication



	commerce et Développement	
<p>Non-legislative action Commission Communication</p>	<p>Revised policy statement on the EC Development Policy setting objectives and key principles underlying the Community approach to development co-operation. The development policy statement is by definition an overarching document setting the general direction and objectives of EC development policy. It provides political guidance and defines some key principles underlying the Community's approach to development co-operation. Development cooperation contributes to different degrees to the various objectives of EU's external action: from human rights and democracy, to security and world peace, to sustainable development, to a sound system of global governance. In this framework development cooperation has a specific mission: eradicating poverty. It is by focusing on its specific mission that it can maximise its contribution to the overall external action of the Union.</p>	
<p>Non-legislative action Commission Communication</p>	<p>The reform of the sugar CMO will substantially reduce internal EU sugar prices. This will in turn affect ACP countries benefiting from preferential access to the EU market through the Sugar Protocol. The Communication on the reform of the sugar CMO states that the Commission will support the adaptation process of affected ACP countries and India. The proposal for accompanying measures aims at defining EC objectives, orientations and priorities for trade and development support for affected countries.</p>	
<p>Non-legislative action Commission Communication</p>	<p>Mandate for negotiations with Croatia: Commission communication for the opening of negotiations with Croatia</p>	
<p>Non-legislative action Commission Communication</p>	<p>Strengthen political and cultural dialogue with Civil Society between EU Member States and Turkey The third pillar of the strategy on Turkey entails a substantial strengthening of political and cultural dialogue. The Commission will present proposals on how to support the political and cultural dialogue bringing people together from EU Member States and Turkey. Civil Society</p>	

NL

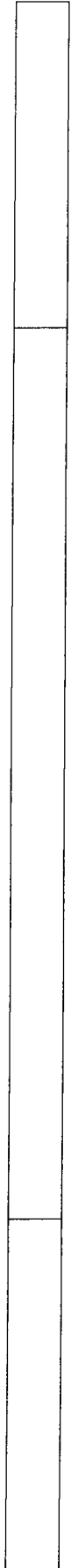
	should play the most important role in this dialogue, which should be facilitated by the EU.	
Mandate for negotiations with Turkey	This corresponds to the second pillar of the strategy on Turkey. Commission communication for the opening of negotiations with Turkey and the specific way of approaching accession negotiations with Turkey	Non-legislative action / Commission Communication
Opinion on the Former Yugoslav Republic of Macedonia	Opinion on the Former Yugoslav Republic of Macedonia. Assessment by the Commission whether to recommend that negotiations for accession to the European Union be opened with the Former Yugoslav Republic of Macedonia	Non-legislative action / Opinion
Revised Accession Partnership for Turkey	The Revised Accession Partnership is representing the first pillar of the strategy drawn up by the recommendation on Turkey. In order to guarantee the sustainability and irreversibility of Turkey's progress to the continued fulfilment of the Copenhagen political criteria the EU should continue to monitor progress of the political reforms closely. This will be done on the basis of a Revised Accession Partnership setting priorities for further reforms.	Legislative Proposal / Decision
Draft Council decision for a European Partnership for Croatia	European Partnership for Croatia in order to support effort to move closer to the European Union. Draft Council decision on principles, priorities for action and conditions contained in the European Partnership. To set the framework for assistance programming taking stock of the new status of Croatia as a candidate country.	Legislative Proposal / Decision
2005 Enlargement package: Strategy paper on progress in the enlargement process Comprehensive monitoring reports for Bulgaria and Romania Regular report on Turkey's progress towards accession / A general review of progress of the political reforms.	2005 Enlargement package: Strategy paper on progress in the enlargement process Comprehensive monitoring reports for Bulgaria and Romania Regular report on Croatia's progress towards accession Regular report on Turkey's progress towards accession / A general review of progress of the political reforms.	Non-legislative action / Other

NL

<p>Regular report on Croatia's progress towards accession</p> <p>Regular report on Turkey's progress towards accession / A general review of progress of the political reforms.</p>		
<p>Report for Western Balkans - SAP</p> <p>Annual reports on the Stabilisation and Association process (Albania, Bosnia and Herzegovina, FYROM, Serbia and Montenegro)</p>	<p>Report for Western Balkans - SAP report : Report on the state of advancement of the Stabilisation and Association Process for Western Balkans. It aims to take stock of the progress made by the individual countries and by the region as a whole with respect to a certain number of political and economic criteria.</p> <p>Annual reports on the stabilisation and association process (Albania, Bosnia and Herzegovina, FYROM, Serbia and Montenegro). These annual reports concern the state of implementation of the stabilisation and association process and will be presented together with the enlargement package. They aim to take stock of the progress made by the individual countries and by the region as a whole with respect to a certain number of political and economic criteria within the framework of the SAP.</p>	<p>Non-legislative action / Other</p>
<p>Communication regarding the opening of consultations on joint ENP Action Plans with Armenia, Azerbaijan and Georgia, accompanied by 3 Country Reports</p>	<p>On the basis of Country Reports drawn up by the services, and its appraisal of the overall situation, the Commission may issue a recommendation to the Council to decide on the opening of bilateral consultations with Armenia, Azerbaijan or Georgia on the establishment of joint ENP Action Plans.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>
<p>Communication on EU-US relations</p>	<p>Communication will focus on deepening of economic partnership and on ways to upgrade the framework of EU-US relations.</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>

<p>Communication de la Commission sur le dixième anniversaire du Processus de Barcelone</p>	<p>To review the ten years of the Barcelona Process and make proposals for refocusing to be discussed at the Euro-Mediterranean Foreign Affairs Ministers' meeting in Luxembourg (29-30 May) and at the Ministerial meeting in Barcelona (29/30 November)</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Five European Neighbourhood Action Plans with Egypt and Lebanon; Armenia, Azerbaijan and Georgia, on the basis of Country Reports presented earlier</p>	<p>Action Plans are the key instruments in the process of bringing our neighbours closer to the Union. Action Plans contain a set of jointly defined key priorities in the following selected areas: Political dialogue and reform; trade and measures preparing partners for gradually obtaining a stake in the EU's Internal Market; justice and home affairs; energy, transport, information society, environment and research and innovation; and social policy and people-to-people contacts. Action Plans are tailored to reflect the specific state of relations with each country, its needs and capacities, as well as the interests of the EU and the partner country concerned. Their implementation will be monitored on a regular basis, and the Action Plans adapted accordingly.</p>	<p>Agreement with third countries / Council Decision for the conclusion of an agreement.</p>
<p>A new approach to the relations between the European Union and Latin-America</p>	<p>It is necessary to update and to revisit our strategy towards Latin America. This should include new approaches to our relations in order to build an alliance on global governance, to promote and defend the EU economic interest in the region, to strengthen the economic growth and sustainable development including social cohesion and to enable the EU to have a strong partner in particular for reasons of global peace and security. The last strategic EC Communication regarding our relations with Latin America dates ten years ago.</p>	<p>Non-legislative action Commission Communication</p>
<p>Proposition de décision du Conseil sur les directives de négociation pour des accords bilatéraux d'intégration économique sur les services et l'investissement entre la Communauté et ses Etats Membres d'une part et les partenaires méditerranéens d'autre part</p>	<p>The proposed Decision will allow the Commission to open negotiations with the countries of the Euromed process (except Turkey) on investment and trade in services and will give the Commission negotiating guidelines for these negotiations.</p>	<p>Legislative Proposal / Decision</p>

NL



NL

**ANNEX II****Legislative proposals awaiting action by the Legislator****Economic and Financial Affairs**

- Proposal for renewal of the Interinstitutional Agreement on budgetary discipline and improvement of the budgetary procedure. COM(2004)498
- Proposal for a Council Decision on the systems of the European Communities' own resources and Proposal for a Council Regulation on the implementing measures for the correction of budgetary imbalances in accordance with Articles 4 and 5 of the Council Decision of (..) on the system of the European Communities' own resources. (2004/0170/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on mutual administrative assistance for the protection of the financial interests of the Community against fraud and any other illegal activities (2004/0172/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the criminal-law protection of the community's financial interests COM(2001)272 - 2001/0115 (COD)
- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (Euratom) No 1074/1999 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF). (2004/0038/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1073/1999 concerning investigations conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) (2004/0035/COD)
- Commission proposal for a Council Regulation laying down provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund to replace Council Regulation 1260/1999 (2004/0163/AVC)
- Commission proposal for a Regulation of the European Parliament and Council on the European Regional Development Fund to replace Regulation 1783/1999. (2004/0167/COD)
- Commission proposal for a Council Regulation on the Cohesion Fund to replace Council Regulation 1264/1999 amending Regulation 1164/1994 establishing the Cohesion Fund (2004/0166/CNS)
- Commission proposal for a Regulation of the European Parliament and Council establishing a European Grouping on Cross-border cooperation (2004/0168/COD)

### **Taxation / Customs Union**

- Proposal for a Council Directive amending Directive 2003/49/EC on a common system of taxation applicable to interest and royalty payments made between associated companies of different Member States (2003/0331/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 90/434/EEC of 23 July 1990 on the common system of taxation applicable to mergers, divisions, transfers of assets and exchanges of shares concerning companies of different Member States (2003/0239/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 77/388/EEC as regards reduced rates of value added tax (2003/0169/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 77/388/EEC as regards the place of supply of services (2003/0329/CNS)
- Proposal for a Council Directive on the common system of value added tax (Recast) (2004/0079/CNS)
- Travel agents (2002/0041/CNS & 2003/0057/COD)
- Postal services (2003/0091/CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Regulation (EC) No 1798/2003 as regards the introduction of administrative cooperation arrangements in the context of the one-stop scheme and the refund procedure for value added tax. Simplification of VAT obligations (one stop shop) (2004/0261/CNS & 2004/0262 /CNS)
- Proposal for a Council Directive amending Directive 92/12/EEC (Articles 7 to 10) on the general arrangements for products subject to excise duty and on the holding, movement and monitoring of such products (2004/0072 /CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EEC) No 2913/92 establishing the Community Customs Code (2003/167/COD)

### **General Affairs and External Relations – Development**

- Mandat de négociations en vue d'accords-cadres individuels de partenariat et de coopération avec la Thaïlande, Singapour, Indonésie, Philippines, Malaisie, Brunei SEC(2004) 1022
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning Community cooperation with Asian and Latin American countries and amending Council Regulation (EC) No 2258/96 (2002/0139/COD)
- Communication from the Commission to the Council concerning the conclusion of an agreement for R&D co-operation in the peaceful uses of nuclear energy between the European Atomic Energy Community (Euratom) and the government of the People's Republic of China COM(2004)755

- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning Community cooperation with Asian and Latin American countries and amending Council Regulation (EC) No 2258/96 (2002/0139/COD)
- Proposal for a Council Regulation establishing an Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA) (2004/0222/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down general provisions establishing a European Neighbourhood and Partnership Instrument (2004/0219/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a financing instrument for development cooperation and economic cooperation (2004/0220/COD)
- Proposal for a Regulation of the Council establishing an Instrument for Stability (2004/0223/CNS)
- Amended proposal for a Council Regulation concerning trade in certain equipment and products which could be used for capital punishment, torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment COM(2004)731
- Negotiating Directives for MRA on professional qualifications SEC(2004)133
- Proposal for a Council Decision on the application of certain guidelines in the field of officially supported export credits (2004/0101/ACC)
- Proposal for a Council Regulation concerning the establishment of a voluntary FLEGT licensing scheme for imports of timber into the European Community (2004/0173/ACC)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the access to Community External Assistance (2004/0099/COD)
- Proposal for a Council Decision fixing the deadline for the commitment of the funds of the 9th European Development Fund (EDF) COM(2004)838-2

### **Justice, Freedom and Security**

- Amended proposal for a Council Directive on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status (2000/0238/CNS)
- Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the presentation of a proposal for a directive and two proposals for recommendations on the admission of third-country nationals to carry out scientific research in the European Community (2004/0061/CNS, 2004/0062/CNS & 2004/0063/COD)
- Proposal for a Council Decision establishing a secure web-based Information and Co-ordination Network for Member States' Migration Management Services (2003/0284/CNS)



- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 539/2001 as regards the reciprocity mechanism (2004/0141/CNS)
- Proposal for a Council Directive relating to the conditions in which third-country nationals shall have the freedom to travel in the territory of the Member States for periods not exceeding three months, introducing a specific travel authorisation and determining the conditions of entry and movement for periods not exceeding six months (2001/0155/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing a Community Code on the rules governing the movement of persons across borders (2004/0127/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending the Convention implementing the Schengen Agreement of 14 June 1985 on the gradual abolition of checks at common borders as regards access to the Schengen Information System by the services in the Member States responsible for issuing registration certificates for vehicles (2003/0198/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council creating a European order for payment procedure (2004/0055/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on certain aspects of mediation in civil and commercial matters (2004/0251/COD)
- Proposal for a Council Decision on the signing by the European Community of the Council of Europe Convention on contact concerning children COM(2002)520
- Proposal for a Council Framework Decision on the European Evidence Warrant for obtaining objects, documents and data for use in proceedings in criminal matters (2003/0270/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the law applicable to Non-contractual obligations (2003/0168/COD)
- Proposal for a Council Decision on the exchange of information extracted from the criminal record (2004/0238/CNS)
- Proposal for a Council Decision on the signing, on behalf of the European Community, of the United Nations Convention against Corruption COM (2003) 751
- Proposal for a Council Framework Decision to strengthen the criminal law framework for the enforcement of the law against ship source pollution (2003/0088/CNS)
- Proposal for a Council Framework Decision on attacks against information systems (2002/0086/CNS)
- Report from the Commission to the Council Report from the Commission to the Council on controls on cross-border cash movements - Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the prevention of money laundering by means of customs co-operation (2002/0132/COD)
- Proposal for a Council Decision On the information exchange, risk-assessment and the control on new narcotic drugs and new synthetic drugs (2003/0215/CNS)

- Proposal for a Council Decision establishing the European Police College (CEPOL) as a body of the European Union ( 2004/0215/CNS)

**Employment, Social Policy, Health and Consumers**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and the Council on working conditions for temporary workers Amended proposal for a Directive of the European Parliament and the Council on working conditions for temporary workers (2002/0072/COD)
- Proposition de directive du PE et du Conseil concernant les prescriptions minimales de sécurité de santé relatives à l'exposition des travailleurs aux risques dus aux agents physiques (les rayonnements optiques) (1992/449/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council amending Council Decision 2001/51/EC establishing a Programme relating to the Community framework strategy on gender equality and Decision No 848/2004/EC of the European Parliament and of the Council establishing a Community action programme to promote organisations active at European level in the field of equality between men and women (2004/194/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a Community Programme for Employment and Social Solidarity – PROGRESS. (2004/0158/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Social Fund (2004/0165/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation (recast version) (2004/0084/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2003/88/EC concerning certain aspects of the organisation of working time (2004/0209/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning unfair business-to-consumer commercial practices in the Internal Market and amending directives 84/450/EEC, 97/7/EC and 98/27/EC (the Unfair Commercial Practices Directive (2003/0134/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning credit for consumers (2002/0222/COD)
- Proposal for a Regulation of the EP and Council on nutrition and health claims made on foods (2003/0165/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the addition of vitamins and minerals and of certain other substances to foods (2003/0262/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 95/2/EC on food additives other than colours and sweeteners and Directive 94/35/EC on sweeteners for use in foodstuffs (2004/0237/COD)

- Proposal for a Council Directive amending Directive 87/328/EEC as regards the storage of semen of bovine animals intended for intra-Community trade (2004/0188/CNS)
- Proposal for a Regulation of the European parliament and of the Council amending Regulation (EC) N° 999/2001 laying down rules for the prevention, control and eradication of certain transmissible spongiform encephalopathy's (2004/0270/COD)
- Proposal for a Council Decision approving the accession of the European Community to the International Convention for the Protection of New varieties of Plants, as revised at Geneva on 19 March 1991 (2004/0275/CNS)

### **Competitiveness (Internal Market, Industry and Research)**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the recognition of professional qualifications (2002/0061/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on services in the internal market (2004/0001/COD)
- Proposal for a European Parliament and Council Regulation concerning sales promotions in the Internal Market (2001/0227/COD)
- Proposal for a Council Regulation on the Community Patent (2000/0177/CNS)
- Proposal for a Decision establishing the Community Patent Court (2003/0324/CNS)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the patentability of computer-implemented inventions (2002/0047/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 98/71/EC on the legal protection of designs (repairs clause) (2004/0203/COD)
- Proposal for a European Parliament and Council Regulation on compulsory licensing of patents relating to the manufacture of pharmaceutical products for export to countries with public health problems (004/0258/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 72/166/EEC, 84/5/EEC, 88/357/EEC, 90/232/EEC and Directive 2000/26/EC on insurance against civil liability in respect of the use of motor vehicles Proposal (2002/0124/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on reinsurance and amending Council Directives 73/239/EEC, 92/49/EEC and Directives 98/78/EC and 2002/83/EC (2004/0097/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning credit for consumers (2002/0222/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on cross border mergers of companies with share capital (10<sup>th</sup> Company Law Directive) (2003/0277/COD)

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 77/91/EEC, as regards the formation of public limited liability companies and the maintenance and alteration of their capital (2<sup>nd</sup> Company Law Directive) (2004/0256/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (recast) - Vol I 2004/0155/COD
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the prevention of the use of the financial system for the purpose of money laundering, including terrorist financing (2004/0137/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on statutory audit of annual accounts and consolidated accounts and amending Council Directives 78/660/EEC and 83/349/EEC (8<sup>th</sup> Company Law Directive) (2004/0065/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directives 78/660/EEC and 83/349/EEC concerning the annual accounts of certain types of companies and consolidated accounts (accounting directives - directors' responsibilities, disclosure of group structure and relations and corporate governance statement) (2004/0250/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (Reach), establishing a European Chemicals Agency and amending Directive 1999/45/EC and Regulation (EC) {on Persistent Organic Pollutants} (2003/256/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 67/548/EEC in order to adapt it to Regulation (EC) of the European Parliament and of the Council concerning the registration, evaluation, authorisation and restriction of chemicals (2003/257/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to restrictions on the marketing and use of certain polycyclic aromatic hydrocarbons in extender oils and tyres (twenty-seventh amendment of Council Directive 76/769/EEC)- (2004/36/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to restrictions on the marketing and use of toluene and trichlorobenzene (twenty-eighth amendment of Council Directive 76/769/EEC (2004/111/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending, for the twenty-ninth time, Council Directive 76/769/EEC on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to restrictions on the marketing and use of certain dangerous substances and preparations (substances classified as carcinogen, mutagen or toxic to reproduction – c/m/r) (2004/0225/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to the use of frontal protection systems on motor vehicles and amending Council Directive 70/156/EEC (2003/226/COD)

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the type-approval of motor vehicles with regard to their re-usability, recyclability and recoverability and amending Council Directive 70/156/EEC (2004/53/COD)
- Paediatrics (Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on medicinal products for paediatric use and amending Council Regulation (EEC) n° 1786/92, Directive 2001/83/EC and Regulation (EC) n° 726/2004 (2004/217/COD)
- Draft Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down rules on nominal quantities for pre-packed products, repealing Council Directives 75/106/EEC and 80/232/EEC, and amending Council Directive 76/211/EEC (2004/248/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approval of motor vehicles and their trailers, and of systems, components and separate technical units intended for such vehicles (Recast version) (2003/153/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council On establishing a framework for the setting of Eco-design requirements for Energy-Using Products and amending Council Directive 92/42/EEC (2003/172/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 77/541/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to safety belts and restraint systems of motor vehicles (2003/130/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 76/115/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to anchorages for motor-vehicle safety belts (2003/136/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 74/408/EEC relating to motor vehicles with regards to the seats, their anchorages and head restraints (2003/128/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on machinery and amending Directive 95/16/EC (2001/0004/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending for the 22nd time Directive 76/769/EEC on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to restrictions on the marketing and use of certain dangerous substances and preparations (phthalates) and amending Council Directive 88/378/EEC on the approximation of the laws of the Member States concerning the safety of toys (1999/0238/COD)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws of the Member States relating to the measures to be taken against the emission of gaseous and particulate pollutants from compression ignition engines for use in vehicles, and the emission of gaseous pollutants from positive-ignition engines fuelled with natural gas or liquefied petroleum gas for use in vehicles (Recast version) (2003/205/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council amending Council Decision 2000/819/EC on a multiannual programme for enterprise and entrepreneurship,

and in particular for small and medium-sized enterprises (SMEs) (2001-2005)  
(2004/0272/COD)

**Transport, telecommunications and energy**

- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures («Eurovignette»): la Commission demande au Conseil d'arriver très prochainement à une position commune (2003/0175/COD)
- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement CEE no 3922/91 du Conseil relatif à l'harmonisation de règles techniques et de procédures administratives dans le domaine de l'aviation civile: la Commission demande au Conseil d'arriver très prochainement à une position commune (2000/0069/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council determining the general rules for the granting of community financial aid in the field of the trans-european transport networks and energy and amending council regulation (ec) n° 2236/95 (2004/0154/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the implementation of the deployment and commercial operating phases of the European programme of satellite radio navigation (Galileo) (2004/0156/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the second “Marco Polo” programme for the granting of Community financial assistance to improve the environmental performance of the freight transport system ("Marco Polo II") (2004/0157/COD)
- Proposal for a Council Regulation on the implementation of Protocol No 9 on the Bohunice V1 nuclear power plant in Slovakia, as annexed to the Act concerning the conditions of accession to the European Union of the Czech Republic, Estonia, Cyprus, Latvia, Lithuania, Hungary, Malta, Poland, Slovenia and Slovakia (Fonds de démantèlement) (2004/0221/CNS)

**Nuclear safety:**

- Proposition modifiée de directive (Euratom) du Conseil définissant les obligations de base et les principes généraux dans le domaine de la sûreté des installations nucléaires (2003/0021/CNS)
- Proposition modifiée de directive (Euratom) du Conseil sur la gestion du combustible nucléaire irradié et des déchets radioactifs (2003/0022/CNS)

**3rd Railways package (4 items) :**

- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 91/440/CEE du Conseil relative au développement de chemins de fer communautaires (2004/0047/COD)
- Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la certification du personnel de bord assurant la conduite de locomotives et de trains sur le réseau ferroviaire de la Communauté (2004/0048/COD)



- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur les droits et obligations des voyageurs ferroviaires internationaux (2004/0049/COD)
- Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant les compensations en cas de non-respect des exigences de qualité contractuelles applicables aux services de fret ferroviaire (2004/050/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a multiannual Community programme to make digital content in Europe more accessible, usable and exploitable. (2004/0025/COD)
- Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council on establishing a multiannual Community programme on promoting safer use of Internet and new online technologies. (2004/0023/COD)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) No 2236/95/EC laying down general rules for the granting of Community financial aid in the field of trans-European networks (2003/0086/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil portant sur la mise en œuvre d'un programme de soutien au secteur audiovisuel européen (MEDIA 2007) (2004/0151/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil sur le patrimoine cinématographique et la compétitivité des activités industrielles connexes (2004/0066/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil sur la protection des mineurs et de la dignité humaine et le droit de réponse en lien avec la compétitivité de l'industrie européenne des services audiovisuels et d'information (2004/0117/COD)

#### **Agriculture and Fisheries**

- Proposal for a Council Regulation on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD). (2004/0161/CNS)
- Proposal for a Council Regulation on the financing of the common agricultural policy (2004/0164/CNS)
- Proposal for a Council Regulation amending Regulation (EC) No 850/98 as regards the protection of deep-water coral reefs from the effects of trawling in certain areas of the Atlantic Ocean (2004/0020/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the sole stocks in the Western Channel and the Bay of Biscay (2003/0327/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the Southern hake and Norway lobster stocks in the Cantabrian Sea and Western Iberian peninsula and amending Regulation (EC) No 850/98 (2003/0318/CNS)
- Proposal for a Council Regulation concerning management measures for the sustainable exploitation of fishery resources in the Mediterranean Sea and amending Regulations (EC) No 2847/93 and (EC) No 973/2001 (2003/0229/CNS)

- Proposal for a Council Regulation establishing a Community Fisheries Control Agency and amending Regulation (EC) No 2847/93 establishing a control system applicable to the Common Fisheries Policy (2004/0108/CNS)
- Proposal for a Council Regulation on the European Fisheries Fund (2004/0169/CNS)
- Proposal for a Council Regulation establishing a rebuilding plan for Greenland halibut in the framework of the Northwest Atlantic Fisheries Organisation (2004/0229/CNS)
- Proposal for a Council Regulation concerning the electronic transmission of information on fishing activities and the use of vessel detection systems. (2004/0252/CNS)

### **Education, Youth and Culture**

- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant le programme Culture 2007 (2007-2013) (2004/150/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant le programme « Jeunesse en action » pour la période 2007-2013 (2004/0152/COD)
- Proposition de décision du PE et du Conseil établissant un programme d'action intégré dans le domaine de l'éducation et de la formation tout au long de la vie (2004/0153/COD)
- Proposition de recommandation du PE et du Conseil concernant la poursuite de la coopération européenne visant la garantie de la qualité dans l'enseignement supérieur (2004/0239/COD)
- Proposition de décision du Parlement européen et du Conseil modifiant la décision 1419/1999/CE instituant une action communautaire en faveur de la manifestation "Capitale européenne de la culture" pour les années 2005 à 2019 (2003/0274/COD)

### **Environment**

- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the Protection of the Environment through Criminal Law (COD/2001/76)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council concerning the quality of bathing water (COD/2002/254)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 1999/32/EC as regards the sulphur content of marine fuels - volume ii (COD/2002/259)
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the management of waste from the extractive industries (COD/2003/107)
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on shipments of Waste (COD/2003/139)

- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on certain fluorinated greenhouse gases ([COD/2003/189](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council relating to arsenic, cadmium, mercury, nickel and polycyclic aromatic hydrocarbons in ambient air ([COD/2003/164](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending the Directive establishing a scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community, in respect of the Kyoto Protocol's project mechanisms ([COD/2003/173](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the protection of groundwater against pollution ([COD/2003/210](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the application of the provisions of the Århus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice in Environmental Matters to EC institutions and bodies ([COD/2003/242](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on access to justice in environmental matters ([COD/2003/246](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (Reach), establishing a European Chemicals Agency and amending Directive 1999/45/EC and Regulation (EC) {on Persistent Organic Pollutants} ([COD/2003/256](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 67/548/EEC in order to adapt it to Regulation (EC) of the European Parliament and of the Council concerning the registration, evaluation, authorisation and restriction of chemicals ([COD/2003/257](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) N° 1655/2000 concerning the Financial Instrument for the Environment (LIFE) ([COD/2003/260](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on batteries and accumulators and spent batteries and accumulators ([COD/2003/282](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council introducing humane trapping standards for certain animal species ([COD/2004/183](#))
- Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing an infrastructure for spatial information in the Community (INSPIRE) ([COD/2004/175](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Financial Instrument for the Environment (LIFE +) ([COD/2004/218](#))
- Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the establishment of a European Pollutant Release and Transfer Register and amending Council Directives 91/689/EEC and 96/61/EC ([COD/2004/231](#)).

### ANNEX III

#### SIMPLIFICATION<sup>8</sup>

The following items for adoption in the Work Programme would make a significant contribution to the programme of simplification:

Thematic Strategy on Air Pollution

Thematic Strategy on Prevention and Recycling of Waste

Proposal for a Council Regulation on Community financing for the implementation of the Common Fisheries Policy

Proposal for a directive on payments services in the Internal Market

Council regulation amending and updating the Community regime for the control of exports of dual-use items & technology

Plant protection product directive

Medical Devices directive

---

<sup>8</sup> In February 2003, the Commission presented an ambitious Simplification Programme (COM(2003) 71) designed to simplify and up-date the content of existing EU legislation, and reduce its volume. This initiative resulted in a rolling programme for simplification which has been updated by the Commission on regular basis. Some of the initiatives listed in the present annex implement this simplification programme. It should be recalled also that the Council endorsed in November 2004 a list of priorities for simplification based on suggestions from Member States and invited the Commission to take any appropriate action. The Council list of proposals include the following items: Plant protection products; Annual accounts; Twelfth company law directive; Waste oils; Waste directive; Hazardous waste; Incineration of waste; Food labelling; International vs. EU motor vehicles rules; Construction products; Medical devices; Pressure vessels; Health and safety at work; Structural business statistics. The present work programme for 2005 already contains the Commission's response on some of Council's priorities and it should be noted that the pursuit of Council's simplification priorities do not always require legislative initiatives from the Commission.