

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

17 JANVIER 2005

Proposition de loi modifiant l'article 8 de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, en ce qui concerne l'attention aux droits de l'enfant

(Déposée par Mme Sabine de Bethune)

DÉVELOPPEMENTS

De nos jours, les enfants du Sud sont encore trop souvent victimes de la pauvreté et de l'injustice. Quelque 30 000 enfants meurent chaque jour de maladies et de privations; plus de 120 millions d'enfants n'ont pas accès à la moindre facilité scolaire, 300 000 enfants soldats sont encore sous les armes aujourd'hui, bien souvent sous la contrainte, et plusieurs millions d'autres enfants sont victimes d'exploitation et de maltraitance. Telle est la dure réalité des chiffres, qui démontrent la nécessité d'axer davantage la coopération au développement sur les enfants de l'hémisphère Sud. Car ces enfants représentent la génération de l'avenir, et tout obstacle dans la voie qui les mène à l'âge adulte constitue, du même coup, une sérieuse entrave au processus de développement de la société.

La Convention internationale de 1989 relative aux droits de l'enfant impose aux États parties l'obligation de coopérer étroitement sur le plan international — y compris en ce qui concerne la coopération au développement — afin d'assurer le respect des droits de l'enfant. Lors du Sommet des Nations unies pour le Développement social qui s'est tenu à Copenhague en 1996, la communauté internationale s'est engagée à consacrer au moins 20 % du budget de l'aide publique au développement à des programmes assurant des services de base, notamment ceux destinés aux enfants. En 2000, la société civile a lancé un appel

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

17 JANUARI 2005

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 8 van de wet van 25 mei 1999 betreffende de internationale samenwerking, met betrekking tot de aandacht voor kinderrechten

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune)

TOELICHTING

Nog te vaak zijn kinderen in het Zuiden het slachtoffer van armoede en onrechtvaardigheid. Dagelijks sterven circa 30 000 kinderen aan ziekte en ontbering, meer dan 120 miljoen kinderen hebben geen toegang tot enige schoolfaciliteit, de dag van vandaag zijn er nog steeds 300 000 kindsoldaten — vaak onder dwang — actief en meerdere miljoenen kinderen zijn het slachtoffer van uitbuiting en mishandeling. Die harde cijfers tonen aan dat kinderen in het Zuiden meer aandacht moeten krijgen in de ontwikkelingssamenwerking. Zij vormen immers de toekomstige generatie; hun gebrekkige ontplooiing tot volwassenen betekent eveneens een ernstige belemmering in het ontwikkelingsproces van de samenleving.

Het Kinderrechtenverdrag van 1989 legt op de verdragsstaten een verplichting tot verregaande internationale samenwerking met inbegrip van ontwikkelingssamenwerking, teneinde de rechten van het kind te verzekeren. Tijdens de Sociale Top van Kopenhagen van de Verenigde Naties in 1996 heeft de internationale gemeenschap de belofte gedaan ten minste 20 % van de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking aan basisvoorzieningen te besteden die ook kinderen ten goede komen. In 2000 heeft de civiele maatschappij een oproep gedaan om meer aandacht te besteden aan het lot van kinderen in de

en faveur d'une attention accrue à l'enfance dans le monde, dans le cadre de la campagne de signatures « Dites oui pour les enfants ».

Lors du Sommet du millénaire des Nations unies de septembre 2000, tous les pays se sont engagés solennellement à réaliser huit objectifs d'ici à 2015, en vue d'apporter une réponse au problème de la pauvreté structurelle. Ces objectifs, connus sous le nom d'« objectifs du millénaire pour le développement », constituent non seulement la pierre de touche mais aussi le fil conducteur de la politique fédérale belge de coopération au développement. Bien que six de ces objectifs aient un lien direct avec les enfants et le respect de leurs droits, force est de constater que la politique de coopération au développement et les milieux des ONG ne s'intéressent guère aux enfants. Diverses enquêtes, réalisées entre autres par la Banque mondiale et par l'Unicef, ont pourtant montré qu'un euro investi dans le bien-être des enfants et le respect de leurs droits rapporte 7 euros à la société.

Ces dernières années, les autorités fédérales ont déjà pris quelques timides initiatives dans le sens d'une attention accrue aux droits de l'enfant. Ainsi, la loi du 7 février 1994 a été amendée en septembre 2000, de sorte que les droits de l'enfant sont désormais abordés, eux aussi, dans le rapport que le gouvernement fédéral doit obligatoirement soumettre au parlement concernant le respect des droits de l'homme dans chacun des pays avec lesquels la Belgique a conclu un accord général en matière de coopération au développement. La loi du 4 septembre 2002 impose également au parlement une obligation de rapport annuel sur la politique fédérale relative aux enfants et aux droits de l'enfant, y compris dans le domaine de la coopération au développement. La note politique pour 2005 du ministre de la Coopération au développement prévoit, elle aussi, que l'on accordera une attention accrue à l'enfant et à ses droits. Mais notre politique en la matière ne peut s'arrêter là.

C'est pourquoi Ecpat Belgique, Plan Belgique et Unicef Belgique ont organisé au Palais d'Egmont, le 18 novembre 2004, une conférence sur les droits de l'enfant et la coopération au développement, au cours de laquelle les intervenants ont non seulement abordé cette lacune dans la politique des autorités fédérales en matière de droits de l'enfant, mais aussi formulé une série de recommandations visant à optimiser la politique d'aide au développement dans ce domaine.

L'une de ces recommandations vise à faire amender la loi de 1999 relative à la coopération internationale belge, qui constitue le point de départ de la nouvelle politique belge de coopération au développement. Cette loi définit les objectifs et les instruments de la coopération. L'aspect novateur de la nouvelle loi réside dans la concentration géographique et sectorielle de la coopération belge au développement, dans le but de mettre en place une politique plus efficace et

wereld naar aanleiding van de handtekeningen campagne « Zeg ja voor kinderen ».

In september 2000 op de VN-millenniumtop hebben alle landen plechtig beloofd acht doelstellingen tegen 2015 te realiseren teneinde een antwoord aan de structurele armoede te bieden. Deze Millenniumdoelstellingen of « *Millennium Development Goals* » worden binnen het Belgische federale beleid van ontwikkelingssamenwerking niet alleen als toetssteen maar ook als leidraad gehanteerd. Hoewel zes van die doelstellingen rechtstreeks te maken hebben met kinderen en het respect voor hun rechten, is het toch opmerkelijk dat er zowel binnen het ontwikkelingsbeleid als binnen de NGO-wereld slechts een geringe aandacht bestaat voor kinderen. Nochtans hebben verschillende onderzoeken van onder andere de Wereldbank en Unicef aangetoond dat de investering van 1 euro in het welzijn van kinderen en het respect voor hun rechten de samenleving 7 euro oplevert.

Het federale beleid heeft de jongste jaren enkele schuchtere stappen gezet met als doel meer aandacht voor de kinderrechten. Zo werd in september 2000 de wet van 7 februari 1994 geamendeerd waardoor in de jaarlijkse rapportageverplichting van de federale regering aan het parlement omtrent de eerbiediging van de mensenrechten in elk land waarmee België een algemene overeenkomst inzake ontwikkelingssamenwerking heeft, voortaan ook de rechten van het kind aan bod komen. De wet van 4 september 2002 stelt ook een jaarlijkse rapportageverplichting aan het parlement in over het federaal beleid inzake kinderen en kinderrechten, inclusief op het vlak van ontwikkelingssamenwerking. Ook de beleidsnota 2005 van de minister van Ontwikkelingssamenwerking voorziet in meer aandacht voor kinderen en hun rechten. Maar er is evenwel nood aan verdere stappen in het beleid.

Daarom hebben Ecpat België, Plan België en Unicef België op 18 november 2004 in het Egmontpaleis een conferentie rond kinderrechten en ontwikkelingssamenwerking georganiseerd waarbij ze niet alleen die lacune in het kinderrechtenbeleid van de federale overheid aankaarten, maar ook een reeks aanbevelingen formuleerden teneinde het ontwikkelingsbeleid ter zake te optimaliseren.

Een van die aanbevelingen betreft een amendering van de wet op de Belgische internationale samenwerking van 1999. Die wet vormt het uitgangspunt van het nieuwe Belgische ontwikkelingsbeleid. Zij legt de doelstellingen en instrumenten van de samenwerking vast. Het innovatieve aan de nieuwe wet is de geografische en sectorale concentratie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking met als doel een efficiënter en krachtadiger beleid. Daarnaast moet de

plus dynamique. En outre, l'instauration de nouveaux instruments politiques (notes stratégiques) doit permettre de concrétiser la politique et de procéder à des évaluations et à des réajustements. Selon la loi, il faut également tenir compte, dans les secteurs concernés, des trois thèmes transsectoriels que sont le rééquilibrage des droits et des chances des femmes et des hommes, le respect de l'environnement et l'économie sociale. Mais cette loi dans son ensemble présente une lacune : elle reste muette en ce qui concerne les enfants et leurs droits. C'est la raison pour laquelle la présente proposition vise à la modifier en y ajoutant les droits de l'enfant comme thème horizontal. La prise en compte des droits de l'enfant y sera dès lors ancrée de manière structurelle.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 8 de la loi de 1999 relative à la coopération internationale belge instaurait ce qu'on appelle la « concentration thématique ». Les thèmes en question sont le rééquilibrage des droits et des chances des femmes et des hommes, l'économie sociale et le respect de l'environnement. Le présent article vise à insérer, dans le § 1^{er} de l'article 8 de la loi précitée, un quatrième thème transsectoriel, à savoir les « droits de l'enfant ». Il en résulte que la politique fédérale de coopération au développement devra désormais tenir compte également de ce thème spécifique. Cela implique en outre l'obligation de transmettre une note stratégique au Parlement, d'évaluer cette note tous les quatre ans et d'adapter celle-ci, le cas échéant, au contexte modifié de la coopération au développement.

invoering van nieuwe beleidsinstrumenten (strategie-nota's) het beleid concretiseren en evaluatie en bijsturing mogelijk maken. Binnen de sectoren moet, volgens de wet, tevens rekening gehouden worden met een drietal sectoroverschrijdende thema's, namelijk evenwichtige rechten en kansen voor mannen en vrouwen, zorg voor het leefmilieu en sociale economie. Er is echter een lacune in heel deze wet, met name kinderen en hun rechten komen niet aan bod. Daarom beoogt dit voorstel de wet te wijzigen door kinderrechten als horizontaal thema toe te voegen. Dit zal tot gevolg hebben dat de aandacht voor kinderrechten structureel ingebed wordt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 8 van de wet op de internationale samenwerking van 1999 voerde de zogenaamde thematische concentratie in. Het betreft het op evenwichtige wijze rechten en kansen geven aan vrouwen en mannen, de sociale economie en de zorg voor het leefmilieu. Het voorliggend artikel beoogt thans in § 1 van artikel 8 van de voornoemde wet een vierde sectoroverschrijdend thema in te voegen, met name de « kinderrechten ». Dit houdt in dat het federaal ontwikkelingsbeleid ook in de toekomst rekening zal moeten houden met dit specifieke thema. Tegelijkertijd impliceert dit ook de overzending van een strategienota aan het Parlement alsook een vierjaarlijkse evaluatie ervan, welke aanleiding kan geven tot een aanpassing in functie van de gewijzigde context van de ontwikkelingssamenwerking.

Sabine de BETHUNE.
Christian BROTCORNE.
Marie-José LALOY.
Lionel VANDENBERGHE.
Isabelle DURANT.
Nathalie de T' SERCLAES.
Stefaan NOREILDE.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, le mot « trois » est remplacé par le mot « quatre » *in limine*, et un 4^o, rédigé comme suit, est ajouté *in fine* :

« 4^o le respect des droits de l'enfant. »

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2005.

19 novembre 2004.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8, § 1, van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking wordt *in limine* het woord « drie » vervangen door het woord « vier » en wordt *in fine* een 4^o toegevoegd, luidende :

« 4^o respect voor de kinderrechten. »

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2005.

19 november 2004.

Sabine de BETHUNE.
Christian BROTCORNE.
Marie-José LALOY.
Lionel VANDENBERGHE.
Isabelle DURANT.
Nathalie de T' SERCLAES.
Stefaan NOREILDE.