

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

13 JANVIER 2005

Proposition de modification de l'article 55 du règlement du Sénat, en ce qui concerne les lois-programmes

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition tend à modifier le règlement du Sénat en vue de limiter les lois-programmes à leur véritable finalité, à savoir l'exécution du budget. À cet effet, les dispositions de la loi-programme qui ne concernent pas le budget, en seront dissociées. Le gouvernement pourra les regrouper en un projet de loi distinct.

Dans son *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, André Alen écrit ce qui suit :

«C'est également une habitude bien ancrée de rassembler chaque année des dispositions ayant un impact budgétaire caractérisé dans une loi de large portée. De telles lois-programmes, également appelées «lois mosaïques» parce qu'elles règlent les matières les plus diverses, doivent permettre au gouvernement fédéral de réaliser son programme économique, social et financier tel qu'il est fixé dans le budget».

Dans son manuel «*Overzicht van het publiek recht*», le professeur Johan Vande Lanotte définit quant à lui une loi-programme comme suit :

«La loi-programme est une loi dans laquelle sont prises des mesures que le gouvernement juge nécessaires à la réalisation de sa politique économique, sociale et financière telle qu'elle ressort du budget».

Cela fait longtemps déjà que le gouvernement soumet au parlement des lois-programmes qui sortent du cadre strict de l'exécution du budget. Dans ces lois, le gouvernement tente d'apporter une solution légale à

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

13 JANUARI 2005

Voorstel tot wijziging van artikel 55 van het reglement van de Senaat, met betrekking tot de programmawetten

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel wil het reglement van de Senaat wijzigen om programmawetten te beperken tot hun essentie, namelijk het uitvoeren van de begroting. Daartoe zullen de bepalingen uit de programmawet die niets met de begroting te maken hebben, worden afgesplitst. De regering kan die omwerken tot een afzonderlijk wetsontwerp.

André Alen schrijft in zijn *Handboek van het Belgisch Staatsrecht* het volgende :

«Ook is het een vaste gewoonte geworden om bepalingen met een uitgesproken budgettair impact elk jaar in een wet van ruime omvang samen te brengen. Dergelijke programmawetten, ook «mozaïekwetten» genoemd omdat zij de meest uiteenlopende materies regelen, moeten het de federale regering mogelijk maken haar in de begroting vastgelegd economisch, sociaal en financieel programma te realiseren».

En professor Johan Vande Lanotte geeft in zijn handboek *Overzicht van het publiek recht* de volgende definitie van een programmawet :

«De programmawet is een wet waarin de maatregelen worden genomen die de regering nodig acht om haar economisch, sociaal en financieel beleid, zoals dit uit de begroting blijkt, te verwezenlijken».

Reeds sinds geruime tijd legt de regering het parlement programmawetten voor die de uitvoering van de begroting overstijgen. In die wetten poogt de regering een wettelijke oplossing te bieden voor een

une série d'autres problèmes. Ces dernières années, le recours à cette technique s'est multiplié. Les lois-programmes sont ainsi devenues quasiment des lois de pouvoirs spéciaux, auxquelles le parlement ne peut rien modifier.

Cette dénaturation des lois-programmes entrave le fonctionnement normal du parlement et nuit à la qualité de la législation. Il est, dès lors, opportun que le parlement se prémunisse contre cette pratique en insérant une disposition en la matière dans le règlement. Une disposition similaire a été inscrite à l'article 57 du règlement du Parlement flamand.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 55 du règlement du Sénat, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Les projets de loi-programme ainsi que les projets de loi contenant diverses dispositions d'exécution du budget ou du contrôle budgétaire ne peuvent comporter que des dispositions qui concernent directement l'exécution ou le contrôle de ce budget. Les dispositions qui règlent d'autres questions sont disjointes du projet de loi. Le gouvernement peut couler ces dispositions dans un projet de loi distinct. »

22 décembre 2004.

reeks andere problemen. De voorbije jaren is de techniek in toenemende mate gebruikt. De programwetten verworden daardoor tot quasi-volmachten waaraan het parlement niets meer kan wijzigen.

De ontarding van de programmawetten belemmert het normaal functioneren van het parlement en is nefast voor de kwaliteit van de wetgeving. Het is dan ook gepast dat het parlement zichzelf tegen die praktijk beschermt door een bepaling ter zake op te nemen in het reglement. In artikel 57 van het reglement van het Vlaams Parlement is een gelijkkluidende bepaling opgenomen.

Sabine de BETHUNE.
Wouter BEKE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Etienne SCHOUPPE.
Jan STEVERLYNCK.
Erika THIJS.
Luc VANDENBRANDE.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 55 van het reglement van de Senaat wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

« Ontwerpen van programmawetten evenals ontwerpen van wetten die diverse bepalingen bevatten ter uitvoering van de begroting of van de begrotingscontrole mogen alleen bepalingen bevatten die rechtstreeks de uitvoering van die begroting of van de begrotingscontrole betreffen. Bepalingen die andere aangelegenheden regelen, worden uit het wetsontwerp gelicht. De regering kan die bepalingen omwerken tot een afzonderlijk wetsontwerp. »

22 december 2004.

Sabine de BETHUNE.
Wouter BEKE.
Mia DE SCHAMPHELAERE.
Etienne SCHOUPPE.
Jan STEVERLYNCK.
Erika THIJS.
Luc VANDENBRANDE.