

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

23 DÉCEMBRE 2004

Proposition de loi relative à l'obligation de donner l'autorisation de percevoir en cas de non-paiement d'une pension alimentaire

(Déposée par MM. Luc Willems et Jacques Germeaux)

DÉVELOPPEMENTS

De nombreux parents isolés éprouvent toujours des difficultés à obtenir le paiement de la pension alimentaire qui leur revient personnellement ou qu'ils perçoivent pour leurs enfants : ou bien cette pension n'est pas payée régulièrement ou bien elle n'est tout simplement pas payée. La proposition de loi créant un Fonds budgétaire des créances alimentaires au sein du ministère des Finances (1) précise clairement que 19 % des femmes divorcées ne reçoivent plus du tout la pension alimentaire attribuée à leur enfant et que seules 60 % des femmes disent la recevoir de manière régulière.

Il s'ensuit des tensions et des discussions ou une exacerbation des tensions existantes, ce qui se répercute sur les enfants.

Il n'est dès lors pas rare d'entendre des réflexions telles que « *Lorsqu'il viendra prendre les enfants, je ne manquerai pas de lui dire que nous sommes de nouveau le 20 du mois et que je n'ai toujours pas reçu ma pension alimentaire* », ou « *Pas d'argent, pas d'enfants* », ou encore « *Pas d'enfants, pas d'argent* ».

(1) Doc. 50 1627/001, p. 5.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

23 DECEMBER 2004

Wetsvoorstel betreffende de verplichte ontvangstmachtiging in geval van niet-betaling van een onderhoudsgeld

(Ingediend door de heren Luc Willems en Jacques Germeaux)

TOELICHTING

Veel alleenstaande ouders ondervinden nog steeds problemen om betaling te bekomen van het onderhoudsgeld, dat hun persoonlijk of in hoofde van hun kinderen toekomt : ofwel wordt het onderhoudsgeld onregelmatig betaald ofwel wordt het gewoonweg niet betaald. De behandeling van het wetsvoorstel tot oprichting bij de FOD Financiën van een begrotingsfonds voor alimentatievorderingen (1) heeft duidelijk gemaakt dat 19 % van de gescheiden vrouwen de aan hun kind toegekende alimentatievergoeding helemaal niet meer krijgen en dat slechts 60 % van de vrouwen zeggen dat ze de alimentatievergoeding regelmatig ontvangen.

Het gevolg hiervan is dat er spanningen en discussies ontstaan of dat de bestaande spanningen escaleren, hetgeen afstraalt op de kinderen.

Opmerkingen als « *Als hij de kinderen komt halen, zal ik het hem eens goed zeggen dat we weeral de 20e zijn en ik mijn onderhoudsgeld nog altijd niet heb ontvangen* » en « *Geen geld, geen kinderen* » of « *Geen kinderen, geen geld* » komen dan ook vaak voor. Men mag het betalen van onderhoudsgeld en het omgangs-

(1) Doc. 50 1627/001, blz. 5.

On ne peut pas lier le paiement de la pension alimentaire au droit d'entretenir des relations personnelles avec les enfants, mais, sur le plan humain, cette réaction est compréhensible.

L'enfant qui entend et ressent ces tensions et ces discussions peut développer des problèmes psychiques graves, qui peuvent aller, dans les cas extrêmes, jusqu'à l'aliénation parentale.

Le 1^{er} janvier 2003, les isolés avec enfants cohabitants constituaient le deuxième groupe (20,5 %) des noyaux familiaux par ordre d'importance. En 1991, cette proportion était encore de 14 %. Le nombre de divorces est aussi reparti à la hausse ces dernières années : depuis 1999, ils ont augmenté de 18 % en chiffres absolus (2). Il en résulte qu'il y a indubitablement aussi davantage de pensions alimentaires à payer.

Le paiement ponctuel et correct de la pension alimentaire revêt dès lors une grande importance. Il n'en demeure pas moins qu'il convient également d'améliorer la réglementation relative au droit d'entretenir des relations personnelles et à la fixation de la pension alimentaire.

Les moyens dont disposent actuellement les créanciers d'aliments sont insuffisants. Les parquets ne donnent pas suffisamment suite aux plaintes pour abandon de famille (non-paiement de la pension alimentaire pendant deux mois au moins) et l'exécution forcée de jugements ayant trait à la pension alimentaire, souvent la saisie-arrêt, est compliquée et onéreuse.

Le Service des créances alimentaires, opérationnel en ce qui concerne les recouvrements depuis le 1^{er} juin 2004, est un moyen supplémentaire d'aider les créanciers d'aliments qui ne sont pas payés. Il n'empêche que c'est toujours au créancier d'aliments qu'il appartient d'essayer de percevoir la pension alimentaire, les moyens nécessaires à cet effet devant lui être fournis par le législateur.

Actuellement, en vertu du Code civil, le juge peut autoriser le créancier d'aliments à percevoir les revenus du débiteur d'aliments ou toute autre somme à lui due par un tiers, par le biais de la délégation de salaire ou de l'autorisation de percevoir. Cela signifie que la pension alimentaire fixée par le juge est prélevée directement à la source et versée au créancier alimentaire.

Cependant, cette procédure n'étant pas obligatoire, la décision d'y recourir ou non varie d'un juge à l'autre.

recht met de kinderen niet aan elkaar koppelen maar het is wel begrijpelijk vanuit menselijk oogpunt.

Een kind dat deze spanningen en discussies hoort en aanvoelt, kan hierdoor zware psychische problemen krijgen, met als meest extreem voorbeeld «ouder-verstoting».

Op 1 januari 2003 vormden de alleenstaanden met inwonende kinderen (20,5 %) de tweede grootste groep binnen de familiekeren. In 1991 was dit nog 14 %. De laatste jaren neemt ook het aantal echtscheidingen weer toe: sinds 1999 een stijging met 18 % als men de absolute cijfers bekijkt (2). Dit betekent dat er ongetwijfeld ook meer onderhoudsgelden moeten worden uitgekeerd.

Het is dus van groot belang dat er een vlotte en correcte betaling van het onderhoudsgeld geschiedt. Dit neemt natuurlijk niet weg dat er ook werk moet worden gemaakt van een betere regeling in verband met het omgangsrecht en het vaststellen van het onderhoudsgeld.

De middelen die de onderhoudsgerechtigden op dit ogenblik voorhanden hebben, voldoen niet. Aan klachten wegens familieoverlating (minimum twee maanden niet-betaling van het onderhoudsgeld) wordt te weinig gevolg gegeven door de parketten en de gedwongen uitvoering van vonnissen met betrekking tot het onderhoudsgeld, vaak derdenbeslag, is omslachtig en duur.

De Dienst voor Alimentatievorderingen, die vanaf 1 juni 2004 in werking is getreden wat betreft de invorderingen, is een bijkomend middel om de niet-betaalde onderhoudsgerechtigden te steunen. Dit neemt niet weg dat de onderhoudsgerechtigde nog steeds de verantwoordelijkheid heeft om zelf te trachten het onderhoudsgeld te innen, waarbij de wetgever de nodige middelen ter beschikking moet stellen.

Op dit ogenblik biedt het Burgerlijk Wetboek de mogelijkheid om de rechter de onderhoudsgerechtigde te machtigen om de inkomsten van de onderhoudsplichtige of de sommen die door een derde aan deze verschuldigd zijn te ontvangen via loondelegatie of ontvangstmachtiging. Dit betekent dat het door de rechter vastgestelde onderhoudsgeld rechtstreeks bij de bron wordt afgehouden en wordt doorgestort aan de onderhoudsgerechtigde.

Dit is echter geen verplichting en de toepassing ervan hangt dus af van rechter tot rechter.

(1) INS, Statistiques démographiques.

(1) NIS, Bevolkingsstatistieken.

C'est la raison pour laquelle il est proposé de garantir au créancier alimentaire le bénéfice de la délégation de salaire ou de l'autorisation de percevoir si la pension alimentaire n'est pas payée pendant deux mois. Ce critère de deux mois de défaut de paiement a été retenu parce qu'il est également utilisé dans le cadre de l'abandon de famille et qu'il constitue la condition requise pour pouvoir faire appel au Service des créances alimentaires.

À cet effet, les articles 203*ter*, 221 et 301*bis* du Code civil et l'article 1280 du Code judiciaire font l'objet des mêmes adaptations. Il s'agit des articles qui habilitent les juges à autoriser une délégation de salaire ou une autorisation de percevoir.

*
* *

Om die reden wordt voorgesteld om de onderhoudsgerechtigde de loondelegatie of ontvangstmachtiging te garanderen indien het onderhoudsgeld gedurende twee maanden niet is betaald. Er wordt gekozen voor het criterium van het niet-betalen gedurende twee maanden omdat dit criterium ook wordt gehanteerd bij het misdrijf van familieverlating en omdat het ook de voorwaarde is om beroep te kunnen doen op de Dienst voor Alimentatievorderingen.

Daartoe worden de artikelen 203*ter*, 221 en 301*bis* van het Burgerlijk Wetboek en artikel 1280 van het Gerechtelijk Wetboek op dezelfde wijze aangepast. Dit zijn de artikelen die de rechters de mogelijkheid geven om een loondelegatie of ontvangstmachtiging toe te staan.

Luc WILLEMS.
Jacques GERMEAUX.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 203^{ter}, alinéa 1^{er}, du Code civil sont apportées les modifications suivantes :

a) les mots « ou 336 » sont remplacés par les mots « , 336 ou 353-14 »;

b) les mots « Le juge accorde l'autorisation lorsque le débiteur d'aliments s'est soustrait à l'obligation de paiement des aliments en tout ou en partie, pour deux termes, consécutifs ou non, au cours des douze mois qui précèdent le dépôt de la requête. » sont insérés entre les mots « somme à lui due par un tiers. » et les mots « La procédure et les pouvoirs ».

Art. 3

L'article 221, alinéa 2, du même Code, remplacé par la loi du 14 juillet 1976, est complété comme suit :

« Le juge accorde l'autorisation lorsque le débiteur d'aliments s'est soustrait à l'obligation de paiement des aliments en tout ou en partie, pour deux termes, consécutifs ou non, au cours des douze mois qui précèdent le dépôt de la requête. »

Art. 4

À l'article 301^{bis} du même Code, modifié par la loi du 20 mai 1997, sont apportées les modifications suivantes :

a) supprimer les mots « , en vue de la fixation du montant de la pension et en vue de l'exécution du jugement fixant celle-ci, »;

b) remplacer les mots « les dispositions reprises au sixième alinéa de l'article 1280 du Code judiciaire

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 203^{ter}, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de woorden « of 336 » worden vervangen door de woorden « , 336 of 353-14 »;

b) de woorden « De rechter staat de machtiging toe indien de onderhoudsplichtige zich gedurende twee — al dan niet opeenvolgende — termijnen in de loop van twaalf maanden die aan het indienen van het verzoekschrift voorafgaan, geheel of ten dele onttrokken heeft aan de verplichting tot betaling van het onderhoudsgeld. » worden ingevoegd tussen de woorden « verschuldigde geldsom te ontvangen » en de woorden « De rechtspleging en de bevoegdheden ».

Art. 3

Artikel 221, tweede lid, van hetzelfde wetboek, vervangen bij de wet van 14 juli 1976, wordt aangevuld als volgt :

« De rechter staat de machtiging toe indien de onderhoudsplichtige zich gedurende twee — al dan niet opeenvolgende — termijnen in de loop van twaalf maanden die aan het indienen van het verzoekschrift voorafgaan, geheel of ten dele onttrokken heeft aan de verplichting tot betaling van het onderhoudsgeld. »

Art. 4

In artikel 301^{bis} van hetzelfde wetboek, gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de woorden « Voor de vaststelling van het bedrag van de uitkering en voor de tenuitvoerlegging van het vonnis waarbij deze uitkering is vastgesteld, kan de rechtbank » worden vervangen door de woorden « De rechtbank kan »;

b) de woorden « het bepaalde in het zesde lid van artikel 1280 van het Gerechtelijk Wetboek » vervan-

sont» par les mots «l'article 221, alinéas 3 à 5, est également».

Art. 5

À l'article 1280, alinéa 6, du Code judiciaire, les mots « En ce cas son ordonnance est opposable à tous tiers débiteurs actuels ou futurs sur la signification qui leur en est faite par ministère d'huissier de justice, à la requête d'une des parties. Lorsqu'elle cesse de produire ses effets, les tiers débiteurs en sont informés par la même voie, à la requête de la partie la plus diligente. » sont remplacés par les mots « En ce cas, l'article 221, alinéas 3 à 5, du Code civil est également d'application ».

17 décembre 2004.

gen door de woorden «ook artikel 221, derde tot vijfde lid».

Art. 5

In artikel 1280, zesde lid, van het Gerechtelijk Wetboek worden de woorden «In dit geval kan zijn beschikking ingeroepen worden tegen alle tegenwoordige of toekomstige derden-schuldenaars, nadat zij hun, op verzoek van een van de partijen, door een gerechtsdeurwaarder zal zijn betekend. Wanneer zij ophoudt haar gevolgen te hebben, krijgen de derden-schuldenaars op dezelfde wijze daarvan bericht ten verzoeken van de meest gereede partij.» vervangen door de woorden «In dit geval is ook artikel 221, derde tot vijfde lid, van het Burgerlijk Wetboek van toepassing.».

17 december 2004.

Luc WILLEMS.
Jacques GERMEAUX.