

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

21 DÉCEMBRE 2004

Projet de loi-programme

Articles 500 à 503

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR MME **DE BETHUNE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

21 DECEMBER 2004

Ontwerp van programmawet

Artikelen 500 tot 503

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **DE BETHUNE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : François Roelants du Vivier**A. Membres/Leden :**

SP.A-SPIRIT Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD Pierre Chevalier, Jean-Marie Dedecker, Paul Wille.
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François
Roelants du Vivier.
CD&V Sabine de Bethune, Erika Thijs.
CDH Christian Brotcorne.
VLAAMS BELANG Jurgen Ceder, Karim Overmeire.

B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacintha De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Luc
Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe
Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-966 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 6 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-966 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 6 : Verslagen.

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution), a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 17 novembre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1437/1) et adopté par cette dernière et transmis au Sénat le 16 décembre 2004.

Le Sénat l'a évoqué le 16 décembre 2004.

Les articles 500 à 503 ont été envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense.

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ces articles avant le vote de la Chambre. La commission a consacré plusieurs réunions, les 14, 17 et 21 décembre 2004, à l'examen de ces articles.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ANDRÉ FLAHAUT, MINISTRE DE LA DÉFENSE, SUR LES ARTICLES 501 À 503 DU PROJET DE LOI-PROGRAMME

Article 500

L'article 3, § 3, de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services concerne les cas spécifiques de marchés publics pour l'achat de matériel militaire spécifique. À cet égard, il est possible, dans certains cas, de ne pas suivre toutes les règles prévues par la loi et ses arrêtés d'exécution.

Article 501

L'article 500 est modifié pour préserver la cohérence de la loi. L'article 501 du projet de loi-programme modifie en effet aussi l'article 17, § 2, 1^o, b) de la même loi. Celui-ci prévoit d'éventuelles procédures négociées dans le cadre desquelles une possibilité est ajoutée pour le Ministère de la Défense. Lorsque des mesures particulières doivent être prises et que les intérêts fondamentaux du pays sont en jeu, les marchés publics peuvent ainsi être menés à bien de manière correcte.

Article 502

Cet article du projet de loi-programme étend le champ d'application d'un régime d'assurance des

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 17 november 2004 door de Regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1437/1) en door de Kamer op 16 december 2004 aangenomen en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoeerd op 16 december 2004.

De artikelen 500 tot en met 503 werden verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

In toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen aangevat vóór de stemming in de Kamer. De commissie heeft verschillende vergaderingen gewijd aan het onderzoek van deze artikelen, te weten op 14, 17 en 21 december 2004.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER ANDRÉ FLAHAUT, MINISTER VAN DEFENSIE BIJ DE ARTIKELEN 501 TOT EN MET 503 VAN HET ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Artikel 500

Artikel 3, § 3 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten handelt over de specifieke gevallen van overheidsopdrachten bij de aankoop van specifiek militair materieel. Hierbij kan het in sommige gevallen mogelijk zijn om niet alle regels, opgenomen in de wet en in de uitvoeringsbesluiten te volgen.

Artikel 501

Artikel 500 wordt aangepast om de coherentie van de wet te bewaren. In artikel 501 van deze ontwerp programmawet wordt immers artikel 17, § 2, 1^o, b) van dezelfde wet eveneens aangepast. Dit laatste voorziet mogelijke onderhandelingsprocedures waarbij een mogelijkheid wordt toegevoegd voor het ministerie van Landsverdediging. Hierdoor kunnen in bepaalde gevallen, als er bijzondere maatregelen moeten getroffen worden en als er fundamentele belangen van het land op het spel staan, de overheidsopdrachten op een correcte wijze worden afgehandeld.

Artikel 502

Dit artikel van de ontwerp van programmawet breidt het toepassingsveld van een bestaand regime

risques lors d'opérations militaires à l'étranger en vigueur au Ministère de la Défense au personnel des autres services fédéraux qui participent à l'opération.

Article 503

Cet article dispose que le chapitre III de la loi programme entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Lionel Vandenberghe demande s'il y a une raison particulière de prévoir une procédure exceptionnelle de passation des marchés publics.

M. Wille estime que la remarque de M. Vandenberghe est fondée dans la mesure où il appartient à celui qui veut instaurer un régime exceptionnel de le justifier clairement en indiquant dans quels cas il s'applique.

Le ministre de la Défense répond que la notion de «sécurité du pays» est remplacée par la notion d'«intérêts essentiels du pays». Il s'agit d'intérêts essentiels qui sont liés aux opérations de la défense à l'étranger.

L'orateur explique que l'expérience de terrain l'a amené à proposer cette modification de la loi. Des opérations humanitaires, comme l'évacuation de nos ressortissants de Côte d'Ivoire ou du Congo nécessitent une intervention urgente du gouvernement, ce qui demande un assouplissement des délais prévus par la loi du 24 décembre 1993 relatives aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

Lors de la conclusion de certains marchés publics se pose en effet le problème de la location de moyens de transport maritime et aussi, mais dans une moindre mesure, de moyens de transport aérien stratégiques. Pour la location de bateaux, il faut déjà pouvoir réagir dans les 48 heures, si bien que les délais dans lesquels les marchés publics classiques doivent se dérouler sont impraticables.

M. Wille répond qu'il ne ressort pas de l'article 501 du projet de loi-programme qu'il s'agit du transport et non du marché public proprement dit. Il voudrait connaître la définition exacte de la notion d'«intérêt stratégique».

M. Nimmegeers souhaite aussi que l'on précise, à l'article 501, les notions de transport et d'intérêts essentiels du pays.

Le ministre de la Défense renvoie à l'exposé des motifs de l'article 501 du projet de loi-programme, qui indique que la notion d'«intérêts essentiels du

van het ministerie van Landsverdediging betreffende verzekering van risico's bij militaire operaties in het buitenland uit tot personen van andere federale diensten die aan een operatie deelnemen.

Artikel 503

Dit artikel bepaalt dat hoofdstuk III van de programmawet in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Lionel Vandenberghe vraagt of er bijzondere reden bestaan om een uitzonderingsprocedure te voorzien voor de gunning van overheidsopdrachten.

De heer Wille vindt de opmerking van de heer Vandenberghe terecht omdat diegene die een uitzonderingsregime wil instellen dit duidelijk moet verantwoorden door aan te geven in welke gevallen dit geldt.

De minister van Landsverdediging antwoordt dat de notie «veiligheid van het land» vervangen is door de notie «fundamentele belangen van het land». Het gaat om fundamentele belangen die samengaan met de operaties van defensie in het buitenland.

Spreeker legt uit dat ervaring op het terrein hem ertoe gebracht heeft om deze wetswijziging voor te stellen. Voor humanitaire operaties zoals de evacuatie van onze landgenoten uit Ivoorkust of Congo is een versoepeling van de termijnen, voorzien door de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, noodzakelijk.

Bij het afsluiten van bepaalde overheidsopdrachten rijst immers het probleem van het inhuren van maritiem transport en ook, maar in mindere mate, van strategische luchttransportmiddelen. Voor het huren van schepen moet men reeds binnen de 48 uren reageren zodat de termijnen waarbinnen de klassieke overheidsopdrachten moeten afgehandeld worden niet bruikbaar zijn.

De heer Wille antwoordt dat uit artikel 501 van het ontwerp van programmawet niet blijkt dat het om het transport gaat en niet om de overheidsopdracht zelf. Hij wenst de definitie van de notie «strategisch belang» te kennen.

De heer Nimmegeers wenst ook dat er in artikel 501 duidelijkheid wordt geschapen omtrent de noties transport en fundamentele belangen van het land.

De minister van Landsverdediging verwijst naar de memorie van toelichting van artikel 501 van het ontwerp van programmawet waarin vermeld staat dat op

pays» a été insérée conformément à la directive européenne 2004/18/CEE. La procédure exceptionnelle est réservée aux opérations d'extrême urgence.

Le ministre précise que soit notre pays s'inscrit dans la transposition de cette directive soit il préfère légiférer au plan national, ce qui signifierait la fin de l'Europe de la Défense. Le ministre explique que la transposition des directives européennes relève d'ailleurs du Premier ministre et émane donc de l'ensemble du gouvernement, et non pas du seul ministre de la Défense.

La commission des Marchés publics a d'ailleurs rendu un avis favorable sur l'insertion de la notion d'«intérêts essentiels du pays». Cet avis sera communiqué à la commission.

Mme Zrihen estime que la dérogation aux modes de passation des marchés publics prévue à l'article 501 peut être justifiée par le caractère urgent de certaines opérations humanitaires.

Mme de Bethune se demande pourquoi les articles 500 et 501 du projet de loi-programme sont examinés en commission des Affaires extérieures et de la Défense. C'est la commission des Finances et des Affaires économiques qui est compétente pour traiter les matières qui ressortissent au champ d'application de la loi de 1993 sur les marchés publics. D'ailleurs, à la Chambre des représentants, c'est la commission des Finances et du Budget qui a examiné ces articles.

Le ministre de la Défense fait remarquer qu'il est intéressant de discuter les articles 500 et 501 au sein de la commission des Relations extérieures et de la Défense à cause de l'expérience de terrain en la matière des experts militaires.

Le président attire également l'attention sur le fait que les articles 500 à 503 du projet de loi-programme se situent sous le chapitre Défense.

Mme de Bethune craint qu'il n'y ait pas la moindre garantie quant à la manière dont une notion aussi large que celle d'«intérêts essentiels du pays» sera interprétée. Cette notion va d'ailleurs bien au-delà des seuls intérêts de défense nationale. L'intervenante considère certes l'exemple des interventions humanitaires invoqué par le ministre comme pertinent, mais elle insiste pour que l'extension de la définition soit limitée aux marchés publics pour le ministère de la Défense.

Mme Durant se rallie à l'avis de Mme de Bethune. L'oratrice estime qu'on peut disposer de moyens de transport humanitaire dans le plus bref délai sans avoir recours aux dérogations aux modes de passation des marchés publics. Elle cite l'exemple des trans-

basis van een Europese richtlijn 2004/18/CEE de notie van «fundamentele belangen van het land» werd ingevoerd. De uitzonderingsprocedure wordt enkel voor zeer dringende operaties gebruikt.

De minister wijst erop dat ons land ofwel de richtlijn omzet, ofwel op nationaal vlak wetgevend optreedt, wat het einde zou betekenen van het Europa van de Defensie. De minister legt uit dat de omzetting van de Europese richtlijnen trouwens onder de bevoegdheid van de Eerste minister valt, en dus uitgaat van de hele regering en niet alleen van de minister van Defensie.

De commissie Overheidsopdrachten gaf trouwens een gunstig advies over het opnemen van de notie «fundamentele belangen van het land». Dit advies zal aan de commissie worden meegedeeld.

Mevrouw Zrihen meent dat de uitzondering op de wijzen waarop overheidsopdrachten worden gegund, opgenomen in artikel 501, gerechtvaardigd kan worden door het dringende karakter van sommige humanitaire operaties.

Mevrouw de Bethune vraagt zich af waarom de artikelen 500 en 501 van het ontwerp van programmawet in de commissie voor de Buitenlandse Zaken en voor de Landsverdediging worden behandeld. De commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden is immers bevoegd voor het behandelen van aangelegenheden die vallen binnen het toepassingsgebied van de wet van 1993 op de overheidsopdrachten. In de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn deze artikelen wel behandeld door de commissie Financiën en Begroting.

De minister van Defensie merkt op dat het interessant is om de artikelen 500 en 501 in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en Defensie te bespreken omdat de militaire deskundigen heel wat terreinervaring hebben op dat gebied.

De voorzitter wijst er ook op dat de artikelen 500 tot 503 van het ontwerp van programmawet in het hoofdstuk «Defensie» opgenomen zijn.

Mevrouw de Bethune vreest dat er geen enkele zekerheid bestaat over de wijze waarop een erg ruime notie zoals «fundamentele belangen van het land» zal geïnterpreteerd worden. Zij gaat immers veel verder dan de loutere belangen inzake landsverdediging. Zij vindt de voorbeelden van humanitaire interventies, die de minister aanhaalt weliswaar relevant maar dringt erop aan dat de uitbreiding van de definitie beperkt wordt tot de overheidsopdrachten voor het ministerie van Landsverdediging.

Mevrouw Durant treedt het standpunt van mevrouw de Bethune bij. Spreekster meent dat men zeer snel over humanitaire transportmiddelen kan beschikken zonder uitzonderingen te hoeven maken op de wijzen waarop overheidsopdrachten worden

ports civils loués par la défense, qui se sont effectués sans problèmes lors du début de la guerre en Iraq.

Mme de Bethune voudrait connaître l'impact budgétaire de l'article 502.

Le ministre répond que l'assurance constitue un paquet global auquel le ministère de la Défense souscrit auprès d'une compagnie d'assurance civile. Le nombre de personnes concernés n'a donc pas d'impact budgétaire particulier.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 8 voix et 1 abstention.

La rapporteuse,
Sabine de BETHUNE.

Le président,
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi transmis
par la Chambre des représentants
(voir doc. Chambre, n° 51 1437/35 — 2004/2005)**

gegund. Zij haalt het voorbeeld aan van de burgerlijke transportmiddelen die door Defensie gehuurd waren en zonder problemen ingezet konden worden in het begin van de oorlog in Irak.

Mevrouw de Bethune wenst de budgettaire weerslag te kennen van artikel 502.

De minister antwoordt dat de verzekering een totaalpakket is waarop het ministerie van Defensie intekent bij een burgerlijke verzekeringsmaatschappij. Het aantal personen dat daarbij betrokken is heeft dus geen bijzondere budgettaire impact.

IV. STEMMINGEN

De in hun geheel naar de commissie verwezen artikelen worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Het verslag is aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De rapporteur,
Sabine de BETHUNE.

De voorzitter,
François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51 1437/35 — 2004/2005)**