

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2004-2005

17 DÉCEMBRE 2004

**Projet de loi-programme**Articles 203 à 219, 226 à 232,  
301 à 447, 497 à 499 et 509 à 513*Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM  
DE LA COMMISSION  
DES FINANCES  
ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES  
PAR M. **STEVERLYNCK****BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2004-2005

17 DECEMBER 2004

**Ontwerp van programmawet**Artikelen 203 tot 219, 226 tot 232,  
301 tot 447, 497 tot 499 en 509 tot 513*Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **STEVERLYNCK**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter** : Jean-Marie Dedecker**A. Membres/Leden :**

SP.A-SPIRIT Mimount Bousakla, Flor Koninckx, André Van Nieuwkerke.  
 VLD Jean-Marie Dedecker, Margriet Hermans, Luc Willems.  
 PS Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.  
 MR Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.  
 CD&V Etienne Schouppe, Jan Steverlyncx.  
 CDH Christian Brotcorne.  
 VLAAMS BELANG Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.

**B. Suppléants/Plaatsvervangers :**

Jacinta De Roeck, Cristel Geerts, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe.  
 Stéphanie Anseeuw, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.  
 Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux.  
 Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier.  
 Wouter Beke, Mia De Schampelaere, Hugo Vandenberghe.  
 Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.  
 Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-966 - 2004/2005 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
 N° 2 : Amendements.  
 N° 3 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-966 - 2004/2005 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
 Nr. 2 : Amendementen.  
 Nr. 3 : Verslag.

## SOMMAIRE

	Pages
I. Introduction . . . . .	3
II. Articles 301 à 320 et articles 498 et 499 . . . . .	3
II.1. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques . . . . .	3
II.2. Discussion générale . . . . .	5
III. Articles 509 à 513 . . . . .	6
III.1. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative . . . . .	6
III.2. Discussion générale . . . . .	10
IV. Articles 203 à 219 et 226 à 232 . . . . .	13
IV.1. Exposé introductif de M. Marc Verwilghen, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique . . . . .	13
IV.2. Discussion générale . . . . .	14
V. Articles 320 à 447 et 497 à 499 . . . . .	21
V.1. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances . . . . .	21
V.2. Discussion générale . . . . .	22
VI. Discussion des amendements . . . . .	33
VII. Votes . . . . .	36

## INHOUD

	Blz.
I. Inleiding . . . . .	3
II. Artikelen 301 tot 320 en artikelen 498 en 499 . . . . .	3
II.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven . . . . .	3
II.2. Algemene bespreking . . . . .	5
III. Artikelen 509 tot 513 . . . . .	6
III.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging . . . . .	6
III.2. Algemene bespreking . . . . .	10
IV. Artikelen 203 tot 219 en artikelen 226 tot 232 . . . . .	13
IV.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid . . . . .	13
IV.2. Algemene bespreking . . . . .	14
V. Artikelen 320 tot 447 en artikelen 497 tot 499 . . . . .	21
V.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën . . . . .	21
V.2. Algemene bespreking . . . . .	22
VI. Bespreking van de amendementen . . . . .	33
VII. Stemmingen . . . . .	36

## I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution), a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 17 novembre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1437/1) et a été adopté par cette dernière et transmis au Sénat le 16 décembre 2004.

Le Sénat l'a évoqué le 16 décembre 2004.

Les articles 203 à 219, 226 à 232, 301 à 447, 497 à 499 et 509 à 513 ont été renvoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques.

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen de ces articles avant le vote de la Chambre. La commission a consacré ses réunions des 14, 15 et 17 décembre 2004 à l'examen de ces articles.

## II. ARTICLES 301 À 320 ET ARTICLES 498 ET 499

### II.1. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques

#### *La Poste (articles 301 à 307)*

Le chapitre de la loi-programme consacré à La Poste prépare la recherche d'un partenaire stratégique stable. Les deux premières dispositions concernent l'entrée du nouveau partenaire. Celle-ci se fera probablement par le biais d'une augmentation de capital. On n'exclut toutefois pas la possibilité d'un transfert d'actions, tout en créant par ailleurs une base claire pour la conclusion d'un accord d'actionnariat. Enfin, on ouvre la possibilité d'adapter un certain nombre de dispositions de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en fonction de la coopération avec des partenaires privés, comme on l'a fait dans le passé chez Belgacom ainsi que chez BIAC.

#### *La SNCB (articles 308 et 309)*

La SNCB est scindée en trois entités distinctes : un gestionnaire de l'infrastructure, une entreprise d'exploitation et un holding. Cette scission emporte l'obligation de déroger à la loi relative aux marchés publics dans les cas où des services de transports sont confiés à la SNCB par des sociétés liées.

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 17 november 2004 door de Regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1437/1) en door de Kamer op 16 december 2004 aangenomen en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp geëvoceerd op 16 december 2004.

De artikelen 203 tot 219, 226 tot 232, 301 tot 447, 497 tot 499 en 509 tot 513 werden verwezen naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden.

In toepassing van het artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen aangevat voor de stemming in de Kamer. De commissie heeft verschillende vergaderingen gewijd aan het onderzoek van deze artikelen, te weten op 14, 15 en 17 december 2004.

## II. ARTIKELN 301 TOT 320 EN ARTIKELN 498 EN 499

### II.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven

#### *De Post (artikelen 301 tot 307)*

Het hoofdstuk De Post in de programmawet bereidt de zoektocht naar een stabiele, strategische partner voor. De eerste twee bepalingen betreffen de intrede van de nieuwe partner. Deze zal waarschijnlijk plaatsvinden via een kapitaalverhoging. De mogelijkheid van een eventuele aandelenoverdracht wordt evenwel ook geopend. Verder wordt een duidelijke grondslag voor het afsluiten van een aandeelhoudersovereenkomst gecreëerd. Tot slot wordt de mogelijkheid geopend om een aantal bepalingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven aan te passen in functie van de samenwerking met private partners, zoals dat in het verleden bij Belgacom als ook bij BIAC is gebeurd.

#### *De NMBS (artikelen 308 en 309)*

De NMBS wordt in drie onderscheiden entiteiten opgesplitst: een Infrastructuurbeheerder, een exploitatiebedrijf en een holding. Deze opsplitsing maakt het noodzakelijk een uitzondering te maken op de wet over de overheidsopdrachten in geval van vervoerdiensten die aan de NMBS toevertrouwd worden door gebonden maatschappijen van de NMBS.

Le critère du lien s'applique à l'égard de la société de transport, mais non à l'égard du gestionnaire de l'infrastructure ni du holding.

La dérogation à l'article 442bis du Code des impôts sur les revenus 1992 permettra pour sa part de transférer des biens et de traiter fiscalement ce transfert comme un apport de branche d'activité.

#### *Infrabel (article 310)*

Il s'agit en l'espèce de l'organe de tutelle du secteur ferroviaire.

Cet organe de tutelle doit être opérationnel à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Le secteur au profit duquel l'organe de tutelle agira devra supporter les frais de personnel et les frais de fonctionnement de cet instrument de régulation du marché.

L'intervention de l'État qui est prévue dans le projet de budget pour l'année 2005 s'élèvera à 676 000 euros pour le premier exercice.

Ce montant devra être récupéré par le Trésor public par le biais du versement d'une contribution par Infrabel. Infrabel quant à elle récupérera ces frais auprès du secteur ferroviaire sur la base de la considération selon laquelle les services de cet organe de tutelle bénéficient audit secteur proportionnellement à l'usage qui est fait de l'infrastructure.

#### *Loi de confirmation de la réforme de la SNCB (articles 311 à 316)*

Il s'agit de la confirmation des décisions de réforme de la SNCB et de l'organisation des transports ferroviaires qui ont été prises en vertu des lois d'habilitation.

#### *Belgocontrol (article 317)*

Ce chapitre vise à permettre au Roi de transformer l'entreprise publique autonome Belgocontrol en une société anonyme de droit public.

L'entreprise publique autonome Belgocontrol doit s'adapter à l'évolution rapide qui s'opère sur le marché des services aériens et à l'ensemble de mesures tendant à la création du Single European Sky.

Le Conseil d'administration fournira dans les trois mois de son installation un avis sur la transformation de l'entreprise publique autonome en une société anonyme de droit public. Le gouvernement prendra ensuite une décision de principe à propos de ces transformations.

Het criterium van verbondenheid geldt ten opzichte van de vervoermaatschappij, niet ten opzichte van de infrastructuurbeheerder noch van de holding.

De uitzondering op artikel 442bis van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 zal van haar kant de overdracht van goederen mogelijk maken en de overdracht te behandelen op fiscaal vlak als een inbreng van een tak van werkzaamheid.

#### *Infrabel (artikel 310)*

Het gaat hier over het toezichthoudend orgaan van de spoorsector.

Dit toezichthoudend orgaan moet operationeel worden vanaf 1 januari 2005.

De sector, tot wiens bate het toezichthoudend orgaan zal optreden, moet de personeelskosten en de werkingskosten van dit marktregelingsinstrument dragen.

De staatstussenkomst voor het eerste dienstjaar is voorzien op 676 000 euro, wat voorzien is in het ontwerp van begroting voor het jaar 2005.

Dit bedrag zal door de Schatkist dienen teruggewonnen via de storting van een bijdrage ten laste van Infrabel. Deze laatste verhaalt deze kost op de spoorwegsector, ervan uitgaand dat de diensten van dit toezichthoudend orgaan deze sector evenredig met het gebruik van de infrastructuur ten goede komen.

#### *Bekrachtigingwet hervorming van de NMBS (articles 311 tot 316)*

Het gaat over de bekrachtiging van de krachtens machtigingswetten genomen besluiten tot hervorming van de NMBS en organisatie van het spoorvervoer.

#### *Belgocontrol (artikel 317)*

Dit hoofdstuk heeft tot doel de Koning toe te laten om het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol in een naamloze vennootschap van publiek recht om te zetten.

Het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol moet zich aanpassen aan de snelle evolutie op de markt van de luchtvaartdiensten en aan het pakket die de Single European Sky opricht.

De Raad van Bestuur zal binnen de drie maanden na aanstelling een advies geven over de omzetting van autonoom overheidsbedrijf naar NV van publiek recht. Daarna zal de regering een principe-beslissing nemen inzake de omzetting naar een NV van publiek recht.

*BIAC (articles 318 et 319)*

Comme la transformation de BIAC en une société anonyme de droit privé aura lieu vers la fin de l'année — à l'occasion du transfert d'actions — il y a lieu de prendre des mesures transitoires en vue de garantir le contrôle des comptes de l'exercice 2004. Le collège des commissaires actuel a déjà contrôlé les comptes jusqu'au mois de septembre. Il semble dès lors qu'il serait plus efficace de lui laisser le soin d'achever cette tâche. C'est en vue de cela que l'amendement prévoit que le collège des commissaires actuel, qui a vérifié les comptes jusqu'à présent, est chargé d'achever ce contrôle.

*Carte d'identité électronique (article 320)*

Cet article vise à compléter l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003 de manière que les agents statutaires des entreprises publiques qui acceptent librement d'être mis au travail dans d'autres services publics conservent leur niveau.

*Procédure budgétaire (articles 498 et 499)*

Ces articles prévoient le report de deux ans de la date d'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur la comptabilité de l'État (et en corrélation avec cela, de la suppression du visa préalable de le Cour des comptes), de manière qu'elle corresponde à la même date finale que pour les principes généraux applicables aux régions et aux communautés (loi du 16 mai 2003).

Le marché public pour la commande du système informatique nécessaire FEDCOM sera lancé sous peu. Il est dès lors matériellement impossible d'appliquer la nouvelle loi en question à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

**II.2. Discussion générale**

M. Steverlynck fait part du mécontentement de son groupe qui dénonce l'usage abusif qui est fait de la loi-programme. Le tiers environ des articles de celle-ci ne concerne pas directement le budget.

Le ministre a publié, en sa qualité de professeur d'université, un aperçu de droit public («Overzicht van Publiek Recht») qui comprend la définition d'une loi-programme. Elle nous apprend qu'une loi-programme est une loi qui contient les mesures nécessaires à la mise en œuvre de la politique économique, sociale et financière du gouvernement, telle qu'elle est définie dans le budget.

M. Steverlynck constate toutefois que le Conseil d'État et le président de la Chambre des représentants ont déclaré que la loi-programme à l'examen contient

*BIAC (artikelen 318 en 319)*

Vermits de omvorming van BIAC tot NV van privaatrecht rond het jaareinde — naar aanleiding van de aandelenovername — zal plaatsvinden, is het nodig om overgangsmatregelen te nemen ten einde de controle van de rekeningen van het boekjaar 2004 te waarborgen. Het huidige college van commissarissen heeft de rekeningen reeds tot september gecontroleerd. Het lijkt dan ook efficiënter om ze deze taak te laten voleindigen. Met het oog daarop voorziet het amendement dat het huidige college van commissarissen, dat de rekeningen tot nu heeft geverifieerd, ermee belast wordt deze controle te beëindigen.

*Elektronische Identiteitskaart (artikel 320)*

Dit artikel strekt ertoe artikel 475 van de programwet van 22 december 2003 aan te vullen in die zin dat statutaire agenten van de overheidsbedrijven die op vrijwillige basis in andere overheidsdiensten worden tewerkgesteld hun niveau behouden.

*Begrotingsprocedure (artikelen 498 en 499)*

Deze artikelen stellen de datum van inwerkingtreding van de nieuwe wet op de rijkscomptabiliteit (en daarmee samenhangend de afschaffing van het voorafgaand visum van het Rekenhof) uit met twee jaar waardoor ze op dezelfde einddatum komen als de algemene principes die van toepassing zijn op de gewesten en gemeenschappen (wet van 16 mei 2003).

De overheidsopdracht voor de bestelling van het noodzakelijke informaticasysteem FEDCOM zal kortelings gebeuren. Het is dan ook materieel onmogelijk om op 1 januari 2005 te beginnen met deze nieuwe wet.

**II.2. Algemene bespreking**

De heer Steverlynck geeft uiting aan het ongenoegen van zijn fractie met betrekking tot de wijze waarop deze programwet wordt misbruikt. Ongeveer een derde van de artikelen heeft immers geen rechtstreekse band met begroting.

De minister heeft in zijn hoedanigheid van universiteitsprofessor een «Overzicht van Publiek Recht» gepubliceerd waarin de definitie van een programwet is opgenomen. Daaruit leren we dat een programwet een wet is bevattende de maatregelen om het economisch, sociaal en financieel beleid van de regering zoals dat uit de begroting blijkt, te verwezenlijken.

De heer Steverlynck stelt evenwel vast dat zowel de Raad van State als de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verklaren dat deze pro-

de nombreux éléments qui ne respectent pas les critères qu'ils devraient remplir pour pouvoir y être inscrit.

Le Conseil d'État note en outre que la vitesse de travail est telle qu'elle nuit à la qualité de la législation et rend souvent nécessaire l'adoption d'une législation correctrice *a posteriori*. Cette grande vitesse de travail empêche aussi tout débat véritable, d'autant plus que les partenaires de la coalition ont convenu de ne pas rompre les équilibres politiques. Cela n'est pas de nature à garantir une bonne administration de l'État.

En tant que chambre de réflexion, le Sénat a pour mission de vérifier dans quelle mesure il y a lieu d'adapter un projet quant au fond. Or, la brièveté des délais impartis empêche politiquement le renvoi devant la Chambre des représentants. Par conséquent, les remarques qui auront été formulées au Sénat permettront simplement de corriger quelque peu les choses à l'occasion du dépôt d'une prochaine loi-programme au Parlement.

M. Steverlynck ne se fait dès lors aucune illusion au sujet de la possibilité de voir les amendements proposés être adoptés. Les accords politiques qui ont été conclus constituent déjà une sérieuse entrave. C'est pourquoi il se contentera, au cours de la suite de la discussion de la loi-programme à l'examen, d'exposer une série de points de vue politiques personnels. Il déposera toutefois encore une série d'amendements pour attirer l'attention sur une série d'accent personnels.

L'intervenant déclare qu'il ne proposera pas d'amendements en ce qui concerne le volet de la loi-programme qui relève de la responsabilité du ministre du Budget et des entreprises publiques. Il se contente de constater que le ministre a décidé d'apporter une série d'adaptations importantes.

Le ministre déclare que le professeur qu'il y a en lui n'est jamais d'accord avec le vice-premier ministre. Il estime même qu'au cas où le professeur serait d'accord avec le vice-premier ministre, cela signifierait que ce dernier ne fait pas bien son travail.

### III. ARTICLES 509 À 513

#### III.1. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative

L'utilisation de la Technologie de l'Information et de la Communication et de la communication électronique dans le monde des affaires et dans les relations entre les citoyens progresse. Quelques exemples vont le montrer :

grammawet heel wat elementen bevat die niet aan de criteria voldoen om daarin te worden opgenomen.

De Raad van State merkt bovendien op dat de snelheid waarmee wordt gewerkt nadelige gevolgen heeft voor de kwaliteit van de wetgeving. Vandaar blijkt het vaak noodzakelijk om achteraf aan reparatiewetgeving te doen. Daarnaast brengt die snelheid van werken ook met zich dat er geen echt politiek debat mogelijk is, temeer daar er onder de coalitiepartners afspraken zijn gemaakt om de politieke evenwichten niet te verbreken. Dat leidt niet echt tot een behoorlijk bestuur.

Als reflectiekamer heeft de Senaat de opdracht na te gaan in welke mate een ontwerp inhoudelijk nog moet worden bijgestuurd. Maar gezien de tijdsdruk wordt een terugzending naar de Kamer van volksvertegenwoordigers politiek onmogelijk gemaakt. De opmerkingen die hier geformuleerd worden leiden hoogstens tot een bijsturing wanneer een volgende programmawet aan het Parlement wordt voorgelegd.

De heer Steverlynck maakt zich dus geen illusies dat amendementen hier een kans maken om aanvaard te worden, enkel al omwille van de politieke afspraken die ter zake gemaakt zijn. Vandaar zal hij zich in de verdere bespreking van deze programmawet beperken tot het naar voor brengen van een aantal eigen politieke standpunten. Toch zal hij nog een aantal amendementen indienen die moeten toelaten de aandacht op een paar eigen accenten te kunnen vestigen.

Op het luik van de programmawet waarvoor de minister van Begroting en Overheidsbedrijven verantwoordelijk is kondigt de spreker geen amendementen aan. Hij constateert enkel dat de minister een aantal belangrijke bijstellingen aanbrengt.

De minister verklaart dat de professor in hem nooit akkoord gaat met de vice-eerste minister. Sterker nog, mocht dat wel het geval zijn, dan zou dat betekenen dat die laatste zijn werk niet goed doet.

### III. ARTIKELN 509 TOT 513

#### III.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Van Quickenborne, Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

Het gebruik van ICT en elektronische communicatie in het bedrijfsleven en in de betrekkingen tussen de burgers onderling neemt toe. Enkele voorbeelden om dit aan te tonen :

— Depuis janvier 2004, il existe un cadre légal pour ce qui est des factures électroniques. Cette mesure concrète de simplification administrative a eu un effet immédiat. Cette année, l'on enverra quelque 260 000 factures électroniques selon les estimations. Pour l'année prochaine, Isabel s'attend à ce que le plafond de 1,5 millions de factures électroniques soit dépassé. Les raisons principales de ce succès résident dans la grande vitesse, le nombre limité de fautes et la réduction de 75 % du coût grâce au fait que les factures ne sont plus envoyées par la voie postale ordinaire.

— Nous constatons que, parallèlement au développement de la communication électronique, il y a une réduction du volume de la communication traditionnelle sur papier: en 2002 et en 2003, nous avons écrit au total, chaque année, quelque 100 millions de lettres de moins qu'avant (ou 40 000 lettres de moins par jour). Cela correspond à 3 % du courrier transmis par La Poste, soit une réduction naturelle de la communication traditionnelle sur papier dans la catégorie «mail direct» d'à peu près 50 millions d'euros par an.

Notre pays se positionne bien en matière d'utilisation de l'internet, de pénétration de la large bande et d'e-government. Néanmoins, des statistiques récentes démontrent que d'autres pays accentuent les efforts et nous ne pouvons certainement pas stagner. Il est connu que le retard dans la croissance économique de l'Europe par rapport aux États-Unis est largement dû à l'utilisation insuffisante des technologies d'information par les entreprises. C'est pourquoi le rapport récemment publié par le groupe d'experts sous la direction de monsieur Wim Kok sur la situation actuelle au sujet de la réalisation des intentions de Lisbonne exprime comme «key recommendation» que les États membres doivent faire plus pour recueillir les fruits entiers des technologies d'information et ce rapport demande en particulier de multiplier les efforts en matière d'e-government.

En même temps, nos entreprises sont confrontées à des charges administratives. Selon la dernière étude du Bureau fédéral du Plan, ces charges remontaient à 3,43 % du PIB, soit presque 9 milliards d'euros en Belgique en 2002. Ces charges administratives pèsent lourdement sur nos entreprises et ont un impact négatif sur la compétitivité. Par conséquent, la présidence néerlandaise de l'UE a fait de la lutte contre les charges administratives une des priorités de l'ordre du jour.

On procédera à deux nouvelles simplifications administratives concrètes en vue de réaliser ces deux objectifs; elles consisteront à stimuler la communication électronique et à diminuer les charges administratives. Les autres simplifications prévues par la loi-programme, qui concernent la création de sociétés et le dépôt des comptes annuels, relèvent de la compétence du ministre de la Justice.

— Sinds januari 2004 is er een wettelijk kader voor elektronisch factureren. Deze concrete maatregel van administratieve vereenvoudiging heeft onmiddellijk effect gehad. Dit jaar zullen naar schatting 260 000 eFacturen verstuurd worden. Voor volgend jaar verwacht Isabel dat de grens van 1,5 miljoen elektronische facturen zal doorbroken worden. De belangrijkste redenen voor het succes zijn snelheid, een kleinere foutenmarge en een tot 75 % lagere kostprijs doordat deze facturen niet langer per gewone post moeten verstuurd worden.

— Parallel met de opkomst van de elektronische communicatie zien we een daling van de traditionele papieren communicatie: in 2002 en 2003 schreven we allemaal samen elk jaar zo'n 100 miljoen brieven minder per jaar (of 40 000 minder per dag). Dit vertegenwoordigt per jaar 3 % van de briefwisseling voor De Post of een natuurlijke vermindering van de traditionele papier «direct mail»-afdeling van zo'n kleine 50 miljoen euro per jaar.

Ons land is goed geplaatst wat het gebruik van internet, breedbandpenetratie en e-government betreft. Recente statistieken tonen echter dat andere landen grote inspanningen leveren. Wij mogen dus zeker niet ter plaatse blijven trappelen. Het is bekend dat de achterstand in de economische groei van Europa ten opzichte van de Verenigde Staten grotendeels te wijten is aan het feit dat onze bedrijven de informatietechnologie onvoldoende gebruiken. Daarom geeft het recente rapport van deskundigen over de huidige stand van zaken met betrekking tot de doelstellingen van Lissabon, uitgebracht onder leiding van de heer Wim Kok, als «key recommendation» dat de lidstaten meer moeten doen om alle vruchten te plukken van de informatietechnologie. Het rapport legt daarbij bijzonder de nadruk op grotere inspanningen inzake e-government.

Onze bedrijven worden intussen geconfronteerd met grote administratieve lasten. Volgens de laatste studie van het Federaal Planbureau, bedragen die lasten 3,43 % van het BBP, wat in België in 2002 bijna 9 miljard euro betekent. Deze administratieve lasten zijn een zware onkostenpost voor onze bedrijven en hebben negatieve gevolgen voor ons concurrentievermogen. Het Nederlands voorzitterschap van de EU heeft dan ook van de strijd tegen de administratieve lasten een hoofdpunt op de agenda gemaakt.

Twee nieuwe concrete administratieve vereenvoudigingen zullen die beide doelstellingen verwezenlijken, met name het stimuleren van elektronische communicatie en het verminderen van administratieve lasten. De overige vereenvoudigingen opgenomen in de programmawet, met name op het gebied van oprichting van vennootschappen en neerleggen van de jaarrekeningen, behoren tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Les deux nouvelles mesures sont les suivantes :

— pour nombre d'entrepreneurs, l'obligation d'apposer un numéro d'entreprise sur le véhicule est supprimée;

— le Code des sociétés est modernisé en ce qui concerne les formalités de convocation: un certain nombre de dispositions désuètes sont adaptées et l'utilisation de moyens de communication modernes est prévue.

L'article 513 tend à supprimer, pour la plupart des commerçants, l'obligation d'apposer leur numéro d'entreprise sur leur véhicule. Comme le «numéro de registre de commerce» devait être mentionné précédemment, l'entrée en vigueur de la loi BCE entraînerait, à cet égard, l'obligation, pour tous les commerçants, de recourir dès le 1<sup>er</sup> janvier 2005 au pinceau et au pot de peinture ou d'apposer un autocollant pour adapter le numéro. Les services d'inspection compétents du SPF Économie m'ayant fait savoir qu'ils ne contrôlent plus depuis un certain temps le respect de cette obligation et que, comme celle-ci n'apporte aucune plus-value dans le cadre des inspections, elle est supprimée, sauf pour le secteur du commerce ambulancier. À la demande de l'inspection sociale, l'obligation est également maintenue pour les employeurs qui sont actifs dans les secteurs de la construction et du nettoyage. Il vaut mieux que les commerçants consacrent leur temps et leur argent à des fins plus productives.

En ce qui concerne les articles 509 et 510, pour les SPRL et les SA qui n'ont que des actions nominatives, la législation actuelle prévoit l'obligation de convoquer les associés à chaque assemblée générale par lettre recommandée. Avec la lettre, il faut envoyer les documents qui, en vertu du Code des sociétés, doivent être mis à la disposition des associés, comme les comptes annuels, le rapport de l'organe de gestion et, éventuellement, le rapport du commissaire. Dans l'état actuel de la législation, les autres moyens de communication sont exclus. Les articles 509 et 510 visent à moderniser et à rendre moins astreignants les modes de communication entre la société et les associés, sans compromettre la réalisation de l'objectif qui est de fournir des informations correctes et complètes. Il est tenu compte des moyens techniques qui sont mis à la disposition des sociétés et qui ont fortement évolué depuis l'instauration des règles initiales, en 1873 pour les SA et en 1935 pour les SPRL.

L'article 509 prévoit une modification du Code des Sociétés pour que la possibilité soit offerte également aux sociétés privées à responsabilité limitée de faire la convocation par des autres moyens de communication, comme par exemple par télécopie, par courrier électronique recommandé ou par e-mail. Pour proté-

De twee nieuwe maatregelen zijn :

— voor heel wat ondernemers wordt de verplichting afgeschaft om een ondernemingsnummer op het voertuig aan te brengen;

— de vennootschapswetgeving wordt gemoderniseerd op het gebied van de oproepingsformaliteiten door een aantal verouderde bepalingen aan te passen en door mogelijkheden te voorzien om moderne communicatiemiddelen te gebruiken.

Artikel 513 strekt ertoe om voor het merendeel van de handelaars de verplichting af te schaffen om hun ondernemingsnummer op hun voertuig aan te brengen. Vermits vroeger het «handelsregisternummer» moest worden vermeld, zou de inwerkingtreding van de KBO-wet op dit punt vanaf 1 januari 2005 voor alle handelaars de verplichting met zich brengen om met verf en borstel of met een sticker aan de slag te gaan om het nummer aan te passen. Omdat de bevoegde inspectiediensten bij de FOD Economie mij gemeld hebben dat zij reeds sinds enige tijd geen controle meer uitoefenen op de naleving van deze verplichting en zij geen meerwaarde heeft voor inspectiedoeleinden, wordt deze afgeschaft, behalve voor de sector van de ambulante handel. Op vraag van de sociale inspectie wordt de verplichting ook behouden voor werkgevers die actief zijn in de bouw of in de reinigungssector. Handelaars kunnen hun tijd en hun geld beter aan productievriendelijke zaken besteden.

Wat de artikelen 509 en 510 betreft, de BVBA's en NV's met enkel aandelen op naam, voorziet de huidige wetgeving in de verplichting om de vennoten op te roepen tot iedere algemene vergadering door middel van een aangetekende brief. Samen met de brief dienen de stukken te worden opgestuurd die krachtens het Wetboek van vennootschappen ter beschikking van de vennoten moeten worden gesteld, zoals de jaarrekening, het verslag van het bestuursorgaan en eventueel het verslag van de commissaris. Andere communicatiemiddelen zijn, in de huidige stand van de wetgeving, uitgesloten. In de artikelen 509 en 510 wordt voorgesteld om de wijze van communicatie tussen de vennootschap en de vennoten te moderniseren en minder belastend te maken, zonder de doelstelling van correcte en volledige informatieverstrekking aan de vennoten in het gedrang te brengen. Daarbij werd rekening gehouden met de technische middelen die ter beschikking van de vennootschappen staan en die sterk geëvolueerd zijn sinds het invoeren van de oorspronkelijke regels, in 1873 voor NV's en in 1935 voor BVBA's.

Artikel 509 stelt een wijziging van het Wetboek van vennootschappen voor zodat ook voor besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid de mogelijkheid wordt geboden om de oproeping via andere communicatiemiddelen te verrichten, bijvoorbeeld per fax, per elektronische aangetekende



ger au maximum les droits des associés, il est toutefois prévu que les associés doivent accepter individuellement, expressément et par écrit, d'être informés suivant une méthode de communication alternative. Si aucune procédure alternative n'a été convenue avec les associés, la procédure actuelle reste d'application.

L'intention est bien de stimuler, à l'image des réformes récentes dans les pays voisins, l'utilisation des moyens de communication électroniques dans les contacts entre la société et ses associés. Une disposition similaire a en effet déjà été instaurée au Royaume-Uni en 2000 et en France en 2002. Les Pays-Bas ont, eux aussi, annoncé qu'ils procéderaient sous peu à une adaptation du même genre.

L'article 511 vise une simplification pour les sociétés anonymes qui ont émis des titres au porteur. Dans ce dernier cas, l'identité des détenteurs des titres au porteur n'est pas toujours connue et il faut appliquer des règles particulières de sorte que de telles personnes soient averties des assemblées générales. La législation actuelle exige 5 différentes annonces pour chaque assemblée générale: (i) une fois dans le *Moniteur belge* et (ii) chaque fois deux fois, avec un intervalle d'au moins 8 jours dans un journal distribué dans toute la Belgique et dans un journal de la région où la société a son siège. Si en plus la société a aussi émis des titres nominatifs, elle doit également convoquer les actionnaires de cette dernière catégorie par lettre.

Afin de réduire les frais et les charges administratives pour les entreprises, l'article 511 crée la possibilité de convoquer régulièrement une assemblée générale par la seule publication dans le *Moniteur belge*, pour les assemblées générales annuelles qui se tiennent dans la commune, aux lieu, jour et heure indiqués par les statuts et publiés dans le *Moniteur belge*. Cette assemblée générale annuelle a pour objet, au premier chef, d'examiner les comptes annuels et le rapport de gestion élaboré par l'organe d'administration de la société, de voter la décharge des administrateurs et, si la société a nommé un commissaire, d'entendre celui-ci en son rapport et de voter sa décharge.

On réalise ainsi un allègement des charges, que l'on demande instamment depuis longtemps à l'instar du professeur Wymeersch, l'actuel président de la CBFA, qui avait déjà fait la remarque suivante en 1997: «On ne voit pas pourquoi une convocation à une assemblée annuelle doit être publiée dans la presse puisque cette assemblée doit être organisée chaque année, à la même date et dans la plupart des cas aussi au même endroit et avec le même ordre du jour [...] Puisque les

zending of per e-mail. Om de rechten van de vennoten maximaal te beschermen is evenwel voorzien dat de vennoten individueel, uitdrukkelijk en schriftelijk moeten instemmen met een alternatieve communicatievorm. Indien niets anders is overeengekomen met de vennoten, blijft de bestaande regeling van toepassing.

De bedoeling van de bepaling bestaat erin om, naar het voorbeeld van de ons omringende landen, het gebruik van elektronische communicatiemiddelen te stimuleren in de contacten tussen de vennootschap en haar aandeelhouders. Een gelijkaardige bepaling werd namelijk in 2000 reeds in het Verenigd Koninkrijk doorgevoerd en in 2002 in Frankrijk. Ook Nederland heeft aangekondigd eerstdaags een gelijkaardige aanpassing door te voeren.

Artikel 511 beoogt een vereenvoudiging voor de naamloze vennootschappen die effecten aan toonder hebben uitgegeven. In dit geval is de identiteit van de bezitters van de effecten aan toonder niet altijd gekend en moeten er specifieke regels worden toegepast, zodat deze mensen op de hoogte zouden zijn van de algemene vergaderingen. De huidige wetgeving eist 5 verschillende aankondigingen per algemene vergadering: (i) een keer in het *Belgisch Staatsblad* en (ii) iedere keer twee keer, met telkens een interval van ten minste 8 dagen, in een nationaal verspreide krant en in een regionale krant van de streek waar de onderneming haar zetel heeft. Indien de onderneming bovendien effecten op naam heeft uitgegeven, moet zij ook de aandeelhouders van die laatste groep per brief oproepen.

Om de kosten en de administratieve lasten voor de ondernemingen te beperken, schept artikel 511 de mogelijkheid om regelmatig een algemene vergadering bijeen te roepen door alleen een oproep bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad* voor jaarvergaderingen die plaatsvinden in de gemeente, op de plaats, de dag en het uur aangeduid in de oprichtingsakte en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Deze algemene jaarvergadering heeft als hoofddoel de behandeling van de jaarrekening, het jaarverslag en, in voorkomend geval, het verslag van de commissarissen opgesteld door het administratieve orgaan van de onderneming, alsook de stemming over de kwijting te verlenen aan de bestuurders en, in voorkomend geval, de commissaris en zijn verslag te horen en hem kwijting te verlenen.

Op die manier wordt een lastenverlichting gerealiseerd waar al lang wordt op aangedrongen, zoals door professor Wymeersch, de huidige voorzitter van het CBFA, die in 1997 reeds stelde: «Men ziet niet in waarom een oproeping voor een jaarvergadering moet worden gepubliceerd in de pers, nu deze vergadering elk jaar moet plaatsvinden, op dezelfde datum en meestal op dezelfde plaats en met dezelfde agenda [...] Zo de huidige oproepingen enkel dienen om het

convocations actuelles ne sont rien de plus qu'un memento, on peut aussi faire appel à d'autres moyens moins onéreux ».

La convocation aux assemblées générales qui ne satisfont pas aux conditions susmentionnées sera simplifiée également. Quoique la société doive encore faire une publication dans la presse dans ces cas, le nombre de publications est ramené de quatre actuellement (deux fois deux dans la presse régionale et nationale) à une seule publication dans la presse nationale (et une annonce dans le *Moniteur belge*). De cette façon, la législation belge deviendra plus conforme à la pratique dans les pays voisins : en France par exemple, une seule publication suffit pour les sociétés non cotées.

La proposition de simplification en matière d'assemblées générales signifie un véritable pas en avant pour 250 000 entreprises.

### III.2. Discussion générale

Pour ce qui est de l'adaptation concernant la convocation de l'assemblée générale des sociétés anonymes, M. Willems fait observer que la publication dans «un organe de presse de diffusion nationale» reste nécessaire. Mais un tel organe de presse existe-t-il encore ? Il est clair que, dans la pratique, les journaux sont diffusés soit en Flandre et à Bruxelles, soit à Bruxelles et en Wallonie. L'obligation susvisée lui paraît donc vaine. La publication de la convocation au *Moniteur belge* ne peut-elle pas suffire ?

Le secrétaire d'État souligne que les termes «organe de presse de diffusion nationale», qui sont utilisés depuis 1873, sont maintenus en raison de l'interprétation constante que lui donnent la jurisprudence et la doctrine.

Notre pays est constitué non pas d'une seule nation, mais de plusieurs nations, surtout pour ce qui est des langues, de la communication et de la télévision. Il n'y a pas non plus de journaux fédéraux, il n'y a que des journaux «nationaux». Le terme «fédéral» vaut pour la Belgique et le terme «national» pour les régions et les communautés. Le projet continue donc simplement à utiliser la terminologie qui a toujours été usitée jusqu'ici. Il existe également une jurisprudence concernant la signification du mot «national», qui a été développée à propos d'une affaire qui concernait «Le Courrier de l'Escaut».

Sur le fond, la raison pour laquelle l'annonce d'une assemblée générale exceptionnelle doit encore être publiée dans un organe de presse de diffusion nationale est liée au fait que la date et l'heure d'une telle assemblée ne peuvent pas être fixées dans les statuts. L'information par l'intermédiaire des journaux continue d'offrir une solution intéressante.

geheugen op te frissen, kan men een beroep doen op andere, minder kostelijke middelen ».

Voor de bijeenroeping van algemene vergaderingen die niet aan bovenvermelde voorwaarden voldoen, is eveneens in een vereenvoudiging voorzien. Weliswaar dient de vennootschap in dat geval nog steeds een oproeping te publiceren in de pers, maar, in vergelijking met het huidige systeem van 4 krantenpublicaties (tweemaal twee in de regionale en nationale pers) volstaat voortaan één publicatie in een nationale krant (én een bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*). Op die manier wordt de wetgeving in België in overeenstemming gebracht met de praktijk in het buitenland: zo volstaat in Frankrijk één enkele publicatie voor niet-genoteerde vennootschappen.

Het voorstel voor vereenvoudiging wat de algemene vergaderingen betreft, betekent een ware stap vooruit voor 250 000 ondernemingen.

### III.2. Algemene bespreking

In verband met de aanpassing voor de bijeenroeping van de algemene vergadering voor de naamloze vennootschappen merkt de heer Willems op dat publicatie in «een nationaal uitgegeven blad» noodzakelijk blijft. Bestaan er evenwel nog dergelijke bladen ? Het is duidelijk dat in de praktijk kranten ofwel in Vlaanderen en Brussel ofwel in Brussel en Wallonië worden verspreid. Voormelde verplichting lijkt hem dan ook zinloos. Kan de publicatie van de oproeping in het *Belgisch Staatsblad* niet volstaan ?

De staatssecretaris onderstreept dat de terminologie «nationaal uitgegeven blad» die sinds 1873 bestaat, behouden blijft omwille van de vaste interpretatie die hierover bestaat in de rechtsspraak en in de rechtsleer.

Ons land telt niet één, maar meerdere naties, zeker als het gaat over taal, communicatie en televisie. Ook bij de kranten bestaan er geen federale, maar enkel «nationale» kranten. Federaal staat hierbij voor België, nationaal voor de gewesten en de gemeenschappen. Het ontwerp doet bijgevolg niets anders dan verder de terminologie te gebruiken die ook tot hiertoe altijd gehanteerd werd. Er bestaat ook rechtsspraak over de betekenis van het woord «nationaal». Het betrof een zaak rond «Le Courrier de l'Escaut».

Ten gronde, de reden waarom de aankondiging voor een buitengewone algemene vergadering nog steeds verplicht in een nationaal uitgegeven blad moet worden gepubliceerd, is dat de datum en het uur van een dergelijke vergadering niet in de statuten kan worden voorzien. Informatie via kranten biedt hier nog steeds een interessante oplossing.

M. Willems souligne à cet égard que de plus en plus de gens lisent le journal via internet. Or dans la version présentée sur le net, des annonces de ce type ne sont pas accessibles, si bien que l'information risque de ne pas atteindre ses destinataires. Voilà pourquoi il continue de plaider pour que l'annonce ne soit publiée qu'au *Moniteur belge*. Celui qui a besoin de cette information sait qu'il peut la trouver là. S'il devait arriver que les actionnaires trouvent ces informations dans un journal ordinaire, ce serait plutôt par hasard.

Le secrétaire d'État lui répond que le gouvernement a l'intention d'améliorer la convivialité du site internet du *Moniteur belge*. À l'avenir, chacun devra avoir la faculté, après s'être connecté à ce site internet, de faire envoyer automatiquement toutes les informations concernant telle ou telle société à sa boîte postale électronique.

Le secrétaire d'État est conscient que les actionnaires ne sont pas nécessairement abonnés au seul journal à diffusion nationale dans lequel est publiée l'annonce de la tenue de l'assemblée générale extraordinaire de leur entreprise. Et même s'ils le sont, rien ne dit qu'il remarqueront l'annonce.

M. Steverlynck renvoie tout d'abord au rapport de la commission compétente de la Chambre (doc. Chambre, n° 51-1437/24, p. 39), en particulier au passage où le secrétaire d'État dit que le groupe CD&V a voté au Sénat contre le projet de loi relative à la publicité des participations et des rémunérations individuelles des dirigeants d'entreprises cotées en bourse, alors qu'en réalité, il s'est abstenu.

Le secrétaire d'État lui répond qu'il a fait remarquer en commission de la Chambre que le CD&V «n'avait pas voté pour», ce qui aura mal été compris.

M. Steverlynck considère que les mesures proposées sont bonnes dans la mesure où chaque initiative visant à la simplification administrative est positive. Il déplore néanmoins que le projet de loi-programme à l'examen propose des simplifications administratives et introduise par ailleurs de nouvelles charges pour les entreprises.

Le secrétaire d'État souligne qu'il faut distinguer charges nouvelles et charges administratives nouvelles. Le projet à l'examen contient quelque 25 dispositions portant sur la simplification administrative. Plusieurs d'entre elles ne sont toutefois provisoirement pas encore à l'ordre du jour, comme le dépôt électronique de l'acte par le notaire, qui devrait être effectif d'ici juillet 2005. Il est aussi prévu que si d'autres charges venaient à être introduites, par exemple la cotisation sur les émissions de CO<sub>2</sub> des automobiles, cela devrait être suivant une procédure administrative la plus simple possible.

De heer Willems wijst er in dit verband op dat steeds meer mensen hun krant via het internet lezen. In de versie die op dat net wordt aangeboden zijn dergelijke aankondigingen niet zichtbaar, zodat de informatie toch in het gedrang komt. Vandaar blijft hij pleiten om de aankondiging enkel in het *Belgisch Staatsblad* te laten opnemen. Wie die informatie nodig heeft, kan die daar gericht ophalen. Het is eerder bij toeval dat de aandeelhouders die informatie in een gewone krant zullen aantreffen.

De staatssecretaris kondigt daarop aan dat de regering van plan is om de gebruiksvriendelijkheid van de webstek van het *Belgisch Staatsblad* te verbeteren. In de toekomst moet het voor iedereen mogelijk worden om na de aanmelding op die webstek alle informatie betreffende een bepaalde vennootschap automatisch maar zijn elektronische postbus te laten toesturen.

De staatssecretaris is er zich van bewust dat de aandeelhouders niet noodzakelijk geabonneerd zijn op die ene nationaal uitgegeven krant waarin de aankondiging van de buitengewone algemene vergadering van hun bedrijf wordt gepubliceerd. Zelfs als dat het geval is, is het nog niet zeker of ze die aankondiging wel zullen opmerken.

De heer Steverlynck verwijst vooreerst naar het verslag van de bevoegde Kamercommissie (stuk Kamer, nr. 51-1437/24, blz. 39) waar de staatssecretaris verklaarde dat de CD&V-fractie in de Senaat tegen het wetsontwerp over de openbaarmaking van de bezoldigingen van de leiders van genoteerde vennootschappen heeft gestemd, terwijl CD&V zich in werkelijkheid heeft onthouden.

De staatssecretaris antwoordt hierop dat hij in de Kamercommissie heeft opgemerkt dat CD&V «niet voor» heeft gestemd, wat evenwel mis begrepen is geworden.

Voor de heer Steverlynck zijn de voorgestelde maatregelen goed, omdat elke stap inzake administratieve vereenvoudiging positief is. Doch de heer Steverlynck betreurt dat in het voorliggende ontwerp van programmawet enerzijds administratieve vereenvoudigingen worden voorgesteld terwijl er anderzijds ook nieuwe lasten voor het bedrijfsleven worden ingevoerd.

De staatssecretaris wijst op het onderscheid tussen nieuwe lasten en nieuwe administratieve lasten. Het voorliggend ontwerp bevat ongeveer 25 bepalingen die betrekking hebben op de administratieve vereenvoudiging. Een aantal daarvan zijn voorlopig evenwel nog niet aan de orde, zoals bijvoorbeeld de elektronische neerlegging van de akte door de notaris die tegen juli 2005 effectief zou moeten zijn. Ook wordt voorzien dat wanneer andere lasten zouden worden ingevoerd, zoals bijvoorbeeld de CO<sub>2</sub>-bijdrage van de wagens, dit zou moeten gebeuren op een, administratief gezien, zo gemakkelijk mogelijke wijze.

M. Steverlynck déplore tout autant qu'étant donné l'impact qu'ont sur la presse toutes les mesures proposées par le secrétaire d'État, aucune mesure transitoire n'ait été prévue pour permettre aux entreprises concernées de procéder à une restructuration. Le secteur de la presse ne pourra en effet pas récupérer immédiatement le manque à gagner auquel il va devoir faire face.

Le secrétaire d'État estime qu'il s'agit d'une bonne mesure pour les entreprises et les PME. Il s'agit en l'espèce d'un régime très ancien qu'il était urgent de reconsidérer. Dès 2002-2003, plusieurs autres publications obligatoires ont été supprimées, telles que l'obligation de publier les résultats trimestriels. Le pas que nous franchissons aujourd'hui s'inscrit dans une évolution prévisible. Par ailleurs, la plupart des publications ont lieu aux mois de mai et juin, ce qui laisse aux journaux une marge de manœuvre suffisante pour se restructurer. D'ailleurs, il y a eu une concertation avec le secteur. Au cours de celle-ci, le secteur n'a pas réclamé un report de la mesure. Après tout, il ne faut pas oublier que le gouvernement veut obtenir des résultats effectifs à court terme en matière de simplification administrative. Cela ne signifie pas que le gouvernement soit indifférent à l'égard de la presse. Ainsi, le taux de TVA n'est que de 6% pour la presse, ce qui doit être perçu comme une mesure d'aide.

M. Steverlynck dénonce aussi le manque de convivialité du *Moniteur belge*. En réalité, il faudrait améliorer la convivialité du *Moniteur belge* avant d'appliquer les mesures du secrétaire d'État, et non l'inverse.

Le secrétaire d'État souligne qu'actuellement, le *Moniteur belge* est accessible gratuitement, alors qu'auparavant il fallait payer des frais d'abonnement. Des mesures seront d'ailleurs prises pour améliorer la convivialité.

M. Steverlynck aborde ensuite le problème de la «fracture numérique» auquel sont confrontés les seniors. Les actifs et les demandeurs d'emploi ont accès à des possibilités de formation et d'apprentissage que les seniors n'ont pas ou qu'ils ont dans une moindre mesure. Quelles initiatives le gouvernement compte-t-il prendre en la matière?

Le secrétaire d'État fait remarquer que nombre d'initiatives ont déjà été prises pour les moins nantis en ce qui concerne l'accès à internet, notamment le plan PC privé ou le développement de l'accès à internet dans les bibliothèques et les kiosques internet. D'ailleurs, il fallait aussi prendre un abonnement pour le journal. Il faut s'efforcer de rendre l'accès à internet moins onéreux et plus facile pour tout un chacun.

Comme dernier point, M. Steverlynck constate que les guichets d'entreprises ne sont financés qu'à concurrence d'un tiers par les pouvoirs publics. Quel-

De heer Steverlynck betreurt evenzeer dat, aangezien de impact op de pers van het geheel van de door de staatssecretaris voorgestelde maatregelen niet gering is, er niet in een overgangsmaatregel is voorzien om de betrokken bedrijven toe te laten een herstructurering door te voeren. Het te incasseren verlies voor de perssector zal immers niet onmiddellijk kunnen worden goedgeemaakt.

De staatssecretaris meent dat het om een goede maatregel voor de bedrijven en de KMO's gaat. In casu gaat het om een zeer oude regeling die dringend diende te worden herbekeken. Reeds in 2002-2003 werden een aantal andere verplichte publicaties afgeschaft, zoals bijvoorbeeld de verplichting om de kwartaalresultaten te publiceren. De stap die nu wordt gezet is een voorspelbare voortzetting. Bovendien vinden de meeste publicaties plaats in de maanden mei en juni, wat de kranten de nodige tijd voor herstructurering geeft. Trouwens, er met de sector overleg gepleegd. Tijdens dat overleg heeft de sector niet op een uitstel aangestuurd. Er mag tenslotte niet worden vergeten dat de regering inzake administratieve vereenvoudiging effectieve resultaten op kortere termijn wil boeken. Dit betekent niet dat de regering onverschillig zou staan tegenover de pers. Zo bedraagt het BTW -tarief inzake pers slechts 6%, wat als een steunmaatregel moet worden gezien.

De heer Steverlynck klaagt ook de gebruiksonvriendelijkheid van het *Belgisch Staatsblad* aan. Eigenlijk zou de verbetering van de gebruiksvriendelijkheid van het *Belgisch Staatsblad* moeten voorafgaan aan de maatregelen van de staatssecretaris, en niet andersom.

De staatssecretaris onderstreept dat het *Belgisch Staatsblad* momenteel gratis toegankelijk is, terwijl vroeger abonnementskosten dienden te worden betaald. Stappen zullen trouwens worden ondernomen om de gebruiksvriendelijkheid te verbeteren.

De heer Steverlynck snijdt vervolgens het probleem aan van de «digitale kloof» waarmee de senioren worden geconfronteerd. Voor werkenden en werklozen bestaan vormings- en opleidingsmogelijkheden die voor senioren niet of niet in gelijke mate bestaan. Welke stappen zal de regering ter zake nemen?

De staatssecretaris merkt op dat voor minder goeoden reeds tal van initiatieven zijn genomen met betrekking tot de toegang tot het internet, zoals bijvoorbeeld het pc-privéplan, alsmede de ontwikkeling van toegang tot internet in bibliotheken en internetkiosken. Trouwens, ook voor de krant diende een abonnement te worden genomen. Gepoogd moet worden dat de toegang tot internet voor eenieder gemakkelijker en goedkoper wordt.

Als laatste punt stelt de heer Steverlynck vast dat de financiering van de ondernemingsklokken slechts voor één derde geschiedt door de overheid. Gevraagd

les initiatives le secrétaire d'État compte-t-il prendre en la matière pour garantir la viabilité des guichets d'entreprises.

Selon le secrétaire d'État, on a déjà enregistré un progrès considérable à ce niveau, surtout par rapport à l'ancien système du registre de commerce et des chambres des métiers et négoce. Un audit est prévu pour évaluer le bon fonctionnement de tous les guichets; il serait en effet inconcevable que les pouvoirs publics cautionnent un mauvais fonctionnement en le subventionnant. Il faut en outre veiller à ce que toutes les autorités — fédérales, régionales et locales — utilisent les mêmes guichets existants pour toutes leurs autorisations et tous leurs services. Il existe déjà un système de fixation libre des prix pour certaines autorisations.

M. Steverlynck se demande toujours pourquoi les mesures concernant la presse ne pouvaient faire l'objet d'un report ni bénéficier d'une période transitoire. Il aurait en outre voulu savoir quand précisément on pourra effectivement parler d'un *Moniteur belge* plus convivial. En ce qui concerne l'accès à internet, M. Steverlynck aurait préféré que la réponse soit davantage axée sur le problème des seniors qui ne sont pas assez familiarisés avec ce média.

Enfin, pour ce qui est du financement des guichets d'entreprises, l'intervenant fait remarquer que la libre fixation des prix ne s'applique qu'à l'accessoire tandis que pour l'essentiel, des prix imposés ont été prévus. Le fait que le secrétaire d'État lance un appel aux autres pouvoirs publics pour les inviter à utiliser les mêmes guichets ne suffit pas; le secrétaire d'État doit user de sa faculté de conclure des accords de coopération et des conventions avec les autres pouvoirs publics afin que les guichets d'entreprises deviennent la véritable porte d'accès à l'entrepreneuriat.

#### IV. ARTICLES 203 À 219 ET 226 À 232

##### IV.1. Exposé introductif de M. Marc Verwilghen, ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

Le ministre constate que différents indicateurs, dont le Human Development Index 2004 des Nations unies, montrent que l'économie du pays se porte bien. Cependant la prospérité actuelle n'est pas un droit acquis. Son maintien et sa croissance doivent être un objectif primordial.

Le ministre passe en revue les mesures envisagées qui concernent son département et qui tiennent compte du point de vue des entreprises, ainsi que de

wordt naar de initiatieven die de staatssecretaris terzake zal nemen om de leefbaarheid van de ondernemingsloketten te garanderen.

Volgens de staatssecretaris is reeds enorme vooruitgang op dat vlak geboekt, vooral vergeleken met het oude stelsel van het handelsregister en de Kamers van Ambachten en Neringen. Er wordt een audit gepland om na te gaan of alle loketten wel goed functioneren; de overheid kan immers geen slechte werking subsidiëren. Verder moet er naar gestreefd worden dat alle overheden — federale, regionale en lokale — gebruik maken van dezelfde, bestaande loketten voor al hun vergunningen en diensten. Voor een aantal vergunningen bestaat reeds een systeem van vrije prijszetting.

De heer Steverlynck stelt zich nog steeds de vraag waarom er voor de maatregelen met betrekking tot de pers geen mogelijkheid tot uitstel en overgangperiode mogelijk was. Hij had verder graag vernomen wanneer precies er wel sprake zal zijn van een effectieve gebruiksvriendelijkheid van het *Belgisch Staatsblad*. Met betrekking tot de toegang tot internet had de heer Steverlynck het antwoord liever meer toegespitst gezien op de problematiek van de senioren die geen voldoende vertrouwdheid met dit medium hebben.

Ten slotte, wat de financiering van de ondernemingsloketten aangaat, merkt spreker op dat de vrije prijsvorming slechts geldt voor een aantal aanvullende zaken, terwijl voor de essentiële zaken opgelegde prijzen voorzien zijn. Het volstaat niet dat de staatssecretaris een oproep doet om andere overheden aan te zetten om dezelfde loketten te benutten; de staatssecretaris moet gebruik maken van zijn mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden en afspraken te maken met de andere overheden waardoor de ondernemingsloketten de werkelijke toegangspoort worden voor het ondernemerschap.

#### IV. ARTIKEL 203 TOT 219 EN 226 TOT 232

##### IV.1. Uiteenzetting door de heer Marc Verwilghen, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

De minister stelt vast dat meerdere indicatoren, waaronder de Human Development Index 2004 van de Verenigde Naties, aantonen dat de economie van ons land in goede toestand is. De huidige welvaart is echter geen verworven recht. Het behoud en de groei van die welvaart dient een hoofdbekommernis te blijven.

De minister somt de maatregelen op die zijn departement voorstelt en die rekening houden met de zienswijze van de ondernemingen, maar ook met de consu-

celui des consommateurs. Il reprend les différents points de sa note de politique générale (doc. Chambre, 2004-2005, n° 1371/5).

Pour le reste, le ministre renvoie à l'exposé introductif qu'il a consacré à la loi-programme au sein de la commission compétente de la Chambre (doc. Chambre, n° 51-1437/24, pp. 12 et 13).

#### IV.2. Discussion générale

M. Galand se réjouit de constater que le ministre n'a pas l'intention de libéraliser le marché de l'eau.

Concernant la bourse de l'énergie, il se demande si des normes éthiques ont été prévues, en considérant entre autres les options qui sont les nôtres pour remplir les normes de Kyoto.

Il espère par ailleurs que les moyens seront mis en œuvre pour que le Fonds Social Mazout soit le plus rapidement possible disponible pour les citoyens qui en ont besoin.

En matière nucléaire, M. Galand pense que si notre pays a un savoir-faire pour le montage des centrales, ce savoir-faire peut tout aussi bien être utilisé pour le démontage des centrales, ainsi que pour la sécurité et la gestion des déchets. Le marché est de plus en plus porteur. Il s'interroge aussi sur notre savoir-faire en matière d'énergies renouvelables.

Il se demande si les mesures envisagées en matière de visas scientifiques ne pourraient pas être amplifiées à l'égard des pays du Sud, en particulier de l'Afrique. Nos universités sont extrêmement demandeuses en ce sens.

Il souhaiterait enfin savoir si les services du ministre ont fait des efforts d'anticipation par rapport aux objectifs du Millénaire? Notre pays va devoir trouver de nouveaux moyens de financement. Une série de propositions sont envisagées en vue de taxer les sources d'énergie polluantes, comme les transports aériens. Comment la Belgique va-t-elle devoir se situer pour trouver les moyens de financement des objectifs du Millénaire?

M. Steverlynck fait observer que le ministre a commencé le commentaire de sa note de politique générale en annonçant que l'économie de la Belgique se porte bien. Il a évoqué les bons résultats que la Belgique obtient selon plusieurs rapports internationaux.

Le journal «*De Tijd*» du 17 décembre 2004 annonce que cette croissance (2,7%) est sensiblement plus élevée que la croissance européenne moyenne (1,8%). Cette différence de croissance positive s'explique essentiellement par le niveau de certaines dépenses de consommation qui sont deux fois plus

menten. Hij herhaalt de verschillende punten van zijn algemene beleidsnota (stuk Kamer, 2004-2005, nr. 1371/5).

Verder verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting bij de programmawet gegeven in de bevoegde Kamercommissie (stuk Kamer, nr. 51-1437/24, blz. 12 en 13).

#### IV.2. Algemene bespreking

De heer Galand stelt tevreden vast dat de minister niet de intentie heeft de watermarkt te liberaliseren.

Wat de energiebeurs betreft, vraagt hij zich af of er ethische normen zijn vastgelegd, rekening houdend onder andere met de opties die wij hebben om de Kyoto-normen te halen.

Hij hoopt trouwens dat er middelen worden vrijgemaakt om het sociaal stookoliefonds zo snel mogelijk beschikbaar te maken voor de burgers die dit nodig hebben.

Wat de nucleaire onderwerpen betreft, vindt de heer Galand dat ons land over de know-how beschikt voor het opbouwen van kerncentrales en die kennis dus even goed kan gebruiken voor het ontmantelen van die centrales, alsook voor de veiligheidsaspecten en het afvalbeheer. De markt biedt steeds betere perspectieven. Hij stelt zich ook vragen in verband met onze know-how met betrekking tot de hernieuwbare energiebronnen.

Hij vraagt zich af of de overwogen maatregelen inzake wetenschappelijke visa niet kunnen worden uitgebreid voor de zuidelijke landen en in het bijzonder voor Afrika. De vraag vanwege onze universiteiten is in dit verband zeer groot.

Ten slotte wenst hij te weten of de diensten van de minister vooruitgang hebben geboekt met betrekking tot de millenniumdoelstellingen. Ons land zal nieuwe financieringsbronnen moeten vinden. Er wordt een aantal voorstellen bestudeerd om oorzaken van vervuiling door energie, zoals luchttransport, te belasten. Hoe zal België zich moeten opstellen om de financiering van de millenniumdoelstellingen rond te krijgen?

De heer Steverlynck merkt op dat de minister in zijn toelichting met betrekking tot zijn beleidsnota gestart is met de mededeling dat België het goed doet op economisch vlak. Hij heeft daarbij verwezen naar de goede score die België in een aantal internationale rapporten krijgt.

*De Tijd* van 17 december 2004 meldt dat deze groei duidelijk hoger is dan de gemiddelde groei in Europa, namelijk 2,7% versus 1,8%. Deze meergroei is voornamelijk veroorzaakt door een aantal consumptiebestedingen die dubbel zo hoog zijn als in de rest van Europa. Dit zou kunnen te maken hebben met de

élevées qu'ailleurs en Europe. Ce dernier fait pourrait être lié au rapatriement d'avoirs de l'étranger et à la diminution du taux d'épargne. On peut toutefois s'interroger sur la durabilité de cette croissance, dans la mesure où les investissements des entreprises, qui sont réalisés lorsque les entrepreneurs jugent le climat économique favorable, ont plutôt tendance à stagner.

L'accord de gouvernement et la dernière déclaration de politique accordent une très grande importance à l'entrepreneuriat. Le gouvernement souhaite créer 200 000 emplois. De ce point de vue, il est regrettable qu'il prenne, par le biais de la loi-programme à l'examen, tant de mesures qui servent, certes, à financer le déficit budgétaire, mais qui sont toujours défavorables aux entreprises.

La créativité dont ce gouvernement fait preuve pour trouver de nouvelles sources de revenus est sans limites. En voici un aperçu non exhaustif :

- amendes pour dépôt tardif des comptes annuels (recettes probables pour 2004 : 30 millions d'euros; en 2005, ce montant devrait être d'environ 10 millions d'euros);

- augmentation de la cotisation à charge des sociétés d'environ 500 euros par entreprise et par an lorsque le total du bilan dépasse 520 000 euros (charge supplémentaire : 33 millions d'euros);

- le prélèvement Elia représente une charge supplémentaire de 170 millions d'euros sur base annuelle;

- la cotisation sociale sur les véhicules de société (155 millions d'euros);

- la sécurité alimentaire (33 millions d'euros), mais il s'agit plutôt en l'occurrence d'un glissement entre plusieurs secteurs, à l'exception du financement relatif à l'ESB;

- l'anticipation du statut obligatoire de conjoint aidant emporte une charge supplémentaire de 10,5 millions d'euros;

- la cotisation d'emballage concernant les écoréductions (130 millions d'euros);

- le Fonds social mazout, pour lequel le secteur concerné doit payer une cotisation;

- les accises sur le charbon (30 millions d'euros), le charbon étant également utilisé dans certaines centrales électriques, etc.

Cet aperçu non exhaustif donne déjà un total de 600 millions d'euros de charges nouvelles, sans compter les promesses non réalisées ou celles qui ont été concrétisées tardivement, comme la déductibilité des frais de restaurant, le report de l'exonération du précompte professionnel pour la recherche, etc. Toutes ces mesures vont à l'encontre d'une politique d'encouragement de l'entrepreneuriat pouvant favoriser la création d'emplois durables.

repatriëring van tegoeden uit het buitenland en met het verkleinen van de spaarquote. De duurzaamheid van deze groei roept evenwel wat vragen op vermits de bedrijfsinvesteringen, die worden gedaan wanneer de ondernemers het economisch klimaat gunstig inschatten, eerder achter blijven.

Het regeerakkoord en de laatste beleidsverklaring hechten heel wat belang aan het ondernemerschap. Men wenst ook 200 000 nieuwe jobs te creëren. Vanuit dat oogpunt is het betreuenswaardig dat de regering met deze programmawet zo vele maatregelen treft die wel dienen om het begrotingstekort te financieren, maar waarvoor telkens het bedrijfsleven moet opdraaien.

De creativiteit waarmee deze regering nieuwe inkomsten zoekt kent geen grenzen. Een niet-limitatief overzicht ziet er als volgt uit :

- boetes voor laattijdige neerlegging van de jaarrekeningen (mogelijke opbrengst 2004 : 30 miljoen euro, voor 2005 zou dat 10 miljoen euro zijn);

- verhoging van de vennootschapsbijdrage met bijna 500 euro per onderneming per jaar wanneer het balanstotaal 520 000 euro overtreft (bijkomende last : 33 miljoen euro);

- de Elia-heffing betekent een bijkomende last van 170 miljoen euro op jaarbasis;

- de sociale bijdrage voor de bedrijfswagens (155 miljoen euro);

- voedselveiligheid (33 miljoen euro), maar hier gaat het eerder om een verschuiving tussen een aantal sectoren met uitzondering van de financiering met betrekking tot de BSE;

- de vervroeging van het verplicht statuut van meewerkende echtgenoot houdt een bijkomende last van 10,5 miljoen euro in;

- de verpakkingsheffing rond de ecoboni (130 miljoen euro);

- het Sociaal Stookoliefonds waarvoor de betrokken sector een bijdrage moet leveren;

- de accijnzen op de steenkool (30 miljoen euro), steenkool wordt ook gebruikt in bepaalde elektriciteitscentrales, enz.

In totaal levert deze beperkte opsomming reeds 600 miljoen euro op aan nieuwe lasten, exclusief het niet of het vertraagd doorvoeren van reeds gemaakte beloftes, zoals de aftrekbaarheid van restaurantkosten, het uitstel van de vrijstelling voor de bedrijfsvoorheffing voor onderzoek, enz. Deze maatregelen staan allemaal haaks op het stimuleren van het ondernemerschap dat voor duurzame tewerkstelling moet zorgen.

En ce qui concerne la problématique de la concurrence, M. Steverlynck aimerait que le Conseil et le service de la concurrence proprement dit soient considérablement étendus, eu égard aux nombreux dossiers pendants. Le ministre peut-il dire quel est l'arrière moyen pour ce qui est du traitement des dossiers ?

Par ailleurs, M. Steverlynck fait référence à la déclaration du ministre selon laquelle on trouverait, en 2005, une solution au problème de l'assurabilité des malades chroniques. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un point très important et il déclare qu'il a déjà plaidé dans le sens en question par le passé. Il faudrait créer une sorte de police type pour les personnes qui ne sont pas assurables, ce qui permettrait quand même de trouver une solution dans le cadre de l'assurance soins de santé complémentaire. On pourrait s'inspirer en l'espèce de l'exemple néerlandais. M. Steverlynck espère qu'il sera aussi possible, dans notre pays, de conclure un accord avec le secteur des assurances.

En ce qui concerne la Banque-Carrefour des entreprises, le ministre a souligné qu'à l'heure actuelle, l'encadrement est important. M. Steverlynck considère que cela confirme qu'au départ, on ne voyait absolument pas les choses ainsi et il espère que le stade des maladies de jeunesse est passé. Il faut toutefois continuer à travailler au financement des guichets-entreprises.

M. Steverlynck demande des précisions concernant l'accord conclu avec le secteur horeca, d'autant plus que le ministre a déclaré vouloir en élargir quelque peu la portée en y associant aussi la distribution et les fournisseurs.

En matière d'énergie, on a commandé une étude qui devra indiquer quels seront la capacité disponible et les besoins jusqu'en 2005. M. Steverlynck estime qu'il y a une contradiction entre le désir du ministre de maintenir le savoir-faire en matière d'énergie nucléaire et la décision de supprimer progressivement l'énergie nucléaire dans notre pays. Il se demande à cet égard comment les pouvoirs publics pourront garantir la durabilité de l'approvisionnement en électricité dans notre pays. Le ministre n'envisage-t-il pas la possibilité de revenir sur la décision de sortir du nucléaire s'il s'avérait que l'approvisionnement et la production d'électricité pourraient être menacés ?

En ce qui concerne la politique scientifique, M. Steverlynck se félicite de la déclaration du ministre qui indique qu'il est disposé à faire un effort, et ce, d'autant plus que le ministre des Finances a décidé de différer le remboursement promis du précompte professionnel pour les chercheurs jusqu'au 1<sup>er</sup> octobre 2005. Il n'y a donc aucune cohérence dans ce domaine au niveau du gouvernement.

M. Steverlynck considère que la création du fonds social mazout est une bonne mesure et qu'elle profi-

Wat betreft de mededingingsproblematiek wenst de heer Steverlynck dat zowel de Raad als de dienst zelf voor de Mededinging erg zou worden uitgebreid want er zijn heel wat dossiers hangende. Kan de minister de gemiddelde achterstand in de behandeling van de dossiers meedelen ?

De heer Steverlynck verwijst verder naar de verklaring van de minister dat in 2005 een oplossing inzake de verzekeraarbaarheid van de chronisch zieken zou gevonden worden. De heer Steverlynck acht dit zeer belangrijk en heeft dit reeds in het verleden bepleit. Er zou een soort standaardpolis moeten worden gecreëerd voor mensen die niet verzekeraarbaar zijn waardoor men toch een oplossing zou kunnen voorzien in het kader van de aanvullende zorgverzekering. Nederland kan hier als voorbeeld dienen. De heer Steverlynck hoopt dat ook in ons land een overeenkomst met de verzekeringssector mogelijk is.

In verband met de Kruispuntbank voor de Ondernemingen heeft de minister onderstreept dat de omkering tegenwoordig belangrijk is. De heer Steverlynck ziet deze uitspraak als een bevestiging dat dit bij de opstart totaal niet het geval was en hoopt dat de kinderziekten achter de rug zijn. Alleen moet zeker nog aan de financiering van de ondernemingsloketten worden gewerkt.

De heer Steverlynck wenst meer uitleg over de convenant die met de horeca wordt afgesloten, vooral omdat de minister heeft verklaard dat wat ruimer te willen bekijken door er ook de distributie en de toeleveranciers bij te betrekken.

Op het vlak van energie is er een studie besteld die de capaciteit en de behoefte tot 2025 moet weergeven. De wens van de minister voor het behoud van de know-how inzake kernenergie lijkt de heer Steverlynck in tegenspraak met de afbouw van kernenergie in eigen land. Hij vraagt zich in dat kader af hoe de overheid in ons land de duurzaamheid van de elektriciteitsbevoorrading zal kunnen garanderen. Overweegt de minister niet om de beslissing over de uitstap uit kernenergie terug te draaien wanneer zou blijken dat de bevoorrading en de productie van de elektriciteit in het gedrang zou kunnen komen ?

Inzake wetenschapsbeleid juicht de heer Steverlynck de inspanningen die de minister wil leveren toe. Dat is des te meer het geval daar de minister van Financiën beslist heeft de belofte voor de terugstorting van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers uit te stellen tot 1 oktober 2005. Op dit vlak is er dus geen coherentie in de regering.

De heer Steverlynck acht het sociaal stookkoliefonds een goede maatregel, die ten goede komt aan de



tera aux personnes dont les revenus sont peu élevés. Il estime toutefois que le mécanisme manque de transparence. Il arrive souvent que les gens s'imaginent, au moment où ils placent leur commande, qu'ils pourront bénéficier de cette mesure, alors que l'application de celle-ci est liée aux fluctuations journalières du prix du mazout.

Le groupe de l'intervenant s'oppose à ce que le consommateur doive contribuer au financement des frais d'administration des CPAS.

M. Steverlynck estime en outre que les pouvoirs publics devraient cofinancer le fonds mazout. Un amendement est déposé à cet effet.

En ce qui concerne l'article 230, M. Steverlynck souligne que le prélèvement Elia est le énième prélèvement qui grève le secteur de l'électricité (fonds Kyoto, passif nucléaire, CREG, etc.). L'ensemble des prélèvements qui le frappent renchérit l'électricité d'environ 8%, ce qui alourdit considérablement la facture pour l'industrie et inflige un désavantage concurrentiel aux entreprises flamandes, dans la mesure où la «taxe sur les voiries» qui existe en Wallonie est inférieure de 60% à l'ensemble de ceux-ci.

Qui plus est, on instaure le prélèvement Elia avec effet rétroactif, ce qui ne témoigne pas d'une bonne gestion administrative. Le groupe de l'intervenant est plutôt partisan d'un fonds de compensation pour la TVA, parce qu'une telle compensation est plus intéressante que la compensation partielle qui est prévue dans le cadre de l'application du prélèvement Elia et que celui-ci a un caractère extinctif, contrairement au fonds de compensation.

Le fonds de compensation pour la TVA est une meilleure chose pour la population et les entreprises, ne fût-ce que parce qu'il équivaut à un réaménagement des moyens financiers entre le pouvoir fédéral et les communes et que la population et les entreprises ne doivent pas répondre du financement comme dans le cas du prélèvement Elia.

Cela permettrait aux communes de procéder à des investissements plus durables.

M. Steverlynck dépose un amendement visant à ce que la TVA sur le prélèvement Elia soit aussi versée aux communes.

M. Steverlynck demande quand sera promulgué l'arrêté royal répartissant les moyens entre les communes et quels seront les critères auxquels on se référera en vue de cette répartition.

Mme Zrihen aborde quatre problèmes.

En ce qui concerne le thème software, le problème du droit de la propriété intellectuelle et des logiciels devrait attirer toute attention.

Le ministre a parlé d'une étude prospective. Au niveau européen, une étude prospective sur l'approvi-

personen met een laag inkomen. Wel is hij van mening dat er iets schort aan de transparantie van het mechanisme. Vaak menen mensen op het ogenblik van de plaatsing van de bestelling dat ze op de maatregel een beroep kunnen doen, wijl, omwille van de dagelijkse schommelingen van de stookolieprijzen, dit niet het geval blijkt te zijn.

Zijn fractie heeft er bezwaren tegen dat de gebruiker de administratiekosten van de OCMW's dient mede te financieren.

Verder vindt de heer Steverlynck dat ook de overheid dit stookoliefonds mee zou moeten financieren. Een amendement wordt daartoe ingediend.

Wat artikel 230 betreft, benadrukt de heer Steverlynck dat de Elia-heffing een zoveelste heffing is die op de elektriciteit drukt (Kyoto-fonds, nucleair passief, CREG en dergelijke). Door al deze heffingen wordt de elektriciteit ongeveer 8% duurder. Het is een zware last voor het bedrijfsleven. Het betekent ook een competitief nadeel voor de Vlaamse bedrijven, omdat de «taxe sur les voiries» die in Wallonië wordt geheven, 60% lager ligt.

Daarenboven wordt de Elia-heffing met retroactieve kracht ingevoerd. Dit is geen voorbeeld van behoorlijk administratief bestuur. Zijn fractie is eerder voorstander van een BTW-compensatiefonds, omdat deze compensatie beter is dan de gedeeltelijke compensatie die voorzien is in de Elia-heffing en omdat, in tegenstelling tot het compensatiefonds, de Elia-heffing uitdovend is.

Het BTW-compensatiefonds is al beter voor de bevolking en de bedrijven, omdat het neerkomt op een herschikking van de financiële middelen tussen de federale overheid en de gemeenten en de bevolking en de bedrijven niet instaan voor de financiering zoals bij de Elia-heffing.

Het zou de gemeenten de mogelijkheid bieden meer duurzame investeringen te doen.

De heer Steverlynck wenst met een amendement ervoor te zorgen dat de BTW op deze Elia-heffing ook naar de gemeenten zou gaan.

De heer Steverlynck vraagt wanneer het koninklijk besluit houdende verdeling van de middelen over de gemeenten zal worden uitgevaardigd en welke criteria er voor deze verdeling zullen gehanteerd worden.

Mevrouw Zrihen kaart vier problemen aan.

Binnen het thema van de software, dient het probleem van het eigendomsrecht en de software voorrang te krijgen.

De minister heeft het over een prospectieve studie. Op Europees niveau is er net een prospectieve studie

sionnement énergétique pour la période 2005-2015 vient d'être effectuée. Afin d'obtenir une vue plus générale, il serait plus qu'opportun de mettre ces deux études en corrélation.

La mobilité des chercheurs: au niveau européen, il y a un volet particulièrement important, celui de «Femme et Recherche». Au sommet européen de Lisbonne, on a demandé un investissement de plus de 60% de femmes dans l'économie et dans le secteur de l'emploi d'ici 2010. Plus de femmes chercheurs serait un objectif enviable.

Mme Zrihen se réjouit du fait que la mesure fonds mazout devient structurelle, mais il ne serait pas inutile de prévoir un délai pour l'évaluation de la mesure.

Le ministre répond aux questions de M. Galand sur la bourse de l'énergie et les normes éthiques que les normes seront respectées: les normes internationales — entre autres le protocole de Kyoto et l'agenda de Lisbonne — ainsi que les normes éthiques.

En ce qui concerne les secteurs du gaz et de l'électricité, le ministre souligne que ce secteur connaît des conseils de gestion qui sont soumis à une norme éthique beaucoup plus étendue encore que celle qui vaut pour les sociétés commerciales. Ceci est d'ailleurs renforcé par la nouvelle loi implémentant la directive européenne. Le rôle de la CREG est tout à fait exceptionnel. Elle est le garant de l'indépendance des gestionnaires.

Concernant le fonds mazout, le ministre est conscient du fait qu'il faut réduire autant que possible la charge administrative, car il s'agit en l'occurrence des personnes les plus démunies. Pour cela, par le biais des CPAS, le gouvernement a recherché un bon équilibre lequel devra toutefois encore être affiné. À cette fin, il sera procédé à l'évaluation de la mesure après cet hiver.

Le know-how nucléaire est une notion très large qui comporte beaucoup d'aspects. Il faut éviter par d'autres mesures la fuite des cerveaux, le *brain-drain*, le départ de jeunes talents vers l'étranger, en leur offrant des perspectives.

Se référant aux objectifs du millénaire, à l'agenda de Lisbonne et au protocole de Kyoto, le ministre donnera la priorité aux investissements dans les «clean technologies». Ces investissements lui paraissent encore plus importants que ceux dans la biotechnologie et l'ICT, pour lesquels la Belgique jouit déjà d'une bonne réputation. C'est aussi un moyen d'attirer de jeunes scientifiques.

À la question de Mme Zrihen concernant des mesures à prendre dans le cadre de l'agenda de Lisbonne pour la promotion des femmes chercheurs, le ministre est heureux de pouvoir constater que dans le secteur de la science, la différence entre hommes et femmes,

over de aanlevering van energie voor de periode 2005-2015 uitgevoerd. Om een breder overzicht te krijgen, zou het nuttig zijn deze twee studies naast elkaar te leggen.

De mobiliteit van de onderzoekers: op Europees niveau is een bijzonder belangrijk aspect hiervan «vrouw en onderzoek». Op de Europese Top van Lissabon is er gevraagd om tegen 2010 meer dan 60% vrouwen in te zetten in de economische en werkgelegenheidssector. Een mooie doelstelling zou zijn meer vrouwelijke onderzoekers te krijgen.

Mevrouw Zrihen is blij dat het Sociaal Stookoliefonds een structureel gegeven wordt, maar vindt dat het nuttig zou zijn een termijn voorop te stellen voor de evaluatie van deze maatregel.

De minister antwoordt op de vragen van de heer Galand in verband met de energiebeurs en de ethische normen dat zowel de internationale normen (het Kyoto-protocol en de agenda van Lissabon) als de ethische normen in acht zullen worden genomen.

Wat de sectoren van elektriciteit en gas betreft, benadrukt de minister dat deze sector beheersraden heeft die ethische normen in acht moeten nemen die nog veel strenger zijn dan de normen die gelden voor commerciële ondernemingen. Dit wordt trouwens nog verder ondersteund door de nieuwe wet ter implementering van de Europese richtlijn. De rol van de CREG is zeer bijzonder en waarborgt de onafhankelijkheid van de beheerders.

De minister is er zich van bewust dat men voor het stookoliefonds de administratieve lasten zo laag mogelijk zal moeten houden, aangezien het hier uiteraard om de allerarmste mensen gaat. De regering heeft, via de OCMW's, naar een goed evenwicht gezocht, dat weliswaar nog kan worden verbeterd. De maatregel zal dus na deze winter geëvalueerd worden.

Nucleaire «know how» is een zeer ruim begrip met vele aspecten. De brain-drain, het vertrek van jonge, getalenteerde mensen naar het buitenland, moet op andere manieren worden voorkomen, door deze mensen betere perspectieven te bieden.

Wat de millenniumdoelstellingen, de agenda van Lissabon en het Kyoto-protocol betreft, geeft de minister voorrang aan investeringen in «clean technologies». Deze investeringen lijken hem nog belangrijker dan die in de biotechnologie en de ICT, domeinen waarin België reeds op een goede reputatie kan bogen. Dit is ook een manier om jonge wetenschappers aan te trekken.

De minister is blij op de vraag van mevrouw Zrihen over de in het kader van de agenda van Lissabon te nemen maatregelen inzake vrouwelijke onderzoekers, te kunnen antwoorden dat het verschil tussen mannen en vrouwen dat vaak in andere sectoren

qui se traduit souvent dans d'autres secteurs, est nettement moins visible.

Le ministre souligne également que la volonté du gouvernement de pouvoir attirer des scientifiques d'où que ce soit dans le monde, y compris des pays en guerre ou des pays extrêmement pauvres. Les universités sont demanderesse.

À la question concernant les études en énergie, le ministre répond que plusieurs études ont déjà été effectuées: l'étude de la CREG, l'étude du Bureau fédéral du Plan, et autres. Le gouvernement a fait part de ses efforts à l'Union européenne. Le ministre constate que l'Union européenne, lors de la réunion des ministres de la Compétitivité et de l'Énergie, a pris une décision qui va dans le sens de celle du gouvernement belge: un plan sur dix ans est trop limité.

Le ministre dit partager le point de vue de M. Steverlynck concernant la durabilité. La croissance et le développement durables constituent la réponse au problème du vieillissement de la population. L'étude Prospero de Mc Kenzie sur la question est extrêmement intéressante et pousse à la réflexion.

Le ministre déclare par ailleurs qu'il a pour objectif de conclure un accord avec le secteur horeca par le biais duquel celui-ci approuverait une série de mesures des pouvoirs publics. Les aspirations des trois secteurs — le secteur de l'hôtellerie, le secteur des restaurants et le secteur des cafés — sont souvent divergentes et parfois même diamétralement opposées. La problématique en question doit être examinée dans un cadre plus large.

En ce qui concerne l'exode des cerveaux dans le secteur de l'énergie nucléaire et le démantèlement des centrales nucléaires pour 2015, alors qu'elles fournissent 57% de l'énergie, le ministre souligne que la mission principale du ministre de l'Économie est d'assurer l'approvisionnement du pays. Pour pouvoir faire face aux conséquences du démantèlement des centrales nucléaires, le ministre doit disposer d'une étude d'avenir dépassant la période 2005-2015. C'est pourquoi l'on demande maintenant qu'elle soit réalisée. Le ministre ne peut évidemment pas préjuger des conclusions de cette étude.

En réponse à la question sur le financement du fonds mazout, le ministre garantit que les principes du fonds social mazout sont identiques à ceux prévus pour les mesures de solidarité sociale qui ont été mises en œuvre pour le fond social gaz ou le fond social électricité. En Wallonie, des mesures comparables existent pour l'eau.

Ces fonds sont basés sur une technique de répartition et sont alimentés par des contributions de tous les utilisateurs. Tous les consommateurs, dans le sens le plus large du terme, participent de manière solidaire par le paiement d'une cotisation.

wordt opgemerkt, in de sector van de wetenschap veel minder opvalt.

De minister benadrukt ook dat de regering wetenschappers wenst aan te trekken uit de hele wereld, met inbegrip van landen in oorlog of uitzonderlijk arme landen. De universiteiten willen niets liever.

Wat de studies over energie betreft, zegt de minister dat er al verschillende studies zijn uitgevoerd: een studie van de CREG, een studie van het Federaal Planbureau, enz. De regering heeft over deze inspanningen rapport uitgebracht bij de Europese Unie. De minister stelt vast dat de Europese Unie tijdens de vergadering van de ministers van concurrentievermogen en energie, een beslissing heeft genomen die in de lijn ligt van die van de Belgische regering: een tienjarenplan is te beperkt.

De minister deelt het standpunt van de heer Steverlynck inzake de duurzaamheid. Duurzame groei en ontwikkeling is hét antwoord op de problematiek van de vergrijzing. De Prospero-studie van Mc Kenzie is ter zake uiterst interessant en stemt tot nadenken.

De minister verklaart verder dat hij streeft naar het afsluiten van een horecaconvenant, een akkoord waarbij de horecasector zich akkoord verklaart met een aantal overheidsmaatregelen. De verzuchtingen van de drie sectoren — hotelwezen, restaurants en cafés — zijn vaak niet gelijklopend, soms zelfs diametraal tegenover elkaar. De problematiek dient in een ruimer kader te worden beschouwd.

Betreffende de brain drain inzake kernenergie en de afbouw in 2015 van de kernenergie die 57% van de energie levert, benadrukt de minister dat de hoofdopdracht van de minister van Economie erin bestaat de bevoorrading van het land te verzekeren. Om de afbouw van de kernenergie te ondervangen dient de minister te beschikken over de nodige studies die verder reiken dan de periode 2005-2015. Dit is de reden waarom die studie nu gevraagd werd. De minister kan uiteraard niet vooruitlopen op de conclusies van deze studie.

De minister garandeert, in zijn antwoord op de vraag over de financiering van het stookoliefonds, dat de principes van het Sociaal Stookoliefonds identiek zijn aan die welke gelden voor de andere sociale solidariteitsmaatregelen, zoals het sociaal gasfonds en het sociaal elektriciteitsfonds. In Wallonië bestaan er vergelijkbare maatregelen voor het water.

De fondsen zijn gebaseerd op een verdelingsprincipe en worden gespijsd met bijdragen van alle gebruikers. Alle gebruikers, in de breedste zin van het woord, betalen solidair mee aan de bijdrage.

En ce qui concerne la redevance Elia instaurée en Flandre, de nombreuses critiques ont été formulées sur le fait qu'elle faisait partie de la base imposable pour le calcul de la TVA. Le ministre fait remarquer que la taxe de voirie levée par les autres régions à la suite de la libéralisation du marché de l'électricité est également soumise à TVA.

Le ministre estime que l'argument défendu par certaines personnes qui plaident pour que la TVA payée sur ces redevances soit affectée au financement des fonds sociaux est dangereux car cela bat en brèche le principe de l'anonymat de l'impôt.

En ce qui concerne l'arrêté royal qui sera pris en exécution de la délégation donnée au Roi, celui-ci ne pourra être publié qu'une fois que le projet de loi aura été adopté dans les deux chambres et lui-même publié au *Moniteur belge*. Le projet d'arrêté fixant la clé de répartition a déjà été communiqué aux régions.

Enfin, le ministre rappelle que les dispositions de la loi-programme exécutent sur ce point un accord politique conclu avec les régions. Certains ont insisté au sein de l'Union des villes et communes pour que des mesures compensatoires soient prises pour compenser les pertes financières subies par les villes et communes à la suite de la libéralisation du marché de l'électricité.

L'intervenant a voulu que le taux d'imposition soit dégressif dans le temps afin de donner un signal fort aux autorités locales pour les inciter à chercher d'autres sources de financement.

M. Steverlynck constate que selon le ministre, trois éléments sont importants pour les entreprises: le coût salarial, la simplification administrative et la facture d'énergie. Sur ce dernier point, M. Steverlynck espère que ce que le gouvernement annonce comme une maîtrise des coûts énergétiques doit s'interpréter comme une baisse du montant de la facture énergétique.

Pour M. Steverlynck, la déclaration selon laquelle la facture énergétique doit rester maîtrisable est insuffisante. Le coût de l'énergie doit être réduit; les entreprises n'ont aucun bénéfice à tirer de tarifs maîtrisables mais fort élevés.

Selon M. Steverlynck, il y a une question que le ministre n'a pas abordée dans le cadre des explications qu'il a fournies, à savoir celle de savoir comment l'on peut renforcer l'avoir propre et le capital. Le système fiscal dit de la «Tante Agathe» est un moyen intéressant à cet égard, mais la proposition de loi en vue de l'introduire a été rejetée (cf. Doc. Sénat n° 3-653/1 et 2).

Les projets du gouvernement en vue de l'instauration du concept de l'intérêt notionnel

De Elia-heffing Vlaanderen is verguisd om het feit dat zij deel uitmaakte van de belastbare grondslag bij de berekening van de BTW. De minister merkt op dat de wegenbelasting die na de liberalisering van de elektriciteitsmarkt door de andere gewesten is geheven, ook aan de BTW onderhevig is.

De minister vindt het argument dat door bepaalde mensen naar voren wordt geschoven als zou de BTW op deze heffingen gebruikt moeten worden voor de financiering van de sociale fondsen gevaarlijk, omdat zo de anonimiteit van de belasting op de helling wordt gezet.

Het koninklijk besluit dat genomen moet worden ter uitvoering van de aan de Koning toegekende machtiging, kan slechts worden bekendgemaakt nadat het wetsontwerp in de twee Kamers is aangenomen en zelf in het *Belgisch Staatsblad* is verschenen. Het ontwerp van besluit waarin de verdelingsleutel wordt vastgelegd, is reeds aan de gewesten meege-deeld.

De minister herinnert er ten slotte nog aan dat de bepalingen van de programmawet een politiek akkoord uitvoeren dat met de gewesten was gesloten. Er is in de Vereniging van steden en gemeenten op aangedrongen dat de verliezen die de steden en gemeenten lijden sinds de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, gecompenseerd moeten worden.

Spreker wilde dat de heffing geleidelijk lager zou worden, om de plaatselijke overheden duidelijk te maken dat zij andere financieringsbronnen moeten gaan aanspreken.

De heer Steverlynck stelt vast dat er, volgens de minister, voor de ondernemingen drie zaken van tel zijn: de loonkost, de administratieve vereenvoudiging en de energiefactuur. Op dat derde punt hoop de heer Steverlynck dat wat de regering aankondigt als een beter beheer van de energiekosten, ook een lagere energiefactuur voor de ondernemingen betekent.

Voor de heer Steverlynck is de verklaring dat de energiefactuur beheersbaar moet zijn onvoldoende. De energiekosten moeten lager worden; de ondernemingen zijn niet gediend met beheersbare maar zeer hoge tarieven.

Doorheen de hele uitleg van de minister is volgens de heer Steverlynck één essentieel facet niet vermeld, namelijk hoe kan het eigen vermogen en het kapitaal versterkt worden? De «tante-Agaatheregeling» is hiertoe een interessant middel, maar het wetsvoorstel tot invoering van deze regeling is verworpen (zie stuk Senaat, nr. 3-653/1 en 2).

De plannen van de regering over het invoeren van de notionele intrest, lijken interessant. Spreker hoopt

paraissent être intéressants. L'intervenant espère qu'il seront mis en œuvre effectivement à bref délai.

En ce qui concerne le dépôt des comptes annuels, M. Steverlynck souhaite que l'on ne prévoie des amendes que pour les cas où le délai fiscal est effectivement venu à expiration, et ce, même si un délai supplémentaire a été accordé.

M. Steverlynck déplore le manque d'informations sur l'issue concrète des discussions avec le secteur horeca. Il aimerait en savoir davantage à ce sujet.

En ce qui concerne l'énergie nucléaire, le gouvernement demande également au Parlement d'attendre que l'étude commandée soit terminée, alors qu'au début des discussions sur l'abandon de l'énergie nucléaire, la commission Ampère déclarait déjà que cet abandon était peu réaliste. Certains éléments laissent à penser que cela sera difficile à long terme.

Selon M. Steverlynck, le ministre compare, à tort, le fonds mazout avec d'autres fonds. Ce fonds présente une spécificité: il ne fonctionne que si le prix devient trop élevé. Bien entendu, dans ce cas, les recettes TVA augmentent aussi. En tant que consommateur, les pouvoirs publics devront donc payer plus eux aussi, mais la comparaison avec d'autres fonds par l'ajout de la TVA n'est pas totalement pertinente.

M. Steverlynck souligne par ailleurs qu'il existe encore d'autres formes de recettes attribuées. Le financement alternatif de la sécurité sociale provient lui aussi des recettes TVA. Non qu'il faille comptabiliser chaque mesure individuelle, mais, à un moment donné, il faut quand même bien procéder à une évaluation afin de pouvoir déterminer le pourcentage de recettes TVA.

M. Steverlynck demande que le ministre communique à la commission les critères de la répartition prévus dans l'arrêté royal. Ce serait un signe d'ouverture et de transparence.

À cette dernière remarque, le ministre rétorque qu'il lui serait difficile de communiquer ces critères puisque la conférence interministérielle avec les régions ne les a pas encore fixés.

## V. ARTICLES 320 À 447 ET 497 À 499

### V.1. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances

En ce qui concerne l'utilisation de la technique de la loi-programme, il n'y a aucun problème pour le volet Finances. Le Conseil d'État n'a formulé aucune remarque fondamentale sur ces dispositions, excepté en ce qui concerne le remplacement de l'ancienne

op een effectieve uitvoering ervan binnen korte termijn.

Wat de neerlegging van de jaarrekeningen betreft, wil de heer Steverlynck dat de boetes slechts voorzien worden wanneer de fiscale termijn effectief is verstreken, ook wanneer uitstel de verlenging ervan teweegbrengt.

De heer Steverlynck laakt het feit dat men het raden heeft naar de concrete afloop van de besprekingen met de horeca-sector. Hij wenst ter zake meer duidelijkheid.

Wat de nucleaire energie betreft, vraagt de regering eveneens dat het parlement wacht tot de bestelde studie is afgerond, terwijl de Ampère-commissie reeds bij de start van de besprekingen over het uittreden uit de kernenergie, stelde dat zulks weinig realistisch was. Er zijn aanwijzingen dat dit op lange termijn moeilijk zal liggen.

Volgens de heer Steverlynck vergelijkt de minister ten onrechte het stookoliefonds met diverse andere fondsen. Dit fonds is specifiek: het werkt enkel als de prijs te hoog wordt. Uiteraard verhogen in dat geval de BTW-inkomsten ook. Als gebruiker zal de overheid meebetalen, maar de vergelijking met andere fondsen door de BTW toe te voegen gaat niet volledig op.

Verder wijst de heer Steverlynck erop dat er nog andere vormen van toegewezen inkomsten zijn. De alternatieve financiering binnen de sociale zekerheid komt ook vanuit de BTW. Het is niet zo dat iedere individuele maatregel moet gecomptabiliseerd worden, maar op een zeker ogenblik moet toch een evaluatie gemaakt worden zodat men het percentage BTW-ontvangsten kan bepalen.

De heer Steverlynck vraagt dat de minister de criteria van de verdeling die in het koninklijk besluit worden voorzien, aan de commissie meedeelt. Dit komt de openheid en transparantie ten goede.

De minister repliceert op deze laatste opmerking door te stellen dat het hem moeilijk zou liggen deze criteria nu reeds mee te delen, vermits de interministeriële conferentie met de gewesten, deze nog moeten bepalen.

## V. ARTIKEL 320 TOT 447 EN 497 TOT 499

### V.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën

Wat het gebruik van de techniek van de programwet betreft rijst er voor het luik Financiën geen enkel probleem. De Raad van State heeft geen fundamentele opmerkingen geformuleerd met betrekking tot deze bepalingen behalve voor wat betreft de wijzi-

dénomination d'un institut par une nouvelle dénomination (la Commission bancaire, financière et des assurances). Le ministre reconnaît que ce changement n'a aucun rapport avec le budget 2005, mais il ne lui a pas semblé opportun de déposer un projet séparé à cet effet.

Les autres dispositions concernent des mesures ayant des conséquences budgétaires puisqu'elles visent à modifier le régime fiscal.

Actuellement, le Conseil des ministres examine une proposition relative à la manière dont les projets de loi sont déposés et traités au Parlement afin d'apporter une réponse appropriée à plusieurs arrêts récents de la Cour d'arbitrage. En ce qui concerne les lois-programmes, l'intention est d'opérer, dans le futur, une nette distinction entre trois types de textes : les textes spécifiquement budgétaires qui ont totalement leur place dans la loi-programme, les textes pour lesquels la même urgence est demandée et qui peuvent éventuellement être repris dans des projets distincts et les textes qui font l'objet d'un traitement parlementaire ordinaire.

Le titre XI du présent projet de loi comporte 19 chapitres. Certains portent sur des adaptations de vieilles lois ou de lois antérieures, concernant par exemple la navigation maritime, les accises et les cotisations d'emballage. D'autres ont trait à quelques modifications importantes.

Le ministre cite d'abord l'exemple de la modification de l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les pompiers volontaires et les agents volontaires de la Protection civile. Cette disposition est une réponse aux problèmes qui se sont fait jour, entre autres à la suite de la catastrophe de Ghislenghien.

Le ministre mentionne également une adaptation très importante des règles fiscales applicables à l'impôt des personnes physiques en ce qui concerne l'habitation propre. Ces dispositions visent à renforcer les avantages fiscaux pour toute personne disposée à investir dans l'achat d'une première habitation propre. Cette mesure figurait déjà dans la déclaration gouvernementale. Le ministre souligne que ces dispositions ne changent en rien la situation fiscale des personnes qui ont contracté des emprunts hypothécaires avant la date du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Pour les nombreuses autres dispositions, le ministre renvoie à l'exposé introductif qu'il a présenté en commission compétente de la Chambre (voir : doc. Chambre, n° 51-1437/27, pp. 4 à 8).

## V.2. Discussion générale

M. Collas se réjouit en particulier de la mesure prise au niveau de l'exonération fiscale des alloca-

ging van de oude benaming van een instituut door de nieuwe benaming (de commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen). De minister geeft toe dat dit laatste geen enkel verband heeft met de begroting 2005, maar het leek hem niet aangewezen om hiervoor een afzonderlijk ontwerp in te dienen.

De overige bepalingen betreffen maatregelen met een budgettaire weerslag vermits zij een wijziging van het fiscale regime beogen.

Momenteel beraadt de Ministerraad zich over een voorstel met betrekking tot de wijze waarop wetsontwerpen in het Parlement moeten worden ingediend en behandeld om op een gepaste wijze een antwoord te geven op enkele recente arresten van het Arbitragehof. Wat de programmawetten betreft is het de bedoeling om in de toekomst een duidelijk onderscheid te maken tussen drie types teksten : de specifiek budgettaire teksten die echt in de programmawet thuishoren, de teksten waarvoor dezelfde spoedbehandeling wordt gevraagd en die eventueel in aparte ontwerpen kunnen worden opgenomen en de teksten die het voorwerp van een gewone parlementaire behandeling uitmaken.

De titel XI van het voorliggende wetsontwerp bevat 19 hoofdstukken. Een aantal behelsen aanpassingen aan oude of vorige wetten bijvoorbeeld wat betreft Zeescheepvaart, Accijnzen en verpakkingshellingen. Daarnaast zijn er ook een paar belangrijke wijzigingen.

De minister geeft vooreerst het voorbeeld van de wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wat de vrijwillige brandweerlieden en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming betreft. Deze bepaling komt tegemoet aan problemen die zijn opgedoken onder meer naar aanleiding van de ramp in Gellingen.

Daarnaast verwijst de minister naar een zeer belangrijke aanpassing van de fiscale regels die in de personenbelasting van toepassing zijn op hypothecaire leningen voor de eigen woning. Deze bepalingen strekken ertoe de fiscale voordelen te versterken voor wie bereid is te investeren in een eerste eigen woning. Deze maatregel was reeds in de regeerverklaring aangekondigd. De minister onderstreept dat deze bepalingen niets wijzigen aan de fiscale situatie van diegenen die hypothecaire leningen hebben gesloten vóór 1 januari 2005.

Voor de talrijke andere bepalingen verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting in de bevoegde Kamercommissie (zie : stuk Kamer, nr. 51-1437/27, blz. 4 tot 8).

## V.2. Algemene bespreking

De heer Collas spreekt zijn tevredenheid uit over meer bepaald de maatregel inzake belastingvrijstel-

tions pour les pompiers et les agents volontaires. Il croit que cette mesure est très appréciée non seulement par les gens concernés, mais par toute la population.

M. Steverlynck déclare qu'en ce qui concerne la navigation maritime, les mesures prises précédemment visaient à ramener des activités économiques et de l'emploi dans notre pays. Combien de navires battent-ils pavillon belge depuis ?

Le ministre promet d'apporter une réponse au cours de la discussion du présent projet de loi-programme en séance plénière du Sénat.

M. Steverlynck renvoie par ailleurs aux articles concernant la surséance indéfinie au recouvrement des impôts directs (chapitre 2). Comment ce régime s'articule-t-il au juste sur celui du règlement collectif de dettes ? Pourquoi cette mesure supplémentaire était-elle nécessaire ? Le fisc dispose-t-il d'assez de moyens et de personnel pour appliquer cette mesure ? Comme il s'agit d'une procédure administrative, les cours et tribunaux ne sont pas compétents. Pourquoi a-t-on prévu pareille mesure ?

Le ministre confirme l'existence d'une certaine analogie avec le règlement collectif de dettes. Mais dans le cas présent, il est question d'un régime particulier applicable aux contribuables de bonne foi qui doivent pouvoir demander au fisc, à la suite de revers de fortune, de surseoir pour une période indéfinie au recouvrement de l'impôt. Le ministre rappelle que la responsabilité personnelle du receveur emporte par la force des choses l'obligation pour lui de justifier chacun de ses actes. Il peut ainsi suspendre le recouvrement ou interrompre la prescription. Ce régime vise au développement d'une manière plus positive d'envisager les choses : le ministre souhaite donner une chance aux contribuables qui ne parviennent plus à payer leurs dettes. Des enquêtes ont montré que nombre de nos concitoyens ploient sous le fardeau de leurs dettes fiscales et que celles-ci finissent, à elles seules, par les mettre en difficulté. La surséance indéfinie au recouvrement de ces dettes permet d'alléger le fardeau et peut permettre aux intéressés de vivre une vie normale sur les plans économique et social sans être contraints d'avoir recours au travail au noir ou de choisir un domicile fictif, au risque de se marginaliser.

Les tribunaux n'ont pas compétence pour accorder un quelconque sursis de paiement en matière fiscale. Cette compétence appartient exclusivement au receveur. Le juge des saisies ne pourra accorder un sursis au contribuable que s'il a fait opposition devant lui.

Le ministre conclut que ce régime fiscal offre aux contribuables une solution à leurs problèmes, sans porter atteinte à la responsabilité du receveur. Les contribuables pourront ensuite chercher une solution pour leurs autres dettes, éventuellement par le biais d'une procédure de médiation devant le juge des saisies.

ling van toelage voor brandweerlieden en vrijwilligers. Volgens hem zullen niet alleen de betrokkenen maar ook de bevolking in haar geheel deze maatregel toejuichen.

De heer Steverlynck stelt dat, wat de zeescheepvaart betreft, de eerder genomen maatregelen destijds bedoeld waren om economische activiteiten en werkgelegenheid naar ons land terug te halen. Hoeveel zeeschepen varen inmiddels onder Belgische vlag ?

De minister belooft een antwoord tijdens de bespreking in de plenaire vergadering van de Senaat.

De heer Steverlynck verwijst vervolgens naar de artikelen over het onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen (hoofdstuk 2). Wat is de juiste relatie tussen dit uitstel en de wetgeving met betrekking tot de collectieve schuldenregeling ? Waarom was deze extra maatregel nodig ? Beschikt de fiscus over voldoende middelen en mensen om deze maatregel uit te voeren ? Aangezien het om een administratieve procedure gaat, zijn de hoven en rechtbanken niet bevoegd. Waarom is dit zo voorzien ?

De minister bevestigt dat er een zekere analogie bestaat met de collectieve schuldenregeling. In dit geval gaat het echter om een bijzondere regeling voor belastingplichtigen ter goede trouw die omwille van tegenslagen, aan de fiscus onbeperkt uitstel moeten kunnen vragen. De minister herinnert eraan dat de persoonlijke aansprakelijkheid van de ontvanger noodzakelijkerwijze impliceert dat hij zich verantwoordt voor elk van zijn handelingen. Zo kan hij de inning schorsen of de verjaring stuiten. Deze regeling beoogt een meer positieve benadering : de minister wenst een kans te geven aan belastingplichtigen die er niet meer in slagen hun schulden te betalen. Uit onderzoek blijkt immers dat heel wat mensen gebukt gaan onder belastingschulden, en louter omwille van deze belastingschulden in slechte papieren terechtkomen. Het onbeperkt uitstel kan deze last verlichten en ervoor zorgen dat de betrokkenen een normaal economisch en sociaal leven kunnen leiden en zich niet gedwongen zien hun toevlucht te nemen tot zwartwerk of een fictieve woonplaats te kiezen waardoor ze in de marginaliteit dreigen terecht te komen.

De rechtbanken zijn niet bevoegd uitstel te verlenen in fiscale zaken. Dat is een bevoegdheid van de ontvanger. Alleen bij verzet voor de beslagrechter kan uitstel worden verleend aan een belastingplichtige.

De minister concludeert dat door deze fiscale regeling belastingplichtigen een oplossing voor hun problemen kunnen vinden, zonder de aansprakelijkheid van de ontvanger in het gedrang te brengen. Vervolgens kunnen ze op zoek gaan naar een regeling voor hun andere schulden eventueel via een bemiddelingsprocedure voor de beslagrechter.

M. Steverlynck conclut que le régime proposé offre aux contribuables une chance supplémentaire et qu'il est surtout sensé empêcher que des personnes ne soient mises en difficulté rien que parce qu'elles ne peuvent pas payer leurs dettes fiscales. Il demande une nouvelle fois si les agents du fisc disposent de moyens suffisants. Cette question peut d'ailleurs aussi être posée pour ce qui est de l'utilisation des sommes à restituer ou à rembourser prévues aux articles 334 et 338.

Le ministre répond que la bonne volonté est en tout cas présente. Actuellement, le recouvrement coûte très cher et absorbe beaucoup d'énergie. Il lui semble donc logique de mettre davantage de ressources humaines à disposition pour aider les personnes en difficultés et, bien sûr aussi, pour essayer de récupérer ne fût-ce qu'une partie des sommes dues.

Mme Joëlle Kapompolé demande si la mesure va être évaluée et quelle est exactement la différence entre celle-ci et le règlement collectif de dettes.

Le ministre répond que la mesure devra faire l'objet d'une évaluation permanente. Il faudra aussi une espèce de « jurisprudence ».

En ce qui concerne l'écotaxe, M. Steverlynck fait remarquer que le gouvernement a décidé, sans attendre l'évaluation annuelle, d'augmenter cette taxe de manière substantielle, de manière qu'elle rapporte quelque 130 millions d'euros de plus. L'on n'observe jusqu'ici aucun changement de comportement chez le consommateur et l'on ne prévoit pas non plus de changement après cette augmentation. Le gouvernement reconnaît que l'objectif environnemental de l'écotaxe n'est pas atteint. Le secteur concerné propose d'attendre l'évaluation et de ne faire entrer l'augmentation en vigueur qu'au 1<sup>er</sup> avril. C'est pourquoi M. Steverlynck estime qu'il y a lieu de supprimer l'article 339 (voir l'amendement n° 73).

Le ministre répond qu'une différence de prix avait été instaurée dès le début entre les emballages réutilisables et les emballages jetables. Une proposition visant à prévoir une différence de 7 francs n'avait pas été retenue. Le secteur concerné constate aujourd'hui que le consommateur n'a pas modifié son comportement. En accentuant la différence de prix, le gouvernement veut influencer le comportement des consommateurs.

M. Steverlynck répète qu'il avait été prévu de procéder à une évaluation annuelle. Il est convaincu que le gouvernement ne cherche qu'à engranger de nouvelles recettes grâce à cette augmentation.

À propos de la taxe sur les opérations de bourse et de la taxe sur les livraisons de titres au porteur (chapitre 7), M. Steverlynck constate une fois de plus que le ministre veut profiter de l'opération pour augmenter les recettes. La suppression de la taxe boursière sur l'émission de nouveaux titres est compensée par la

De heer Steverlynck besluit dat de regeling de belastingplichtigen een bijkomende kans biedt en vooral moet verhinderen dat mensen uitsluitend omwille van hun fiscale schulden moeilijkheden krijgen. Hij herhaalt zijn vraag of de belastingambtenaren wel over voldoende middelen beschikken. Deze vraag kan overigens ook worden gesteld in verband met de aanwending van terug te geven of te betalen sommen voorzien in de artikelen 334 tot 338.

De minister antwoordt dat de goede wil alleszins aanwezig is. Op dit ogenblik gaan heel veel geld en energie verloren bij de inning. Het lijkt hem dan ook logischer om meer menselijke middelen ter beschikking stellen ten einde mensen in moeilijkheden te helpen en, uiteraard ook, ten einde te pogen minstens een gedeelte van de schuld terug te vorderen.

Mevrouw Joëlle Kapompolé vraagt of de maatregel zal geëvalueerd worden en wat precies het verschil is met de collectieve schuldenregeling.

De minister antwoordt dat de maatregel permanent zal moeten worden geëvalueerd. Er zal ook een soort « rechtspraak » nodig zijn.

Wat de ecotaks betreft, merkt de heer Steverlynck op dat de regering de jaarlijkse evaluatie niet wenst af te wachten en nu al een belangrijke verhoging van de heffing met 130 miljoen euro invoert. Tot op heden is er geen wijziging van het consumentengedrag merkbaar en dat zal na deze verhoging evenmin het geval zijn. De regering erkent dat de milieudoelstelling van de ecotaks niet werkt. De betrokken sector stelt voor de evaluatie af te wachten en de verhoging pas op 1 april te doen ingaan. Daarom meent de heer Steverlynck dat het artikel 339 moet geschrapt worden (zie amendement nr. 73).

De minister antwoordt dat vanaf het begin een prijsverschil werd ingevoerd tussen herbruikbare en wegwerpverpakkingen. Een voorstel om een verschil van 7 frank in te voeren werd niet aanvaard. De betrokken sector stelt nu vast dat de consument zijn gedrag niet heeft gewijzigd. Door het prijsverschil te vergroten wil de regering het gedrag van de consument beïnvloeden.

De heer Steverlynck herhaalt dat in een jaarlijkse evaluatie was voorzien. Hij is ervan overtuigd dat de regering via de verhoging alleen maar meer inkomsten wil binnenrijven.

Over de taks op de beursverrichtingen en op de aflevering van effecten aan toonder (hoofdstuk 7), stelt de heer Steverlynck eens te meer vast dat de minister van deze operatie gebruik wil maken om meer inkomsten te krijgen. De afschaffing van de beurstaks op de uitgifte van nieuwe effecten wordt gecompens



suppression du système de plafonnement et par la perception d'une taxe supplémentaire lorsqu'une société d'investissement rachète sa propre capitalisation en actions. Quel sera l'impact de la suppression des plafonds pour les échanges institutionnels? Et quelles répercussions cette mesure aura-t-elle sur le budget?

Le ministre ne dispose pas de chiffres précis de l'incidence de la suppression envisagée. La difficulté de faire des simulations vient de ce qu'un même pourcentage d'imposition recouvre des opérations de types différents. On ne sait dès lors pas si la compensation poursuivie par les deux mesures compensatoires sera exacte ou non. Le secteur a déjà réagi en signalant que la suppression du plafond pourrait en effet entraîner un changement de comportement du marché. Des effets pervers sont possibles et certaines opérations pourraient être effectuées à l'étranger, plutôt qu'en Belgique. Les réactions du secteur ont été entendues par le ministre qui tiendra à l'œil l'évolution des recettes durant les premiers mois de 2005. Des mesures de correction seront prises, si nécessaire, par exemple par un doublement du plafond au lieu de sa suppression.

En ce qui concerne les mesures en matière de frais de restaurant (chapitre 10) et, en particulier, l'article 364, M. Steverlynck reproche au ministre de reporter *sine die* l'objectif initial, à savoir la déductibilité des frais de restaurant jusqu'à concurrence de 75 %. Le ministre souhaite à présent porter la déductibilité de 62,5 à 69 %, alors que l'augmentation à 75 % est rendue tributaire de la conclusion d'une convention. Le ministre de l'Économie a d'ailleurs simplement pu confirmer que des discussions étaient en cours; il n'a pas pu préciser quand la convention serait conclue. Estimant que le gouvernement ne respecte pas certains accords antérieurs, M. Steverlynck déposera un amendement demandant la déductibilité des frais de restaurant à concurrence de 75 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Le ministre ne trouve pas que le gouvernement fait un pas en arrière. Si la déductibilité n'était que de 50 % au départ, elle est déjà de 62,5 % aujourd'hui et elle sera portée à 69 %. Il est même prévu de la fixer, à terme, à 75 %.

Pour les secteurs à risque, dont le secteur horeca fait partie, l'accord de gouvernement de 2003 prévoit la conclusion de conventions ou, en l'occurrence, d'un code de conduite. Des négociations sont en cours avec le secteur concerné pour parvenir à un *modus vivendi*. Le ministre conteste l'affirmation selon laquelle le gouvernement ne s'en tiendrait pas aux accords. Dès que le code de conduite sera prêt, la déductibilité à concurrence de 75 % sera la règle.

seerd door de plafondregeling af te schaffen en tegelijk een extra belasting te heffen als een beleggingsvennootschap zijn eigen kapitalisatieaandelen inkoop. Wat zal de impact zijn van de afschaffing van de plafonds voor de institutionele handel? Wat is de repercussie van deze maatregel op de begroting?

De minister verklaart niet over precieze cijfergegevens te beschikken over de weerslag van de ontworpen schrapping. De moeilijkheden bij het opstellen van simulaties is toe te schrijven aan het feit dat eenzelfde belastingpercentage verschillende soorten verrichtingen kan dekken. Bijgevolg kan men niet weten of de compensatie van de twee bedoelde maatregelen al dan niet correct is. De sector heeft reeds meegedeeld dat het weglaten van een maximum immers zou kunnen leiden tot een reactie van de markten. Averechtse effecten blijven mogelijk en een aantal verrichtingen zouden veeleer in het buitenland dan in België kunnen plaatshebben. De minister heeft geluisterd naar de reacties van de sector en zal de ontwikkelingen van de ontvangsten over de eerste maanden van 2005 nauwlettend in het oog houden. Indien dat nodig blijkt komen er corrigerende maatregelen bijvoorbeeld door het verdubbelen van het maximum in plaats van het af te schaffen.

Over de maatregelen op het vlak van de restaurantkosten (hoofdstuk 10) en meer bepaald artikel 364, klaagt de heer Steverlynck aan dat de minister de oorspronkelijke bedoeling, namelijk een aftrekbaarheid van de restaurantkosten van 75 %, *sine die* vooruitschuift. De minister wil nu de aftrekbaarheid verhogen van 62,5 tot 69 %, terwijl de verhoging tot 75 % gekoppeld wordt aan de totstandkoming van een convenant. De minister van Economie kon zelfs alleen bevestigen dat er besprekingen aan de gang zijn, niet wanneer precies dit convenant zou worden afgesloten. Omdat de heer Steverlynck vindt dat de regering zich niet houdt aan eerder gemaakte afspraken, zal hij een amendement indienen om de aftrekbaarheid van 75 % vanaf 1 januari 2005 door te voeren.

De minister vindt niet dat de regering een stap achteruit zet. Aanvankelijk bedroeg de aftrekbaarheid slechts 50 %. Dit wordt nu opgetrokken van 62,5 naar 69 % en op langere termijn is 75 % voorzien.

Het regeerakkoord van 2003 voorziet dat voor risicosectoren, waartoe ook de horeca behoort, conventanten of in dit geval een gedragscode zullen worden afgesloten. Er zijn onderhandelingen met de betrokken sector aan de gang om tot een *modus vivendi* te komen. De minister spreekt tegen dat de regering zich niet aan de afspraken zou houden. Als de gedragscode er is, zal de aftrekbaarheid van 75 % worden doorgevoerd.

M. Steverlynck aimerait savoir quand les discussions relatives à la convention prendront fin exactement.

Le ministre répond que tout est mis en œuvre pour que les négociations puissent aboutir. Si l'on ne parvient pas à un accord avec les organisations représentatives à propos d'un code de conduite, la déductibilité à concurrence de 75 % pourrait être compromise. Le gouvernement espère pouvoir dégager rapidement une solution, mais ce ne sera pas possible à n'importe quel prix.

M. Steverlynck prend acte du fait que ce point constitue une priorité pour le ministre.

Pour ce qui est des dépenses de recherche et de développement (chapitre II), M. Steverlynck fait observer que les articles 366 et 367 règlent le report d'une mesure qui avait été décidée au cours du Conseil des ministres spécial de Gembloux. Il s'agit de l'extension de la dispense de versement de 50 % du précompte professionnel déjà applicable pour les rémunérations des chercheurs dans les institutions scientifiques, aux chercheurs travaillant dans des entreprises qui ont conclu des accords en vue de mettre sur pied des projets de recherche (en partenariat). Cette mesure devait prendre cours initialement le 1<sup>er</sup> janvier 2005, mais l'article 367 reporte son entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> octobre 2005, ce qui permet au gouvernement de réaliser une économie de 25 millions d'euros environ. Cette mesure vient s'ajouter à une précédente réduction du budget en question à concurrence de 50 millions d'euros. Cela risque d'hypothéquer l'avenir de notre économie. La Flandre fait par contre des efforts supplémentaires (55 millions d'euros) pour atteindre la norme de Lisbonne qui est de 3 %. L'article 366, 4<sup>o</sup>, prévoit également que le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, augmenter le pourcentage de 50 % jusqu'à 75 % au maximum. Pour M. Steverlynck, cette disposition n'est qu'une disposition de façade. C'est pourquoi il déposera un amendement visant à rétablir la date d'entrée en vigueur prévue initialement.

M. Steverlynck aimerait savoir si l'on réfléchit à l'idée d'étendre également cette exemption de versement du précompte professionnel aux centres de recherche d'entreprises, sans pour autant obliger ceux-ci à conclure des conventions de partenariat avec des universités ou des hautes écoles.

Il demande ensuite quels efforts on fait pour pouvoir maintenir dans notre pays les investissements de production résultant de ce type de recherche.

Le ministre explique que le report est inspiré notamment par le souci du gouvernement de faire coïncider l'entrée en vigueur de la mesure avec le début de l'année académique 2005-2006. Il faut tenir

De heer Steverlynck wenst te vernemen wanneer precies de besprekingen over het convenant beëindigd zullen zijn.

De minister antwoordt dat alles in het werk wordt gesteld om de onderhandelingen tot een goed einde te brengen. Als er geen overeenkomst met de representatieve organisaties over een gedragscode wordt bereikt, dan kan de aftrekbaarheid van 75 % op de helling worden gezet. De regering hoopt snel een oplossing te vinden, maar niet tot elke prijs.

De heer Steverlynck neemt er akte van dat dit voor de minister een prioriteit is.

Wat de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling betreft (hoofdstuk 11), merkt de heer Steverlynck dat de artikelen 366 en 367 het uitstel regelen van een maatregel die op de speciale Ministerraad van Gembloux was beslist. Het betreft de uitbreiding van de vrijstelling van doorstorting van 50 % van de bedrijfsvoorheffing die reeds geldt voor lonen van onderzoekers in wetenschappelijke instellingen tot onderzoekers die werkzaam zijn in ondernemingen die akkoorden hebben gesloten om (in samenwerking) onderzoeksprojecten op te zetten. Oorspronkelijk zou deze maatregel ingaan op 1 januari 2005. Met artikel 367 wordt de inwerkingtreding ervan evenwel uitgesteld tot 1 oktober 2005. Dat levert de regering een besparing op van zo'n 25 miljoen euro. Deze maatregel komt bovenop de eerdere vermindering van het betrokken budget ten belope van 50 miljoen euro. Dat is schadelijk voor de toekomst van onze economie. Vlaanderen doet daarentegen wel extra inspanningen (55 miljoen euro) om de Lissabon-norm van 3 % te halen. Artikel 366, 4<sup>o</sup>, voorziet ook dat bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het percentage van 50 % tot maximaal 75 % kan worden verhoogd. De heer Steverlynck kwalificeert deze bepaling als «window dressing». Daarom zal spreker een amendement indienen om de oorspronkelijke datum van inwerkingtreding in ere te herstellen.

De heer Steverlynck wenst te vernemen of nagedacht wordt over de piste om deze vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing ook uit te breiden naar onderzoekscentra van ondernemingen zonder dat die daarvoor verplicht worden samenwerkingsakkoorden te sluiten met universiteiten of hogescholen.

Verder vraagt hij welke inspanningen er worden geleverd om productie-investeringen die voortvloeien uit dergelijk onderzoek in ons land te kunnen houden.

De minister verklaart dat het uitstel mede is ingegeven door de bekommernis van de regering om de aanvang van de maatregel te laten samenvallen met het begin van het academiejaar 2005-2006. Voorts is

compte ensuite des difficultés inhérentes à la structure fédérale de notre pays et à la concertation avec les entités fédérées. En troisième lieu, le ministre rappelle qu'il faut respecter des objectifs budgétaires (3 %).

Sur le fond, le ministre partage la préoccupation de M. Steverlynck. C'est la faisabilité financière qui pose problème.

M. Steverlynck déplore que le gouvernement sollicite également les entreprises pour cette mesure d'économie qui devrait permettre de créer 200 000 emplois nouveaux, comme on l'espère.

L'article 368 porte à 2 850 euros le montant fiscalement exonéré des allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile (articles 368 et 369). M. Steverlynck estime que le bénéfice de cette exonération doit être étendu aux volontaires des organisations d'aide qui interviennent au niveau des premiers secours aux victimes d'accidents, de catastrophes et de conflits (amendement n° 76).

Le ministre souligne que ceux qui sont déjà susceptibles de bénéficier de cet avantage fiscal sont très satisfaits. Il s'agit généralement de personnes qui ne bénéficient que d'un statut précaire et qui ne peuvent pas mener une vie de famille normale en raison de leur activité. Cette mesure a un caractère social et elle doit contribuer à assurer le bon fonctionnement de ces services de secours à l'avenir.

Le ministre est toutefois disposé à examiner la proposition d'étendre le bénéfice de la mesure à d'autres volontaires, après s'être concerté avec le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions. Il sera difficile, notamment, de déterminer de manière précise qui entre en ligne de compte.

M. Steverlynck espère que le ministre des Finances s'en chargera.

S'agissant de la simplification et de la réforme de certaines dispositions en matière de procédure fiscale (articles 376 à 385), M. Steverlynck souhaite que le délai de réclamation soit porté de trois à six mois. Il déposera un amendement en ce sens (voir l'amendement n° 77). M. Steverlynck souligne que le gouvernement a déjà annoncé à plusieurs reprises la prise d'une telle mesure, mais qu'il n'a jamais concrétisé sa promesse.

Le ministre confirme que le gouvernement a effectivement envisagé cette prolongation. La presse s'en est fait l'écho et cela a créé une certaine confusion. Le gouvernement a finalement décidé d'examiner la problématique des délais dans sa globalité. Dans cette optique, on a créé une commission multidisciplinaire, qui se réunit depuis un an dans le cadre de la poursuite de la réforme de la procédure fiscale. Un consensus est en train de se dégager sur certains points, mais il n'est pas facile de comparer tous les délais.

er de la difficulté inhérent à la structure fédérale de notre pays et à la concertation avec les entités fédérées. En troisième lieu, le ministre rappelle qu'il faut respecter des objectifs budgétaires (3 %) à respecter.

Ten gronde deelt de minister de bezorgdheid van de heer Steverlynck. Alleen rijst er een probleem van financiële haalbaarheid.

De heer Steverlynck betreurt dat de regering ook voor deze besparingsmaatregel aanklopt bij het bedrijfsleven waarvan verwacht wordt dat het 200 000 bijkomende jobs zal creëren.

Wat de vrijwillige brandweerlieden en de vrijwilligers van de Civiele Bescherming betreft (artikelen 368 en 369), trekt artikel 368 de fiscaal vrijgestelde vergoeding van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming op tot 2 850 euro. De heer Steverlynck meent dat deze vrijstelling moet uitgebreid worden tot de vrijwilligers van hulporganisaties die eerste hulpverlening aan slachtoffers van ongevallen, rampen en conflicten bijstaan (amendement nr. 76).

De minister onderstreept dat wie nu reeds voor deze fiscale gunstmaatregel in aanmerking komt, zeer tevreden is. Het betreft doorgaans mensen met een precair statuut, die daarenboven omwille van hun activiteit geen normaal gezinsleven genieten. Het is niet alleen een sociale maatregel, het moet ook mede de toekomstige goede werking van deze hulpdiensten helpen verzekeren.

De minister is evenwel bereid over de voorgestelde uitbreiding naar andere vrijwilligers na te denken, in overleg met de minister bevoegd voor sociale zaken. De moeilijkheid zal er onder meer in bestaan duidelijk af te bakenen wie hiervoor in aanmerking komt.

De heer Steverlynck hoopt dat de minister van Financiën daartoe het initiatief zal nemen.

Over de vereenvoudiging en hervorming van sommige bepalingen inzake de fiscale procedure (artikelen 376 tot 385), wenst de heer Steverlynck dat de bezwaartermijn van drie tot zes maanden zou worden verlengd. Hij zal hiertoe een amendement indienen (zie amendement nr. 77). De heer Steverlynck stelt dat de regering immers reeds diverse malen dit heeft aangekondigd, zonder het evenwel effectief door te voeren.

De minister bevestigt dat de regering deze verlening inderdaad heeft overwogen. De pers heeft daarvan gewag gemaakt wat tot een zekere verwarring heeft geleid. Uiteindelijk heeft de regering beslist om de problematiek van de termijnen globaal te bekijken. Daartoe is een multidisciplinaire commissie opgericht die sedert een jaar bijeenkomt in het kader van de verdere hervorming van de fiscale procedure. Op bepaalde punten groeit een consensus, maar een vergelijking over alle termijnen is niet zo eenvoudig.

Chaque expert a un avis différent là-dessus. Il y a des délais de recours, des délais de conservation, des délais de prescription, des délais d'investigation, etc. D'autre part, il y a le régime TVA et le régime contributions directes. De plus, il y a le souci du gouvernement d'harmoniser ces délais dans le cadre d'une réforme globale.

M. Steverlynck en déduit que le gouvernement a bien l'intention de prolonger ces délais de réclamation, mais qu'il ne le fera que dans un cadre plus global.

Le ministre déclare qu'il ne perdra pas de vue l'objectif de cette réforme.

M. Steverlynck émet également certaines critiques concernant le chapitre relatif à la modification des règles fiscales applicables à l'impôt des personnes physiques en ce qui concerne l'habitation propre (articles 386 à 413). Il renvoie à cet égard au rapport de la commission compétente de la Chambre (doc. Chambre, n° 51-1437/27, pp. 56 et suivantes, ainsi que son annexe, pp. 101 et suivantes). Dans le nouveau régime aussi, il reste difficile, pour le contribuable d'optimiser sa situation fiscale. D'ailleurs, certains groupes comme celui des isolés, n'en tirent aucun avantage. Le système se complique pour l'administration fiscale et pour ceux qui doivent l'appliquer. En effet, le régime actuel subsiste, parallèlement au nouveau, pour les emprunts hypothécaires conclus avant le 1<sup>er</sup> janvier 2005. Cela vaut même pour les refinancements.

Le SP.A a également présenté le nouveau régime comme étant très favorable aux ménages au cours des premières années de la période couverte par l'emprunt. Il ressort malheureusement de diverses simulations que ce n'est pas toujours vrai. L'avantage apparaît plutôt vers la fin de ladite période.

Le nouveau régime n'est pas non plus neutre sur le plan budgétaire, comme le gouvernement l'avait initialement prétendu.

M. Steverlynck suggère dès lors de remplacer, à l'article 115, 1<sup>o</sup>, proposé du CIR 1992, les mots «qui est l'habitation unique du contribuable au 31 décembre de l'année de la conclusion du contrat d'emprunt» par les mots «qui est l'habitation unique du contribuable le dernier jour de la période imposable».

Dans l'ancien système, le contribuable recouvrait le droit à la déduction complémentaire d'intérêts si l'habitation redevenait l'habitation unique lors d'un exercice d'imposition ultérieur. M. Steverlynck souhaite maintenir cette souplesse.

Il aimerait par ailleurs que le droit à une déduction complémentaire soit, lui aussi, préservé pour ceux qui, par une donation entre vifs en indivisibilité, ont un droit réel sur une ou plusieurs autres habitations. En effet, dans sa rédaction actuelle, le dernier alinéa

Iedere deskundige heeft daarover een andere mening. Zo zijn er termijnen inzake beroep, inzake bewaring, inzake verjaring, inzake onderzoek, enz. Voorts is er het BTW-stelsel en het stelsel van de directe belastingen. Daar komt nog bij dat de regering streeft naar een harmonisering van die termijnen in het kader van een algehele hervorming.

De heer Steverlynck leidt hieruit af dat de regering wel van plan blijft om die bezwaartermijnen te verlengen, maar dan alleen in een globaler kader.

De minister verklaart de doelstelling van deze hervorming niet uit het oog te zullen verliezen.

De heer Steverlynck uit ook enige kritiek over het hoofdstuk met betrekking tot de wijziging van de fiscale regels die in de personenbelasting van toepassing zijn op de eigen woning (artikelen 386 en 413). Hij verwijst daarbij naar het verslag van de bevoegde Kamercommissie (stuk Kamer nr. 51-1437/27, blz. 56 e.v., alsook de bijhorende bijlage op blz. 101 e.v.). Ook met het nieuwe regime blijkt het voor de belastingplichtige nog altijd moeilijk om zijn fiscale situatie te optimaliseren. Trouwens, niet alle groepen gaan erop vooruit, zoals bijvoorbeeld alleenstaanden. Voor de fiscale administratie en anderen die het moeten toepassen wordt het systeem ingewikkelder. Het huidige regime blijft immers bestaan, parallel met het nieuwe regime, voor de hypothecaire leningen gesloten vóór 1 januari 2005. Dat geldt zelfs voor herfinancieringen.

De SP.A heeft het nieuwe regime ook voorgesteld als zijnde heel voordelig voor de gezinnen gedurende de eerste jaren van de looptijd van de lening. Uit diverse simulaties blijkt jammer genoeg dat zulks niet steeds het geval is. Het voordeel situeert zich eerder naar het einde van de looptijd.

Het nieuwe regime is evenmin budgettair neutraal zoals de regering initieel heeft beweerd.

De heer Steverlynck stelt bijgevolg voor om in het voorgestelde artikel 115, 1<sup>o</sup>, WIB 1992, waar vermeld wordt dat men zich plaatst op 31 december van het jaar waarop het leningscontract is afgesloten, dat te vervangen door de woorden «die op de laatste dag van het belastbaar tijdperk» (de enige woning van de belastingplichtige is).

In het oude systeem kreeg de belastingplichtige opnieuw recht op de aanvullende intrestaftrek wanneer de woning in een later aanslagjaar terug de enige woning werd. De heer Steverlynck wenst deze soepelheid te behouden.

Daarnaast wenst de heer Steverlynck dat ook het recht op bijkomende aftrek moet gevrijwaard worden voor wie door schenking onder levenden in onverdeeldheid een zakelijk recht heeft op één of meer andere woningen. In de nieuwe redactie van het

de l'article 115, CIR 1992, ne fait plus référence aux donations. Il n'est pas non plus dit clairement que le nu-propriétaire n'est pas redevable d'un impôt sur un immeuble.

Le ministre revient sur le principe de la date à laquelle les conditions doivent être réunies, c'est-à-dire au 31 décembre de l'année de l'emprunt plutôt qu'au 31 décembre de chaque période imposable.

Il reconnaît que l'on peut concevoir d'examiner ces conditions au 31 décembre de la période imposable comme c'est le cas actuellement dans l'article 104, 9<sup>o</sup>, existant pour les intérêts complémentaires. Toutefois, l'examen de cette condition est prévu aussi dans d'autres dispositions non plus au cours de chaque période imposable, mais au 31 décembre de l'année de l'emprunt (par exemple article 169).

Et le ministre est d'avis qu'il ne faut pas perdre de vue l'objectif de ce chapitre de la loi-programme. Il s'agit, d'une part, de simplifier le régime fiscal des emprunts hypothécaires, mais aussi, d'autre part, de favoriser l'accès à la propriété, à la construction ou à l'acquisition, principalement par les jeunes ménages, d'une unique habitation.

Cela implique que la mesure mise en vigueur doit inciter les contribuables à prendre la décision d'acheter ou d'emprunter ou de ne pas le faire. Par conséquent, si les conditions doivent être remplies, c'est bien au moment de l'emprunt ou au plus tard le 31 décembre de l'année de l'emprunt et non pas au 31 décembre de chaque année.

En ce qui concerne le fait que le contribuable ne puisse pas être propriétaire d'un autre immeuble, les articles 115 et 116 proposés prévoient en effet des conditions d'exclusion. Le principe est qu'au moment de l'acquisition d'un immeuble, on ne peut pas être propriétaire d'un second immeuble, ni usufruitier ou copropriétaire par un autre moyen que la succession qui constitue un élément imprévu. Si le contribuable devient propriétaire ou acquiert des droits réels incomplets sur un immeuble, il est difficile d'exclure cette personne de l'accès au nouveau régime fiscal.

Toutefois, dans les autres circonstances, même par donation, le fait de devenir nu-propriétaire, copropriétaire ou usufruitier résulte d'un choix délibéré d'accepter ou de ne pas accepter la donation par exemple. Par conséquent, le ministre propose de maintenir le texte dans l'état.

M. Steverlynck fait remarquer que, comme des simulations font apparaître que l'avantage du nouveau régime se situe plutôt vers la fin de la période couverte par l'emprunt, l'objectif initial n'est manifestement pas atteint.

Le ministre signale que la mesure en question vise quand même à promouvoir l'accès à la propriété. Il ne voit pas pourquoi les conditions devraient être

laatste lid van artikel 115, WIB 1992, wordt immers niet langer verwezen naar schenkingen. Het is evenmin klaar en duidelijk dat de blote eigenaar niet belastbaar is op een onroerend goed.

De minister komt terug op het beginsel van het tijdstip waarop aan die voorwaarden moet worden voldaan: 31 december van het jaar van de lening eerder dan 31 jaar van elk belastbaar tijdvak.

Volgens hem is het mogelijk die voorwaarden na te gaan op 31 december van het aanslagjaar zoals thans het geval is voor artikel 104, 9<sup>o</sup>, inzake de aanvullende rente. Het is echter zo dat ook andere bepalingen voorzien dat de voorwaarden moeten worden nagegaan niet tijdens elk belastbaar tijdvak maar op 31 december van het jaar van de lening (zie bijvoorbeeld artikel 169).

De minister deelt voorts mee dat men niet uit het oog mag verliezen welk doel dit hoofdstuk van de programmawet nastreeft. Het wil enerzijds de fiscale regeling inzake hypotheekleningen vereenvoudigen maar ook anderzijds vooral jonge gezinnen gemakkelijker toegang verlenen tot eigendom, bouw of aankoop van een enige woning.

Zulks betekent dat de ontworpen maatregel de belastingplichtige moet brengen tot een beslissing om te kopen of te lenen dan wel om dat niet te doen. Indien bijgevolg aan de voorwaarden moet zijn voldaan is dat wel op het tijdstip van de lening en uiterlijk op 31 december van het jaar van die lening en niet op 31 december van elk jaar.

Wat betreft de vraag of de belastingplichtige een ander onroerend goed in eigendom mag hebben, voorzien de artikelen 115 en 116 immers in gevallen van uitsluiting. Principieel is het zo dat bij de aankoop van een onroerend goed de betrokkene geen eigenaar mag zijn van een ander onroerend goed, noch vruchtgebruiker of mede-eigenaar dan door erfopvolging wat een onvoorzienbaar gegeven is. Gesteld dat de belastingplichtige eigenaar wordt of niet volledige zakelijke rechten op een onroerend goed verkrijgt, is het moeilijk hem uit te sluiten van de nieuwe fiscale regeling.

In andere gevallen ook bij schenking, hangt het verwerven van blote eigendom, mede-eigendom of vruchtgebruik af van een overwogen keuze om die al dan niet te aanvaarden bijvoorbeeld bij een schenking. Als gevolg daarvan stelt de minister voor niet aan de tekst te raken.

De heer Steverlynck merkt op dat simulaties uitwijzen dat het voordeel van het nieuwe regime zich eerder naar het einde van de looptijd van de lening situeert, wat duidelijk indruist tegen de oorspronkelijke doelstelling.

De minister geeft aan dat de maatregel er toch in bestaat de toegang tot het eigenaarschap te promoten. Hij ziet niet in waarom de voorwaarden op het einde

évaluées à la fin de chaque période imposable. Cela n'a en effet aucune incidence sur la décision initiale d'emprunter ou d'acheter.

M. Steverlynck estime pouvoir déduire du rapport de la Chambre que ce sont surtout les institutions financières qui tirent profit du nouveau régime. Si l'on veut promouvoir l'acquisition d'une habitation, il importe que les jeunes ménages puissent jouir dès le départ des plus grands avantages fiscaux. Est-il exact que des simulations ont montré qu'il n'en est pas toujours ainsi ?

Le ministre répond que le gouvernement ne peut pas garantir que le nouveau régime sera plus intéressant dans tous les cas pour le contribuable que ne l'aurait été l'ancien régime. On peut dire que, selon les données dont le gouvernement dispose, le nouveau régime est effectivement plus avantageux dans 80 à 85 % des cas. Globalement, la mesure est donc positive, y compris pour les jeunes ménages.

Enfin, M. Steverlynck aborde le chapitre 18 «La taxation des produits énergétiques et de l'électricité» (au total une quarantaine de pages dans la loi-programme). Aux termes de l'exposé des motifs, ce chapitre concerne la transposition de la directive 2003/96/CE restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.

Cette directive, datée du 27 octobre 2003, a d'abord été transposée (partiellement) par un arrêté royal du 29 février 2004. Les articles 414 et suivants assurent la suite de la transposition de la directive en tenant compte de la possibilité de différencier les tarifs en faveur des entreprises qui s'engagent à atteindre des objectifs environnementaux. Il y a des échelles pour les «entreprises grandes consommatrices avec accord ou permis environnemental», les «entreprises avec accord ou permis environnemental» et les «autres entreprises».

Il y a deux nouvelles dispositions pertinentes concernant les carburants :

Les droits d'accise sur le diesel peuvent être majorés chaque fois de 35 euros par 1 000 litres au cours des années 2005, 2006 et 2007. Jusqu'ici, cette augmentation annuelle était limitée à 28 euros par 1 000 litres. Les augmentations sont opérées selon le système dit du cliquet, ce qui signifie qu'en cas de diminution des prix, la moitié de la diminution normale est prélevée au profit de l'État.

Le Roi peut fixer un montant au litre au-delà duquel on peut appliquer une diminution du droit d'accise spécial. Cette diminution ne peut toutefois pas être supérieure à l'augmentation des recettes de TVA pour les pouvoirs publics qui est due à une augmentation des prix.

van iedere belastbare periode zouden moeten worden geëvalueerd. Dat heeft immers geen invloed meer op de initiële beslissing om te lenen of te kopen.

De heer Steverlynck meent uit het verslag van de Kamer te kunnen afleiden dat het vooral de financiële instellingen zijn die garen spinnen bij het nieuwe regime. Wanneer men de aanschaf van een eigen woning wil bevorderen, dan is het belangrijk dat de jonge gezinnen bij de start de grootste fiscale voordelen krijgen. Klopt het dat uit simulaties blijkt dat zulks niet steeds het geval is ?

De minister antwoordt dat de regering niet kan garanderen dat het nieuwe regime in alle gevallen interessanter is voor de belastingplichtige dan het oude regime in zijn situatie zou zijn geweest. Men kan stellen dat volgens de gegevens waarover de regering beschikt, toch in 80 tot 85 % van de gevallen, het nieuwe regime wel degelijk voordeliger is. Globaal gezien is de maatregel dus positief, ook voor de jonge gezinnen.

De heer Steverlynck snijdt ten slotte het hoofdstuk 18 «De belasting op energieproducten en elektriciteit» (in totaal een 40tal bladzijden in de programwet) aan. Luidens de toelichting handelt dit hoofdstuk over de omzetting van de richtlijn 2003/96/EG tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

De richtlijn, die dateert van 27 oktober 2003, is eerst (gedeeltelijk) omgezet in een koninklijk besluit, namelijk het koninklijk besluit van 29 februari 2004. De artikelen 414 en volgende zorgen voor een verdere omzetting van de richtlijn om rekening te houden met de mogelijkheid de tarieven te differentiëren ten voordele van bedrijven die zich verbinden tot het behalen van milieudoelstellingen. Er zijn schalen voor «energie-intensieve bedrijven met een overeenkomst of een vergunning milieudoelstelling», de «bedrijven met een overeenkomst of een vergunning milieudoelstelling» en de «andere bedrijven».

Er zijn twee relevante nieuwe bepalingen met betrekking tot de autobrandstoffen :

De accijns op diesel kan in de jaren 2005, 2006 en 2007 telkens worden opgetrokken met 35 euro per 1 000 liter. Tevoren was die jaarlijkse verhoging beperkt tot 28 euro per 1 000 liter. De verhogingen worden doorgevoerd via het zogenaamde cliquetsysteem, dit wil zeggen dat bij een daling van de prijzen de helft van de normale daling wordt afgeroomd ten gunste van de Staat.

De Koning kan een bedrag per liter vaststellen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan toegepast worden. Die vermindering mag evenwel niet hoger zijn dan de stijging van de BTW-ontvangsten die de overheid heeft ten gevolge van de stijgende prijzen.

M. Steverlynck émet les remarques suivantes à ce propos :

L'augmentation des droits d'accise sur le diesel a été décidée au cours du Conseil des ministres de Raversijde, pour compenser le manque à gagner que subiraient les pouvoirs publics à la suite du plafonnement des cotisations sur l'électricité des entreprises. Lorsque des « fuites » ont eu lieu à propos des mesures, le ministre des Finances a d'abord nié qu'il avait pris cette décision. On ne voit pas très bien dans quelle mesure l'augmentation des droits d'accise sur le diesel sert encore à compenser les taxes sur l'électricité à charge des entreprises.

Il y a quelques semaines, alors que le prix du diesel était supérieur à 1 euro, le premier ministre a déclaré que le prix ne dépasserait pas un maximum. Or la loi contient un article qui habilite le Roi à instaurer un plafond, mais ce plafond n'est pas fixé. Concrètement, rien ne change. Le gouvernement a bénéficié d'une grande attention dans les médias, alors que quelques jours plus tôt, en Conseil des ministres, il avait décidé exactement l'inverse, c'est-à-dire de procéder à une augmentation supplémentaire des droits d'accise sur le diesel de 7 euros par 1 000 litres, et ce, en 2005, 2006 et 2007.

En commission compétente de la Chambre, M. Etienne Schouppe et Mme Simonne Creyf ont demandé de geler le système du cliquet et de restituer à la population, sous la forme d'une diminution de la taxe sur l'assurance RC, les recettes supplémentaires de TVA dont bénéficient les pouvoirs publics grâce à l'augmentation des prix.

L'exonération prévue pour le fuel lourd destiné aux entreprises agricoles est maintenue.

En ce qui concerne les droits d'accise sur le charbon, un droit d'accise a en principe été levé sur le charbon depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 29 février 2004. Les particuliers devaient acquitter ce droit, mais ils en sont dorénavant exonérés.

Quant aux entreprises, certaines d'entre elles, notamment celles qui produisaient de l'électricité, étaient exonérées, mais l'exonération serait supprimée maintenant, ce qui représente 36 millions d'euros de recettes supplémentaires pour le Trésor public.

En ce qui concerne la cotisation sur l'énergie pour le gaz naturel et le gasoil extra ou le gasoil d'une teneur en poids de soufre n'excédant pas 50 mg/kg, le régime suivant est d'application. L'arrêté royal du 29 février 2004 maintient la « cotisation sur l'énergie » pour le gaz naturel qui est utilisé comme combustible. Jusqu'au 31 décembre 2006, le tarif de la cotisation sera de 1,1589 euro par MWh et il passera à 0,9889 euro par MWh dès le 1<sup>er</sup> janvier 2007.

La loi-programme du 5 août 2003 a relevé le montant de la « cotisation sur l'énergie » pour le gasoil

De heer Steverlynck maakt ter zake de volgende opmerkingen :

De verhoging van de accijns op diesel werd op de Ministerraad in Raversijde beslist ter compensatie van het inkomstenverlies dat de overheid zou hebben ten gevolge van een plafonnering van de bijdragen op elektriciteit door de bedrijven. Toen de maatregelen « uitlekten », werd de beslissing door de minister van Financiën eerst ontkend. Het is niet duidelijk in welke mate de accijnsverhoging op diesel nu nog dient om de heffingen op elektriciteit ten laste van de bedrijven te compenseren.

Enkele weken geleden, toen de prijs van diesel meer dan 1 euro bedroeg, stelde de eerste minister dat de prijs niet boven een maximum zou uitstijgen. Er staat nu een artikel in de wet dat de Koning machtigt een plafond in te stellen, maar het plafond wordt niet vastgelegd. Concreet verandert er dus niets. De regering kreeg hiermee veel media-aandacht, terwijl hij enkele dagen tevoren op de Ministerraad juist het tegenovergestelde beslist heeft, namelijk een extra accijnsverhoging op diesel met 7 euro per 1 000 liter en dat in 2005, 2006 en 2007.

Door onze collega Etienne Schouppe en mevrouw Simonne Creyf werd gepleit om het cliquetsysteem te bevrozen en om de extra BTW-ontvangsten die de overheid geniet door de stijgende prijzen, aan de mensen terug te geven door een verlaging van de taks op de BA-autopolis.

De vrijstelling op extra zware stookolie voor landbouwbedrijven blijft behouden.

Met betrekking tot de accijnzen op steenkool wordt het volgende beoogd: sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 29 februari 2004 werd er in principe een accijns op steenkool geheven. Particulieren moesten ook die accijns betalen. Voortaan worden ze vrijgesteld.

Wat de bedrijven betreft, was er in sommige gevallen, namelijk in het geval van de elektriciteitsproductie, een vrijstelling voorzien. Die vrijstelling zou nu wegvallen. Dit betekent een extra opbrengst voor de Schatkist van 36 miljoen euro.

Ten aanzien van de energiebijdrage op aardgas en de gasolie extra of gasolie met een zwavelgehalte van niet meer dan 50 mg/kg, geldt de volgende regeling. Het koninklijk besluit van 29 februari 2004 behoudt de « bijdrage op energie » voor aardgas die wordt gebruikt als verwarmingsbrandstof. Tot 31 december 2006 bedraagt het tarief 1,1589 euro per MWh. Vanaf 1 januari 2007 daalt de bijdrage tot 0,9889 euro per MWh.

De programmawet van 5 augustus 2003 verhoogde de « bijdrage op energie » voor huisbrandolie. De

de chauffage. La cotisation passa à 13,4854 euros par 1 000 litres à 15°C; auparavant, le tarif était de 8,4284 euros par 1 000 litres à 15°C, ce qui représente une augmentation de 18,3 euros pour le consommateur, pour un approvisionnement de 3 000 litres. Les distributeurs de gasoil de chauffage ont estimé que la neutralité de traitement fiscal entre produits énergétiques avait été violée dans la mesure où pareille augmentation n'était pas prévue pour le gaz naturel.

Le gouvernement voudrait compenser la «violation de la neutralité» en accordant une diminution pour les «gasoil de chauffage extra» ou mazout vert. On se trouve dans une situation bizarre.

En ce qui concerne l'article 416, il est précisé que la cotisation sur l'énergie pour la consommation non professionnelle de gasoil extra est fixée à 7,1022 euros. C'est ce que le consommateur paie (conjointement avec la redevance de contrôle de 10 euros par 1 000 litres) à l'heure actuelle. Il avait pourtant été convenu (cela figure d'ailleurs dans la loi-programme du 9 juillet 2004) qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005, la cotisation pour l'énergie serait ramenée à 5,7190 euros par 1 000 litres. Selon l'article 2 de la loi-programme du 9 juillet 2004, le montant de 7,1022 euros de la cotisation est remplacé par le montant de «5,7190 euros».

Il s'agit d'une modification de la loi du 22 octobre 1997, qui prévoit explicitement (à l'article 23) que le tarif réduit entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2005. La présente loi-programme dispose que la loi du 22 octobre 1997 est abrogée. De ce fait, la loi-programme de juillet 2004 fait référence à une loi qui n'existe plus. Le gouvernement mettra-t-il encore en application la mesure relative à la diminution de la cotisation sur l'énergie pour le gasoil extra?

Le gouvernement a promis de restaurer la neutralité fiscale, mais M. Sterverlyncx se pose de sérieuses questions à ce sujet.

La neutralité fiscale est d'ailleurs menacée par un autre aspect des choses. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2007, la cotisation sur l'énergie pour le gaz naturel passera de 1,1589 à 0,9889 euro par MWh. Selon l'administration des Douanes et Accises, il s'agirait d'une compensation pour l'instauration d'une nouvelle taxe (par analogie avec la taxe Elia sur l'électricité), si bien que la charge fiscale totale reste inchangée. Est-ce exact? Le ministre peut-il le confirmer? S'il ne peut pas le confirmer, qu'en est-il de la neutralité fiscale?

Le ministre répond que le point de vue de l'orateur précédent repose sur une appréciation personnelle.

En ce qui concerne les accises sur le charbon, le secrétaire d'État répond que la directive européenne prévoit qu'en matière de production d'électricité, aucune taxe ne peut être prélevée sur l'énergie entrante si aucune taxe n'est prélevée sur l'énergie sortante et vice versa. Il y a une seule exception, à

bijdrage werd 13,4854 euro per 1 000 liter bij 15°C; tevoren was het tarief 8,4284 euro per 1 000 liter bij 15°C. Bij een tankbeurt van 3 000 liter kwam er dus 18,3 euro bij voor de consument. De stookolieverdelers meenden dat de neutraliteit in de fiscale behandeling tussen de energieproducten werd geschaad, omdat een dergelijke verhoging voor aardgas niet was voorzien.

De regering zou de «schending van de neutraliteit» willen compenseren door voor de «huisbrandolie extra» of groene mazout een verlaging toe te staan. Hier doet zich een merkwaardige toestand voor.

Met betrekking tot artikel 416 wordt gesteld dat de energiebijdrage voor het niet-zakelijk gebruik van gasolie extra op 7,1022 wordt vastgelegd. Dit is (samen met de controlereditie van 10 euro per 1 000 liter) hetgeen de consument momenteel betaalt. Nochtans was afgesproken (en dit is in de programmawet van 9 juli 2004 vastgesteld) dat de energiebijdrage vanaf 1 januari 2005 zou dalen tot 5,7190 euro per 1 000 liter. De programmawet van 9 juli 2004 bepaalt in artikel 2 dat de bijdrage van 7,1022 euro vervangen wordt door het bedrag van «5,7190 euro».

Dit betreft een wijziging van de wet van 22 oktober 1997 en stelt expliciet (in artikel 23) dat het verlaagd tarief in werking treedt op 1 januari 2005. Nu bepaalt deze programmawet dat de wet van 22 oktober 1997 wordt opgeheven. Daardoor verwijst de programmawet van juli 2004 naar een wet die niet meer bestaat. Voert de regering de maatregel met betrekking tot de daling van de energiebijdrage op gasolie extra nog door?

De regering heeft beloofd de fiscale neutraliteit te herstellen, maar de heer Sterverlyncx stelt zich hierbij grote vragen.

Overigens wordt de fiscale neutraliteit verder bedreigd door een ander aspect. De energiebijdrage op aardgas zal vanaf 1 januari 2007 terugvallen van 1,1589 tot 0,9889 euro per MWh. Volgens de administratie der Douane en Accijnzen zou dit zijn ter compensatie voor de invoering van een nieuwe heffing (naar het voorbeeld van de Eliaheffing op elektriciteit), waardoor de totale fiscale last ongewijzigd blijft. Klopt dit? Kan de minister dit bevestigen? Zo nee, hoe zit het dan met de fiscale neutraliteit?

De minister antwoordt dat de zienswijze van de vorige spreker berust op persoonlijke appreciatie.

Wat betreft de accijnzen op steenkool antwoordt de staatssecretaris dat de Europese richtlijn voorziet dat inzake elektriciteitsproductie er geen belasting op de binnenkomende energie mag worden geheven als er geen belasting wordt geheven op de buitengaande energie en vice versa. Daarop is er één uitzondering,



savoir le charbon, parce que le charbon est particulièrement polluant. La taxe vise à inciter le producteur d'électricité à se tourner vers d'autres sources d'énergie.

En ce qui concerne le gasoil, on peut préciser qu'en Belgique, des efforts ont été faits afin de limiter le taux ppm de soufre. En ce qui concerne le gasoil de chauffage, force est de constater que les quantités requises de gasoil de 50 ppm ne peuvent pas être livrées par l'industrie pétrolière. Il s'agit donc en l'espèce d'un problème technique.

M. Steverlynck rappelle une critique qu'il a déjà faite et selon laquelle il est question d'un problème juridique dans la mesure où il est fait référence à un texte abrogé, à savoir la loi du 22 octobre 1997. Il s'ensuivrait que le plan phasé n'est pas appliqué et que la réduction prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2005 est annulée sans aucune explication claire.

## VI. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

L'amendement n° 71 de M. Steverlynck vise à modifier le paragraphe 2 de manière qu'une contribution égale soit demandée à l'autorité fédérale et au secteur privé.

Le ministre demande de rejeter cet amendement et renvoie à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 72 de M. Steverlynck concerne l'article 230 et vise à corriger les anomalies résultant de la libéralisation du marché de l'électricité. La cotisation fédérale destinée à financer la compensation de la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité est soumise à TVA. Cette TVA supplémentaire, qui doit également être payée par le consommateur, est versée à l'autorité fédérale. Sur la totalité de l'impôt supplémentaire que la taxe Elia engendre pour le consommateur, près d'un cinquième est versé à l'autorité fédérale. L'amendement oblige l'autorité fédérale à verser au Fonds pour les communes une dotation, correspondant aux recettes supplémentaires de TVA qu'elle perçoit à la suite de l'instauration de la taxe Elia.

Le ministre demande de rejeter cet amendement et renvoie à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 73 de M. Steverlynck vise à supprimer l'article 339. En effet, le gouvernement n'attend pas l'évaluation annuelle de l'écotaxe et prévoit dès à présent une importante augmentation de la taxe, à raison de 130 millions, alors que le secteur concerné souhaite attendre et ne procéder à l'augmentation qu'au 1<sup>er</sup> avril. C'est la raison pour laquelle il faut supprimer l'article 339.

met name de steenkool. De reden is het bijzonder vervuilende karakter van de steenkool. Het doel van de heffing bestaat erin de elektriciteitsproducent te stimuleren zich naar andere energiebronnen te richten.

Met betrekking tot de gasolie kan gesteld worden dat in België pogingen worden ondernomen om het ppm-gehalte aan zwavel te beperken. Aangaande de huisbrandolie voor verwarming moet vastgesteld worden dat de vereiste hoeveelheden aan olie van 50 ppm niet door de petroleumindustrie kunnen geleverd worden. Het gaat hier dus om een technisch probleem.

De heer Steverlynck herhaalt zijn kritiek dat het om een juridisch probleem gaat in zoverre er verwezen wordt naar een opgeheven tekst, met name de wet van 22 oktober 1997. Daardoor zou het stappenplan niet uitgevoerd worden en wordt de voorziene verlaging op 1 januari 2005 ingetrokken zonder een duidelijke verklaring te geven.

## VI. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Amendement 71 van de heer Steverlynck strekt ertoe de tweede paragraaf van artikel 212 te wijzigen opdat een gelijke inbreng zou gevraagd worden van de federale overheid als van de privé-sector.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

Amendement 72 van de heer Steverlynck betreft het artikel 230 en beoogt de anomalieën ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt ongedaan te maken. Immers, op de federale bijdrage tot compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge deze liberalisering wordt BTW geheven. Die extra BTW, die ook door de consument moet worden betaald, gaat naar de federale overheid. Van de totale extra belasting voor de consument gaat bijna een vijfde naar de federale overheid. Het amendement verplicht de federale overheid een dotatie te geven aan het Fonds voor de gemeenten die gelijk is aan de extra BTW-ontvangsten die ze ontvangt ten gevolge van de invoering van de Eliaheffing.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

Amendement 73 van de heer Steverlynck stelt voor om het artikel 339 te schrappen. De regering wacht immers de jaarlijkse evaluatie van de ecotaks niet af en stelt nu al een belangrijke verhoging van de heffing met 130 miljoen euro in, terwijl de betrokken sector de evaluatie wel wil afwachten en de verhoging pas op 1 april wil laten ingaan. Daarom moet artikel 339 geschrapt worden.

Le ministre demande de rejeter cet amendement et renvoie à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

L'amendement n° 74 de M. Steverlynck concerne l'article 384. Étant donné que le gouvernement ne se tient pas à l'accord sur l'augmentation à 75 % de la déductibilité des frais de restaurant, M. Steverlynck propose d'appliquer cette déductibilité de 75 % à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Le ministre déclare ne pouvoir accepter cet amendement pour les raisons qu'il a exposées dans la discussion générale.

L'amendement n° 75 de M. Steverlynck porte sur l'article 367 relatif aux dépenses de recherche et développement et tend à remettre à l'honneur la date initiale d'entrée en vigueur concernant l'extension de la dispense de versement de 50 % du précompte professionnel déjà applicable aux chercheurs des institutions scientifiques aux chercheurs occupés dans les entreprises qui ont conclu les accords en vue de mettre sur pied (en coopération) des projets de recherche.

Le ministre demande le rejet de cet amendement.

L'amendement n° 76 de M. Steverlynck concerne l'article 368. Cet article porte à 2 850 euros l'indemnité fiscalement déductible des volontaires des services publics d'incendie et de la protection civile. L'amendement vise à étendre cette exonération aux bénévoles des organisations de secours qui aident à apporter les premiers secours aux victimes d'accidents, de catastrophes et de conflits.

Le ministre demande le rejet de l'amendement et renvoie à la réponse qu'il a donnée précédemment dans le cadre de la discussion générale.

Par son amendement n° 77, M. Steverlynck propose d'insérer un article 377*bis* (nouveau) qui vise à porter les délais de réclamation de trois à six mois. En effet, dans le cadre des modifications de procédure fiscale prévues, la prorogation a déjà été annoncée à plusieurs reprises par le gouvernement, mais elle n'a toujours pas été appliquée. C'est l'occasion de combler cette lacune.

Le ministre ne peut accepter cet amendement pour la raison qu'il a exposée au cours de la discussion générale.

Les amendements n°s 78 à 81 de M. Steverlynck concernent l'article 396, c'est-à-dire la déduction des intérêts des emprunts hypothécaires. M. Steverlynck renvoie à la justification de ces amendements et à son exposé de la discussion générale.

L'amendement n° 78 porte sur l'article 115, 1<sup>o</sup>, CIR 92, proposé. Alors que le projet dispose que l'on

De minister vraagt ook dit amendement te verwerpen en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

Amendement 74 van de heer Steverlynck betreft artikel 364. Omdat de regering zich niet houdt aan de afspraak om de aftrekbaarheid van de restaurantkosten tot 75 % te verhogen, stelt de heer Steverlynck voor om de aftrekbaarheid van 75 % vanaf 1 januari 2005 door te voeren.

De minister kan dit amendement niet aanvaarden om redenen zoals uiteengezet tijdens de algemene bespreking.

Amendement 75 van de heer Steverlynck betreft het artikel 367 met betrekking tot de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling en strekt ertoe de oorspronkelijke datum van inwerkingtreding wat de uitbreiding van de vrijstelling van doorstorting van 50 % van de bedrijfsvoorheffing die reeds geldt voor lonen van onderzoekers in wetenschappelijke instellingen tot onderzoekers die werkzaam zijn in ondernemingen die akkoorden hebben gesloten om (in samenwerking) onderzoeksprojecten op te zetten, in ere te herstellen.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen.

Amendement 76 van de heer Steverlynck heeft betrekking op artikel 368. Dat artikel trekt de fiscaal vrijgestelde vergoeding van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming op tot 2 850 euro. Het amendement strekt ertoe deze vrijstelling uit te breiden tot de vrijwilligers van hulporganisaties die eerste hulpverlening aan slachtoffers van ongevallen, rampen en conflicten verstrekken.

De minister vraagt dit amendement te verwerpen en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

Met zijn amendement 77 wenst de heer Steverlynck een artikel 377*bis* (nieuw) in te voegen dat ertoe strekt de bezwaartermijnen te verlengen van drie tot zes maanden. Immers, in het kader van de opgenomen fiscale procedurewijzigingen werd de verlenging reeds diverse malen aangekondigd door de regering, maar nog steeds niet doorgevoerd. Aan dit euvel kan hier verholpen worden.

De minister kan dit amendement niet aanvaarden om redenen zoals uiteengezet tijdens de algemene bespreking.

De amendementen 78 tot 81 van de heer Steverlynck hebben betrekking op het artikel 396, zijnde de aftrek van de intrest van hypotheekleningen. De heer Steverlynck verwijst naar de verantwoording van deze amendementen en naar zijn uiteenzetting tijdens de algemene bespreking.

Amendement 78 slaat op het voorgestelde artikel 115, 1<sup>o</sup>, WIB 92. Waar dat bepaalt dat men zich

se place au 31 décembre de l'année de la conclusion du contrat d'emprunt, M. Steverlynck de propose de remplacer cela par les mots «(qui est l'habitation unique du contribuable) au dernier jour de la période imposable».

L'amendement n° 79 vise aussi à préserver le droit à déduction complémentaire pour le contribuable possédant en indivision, par donation entre vifs, un droit réel sur une ou plusieurs autres habitations. En effet, dans le nouvelle rédaction du dernier alinéa de l'article 115, CIR 92, il n'est plus fait référence aux donations. Il n'apparaît pas non plus clairement que le nu-proprétaire n'est pas imposable sur un bien immobilier.

Pour les amendements n°s 80 et 81, la justification est respectivement la même que pour les amendements n°s 78 et 79.

Le ministre demande de ne pas voter ces amendements et il renvoie à la réponse qu'il a donné précédemment au cours de la discussion générale.

Les amendements n°s 82, 83 et 84 de M. Steverlynck concernent la taxe sur les produits énergétiques et sur l'électricité (articles 419 et 429).

M. Steverlynck renvoie à la justification des amendements ainsi qu'à l'exposé détaillé qu'il a fait au cours de la discussion générale.

Le ministre ne peut pas non plus accepter ces amendements, et il renvoie à la réponse qu'il a donnée au cours de la discussion générale.

M. Steverlynck dépose encore un amendement (n° 85), qui tend à insérer un article 440*bis* nouveau. Cet amendement porte sur l'établissement et la perception des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques au profit des communes et agglomérations de communes, dont est chargée l'administration des Contributions directes.

Le produit de ces taxes est versé avant la fin du mois qui suit celui au cours duquel elles ont été perçues. Les perceptions et les versements dépendent de l'évolution des enrôlements. Cette dépendance pose deux problèmes importants aux communes et aux agglomérations de communes.

En premier lieu, elle entraîne une variabilité des recettes mensuelles: si les communes savent depuis quelques années à quelles dates elles peuvent s'attendre à ce que des versements mensuels soient effectués, le montant de ces versements n'est connu que quelques jours au préalable, ce qui complique la mise en oeuvre d'une bonne politique de liquidités.

En deuxième lieu, le système actuel rend les recettes communales tributaires du rythme d'enrôlement. Cela signifie donc que les communes et les agglomérations de communes doivent supporter les conséquences financières des retards d'enrôlement. En outre, il

plaatst op 31 december van het jaar waarop het leningscontract is afgesloten, stelt de heer Steverlynck voor dat te vervangen door de woorden «die op de laatste dag van het belastbaar tijdperk» (de enige woning van de belastingplichtige is).

Amendement 79 wil ook het recht op bijkomende aftrek vrijwaren voor wie door schenking onder levenden in onverdeeldheid een zakelijk recht heeft op één of meer andere woningen. In de nieuwe redactie van het laatste lid van artikel 115, WIB 92 wordt immers niet langer verwezen naar schenkingen. Het is evenmin klaar en duidelijk dat de blote eigenaar niet belastbaar is op een onroerend goed.

Voor de amendementen 80 en 81 geldt respectievelijk dezelfde verantwoording als voor de amendementen 78 en 79.

De minister vraagt deze amendementen niet te aanvaarden en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

De amendementen 82, 83 en 84 van de heer Steverlynck betreffen de belasting op energieproducten en elektriciteit (artikelen 419 en 429).

De heer Steverlynck verwijst hierbij naar de verantwoording bij de amendementen en naar zijn omstandige uiteenzetting in de algemene bespreking.

De minister kan ook deze amendementen niet aanvaarden en verwijst naar zijn eerder gegeven antwoord tijdens de algemene bespreking.

De heer Steverlynck dient nog een amendement 85 in tot invoering van een nieuw artikel 440*bis*. Het amendement heeft te maken met de vestiging en de inning van de aanvullende belastingen op de personenbelasting ten bate van de gemeenten en de agglomeraties der gemeenten opgedragen aan de administratie der Directe Belastingen.

De opbrengsten worden doorgestort voor het einde van de maand die volgt op deze waarin de rechten worden geïnd. De inningen en doorstortingen zijn afhankelijk van de evolutie van de inkohieringswerkzaamheden. Dit brengt voor de gemeenten en agglomeraties van gemeenten twee belangrijke problemen met zich.

Vooreerst leidt het tot een wispelturigheid van de maandelijkse ontvangsten: de gemeenten weten sinds enkele jaren wel op welke dagen ze de maandelijkse stortingen mogen verwachten, maar het bedrag ervan is pas enkele dagen vooraf bekend. Dit bemoeilijkt het voeren van een goed liquiditeitsbeleid.

Daarnaast maakt het huidige systeem de gemeentelijke ontvangsten afhankelijk van het inkohieringsritme. Dit betekent meteen ook dat de gemeenten en de agglomeraties van gemeenten de financiële gevolgen dragen van vertragingen in de inkohieringen.

n'existe pas d'incitant financier permettant de stimuler l'autorité fédérale à procéder rapidement aux enrôlements.

Depuis 2001, un système d'avances est d'application en Région flamande en ce qui concerne le versement des centimes additionnels au précompte immobilier, de sorte que les communes perçoivent chaque mois, au cours de la période allant de juillet à décembre, 1/6<sup>e</sup> de 95 % du montant inscrit au budget. Le décompte est effectué au cours du mois de juillet de l'année suivante sur la base de la situation réelle fin mai. Ce système a permis de remédier aux deux problèmes importants évoqués ci-dessus.

L'amendement n° 85 vise à instaurer à présent un système d'acomptes en ce qui concerne le versement des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques.

Le ministre a, comme pour les années précédentes, donné des instructions à son administration pour que des avances soient versées aux communes et agglomérations en 2005. Il appartient au comité de concertation d'examiner si une autre procédure peut s'appliquer. Des efforts significatifs en matière d'avances aux communes ont été entrepris depuis 2001.

Pour M. Steverlynck, ces efforts, bien réels, n'ont toutefois pas suffi à remédier aux deux inconvénients qu'il a décrits. Seule une solution qui touche au système des avances, ce que son amendement vise précisément, pourrait offrir une réponse à ce problème.

L'amendement n° 86 de M. Steverlynck concerne le dépôt des comptes annuels et vise à ce que l'on ne puisse infliger des amendes qu'après l'expiration du délai prévu pour la déclaration fiscale, y compris tout délai complémentaire légitimement octroyé pour la déclaration fiscale.

M. Steverlynck veut aussi veiller à ce que ce régime ne soit pas applicable pour les exercices antérieurs au moment où l'arrêté royal est pris.

Le ministre ne peut accepter l'amendement. Il confirme avoir déjà autorisé l'assimilation par lettre.

M. Steverlynck demande si le ministre veut aussi garantir l'assimilation pour les périodes pour lesquelles la comptabilité est déjà clôturée.

Le ministre répond que cela vaut en tout cas pour 2003 et 2004. À cet égard on prend une mesure générale qui aligne les deux années.

## VII. VOTES

Les amendements n°s 71 et 72 sont rejetés par 11 voix contre 1.

Daarenboven ontbreekt een financiële prikkel om de federale overheid aan te zetten tot een snel inkohieringsritme.

Sinds 2001 is er in het Vlaams Gewest een voorschottensysteem actief met betrekking tot de doorstorting van de opcentiemen van de onroerende voorheffing, waardoor de gemeenten in de periode juli-december per maand 1/6 van 95 % van het in de begroting opgenomen bedrag ontvangen. De afrekening gebeurt in juli van het daaropvolgende jaar op basis van de reële situatie eind mei. Dit systeem heeft verholpen aan de twee problemen die hierboven werden geschetst.

Amendement 85 wil nu ook voor de doorstorting van de aanvullende personenbelasting een voorschottensysteem invoeren.

Zoals de vorige jaren heeft de minister zijn administratie opdracht gegeven in 2005 voorschotten te storten aan de gemeenten en aan de agglomeraties. Het overlegcomité moet nagaan of een andere procedure te volgen is. Sedert 2001 werden aanzienlijke inspanningen geleverd op het stuk van de voorschotten aan de gemeenten.

De heer Steverlynck geeft weliswaar toe dat er inspanningen zijn geleverd, doch die hebben niet verholpen aan twee van zijn bezwaren. Alleen een oplossing die de voorschotregeling zelf betreft, zoals zijn amendement voorstelt, zou dat probleem daadwerkelijk kunnen oplossen.

Amendement 86 van de heer Steverlynck betreft de neerlegging van de jaarrekeningen en strekt ertoe de boetes slechts op te leggen als de fiscale termijn effectief is verstreken, ook wanneer uitstel de verlenging ervan teweegbrengt.

De heer Steverlynck wenst er ook voor te zorgen dat het niet zou van toepassing zijn op de boekjaren die reeds zouden verlopen zijn voor het koninklijk besluit is getroffen.

De minister kan het amendement niet aanvaarden. Hij bevestigt de gelijkstelling per brief reeds te hebben toegelaten.

De heer Steverlynck vraagt of de minister de gelijkstelling ook wil garanderen voor de periodes waarvoor de boekhouding reeds is afgesloten.

De minister antwoordt dat dit in ieder geval geldt voor 2003 en 2004. Wat dat betreft komt er een algemene regel, waardoor beide op mekaar worden afgestemd.

## VII. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 71 en 72 worden verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Les amendements n<sup>os</sup> 73 à 85 sont rejetés par 8 voix contre 1.

L'amendement n<sup>o</sup> 86 est rejeté par 11 voix contre 1.

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 8 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Jan STEVERLYNCK.

*Le président,*  
Jean-Marie DEDECKER.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet transmis  
par la Chambre des représentants  
(voir doc. Chambre, n<sup>o</sup> 51 1437/35 — 2004/2005)**

De amendementen nrs. 73 tot 85 worden verworpen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Amendement nr. 86 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

De artikelen verwezen naar de commissie worden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Jan STEVERLYNCK.

*De voorzitter,*  
Jean-Marie DEDECKER.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
overgezonden door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
(zie stuk Kamer, nr. 51 1437/35 — 2004/2005)**