

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

29 MARS 2004

Proposition de loi modifiant l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, en vue de prévoir la jonction de l'avis préalable de l'Inspection des Finances lors du dépôt de projets de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat

(Déposée par M. René Thissen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants sous la législature précédente (DOC 50 1131/001).

Le rôle joué par la section de législation du Conseil d'État est essentiel. Il importe, en effet, que tant le gouvernement que le parlement soient informés des problèmes de constitutionnalité, de légalité et de légistique que posent les avant-projets de loi élaborés par le gouvernement et examinés par le parlement. Les avis rendus en la matière par cette haute juridiction permettent aux différentes composantes du pouvoir législatif de délibérer en connaissance de cause.

Il est donc fait obligation au gouvernement par l'article 3 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État, de joindre aux projets de loi qu'il dépose au parlement l'avis rendu par cette juridiction.

Par ailleurs, le rôle joué par l'Inspection des Finances dans l'élaboration de la loi a été consacré par

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

29 MAART 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, teneinde erin te voorzien dat bij de indiening van wetsontwerpen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën wordt toegevoegd

(Ingediend door de heer René Thissen c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een wetsvoorstel dat tijdens de vorige zittingsperiode reeds in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (DOC 50 1131/001).

De rol van de afdeling wetgeving van de Raad van State is essentieel. Zowel de regering als het Parlement moeten namelijk op de hoogte worden gebracht van knelpunten inzake grondwettigheid, wettelijkheid en wetgevingstechniek die worden opgeworpen door voorontwerpen van wet die de regering opstelt en die het parlement in bespreking neemt. De terzake door dat hoge rechtscollege uitgebrachte adviezen stellen de verschillende takken van de wetgevende macht in staat met kennis van zaken te overleggen en te besluiten.

Daarom verplicht artikel 3 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State de regering ertoe aan de wetsontwerpen die ze bij het parlement indient het advies van dat rechtscollege te hechten.

De rol die de Inspectie van Financiën speelt in de totstandkoming van een wet is verankerd in het

l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Celui-ci prévoit, en son article 5, 2^o, que «Sont soumis à l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions les avant-projets de loi (...) qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles» et, en son article 14, 2^o, que «Sont soumis, pour avis préalable, aux inspecteurs des Finances (...) les avant-projets de loi (...) qui sont soumis au Conseil des ministres [ou] qui sont soumis aux ministres qui ont le budget ou l'administration générale dans leurs attributions».

Il s'ensuit notamment que l'Inspection des Finances est appelée à rendre un avis préalable sur tous les avant-projets de loi qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. Ces avis constituent le pendant aux niveaux administratif et budgétaire des avis du Conseil d'État au niveau de la constitutionnalité et de la légalité. Ils sont donc d'une grande importance.

Afin de permettre au parlement de délibérer en connaissance de cause des projets de loi qui lui sont soumis par le gouvernement, il importe de prévoir que le gouvernement a l'obligation de joindre, chaque fois qu'il est requis, l'avis rendu par l'Inspection des Finances sur chacun des avant-projets de loi qui sont déposés devant le parlement.

La présente proposition vise donc à préciser, à l'instar de ce qui est prévu pour l'avis du Conseil d'État, que l'avis de l'Inspection des Finances est joint aux projets de loi déposés.

René THISSEN.
Clotilde NYSENS.
Christian BROTCORNE.

*
* *

koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole. Artikel 5, 2^o, van dat besluit bepaalt «Aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort worden voorgelegd de voorontwerpen van wet (...) waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan», terwijl artikel 14, 2^o, van datzelfde besluit bepaalt «Aan de inspecteurs van Financiën worden voor voorafgaand advies voorgelegd (...) de voorontwerpen van wet (...) die aan de Ministerraad worden voorgelegd [of] die aan de ministers tot wier bevoegdheden de begroting en het algemeen bestuur behoren worden voorgelegd».

Daaruit volgt onder meer dat de Inspectie van Financiën voorafgaand advies moet uitbrengen over alle voorontwerpen van wet die, direct of indirect, de ontvangsten kunnen beïnvloeden of nieuwe uitgaven kunnen doen ontstaan. Op administratief en budgettair vlak zijn die adviezen de tegenhanger van de adviezen van de Raad van State met betrekking tot de grondwettigheid en de wettelijkheid. Ze zijn dan ook van groot belang.

Om het Parlement in staat te stellen met kennis van zaken te beraadslagen en te besluiten over de wetsontwerpen die de regering indient, moet worden bepaald dat de regering verplicht is, telkens als dat vereist wordt, het advies van de Inspectie van Financiën toe te voegen aan elk van de voorontwerpen van wet die ze bij het Parlement indient.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel, in navolging van wat geldt voor het advies van de Raad van State, nader te bepalen dat het advies van de Inspectie van Financiën moet worden toegevoegd aan de ingediende wetsvoorstellen.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

«Lorsqu'en vertu de l'alinéa 2 l'avis préalable de l'Inspection des Finances est requis pour un avant-projet de loi, cet avis est annexé à l'exposé des motifs lors du dépôt du projet de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat.»

5 mars 2004.

René THISSEN.
Clotilde NYSENS.
Christian BROTCORNE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

«Indien krachtens het tweede lid het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist voor een voorontwerp van wet, wordt dat advies aan de memorie van toelichting toegevoegd wanneer dat wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat wordt ingediend.»

5 maart 2004.