

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

3 FÉVRIER 2004

Projet de loi portant assentiment à la Convention sur la prévention et la répression des infractions contre les personnes jouissant d'une protection internationale, y compris les agents diplomatiques, faite à New York le 14 décembre 1973

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE
PAR M. HOSTEKINT**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

3 FEBRUARI 2004

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag inzake de voorkoming en bestrafning van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten, gedaan te New York op 14 december 1973

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HOSTEKINT**

Composition/Samenstelling :

A. Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT Patrick Hostekint, Jacques Timmermans, Lionel Vandenberghe.
VLD Pierre Chevalier, Jean-Marie Dedecker, Jacques Devolder.
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Anne-Marie Lizin.
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Sabine de Bethune, Erika Thijs.
VLAAMS BLOK Jurgen Ceder, Frank Vanhecke.
CDH René Thissen.

B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Caroline Gennez, Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan.
Stefaan Noreilde, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux, Francis Poty.
Berni Collas, Armand De Decker, Marc Wilmots, Alain Zenner.
Etienne Schouppe, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Karim Van Overmeire, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir:***Documents du Sénat :****3-397 - 2003/2004 :**

N° 1: Projet de loi.

*Zie:***Stukken van de Senaat :****3-397 - 2003/2004 :**

Nr. 1: Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné, lors de sa réunion du 3 février 2004, le projet de loi portant assentiment à la Convention sur la prévention et la répression des infractions contre les personnes jouissant d'une protection internationale, y compris les agents diplomatiques, faite à New York le 14 décembre 1973 (voir doc. Sénat, n° 3-397/1, 2003-2004).

II. EXPOSÉINTRODUCTIFDUVICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

III. DISCUSSION ET VOTES

La présidente fait remarquer que la convention à l'examen prévoit la protection des ministres et des agents diplomatiques, mais pas celle des parlementaires. Or, ceux-ci doivent également se rendre régulièrement dans des endroits dangereux.

M. Galand aimerait savoir quelle protection le passeport de service garantit aux parlementaires.

Le ministre répond que le passeport de service, pas plus que le passeport diplomatique, n'offre en soi de protection particulière. Il contient une requête invitant l'autorité locale à faciliter la mission du porteur. Un passeport diplomatique est délivré aux personnes qui sont accréditées à l'étranger, et c'est cette accréditation qui prévoit la protection par les autorités étrangères.

Il est évident que les services diplomatiques et consulaires présents sur place sont étroitement associés à l'organisation et à l'encadrement d'une mission parlementaire annoncée. Ces services mettent tout en œuvre pour permettre le bon déroulement de ces missions.

M. Galand suggère de communiquer les observations des membres au ministre des Affaires étrangères par courrier.

L'intervenant évoque le cas d'un ressortissant belge qui a été détenu récemment pendant quatre jours dans une prison israélienne, sans que le consul ait pu lui rendre visite parce qu'il n'avait pas été informé du lieu de détention. Cette attitude des autorités israéliennes constitue une violation flagrante de l'article 48 du Traité de Vienne, sur lequel est basée la Convention à l'examen.

Le membre demande, enfin, si le projet de loi mis au vote s'applique également à l'Autorité palestinienne.

I. INLEIDING

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag inzake de voorkoming en bestraffing van misdrijven tegen internationaal beschermde personen, met inbegrip van diplomaten, gedaan te New York op 14 december 1973 (zie stuk Senaat, nr. 3-397/1, 2003-2004) besproken tijdens haar vergadering van 3 februari 2004.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

III. BESPREKING EN STEMMINGEN

De voorzitter merkt op dat voorliggend verdrag de bescherming van ministers en diplomaten voorziet, maar dat parlementsleden hier niet van genieten. Nochtans moeten ook zij zich vaak begeven naar gevaarlijke oorden.

De heer Galand vraagt welke bescherming het dienstpaspoort aan de parlementsleden biedt.

De minister antwoordt dat het dienstpaspoort, net zoals het diplomatiek paspoort, in se geen bijzondere bescherming biedt. Het paspoort bevat wel het verzoek aan de plaatselijke overheid om de zending van de drager te vergemakkelijken. Een diplomatiek paspoort wordt afgeleverd aan personen die in het buitenland geaccrediteerd zijn. Het is deze accreditatie die voorziet in de bescherming door de buitenlandse overheden.

De diplomatieke en consulaire diensten ter plaatse zijn uiteraard nauw betrokken bij de organisatie en begeleiding van een aangekondigde parlementaire missie. Zij stellen alles in het werk om deze missies zonder moeilijkheden te laten verlopen.

De heer Galand stelt voor de minister van Buitenlandse Zaken bij brief in te lichten over de opmerkingen van de leden.

Spreker geeft het voorbeeld van een Belgisch onderdaan die onlangs vier dagen werd opgesloten in een Israëlische gevangenis, zonder dat de consul in staat was hem te bezoeken, omdat de plaats van hechtenis hem niet werd medegedeeld. Deze houding van de Israëlische autoriteiten is een flagrante overtreding van artikel 48 van het Verdrag van Wenen, waarop voorliggend Verdrag is gebaseerd.

Spreker vraagt tenslotte of het wetsontwerp dat ter stemming ligt ook van toepassing is op de Palestijnse Autoriteit.

Le ministre répond que l'Autorité palestinienne n'a pas de statut de droit international. Le président Yasser Arafat possède le statut de chef d'État, mais l'Autorité palestinienne n'est partie à aucun traité international entre États.

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-397/1 — 2003/2004)**

De minister antwoordt dat de Palestijnse Autoriteit geen staatrechterlijke status heeft. President Yasser Arafat geniet wel het statuut van staatshoofd, maar de Palestijnse Autoriteit is geen partij bij internationale verdragen tussen Staten.

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-397/1 — 2003/2004)**