

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

15 JANVIER 2004

Proposition de loi abrogeant les articles 68 à 68quinquies de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales et instaurant la suppression progressive de la retenue sur pensions prévue par ces articles

(Déposée par Mme Christine Defraigne
et M. Jacques Germeaux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants pendant la législature précédente (doc. Chambre, n° 50-980/001).

La loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, instaurant une cotisation de solidarité à charge des pensionnés, disposait en son article 68, alinéa 1^{er}: « Les pensions légales de vieillesse, de retraite, d'ancienneté, de survie ou tout autre avantage tenant lieu de pareille pension, ainsi que tout avantage destiné à compléter une pension, même si celle-ci n'est pas acquise, et alloué soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective d'entreprise ou de secteur, sont soumis à une retenue qui varie selon le montant mensuel brut total des diverses pensions et autres avantages définis ci-avant et selon que le bénéficiaire de ces pensions ou autres avantages est isolé ou qu'il a charge de famille. »

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

15 JANUARI 2004

Wetsvoorstel tot opheffing van de artikelen 68 tot 68quinquies van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen en tot invoering van de geleidelijke afschaffing van de bij die artikelen bepaalde afhouding op de pensioenen

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne
en de heer Jacques Germeaux)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een wetsvoorstel dat tijdens de vorige zittingsperiode reeds in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 50-980/001) en brengt er wijzigingen in aan.

De wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, die ten laste van de gepensioneerden een solidariteitsbijdrage invoerde, bepaalde in artikel 68, eerste lid: « De wettelijke ouderdoms-, rust-, anciënniteits- en overlevingspensioenen of elk ander als zodanig geldend voordeel, evenals elk voordeel bedoeld als aanvulling van een pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij met toepassing van wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, hetzij pensioenen of andere voordelen alleenstaand is of gezinslast met toepassing van bepalingen voortvloeiend uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst, zijn onderworpen aan een afhouding die varieert naargelang het totaal maandelijks brutobedrag van de hierboven gedefinieerde diverse pensioenen en andere voordelen en naargelang de begunstigde van deze pensioenen of andere voordelen alleenstaand is of gezinslast heeft. »

Le principe d'une retenue de solidarité fut justifié à l'époque par la nécessité d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale et du secteur des pensions de retraite en particulier, ainsi que par l'objectif de relever par ce moyen le taux des pensions les plus modestes.

Si l'on pouvait admettre à l'époque une retenue de solidarité contribuant à cet équilibre, il n'en reste pas moins que ce faisant l'on s'écartait du principe fondamental de notre sécurité sociale: la solidarité des générations qui fait reposer sur les contributions des travailleurs et des employeurs et sur une intervention de l'État, le financement par réparation directe, de toutes les charges de l'institution, en ce compris, en l'occurrence, les pensions de retraite et de survie.

Si les contraintes et perspectives économiques passées ont pu expliquer cette entorse à l'un des principes fondamentaux de notre système social, fût-ce au prétexte d'une forme de solidarité nouvelle, celle-ci ne peut en saine justice qu'être circonstancielle et momentanée.

La volonté exprimée d'une meilleure gestion globale de nos ressources et moyens, nous amène à revenir à une application normale des règles de gestion de notre sécurité sociale et ce plus particulièrement en matière de pensions.

La présente proposition vise à supprimer, de manière progressive, la retenue dite de solidarité sur les pensions légales et autres avantages en tenant lieu ou les complétant telle que visée à l'article 68 précité.

La proposition vise à restaurer le principe de la solidarité dans son acception première et historique; les bénéficiaires percevront de ce fait le juste fruit des cotisations et autres retenues sur leurs revenus professionnels. De par son aspect progressif, elle permettra de mettre en place une réelle politique de «pensions», articulée tant sur son principe de base que sur une évolution économique orientée.

Christine DEFRAIGNE.
Jacques GERMEAUX.

*
* *

Het principe van die afhouding werd toen gerechtvaardigd door de noodzaak de sociale zekerheid en meer bepaald de sector van de rustpensioenen financieel in evenwicht te houden, alsook door de betrachting daarmee het bedrag van de kleinste pensioenen op te trekken.

Hoewel die afhouding toentertijd aanvaardbaar was omdat ze bijdroeg tot het evenwicht, doet zulks niets af van het feit dat men zodoende eigenlijk afweek van het principe van de sociale zekerheid: de solidariteit onder de generaties die de werknemers- en werkgeversbijdragen en de steun van de Staat gebruikt als fundament voor de rechtstreekse herstel-financiering van alle lasten van het stelsel, inclusief — zoals hier — de rust- en overlevingspensioenen.

Wellicht zijn de weinig rooskleurige economische omstandigheden en vooruitzichten van het verleden een voldoende verklaring voor die inbreuk op een van de fundamentele principes van ons sociaal stelsel — al gebeurde dat onder het mom van een nieuwe solidariteitsbijdrage —, toch kan zulks in alle billijkheid alleen maar tijdsgebonden en momentaan zijn.

De uitdrukkelijke wil om onze ontvangsten en middelen algemeen beter te beheren, zet ons er toe aan om terug te keren tot een normale toepassing van de regels voor het beheer van onze sociale zekerheid, en in het bijzonder inzake de pensioenen.

Dit wetsvoorstel beoogt de geleidelijke afschaffing van de zogenaamde solidariteitsafhouding op de wettelijke pensioenen en andere als zodanig geldende of aanvullende voordelen, zoals die is bedoeld in het voormelde artikel 68.

Het voorstel strekt ertoe het principe van de solidariteit in haar eerste en historische betekenis te herstellen; de begunstigden zullen aldus de rechtmatige vruchten oogsten van de bijdragen en andere inhoudingen op hun beroepsinkomsten. Doordat het daarbij stapsgewijs te werk gaat, zal het mogelijk zijn een waarachtig «pensioen»-beleid te voeren, dat zowel op zijn grondprincipe als op een economisch gestuurde ontwikkeling is afgestemd.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Par dérogation au tableau prévu à l'article 68, § 2, alinéa 4, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, le montant de la retenue n'est effectivement dû qu'en vertu des modalités suivantes :

a) du 1^{er} janvier 2004 au 31 décembre 2004 :

— **Bénéficiaire isolé**

P = Montant mensuel brut en euro de l'ensemble des pensions et autres avantages/La retenue est due qu'à concurrence de la quotité qui excède le montant en euro repris à la colonne de droite.

P ≤ 1 363 :	12,4
P = 1 363,1 à 1 487 :	$12,4 \times (1 488 - P) / 124$
P ≥ 1 487,1 :	0

— **Bénéficiaire avec charge de famille**

P ≤ 1 611 :	12,4
P = 1 611,1 à 1 735 :	$12,4 \times (1 736 - P) / 124$
P ≥ 1 735,1 :	0

b) du 1^{er} janvier 2005 au 31 décembre 2005 :

— **Bénéficiaire isolé**

P = Montant mensuel brut en euro de l'ensemble des pensions et autres avantages/La retenue est due qu'à concurrence de la quotité qui excède le montant en euro repris à la colonne de droite.

P ≤ 1 750 :	18,75
P = 1 751 à 1 874 :	$18,75 \times (1 875 - P) / 187$
P ≥ 1 875 :	0

— **Bénéficiaire avec charge de famille**

P ≤ 2 000 :	18,75
P = 2 001 à 2 124 :	$18,75 \times (2 125 - P) / 187$
P ≥ 2 125 :	0

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In afwijking van de tabel in artikel 68, § 2, vierde lid, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen is het bedrag van de afhouding maar effectief verschuldigd volgens de hierna vermelde regelen :

a) van 1 januari 2004 tot 31 december 2004 :

— **Alleenstaande begunstigde**

P = Totaal maandelijks brutobedrag in euro van de pensioenen en andere voordelen/De afhouding is verschuldigd ten belope van het evenredig deel dat het in de rechtse kolom vermelde bedrag in euro overschrijdt.

P ≤ 1 363 :	12,4
P = 1 363,1 tot 1 487 :	$12,4 \times (1 488 - P) / 124$
P ≥ 1 487,1 :	0

— **Begunstigde met gezinslast**

P ≤ 1 611 :	12,4
P = 1 611,1 tot 1 735 :	$12,4 \times (1 736 - P) / 124$
P ≥ 1 735,1 :	0

b) van 1 januari 2005 tot 31 december 2005 :

— **Alleenstaande begunstigde**

P = Totaal maandelijks brutobedrag in euro van de pensioenen en andere voordelen/De afhouding is verschuldigd ten belope van het evenredig deel dat het in de rechtse kolom vermelde bedrag in euro overschrijdt.

P ≤ 1 750 :	18,75
P = 1 751 tot 1 874 :	$18,75 \times (1 875 - P) / 187$
P ≥ 1 875 :	0

— **Begunstigde met gezinslast**

P ≤ 2 000 :	18,75
P = 2 001 tot 2 124 :	$18,75 \times (2 124 - P) / 187$
P ≥ 2 125 :	0

Art. 3

Les articles 68 à 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales sont abrogés.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004 à l'exception de l'article 3 qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

10 décembre 2003.

Christine DEFRAIGNE.
Jacques GERMEAUX.

Art. 3

De artikelen 68 tot 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen worden opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2004, met uitzondering van artikel 3, dat in werking treedt op 1 januari 2006.

10 december 2003.