

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

15 DÉCEMBRE 2003

Projet de loi-programme**Projet de loi portant des dispositions diverses***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **SFIA BOUARFA**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

15 DECEMBER 2003

Ontwerp van programmawet**Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **SFIA BOUARFA**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT Christel Geerts, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR Amina Derbaki Sbaï, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Mimount Bousakla, Caroline Gennez, Staf Nimmegeers, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Louis Siquet, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Antoine Duquesne, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, Luc Paque.

*Voir:***Documents du Sénat:****3-424 - 2003/2004:**

N° 1: Projet.
N° 2: Amendements.
N° 3 à 5: Rapports.

3-425 - 2003/2004:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2: Amendements.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****3-424 - 2003/2004:**

Nr. 1: Ontwerp.
Nr. 2: Amendementen.
Nr. 3 tot 5: Verslagen.

3-425 - 2003/2004:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le rapport de la commission porte aussi bien sur le projet de loi-programme (doc. Sénat, n° 3-424/1) que sur le projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Sénat, n° 3-425/1).

Le projet de loi-programme, qui relève de la procédure facultativement bicamérale, a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 24 novembre 2003 (doc. Chambre, n° 51-473/01) et adopté par cette dernière le 12 décembre 2003.

Il a été transmis le 12 décembre 2003 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

Le projet de loi portant des dispositions diverses, qui relève de la procédure bicamérale, a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 24 novembre 2003 (doc. Chambre, n° 51-474/01) et adopté par cette dernière le 12 décembre 2003.

Il a été transmis au Sénat le même jour.

Ces deux projets ont été examinés par la commission durant ses réunions des 9 et 12 décembre 2003.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, SUR LE PROJET DE LOI-PROGRAMME (ARTICLES 399 A 425, ARTICLE 509) ET LE PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (ARTICLES 22 A 24)

1. Fonds spécial pour le registre national

Le ministre fait remarquer que l'article 399 du projet de loi-programme prévoit d'élargir les possibilités d'imputation budgétaire du fond à toutes les dépenses et recettes relatives à la carte d'identité électronique. L'article 400 du projet de loi-programme stipule que dans le cadre d'applications non publiques, le Roi est habilité à imputer des redevances pour la consultation de l'état des certificats se trouvant sur la carte d'identité électronique. Cette redevance sera imputée aux institutions ou aux organisations qui offrent ce service à leur clientèle.

2. Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement

Les articles 404 et 405 du projet règlent la création d'un fonds budgétaire pour les opérations qui découlent du paiement par la police fédérale et du remboursement par les zones concernées, des coûts d'ha-

I. INLEIDING

Het verslag van de commissie heeft zowel betrekking op het ontwerp van programmawet (stuk Senaat, nr. 3-424/1) als op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Senaat, nr. 3-425/1).

Het ontwerp van programmawet is een optioneel bicameraal wetsontwerp dat door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend op 24 november 2003 (stuk Kamer, nr. 51-473/01) en in de Kamer werd aangenomen op 12 december 2003.

Het werd op 12 december 2003 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen is een bicameraal wetsontwerp dat door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend op 24 november 2003 (stuk Kamer, nr. 51-474/1) en in de Kamer werd aangenomen op 12 december 2003.

Het werd op dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

Beide ontwerpen werden door de commissie besproken tijdens haar vergaderingen van 9 en 12 december 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, OVER HET ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (ARTIKEL 399 TOT EN MET 425, ARTIKEL 509) EN HET WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (ARTIKEL 22 TOT EN MET 24)

1. Bijzonder Fonds voor het Rijksregister

De minister merkt op dat artikel 399 van het ontwerp van programmawet bepaalt dat ook de uitgaven en inkomsten betreffende de elektronische identiteitskaart aan het fonds aangerekend kunnen worden. Artikel 400 van het ontwerp van programmawet bepaalt dat in het kader van niet-overheidstoepassingen, de Koning de retributies aanrekent voor de raadpleging van de staat van de getuigschriften die op de elektronische identiteitskaart staan. Die retributie wordt aangerekend aan de instellingen of organisaties die deze dienst aan hun klanten aanbieden.

2. Fonds voor de levering van kledij en uitrusting

De artikelen 404 en 405 van het ontwerp regelen de oprichting van een begrotingsfonds voor de verrichtingen die voortvloeien uit de betaling door de federale politie en de terugbetaling door de betrokken

billement et d'équipement. La police fédérale avance les fonds pour l'achat des uniformes et les zones remboursent les uniformes achetés.

Conformément au plan national de sécurité 2003-2004, la police fédérale est chargée d'édicter des normes, de gérer et d'assurer l'approvisionnement en matière d'équipement de base au profit de la police intégrée.

Lors des négociations budgétaires pour 2004, un crédit supplémentaire de 3 millions d'euros a été prévu pour financer l'acquisition du nouvel uniforme des policiers et la police fédérale achètera ces nouveaux uniformes en grandes quantités pour pouvoir approvisionner la police locale.

3. Fonds budgétaire pour les recettes et les dépenses de l'État des fonctionnaires de la police fédérale

La création de ce fond est basée sur la mise en œuvre de la circulaire ministérielle GPI 39 du 15 mai 2003. Elle stipule que les détachements des fonctionnaires de la police fédérale vers une zone de police sont facturés à cette zone.

Comme les montants des rémunérations des fonctionnaires de police fédéraux doivent d'abord être versés par la police fédérale, avant de pouvoir être récupérés auprès des zones, ces dépenses doivent pouvoir être préfinancées par le biais d'un fond.

4. Modifications de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

L'article 419 abroge l'article 18*bis* de la loi sur les étrangers.

Cet article prévoit la possibilité d'assigner à résidence certaines catégories d'étrangers. Le but de cette mesure est d'éviter les trop fortes concentrations d'étrangers dans les grandes villes. Mais cette disposition n'a guère donné de résultats : l'article a été appliqué pour la dernière fois en 1992. De plus, elle est devenue superflue depuis l'application du plan de répartition des demandeurs d'asile de 1994.

Les articles 420 à 424 du projet de loi-programme sont des adaptations techniques qui visent à réparer un oubli commis lors de la modification de la loi du 18 mars 2003. Cette dernière vise à transposer la directive 2001/55/CE relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées. Les personnes pouvant bénéficier de cette protection temporaire ont aussi accès à la procédure d'asile.

zones van de kosten inzake kledij en uitrusting. De federale politie schiet de aankoop van de uniformen voor en de zones betalen de afgenomen uniformen terug.

De Federale Politie is belast met de normering, het beheer en de bevoorrading van de basisuitrusting ten voordele van de geïntegreerde politie, zoals voorzien in het nationaal veiligheidsplan 2003-2004.

Voor het nieuwe politie-uniform werd tijdens de begrotingsbesprekingen 2004 een bijkomend budget van 3 miljoen euro toegekend en de federale politie zal deze nieuwe uniformen in grote hoeveelheden aankopen om de lokale politie te kunnen bevoorraden.

3. Begrotingsfonds voor de ontvangsten en uitgaven van de Staat in verband met federale politieambtenaren

De oprichting van dat fonds is gebaseerd op de uitvoering van de ministeriële omzendbrief GPI 39 van 15 mei 2003. Hij bepaalt dat de detachering van federale politieambtenaren naar een politiezone aan die zone gefactureerd worden.

Aangezien de federale politie eerst de bedragen van de bezoldigingen van de federale politieambtenaren moet storten voor zij van de zones teruggevorderd kunnen worden, moeten die uitgaven via een fonds vooraf gefinancierd kunnen worden.

4. Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Artikel 419 heft artikel 18*bis* van de vreemdelingenwet op.

Artikel 18*bis* bepaalt dat bepaalde categorieën vreemdelingen een verblijfplaats kan worden opgelegd. Doel is te grote concentraties van vreemdelingen in de grote steden te vermijden. Deze bepaling heeft echter nauwelijks resultaten opgeleverd — het artikel werd het laatst toegepast in 1992. Bovendien is het sedert de toepassing van het spreidingsplan voor asielzoekers in 1994 overbodig geworden.

De artikelen 420 tot 424 van het ontwerp van programmawet zijn technische aanpassingen om een vergetelheid bij de wetswijziging van 18 maart 2003 te herstellen. Deze laatste wet beoogde de omzetting van richtlijn 2001/55/EG houdende de minimumnormen inzake tijdelijke bescherming bij massale toestroom van ontheemden. De personen op wie deze tijdelijke bescherming van toepassing is hebben ook toegang tot de asielprocedure.

5. Communication externe (article 509)

Cet article prévoit de créer, auprès du service public fédéral Chancellerie du premier ministre, un compte de trésorerie sur lequel seront imputées les dépenses relatives aux missions d'information et de communication des services publics fédéraux et de programmation.

Le rapport de la Cour des comptes sur le budget 2004 épinglé en effet plusieurs problèmes liés à ce fonds. Pour éviter que de tels problèmes ne se reproduisent à l'avenir, on a prévu un compte de trésorerie hors budget.

6. Loi portant des dispositions diverses (articles 26 à 28)

L'article 26 de ce projet instaure le principe que les demandeurs d'asile, ayant acquis un droit de séjour pour une période indéterminée, ne sont plus être intéressés par la procédure d'asile. Sauf demande explicite de leur part, la procédure d'asile est close.

Les articles 27 et 28 modifient légèrement la délégation de compétence du ministre à son administration. L'administration pourra dorénavant déclarer elle-même qu'une demande en révision est irrecevable lorsqu'elle est introduite au-delà du délai de 8 jours ouvrables.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE DES ARTICLES 399 A 425 ET DEL'ARTICLE 509 DU PROJET DE LOI PROGRAMME AINSI QUE DES ARTICLES 26 A 28 DU PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES (VOLET DU MINISTRE DE WAELE)

M. Moureaux exprime sa satisfaction du fait que la loi du 28 juin 1984 relative à certains aspects de la condition des étrangers et instituant le Code de la nationalité belge (la loi dite Gol) ne sera plus appliquée.

Il demande si le Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement sera préfinancé par l'État fédéral et si les zones de police recevront des facilités de paiement pour les frais résultant de l'habillement et d'équipement des policiers. Il souligne qu'il s'agit en effet d'un coût important pour les communes.

Le ministre répond que l'uniforme des policiers aide à mieux les reconnaître. Le fonds n'oblige pas les communes à accélérer leurs commandes d'uniformes; il permet simplement d'acheter des uniformes en grandes quantités et donc à des prix plus avantageux.

5. Externe communicatie (artikel 509)

Dit artikel regelt de opening van een thesaurierekening bij de federale overheidsdienst Kanselarij van de eerste minister. Op deze rekening worden de uitgaven aangerekend met betrekking tot de informatie- en communicatieopdrachten uitgevoerd ten behoeve van federale en programmatorische overheidsdiensten.

In het rapport over de begroting 2004 heeft het Rekenhof immers een aantal problemen aangestipt in verband met dit fonds. Om dit in de toekomst te vermijden wordt in een thesaurierekening buiten de begroting voorzien.

6. Wethoudende diverse bepalingen (artikelen 26 tot en met 28)

Ontwerpartikel 26 voert het beginsel in dat asielzoekers die gemachtigd zijn tot een verblijf voor onbeperkte tijd, geacht worden niet langer betrokken te zijn bij de asielprocedure. Als zij niet uitdrukkelijk vragen de behandeling voort te zetten, wordt de asielprocedure gesloten.

De artikelen 27 en 28 wijzigen lichtjes de bevoegdheidsoverdracht van de minister aan zijn bestuur. Het bestuur kan voortaan zelf een verzoek tot herziening onontvankelijk verklaren wanneer het na acht werkdagen wordt ingediend.

III. ALGEMENE BESPREKING VAN DE ARTIKELN 399 TOT EN MET 425, ARTIKEL 509 VAN HET ONTWERP VAN PROGRAMMA WET EN DE ARTIKELN 26 TOT EN MET 28 VAN HET WETS ONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (LUIK MINISTER DE WAELE)

De heer Moureaux zegt tevreden te zijn dat de wet van 28 juni 1984 betreffende sommige aspecten van de toestand van de vreemdelingen en houdende invoering van het Wetboek van de Belgische nationaliteit (de zogenaamde wet-Gol) niet langer zal worden toegepast.

Hij vraagt of het Fonds voor de levering van kledij en uitrusting door de federale Staat vooraf zal worden gefinancierd en of de politiezones betalingsfaciliteiten zullen krijgen voor de kosten inzake kledij en uitrusting van de politieagenten. Hij onderstreept dat die kosten voor de gemeenten hoog oplopen.

De minister antwoordt dat het uniform van de politie leidt tot een grotere herkenbaarheid. Het fonds verplicht de gemeenten niet hun bestellingen van uniformen te versnellen maar wil enkel de mogelijkheid creëren uniformen in grote hoeveelheden aan te kopen tegen, uiteraard, lagere prijzen.

M. Moureaux répond qu'il y a lieu d'accélérer ces commandes.

Le ministre de l'Intérieur précise que la dotation fédérale aux communes prévoit déjà une partie destinée à l'achat d'uniformes.

M. Van Peel demande comment seront résolus les problèmes posés aux autorités administratives communales par le passage à la carte d'identité électronique.

Le ministre répond que l'on procédera, à la fin de cette année, à une évaluation des onze projets-pilotes en cours. L'accord de gouvernement prévoit de ramener à trois ans le délai d'introduction de la carte d'identité électronique. Elle sera délivrée par l'ensemble des entreprises publiques et pas seulement par La Poste comme le prévoyait la première loi-programme de cette année. On veillera à ce que cela n'entraîne aucun surcoût pour les villes et communes.

L'article 399 dispose que les frais d'infrastructure et d'information du public seront à charge du Fonds spécial pour le Registre national.

M. Van Peel demande si l'article 18*bis* de la loi sur les étrangers, abrogé par l'article 440, sera remplacé par une disposition efficace. Il souligne que le plan actuel de répartition des demandeurs d'asile ne donne pas satisfaction en raison du manque de solidarité entre les autorités concernées. Afin de remédier à cette situation, l'intervenant propose d'obliger les demandeurs d'asile à élire domicile dans la commune qu'ils se sont vu attribuer sur la base d'un quota.

Le ministre de l'Intérieur répond que l'article 18*bis* de la loi sur les étrangers n'est plus appliqué depuis plus de dix ans déjà en raison de la lourdeur de la procédure et de son champ d'application *ratione personae* limité. Un plan de répartition des demandeurs d'asile sur l'ensemble des communes belges a été élaboré dès 1994.

Le ministre souligne en outre que l'article 2.1 du Quatrième Protocole à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales prévoit que «quiconque se trouve régulièrement sur le territoire d'un État a le droit d'y circuler librement et d'y choisir librement sa résidence».

Aux termes de l'article 2.3 et 2.4, l'exercice de ces droits ne peut être limité qu'en vertu de la loi et pour autant que l'intérêt général, dans une société démocratique, le justifie.

De heer Moureaux antwoordt dat de bestellingen sneller moeten worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de federale dotatie aan de gemeenten reeds voorziet in een gedeelte voor de aankoop van uniformen.

De heer Van Peel vraagt hoe de overgangsproblemen voor de gemeentelijke administratieve overheden in verband met de elektronische identiteitskaarten zullen opgelost worden.

De minister antwoordt dat er op het einde van dit jaar een evaluatie zal gebeuren van een elftal lopende pilootprojecten. Het regeerakkoord bepaald dat de tijd voor de invoering van de elektronische identiteitskaart wordt ingekort tot drie jaar. Voor de uitreiking zullen alle overheidsbedrijven worden ingeschakeld en niet langer enkel De Post zoals bepaald door de eerste programmawet van dit jaar. Er wordt over gewaakt dat dit geen meerkost vormt voor de steden en gemeenten.

Artikel 399 bepaald dat de kosten voor infrastructuur en informatie van het publiek ten laste zullen vallen van het Bijzonder Fonds voor het Rijksregister.

De heer Van Peel vraagt of artikel 18*bis* van de vreemdelingenwet, dat in artikel 440 wordt opgeheven, door een doelmatig instrument zal worden vervangen. Hij wijst erop dat het huidige spreidingsplan van de asielzoekers niet afdoende is wegens het gebrek aan solidariteit tussen de betrokken overheden. Om hier aan te verhelpen, stelt spreker voor om de asielzoekers te verplichten een woonplaats te kiezen in de gemeente waaraan zij op basis van een quotum zijn toegewezen.

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat artikel 18*bis* van de vreemdelingenwet al meer dan tien jaar niet meer wordt toegepast wegens de omslachtige procedure en het beperkt toepassingsgebied *ratione personae*. In 1994 reeds werd een plan uitgewerkt voor de spreiding van de asielzoekers over de verschillende Belgische gemeenten.

De minister wijst er daarenboven op dat artikel 2.1 van het Vierde Protocol bij het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, bepaald dat «eenieder die wettig op het grondgebied van een Staat verblijft, heeft binnen dat grondgebied het recht zich vrijelijk te verplaatsen en er vrijelijk zijn verblijfplaats te kiezen».

De uitoefening van deze rechten kan krachtens artikel 2.3 en 2.4 enkel beperkt worden bij wet en gerechtvaardigd worden door het algemeen belang in een democratische samenleving.

IV. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MARIE ARENA, MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES (ARTICLES 490-497)

Le système de l'accueil des demandeurs d'asile a connu au cours de la dernière décennie un très grand nombre d'aménagements. Des instruments sophistiqués ont été mis en place :

- pour introduire la solidarité entre les communes en ce qui concerne la charge financière et administrative liée à l'accueil (plan de répartition);

- pour arbitrer les conflits de compétence entre les CPAS (circulaires, modifications de la réglementation);

- pour neutraliser l'effet d'aubaine que pouvait générer notre système (aide matérielle en première phase);

- pour gérer et coordonner les différentes modalités de l'accueil (création de l'agence pour l'accueil des demandeurs d'asile).

L'accord de gouvernement prévoit la transposition en droit belge, d'ici février 2005, de la directive européenne 2003/9/CE du Conseil relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile des États membres. Le gouvernement présentera à cet effet une loi sur l'accueil, qui, d'une part, déterminera plus nettement les droits et les obligations de chacun et, d'autre part, imposera une meilleure cohérence entre les différentes modalités de l'accueil. La ministre entend définir à cette occasion des normes de qualité pour l'accompagnement et l'aide fournis aux demandeurs d'asile. Son approche vise à améliorer les conditions de vie et la capacité des demandeurs d'asile à construire un projet durant la procédure, quel que soit son aboutissement. Ce cadre légal bénéficiera aux acteurs institutionnels, notamment aux CPAS, comme aux demandeurs d'asile.

Toutefois, il n'était pas souhaitable d'attendre l'aboutissement de cette législation sur l'accueil, pour prendre d'autres initiatives en la matière. Certaines d'entre elles sont nécessaires à la mise en œuvre des corrections prévues par l'accord de gouvernement. D'autres sont imposées par des circonstances particulières. En voici les grandes lignes :

1. Mineurs non accompagnés (article 495)

Le gouvernement veut organiser un accueil qui offre la sécurité et les garanties de respect de l'intérêt de l'enfant. La tutelle juridique sera systématiquement organisée sous la responsabilité d'un service spécifique du ministère de la Justice. L'accueil actuellement organisé par le fédéral sera évalué et, le cas échéant, les normes d'encadrement et les projets pédagogiques clarifiés. Compte tenu de la compétence des

IV. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW MARIE ARENA, MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN GROOTSTEDENBELEID EN GELIJKE KANSEN (ARTIKELEN 490-497)

Het systeem van opvang van asielzoekers is in de loop van het jongste decennium talloze keren aangepast. Er werden ingewikkelde instrumenten in stelling gebracht :

- om de solidariteit tussen de gemeenten tot stand te brengen op het vlak van de financiële en administratieve last van de opvang (spreidingsplan);

- om te bemiddelen bij bevoegdheidsconflicten tussen de OCMW's (circulaires, reglementswijzigingen);

- om het profitaat te neutraliseren, waartoe ons systeem aanleiding kan geven (in de eerste fase materiële hulp);

- om de diverse wijzen van de opvang te managen en te coördineren (oprichten van het agentschap voor de opvang van asielzoekers).

Het regeerakkoord voorziet in de omzetting in de Belgische rechtsorde tegen februari 2005 van Europese richtlijn 2003/9/EG van de Raad betreffende minimumnormen voor de opvang van asielzoekers van de lidstaten. Daartoe zal de regering een wetsontwerp indienen betreffende de opvang dat, enerzijds ieders rechten en plichten duidelijker zal vastleggen en dat, anderzijds, tot meer coherentie zal verplichten tussen de verschillende opvangswijzen. De minister wil bij die gelegenheid kwaliteitsnormen vastleggen voor de begeleiding van en de hulp aan de asielzoekers. Haar aanpak strekt ertoe de levensomstandigheden en de mogelijkheid voor de asielzoekers om een toekomst uit te bouwen tijdens de procedure te verbeteren, ongeacht de uitkomst ervan. Die wettelijke regeling zal gunstig zijn voor de instellingen, bijvoorbeeld voor de OCMW's, en voor de asielzoekers.

Het is evenwel niet wenselijk om te wachten tot de wetgeving betreffende de opvang er is om andere initiatieven terzake te nemen. Bepaalde initiatieven zijn noodzakelijk voor het uitvoeren van verbeteringen waarin het regeerakkoord voorziet. Andere worden door bijzondere omstandigheden opgelegd. De hoofdlijnen ervan zien eruit als volgt :

1. Niet-begeleide minderjarigen (artikel 495)

De regering wil een opvang organiseren die veilig is en de belangen van het kind eerbiedigt. De juridische voogdij zal systematisch worden georganiseerd onder de verantwoordelijkheid van een specifieke dienst van het ministerie van Justitie. De opvang die momenteel door de federale overheid wordt georganiseerd, zal worden geëvalueerd en eventueel zullen de begeleidende normen en de pedagogische projec-

communautés en matière de jeunesse, des discussions seront prochainement ouvertes pour définir des parcours d'accueil cohérents pour ces jeunes.

2. Compétence pour la détermination du lieu obligatoire d'inscription (articles 492-494)

Quatre dispositions, de nature plutôt technique, régularisent l'organisation actuelle du service «dispatching» de FEDASIL. Lorsqu'un demandeur d'asile introduit un dossier à l'Office des étrangers, il passe dans un bureau de FEDASIL qui détermine, en fonction des places disponibles, le centre d'accueil ou l'initiative locale d'accueil compétent pour lui délivrer une aide matérielle. Ce même bureau détermine le CPAS compétent pour l'octroi d'une aide financière lorsque la demande est déclarée recevable.

Actuellement, c'est le ministère de l'Intérieur qui doit introduire ces informations dans le registre d'attente. La ministre propose de supprimer cette étape inutile. De plus, dans le souci exprimé dans l'accord de gouvernement d'améliorer l'accueil dans les centres ouverts, il a été décidé d'introduire le principe de «l'accueil le mieux adapté» à la situation de la famille ou de la personne prise en charge. Ceci permettra à FEDASIL de plus facilement prendre en compte leur situation humanitaire, familiale, sociale ou médicale dans la détermination du lieu obligatoire d'inscription, et ce en fonction du nombre de places disponibles.

3. «Argent de poche» et tâches communautaires dans les structures d'accueil (article 490)

Depuis 1992, l'aide matérielle fait l'objet d'un complément financier très limité. Quelle que soit la qualité et l'exhaustivité des services de l'accueil, l'autorité fédérale a toujours considéré qu'il n'était ni digne, ni responsable de ne pas délivrer une forme «d'argent de poche» à des personnes qui se trouvent sur notre territoire au moins plusieurs mois sans aucun pouvoir d'achat — fût-ce un ticket de tram, un café ou un paquet de cigarettes. La ministre propose de régulariser cette pratique.

Il est devenu indispensable, comme l'indiquait le mémorandum déposé par FEDASIL en juin 2003, à l'animation et à la gestion des centres d'accueil de développer des modes de participation des résidents à leur cadre de vie. Concrètement, les demandeurs d'asile doivent respecter un règlement d'ordre intérieur. Ils sont également responsables de l'espace qui leur est mis à disposition. Dans le même esprit, une série de tâches liées ont également été déterminées et, moyennant une majoration mineure de l'argent, confiée aux résidents. Ces prestations concernent soit l'animation de la communauté, soit l'entretien des structures collectives. Elles constituent une occupa-

ten worden verduidelijkt. Gezien de bevoegdheid van de gemeenschappen in jeugdzaken zullen eerlang besprekingen worden aangeknoopt om coherente opvangparcours voor die jongeren uit te stippelen.

2. Bevoegdheid voor het vaststellen van de verplichte inschrijvingsplaats (artikelen 492-494)

Vier veeleer technische bepalingen regelen momenteel de organisatie van de dienst «dispatching» van FEDASIL. Wanneer een asielzoeker een dossier indient bij de Dienst Vreemdelingenzaken, bepaalt een bureau van FEDASIL op basis van de beschikbare plaatsen welk opvangcentrum of lokaal opvanginitiatief materiële hulp moet bieden. Datzelfde bureau beslist ook welk OCMW bevoegd is om hem financiële hulp te verlenen wanneer de aanvraag ontvanke-lijk is verklaard.

Momenteel moet het ministerie van Binnenlandse Zaken de gegevens invoeren in het wachtregister. De minister stelt voor die nutteloze stap af te schaffen. Volgens het regeerakkoord moet worden gestreefd naar een betere opvang in de open centra. Daarom is beslist het concept in te voeren van de opvang die «het best is aangepast» aan de situatie van het ten laste genomen gezin of de ten laste genomen persoon. Zo zal FEDASIL meer rekening kunnen houden met hun humanitaire, sociale, medische en gezinssituatie bij de vaststelling van de verplichte inschrijvingsplaats op basis van het aantal beschikbare plaatsen.

3. «Zakgeld» en gemeenschapdienst in de opvangstructuren (artikel 490)

Sinds 1992 wordt de materiële hulp aangevuld met een zeer beperkte financiële hulp. Ongeacht de kwaliteit en de omvang van de opvang, is de federale overheid er altijd vanuit gegaan dat het onwaardig en onverantwoord was om niet een soort van zakgeld te geven aan mensen die zich minstens enkele maanden op ons grondgebied bevinden zonder iets te kunnen kopen — al was het maar een tramticket, een kopje koffie of een pakje sigaretten. De minister wil deze praktijk regulariseren.

Zoals reeds vermeld in een memo van FEDASIL van juni 2003, is het voor het sociaal en cultureel leven in en het beheer van de opvangcentra absoluut nodig dat de bewoners worden betrokken bij hun leefomgeving. Concreet moeten de asielzoekers een aantal huisregels naleven. Zij zijn ook verantwoordelijk voor de ruimten die hen ter beschikking worden gesteld. Zo zijn ook een aantal taken vastgesteld die de bewoners uitvoeren tegen een kleine verhoging van hun zakgeld. Die taken betreffen hetzij groepswork binnen de gemeenschap, hetzij het onderhoud van de gemeenschappelijke structuren. Voor de bewoners is het een nuttige bezigheid die bijdraagt tot hun wel-

tion utile et positive pour le bien-être des résidents et génère dans leur chef un plus grand respect des installations et des espaces communs.

Il est devenu nécessaire de régulariser par la loi ces pratiques positives d'accueil, mais réalisées dans un vide juridique qui prête à confusion et pourrait donner lieu à des abus.

La ministre propose de clarifier l'allocation de «l'argent de poche» et de régulariser les services de prestation communautaires. Il importe de noter qu'il ne s'agit ni d'une forme de contrat de travail, ni de prestations pouvant donner droit à une rémunération, ni *a fortiori* un travail pour lequel un permis serait nécessaire.

Il s'agit de prestations volontaires couvrant des tâches inhérentes à la vie communautaire, organisée par et pour le bon fonctionnement de la structure d'accueil sous le contrôle de FEDASIL, et portant sur un volume limité.

Diverses dispositions sont de nature purement technique :

4. Fonds européen des réfugiés (article 491)

Il s'agit de confirmer que FEDASIL est l'autorité responsable de la gestion de ce fonds, qui était précédemment sous la tutelle du ministère de l'Intégration sociale.

5. Remise au travail du personnel à la suite de la fermeture de centres d'accueil (article 497)

Des décisions judiciaires ont imposé la fermeture des centres de Houthalen et de Westende. Cela peut conduire à un véritable drame social. Dès sa nomination, la ministre a négocié un plan social dont la première priorité est la réembauche du personnel licencié. Elle a défendu et obtenu dans les discussions budgétaires le financement d'un aide à la réembauche. La disposition permet à FEDASIL de gérer les procédures et le financement du plan social.

V. DISCUSSION GÉNÉRALE DES ARTICLES 490 À 497 INCLUS DU PROJET DE LOI-PROGRAMME (VOLET DE MME LA MINISTRE ARENA)

Mme Thijs se pose des questions sur l'article 490, notamment en ce qui concerne la possibilité, pour les demandeurs d'asile résidant dans un centre d'accueil, d'y effectuer des petits travaux moyennant une majoration de leur argent de poche. Ce système, qui exis-

zijn. Bovendien krijgen ze zo meer eerbied voor de gemeenschappelijke installaties en ruimten.

Deze handelwijze is zeker positief maar wordt nu toegepast in een rechtsvacuüm dat tot verwarring en misbruiken kan leiden. Daarom moet dit in een wet worden geregeld.

De minister stelt voor de kwestie van het «zakgeld» te verduidelijken en de gemeenschapsdiensten te regulariseren. Belangrijk is dat het niet gaat om een arbeidsovereenkomst, noch om prestaties die recht geven op een vergoeding en zeker niet om werk waarvoor een vergunning nodig is.

De prestaties worden geleverd op vrijwillige basis en omvatten taken die horen bij het gemeenschapsleven. De taken worden onder toezicht van FEDASIL georganiseerd door de opvangstructuur met het oog op de goede werking ervan. Ze zijn beperkt in omvang.

Verscheidene bepalingen zijn van louter technische aard :

4. Europees Fonds voor vluchtelingen (artikel 491)

Hier wordt bevestigd dat FEDASIL is aangesteld als autoriteit verantwoordelijk voor het Europees Vluchtelingenfonds dat voordien onder toezicht stond van de minister van Maatschappelijke Integratie.

5. Wedertewerkstelling van het personeel na de sluiting van asielcentra (artikel 497)

De centra van Houthalen en Westende worden ten gevolge van een gerechtelijke beslissing gesloten. Dat kan leiden tot een heus sociaal drama. Meteen na haar benoeming heeft de minister een sociaal plan uitgewerkt dat er in de eerste plaats op gericht is het ontslagen personeel opnieuw tewerk te stellen. Zij heeft tijdens de begrotingsbesprekingen gepleit voor de financiering van hulp bij wedertewerkstelling, en die financiering ook verkregen. Dankzij deze bepaling kan FEDASIL de procedures en de financiering van het sociaal plan beheren.

V. ALGEMENE BESPREKING VAN DE ARTIKELEN 490 TOT EN MET 497 VAN HET ONTWERP VAN PROGRAMMA WET (GEDEELTE MINISTER ARENA)

Mevrouw Thijs heeft vragen over artikel 490, namelijk het feit dat asielzoekers die zich in een asielcentrum bevinden daar karweien kunnen opknappen en daarvoor hoger zakgeld zouden ontvangen. Dit systeem bestaat reeds en is geen slecht initiatief. Het

tait déjà auparavant, n'est pas une mauvaise initiative. Il motive les intéressés à entretenir le centre d'accueil pour demandeurs d'asile où ils résident.

Le système proposé dans le projet ne fera qu'entraîner une bureaucratisation, car il est déjà appliqué actuellement, d'initiative, dans les divers centres. Chaque centre détermine le montant de l'indemnité, qui doit ensuite être approuvé par l'agence.

À l'avenir en revanche, il faudra fixer un montant pour chaque tâche, afin d'éviter que les montants ne varient d'un centre à l'autre. La mise au point d'une réglementation définitive représentera un travail énorme. En outre, l'indemnité ne pourra excéder le montant fixé par l'arrêté royal.

La ministre a-t-elle l'intention de désigner, pour chaque centre, un comptable chargé de contrôler l'application du système et d'en assurer le suivi ?

En ce qui concerne l'article 492, Mme Thijs se demande s'il est opportun que FEDASIL soit compétent pour la répartition des demandeurs d'asile. Cela signifie-t-il aussi, concrètement, que l'agence sera joignable 24 heures sur 24 ?

Mme De Schamphelaere s'interroge en particulier sur le centre de Wommelgem, qui a lui aussi été fermé anticipativement, sans opportunité de remise au travail pour le personnel. Cela est-il correct ? D'autres solutions sont-elles prévues pour les membres du personnel en question ?

Mme De Schamphelaere estime, par ailleurs, qu'un tel plan de répartition est indispensable pour les grandes villes. Toutefois, les chances de réussite seront très limitées tant qu'aucune obligation de logement ne sera prévue pour les demandeurs d'asile. Plusieurs systèmes ont été imaginés, comme des compensations supplémentaires en faveur des CPAS, mais sans résultat concret. Les personnes de même origine culturelle ont tendance à se regrouper, et ce regroupement s'opère évidemment dans les grandes villes. En l'absence d'obligation de logement effective, il est trop facile de montrer du doigt les centres ruraux. Ceux-ci ne peuvent pas imposer une obligation de logement.

Mme Geerts suppose que l'article 492 ne concerne que les personnes qui vont dans un centre d'asile. Elle partage partiellement la préoccupation de la préopinante. Certaines personnes qui arrivent dans notre pays pensent de bonne foi qu'elles ne doivent pas se rendre dans un centre d'asile parce qu'elles ont des membres de leur famille sur notre territoire. Elles se retrouvent alors dans une situation très difficile, parce qu'elles ne disposent d'aucune ressource et qu'elles ont surestimé le potentiel financier de la solidarité familiale. N'y a-t-il pas d'éléments qui permettraient d'inciter quand même ces personnes à se rendre dans un centre d'asile ?

motiveert de mensen om het asielcentrum waar zij verblijven te onderhouden.

Wat in het ontwerp wordt voorgesteld zal leiden tot bureaucratisering want dit gebeurt op dit ogenblik reeds op eigen initiatief in de verschillende centra. Elk centrum bepaalt de hoogte van de vergoeding, die moet worden goedgekeurd door het agentschap.

In de toekomst echter zal er voor elke taak een bedrag moeten worden voorzien, anders zullen de bedragen verschillen in de centra. Het zal onvoorstelbaar veel werk veroorzaken om een definitieve regeling te kunnen treffen. Daarenboven kan de vergoeding niet meer bedragen dan hetgeen is vastgesteld in het koninklijk besluit.

Is het de bedoeling van de minister om per centrum een boekhouder aan te stellen, gelast met de taak om dit te controleren en bij te houden ?

Wat artikel 492 betreft, vraagt mevrouw Thijs of het een goed idee is dat FEDASIL bevoegd wordt voor de spreiding van de asielzoekers. Betekent dit *in concreto* ook dat het agentschap 24 uur op 24 bereikbaar zal zijn ?

Mevrouw De Schamphelaere heeft een specifieke vraag over het centrum van Wommelgem. Dit centrum werd eveneens vervroegd gesloten zonder dat er wedertewerkstelling werd voorzien voor het personeel. Is dit correct ? Zijn er andere oplossingen voorzien voor deze personeelsleden ?

Ten tweede is zij de mening toegedaan dat een degelijk spreidingsplan nodig is voor de grote steden. Zolang er echter geen huisvestingsplicht bestaat voor de asielzoekers is de kans op slagen zeer beperkt. Er zijn verscheidene systemen ugedokterd, zoals extra beloningen voor de OCMW's, zonder effectief resultaat. Mensen met een zelfde culturele achtergrond zoeken elkaar op en dit gebeurt vanzelfsprekend in de grote centra. Zonder een effectieve huisvestingsplicht is het al te gemakkelijk om de plattelandscentra met de vinger te wijzen. Ze kunnen de huisvesting immers niet afdwingen.

Mevrouw Geerts veronderstelt dat artikel 492 enkel betrekking heeft op de mensen die naar een asielcentrum gaan. Zij deelt voor een stuk de bekommernis van de vorige spreekster. Sommige personen die in ons land komen denken ter goeder trouw dat zij niet naar een asielcentrum hoeven te gaan omdat zij familieleden hebben op ons grondgebied. Zij komen dan terecht in een zeer moeilijke situatie omdat zij over geen enkel financieel middel beschikken en omdat zij de financiële draagkracht van de familiale solidariteit hebben overschat. Bestaan er geen elementen om die personen ertoe te bewegen toch naar een asielcentrum te gaan ?

M. Moureaux revient sur le plan de répartition. Il imagine qu'ils s'agit de la régularisation d'une situation et que ceci ne changera rien à la manière dont les choses seront mises en oeuvre. Cette répartition constitue en effet un progrès important par rapport à une époque où il y avait des communes qui appliquaient la loi et des autres qui ne le faisaient pas, engendrant une distorsion importante et insupportable. Il entend donc avoir l'assurance qu'il s'agit d'un changement formel et non d'un changement de fond.

Concernant l'article 496, l'intervenant se dit surpris de la méthode utilisée pour rencontrer les critiques formulées par la Cour d'arbitrage. Il ne peut se défaire de l'impression qu'on tente de contourner la décision de la Cour, prise en fonction de la politique menée par les CPAS qui eux-mêmes, sur base de la loi, ne pouvaient plus aider les personnes. A partir du moment où de par la Cour d'arbitrage, une aide doit être apportée aux enfants d'illégaux, on retombe dans les missions générales des CPAS qui avaient connu une exception. Cet article ne changera rien: si des personnes viennent demander de l'aide dans les conditions strictes prévues par la Cour d'Arbitrage et que le CPAS concerné refuse, il sera condamné. C'est d'ailleurs déjà le cas dans une jurisprudence montante et qui ne s'est même pas encore appuyée sur l'arrêt de la Cour d'arbitrage.

Il doute donc de l'efficacité réelle de l'article 496 proposé: finalement, cela risque de retomber à charge des CPAS et nous nous retrouverons dans la situation générale d'aide à toutes les personnes.

M. Vandenhove, qui est bourgmestre d'une ville dans laquelle se trouve un centre d'asile, constate que celui-ci fonctionne très bien mais dit rencontrer des problèmes depuis la création de FEDASIL. Il propose d'organiser en temps opportun une discussion à ce sujet. FEDASIL peut fournir un travail utile en tant qu'organe de coordination, mais sûrement pas au détriment d'un fonctionnement souple et autonome des centres d'asile. Il faut donc trouver un équilibre entre coordination et autonomie. L'intervenant souscrit donc en partie aux observations de Mme Thijs.

La ministre précise d'emblée que l'objectif poursuivi par la loi-programme n'est pas d'introduire une bureaucratie à outrance mais d'homogénéiser les bonnes pratiques. FEDASIL est une nouvelle agence, chargée de faire un état des lieux et une identification des bonnes pratiques, qui pourront alors être considérées comme un mode de fonctionnement à généraliser dans tous les centres.

À propos de l'argent de poche et les tâches communautaires, il s'est avéré important d'homogénéiser les pratiques à la fois dans les centres fédéraux mais aussi dans les centres conventionnés gérés par des ONG.

De heer Moureaux komt terug op het spreidingsplan. Hij veronderstelt dat dit louter een bevestiging van de situatie inhoudt en dat de manier waarop de zaken worden toegepast, niet zal veranderen. De spreiding vormt immers een aanzienlijke vooruitgang in vergelijking met de tijd toen sommige gemeenten de wet wel toepasten en andere niet, waardoor een ondraaglijk onevenwicht ontstond. Hij wenst de garantie te krijgen dat het slechts een formele en geen inhoudelijke wijziging betreft.

Met betrekking tot artikel 496 uit spreker zijn verbazing over de manier waarop de opmerkingen van het Arbitragehof zijn verwerkt. Hij kan zich niet van de indruk ontdoen dat wordt getracht de beslissing van het Hof te omzeilen. Die beslissing werd genomen vanwege het beleid van de OCMW's die zelf op basis van de wet geen mensen meer konden helpen. Zodra volgens het Arbitragehof hulp moet worden geboden aan kinderen van illegalen, past dit weer in de algemene opdrachten van de OCMW's die een uitzondering hadden gemaakt. Dit artikel verandert niets: als het OCMW weigert hulp te bieden aan mensen die, binnen de strikte voorwaarden van het Arbitragehof, om hulp vragen, zal dat OCMW veroordeeld worden. Daarover is trouwens almaar meer rechtspraak, ook zonder dat die gebaseerd is op het arrest van het Arbitragehof.

Spreker twijfelt aan de doeltreffendheid van het voorgestelde artikel 496: uiteindelijk zal de last opnieuw door de OCMW's gedragen moeten worden en is er weer sprake van algemene hulp aan alle personen.

De heer Vandenhove, als burgemeester van een stad waar zich een asielcentrum bevindt, stelt vast dat dit asielcentrum zeer goed functioneert maar dat hij problemen ondervindt sinds de oprichting van FEDASIL. Hij stelt voor om hieromtrent ten gepaste tijde een bespreking over te organiseren. FEDASIL kan als overkoepelend orgaan nuttig werk leveren maar dit mag zeker niet ten koste gaan van een soepele en autonome werking van de asielcentra. Er moet dus een evenwicht worden gevonden tussen de overkoepeling en de autonomie. Hij onderschrijft derhalve voor een deel de opmerkingen van Mevrouw Thijs.

De minister verduidelijkt meteen dat de programwet geen bureaucratisering wil invoeren, maar dat hij de goede handelwijze wil homogeniseren. FEDASIL is een nieuw agentschap, dat belast is met het opmaken van een stand van zaken en het identificeren van de goede handelwijze, die dan beschouwd kan worden als een werkwijze die voor alle centra geldt.

Wat betreft het zakgeld en de gemeenschappelijke taken is gebleken hoe belangrijk het is de handelwijze zowel in de federale centra als in de erkende, door NGO's beheerde, centra te homogeniseren. Dank zij

Ces dernières doivent adopter la même approche que les centres fédéraux. La création d'un cadre commun de l'accueil permet d'éviter des dérapages ultérieurs.

Concernant la problématique des lieux d'affectation, la ministre confirme qu'il s'agit bien d'une modification de forme et non de pratique. C'est simplement une reconnaissance officielle de la compétence de FEDASIL en la matière. Le procédé de travail et les procédures resteront inchangés ainsi que la collaboration avec l'Office des étrangers.

La préoccupation relative au centre de Wommelgem appelle la remarque qu'il existe deux situations différentes. La première situation est celle des centres ouverts pour une durée indéterminée (Houthalen et Westende) et qui, pour des raisons environnementales émanant des régions, ont été contraints de fermer leurs portes. Étant donné que cette fermeture des centres n'avait pas été prévue, il a été décidé de conclure un plan social pour les 170 travailleurs concernés. Ce plan social a été accepté par deux des trois syndicats compétents et va pouvoir être mis en place grâce à la mesure prévue à l'article 497. Le centre de Wommelgem se trouve dans un autre cas de figure puisque, dès le départ, il avait été décidé que ce centre serait ouvert pour une durée déterminée. Les travailleurs savaient clairement que le centre fermerait à une date précise et qu'il n'y avait pas d'engagement à durée indéterminée pour le centre. Sur les 29 travailleurs de Wommelgem, 22 ont déjà été réintégrés dans les activités de FEDASIL. Un plan social ne se justifie dès lors pas.

À propos de l'obligation d'imposer aux demandeurs d'asile, dans la deuxième phase, de résider à l'endroit où ils ont été affectés et l'opposition à la libre circulation des personnes bénéficiant de l'aide financière, il est clair que ceci ne résulte pas de l'accord du gouvernement. Dans la deuxième phase, il existe suffisants d'incitants pour que les CPAS prennent des initiatives pour garder les personnes dans leurs communes. Le plan de solidarité entre les communes est assuré en partie par le plan de répartition.

L'expérience démontre hélas que les demandeurs d'asile se retrouvent bien souvent dans les communes dites «noires» qui ne leur ont pas été affectées. Ils forment alors une surcharge sociale pour ces communes.

La nouvelle loi-cadre sur l'accueil permettra de réfléchir sur l'amélioration du système qui, tout en garantissant le libre choix de la commune où ces personnes s'installent, visera à donner des incitants pour s'installer à tel ou tel endroit.

Ceci permettra également d'éviter le gaspillage des deniers publics. En effet, lorsqu'un demandeur d'asile s'installe dans les grandes villes, où les logements sont beaucoup plus chers, cela le contraint à affecter une grande partie des moyens financiers au paiement

het gemeenschappelijk kader voor de opvang kunnen latere ontsparingen worden vermeden.

Wat betreft de vestigingplaatsen bevestigt de minister dat het wel degelijk om een formele wijziging gaat zonder praktische gevolgen. Het is gewoon een officiële erkenning van de bevoegdheid van FEDASIL terzake. De werkwijze en de procedures, en de samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken, blijven onveranderd.

Op de vraag betreffende Wommelgem antwoordt de minister dat er twee verschillende toestanden bestaan. De eerste is die van de open centra voor onbepaalde duur (Houthalen en Westende), die om milieuredenen aangevoerd door de gewesten verplicht werden hun deuren te sluiten. Aangezien die sluiting niet voorzien was, werd besloten een sociaal plan op te stellen voor de 170 werknemers. Dat plan is goedgekeurd door twee van de drie bevoegde vakbonden en zal kunnen worden uitgevoerd dank zij de maatregel van artikel 497. Het centrum van Wommelgem is een ander geval, aangezien daar van meet af aan vaststond dat het voor een bepaalde duur open zou zijn. De werknemers wisten heel goed dat het centrum op een welbepaalde datum zou sluiten en er zijn dan ook geen contracten voor onbepaalde duur gesloten. Op 29 werknemers in Wommelgem zijn 22 nu reeds werkzaam in activiteiten van FEDASIL. Een sociaal plan is dan ook niet te verantwoorden.

Wat betreft de verplichting om asielzoekers in de tweede fase te laten verblijven in de hen toegewezen gemeente en het verzet tegen vrij verkeer van personen die financiële bijstand genieten, is het duidelijk dat zulks niet voortvloeit uit het regeerakkoord. In de tweede fase beschikken de OCMW's over voldoende stimulansen om die personen in hun gemeenten te houden. Het solidariteitsplan wordt deels gewaarborgd door het spreidingsplan.

De ervaring leert helaas dat de asielzoekers zich vaak in zogenaamd «zwarte» gemeenten bevinden waar zij niet naartoe gestuurd zijn. Zij vormen dan een maatschappelijke overbelasting voor die gemeenten.

De nieuwe kaderwet over de opvang maakt het mogelijk om te reflecteren over een beter systeem, waarbij de gemeenten waar die personen zich vestigen, hun vrije keuze behouden, maar waarbij die mensen ook worden gestimuleerd om zich op bepaalde plaatsen te vestigen.

Dat voorkomt ook de verspilling van overheidsmiddelen. Asielzoekers die zich in grote steden vestigen, moeten immers een groter deel van hun financiële middelen besteden aan de huur. Door het systeem in evenwicht te brengen en de bestaande middelen — en

d'un loyer. En équilibrant le système, et en utilisant les moyens existants, tels les ILA, on assurera une meilleure gestion et un meilleur accueil.

Lorsque la Cour d'arbitrage rend un arrêt concernant des mesures sociales, les choses sont rarement simples. L'arrêt est effectivement ambigu puisqu'il stipule qu'il faut garantir, au travers une aide matérielle, l'épanouissement des enfants d'illégaux. L'aide matérielle ne doit en outre pas être destinée aux parents mais aux enfants. Or, l'épanouissement des enfants est optimal lorsqu'ils sont avec leurs parents.

D'autre part, il serait dangereux pour notre pays d'aller vers une procédure qui systématiquement isole l'enfant illégal de ses parents : si les parents se voient expulsés, l'enfant restera seul sur le territoire.

L'arrêt de la Cour d'arbitrage constitue un amalgame de ces principes.

Si toutefois la Belgique ne prend pas d'initiatives, la jurisprudence se montrera généreuse et imposera aux CPAS de donner l'aide financière à l'enfant qui ouvre le droit.

Le gouvernement se doit donc de réagir de manière très rapide et adéquate à l'arrêt de la Cour en organisant la capacité de donner l'épanouissement à l'enfant quand il n'a pas ces garanties.

Le CPAS devra faire une analyse de la situation par le biais d'une enquête sociale, par exemple, mais la réponse devra être apportée par des outils tels que FEDASIL et non par les CPAS.

L'objectif poursuivi par la loi-programme est donc d'ouvrir la possibilité à une solution du problème et de l'organiser au travers des outils existants. Il ne s'agit nullement de détourner l'objectif de l'arrêt de la Cour d'arbitrage mais de le rencontrer le plus efficacement possible dans les budgets et les structures dont nous disposons. Cela reste toutefois un problème complexe.

M. Moureaux se dit peu convaincu par l'article tel que rédigé. Il serait utile d'essayer de se comprendre avec les communautés concernées. Ces communautés sont par exemple autorisées à inscrire des enfants d'illégaux dans leurs écoles. Ceci répond déjà en partie à l'objectif d'épanouissement des enfants.

Il existe cependant des situations de fait d'une exceptionnelle gravité. Depuis deux ou trois ans, les entités locales se voient de plus en plus confrontées à des cas d'enfants qui n'ont plus à manger et qui sont totalement sous-alimentés. On peut émettre tous les avis possibles et imaginables mais une telle situation est totalement inacceptable humainement et sociale-

de lokale opvanginitiatieven — te gebruiken, is een beter beheer en een betere opvang mogelijk.

Arresten van het Arbitragehof over sociale maatregelen zijn zelden eenvoudig. Het arrest is inderdaad dubbelzinnig omdat het bepaalt dat men via materiële steun moet zorgen voor de ontplooiing van illegale kinderen. Bovendien moet die materiële steun niet naar de ouders, maar naar de kinderen gaan. Kinderen kunnen zich echter alleen optimaal ontplooiën in de aanwezigheid van hun ouders. Daarom mogen kinderen niet gescheiden worden van hun ouders.

Bovendien mag ons land niet evolueren naar een procedure waarbij illegale kinderen systematisch van hun ouders worden gescheiden: als de ouders worden uitgewezen, blijft het kind alleen op het grondgebied achter.

Het arrest van het Arbitragehof vormt een mengeling van die principes.

Als België echter geen initiatieven neemt, zullen de rechters vrijgevig zijn en de OCMW's opdragen om financiële steun te bieden aan het kind dat het recht doet ontstaan.

De regering moet dus snel en efficiënt reageren op het arrest van het Hof en ervoor zorgen dat het kind, dat deze waarborgen niet heeft, zich kan ontplooiën.

Het OCMW moet de situatie analyseren — bijvoorbeeld via een maatschappelijk onderzoek — maar het uiteindelijke antwoord moet worden gegeven door instrumenten zoals FEDASIL en niet door de OCMW's.

Deze programmawet heeft dus tot doel een oplossing voor het probleem mogelijk te maken en te organiseren via de bestaande instrumenten. Het is niet de bedoeling het arrest van het Arbitragehof te omzeilen maar juist zo efficiënt mogelijk in te vullen met de beschikbare budgetten en structuren. Dat blijft echter een complex probleem.

De heer Moureaux zegt niet erg overtuigd te zijn door het artikel zoals het is opgesteld. Het zou nuttig zijn te pogen tot een verstandhouding met de betreffende gemeenschappen te komen. Die hebben bijvoorbeeld de mogelijkheid kinderen van illegalen in hun scholen in te schrijven. Dit beantwoordt reeds ten dele aan de doelstelling dat de kinderen zich moeten kunnen ontplooiën.

Er bestaan echter feitelijke toestanden die buitengewoon ernstig zijn. Sinds twee of drie jaar worden plaatselijke organisaties steeds vaker geconfronteerd met kinderen die niets meer te eten hebben en die totaal ondervoed zijn. Men kan daarvan zeggen wat men wil, maar dergelijke toestand is totaal onaanvaardbaar, zowel menselijk als maatschappelijk. Op

ment. C'est ainsi que des aides officieuses et informelles se sont mises en place. La situation dans certaines communes devient tragique. Au-delà des règles, il faut réfléchir à des solutions. La suppression de l'aide automatique, dont la logique peut se comprendre, a créé d'autres cas de figure très difficiles sur le plan humain que l'on ne peut ignorer.

L'objectif poursuivi par la loi-programme, estime l'orateur, est donc de donner des pouvoirs spéciaux visant à régler le problème par des arrêtés royaux. Ce sera sans doute un emplâtre sur une jambe de bois.

Mme Thijs ajoute qu'il se pose encore un autre problème. La loi accorde aux gens le droit de demander une régularisation, mais dès l'instant où ils introduisent une demande de régularisation, ils perdent l'aide du CPAS et le permis de travail. Dans ces conditions, il est impossible de survivre. Toutes les communes, petites ou grandes, sont confrontées à ce problème.

La ministre précise que les demandes relatives à la régularisation sont de la compétence du ministre de l'Intérieur.

Concernant les demandeurs d'asile accueillis par leurs familles dans la première phase, et qui ne bénéficient pas de revenus, le précédent gouvernement a pris position en décidant qu'au cours de la phase 1, cela donnait droit à l'aide matérielle et qu'au cours de la phase 2, cela ouvrait le droit à l'aide financière. Cette répartition est actuellement toujours appliquée.

En revenant à l'arrêt de la Cour d'arbitrage, la ministre admet qu'il est aberrant de constater que l'aide médicale urgente est légale et qu'offrir un baxter de sucre à un enfant sous-alimenté est autorisé alors qu'on ne pourra pas lui offrir une tartine. Le fait de pouvoir introduire une aide matérielle à l'avenir à ces enfants et de définir la manière dont cela se fera réglera cette contradiction.

Il est tout aussi capital de créer les règles et le cadre pour le faire, l'objectif n'étant pas d'instaurer une mesure aux conséquences importantes sur les flux migratoires.

VI. EXPOSE INTRODUCTIF DE M. VINCENT VANQUICKENBORNE, SECRETAIRE D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, SUR L'ARTICLE 508 DU PROJET DE LOI-PROGRAMME

L'article à l'examen vise à exécuter le point de l'accord du gouvernement prévoyant la suppression définitive, pour les autorités fédérales, de l'obligation de faire appel à une administration communale pour faire certifier des documents comme étant conformes.

die manier zijn er officiële en informele hulpinitiatieven tot stand gekomen. In sommige gemeenten is de toestand tragisch aan het worden. We moeten verder kijken dan de regels en op zoek gaan naar oplossingen. Het afschaffen van de automatische hulp, waarvan de logica begrijpelijk is, heeft tot andere situaties geleid die menselijk heel moeilijk zijn en die men niet kan negeren.

Spreker meent dat men dus met de programmawet de bedoeling heeft bijzondere machten te verlenen, om het probleem met koninklijke besluiten op te lossen. Het blijft boter aan de galg.

Mevrouw Thijs stelt dat er nog een ander probleem rijst. De wet geeft de mensen het recht om regularisatie aan te vragen maar vanaf het ogenblik dat zij de aanvraag tot regularisatie indienen verliezen ze de OCMW-steun en de werkvergunning. In die omstandigheden is het onmogelijk om te overleven. Elke kleine en grote gemeente wordt met dit probleem geconfronteerd.

De minister verklaart dat de verzoeken betreffende de regularisatie tot de bevoegdheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken behoren.

Wat de asielzoekers betreft die in de eerste fase door hun familie worden opgevangen en die geen inkomen hebben, heeft de vorige regering het standpunt ingenomen dat ze in fase 1 recht hebben op materiële hulp en in fase 2 op financiële hulp. Ook nu wordt dat onderscheid nog gemaakt.

De minister komt terug op het arrest van het Arbitragehof en geeft toe dat het al te gek is dat medische spoedhulp wettelijk is en dat het toegestaan is een ondervoed kind een infuus met suiker toe te dienen, terwijl men het niet eens een boterham mag geven. Die paradox zal worden opgeheven omdat men die kinderen in de toekomst materiële hulp zal kunnen bieden en zal vastleggen hoe dat zal gebeuren.

Het is van even groot belang dat men de regels en de voorwaarden om dat te doen vastlegt, aangezien het niet de bedoeling is een maatregel te treffen die belangrijke gevolgen heeft voor de migratiestromen.

VI. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, OVER ARTIKEL 508 VAN HET ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Het doel van dit artikel is uitvoering te geven aan het regeerakkoord dat bepaalt dat de verplichting om documenten eensluidend te verklaren door een gemeentebestuur voor de federale overheid definitief wordt afgeschaft.

À la suite de contacts avec de nombreuses organisations (la «*Vereniging voor Vlaamse steden en gemeenten*», l'Union wallonne des communes et des villes, ...), il est apparu que la suppression ferait disparaître 660 000 déplacements vers les maisons communales belges.

Il ressort d'ailleurs d'une enquête de *Test-Achats* que dans 88% des cas, le document certifié conforme est délivré d'une manière irrégulière.

Le § 1^{er} du présent article supprime le principe de la certification de conformité.

Les paragraphes suivants indiquent ce qu'il y a lieu de faire en cas de doute légitime sur l'authenticité de la copie remise ou envoyée d'un document. Il est fait usage de la technique qui est déjà appliquée en France. Il a été convenu avec les régions et les communautés qu'elles supprimeront également la certification de conformité.

VII. DISCUSSION DE L'ARTICLE 508

M. Thissen estime que la disposition en projet est une vraie mesure de simplification administrative. Il demande au ministre de réfléchir, dans une prochaine étape, sur la nécessité de l'obligation de tout confirmer par lettre recommandée. Cela est une lourde charge qui ne se justifie certainement plus dans bon nombre de cas, vu les moyens de communication dont nous disposons actuellement.

Le secrétaire d'État M. Van Quickenborne estime que c'est là une excellente suggestion qu'il ne manquera pas d'examiner. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle il a ouvert un site (www.kafka.be) sur lequel les citoyens peuvent faire des suggestions en vue de la simplification administrative.

Mme Bouarfa estime que le volet «simplification administrative» est attendu depuis longtemps par la population. Dans certains cas, on peut parler de harcèlement de la part de certaines administrations. Elle constate que souvent les étrangers doivent fournir des copies de documents (diplômes, extraits de naissance, ...). Elle demande si la simplification administrative vaut également pour eux.

Le secrétaire d'État M. Van Quickenborne répond que l'article concerne une réglementation générale. La mesure proposée supprime la copie certifiée conforme qui est requise par l'autorité fédérale dans un certain nombre de cas. Elle s'applique également aux étrangers dans ces cas-là. Il y aura bien entendu toujours des exceptions et l'article en projet prévoit dès lors, par mesure de sécurité, des dispositions applicables dans les cas où il y a suspicion de fraude.

Tal van organisaties zijn gecontacteerd (de Vereniging voor Vlaamse steden en gemeenten, *Union wallonne des communes et des villes*, ...). Daaruit bleek dat deze afschaffing maar liefst 660 000 verplaatsingen uitspaart van en naar de Belgische gemeentehuizen.

Uit een onderzoek van *Test-Aankoop* blijkt trouwens dat in 88% van de gevallen de eensluidendverklaringen onterecht worden verstrekt.

In de eerste paragraaf van dit artikel wordt het principe van de eensluidendverklaring afgeschaft.

In de volgende paragrafen wordt geregeld wat er moet gebeuren wanneer er gegronde twijfel bestaat over de waarachtigheid van de voorgelegde of opgestuurde documenten. Daarbij is gebruik gemaakt van de techniek die reeds in Frankrijk wordt toegepast. Met de gewesten en gemeenschappen is inmiddels afgesproken dat ook zij de eensluidendverklaring zullen afschaffen.

VII. BESPREKING VAN HET ARTIKEL 508

Volgens de heer Thissen is de ontworpen bepaling een volwaardige maatregel van administratieve vereenvoudiging. Hij vraagt de minister in een volgende stadium te reflecteren over de noodzaak alles te moeten bevestigen met een aangetekende brief. Dat is vrij omslachtig omdat in tal van gevallen de thans beschikbare communicatiemiddelen zulks niet kunnen rechtvaardigen.

Staatssecretaris Van Quickenborne vindt dit een uitstekende suggestie die hij zeker zal onderzoeken. Het is om die reden trouwens dat hij een website heeft opengesteld (www.kafka.be) waarop burgers terecht kunnen met hun suggesties voor administratieve vereenvoudiging.

Volgens mevrouw Bouarfa wacht de bevolking reeds lang op het gedeelte «administratieve vereenvoudiging». In bepaalde gevallen kan men gewagen dat een aantal besturen de burgers blijven lastig vallen. Zij stelt vast dat vreemdelingen vaak kopieën van documenten moeten afgeven (diploma's, uittreksel van geboorteakte, ...). Zij vraagt of de administratieve vereenvoudiging ook voor hen geldt.

Staatssecretaris Van Quickenborne antwoordt dat dit artikel een algemene regeling treft. Het eensluidend afschrift zoals dat in een bepaald aantal gevallen door de federale overheid wordt gevraagd wordt met deze maatregel afgeschaft. Dit geldt in die gevallen eveneens voor vreemdelingen. Uiteraard zullen er altijd uitzonderingen bestaan en het ontworpen artikel treft dus veiligheidshalve een regeling wanneer bedrog vermoed wordt.

VIII. VOTE DES ARTICLES DU PROJET DE LOI-PROGRAMME ENVOYÉS À LA COMMISSION (doc. Sénat, n° 3-424/1)

Les articles envoyés à la commission ont été adoptés dans leur ensemble à l'unanimité des 9 membres présents.

IX. VOTE DES ARTICLES DU PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES ENVOYÉS À LA COMMISSION (doc. Sénat, n° 3-425/1)

Articles 26 à 28 inclus

Ces articles sont adoptés chacun à l'unanimité des 9 membres présents.

Vote sur l'ensemble

Les articles envoyés à la commission ont également été adoptés dans leur ensemble à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse, *Le président,*
Sfia BOUARFA. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

Les textes adoptés par la commission sont identiques aux textes des projets transmis par la Chambre des représentants (voir les doc. Chambre, n°s 51-473/38 et 51-474/8)

VIII. STEMMING OVER DE NAAR DE COMMISSIE VERWEZEN ARTIKELEN VAN HET ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (stuk Senaat, nr. 3-424/1)

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt eenparig aangenomen door de negen aanwezige leden.

IX. STEMMING OVER DE NAAR DE COMMISSIE VERWEZEN ARTIKELEN VAN HET ONTWERP VAN WET HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN (stuk Senaat, nr. 3-425/1)

Artikelen 26 tot en met 28

Deze artikelen worden telkens eenparig aangenomen door de negen aanwezige leden.

Stemming over het geheel

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt eveneens eenparig aangenomen door de negen aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Sfia BOUARFA. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

De door de commissie aangenomen teksten zijn dezelfde als die van de door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerpen (zie stukken Kamer, nrs. 51-473/38 en 51-474/8)