

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

4 NOVEMBRE 2003

Proposition de loi insérant un chapitre *Xbis* relatif aux amendes administratives dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux

(Déposée par Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

Actuellement, les infractions à la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux et à ses arrêtés d'exécution sont sanctionnées, d'une part, par des sanctions pénales infligées au terme d'un procès judiciaire et, d'autre part, par le retrait de l'agrément accordé aux établissements visés par le prescrit de l'article 5 de cette même loi. Ce retrait est décidé au terme d'une procédure administrative par le ministre ayant les Affaires sociales et la Santé publique dans ses attributions.

Dans la pratique, il appert que ces sanctions et mesure administrative ne sont pas suffisantes.

En effet, en ce qui concerne la condamnation judiciaire, premièrement, celle-ci ne sera prononcée qu'au terme d'un procès qui sera bien souvent long. Or, il est évident qu'une sanction prise immédiatement après la commission de l'infraction ou sa constatation a un effet dissuasif beaucoup plus important qu'une sanction prise quelques mois, voire quelques années après les faits.

Deuxièmement, il est évident que les parquets, lorsqu'ils sont surchargés, mettront la priorité sur les affaires touchant aux personnes et non pas aux animaux. Dès lors, le classement sans suite n'est pas

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

4 NOVEMBER 2003

Wetsvoorstel tot invoering van een hoofdstuk *Xbis* betreffende de administratieve geldboetes in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren

(Ingediend door mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

Momenteel worden overtredingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, bestraft met strafrechtelijke sancties opgelegd na een gerechtelijk proces en met de intrekking van de erkenning van de inrichtingen bedoeld in artikel 5 van deze wet. Die intrekking wordt na een administratieve procedure opgelegd door de minister bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid.

In de praktijk blijkt dat die strafrechtelijke sancties en administratieve maatregel onvoldoende zijn.

Om te beginnen wordt die gerechtelijke veroordeling pas uitgesproken na een meestal langdurig proces. Het spreekt echter vanzelf dat een sanctie die wordt opgelegd meteen na de overtreding of de vaststelling ervan, veel meer ontradend werkt dan een strafmaatregel die pas maanden of zelfs jaren na de feiten wordt opgelegd.

Ten tweede is het evident dat de parketten die overbelast zijn, meer aandacht schenken aan zaken die mensen aanbelangen, dan aan zaken die met dieren te maken hebben. Het gebeurt dan ook niet zelden dat

rare lorsqu'il s'agit d'infractions mineures. Ceci a pour conséquence que de nombreux contrevenants n'hésitent pas à rester dans l'illégalité malgré les nombreux avertissements ou procès-verbaux qui leur sont adressés par les agents visés à l'article 34 de la loi du 16 août 1986.

Le retrait d'agrément est, quant à lui, une mesure administrative appliquée dans des cas extrêmement graves. Il ne sera pas décidé à l'encontre d'un établissement commettant des infractions mineures et ne mettant pas réellement en péril le bien-être des animaux dont il a la charge.

Étant donné qu'il existe visiblement une série d'infractions qui ne peuvent être efficacement sanctionnées, soit parce qu'elles sont mineures, soit parce qu'elles seraient sanctionnées trop tardivement, la proposition de loi permet à des agents déterminés de proposer une amende administrative aux contrevenants à la loi du 14 août 1986 et à ses arrêtés d'exécution.

Ce type de mesure a de nombreux avantages, à savoir, notamment :

— Les amendes seront proposées par des spécialistes du bien-être des animaux et seront donc proportionnées, ce qui n'est pas toujours le cas des sanctions pénales prononcées par un juge n'étant pas au fait des pratiques de ces milieux.

— Si le contrevenant choisit de payer l'amende, le parquet n'aura plus à connaître de cette affaire. Cela aura donc pour effet de désengorger les parquets et les juridictions.

— L'amende administrative est immédiate et donc beaucoup plus dissuasive.

L'auteur de la proposition suggère de distribuer le montant des amendes administratives aux associations protectrices des animaux qui sont, en fait, les premières concernées par la maltraitance à l'encontre des animaux. Il ne faut pas oublier, en effet, que les établissements qui, suivant le § 2 de l'article 42 de la loi du 14 août 1986, se voient confier des animaux saisis n'obtiennent aucune compensation financière. Elles doivent, en effet, attendre que soit prononcé le jugement qui liquidera leurs frais.

Christine DEFRAIGNE.

*
* *

kleine overtredingen uiteindelijk niet behandeld worden. Vele overtreders deinzen er dan ook niet voor terug om illegaal te blijven werken, ondanks meerdere waarschuwingen of processen-verbaal die zij krijgen van de ambtenaren bedoeld in artikel 34 van de wet van 16 augustus 1986.

De intrekking van de erkenning is een administratieve maatregel die in zeer ernstige gevallen wordt opgelegd. Deze maatregel zal niet worden opgelegd aan een inrichting waar kleinere misdrijven worden gepleegd en het welzijn van de dieren niet ernstig wordt bedreigd.

Er bestaan dus duidelijk een aantal misdrijven die niet echt bestraft worden, ofwel omdat het slechts om kleine misdrijven gaat, ofwel omdat de straf te laat komt. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe het bepaalde ambtenaren mogelijk te maken een administratieve geldboete op te leggen aan de overtreders van de wet van 14 augustus 1986 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Een dergelijke maatregel biedt meerdere voordelen:

— De boetes zullen worden voorgesteld door deskundigen inzake dierenwelzijn en zullen dus in verhouding staan tot het misdrijf. Dat is niet steeds het geval voor strafmaatregelen die worden opgelegd door een rechter die niet vertrouwd is met de in die milieus gangbare praktijken.

Als de overtreder de boete betaalt, hoeft het parket niet meer op de hoogte te worden gebracht van deze zaak. De parketten en rechtbanken zullen dus ontlast worden.

De administratieve geldboete wordt meteen opgelegd en heeft dus een groter ontradend effect.

De indiener van het voorstel suggereert de opbrengst van de boetes te gebruiken voor dierenbeschermingsorganisaties die tenslotte rechtstreeks te maken hebben met het mishandelen van dieren. Er mag immers niet worden vergeten dat inrichtingen aan wie krachtens § 2 van artikel 42 van de wet van 14 augustus 1986 inbeslaggenomen dieren worden toevertrouwd, daarvoor geen enkele financiële vergoeding krijgen. Zij moeten wachten op een rechterlijke uitspraak om hun kosten vergoed te krijgen.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux un chapitre *Xbis*, comprenant un article *33bis*, rédigé comme suit :

« Chapitre *Xbis* — Amendes administratives

Art. *33bis*. — § 1^{er}. En cas de constatation d'infractions aux dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, les agents de l'autorité visés à l'article 34, alinéa 1^{er}, transmettent sans délai le procès-verbal de constatation d'infraction aux agents spécialement désignés par le ministre ayant les Affaires sociales et la Santé publique dans ses attributions aux fins visées à l'alinéa suivant.

Les agents spécialement désignés peuvent, après avoir mis l'auteur de l'infraction en mesure de présenter ses moyens de défense, lui proposer une amende administrative dont le paiement éteint l'action publique.

En cas de non-paiement de l'amende administrative, le procès-verbal est transmis au procureur du Roi.

Si aucune proposition d'amende administrative n'est faite, le procès-verbal est transmis au procureur du Roi.

Les règles de procédure et les modalités de paiement sont fixées par les ministres ayant les Affaires sociales et la Santé publique et la Justice dans leurs attributions.

§ 2. Le montant de l'amende administrative ne peut être inférieur au minimum ni excéder le maximum de l'amende pénale fixée pour l'infraction.

En cas de concours de plusieurs infractions, les montants des amendes sont additionnés, sans que le total ne puisse excéder le double du maximum de l'amende la plus forte.

Le montant des amendes administratives est majoré des décimes additionnels qui sont d'application aux amendes prévues par le Code pénal.

§ 3. Les sommes résultant des amendes administratives sont distribuées aux associations de protection

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt een hoofdstuk *Xbis* ingevoegd dat een artikel *33bis* bevat, luidende :

« Hoofdstuk *Xbis* — Administratieve geldboetes

Art. *33bis*. — § 1. Bij vaststelling van overtredingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, bezorgen de in artikel 34, eerste lid, bedoelde overheidspersonen, onverwijld het proces-verbaal van de vaststelling van de overtreding aan de ambtenaren die daartoe zijn aangewezen door de minister bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid, teneinde de in het volgende lid bepaalde doelstellingen te bereiken.

De daartoe aangewezen ambtenaren mogen, nadat de overtreder de mogelijkheid werd geboden zijn verweermiddelen voor te dragen, die overtreder een administratieve geldboete voorstellen die, als zij wordt betaald, de strafvordering doet vervallen.

Wanneer de administratieve geldboete niet wordt betaald, wordt het proces-verbaal overgezonden aan de procureur des Konings.

Wanneer geen administratieve geldboete wordt voorgesteld, wordt het proces-verbaal overgezonden aan de procureur des Konings.

De procedureregels en de betalingswijzen worden bepaald door de ministers bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid en voor Justitie.

§ 2. Het bedrag van de administratieve boete mag niet lager liggen dan de minimumboete voor die overtreding, noch hoger liggen dan het maximumbedrag van de strafrechtelijke geldboete.

Bij samenloop van verscheidene overtredingen, worden de bedragen van de boetes opgeteld, waarbij het totaal niet hoger mag liggen dan het dubbele van de maximumboete.

Het bedrag van de administratieve geldboete wordt vermeerderd met de opdecimen die van toepassing zijn op de boetes bepaald in het Strafwetboek.

§ 3. Het bedrag van de geïnde administratieve geldboetes, wordt verdeeld onder de in artikel 33

des animaux, visées à l'article 33, selon les modalités et les critères arrêtés par le ministre ayant les Affaires sociales et la Santé publique dans ses attributions. »

3 octobre 2003.

Christine DEFRAIGNE.

bedoelde dierenbeschermingsorganisaties op de wijze en volgens de criteria vastgesteld door de minister bevoegd voor Sociale Zaken en Volksgezondheid. »

3 oktober 2003.