

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

17 SEPTEMBER 2002

Wetsvoorstel tot wijziging van een aantal bepalingen met betrekking tot de Veiligheid van de Staat en het Vast Comité van toezicht op de politiediensten

(Ingediend door de heren
Marc Hordies en Paul Galand)

TOELICHTING

De indieners van dit wetsvoorstel willen reageren op de voorstellen die geformuleerd werden door het Vast Comité van toezicht op de politiediensten ter gelegenheid van zijn jaarlijks verslag aan de Senaat. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op verschillende van kracht zijnde wetteksten.

Er worden wijzigingen aangebracht in de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Deze hebben, enerzijds, betrekking op de essentiële opdracht van de Veiligheidsdiensten van de Staat — namelijk het informeren van de politieke overheid over de dreigingen waar de Staat mee te maken heeft — en, anderzijds, op het exclusieve karakter van de inlichtingsopdrachten die door de Staatsveiligheid worden uitgevoerd op dezelfde wijze als de opdrachten tot bescherming van personen.

De organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten wordt eveneens gewijzigd, voornamelijk door de uitbreiding van de definitie van «inlichtingen- en veiligheidsdiensten». Binnen de Krijgsmacht zijn er immers nog andere diensten en eenheden dan de algemene dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht die inlich-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

17 SEPTEMBRE 2002

Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives à la Sûreté de l'État et au Comité permanent de contrôle des services de renseignement

(Déposée par MM. Marc Hordies
et Paul Galand)

DÉVELOPPEMENTS

Les auteurs de la présente proposition entendent donner suite aux propositions émises par le Comité permanent de contrôle des services de renseignement à l'occasion de son rapport annuel au Sénat. Les modifications proposées portent sur différents textes de loi en vigueur.

Des modifications sont apportées à la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité. Elles portent, d'une part, sur la mission essentielle de la Sûreté de l'État, à savoir informer les autorités politiques des menaces qui pèsent sur l'État et ses institutions et, d'autre part, sur le caractère exclusif des missions de renseignement assurées par la Sûreté de l'État au même titre que les missions de protection des personnes.

La loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement fait, elle aussi, l'objet de modifications dont la principale est l'extension de la définition des «services de renseignement et de sécurité». En effet, au sein des Forces armées, d'autres services, d'autres unités que le Service Général du Renseignement et de la Sécurité

tingen inwinnen. Men hoeft maar te denken aan de officieren en onderofficieren S2 van de Landmacht, de mensen van de Luchtmacht en de LRPP (de vroegere ESR)-teams van de brigade van de paracommando's.

Het activiteitenverslag 2000 van het Vast Comité I wijst ook op het groeiende aantal bedrijven die zich specialiseren in het vergaren van economische of financiële inlichtingen ten voordele van grote industriële groepen (met name wapenfabrikanten). Sommige firma's voeren voor hun klanten zelfs echte veiligheidsonderzoeken uit, die aan een aanwerving voorafgaan. Ook gaan zij financiële enquêtes uitvoeren wanneer er fraude, verduistering, vijandelijke overnameplannen en dergelijke worden vermoed. De personen die aan het hoofd staan van die firma's hebben vaak zelf bij de politie- of inlichtingendiensten gewerkt, vooraleer zij zich omgeschoold hebben tot economische inlichtingendienst.

Een aantal firma's publiceren rapporten met risicoanalyses, waarin actuele en precieze informatie staat voor industriëlen die in het buitenland willen investeren. Het gaat om rapporten over de politieke, sociale en economische situatie in de beoogde landen, over de belangen van concurrerende groepen, over terroristische dreigingen en corruptiepraktijken, over de invloed van criminele of pressiegroepen.

Ten slotte ziet men ook grote firma's die hele teams hebben met computeronderzoekers, die de harde schijven van de werknemers zonder hun medeweten kopiëren en onderzoeken om te kijken of zij in hun werk fouten hebben gemaakt, dan wel of er bewijzen terug te vinden zijn van diefstal van industriële geheimen.

Naarmate het aanbod van economische privé-inlichtingendiensten zich uitbreidt, wordt het dus steeds dringender dat er een juridisch debat komt en er toezicht wordt uitgeoefend op de wettelijkheid van de particuliere inlichtingendiensten.

Zoals de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer het heeft benadrukt, kan men zelfs geen gebruik maken van «open bronnen», dat wil zeggen van informatie die voor het publiek toegankelijk is, zonder een aantal rechtsregels in acht te nemen.

In het federaal veiligheidsplan was sprake van de mogelijkheid om het Vast Comité van toezicht op de inlichtingendiensten hiertoe te laten bijdragen, voor zover dit binnen zijn wettelijke opdracht valt. Voor een dergelijke uitbreiding van de opdracht van het comité moet wel de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten worden aangepast, aangezien deze wet het comité geen bevoegdheid verleent om rechtstreeks toezicht uit te oefenen op de activiteiten van firma's voor economische inlichtingen.

des Forces armées pratiquent le recueil de renseignements. On pense notamment aux officiers et sous-officiers S 2 de la Force terrestre, à ceux de la Force aérienne et aux équipes LRPP (les anciens ESR) de la brigade des para-commandos.

Le rapport d'activités de l'année 2000 du Comité permanent R pose aussi le problème du développement des sociétés privées qui se spécialisent au profit de grands groupes industriels (notamment de l'armement) dans l'intelligence économique ou dans l'investigation financière. Certaines firmes procèdent pour le compte de leurs clients à de véritables enquêtes de sécurité préalables à l'embauche de personnes. Elles peuvent aussi procéder à des enquêtes financières en cas de soupçons de fraudes, de détournements, d'offres publiques d'achat inamicales, etc... Les animateurs de ces sociétés ont, eux aussi, souvent appartenu à des services de police ou de renseignement avant de se reconvertir dans le renseignement économique.

Certaines firmes éditent des rapports d'analyse de risques contenant des informations pointues et précises pour les industriels qui désirent investir à l'étranger. Il s'agit de rapports portant sur la situation politique, sociale et économique des pays visés, sur les intérêts des groupes rivaux, sur les menaces terroristes, les pratiques de corruption, sur l'influence des groupes criminels ou celle de groupes de pression.

L'on y voit enfin des grandes firmes mettre en place des équipes d'enquêteurs informatiques chargés de copier les disques durs des salariés, à leur insu, et de les passer au crible pour trouver, soit d'éventuelles fautes commises au travail, soit des preuves informatiques de vols de secrets industriels.

La nécessité d'un débat juridique et d'un contrôle sur la légalité des activités privées d'intelligence se fait donc de plus en plus pressante à mesure que les offres de renseignement économique privé se multiplient.

Comme l'a souligné la Commission de protection de la vie privée, même l'exploitation des sources ouvertes, c'est-à-dire celle pratiquée à partir d'informations accessibles au public, n'exclut pas le respect de certaines règles de droit.

Le plan fédéral de sécurité a évoqué la possibilité que le Comité permanent de contrôle des services de renseignement pourrait apporter une plus-value en la matière, dans les limites de sa mission légale. Cependant, une telle extension de la mission du comité nécessite une adaptation de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement, car celle-ci ne lui donne aucune compétence pour contrôler directement l'activité des sociétés de renseignement économique.

Daarom hebben wij dus de definitie van inlichtingen- en veiligheidsdiensten die in artikel 3, 2^o, van de wet van 18 juli 1991 staat, uitgebreid zodat de bevoegdheid van het Comité I, enerzijds, ook de diensten die ressorteren onder de Belgische burgerlijke en militaire overheden omvat en, anderzijds, de natuurlijke of rechtspersonen die, op ons grondgebied, een inlichtingenactiviteit uitoefenen en als dusdanig bij de toepassing van de wet gelijkgesteld kunnen worden met inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Alhoewel de politiediensten, net als de inlichtingendiensten, proactieve opsporingstechnieken gebruiken en bijgevolg over legale mogelijkheden beschikken om persoonlijke gegevens en inlichtingen in te winnen, te verzamelen, te bewaren en te gebruiken (zie onder andere de artikelen 44/1 en 44/4 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en de artikelen 28*bis*, 28*ter*, 55 en 56 van het Wetboek van strafvordering), moeten die diensten buiten de bevoegdheid van het Vast Comité I blijven vallen, aangezien zij reeds gecontroleerd worden door het Vast Comité van toezicht op de politiediensten (Comité P).

De wet van 18 juli 1991 wordt verder nog gewijzigd om uitdrukkelijk te voorzien in de overzending van de rapporten in verband met de onderzoeken als bedoeld in artikel 33, derde lid, aan de voorzitter van de vaste senaatscommissie belast met de begeleiding van het Comité I. Ook wordt uitdrukkelijk bepaald dat het Comité I de mogelijkheid heeft om op de documenten die het aanmaakt de vermelding «beperkte verspreiding» aan te brengen.

Dit voorstel geeft het Comité I ook de mogelijkheid om de personen die klacht hebben ingediend of aangifte hebben gedaan te informeren over het gevolg dat is gegeven aan die klacht of die aangifte. Momenteel kan de onderzoeksdienst van de inlichtingendiensten zich alleen mengen in een gerechtelijk onderzoek wanneer een huidig of vroeger lid van de inlichtingendiensten erbij betrokken zou zijn als verdachte. Het voorstel breidt die mogelijkheid uit tot alle gevallen waarin een huidig of vroeger lid van de inlichtingendiensten betrokken zou zijn bij een onderzoek, in welke hoedanigheid ook.

Ook de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen wordt gewijzigd, zodat het Comité I gebruik kan maken van de classificatie en de veiligheidsmachtigingen die in die wet bepaald zijn.

Ten slotte wordt de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie gewijzigd, ten einde de bevoegdheden van de Staatsveiligheid op dit gebied te beperken tot een adviesbevoegdheid met betrekking tot de afgifte en intrekking van alle vergunningen tot het voorhanden hebben van een ver-

C'est pourquoi nous avons élargi la définition de services de renseignement et de sécurité contenue dans l'article 3, 2^o, de la loi organique du 18 juillet 1991 afin d'étendre la compétence du Comité R, d'une part, aux services d'autorités publiques et militaires belges et, d'autre part, aux personnes physiques ou morales qui, sur le territoire national, exercent une activité de renseignement et qui sont à ce titre assimilées à des services de renseignements et de sécurité pour l'application de la loi organique.

Bien que les services de police utilisent aussi des techniques de recherche proactives comme celles des services de renseignement et qu'ils disposent ainsi de possibilités légales de rechercher, recueillir, conserver et traiter des données personnelles et des renseignements (voyez notamment les articles 44/1 et 44/4 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, les articles 28*bis*, 28*ter*, 55 et 56 du Code d'instruction criminelle), ces services doivent rester en dehors de la compétence du Comité permanent R puisqu'ils sont déjà soumis au contrôle du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P).

La loi du 18 juillet 1991 est encore modifiée afin de prévoir expressément la communication des rapports relatifs aux enquêtes visé à l'article 33, alinéa 3, au président de la commission permanente du Sénat chargée du suivi du Comité R. La possibilité pour le Comité R d'indiquer la mention «diffusion restreinte» sur les documents qu'il produit est également prévue expressément.

La présente proposition confère aussi au Comité R la possibilité d'informer les personnes qui ont déposé plainte ou fait une dénonciation de la suite qui a été réservée à cette plainte ou à cette dénonciation. Enfin, actuellement, la possibilité pour le service d'enquête des services de renseignements d'intervenir dans une enquête judiciaire est limitée au cas où un membre actuel des services de renseignements est concerné en qualité de suspect. La proposition élargit cette possibilité à tous les cas dans lesquels un membre actuel ou ancien des services de renseignement est concerné par une enquête à quelque titre que ce soit.

La loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité est également modifiée afin que la Comité R puisse recourir aux classifications et habilitations de sécurité consacrées par cette loi.

Enfin, des modifications sont apportées à la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions afin de limiter les compétences de la Sûreté de l'État dans ce domaine à une compétence d'avis quant à la délivrance et au retrait de toute autorisation de détention d'une arme à feu de défense ou de guerre ainsi que

weervuurwapen, alsook alle vergunningen tot het dragen van een verweerwapen, ongeacht de woonplaats van de betrokkene.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

Definitie van de opdrachten van de Veiligheid van de Staat

Artikel 7 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst definieert de opdrachten van de Veiligheid van de Staat. Het is de bedoeling hier een parallel te trekken met de definitie van de opdrachten van de Inlichtingen- en Veiligheidsdienst van de Krijgsmacht (artikel 11, § 1, 1^o, van de organieke wet van 30 november 1998).

Anderzijds gaat het erom de essentiële taak van een dergelijke dienst te bepalen, meer bepaald het informeren van de politieke overheid over alles wat de Staat en zijn instellingen kan bedreigen.

Artikel 3

Exclusiviteit van de opdrachten

In artikel 22 van de wet van 30 november 1998 is bepaald dat de beschermingsofficieren de enige agenten van de staatsveiligheid zijn die opdrachten mogen uitvoeren die verband houden met de bescherming van personen en dit, zoals de wet zegt: «met uitsluiting van elke andere opdracht».

Er bestaat echter geen soortgelijke bepaling voor de andere agenten van de buitendiensten van de Staatsveiligheid die als taak hebben inlichtingen te verzamelen. Het Vast Comité I heeft vastgesteld dat in bepaalde omstandigheden en gedurende kortere of langere periodes (bijvoorbeeld tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie) een aantal van die agenten soms bijna permanent aangesteld waren voor de bescherming van personen, waardoor hun opdracht tot het inwinnen van inlichtingen in het gedrang kwam.

Een dergelijke situatie is onhoudbaar aangezien dit de doeltreffendheid van de activiteiten van de inlichtingendiensten zoals zij in de wet zelf worden gedefinieerd, ernstig kan schaden. Bovendien kan men niet een zelfde persoon opdrachten laten uitvoeren waarbij personen beschermd worden en opdrachten waarbij inlichtingen worden ingewonnen.

de tout permis de port d'armes de défense quel que soit le lieu de résidence de l'intéressé.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Définition des missions de la Sûreté de l'État

L'article 7 de la loi organique du 30 novembre 1998 des services de renseignements et de sécurité définit les missions de la Sûreté de l'État. Il s'agit de rétablir le parallèle avec la définition des missions du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées (article 11, § 1^{er}, 1^o, de la loi organique du 30 novembre 1998).

D'autre part, il s'agit d'en revenir à la mission principale de pareil service, à savoir informer le pouvoir politique de tout ce qui constitue une menace pour l'État et ses institutions.

Article 3

Exclusivité des missions

À l'article 22 de la loi organique du 30 novembre 1998, il est prévu que les officiers de protection sont les seuls agents de la Sûreté de l'État habilités à exercer les missions relatives à la protection des personnes et ce, précise la loi, «à l'exclusion de toute autre mission».

Il n'existe, en revanche, aucune disposition analogue pour les autres agents des services extérieurs de la Sûreté de l'État qui exercent la mission de recueillir le renseignement. Le Comité permanent R a ainsi constaté que dans certaines circonstances, et durant des périodes plus ou moins longues (par exemple, la présidence belge de l'Union européenne), certains de ces agents étaient quelquefois affectés de manière quasi permanente à la protection de personnes au détriment de leurs missions de recueil du Renseignement.

Cette situation n'est pas tenable à terme car elle est de nature à porter gravement atteinte à l'efficacité même des activités de renseignement telles que définies par la loi organique elle-même. D'autre part, l'exercice par une même personne de missions de protection de personnes n'est pas compatible avec celles de renseignement.

Artikel 4

Toezicht op de diensten die inlichtingen- en veiligheidsopdrachten hebben

Momenteel zijn, krachtens artikel 3, 2^o, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten, de Staatsveiligheid en de algemene dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht de enige twee inlichtingen- en veiligheidsdiensten die onderworpen zijn aan het toezicht van het Vast Comité I.

Deze bepaling heeft als doel de toezichtstaken van het Comité I uit te breiden, enerzijds, tot de diensten die ressorteren onder de Belgische burgerlijke en militaire overheden en waarvan de leden de bevoegdheid hebben gekregen om persoonlijke gegevens en inlichtingen in te winnen, te verzamelen, te bewaren en te verwerken teneinde opdrachten van militaire en openbare veiligheid te volbrengen en, anderzijds, tot de natuurlijke personen of de rechtspersonen die zich, op het nationale grondgebied, bezighouden met het inwinnen, verzamelen, bewaren en verwerken van persoonlijke gegevens en inlichtingen teneinde veiligheidsopdrachten te vervullen met betrekking tot personen, gebouwen, installaties, informatie en communicatie en die uit dit oogpunt en wat de toepassing van de wet betreft, zijn gelijkgesteld met inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Artikel 5

Informatie van de Senaatscommissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I

Krachtens artikel 33, derde lid, van de organieke wet van 18 juli 1991, moet het Vast Comité I aan de bevoegde minister alsook aan de Senaat verslag uitbrengen over iedere onderzoeksopdracht. Het is de bedoeling om hier te verduidelijken dat dit verslag meer bepaald bezorgd moet worden aan de voorzitter van de Senaatscommissie belast met de begeleiding van het Vast Comité I.

Artikelen 5 en 7

De vermelding «beperkte verspreiding» op de verslagen

In afwachting van zijn goedkeuring door de commissies van de Kamer en de Senaat, moet ieder verslag dat door het Vast Comité I wordt gericht aan de voorzitter van de Senaatscommissie (artikel 33) of aan de voorzitter van de commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers (artikel 35) voorzien zijn van de vermelding «beperkte verspreiding», veeleer dan «vertrouwelijk». Artikel 20 van het koninklijk

Article 4

Contrôle des services assurant des missions de renseignement et de sécurité

Actuellement, en vertu de l'article 3, 2^o, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, la Sûreté de l'État et le Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées sont les deux seuls services de renseignements et de sécurité soumis au contrôle du Comité permanent R.

La disposition vise à étendre la mission de contrôle du Comité R, d'une part, aux services relevant d'autorités publiques et militaires belges dont les membres ont reçu la compétence de rechercher, recueillir, conserver et traiter des données personnelles ainsi que des renseignements aux fins d'assurer des missions de sûreté militaire et de sécurité publique et, d'autre part, aux personnes physiques ou morales qui, sur le territoire national, exercent comme activité, celle de rechercher, recueillir, conserver et traiter des données personnelles ainsi que des renseignements aux fins d'assurer des missions de sûreté et de sécurité des personnes, de bâtiments, d'installations, d'informations et de communications et qui sont, à cet effet, assimilées à des services de renseignements et de sécurité pour l'application de la loi.

Article 5

Information de la commission permanente du Sénat chargée du suivi du Comité permanent R

En vertu de l'article 33, alinéa 3, de la loi organique de contrôle du 18 juillet 1991, le Comité permanent R doit remettre au ministre compétent, ainsi qu'au Sénat, un rapport relatif à chaque mission d'enquête. Il s'agit de préciser que ce rapport doit être remis plus précisément «au président de la commission permanente du Sénat chargée du suivi du Comité permanent R».

Articles 5 et 7

Mention «diffusion restreinte» sur les rapports

En attendant son approbation par les commissions de la Chambre et du Sénat, tout rapport adressé par le Comité permanent R au président de la commission du Sénat (article 33) ou au président de la commission de la Chambre des représentants et au Sénat (article 35) doit être revêtu de la mention «diffusion restreinte» plutôt que confidentiel. En effet, l'article 20 de l'arrêté royal du 24 mars 2000 portant exécutif

besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen bepaalt immers dat «de documenten waarvan de overheid van oorsprong de verspreiding wil beperken tot de personen die bevoegd zijn om er kennis van te nemen, zonder aan deze beperking de juridische gevolgen te verbinden voorzien door de wet, worden gemerkt met de vermelding «Beperkte verspreiding»». Het is dus passender de verslagen van het Comité I van deze vermelding te voorzien, dan van het woord «vertrouwelijk».

Artikel 6

Informatie over het gevolg dat gegeven is aan klachten

Artikel 34 van de wet van 18 juli 1991 bepaalt: «Onder voorbehoud van het bepaalde in artikel 46 (*nota van de redactie*: de vaststelling van een misdaad of een strafbaar feit), kan het Vast Comité I besluiten geen gevolg te verlenen aan een klacht of een aangifte die kennelijk niet gegrond is. Het kan die bevoegdheid overdragen aan het hoofd van de dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten. De beslissing wordt gemotiveerd. Zij wordt ter kennis gebracht van de partij die de klacht heeft neergelegd of de aangifte heeft ingediend.»

Artikel 6 van dit voorstel geeft het Vast Comité I, zoals het wenst, de bevoegdheid om de partij die de klacht heeft ingediend of de aangifte heeft gedaan te informeren over het gevolg dat gegeven is aan zijn klacht of zijn aangifte.

Artikel 8

Uitbreiding van de bevoegdheden van de dienst Enquêtes I

Ingeval er een lid van de inlichtingendiensten betrokken is bij een misdaad of misdrijf, lijkt het ons nuttig de deskundigheid van de dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten (dienst Enquêtes I) te laten bijdragen tot het onderzoek naar de feiten, ongeacht de hoedanigheid van het betrokken lid in de procedure (dader, slachtoffer, getuige, ...) De wet voorziet momenteel alleen in de hypothese waarbij de feiten ten laste worden gelegd van het lid. Het lijkt ook wenselijk om deze bevoegdheid uit te breiden tot de gevallen waarbij vroegere leden van de inlichtingendiensten die, wat ook hun hoedanigheid in de procedure moge zijn, betrokken zijn bij misdaden of misdrijven die verband houden met hun activiteiten bij een inlichtingendienst.

tion de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité dispose que «les documents dont l'autorité d'origine veut limiter la diffusion aux personnes qualifiées pour en connaître sans attacher à cette limitation les effets juridiques prévus par la loi, sont revêtus de la mention «diffusion restreinte»». Il est donc plus approprié de prévoir cette mention sur les rapports du Comité R plutôt que la mention «confidentiel».

Article 6

Information sur la suite réservée aux plaintes

L'article 34 de la loi du 18 juillet 1991 stipule que «Sous réserve des dispositions de l'article 46 (*note de la rédaction*: constat d'un crime ou délit), le Comité permanent R peut décider de ne pas donner suite à une plainte ou à une dénonciation manifestement non fondée. Il peut déléguer ce pouvoir au chef du service d'Enquêtes des services de renseignements. La décision est motivée. Elle est notifiée à la partie qui a déposé la plainte ou fait la dénonciation.»

L'article 6 de la présente proposition confère au Comité permanent R, selon ses vœux, le pouvoir d'informer la partie qui a déposé la plainte ou fait la dénonciation de la suite donnée, le cas échéant, à sa plainte ou à sa dénonciation.

Article 8

Extension des compétences du service d'Enquêtes R

Dans les cas où un membre de services de renseignements est concerné par un crime ou un délit, il paraît utile de pouvoir faire bénéficier les investigations sur les infractions, de la compétence et de l'expertise du service d'Enquêtes des services de renseignements (service d'Enquêtes R) quelle que soit la qualité procédurale du membre concerné (auteur, victime, témoin, ...). Actuellement, la loi n'envisage que l'hypothèse où des infractions sont mises à leur charge. Il semble également indiqué d'étendre cette compétence aux cas où des anciens membres des services de renseignements sont concernés, quelle que soit leur qualité procédurale, par des crimes ou délits qui auraient un lien quelconque avec leur activité dans un service de renseignement.

Artikel 9

Classificatie en veiligheidsmachtigingen

Overeenkomstig artikel 7 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen bepaalt de Koning welke overheden en personen een classificatieniveau kunnen toekennen aan gegevens en documenten.

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 maart 2000 tot uitvoering van de wet van 11 december 1998 en zijn uitvoeringsbesluiten legt vast welke overheden gemachtigd zijn tot een classificatie «zeer geheim» over te gaan en noemt het Vast Comité I hierbij niet. Deze instantie meent echter dat voor een aantal van de verslagen die zij uitbrengt een classificatie in de zin van de eerder genoemde bepalingen, onontbeerlijk is.

Aangezien het hier gaat om een orgaan dat opgericht is door en werkzaam is voor het federale Parlement, lijkt het aangewezen dat de wet zelf en meer bepaald artikel 7 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, zou bepalen dat het vast Comité I bevoegd is om de documenten, de gegevens en het materiaal te classificeren.

Artikel 10

Wijzigingen in de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie

In zijn activiteitenverslag van 2000 stelt het Vast Comité I vast dat de Veiligheid van de Staat twee bevoegdheden uitoefent met betrekking tot de wetgeving inzake de vuurwapens: een beslissingsbevoegdheid en een adviesbevoegdheid met betrekking tot de vreemdelingen en de Belgen zonder woonplaats in België.

Tussen 1 januari 1998 en 31 december 2000 heeft de dienst Veiligheid van de Staat 5 003 vergunningen verleend aan vreemdelingen en aan enkele Belgen zonder woonplaats in België, terwijl deze dienst gedurende dezelfde periode slechts 164 schriftelijke verzoeken om advies ontving vanwege de provinciegouverneurs, de Vreemdelingendienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken of vanwege de gemeenten.

Rekening houdend met het feit dat er in België gedurende drie jaar ongeveer 48 000 vergunningen tot het dragen van een wapen werden uitgereikt, wordt — zo stelt het Comité I vast — de Veiligheid van de Staat bijgevolg slechts geraadpleegd in minder dan 1% van de gevallen, waarin zij zelf niet bevoegd is om deze vergunningen te verlenen.

Article 9

Classification et habilitations de sécurité

Aux termes de l'article 7 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, c'est le Roi qui détermine les autorités et personnes qui peuvent attribuer un degré de classification à des données et documents.

L'article 4 de l'arrêté royal du 24 mars 2000 portant exécution de ladite loi du 11 décembre 1998 et de ses arrêtés d'exécution détermine les autorités habilitées à procéder à une classification «très secret» sans y inclure le Comité permanent R. Or, cette instance estime que certains rapports qu'elle réalise nécessitent un degré de classification au sens des dispositions précitées.

Puisqu'il s'agit d'un organe créé par, et travaillant pour le Parlement fédéral, il semble indiqué que ce soit la loi elle-même, en l'occurrence l'article 7 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, qui prévoit que le Comité permanent R est habilité à procéder à la classification de ses documents, données, et matériel.

Article 10

Modifications de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions

Dans son rapport d'activités de l'année 2000, le Comité permanent R constate que la Sûreté de l'État exerce deux compétences en matière d'exécution de la législation sur les armes à feu: une compétence décisionnelle et une compétence d'avis à l'égard des étrangers et des citoyens belges sans résidence en Belgique.

Pendant la période du 1^{er} janvier 1998 au 31 décembre 2000, 5 003 autorisations de détention et port d'armes ont été délivrées par la Sûreté de l'État à des étrangers et à quelques citoyens belges sans résidence en Belgique, alors que pour la même période, ce service n'a reçu que 164 demandes d'avis écrit de la part des gouverneurs de provinces, de l'Office des étrangers du ministère de l'Intérieur ou des communes.

Sachant qu'au cours de ces trois années, on a délivré en Belgique près de 48 000 autorisations et permis de port d'armes, le Comité R constate que la Sûreté de l'État n'a été consultée que dans moins d'un pour cent des cas où elle-même n'est pas compétente pour délivrer des autorisations de détention et ports d'armes.

Wij vinden dat de beslissingsbevoegdheid van de Veiligheid van de Staat niet behoort tot de normale activiteiten van een inlichtingendienst. Deze activiteiten bestaan erin de overheid op de hoogte te brengen van zowel interne als externe bedreigingen waarvan België het slachtoffer kan zijn. Bijgevolg past een adviesbevoegdheid het best in het kader van de hierboven beschreven voorlichtingsopdracht.

Het Vast Comité I heeft trouwens vastgesteld dat de Veiligheid van de Staat geen algemeen overzicht heeft met betrekking tot de vergunningen tot het voorhanden hebben en het dragen van wapens in België.

Om die situatie te verhelpen dienen er aanpassingen te komen van de artikelen 6, § 2 (verlening van de vergunning tot het voorhanden hebben van een verweervuurwapen), 7, tweede lid (verlening van een vergunning tot het dragen van een verweervuurwapen), en 11, § 1, tweede lid (verlening van een vergunning tot het voorhanden hebben van een oorlogswapen), van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie (gewijzigd bij de wet van 30 januari 1991 en zijn uitvoeringsbesluiten), die de bevoegdheid voor het verlenen van de voornoemde vergunningen en toelatingen toekent aan het «ministerie van Justitie of zijn afgevaardigden» (waarmee de Veiligheid van de Staat wordt bedoeld). Ook het artikel 14^{quater} van dezelfde wet dient gewijzigd te worden.

Artikel 11

Algemene adviesbevoegdheid inzake wapens

Hier is het de bedoeling de wet van 3 januari 1933 aan te passen om aan de Veiligheid van de Staat een algemene adviesgevende bevoegdheid toe te kennen voorafgaand aan de verlening of de intrekking van alle vergunningen tot het voorhanden hebben of het dragen van een verweer- of oorlogswapen, alsook alle vergunningen tot het dragen van een verweervuurwapen, ongeacht de woonplaats van de aanvrager (in België of in het buitenland).

Artikel 7, 4^o, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, waarin wordt bepaald dat de Veiligheid van de Staat als opdracht heeft «het uitvoeren van alle andere opdrachten die haar door of krachtens de wet worden toevertrouwd», maakt het mogelijk deze bevoegdheid aan de Veiligheid van de Staat te verlenen.

*
* *

Nous sommes d'avis que les compétences décisionnelles de la Sûreté de l'État n'ont aucun lien avec les activités normales d'un service de renseignement qui consistent à informer les autorités des menaces tant internes qu'externes pouvant peser sur la Belgique. La compétence d'avis de ce service est par contre celle qui entre le mieux dans le cadre de la mission d'information précitée.

Le Comité permanent R a par ailleurs constaté que la Sûreté de l'État n'avait pas une vue globale sur les autorisations de détention et ports d'armes délivrées en Belgique.

Remédier à cette situation suppose une adaptation des articles 6, § 2 (délivrance de l'autorisation de détention d'une arme à feu de défense), 7, alinéa 2 (délivrance d'un permis port d'armes de défense), et 11, § 1^{er}, alinéa 2 (délivrance d'une autorisation de détention d'une arme à feu de guerre), de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes, et au commerce des munitions (modifiée notamment par la loi du 30 janvier 1991 et ses arrêtés d'exécution) qui confèrent la compétence de délivrer les autorisations et permis précités, au «ministre de la Justice ou à son délégué» (en l'occurrence, la Sûreté de l'État). Une modification de l'article 14^{quater} de ladite loi est aussi nécessaire.

Article 11

Compétence générale d'avis en matière d'armes

Il s'agit d'adapter la loi du 3 janvier 1933 en vue d'attribuer à la Sûreté de l'État une compétence d'avis générale et préalable à la délivrance ou au retrait de toute autorisation de détention d'une arme à feu de défense et de guerre ainsi que de tout permis de port d'armes de défense, et ceci quel que soit le lieu de résidence du demandeur (en Belgique ou à l'étranger).

L'article 7, 4^o, de la loi 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité qui prévoit que «la Sûreté de l'État a pour mission (...) d'exécuter toutes autres missions qui lui sont confiées par ou en vertu de la loi» permet d'attribuer cette compétence à la Sûreté de l'État.

Marc HORDIES.
Paul GALAND.

*
* *

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, met uitzondering van de artikelen 4 tot 8, die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de Inlichtingen- en Veiligheidsdienst

Art. 2

Artikel 7, 1^o, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de Inlichtingen- en Veiligheidsdienst wordt gewijzigd als volgt:

A) het 1^o wordt aangevuld als volgt: «en het zonder verwijl hiervan op de hoogte brengen van de bevoegde ministers;»;

B) er wordt een punt 1^{obis} ingevoegd, luidende:

«1^{bis}. het geven van adviezen aan de regering, op verzoek van deze laatste, betreffende het bepalen van het binnenlands veiligheidsbeleid;».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 13^{bis} ingevoegd, luidende:

«Art. 13^{bis}. — De minister van Justitie wijst onder de agenten van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat de personen aan die bevoegd zijn voor opdrachten in verband met het inwinnen van inlichtingen, met uitsluiting van elke andere opdracht.»

HOOFDSTUK III

Wijzigingen in de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op Politie- en Inlichtingendiensten

Art. 4

In artikel 3 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op Politie- en Inlichtingendiensten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid, 2^o, vervangen door de wet van 1 april 1999, wordt vervangen door de volgende bepaling:

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{er}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution, à l'exception des articles 4 à 8 qui règlent une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II

Modifications de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de Renseignement et de Sécurité

Art. 2

À l'article 7, 1^o, de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de Renseignement et de Sécurité sont apportées les modifications suivantes:

A) le point 1^o est complété comme suit: «et d'en informer sans délai les ministres compétents;»;

B) il est inséré un point 1^{obis}, rédigé comme suit:

«1^{obis}. de donner des avis au gouvernement, à la demande de celui-ci, concernant la définition de sa politique de sécurité intérieure;».

Art. 3

Dans la même loi il est inséré un article 13^{bis}, rédigé comme suit:

«Art. 13^{bis}. — Le ministre de la Justice désigne, parmi les agents des Services extérieurs de la Sûreté de l'État, ceux qui sont affectés aux missions relatives au recueil du renseignement. Ces agents sont les seuls à exercer les missions relatives au recueil du renseignement, à l'exclusion de toute autre mission.»

CHAPITRE III

Modifications de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de Police et de Renseignements

Art. 4

À l'article 3 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de Police et de Renseignements, sont apportées les modifications suivantes:

A) l'alinéa 1^{er}, 2^o, remplacé par la loi du 1^{er} avril 1999, est remplacé par la disposition suivante:

«2° «Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten»: naast de Veiligheid van de Staat en de algemene dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht en met uitzondering van de politiediensten, de diensten die onder de bevoegdheid van de Belgische burgerlijke en militaire overheden vallen en waarvan de leden de bevoegdheid hebben om persoonlijke gegevens en inlichtingen op te sporen, te verzamelen, te bewaren en te verwerken teneinde opdrachten van militaire en openbare veiligheid te volbrengen.»;

B) het artikel wordt aangevuld met het volgende lid:

«Voor de toepassing van deze wet worden met Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten gelijkgesteld, de natuurlijke of de rechtspersonen die op het grondgebied, als activiteit hebben het inwinnen, verzamelen, bewaren en verwerken van persoonlijke gegevens en inlichtingen teneinde veiligheidsopdrachten met betrekking tot personen, gebouwen, installaties, informatie en communicatie te volbrengen.»

Art. 5

In artikel 33, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 1 april 1999, worden de woorden «alsmede aan de Senaat» vervangen door de woorden «alsmede aan de voorzitter van de vaste Senaatscommissie belast met het toezicht op het Comité I» en wordt het woord «vertrouwelijk» vervangen door de woorden «voorzien van de vermelding «beperkte verspreiding».»

Art. 6

Artikel 34 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het Vast Comité I kan de partij die de klacht heeft ingediend of de aangifte heeft gedaan op de hoogte brengen van het gevolg dat gegeven is aan, naargelang van het geval, de klacht of de aangifte.»

Art. 7

Artikel 35 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

«Ieder verslag wordt voorzien van de vermelding «beperkte verspreiding».»

Art. 8

In artikel 40, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden «die ten laste worden gelegd van de leden van de inlichtingendiensten» vervangen door de woorden «waarbij, in welke hoedanigheid ook, huidige of vroegere leden van de inlichtingendiensten betrokken zijn».

«2° «services de Renseignements et de Sécurité», outre la Sûreté de l'État et le service général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées, et à l'exception des services de police, les services relevant d'autorités publiques et militaires belges, dont les membres ont reçu la compétence de rechercher, recueillir, conserver et traiter des données personnelles ainsi que des renseignements aux fins d'assurer des missions de sûreté militaire et de sécurité publique.»;

B) l'article est complété par l'alinéa suivant:

«Sont assimilés à des services de Renseignements et de Sécurité pour l'application de la présente loi, les personnes physiques ou morales qui, sur le territoire national, exercent comme activité celle de rechercher, recueillir, conserver et traiter des données personnelles ainsi que des renseignements aux fins d'assurer des missions de sûreté et de sécurité des personnes, de bâtiments, d'installations, d'informations et de communications.»

Art. 5

À l'article 33, alinéa 3, de la même loi, modifié par la loi du 1^{er} avril 1999, les mots «ainsi qu'au Sénat» sont remplacés par les mots «ainsi qu'au président de la commission permanente du Sénat chargée du suivi du Comité permanent R» et le mot «confidentiel» est remplacé par les mots «revêtu de la mention «diffusion restreinte».»

Art. 6

L'article 34 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«Le Comité permanent R peut informer la partie qui a déposé la plainte ou fait la dénonciation de la suite réservée, selon le cas, à cette plainte ou à cette dénonciation.»

Art. 7

L'article 35 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

«Chaque rapport est revêtu de la mention «diffusion restreinte».»

Art. 8

Dans l'article 40, alinéa 3, de la même loi les mots «à charge des membres des services de renseignements» sont remplacés par les mots «qui impliquent à un titre quelconque des membres actuels ou anciens des services de renseignements».

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen

Art. 9

Artikel 7 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten is bevoegd om aan de informatie, de documenten, de gegevens en het materiaal die het voortbrengt een classificatieniveau toe te kennen. Het kan dit classificatieniveau ook intrekken.»

HOOFDSTUK V

Wijzigingen in de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie

Art. 10

In artikel 6, § 2, eerste en tweede lid, in artikel 7, tweede lid, en in artikel 11, § 1, tweede lid, van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, vervangen door de wet van 30 januari 1991, worden de woorden «of door zijn gemachtigde» telkens geschrapt.

Art. 11

Er wordt in dezelfde wet een artikel 14^{quater} ingevoegd, luidende:

«Art. 14^{quater}. — Er dient een advies gevraagd te worden aan de Veiligheid van de Staat, vóór het verlenen of het intrekken van iedere vergunning tot het voorhanden hebben van een verweervuur- of oorlogswapen, alsook van iedere vergunning tot het dragen van een verweerwapen, en dit ongeacht de woonplaats van de betrokkene.

De Veiligheid van de Staat wordt tevens op de hoogte gebracht van iedere verlening of intrekking in dit verband.»

7 juni 2002.

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité

Art. 9

L'article 7 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité est complété par l'alinéa suivant:

«Le Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité est habilité à attribuer un degré de classification aux informations, documents, données, et matériel qu'il produit. Il peut également leur retirer ce degré de classification.»

CHAPITRE V

Modifications de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions

Art. 10

Dans l'article 6, § 2, alinéa 1^{er} et alinéa 2, l'article 7, alinéa 2, et l'article 11, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, remplacés par la loi du 30 janvier 1991, les mots «ou son délégué» sont chaque fois supprimés.

Art. 11

Un article 14^{quater}, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 14^{quater}. — L'avis de la Sûreté de l'État est requis préalablement à la délivrance ou au retrait de toute autorisation de détention d'une arme à feu de défense ou de guerre ainsi que de tout permis de port d'armes de défense, et ceci quel que soit le lieu de résidence de l'intéressé.

La Sûreté de l'État est également informée de toute délivrance ou de tout retrait en la matière.»

Le 7 juin 2002.

Marc HORDIES.
Paul GALAND.