

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

26 MAART 2003

Wetsvoorstel tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat

Wetsvoorstel tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **de T' SERCLAES**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden: de heren Dubié, voorzitter; Istasse, mevrouw Leduc, de heer Ramoudt, de dames Taelman, Vanlerberghe en de T' Serclaes, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de dames Bouarfa, De Roeck, de heer Roelants du Vivier en mevrouw Van Riet.
3. Andere senator: mevrouw Lizin.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1545 - 2002/2003:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Lizin c.s.

Zie ook:

Stukken van de Senaat:

2-1298 - 2002/2003:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Lizin c.s.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

26 MARS 2003

Proposition de loi organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services extérieurs de la Sûreté de l'État

Proposition de loi organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services extérieurs de la Sûreté de l'État

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR MME **de T' SERCLAES**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs: MM. Dubié, président; Istasse, Mme Leduc, M. Ramoudt, Mmes Taelman, Vanlerberghe et de T' Serclaes, rapporteuse.
2. Membres suppléants: Mmes Bouarfa, De Roeck, M. Roelants du Vivier et Mme Van Riet.
3. Autre sénateur: Mme Lizin.

Voir:

Documents du Sénat:

2-1545 - 2002/2003:

N° 1: Proposition de loi de Mme Lizin et consorts.

Voir aussi:

Documents du Sénat:

2-1298 - 2002/2003:

N° 1: Proposition de loi de Mme Lizin et consorts.

I. PROCEDURE

Er werden twee wetsvoorstellen tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat ingediend en aan de commissie voor de Justitie overgezonden.

Het eerste voorstel, met nr. 2-1298, volgt de facultatief bicamerale procedure en werd op 10 oktober 2002 ingediend door mevrouw Lizin.

Het tweede wetsvoorstel, met nr. 2-1545, waarvoor eveneens de facultatief bicamerale procedure geldt, werd op 19 maart 2003 ingediend door mevrouw Lizin c.s. Het dient hetzelfde doel als wetsvoorstel nr. 2-1298, dat erdoor vervangen wordt.

De commissie voor de Justitie heeft wetsvoorstel nr. 2-1298 besproken tijdens haar vergadering van 11 februari 2003 en wetsvoorstel nr. 2-1545 tijdens haar vergadering van 26 maart 2003.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING OVER WETSVORSTEL Nr. 2-1298

Mevrouw Lizin meldt dat de Veiligheid van de Staat bij de Copernicushervorming vergeten werd, wat tot onrust bij het personeel heeft geleid. Dit verzuim blijkt uit het feit dat er geen personeelsvertegenwoordiging bestaat voor statutaire en geldelijke zaken. Het wetsvoorstel wil die leemte aanvullen door de betrekkingen tussen de overheid en de vakbondsorganisaties van het personeel van de Veiligheid van de Staat te structureren.

De voorgestelde structuur is heel klassiek en is geïnspireerd op wat voor de ambtenaren bestaat. Er wordt voorgesteld een onderhandelingscomité van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat te organiseren, waarin de representatieve vakorganisaties (definitie in artikel 16) zitting zullen houden en dat verantwoordelijk zal zijn voor de onderhandelingen over het gehele statuut.

Om rekening te houden met de specifieke situatie en de waarborg van vertrouwelijkheid van de ambtenaren van de Veiligheid van de Staat en met hun activiteiten, stellen verscheidene artikelen restrictieve voorwaarden in voor de afgevaardigden (artikelen 17, 18 en 19 voor de bijzondere bepalingen betreffende de afgevaardigden).

Het wetsvoorstel bekrachtigt het behoud van de onverenigbaarheid met het stakingsrecht en stelt de specifieke sociale bemiddelaar aan (artikelen 20 tot 25).

III. BESPREKING

De heer Monfils wenst te weten welke status voorliggend wetsvoorstel heeft. Gaat het om een vermomd

I. PROCÉDURE

Deux propositions de lois visant à organiser les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services extérieurs de la Sûreté de l'État ont été déposées et envoyées en commission de la Justice.

Une première proposition n° 2-1298, qui suit la procédure facultativement bicamérale, a été déposée le 10 octobre 2002 par Mme Anne-Marie Lizin.

Une deuxième proposition de loi n° 2-1545, qui est également soumise à la procédure facultativement bicamérale, a été déposée le 19 mars 2003 par Mme Anne-Marie Lizin et consorts. Elle a le même objet que la proposition de loi n° 2-1298 qu'elle remplace.

La commission de la Justice a examiné la proposition de loi n° 2-1298 lors de sa réunion du 11 février 2003 et la proposition n° 2-1545 lors de sa réunion du 26 mars 2003.

II. EXPOSE INTRODUCTIF CONCERNANT LA PROPOSITION DE LOI N° 2-1298

Mme Lizin signale que la réforme Copernic a oublié la Sûreté de l'État, ce qui a suscité un certain malaise au sein du personnel. La raison de cet oubli est à trouver notamment dans l'absence de représentation du personnel pour les questions statutaires et pécuniaires. La proposition de loi veut combler cette lacune en organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel de la Sûreté de l'État.

Le cadre proposé est très classique et s'inspire de ce qui existe pour l'ensemble de la fonction publique. Il est proposé d'organiser un comité de négociation des services extérieurs de la Sûreté de l'État, où siègeront les organisations syndicales représentatives (définies à l'article 16) et qui aura la responsabilité des négociations sur l'ensemble du statut.

Pour tenir compte des spécificités et des garanties de confidentialité des agents de la Sûreté de l'État et de leurs activités, plusieurs articles organisent des conditions restrictives quant aux délégués (articles 17, 18 et 19 pour les dispositions spéciales relatives aux délégués).

La proposition de loi consacre le maintien de l'incompatibilité avec le droit de grève et crée le conciliateur social spécifique (articles 20 à 25).

III. DISCUSSION

M. Monfils souhaite savoir quel est le statut de la proposition à l'examen. S'agit-il d'un projet de loi

wetsontwerp? Tevens verbaast het hem dat men in allerijl een wetsvoorstel erdoor wil drukken dat de hele vakbondswerking bij de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat organiseert. Wat denkt de regering van die tekst? Bestaat er een brede consensus voor?

De minister is het eens met de analyse van de indier van het voorstel in verband met de leemte inzake de vakbondsvertegenwoordiging van het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat. De wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel heeft inderdaad voorzien in een uitzondering voor het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat.

Het departement Justitie heeft een initiatief genomen om die leemte aan te vullen. Er werd contact gelegd met de vakbondsorganisaties en met de vertegenwoordigers van het personeel van de Veiligheid van de Staat om een voorontwerp van wet voor te bereiden. Voorliggend voorstel bevat de tekst van een werkdocument van juni 2002 dat door het departement Justitie bij de onderhandelingen gebruikt werd. De minister vestigt er de aandacht van de leden op dat de tekst inmiddels werd aangepast en dat de onderhandelingen in de eindfase zijn beland, zodat op vrij korte termijn een definitieve tekst ter goedkeuring aan de regering zal worden voorgelegd.

De heer Mahoux wijst erop dat het einde van de zittingsperiode nadert. Hij stelt vast dat de tekst van het akkoord nog moet worden afgewerkt voor de hele wetgevingsprocedure kan worden opgestart. Spreker betwijfelt dus of het vakbondsstatuut van het personeel van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat kan worden afgewerkt wanneer men de klassieke procedure volgt.

De heer Monfils verbaast er zich over dat men een document waarover nog met de vakbonden onderhandeld wordt, als wetsvoorstel indient. Hij stelt voor te wachten tot de regering haar akkoord heeft gegeven over de tekst van het toekomstig vakbondsstatuut voor men met de behandeling van het wetsvoorstel doorgaat.

Mevrouw Lizin dringt erop aan dat men het vakbondsstatuut zo snel mogelijk zou regelen. Ze herinnert aan de onrust die bij de Veiligheid van de Staat heerst. Ze meldt dat de tekst van het voorstel nog geamendeerd kan worden om rekening te houden met het verdere verloop van de onderhandelingen tussen regering en vakbonden.

IV. HERVATTING VAN DE BESPREKING NA HET INDIENEN VAN WETSVOORSTEL Nr. 2-1545

Mevrouw Lizin verwijst naar de vorige bespreking. Op 19 maart 2003 werd een nieuw wetsvoorstel, met nr. 2-1545, ingediend om rekening te houden met de

déguisé? Il s'étonne par ailleurs que l'on veuille faire passer en urgence une proposition de loi qui organise toute la fonction syndicale au sein des services extérieurs de la Sûreté de l'État. Quel est le point de vue du gouvernement sur ce texte? Ce texte fait-il l'objet d'un large consensus?

Le ministre partage l'analyse de l'auteur de la proposition concernant la lacune qui existe à propos de la représentation syndicale du personnel des services extérieurs de la Sûreté de l'État. La loi du 19 décembre 1974 sur le statut syndical des agents des services publics a en effet prévu une exception pour le personnel des services extérieurs de la Sûreté de l'État.

Le département de la Justice a pris une initiative en vue de combler cette lacune. Des contacts ont été noués avec les organisations syndicales et des représentants du personnel de la Sûreté en vue de préparer un avant-projet de loi. La proposition à l'examen reprend le texte d'un document de travail de juin 2002 utilisé par le département Justice dans le cadre des négociations en cours. Le ministre attire l'attention des membres sur le fait que le texte a entre-temps fait l'objet d'adaptations et que les négociations sont entrées dans une phase finale de telle sorte qu'un texte définitif devrait pouvoir être soumis pour approbation au gouvernement dans des délais assez brefs.

M. Mahoux remarque que la fin de la législature est proche. Il constate que le texte de l'accord doit encore être finalisé avant que toute la procédure législative puisse démarrer. L'intervenant doute dès lors que le statut syndical du personnel des services extérieurs de la Sûreté puisse aboutir si l'on suit la procédure classique.

M. Monfils s'étonne que l'on prenne un document qui est en discussion avec les instances syndicales et qu'on le dépose comme proposition de loi. Il propose d'attendre que le gouvernement ait marqué son accord sur le texte du futur statut syndical avant de continuer l'examen de la proposition de loi.

Mme Lizin insiste pour que le statut syndical soit réglé au plus vite. Elle rappelle le malaise qui existe au sein de la Sûreté de l'Etat. Elle signale que le texte de la proposition peut encore être amendé pour tenir compte de l'évolution de la suite des négociations entre le gouvernement et les organisations syndicales.

IV. REPRISE DE LA DISCUSSION APRÈS LE DÉPÔT DE LA PROPOSITION DE LOI N° 2-1545

Mme Lizin se réfère à la discussion antérieure. Une nouvelle proposition de loi n° 2-1545 a été déposée le 19 mars 2003 pour tenir compte du texte définitif

definitieve tekst, waarover onderhandeld werd tussen de regering, de vakbonden en de personeelsvertegenwoordigers van de Veiligheid van de Staat. Die tekst vervangt wetsvoorstel nr. 2-1298.

Ze stelt vast dat over voorliggend wetsvoorstel een brede consensus bestaat en dat het een antwoord biedt op de zeer gevoelig liggende vraag van de ambtenaren van de Veiligheid van de Staat, de enige dienst waarvan de personeelsvertegenwoordiging voor statutaire en geldelijke zaken niet bij wet is geregeld.

V. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 22

Bij die artikelen zijn er geen opmerkingen. Ze worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het wetsvoorstel in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Wetsvoorstel nr. 2-1298 is door de goedkeuring van wetsvoorstel nr. 2-1545 overbodig geworden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Nathalie de T' SERCLAES.

De voorzitter,
Josy DUBIÉ.

*
* *

**De aangenomen tekst is dezelfde
tekst als de tekst van het wetsvoorstel
(zie stuk Senaat, nr. 2-1545/1)**

négocié entre le gouvernement, les organisations syndicales et les représentants du personnel de la Sûreté de l'État. Ce texte remplace la proposition de loi n° 2-1298.

Elle constate que la proposition de loi à l'examen fait l'objet d'un large consensus et qu'il permet de répondre à une demande très sensible des agents de la Sûreté de l'État, seul service où la représentation du personnel pour les questions statutaires et pécuniaires n'est pas organisée par la loi.

V. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 22

Ces articles ne suscitent aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

La proposition de loi n° 2-1298 est devenue sans objet à la suite de l'adoption de la proposition de loi n° 2-1545.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Nathalie de T' SERCLAES.

Le président,
Josy DUBIÉ.

*
* *

**Le texte adopté est identique
au texte de la proposition de loi
(voir doc. Sénat, n° 2-1545/1)**