

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2002-2003

12 FEBRUARI 2003

Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en de financiering van de bodemsanering van tankstations, afgesloten te Brussel op 4 februari 2003

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende:

«Art. 2bis. — Artikel 1 van de wet van 23 januari 1989 betreffende de in artikel 110, §§ 1 en 2, van de Grondwet bedoelde belastingsbevoegdheid wordt aangevuld als volgt:

«behalve op minerale olie, overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 4 februari 2003 betreffende de uitvoering en de financiering van de bodemsanering van tankstations.»

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-1473 - 2002/2003:

Nr. 1: Wetsontwerp.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2002-2003

12 FÉVRIER 2003

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service, conclu à Bruxelles le 4 février 2003

AMENDEMENTS

Nº 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), rédigé comme suit:

«Art. 2bis. — L'article premier de la loi du 23 janvier 1989 relative à la compétence fiscale visée à l'article 110, §§ 1^{er} et 2, de la Constitution est complété par ce qui suit:

«sauf sur les huiles minérales, conformément à l'accord de coopération du 4 février 2003 relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-services.»

Voir:

Documents du Sénat:

2-1473 - 2002/2003:

Nº 1: Projet de loi.

Verantwoording

De wet van 23 januari 1989, volgens welke «de raden niet gemachtigd zijn om belastingen te heffen op de materies die het voorwerp uitmaken van een belasting door de Staat», is een gewone wet, waarop van toepassing kunnen zijn de beginselen *lex posterior derogat priori* en *lex specialis derogat generalibus*. Het is met andere woorden de federale wetgever die in deze bij gewone meerderheid beslist en die kan afwijken van het beginsel *non bis in idem* dat vermeld staat in de wet van 23 januari 1989. Dat doet hij noodzakelijkerwijze wanneer hij de gewesten machtigt «om belastingen te heffen op de materies die het voorwerp uitmaken van een belasting door de Staat». Door via een wet in te stemmen met het samenwerkingsakkoord, waarvan de financieringsregeling en dus deze belasting deel uitmaken, is er ook instemming met de bedoelde belasting en dat staat gelijk met een afwijking van de wet van 23 januari 1989.

Duidelijkheidshalve wordt artikel 1 van de wet van 23 januari 1989 aangevuld met de zinsnede opgenomen in dit amendement.

*De staatssecretaris voor Energie en
Duurzame Ontwikkeling, toegevoegd aan
de minister van Mobiliteit en Vervoer,*

Olivier DELEUZE.

Nr. 2 VAN DE HEREN MALCORPS EN VANKRUNKELSVEN

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 2bis. — Elke natuurlijke of rechtspersoon, die als importeur of als raffinadeur volgens de bepaling in artikel 1 van het koninklijk besluit van 11 oktober 1971, gewijzigd bij koninklijk besluit van 15 oktober 1997, optreedt, dient te beschikken over een bewijs dat men toegetreden is tot een organisatie die voldoet aan de wetgeving van de gewesten en die tot doel heeft elke vorm van verontreiniging bij de consument die ontstaan is tengevolge van het op de markt brengen van gasolie-verwarming, te saneren.»

Verantwoording

Op 14 februari 2003 besliste de Vlaamse regering een Milieu-BeleidsOvereenkomst te ondertekenen met de sector om een fonds op te richten dat de financiering van de verontreiniging veroorzaakt door particuliere mazouttanks, moet garanderen. Ook de Waalse regering besliste in november 2002 tot een quasi identieke aanpak van het probleem. Gesprekken lopen om tussen de drie regionale regeringen én de Federale Staat tot een samenwerkingsakkoord te komen dat bijna identiek is aan het samenwerkingsakkoord dat hier ter instemming voor ligt.

Echter, zo lang het vacuüm bestaat tussen het ondertekenen van de MBO's op regionaal vlak én de publicatie van een wet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord in voorbereiding, is er geen sanctie voorzien die de naleving en — in voorkomend geval — de gedeeltelijke financiering door elke individuele

Justification

La loi du 23 janvier 1989 selon laquelle «les (conseils régionaux) ne sont pas autorisés à lever des impôts dans les matières qui font l'objet d'une imposition par l'État», est une loi ordinaire à laquelle peuvent s'appliquer les principes *lex posterior derogat priori* et *lex specialis derogat generalibus*. Autrement dit, le législateur fédéral, qui décide en cette matière à la majorité ordinaire, peut déroger au principe *non bis in idem* que formule la loi du 23 janvier 1989, et c'est ce qu'il fait nécessairement quand il autorise les régions à lever un impôt dans une matière qui fait l'objet d'une imposition par l'État. L'assentiment par une loi à l'accord de coopération, dont le système de financement et donc cette imposition font partie, implique qu'il consent à l'impôt en question, ce qui vaut dérogation à la loi du 23 janvier 1989.

Afin de lever toute ambiguïté à ce sujet, l'article 1^{er} de la loi du 23 janvier 1989, est complété par le segment de phrase repris à l'amendement ci-dessus.

*Le secrétaire d'État à l'Énergie et
au Développement durable, adjoint au
ministre de la Mobilité et des Transports,*

Nº 2 DE MM. MALCORPS ET VANKRUNKELSVEN

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau), rédigé comme suit :

«Art. 2bis. — Toute personne physique ou morale qui agit en qualité d'importateur ou de raffineur tels que définis à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 11 octobre 1971, modifié par l'arrêté royal du 15 octobre 1997, doit disposer d'une preuve d'affiliation à une organisation qui satisfait à la législation des régions et qui a pour objectif d'assainir toute forme de pollution auprès du consommateur, apparue à la suite de la mise sur le marché du gasoil de chauffage.»

Justification

Le 14 février 2003, le gouvernement flamand a décidé de signer un accord de branche avec le secteur, en vue de créer un fonds destiné à garantir le financement de la lutte contre la pollution provoquée par les citernes à mazout de particuliers. Le gouvernement wallon a lui aussi opté, au mois de novembre 2002, pour une approche quasi identique du problème. Des discussions sont en cours en vue de la conclusion, entre les trois gouvernements régionaux et l'État fédéral, d'un accord de coopération pratiquement identique à celui qui doit être approuvé en l'espèce.

Toutefois, tant qu'un vide juridique subsistera entre la signature des accords de branche sur le plan régional et la publication d'une loi portant assentiment à un accord de coopération en préparation, il sera impossible de prévoir des sanctions permettant de forcer le respect et — le cas échéant — le financement

speler van de sector van de bestaande regionale regelgeving sluitend oplegt. Dit amendement moet hieraan beantwoorden. Het laat de gewestregeringen vrij om al dan niet een decretale of andere regeling (via bijvoorbeeld een MBO) te treffen. Dit amendement zal niet leiden tot een aanpassing van de Programma-overeenkomst met het instellen van een heffing, maar biedt de regio's enkel een stok achter de deur om af te dwingen dat hun regelgeving wordt gerespecteerd.

Johan MALCORPS.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

partiel, par chaque acteur du secteur, de l'application de la réglementation régionale existante. Le présent amendement vise à combler ce vide. Il laisse aux gouvernements régionaux la liberté de prendre ou non une réglementation décrétable ou autre (par exemple, par le biais d'un accord de branche). Cet amendement ne donnera pas lieu à une adaptation de l'accord-programme par le biais de l'instauration d'une redevance; il ne fait qu'offrir aux régions le moyen de forcer le respect de leur réglementation.