

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2001-2002

10 SEPTEMBER 2002

Voorstel van resolutie betreffende de onderhandelingen over de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS) binnen de Wereldhandelsorganisatie

(Ingediend door mevrouw Marie Nagy en de heren Michiel Maertens, Jean Cornil en Paul Galand)

De Senaat,

A. Gelet op resolutie 50-112 van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 25 november 1999 betreffende het opstarten van onderhandelingen binnen de Wereldhandelsorganisatie;

B. Gelet op het standpunt van de Belgische regering van 7 oktober 1999 met betrekking tot de derde ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in Seattle;

C. Gelet op de beslissing van de Raad van ministers van de Europese Unie, waarbij het EU-onderhandelingsmandaat voor die conferentie wordt afgebakend;

D. Gelet op resolutie nr. 50-1412 van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 31 oktober 2001 betreffende de ministeriële conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in Doha;

E. Gelet op de verklaring van de vierde ministeriële conferentie van de WTO in Doha;

F. Gelet op de beslissingen van de Raad voor de handel in diensten van maart 2002, tot invoering van de richtsnoeren en de onderhandelingsprocedures voor de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS);

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

10 SEPTEMBRE 2002

Proposition de résolution relative aux négociations de l'Accord général sur le commerce des services (AGCS) au sein de l'Organisation mondiale du commerce

(Déposée par Mme Marie Nagy, MM. Michiel Maertens, Jean Cornil et Paul Galand)

Le Sénat,

A. Vu la résolution n° 50-112 de la Chambre des représentants du 25 novembre 1999 relative à l'ouverture de négociations au sein de l'Organisation mondiale du commerce;

B. Vu la position du gouvernement belge du 7 octobre 1999 concernant la troisième conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) à Seattle;

C. Vu la décision du Conseil des ministres de l'Union européenne définissant le mandat de négociation de l'Union pour ladite conférence;

D. Vu la résolution n° 50-1412 de la Chambre des représentants du 31 octobre 2001 relative à la conférence ministérielle de l'OMC à Doha;

E. Vu la déclaration de la quatrième conférence ministérielle de l'OMC à Doha;

F. Vu les décisions du Conseil du commerce des services de mars 2002 établissant les lignes directrices et procédures pour les négociations de l'Accord général sur le commerce des services (AGCS);

G. Overwegende dat de inzet en de doelstellingen van een liberalisering van de handel in diensten duidelijk moeten worden omschreven, begrepen en afgewogen, en dat iedereen zich erin moet kunnen vinden;

H. Wijzend op het belang van de openbare diensten ter bevordering van de samenhang op economisch, sociaal, territoriaal en milieuvlak en als instrument ter bevordering van de democratie;

I. Overwegende dat het van fundamenteel belang is dat de overheid in staat is een beleid te voeren dat de culturele diversiteit ontwikkelt;

J. Gelet op de bedreiging van de sociale samenhang, het milieu en de werkgelegenheid die een liberalisering van de openbare diensten meebrengt, alsmede op de onrust die een dergelijke dreiging teweegbrengt in zowel politieke kringen, bij de vakbonden als in het verenigingsleven;

K. Overwegende dat elke lidstaat van de WTO zijn verzoeken tot liberalisering vóór 30 juni 2003 kenbaar moet maken en als antwoord daarop een aanbod moet doen vóór 30 maart 2003;

L. Overwegende dat het incoherent en de Europese Unie onwaardig zou zijn indien zij de liberalisering eist van de openbare diensten van de landen uit het Zuiden terwijl in haar midden, met name onder impuls van het Belgische voorzitterschap, pogingen worden ondernomen om het evenwicht te herstellen en, bijvoorbeeld in afwijking van de mededingingsregels, een beleid te ontwikkelen ter bevordering van dergelijke diensten met behulp van openbare financiering zodat de opdrachten van openbare dienst kunnen worden vervuld;

M. Overwegende dat de WTO een instelling blijft die onvoldoende transparant en democratisch is;

N. Overwegende dat die kritiek ook de multilaterale onderhandelingen over de handel in diensten geldt;

O. Gelet op de aanzienlijke toename van het democratisch deficit met betrekking tot de parlementaire controle op de aangelegenheden waarvoor de bevoegdheid is overgedragen aan internationale instellingen met een normatieve bevoegdheid die rechtstreeks van toepassing is op de lidstaten, zowel op hun nationale als op hun lokale instellingen;

P. Wijzend op het belang van de universaliteit en het behoud van de evolutieve openbare diensten en van het begrip kwaliteit als essentieel instrument ter bevordering van de democratie en de modernisering en ter bestrijding van de armoede;

G. Considérant que les enjeux et les objectifs d'une libéralisation du commerce des services doivent être clairement définis, compris, mesurés et partagés par tous;

H. Considérant l'importance des services publics comme facteur de cohésion économique, sociale, territoriale et environnementale, et comme instrument de la démocratie;

I. Considérant qu'il est essentiel que les pouvoirs publics soient en mesure de mener des politiques développant la diversité culturelle;

J. Considérant les menaces qu'une libéralisation des services publics fait peser sur la cohésion sociale et environnementale ainsi que sur l'emploi et les inquiétudes que cette menace suscite tant dans les milieux politiques que dans les milieux syndicaux ou associatifs;

K. Considérant que chaque État membre de l'OMC doit formuler ses requêtes de libéralisation avant le 30 juin 2003 et doit faire offre en réponse à ces demandes pour le 30 mars 2003;

L. Considérant qu'il serait incohérent et indigne de la part de l'Union européenne d'exiger la libéralisation des services publics des pays du Sud alors qu'en son sein, sous l'impulsion notamment de la présidence belge, des efforts de rééquilibrage sont en cours visant à développer, par exemple en dérogation aux règles de concurrence, une politique de promotion de ces services qui autorise le financement public pour permettre l'accomplissement des missions de service public;

M. Considérant que l'OMC demeure une institution qui n'est ni suffisamment transparente et ni suffisamment démocratique;

N. Considérant que les négociations multilatérales sur le commerce des services n'échappent pas à cette critique;

O. Constatant l'accroissement considérable du déficit démocratique en ce qui concerne le contrôle parlementaire sur des matières dont la compétence a été transférée à des institutions internationales dotées d'un pouvoir normatif s'imposant directement aux États membres, au niveau de leurs institutions tant nationales que locales;

P. Affirmant l'importance de l'universalité et du maintien de services publics évolutifs et de qualité comme outil essentiel de démocratie, de lutte contre la pauvreté et de modernité;

Q. Overwegende dat iedere vorm van liberalisering van de openbare diensten, door invoering van een koopmanslogica, bij gebrek aan een bindende regeling tot een duale dienstverrichting zal leiden, wat ten koste gaat van de armste landen van het Noorden en het Zuiden;

Vraagt de regering :

1. Zich te verzetten tegen de verzoeken en nieuwe aanbiedingen, die namens de Europese Unie worden gedaan met het oog op een liberalisering op het vlak van waterhuishouding, huisvesting, gezondheid, onderwijs, beroepsopleiding of cultuur, welke gebieden grondrechten concretiseren waarvan de emancipatie van de mens afhangt;

2. Erop toe te zien dat een eventueel liberaliseringsproces op het vlak van transport, postdiensten, telecommunicatie en energie voor de Staten samen gaat met gegarandeerde krachtige overheidsreglementeringen en met de mogelijkheid dergelijke diensten met overheidsgeld te financieren;

3. De onderhandelingen van de WTO over de diensten af te stemmen op de toekomstige onderhandelingen met betrekking tot de investeringen zodat de regels ter bevordering van de openbare diensten niet opnieuw ter discussie kunnen komen via regels die uitsluitend het belang van de buitenlandse investeerders vooropstellen;

4. De Senaat maandelijks in te lichten over het verloop van de onderhandelingen in de WTO zodat de politieke controle en de follow-up in optimale omstandigheden kunnen worden uitgevoerd.

28 juni 2002

Q. Affirmant que toute libéralisation des services publics, par l'introduction d'une logique marchande, entraînera, à défaut d'une régulation contraignante, une prestation de ceux-ci à deux vitesses au détriment des plus pauvres du Nord et du Sud,

Demande au gouvernement :

1. De s'opposer aux requêtes et offres nouvelles de libéralisation qui seraient faites au nom de l'Union dans des domaines tels que l'eau, le logement, la santé, l'éducation, la formation professionnelle ou la culture qui concrétisent des droits fondamentaux et dont dépend l'émancipation de l'être humain,

2. De veiller à ce que, en matière de transport, de services postaux, de télécommunication et d'énergie, un éventuel processus de libéralisation s'accompagne, pour les États, de garanties quant à la mise en place des régulateurs publics forts, et de possibilités de financement de ces services par des fonds publics,

3. Qu'un lien soit fait entre les négociations de l'OMC en matière de services et les futures négociations en matière d'investissements de façon à ce que les règles de promotion des services publics ne puissent être remises en cause par des règles privilégiant uniquement l'intérêt des investisseurs étrangers,

4. D'informer mensuellement le Sénat des évolutions des négociations au sein de l'OMC de façon à ce qu'un contrôle politique et un suivi puisse s'effectuer dans les meilleures conditions.

28 juin 2002

Marie NAGY
Michiel MAERTENS
Jean CORNIL
Paul Galand