

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2001-2002

2 JULI 2002

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 69 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

(Ingediend door mevrouw Jeannine Leduc)

TOELICHTING

De gecoördineerde wetten op de Raad van State hebben reeds tal van wijzigingen ondergaan om de werking van dit hoge rechtscollege te verbeteren. Die hadden zowel betrekking op de samenstelling van de Raad (uitbreidingen van het aantal staatsraden, auditeurs of referendarissen) als op de eigenlijke werking (aanpassing van de procedure, zowel bij de afdeling administratie als de afdeling wetgeving).

Samen met de voortdurende inzet van de leden en het personeel van de Raad, hebben die veranderingen ongetwijfeld tot resultaten geleid. Het aantal adviezen van de afdeling wetgeving en het aantal arresten van de afdeling administratie zijn aanzienlijk gestegen, in veel grotere mate dan dat de effectieven qua magistraten en personeel verhoogden.

Dit moge blijken uit de volgende cijfers:

Uitgesproken arresten afdeling administratie per gerechtelijk jaar:

1996-1997: 6 456;
1997-1998: 7 768;
1998-1999: 6 520;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

2 JUILLET 2002

Proposition de loi modifiant l'article 69 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

(Déposée par Mme Jeannine Leduc)

DÉVELOPPEMENTS

Les lois coordonnées sur le Conseil d'État ont déjà subi de multiples modifications visant à améliorer le fonctionnement de cette haute juridiction. Ces modifications ont porté tant sur la composition du Conseil (augmentation du nombre de conseillers d'État, d'auditeurs ou de référendaires) que sur son fonctionnement proprement dit (adaptation de la procédure devant les sections d'administration et de législation).

Conjuguées aux efforts permanents des membres et du personnel du Conseil, ces modifications ont donné des résultats indiscutables. Le nombre d'avis rendus par la section de législation et le nombre d'arrêtés prononcés par la section d'administration ont augmenté considérablement et, dans une mesure proportionnellement beaucoup plus grande que celle de l'évolution de l'effectif des magistrats et de l'effectif du personnel.

Cet état de choses est confirmé par les chiffres suivants:

Nombre d'arrêtés prononcés par la section d'administration par année judiciaire:

1996-1997: 6 456;
1997-1998: 7 768;
1998-1999: 6 520;

1999-2000: 7 334;
2000-2001: 9 153.

Uitgebrachte adviezen afdeling wetgeving per gerechtelijk jaar:

1996-1997: 1 280;
1997-1998: 1 174;
1998-1999: 1 527;
1999-2000: 1 007;
2000-2001: 1 506.

Anderzijds blijft het aantal inkomende zaken voor beide afdelingen stijgen. De cijfers dienaangaande laten aan duidelijkheid niets te wensen over, vooral niet voor de afdeling administratie:

Ingeleide zaken afdeling administratie per gerechtelijk jaar:

1996-1997: 6 560;
1997-1998: 6 191;
1998-1999: 9 139;
1999-2000: 12 738;
2000-2001: 22 528.

Ingediende adviesaanvragen afdeling wetgeving per gerechtelijk jaar:

1996-1997: 1 416;
1997-1998: 1 350;
1998-1999: 1 304;
1999-2000: 1 146;
2000-2001: 1 538.

Voor de afdeling administratie wordt deze stijging het hoofd geboden door de mogelijkheden van vereenvoudigde procedures in vreemdelingenzaken, strakke termijnregelingen voor de verzoekende partijen, enz.

Inzake de afdeling wetgeving is een ontwerp aangekondigd waarbij bepaalde wijzigingen van de adviesprocedure worden uitgewerkt, in het bijzonder voor de vragen om advies op korte termijn.

Een aanzienlijke uitbreiding van het aantal staatsraden om deze toename te verhelpen lijkt niet wenselijk. Zij zou kunnen leiden tot een rechtscollege van een onwerkbaar omvang, waar de interne eenheid van rechtspraak in het gedrang zou kunnen komen.

Veeleer dient de werking van de Raad in zijn huidige vorm te worden geoptimaliseerd. Op dit vlak dringt zich een aanpassing op met betrekking tot de werkzaamheden van de eerste voorzitter en de voorzitter van de Raad van State.

Deze magistraten zijn beurtelings van de Nederlandse en de Franse taalrol en zij zitten respectievelijk

1999-2000: 7 334;
2000-2001: 9 153.

Nombre d'avis rendus par la section de législation par année judiciaire:

1996-1997: 1 280;
1997-1998: 1 174;
1998-1999: 1 527;
1999-2000: 1 007;
2000-2001: 1 506.

Par ailleurs, le nombre de dossiers entrants continue d'augmenter pour les deux sections. Les chiffres à cet égard, les chiffres sont parfaitement clairs, surtout en ce qui concerne la section d'administration:

Nombre de dossiers introduits devant la section d'administration par année judiciaire:

1996-1997: 6 560;
1997-1998: 6 191;
1998-1999: 9 139;
1999-2000: 12 738;
2000-2001: 22 528.

Nombre de demandes d'avis introduites auprès de la section de législation par année judiciaire:

1996-1997: 1 416;
1997-1998: 1 350;
1998-1999: 1 304;
1999-2000: 1 146;
2000-2001: 1 538.

La section d'administration fait face à cette hausse grâce aux possibilités qu'offrent les procédures simplifiées dans les dossiers concernant des étrangers et concernant l'application de règles strictes pour ce qui est des délais à respecter par les parties requérantes, etc.

En ce qui concerne la section de législation, l'on a annoncé le dépôt d'un projet apportant certaines modifications à la procédure d'avis, en particulier en ce qui concerne les demandes d'avis urgent.

Il ne paraît pas souhaitable de prévoir une augmentation considérable du nombre de conseillers d'État pour remédier aux problèmes qui découlent de ladite hausse. Pareille augmentation pourrait engendrer une juridiction d'une taille telle qu'elle en deviendrait inefficace, ce qui mettrait en péril l'unité interne de la jurisprudence.

Mieux vaudrait optimiser le fonctionnement du Conseil dans sa forme actuelle. À cet égard, une adaptation s'impose pour ce qui est des activités du premier président et du président du Conseil d'État.

Ces magistrats, qui sont alternativement du rôle néerlandais et du rôle français, président respective-

de afdeling wetgeving en de afdeling administratie voor. Dit wetsvoorstel wil daaraan uiteraard niets veranderen.

De eerste voorzitter en de voorzitter van de Raad van State staan echter niet buiten het «gewone» kader en zij dienen dan ook te zetelen in respectievelijk een kamer van de afdeling wetgeving en een kamer van de afdeling administratie, welke zij voorzitten.

Enerzijds vergen de functies van eerste voorzitter en voorzitter veel tijd omdat zij de emanatie van de Raad van State naar buiten toe vormen, zij het interne beleid bepalen en de taakverdeling van kamers en individuele magistraten, de organisatie van de werkzaamheden binnen de afdelingen wetgeving en administratie en per taalrol, enz. regelen.

Anderzijds is er de hoge werkdruk bij het eigenlijke zetelen als kamervoorzitter in hun «gewone» kamers.

Dit maakt het zo goed als onmogelijk om beide taken naar behoren te vervullen en het vormt in de praktijk een belemmering voor de goede werking van de kamers in de afdeling wetgeving en de afdeling administratie, waarvan dus respectievelijk de eerste voorzitter en de voorzitter deel uitmaken.

Voor de goede werking van alle kamers en voor het in optimale omstandigheden kunnen vervullen van de aan de functies van eerste voorzitter en voorzitter verbonden taken, is het derhalve aangewezen dat zij boven het aantal van de gewoon zetelende staatsraden en kamervoorzitters worden geplaatst.

In afwachting van verdere en meer diepgaande wijzigingen kan aldus op korte termijn de werking van de Raad van State reeds worden verbeterd.

Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Thans bestaat de Raad van State uit 42 leden, waarvan dus ook de eerste voorzitter en de voorzitter deel uitmaken. Naast de eigenlijke uitoefening van hun mandaat, dienen de eerste voorzitter en de voorzitter dus voltijds aan de werkzaamheden van een kamer deel te nemen, waar zij als kamervoorzitter zetelen.

Het artikel voorziet erin dat de Raad van State voortaan uit 44 leden zal bestaan, in wezen uit 42 leden die voltijds zetelen én de eerste voorzitter en de voorzitter.

ment la section de législation et la section d'administration. La présente proposition n'entend bien sûr rien modifier à cet égard.

Ne se trouvant pas hors du cadre «ordinaire», le premier président et le président du Conseil d'État sont appelés à siéger respectivement dans une chambre de la section de législation et dans une chambre de la section d'administration, qu'ils président.

D'une part, les fonctions de premier président et de président prennent beaucoup de temps, parce qu'ils sont tous les deux l'émanation du Conseil d'État pour le monde extérieur, fixent la politique interne et règlent la répartition des tâches entre les chambres et entre les magistrats individuels, l'organisation des travaux au sein de la section de législation et de la section d'administration ainsi que par rôle linguistique, etc.

D'autre part, ils sont soumis à une lourde charge de travail inhérente au fait qu'ils doivent siéger en tant que président de leur chambre «ordinaire».

Ils sont donc pour ainsi dire dans l'impossibilité d'accomplir correctement les tâches qui leurs sont dévolues, ce qui entrave dans la pratique le bon fonctionnement des chambres des sections de législation et d'administration dont le premier président et le président font respectivement partie.

Il est donc indiqué, pour le bon fonctionnement de toutes les chambres et pour l'accomplissement optimal des tâches liées aux fonctions de premier président et de président, que ceux-ci ne soient pas repris au nombre des conseillers d'État et des présidents de chambre «ordinaires».

En attendant d'autres modifications plus profondes, on pourrait donc déjà améliorer le fonctionnement du Conseil d'État à brève échéance.

Tel est l'objectif de cette proposition de loi.

Commentaire des articles

Article 2

Le Conseil d'État se compose actuellement de 42 membres, dont le premier président et le président. Outre l'exercice de leur mandat, le premier président et le président doivent donc participer à plein temps aux travaux d'une chambre au sein de laquelle ils siègent en tant que président de chambre.

Cet article prévoit que le Conseil d'État comptera désormais 44 membres, c'est-à-dire 42 membres siégeant à temps plein, plus le premier président et le président.

Met deze bepalingen kunnen alle gewone kamers met een volledige bemanning in optimale omstandigheden functioneren en kunnen de eerste voorzitter en de voorzitter daarenboven hun functie als korpschefs naar behoren uitoefenen. Het spreekt vanzelf dat zij de afdelingen administratie en wetgeving blijven voorzitten en dat zij kunnen deelnemen aan de gewone werkzaamheden van de kamers in de mate dat dit voor hen mogelijk is.

Jeannine LEDUC.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69, eerste gedachtestreepje, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996 en gewijzigd bij de wet van 18 april 2000, worden de woorden «tweeënveertig» en «achtentwintig» respectievelijk vervangen door de woorden «vierenveertig» en «dertig».

18 juni 2002.

Jeannine LEDUC.
Philippe MAHOUX.
Marie NAGY.

Grâce à ces dispositions, toutes les chambres ordinaires pourront fonctionner dans des circonstances optimales avec un effectif complet, tandis que le premier président et le président pourront exercer correctement leur fonction de chef de corps. Comme de bien entendu, ils continuent à présider les sections d'administration et de législation et peuvent participer aux travaux ordinaires des chambres dans la mesure où cela leur est possible.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 69, premier tiret, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, remplacées par la loi du 4 août 1996 et modifiées par la loi du 18 avril 2000, les mots « quarante-deux » et « vingt-huit » sont remplacés respectivement par les mots « quarante-quatre » et « trente ».

18 juin 2002.