

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2001-2002

5 JUNI 2002

Wetsontwerp betreffende de sluiting van ondernemingen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **STEVERLYNCK**

Dit wetsontwerp, dat ressorteert onder de optioneel bicamerale procedure, werd op 2 mei 2002 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 83 stemmen bij 42 onthoudingen, en werd op 3 mei 2002 overgezonden aan de Senaat.

Het is op 8 mei 2002 geëvoceerd. De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft het ontwerp in haar vergadering van 5 juni 2002 besproken in aanwezigheid van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren D'Hooghe, voorzitter; Barbeaux, mevrouw Bouarfa, de heren Cornil, D'Hooghe, Galand, de dames Pehlivan, Van Riet en de heer Steverlynck, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Dallemagne en mevrouw De Roeck.
3. Andere senator : de heer Vankrunkelsven.

Zie :

Stukken van de Senaat :

2-1136 - 2001/2002 :

- Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2: Amendement.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2001-2002

5 JUIN 2002

Projet de loi relatif aux fermetures d'entreprises

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. **STEVERLYNCK**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative. Il a été adopté à la Chambre des représentants le 2 mai 2002, par 83 voix et 42 abstentions, et transmis au Sénat le 3 mai 2002.

Il a été évoqué le 8 mai 2002 et la commission des Affaires sociales l'a examiné au cours de sa réunion du 5 juin 2002, en présence de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. D'Hooghe, président; Barbeaux, Mme Bouarfa, MM. Cornil, Galand, Mmes Pehlivan, Van Riet et M. Steverlynck, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Dallemagne et Mme De Roeck.
3. Autres sénateur : M. Vankrunkelsven.

Voir :

Documents du Sénat :

2-1136 - 2001/2002 :

- Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Amendement.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTERENMINISTERVAN WERKGELEGENHEID

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, verklaart dat de tekst die onlangs door de Kamer werd goedgekeurd, het resultaat is van meer dan tien jaar werken, wat de samenwerking vereiste van de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad, van de ambtenaren van het Fonds voor de sluiting van bedrijven en van het bestuur van de Arbeidsreglementering van het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling.

Zij wenst niet alle elementen te herhalen van de inleidende uiteenzetting die zij hield voor in de Kamer, maar beperkt zich tot het brengen van enkele overwegingen in verband met opmerkingen die werden gemaakt in de loop van de besprekingen.

Niettemin herinnert zij eraan dat de Nationale Arbeidsraad verschillende adviezen heeft uitgebracht betreffende dit wetsontwerp. Tijdens de werkzaamheden van de raad is gebleken dat het noodzakelijk was, de verschillende wetgevende teksten die de problematiek van de sluitingen van bedrijven regelen, te coördineren om te komen tot één enkel juridisch document met een coherente voorstelling van de reglementering terzake die eveneens de jurisprudentie van de hoven en rechtbanken in overweging neemt.

Anderzijds heeft de Nationale Arbeidsraad eveneens de implicaties in overweging moeten nemen van de faillissementswet van 8 augustus 1997 en van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord.

Een eerste ontwerp was klaar op het einde van de vorige legislatuur, maar kon nog niet voor onderzoek aan de Kamers worden voorgelegd.

Zodra de minister haar functie heeft opgenomen, heeft zij beslist om dit dossier opnieuw aan te pakken. Daarin gaat het over:

- de voorafgaande informatie bij sluiting van een onderneming;
- de sluitingsvergoeding voor de werknemers die ontslagen worden bij sluiting of herstructurering van een bedrijf, net als voor de werknemers die niet opnieuw in dienst worden genomen bij conventioneel transfer of overname van het actief na faillissement of gerechtelijk akkoord;
- de verschillende opdrachten van het Fonds van de sluitingen zoals de betaling als waarborg voor de sluitingsvergoeding, de lonen en vergoedingen, de vergoeding brugpensioen, de overgangsvergoeding in de hiervoor aangehaalde gevallen;
- de voorwaarden betreffende deze verschillende interventies;
- de hulpbronnen van het Fonds;

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, déclare que le texte récemment adopté par la Chambre est le résultat d'un travail de plus de dix années qui a requis la collaboration des partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail, des fonctionnaires du Fonds de fermeture d'entreprises et de l'administration de la Réglementation du travail du ministère de l'Emploi et du Travail.

Elle ne croit pas utile de répéter tous les éléments de l'exposé introductif qu'elle a fait à la Chambre et se bornera à émettre quelques réflexions à propos des remarques qui ont été présentées au cours des débats.

Elle rappelle cependant que le Conseil national du travail a émis plusieurs avis à propos de ce projet de loi. Il est apparu au cours des travaux du conseil qu'il était nécessaire de coordonner les divers textes législatifs réglant la problématique des fermetures d'entreprises de manière à n'avoir plus qu'un seul instrument juridique présentant de façon cohérente la réglementation en la matière en prenant également en considération la jurisprudence des cours et tribunaux.

D'autre part, le Conseil national du travail a dû également prendre en considération les implications des lois du 8 août 1997 sur les faillites et du 17 juillet 1997 relative au concordat judiciaire.

Un premier projet était prêt à la fin de la législature précédente, mais n'a pas encore pu être soumis à l'examen des Chambres.

Dès son entrée en fonction la ministre a décidé de reprendre ce dossier qui traite:

- de l'information préalable en cas de fermeture d'entreprise;
- de l'indemnité de fermeture pour les travailleurs licenciés en cas de fermeture ou de restructuration d'une entreprise ainsi que pour les travailleurs non repris en cas de transfert conventionnel ou de reprise d'actif après faillite ou concordat judiciaire;
- des diverses missions du Fonds de fermeture telles que le paiement en garantie de l'indemnité de fermeture, des rémunérations et indemnités, de l'indemnité de prépension, de l'indemnité de transition dans les cas évoqués ci-dessus;
- des conditions relatives à ces diverses interventions;
- des ressources du fonds;

- de voorrechten;
- de verjaringstermijn.

Er dook een probleem op. Het oude ontwerp voorzag de uitbreiding niet van de opdracht van het fonds tot de werknemers van de non-profitsector en van de zelfstandige beroepen. Er bleek snel dat België een inbreuk beging op het toepassingsgebied van de richtlijn van de Ministerraad van de Europese Unie omtrent de overeenstemming van de wetgevingen van de Lidstaten betreffende de bescherming van de gesalarieerde werknemers in het geval van onvermogen van de werkgever (nr. 80/987/EEG).

Dit betekent dat, bij gebrek aan deze uitbreiding, een werknemer die tewerkgesteld is in de non-profitsector of bij een werkgever met een zelfstandig beroep, bij het Gerechtshof van de Gemeenschappen beroep zou kunnen aantekenen wegens discriminatie. Anderzijds, om voor de hand liggende redenen van billijkheid, was het niet meer mogelijk werknemers uit de wetgeving uit te sluiten.

Er dient eveneens onderstreept te worden dat, in tegenstelling tot wat sommigen denken, een VZW of de titularis van een zelfstandig beroep onvermogen kunnen worden. De wet beperkt zich niet tot gevallen van faillissementen. Zij beoogt in de eerste plaats het onvermogen van de werkgever, welk de aard er van is. Bijgevolg was het ruim gerechtvaardigd om de toepassing van de wet uit te breiden tot alle werknemers.

Daardoor maakte het ontwerp het voorwerp uit van een nieuw advies van de Nationale Arbeidsraad (nr. 1 320) die het idee aanvaardde dat men de waarborg van het fonds moest uitbreiden tot de werknemers van de non-profitsector wat betreft de facetten in verband met lonen, vergoeding vooropzeg net als de bijkomende vergoeding brugpensioen. Ingevolge het uitbrengen van dit advies deed de administratie opmerken dat men dan eveneens het voordeel van de wet moest uitbreiden tot de werknemers die waren tewerkgesteld door de beoefenaars van zelfstandige beroepen.

Het advies van de Raad werd daarentegen niet ten gronde gevolgd op één enkel punt: dat waar de Staatswaarborg werd gevraagd om de reserves van het fonds te spijzen wat betreft de non-profitsector. Het fundamentele mechanisme waarop de financiering van het fonds steunt, is dat van een uitsluitende bijdrage van de werkgevers.

Het scheppen van een precedent zou de algemene economie van het systeem in het honderd hebben gestuurd. Het dramatische voorbeeld van SABENA heeft dit standpunt helaas bevestigd. Deze stopzetting van deze activiteiten heeft een aanzienlijke verhoging van de bijdragen van de werkgevers veroorzaakt voor een periode van vijf jaar.

Volgens een eerste raming van de vertegenwoordiger van de minister van Financiën bij het beheersco-

- des privilèges;
- de la prescription.

Un problème s'est posé. L'ancien projet de loi ne prévoyait pas l'extension des missions du fonds aux travailleurs du secteur non marchand et des professions libérales. Il est vite apparu que la Belgique était en infraction par rapport au champ d'application de la directive du Conseil des ministres de l'Union européenne concernant le rapprochement des législations des États membres relatives à la protection des travailleurs salariés en cas d'insolvabilité de l'employeur (n° 80/987/CEE).

Cela signifie qu'à défaut de cette extension, un travailleur occupé dans le secteur non marchand ou par un employeur exerçant une profession libérale pourrait introduire un recours pour discrimination devant la Cour de justice des Communautés européennes. Par ailleurs, pour des raisons évidentes d'équité, il n'était plus possible d'exclure des travailleurs du bénéfice de la législation.

Il y a lieu de souligner également que contrairement à ce que d'aucuns pensent, une ASBL ou un titulaire de profession libérale peuvent se trouver insolvables. La loi ne se limite pas aux cas de faillites. Elle vise avant tout l'insolvabilité de l'employeur, quelle que soit sa nature. Il était donc largement justifié d'étendre l'application de la loi à l'ensemble des travailleurs.

De ce fait, le projet de loi a fait l'objet d'un nouvel avis du Conseil national du travail (n° 1320), qui a adopté l'idée qu'il fallait étendre la garantie du fonds aux travailleurs du secteur non marchand en ce qui concerne les aspects relatifs à la rémunération, à l'indemnité de préavis et à l'indemnité complémentaire de prépension. À la suite de cet avis, l'administration a souligné qu'il fallait alors étendre également le bénéfice de la loi aux travailleurs occupés par des titulaires de professions libérales.

Par contre, l'avis du Conseil d'État n'a pas été suivi sur un point, à savoir celui concernant le cas où la garantie de l'État était demandée pour alimenter les réserves du fonds en ce qui concerne le secteur non marchand. Le mécanisme fondamental sur lequel repose le financement du fonds est celui d'une cotisation exclusive des employeurs.

La création d'un précédent aurait bouleversé l'économie générale du système. L'exemple dramatique de la Sabena a malheureusement confirmé ce point de vue. Cette cessation d'activités a entraîné une majoration considérable des cotisations des employeurs pour une période de cinq ans.

Selon une première estimation du représentant du ministre des Finances au sein du comité d'admi-

mité van het Fonds voor de sluitingen, zou de startbijdrage voor de non-profitsector kunnen vastgelegd worden op 0,04% van de loonmassa en daarna aangepast kunnen worden in functie van de stijging of van de daling van de schatkist van het fonds.

Om elke overschrijding van de financiële middelen van het fonds van deze sector te vermijden, werd bovendien voorzien dat deze instelling slechts zal tussenkomen in het geval van stopzetting van de activiteiten die gebeurt zes maanden na de inwerkingtreding van de wet. Deze termijn zou het fonds moeten toelaten een voldoende financiële reserve samen te stellen om in voorkomend geval het hoofd te bieden aan onvoorzienbare uitgaven.

Al deze bepalingen werden omgezet in zeven amendementen die werden ingevoegd in het ontwerp dat werd voorgelegd aan de Raad van State, met dien verstande dat een achtste amendement eveneens werd ingevoegd om de Koning toe te laten de financieringsgraad te bepalen van een gedeelte van de kostprijs van de tijdelijke werkloosheid in het geval van opschorting van de uitvoering van arbeidsovereenkomst van de arbeiders. Het ging hier om een eenvoudige maatregel die de aanpassing van de wetgeving versoepelt.

Op 21 augustus 2001 werd advies nr. 30.285/1 van de Raad van State uitgebracht over heel het ontwerp en over de regeringsamendementen die er werden ingevoegd.

Het ontwerp werd aangepast in functie van alle bemerkingen van de Raad van State met uitzondering van drie louter technische punten. Zo wenste de Raad bijvoorbeeld dat de vereenzelviging van de statuten van bedienden en van arbeiders in het ontwerp moest worden aangehaald. Het bleek evenwel verkieslijk dat deze overeenstemming veeleer moet worden beoogd als een wijziging in de basiswet van 3 juli 1978, na raadpleging van de representatieve organisaties van de sociale gesprekspartners binnen de Nationale Arbeidsraad.

De Ministerraad heeft het ontwerp definitief goedgekeurd op 1 maart 2002. Daarna werd het na onderzoek door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd.

De besprekingen binnen de Kamer hebben geleid tot de goedkeuring van twee belangrijke nieuwe amendementen.

Het eerste slaat op artikel 10 van het ontwerp waarin het de Koning toegelaten wordt, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de drempel van 20 werknemers te verlagen zoals voorzien in paragraaf 1 van hetzelfde artikel, na advies van het bevoegde paritaire comité, indien het gaat om een sector, of van de Nationale Arbeidsraad, indien het over alle werknemers gaat.

nistration du Fonds de fermeture des entreprises, la cotisation de départ du secteur non marchand pourrait être fixée à 0,04 % de la masse salariale; par la suite, elle serait adaptée en fonction de l'augmentation ou de la diminution de la trésorerie du fonds.

Afin d'éviter tout dépassement des moyens financiers du fonds pour ce secteur, il a été prévu en outre que l'institution n'interviendra qu'en cas de cessation d'activités au-delà des six mois suivant l'entrée en vigueur de la loi. Ce délai devrait permettre au fonds de constituer une réserve financière suffisante pour pouvoir faire face le cas échéant à des dépenses imprévisibles.

Toutes ces dispositions ont été converties en sept amendements qui ont été introduits dans le projet qui a été soumis au Conseil d'État, étant entendu qu'on a aussi intégré un huitième amendement visant à permettre au Roi de fixer le taux de financement d'une partie du coût du chômage temporaire en cas de suspension de l'exécution du contrat de travail d'ouvrier. Il s'agit là d'une simple mesure rendant l'adaptation de la législation plus aisée.

Le 21 août 2001, l'avis du Conseil d'État n° 30.285 a été rendu sur l'ensemble du projet et des amendements gouvernementaux qui y avaient été intégrés.

À l'exception de trois points purement techniques, le projet a été adapté en fonction des remarques du Conseil d'État. À titre d'exemple, le Conseil souhaitait que le processus de rapprochement des statuts d'ouvrier et d'employé soit abordé dans le projet, mais il est apparu plus judicieux de considérer que ce rapprochement devait être réalisé dans la loi de base du 3 juillet 1978, après consultation des organisations représentatives des interlocuteurs sociaux au sein du Conseil national du travail.

Le Conseil des ministres a approuvé définitivement le projet le 1^{er} mars 2002. Celui-ci a ensuite été examiné, puis adopté par la Chambre des représentants.

Les débats à la Chambre ont donné lieu à l'adoption de deux nouveaux amendements importants.

Le premier concerne l'article 10 du projet qui permet au Roi de réduire le seuil de 20 travailleurs prévu au § 1^{er} du même article, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de la commission paritaire compétente, s'il s'agit d'un secteur, ou du Conseil national du travail, s'il s'agit de l'ensemble des travailleurs.

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat het aan de Koning toelaat, na het advies van de bevoegde sociale partners, de toepassing van alle wettelijke bepalingen mogelijk te maken op de werknemers die werkzaam zijn in kleine en middelgrote ondernemingen van minder dan 20 werknemers.

Dit betekent vanzelfsprekend niet dat de werknemers die worden tewerkgesteld in deze bedrijven, de tussenkomst van het fonds niet genieten wat betreft de verplichtingen van de falende werkgever. Deze werknemers ontvingen evenwel niet de bijzondere sluitingsvergoeding die een maatregel is die verder gaat dan de draagkracht van voornoemde Europese richtlijn.

Aan het Sluitingsfonds werd een studie gevraagd om de financiële impact van een dergelijke uitbreiding te meten op de werkgeversbijdragen van de KMO's. Uit deze studie blijkt dat de stijging vrij aanzienlijk zou zijn, waar de bijdragen van de bedrijven uit de winstgevende sector reeds aanzienlijk stegen door de weerslag op de schatkist van het Sluitingsfonds van SABENA. Dit zou dan een nieuwe stijging betekenen met minimum 0,5% van de jaarbijdrage voor deze bedrijven, waar het percentage reeds vastgelegd werd op 0,20% voor het jaar 2002, precies ingevolge het SABENA-effect. Men moet weten dat diezelfde bijdrage slechts 0,14% bedroeg.

Er moest dus een manier gevonden worden die toelaat om in de toekomst de toepassing te waarborgen van alle wetbepalingen op de werknemers van de KMO's samen met de leefbaarheid van het systeem, eveneens rekening houdend met het feit dat de bijdragepercentages worden berekend door de sociale partners zelf binnen het beheerscomité van het fonds, dat zij het voorwerp uitmaken van een advies van de Nationale Arbeidsraad en tenslotte van een goedkeuring door de regering via koninklijk besluit.

Hetzelfde mechanisme werd eveneens geïntegreerd in artikel 11 van de wet betreffende de bedrijven zonder industriële of commerciële finaliteit, dat de Koning ook zal toelaten — wanneer de schatkist van het fonds het mogelijk zal maken — de toepassing van deze wetgeving uit te breiden tot al haar bepalingen bovenop de subrogatie van de verplichtingen van de falende werkgever.

Ook dient opgemerkt te worden dat een gescheiden boekhouding zal worden gehouden voor de profit- en de non-profitsector. Dit onderscheid zal uiteraard het bepalen van gedifferentieerde bijdragen toelaten na raadpleging van de representatieve organisaties van deze activiteitensectoren.

De minister verklaart tenslotte verheugd te zijn om dit wetsontwerp, dat een uitgesproken sociaal karakter heeft, voor te leggen. Het resultaat van een aanzienlijke hoeveelheid werk van een ganse groep actoren werd op belangrijke punten verrijkt door de

Cet amendement se justifie par le fait qu'il permet au Roi d'étendre après avis des partenaires sociaux compétents, le bénéfice de l'ensemble des dispositions de la loi aux travailleurs occupés dans des petites et moyennes entreprises de moins de 20 travailleurs.

Cela ne signifie évidemment pas que les travailleurs occupés dans ces entreprises ne bénéficiaient pas de l'intervention du fonds en ce qui concerne les obligations de l'employeur défaillant. Toutefois, ces travailleurs ne recevaient pas l'indemnité spéciale de fermeture, qui est une mesure ayant une portée supérieure à celle de la directive européenne précitée.

Une étude a été demandée au Fonds de fermeture en vue de mesurer l'impact financier d'une telle extension sur les cotisations patronales des PME. Il ressort de cette étude que l'augmentation serait assez considérable alors que les cotisations des entreprises du secteur lucratif ont déjà considérablement augmenté en raison des effets sur la trésorerie du Fonds de la fermeture de la Sabena. Il s'agirait alors d'une nouvelle augmentation d'au moins 0,5 % de la cotisation annuelle pour ces entreprises, alors que le taux a été fixé à 0,20 % pour l'année 2002, en raison précisément de l'effet Sabena. Il faut savoir qu'en 2001, cette même cotisation ne s'élevait qu'à 0,14 %.

Il fallait donc trouver une voie qui permette de garantir, pour l'avenir, l'application de l'ensemble des dispositions de la loi aux travailleurs des PME ainsi que la viabilité financière du système, en tenant compte du fait que les taux des cotisations sont calculés chaque année par les partenaires sociaux eux-mêmes au sein du comité de gestion du fonds, qu'ils font l'objet d'un avis du Conseil national du travail et enfin, d'une approbation du gouvernement, au moyen d'un arrêté royal.

Le même mécanisme a été inscrit également à l'article 11 de la loi relative aux entreprises n'ayant pas une finalité industrielle ou commerciale, qui permettra aussi au Roi d'étendre le bénéfice de la présente législation à l'ensemble de ses dispositions, dès que la trésorerie du fonds le permettra, et ce, sans préjudice de la subrogation des obligations de l'employeur défaillant.

Il faut remarquer aussi qu'une comptabilité distincte sera tenue pour le secteur marchand et le secteur non marchand. Cette distinction permettra évidemment la fixation de cotisations différenciées, après consultation des organisations représentatives de ces secteurs d'activités.

La ministre déclare enfin qu'elle se réjouit de soumettre aux sénateurs ce projet de loi à caractère éminemment social, qui est le résultat d'un travail considérable de la part de tout un groupe d'acteurs et qui a été enrichi sur des points importants grâce aux

werkzaamheden in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Steverlynck beklemtoont dat hij bij de bespreking van dit wetsvoorstel slechts op één punt wenst tussen te komen, namelijk omtrent de problematiek van de vrije beroepen.

Hij stelt vast dat het ontwerp de vrije beroepen gelijkstelt met de non-profitorganisaties. Nochtans kan men beide groepen niet zomaar op dezelfde hoogte plaatsen. Jammer genoeg werden de representatieve organisaties voor de vrije beroepen niet geconsulteerd over voorliggend ontwerp.

Vrije beroepen hebben hun eigen kenmerken, zoals de autonomie, de geleverde intellectuele prestaties, de persoonlijke verantwoordelijkheid, en dergelijke meer. Het beleid dient daarmee ook rekening te houden. Men kan hen niet tegelijk beschouwen als een werkgever, bijvoorbeeld wat betreft de bijdragen aan het fonds, en hen anderzijds bepaalde voordelen voor werkgevers ontfangen, zoals sommige maatregelen inzake vermindering van sociale lasten.

Het lid vraagt zich af of er wel gevallen bestaan — en, zo ja, hoeveel er zijn — waarbij een beoefenaar van een vrij beroep zich onttrekt aan de plicht om de contractueel bedongen vergoedingen uit te betalen in geval van stopzetting van de activiteiten. Voor het notariaatspersoneel bestaat bijvoorbeeld een specifiek fonds, voor het geval zulks toch mocht gebeuren. Notarissen zullen bijgevolg wel bijdragen betalen voor het Sluitingsfonds maar het personeel zal hiervan nooit kunnen genieten.

Welke zal de extra bijdrage zijn die men van de beoefenaars van een vrij beroep zal vragen? Zal dit dezelfde zijn als de bijdrage die wordt gevraagd van de non-profitorganisaties? In welke groep worden de vrije beroepen ingedeeld voor de boekhouding van het fonds, die gescheiden zal zijn?

Spreker wenst vervolgens een bevestiging te krijgen van het standpunt van de regering, dat het faillissement van SABENA geen implicaties heeft op de bijdragen voor het Sluitingsfonds vermits de economische conjunctuur dit kan opvangen.

Concluderend, uit de heer Steverlynck zijn vrees dat de beoefenaars van een vrij beroep slechts in het toepassingsveld van voorliggend ontwerp werden opgenomen om aldus een voldoende ruime financiering van het fonds te verzekeren. Hij kondigt aan een amendement in te dienen dat de vrije beroepen uit de toepassingsfeer van de wet haalt.

travaux qui ont eu lieu à la Chambre des représentants.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations des membres

M. Steverlynck souligne que dans la discussion du projet de loi à l'examen, il ne souhaite intervenir que sur un seul point, qui est le problème des professions libérales.

Il constate que le projet assimile les professions libérales aux institutions du non-marchand. Or, ces deux groupes ne peuvent pas être mis sans plus sur le même pied. Les organisations représentatives des professions libérales n'ont malheureusement pas été consultées à propos du projet à l'examen.

Les professions libérales ont leurs spécificités, telles que l'autonomie, les prestations intellectuelles fournies, la responsabilité personnelle, etc. La politique doit aussi en tenir compte. On ne peut pas à la fois les considérer comme des employeurs, par exemple pour ce qui est des cotisations au fonds, leur refuser certains avantages destinés aux employeurs, comme ceux que prévoient certaines mesures de réduction des charges sociales.

Le membre se demande s'il existe des cas dans lesquels le titulaire d'une profession libérale se soustrait à l'obligation de payer les indemnités contractuelles prévues dans le cadre d'une cessation d'activité et dans l'affirmative, combien. Il existe par exemple un fonds spécifique couvrant ce risque pour le personnel du notariat. Les notaires cotiseront dès lors au Fonds de fermeture, mais leur personnel ne pourra jamais en bénéficier.

Quelle sera la cotisation supplémentaire qui sera réclamée aux titulaires d'une profession libérale? Sera-t-elle identique à celle qu'on réclame aux institutions du non marchand? Dans quelle catégorie les professions libérales seront-elles classées aux fins de la comptabilité du fonds, laquelle sera tenue de manière séparée?

L'intervenant souhaite obtenir confirmation de la position du gouvernement selon laquelle la faillite de la SABENA n'a aucune incidence sur les contributions au Fonds de fermeture, dès lors que le coût des interventions liées à cette faillite pourra être compensé grâce à la conjoncture économique.

En conclusion, M. Steverlynck dit craindre que, si l'on a étendu le champ d'application du projet à l'examen aux titulaires des professions libérales, c'est pour assurer un financement suffisant du fonds. Il annonce le dépôt d'un amendement excluant les professions libérales du champ d'application de la loi.

De heer D'Hooghe wenst te vernemen of het klopt dat de uitbetaling van de sluitingspremies vaak wordt gespreid over een termijn van 15 maanden, hetgeen ook implicaties heeft op het recht op werkloosheidsuitkeringen.

Mevrouw Pehlivan merkt op dat voorliggend wetsontwerp, meer in het bijzonder de artikelen 18 en 36 ervan, de discriminatie op het vlak van ontslagpremies in stand houdt tussen arbeiders en bedienden.

B. Antwoord van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Mevrouw Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, erkent de eigenheid van de vrije beroepen, maar wijst erop dat de werknemers die door de beoefenaars van een vrij beroep worden tewerkgesteld dezelfde rechten moeten kunnen genieten als de andere werknemers. Voor het notariaatspersoneel bestaat bijvoorbeeld een specifiek paritair comité.

Bovendien zal men in de boekhouding van het fonds een onderscheid kunnen maken tussen de non-profitorganisaties en de vrije beroepen. De Inspectie van financiën heeft, louter indicatief, in een eerste raming een bijdrage van 0,04% vooropgesteld. Mogelijk kan deze bijdrage later naar beneden worden herzien, mocht blijken dat er zich binnen de vrije beroepen geen problemen stellen.

De Nationale Arbeidsraad, waarin vertegenwoordigers van de KMO's zitting hebben, heeft zich uitgesproken over voorliggend wetsontwerp. Weliswaar werden de representatieve organisaties van de vrije beroepen als dusdanig niet formeel geconsulteerd, maar dit zal wel gebeuren wanneer de exacte bijdrage wordt vastgesteld.

Overigens wijst de minister erop dat, mede als gevolg van de internationalisering, in vrije beroepen vaak zeer veel personeel is tewerkgesteld. Dit is bijvoorbeeld het geval in sommige advocatenkantoren. Wanneer een dergelijk kantoor verdwijnt, moet dit personeel eveneens kunnen rekenen op dezelfde bescherming.

Jammer genoeg heeft het faillissement van SABENA tot gevolg gehad dat de werkgeversbijdragen werden opgetrokken tot 0,20% voor ondernemingen die minder dan 20 werknemers tewerkstellen en tot 0,23% voor grotere ondernemingen, verdeeld over 5 jaar. Precies omwille van de gescheiden boekhouding, heeft dit faillissement echter geen effect gehad op de non-profitorganisaties en de vrije beroepen.

Met betrekking tot de uitbetaling van de sluitingspremies, benadrukt de minister dat deze cumuleerbaar zijn met werkloosheidsuitkeringen. Het fonds

M. D'Hooghe souhaite savoir s'il est exact que la liquidation des primes de fermeture est souvent étalée sur une période de 15 mois, ce qui a aussi une incidence sur le droit aux allocations de chômage.

Mme Pehlivan fait remarquer que le projet de loi à l'examen, et notamment ses articles 18 et 36, maintiennent la discrimination entre les ouvriers et les employés en ce qui concerne les primes de licenciement.

B. Réponse de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi, reconnaît la spécificité des professions libérales, mais souligne que les travailleurs occupés par les titulaires d'une profession libérale doivent pouvoir jouir des mêmes droits que les autres travailleurs. Il existe par exemple une commission paritaire spécifique pour le notariat.

De plus, la comptabilité du Fonds pourra faire la distinction entre les organisations du secteur non-marchand et les professions libérales. Dans le cadre d'une première estimation purement indicative, l'Inspection des finances propose une cotisation de 0,04%. Cette cotisation pourra être revue à la baisse s'il s'avère qu'aucun problème ne se pose dans les professions libérales.

Le Conseil national du travail, au sein duquel siègent des représentants des PME, s'est prononcé sur le projet de loi à l'examen. S'il est vrai que les organisations représentatives des professions libérales n'ont pas été consultées formellement jusqu'ici, elles le seront en tout cas lorsque le montant exact de la cotisation sera fixé.

Par ailleurs, la ministre souligne qu'en raison notamment de la mondialisation, les professions libérales occupent souvent beaucoup de personnel. C'est par exemple le cas de certains cabinets d'avocats. Lorsqu'un tel cabinet disparaît, ce personnel doit pouvoir compter aussi sur la même protection.

La faillite de la SABENA a malheureusement entraîné une hausse des cotisations patronales à 0,20% pour les entreprises occupant moins de 20 travailleurs et à 0,23% pour les plus grandes entreprises, les deux étalées sur cinq ans. Or, c'est précisément grâce à la comptabilité séparée que cette faillite n'a eu aucune incidence sur les organisations du secteur non-marchand et les professions libérales.

En ce qui concerne le paiement des primes de fermeture, la ministre souligne que le cumul avec des allocations de chômage est possible. Mais le fonds

betaalt echter ook de contractuele vergoedingen, zoals achterstallig loon of vakantiegeld, en de opzegvergoedingen. De wetgeving bepaalt dat een werkloosheidsuitkering niet verschuldigd is gedurende de periode die wordt gedekt door de opzegvergoeding. Vermits het fonds deze evenwel niet onmiddellijk betaalt, zou de betrokken werknemer gedurende een bepaalde periode zonder inkomsten kunnen vallen. De reglementering laat daarom toe dat voorlopige werkloosheidsuitkeringen worden uitbetaald vanaf de verbreking van de arbeidsovereenkomst, maar deze worden door het Sluitingsfonds gecupereerd van zodra de opzegvergoeding daadwerkelijk wordt uitbetaald.

De termijn van vijftien maanden is de gemiddelde termijn tussen de sluiting van de betrokken onderneming en de uitbetaling door het fonds en houdt ook rekening met sommige zeer ingewikkelde dossiers, zoals bijvoorbeeld het faillissement van SABENA. Wanneer het dossier van de betrokken werknemer volledig is, gebeurt de uitbetaling meestal binnen een termijn van slechts enkele maanden.

Wat tenslotte het onderscheid betreft tussen arbeiders en bedienden, verwijst de minister naar de gesprekken tussen de sociale partners die reeds hebben geleid tot het zgn. «herenakkoord». Zij hoopt dat de sociale gesprekspartners verdere stappen kunnen zetten in de wegwerking van deze discriminatie; anders dient de regering of het Parlement hier toe het initiatief te nemen.

III. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Artikel 2

Amendement nr. 1

De heer Steverlynck dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 2-1136/2, amendement nr. 1), dat ertoe strekt de vrije beroepen uit te sluiten van de toepassingssfeer van de nieuwe wet betreffende de sluiting van ondernemingen.

De indiener van het amendement blijft erbij dat de meeste beoefenaars van een vrij beroep slechts één personeelslid in dienst hebben en, bij de stopzetting van hun activiteiten, zonder problemen voldoen aan hun contractuele verplichtingen. Niettemin neemt hij akte van de verklaring van de minister dat, mocht de wet toch van toepassing blijven op de beoefenaars van een vrij beroep, hun representatieve organisaties zullen betrokken worden bij het vaststellen van de bijdrage.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 2 stemmen.

verse aussi les indemnités contractuelles, comme les arriérés de rémunérations ou le pécule de vacances, et les indemnités de préavis. La législation prévoit que l'allocation de chômage n'est pas due pendant la période couverte par l'indemnité de préavis. Toutefois, comme le fonds ne verse pas immédiatement celle-ci, le travailleur pourrait se retrouver sans ressources pendant un certain temps. Voilà pourquoi la réglementation permet que des allocations de chômage provisoires soient versées dès le moment où le contrat de travail a été rompu et qu'elles soient récupérées par le Fonds de fermeture dès le paiement effectif de l'indemnité de préavis.

Le délai moyen qui sépare le moment de la fermeture de l'entreprise et celui du paiement par le fonds est de quinze mois. Il tient compte aussi, comme celui de la faillite de la SABENA, du fait que certains dossiers sont fort complexes. Lorsque le dossier du travailleur concerné est complet, le versement a lieu le plus souvent dans un délai de seulement quelques mois.

Enfin, en ce qui concerne la distinction entre ouvriers et employés, la ministre renvoie aux discussions qui ont eu lieu entre les interlocuteurs sociaux, qui ont déjà abouti «gentlemen's agreement». Elle espère que les interlocuteurs sociaux pourront poursuivre dans la voie de la suppression de cette discrimination; sinon, le gouvernement ou le Parlement devront prendre une initiative en ce sens.

III. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Article 2

Amendement n° 1

M. Steverlynck dépose un amendement tendant à exclure les professions libérales du champ d'application de la loi relative aux fermetures d'entreprises qui sera issue du présent projet (doc. Sénat, n° 2-1136/2, amendement n° 1).

L'auteur de l'amendement maintient que la plupart des titulaires de professions libérales n'occupent qu'une seule personne et que, lorsqu'elles cessent leurs activités, elles respectent sans problème leurs obligations contractuelles. Il prend acte néanmoins de la déclaration de la ministre selon laquelle, les organisations représentatives des professions libérales seraient consultées lors de la fixation de la cotisation au cas où la loi resterait quand même applicable.

L'amendement n° 1 est rejeté par 6 voix contre 2.

IV. EINDSTEMMING

De commissie stemt met 6 stemmen bij 2 onthoudingen in met het wetsontwerp in zijn geheel zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Jan STEVERLYNCK. Jacques D'HOOGHE.

IV. VOTE FINAL

La commission a adopté, par 6 voix et 2 abstentions, l'ensemble du projet de loi tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
Jan STEVERLYNCK. Jacques D'HOOGHE.

CORRECTIONS DE TEXTE

Art. 83

(...)

2° le 4^oter, alinéa 1^{er}, modifié par l'arrêté royal n° 535 du 31 mars 1987, l'arrêté royal du 19 mai 1995 et la loi du 25 janvier 1999, est complété comme suit:

(...)

(...)