

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2000-2001

---

31 AUGUSTUS 2001

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 7, § 2bis, 2<sup>o</sup>, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, ingevoegd door de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten**

(Ingediend door de heren Philippe Monfils en Jean-Marie Happart)

---

## TOELICHTING

---

De wet van 10 december 1997 die in de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers bepalingen heeft ingevoegd met betrekking tot een verbod op reclame voor tabaksproducten, heeft aanleiding gegeven tot heel wat betwisting.

Bij de bespreking van de betrokken tekst in het Parlement heeft weliswaar niemand de doelstellingen op het stuk van de volksgezondheid die door de indieners van het voorstel werden gehanteerd, ter discussie gesteld. Niettemin bleken tal van parlementsleden bezorgd over de economische aspecten die verband houden met de betrokken reclame. Niemand betwistte — en de indieners van dit voorstel betwisten ook vandaag niet — dat roken schadelijk is voor de gezondheid en dat het verbruik van producten op basis van tabak beperkt moet worden. Voor sommigen ging de voorgestelde tekst — die de wet van 10 december 1997 zou worden — evenwel te ver omdat hij, vertrekkende van die vaststelling, een algemeen verbod op reclame invoerde.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2000-2001

---

31 AOÛT 2001

---

**Proposition de loi modifiant l'article 7, § 2bis, 2<sup>o</sup>, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, inséré par la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac**

(Déposée par MM. Philippe Monfils et Jean-Marie Happart)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La loi du 10 décembre 1997 qui introduisait, dans la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs, des dispositions relatives à l'interdiction de toute publicité pour les produits du tabac, a suscité beaucoup de controverses.

Encore que, lors des discussions parlementaires du texte concerné, personne n'ait remis en cause les objectifs de santé publique poursuivis par les auteurs de la proposition, nombre de parlementaires se sont néanmoins montrés soucieux de certains aspects économiques liés à la publicité concernée. Personne ne contestait — et les auteurs de la présente proposition ne le contestent pas davantage à ce jour — que le tabac est nuisible à la santé et qu'il convient de limiter la consommation de produits à base de tabac. Cependant, pour d'aucuns, le texte proposé — qui devait devenir la loi du 10 décembre 1997 — allait trop loin en imposant, à partir de cette constatation, une interdiction générale de faire de la publicité.

De economische aspecten waarvan sommigen wensten dat er beter rekening mee wordt gehouden, hebben te maken met de organisatie in ons land van evenementen en activiteiten die verband houden met de motorsport. Voor het zuiden van het land gaat het voornamelijk om de organisatie van de Grote Prijs Formule 1 van Spa-Francorchamps en voor het noorden van het land om de organisatie — die evenwel nog geen concrete vorm heeft aangenomen maar waarvan steeds nadrukkelijker sprake is — van grote prijzen motorsport in Zolder. De indieners van dit voorstel willen hier niet de argumentatie, de cijfers en de gegevens van economische aard aanvoeren die tijdens de bespreking van de wet uitvoerig commentariseerd werden; ze verwijzen naar de parlementaire voorbereiding (stuk Senaat, nr. 1-520, van de zittingsperiode 1995/1999), waaruit duidelijk het economische belang blijkt van deze sporthappenings, die nagenoeg uitsluitend gesponsord worden door de tabaksindustrie. Precies wegens het economisch belang hadden tal van senatoren gepleit voor de invoering van een tijdelijke afwijking van het principiële verbod voor dit soort evenementen en activiteiten.

Er werden amendementen ingediend die redelijk leken daar zij de Belgische wetgeving in overeenstemming wilden brengen met de Europese richtlijn ter zake. Die staat de lidstaten toe om het principiële verbod voor op mondiaal niveau georganiseerde evenementen, wat de grote prijzen Formule 1 of de grote prijzen motorsport onbetwistbaar zijn, uit te stellen tot 1 oktober 2006. Bovenvermelde amendementen werden aangenomen, na gunstig advies van de Raad van State, zowel door de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden die ermee belast was een advies uit te brengen, als door de commissie voor de Sociale Aangelegenheden die met het ontwerp was belast. In de openbare vergadering van de Senaat werd de aldus geamendeerde tekst evenwel door een krappe meerderheid (33 tegen 27 stemmen bij 4 onthoudingen, zie *Handelingen* van 27 november 1997) verworpen. Daar de Senaat het hem voorgelegde ontwerp verwierp, werd de eerder door de Kamer goedgekeurde tekst die niet voorzag in een afwijking van het algemene verbod dat op 1 januari 1999 van kracht moest worden, de wet van 10 december 1997.

De indieners van dit voorstel menen evenwel, zoals tal van senatoren in 1997, dat de door de commissies goedgekeurde tekst een evenwichtige oplossing aanreikte waarbij enerzijds de volksgezondheid beschermd werd en anderzijds getracht werd een economische sector die voor heel wat banen zorgt en waarvan tal van culturele en sportieve happenings in het zuiden en in het noorden van het land afhankelijk zijn, niet in gevaar te brengen.

Op 12 december 1997 werd in de Senaat een wetsvoorstel ingediend (stuk Senaat, nr. 1-811/1) door de

Les aspects économiques dont certains souhaitent une meilleure prise en compte sont liés à l'organisation, dans notre pays, d'événements et d'activités liés aux sports mécaniques. Il s'agit essentiellement, pour le sud du pays, de l'organisation du Grand Prix de Formule 1 de Spa-Francorchamps, pour le nord du pays, de l'organisation — non encore concrétisée mais dont on parle de manière de plus en plus insistante — de grands prix de vitesse motocyclistes à Zolder. Les auteurs de la présente proposition n'entendent pas reprendre ici les argumentations, les chiffres et les données à caractère économique qui furent largement exposés lors de la discussion de la loi; ils renvoient à la lecture des travaux préparatoires (doc. Sénat, n° 1-520, de la législature 1995/1999) d'où résulte avec évidence toute l'importance économique avérée de ces manifestations sportives parrainées, de manière presque exclusive, par les industries du tabac. Au nom des intérêts économiques, nombre de sénateurs avaient plaidé pour l'introduction, en faveur de ces événements et activités, d'une dérogation temporaire au principe général de l'interdiction.

Des amendements furent déposés, qui paraissaient raisonnables dans la mesure où ils entendaient simplement calquer la législation belge sur la directive européenne en la matière, laquelle prévoit la possibilité, pour les États nationaux, de reporter au 1<sup>er</sup> octobre 2006 le principe d'interdiction pour les événements à caractère mondial, ce qui est incontestablement le cas de grands prix automobiles de Formule 1 ou de grands prix motocyclistes de vitesse pure. Ces amendements furent acceptés, après avis favorable du Conseil d'État, tant par la commission des Finances et des Affaires économiques chargée d'émettre un avis que par la commission des Affaires sociales en charge du projet. En séance plénière du Sénat toutefois, une courte majorité (33 voix contre 27 et 4 abstentions, voir *Annales* du 27 novembre 1997) s'est dégagée pour rejeter le texte ainsi amendé. Le Sénat ayant rejeté le projet qui lui était présenté, c'est donc le texte adopté précédemment par la Chambre — qui ne comportait aucune dérogation au principe général d'interdiction devant entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1999 — qui devint la loi du 10 décembre 1997.

Les auteurs de la présente proposition pensent toutefois, comme nombre de sénateurs le firent en 1997, que le texte adopté par les commissions présentait un bon équilibre entre le souci de préserver la santé publique et la volonté de ne pas mettre en péril un secteur économique dont dépendent, d'une part, quantité d'emplois et, d'autre part, de nombreuses manifestations culturelles et sportives organisées tant au sud qu'au nord du pays.

Une proposition de loi fut déposée le 12 décembre 1997 au Sénat (doc. Sénat, n° 1-811/1) par les séna-

senatoren Philippe Charlier, Michel Foret, Jean-Marie Happart en Anne-Marie Lizin, waarin overeenkomstig de Europese richtlijn terzake teruggegrepen werd naar een tijdelijke uitzondering op het algemeen principieel verbod en dit voor een welbepaald aantal soorten van reclame.

Dit voorstel, dat op zijn beurt uitvoerig besproken werd in de Senaatscommissie, kon evenwel niet worden afgehandeld wegens de ontbinding van de Kamers in 1999. Op 5 mei 1999 werd het voorstel vervallen verklaard.

De indieners van het voorstel stellen vast dat sedert de goedkeuring van de wet van 10 december 1997:

— België in Europa alleen staat doordat een het wetgeving heeft goedgekeurd die veel strikter is dan in de andere landen van de Unie die in ruime mate gebruik hebben gemaakt van de tijdelijke uitzondering waarin de Europese richtlijn voorziet;

— terwijl de wetgeving onveranderlijk strikt blijft, de auto- en motorsportwereld alsmede de financiële en economische kringen die daarbij nauw zijn betrokken, niet ontsnappen aan een steeds grotere mondialisering. Drie grote Formule 1-prijzen die thans in Europa plaatsvinden, zullen wellicht op zeer korte termijn verdwijnen ten voordelen van nieuwe evenementen die in de Oostbloklanden of in Azië worden georganiseerd. De grote prijs van België die ten opzichte van zijn concurrenten een grote handicap heeft wegens de striktere Belgische wetgeving, behoort tot de eerste evenementen die zeer binnenkort van het toneel zouden verdwijnen;

— in tegenstelling tot wat sommigen wilden doen geloven bij de bespreking van de wet van 10 december 1997, het debat over de economische gevolgen geen communautair of gewestelijk debat is daar het Waalse Gewest niet het enige betrokken gewest is. De mogelijkheid om binnenkort grote mondiale motorprijzen te organiseren op het circuit van Zolder wordt steeds concreter. Zowel het zuiden als het noorden van het land zijn hierbij dus betrokken;

— het Arbitragehof in een arrest van 30 september 1999 de bepaling van de wet van 10 december 1997 heeft vernietigd die zegt dat de wet in werking treedt op 1 januari 1999, voor zover zij voor 31 juli 2003 van toepassing is op de evenementen en activiteiten die op mondiaal niveau worden georganiseerd. Het Arbitragehof heeft immers gemeend dat de absolute weigering om rekening te houden met bepaalde economische belangen die verband houden met op mondiaal niveau georganiseerde sportactiviteiten via een tijdelijke afwijkende bepaling, niet in verhouding stond tot het doel dat men zich had gesteld inzake de bescherming van de volksgezondheid. Het Arbitragehof staat voor de betrokken activiteiten slechts een afwijking toe tot 31 juli 2003. Die termijn is te kort.

teurs Philippe Charlier, Michel Foret, Jean-Marie Happart et Anne-Marie Lizin, qui reprenait, toujours en conformité avec la directive européenne en la matière, l'idée d'exception temporaire au principe général d'interdiction, et ce pour certains types limités de publicité.

Cette proposition, à son tour longuement débattue en commission sénatoriale, n'a toutefois pas pu être menée jusqu'au terme normal de la discussion en raison de la dissolution des Chambres survenue en 1999; la proposition a été frappée de caducité le 5 mai 1999.

Les auteurs de la proposition constatent que, depuis le vote de la loi du 10 décembre 1997:

— la Belgique s'est isolée sur le plan européen en adoptant une législation beaucoup plus stricte que dans les autres États de l'Union qui, pour leur part, ont largement utilisé la possibilité d'exception temporaire prévue par la directive européenne;

— pendant que la législation demeure immuable dans sa rigueur, les milieux sportifs, automobiles et motocyclistes, ainsi que les milieux financiers et économiques qui leur sont étroitement associés, évoluent dans le sens d'une plus large mondialisation. Trois grands prix de Formule 1, actuellement localisés en Europe, devraient vraisemblablement, à très court terme, disparaître au profit de manifestations nouvelles organisées dans des pays de l'Est ou sur le continent asiatique. Le grand prix de Belgique, largement handicapé par rapport à ses concurrents en raison de la législation belge plus stricte, est au premier rang des organisations qui devraient passer prochainement à la trappe;

— contrairement à ce que certains tentèrent de faire accréditer lors de la discussion de la loi du 10 décembre 1997, le débat sur les retombées économiques n'est pas un débat communautaire ou régional dans la mesure où la Région wallonne n'est pas seule concernée puisque, avec de plus en plus d'insistance, se profile la possibilité d'organiser prochainement des grands prix mondiaux de vitesse pure à moto sur le circuit de Zolder. Sud et nord du pays sont donc tous deux concernés;

— l'arrêt de la Cour d'arbitrage du 30 septembre 1999 a annulé la disposition de la loi du 10 décembre 1997 prévoyant l'entrée en vigueur de la loi le 1<sup>er</sup> janvier 1999 «en tant qu'elle s'applique avant le 31 juillet 2003 aux événements et activités organisés au niveau mondial». La Cour d'arbitrage a en effet considéré que le refus total de prise en compte de certains intérêts économiques liés à des activités sportives d'envergure mondiale par le biais d'une disposition dérogatoire temporaire, était disproportionné par rapport aux objectifs de santé publique poursuivis. La Cour d'arbitrage n'accorde toutefois de sursis aux activités concernés que jusqu'au 31 juillet 2003. Ce délai est trop court. En effet, le grand prix 2003 de Formule 1 que le calendrier sportif situe à Spa-Fran-

De grote prijs 2003 Formule 1 die in Spa-Francorchamps plaatsheeft in augustus, zou immers buiten de afwijkingperiode vallen die door het Arbitragehof is bepaald zodat het algemeen principieel verbod op dit evenement van toepassing zou zijn.

Rekening houdend met deze vaststellingen menen de indieners van het voorstel dat het al te strenge reclameverbod dat door de wet van 10 december 1997 is uitgevaardigd niet als dusdanig kan worden behouden. Er kan geen sprake meer zijn van onzekerheid over de organisatie van sportevenementen op mondiaal niveau na de inwerkingtreding van de wet op 1 januari 1999; men heeft nu zekerheid, maar het gaat om de zekerheid dat na 2003 dergelijke sportactiviteiten zullen uitwijken naar derde landen. Zodra het verbod op Europees niveau in werking treedt, dat wil zeggen op 1 oktober 2006, zullen de organisatoren van dergelijke mondiale evenementen in ons land zich met gelijke wapens kunnen verdedigen in de strijd met hun Europese concurrenten. Zolang de Belgische wetgeving als enige strenger is dan de wetgeving in de buurlanden beschikken die organisatoren niet over voldoende argumenten om de mondiale sportinstanties die bij die evenementen betrokken zijn te overtuigen.

De indieners van het voorstel zijn dus van mening dat het van cruciaal belang is om, zoals de indieners van het voorstel 1-811/1 van 12 december 1997 hebben geprobeerd, een tijdelijke afwijking van het verbod in te voeren tot de limietdatum die door de Europese richtlijn wordt toegestaan, dat wil zeggen 1 oktober 2006. De zeer belangrijke zorg voor de volksgezondheid, die de indiener geenszins lichtzinnig wil opofferen, komt zeker niet in het gedrang daar deze tekst in tegenstelling tot het voorstel van 12 december 1997 de toepassings sfeer van de beoogde afwijkingen aanzienlijk beperkt. Er zal immers worden voorzien in een enkele afwijking ten gunste van sponsoring van op mondiaal niveau georganiseerde evenementen of activiteiten in tegenstelling tot wat in de vorige tekst werd bepaald. Die voorzag immers eveneens in afwijkingen ten gunste van reclame door de schrijvende pers en ten gunste van sponsoring van gewone organisaties. De afwijking die deze tekst beoogt, is dus zeer beperkt. Het is immers zeer duidelijk dat wanneer evenementen beoogd worden die op mondiaal niveau georganiseerd worden, slechts twee motorsportactiviteiten in aanmerking zouden kunnen komen, namelijk de Grote Prijs Formule 1 te Spa-Francorchamps en de grote prijs voor motorrijders te Zolder. Een dergelijke uitzondering heeft niet veel om het lijf maar is wel essentieel om een billijk evenwicht tot stand te brengen tussen de bescherming van de volksgezondheid en het behoud in ons land van een activiteit met een grote sociale en economische impact.

corchamps en août serait au-delà de la période de dérogation tolérée par la Cour d'arbitrage, de sorte qu'il tomberait sous l'application du principe général d'interdiction.

Compte tenu de ces constatations, les auteurs de la proposition considèrent que le caractère trop rigoureux de l'interdiction générale de publicité décrété par la loi du 10 décembre 1997 ne peut être maintenu tel quel. L'incertitude liée à l'organisation d'événements sportifs d'envergure mondiale après l'entrée en vigueur de la loi le 1<sup>er</sup> janvier 1999 n'est plus de mise; c'est maintenant de certitude qu'il faut parler, mais il s'agit de la certitude de voir dès 2003 s'opérer des délocalisations vers des pays tiers. Une fois que l'interdiction sera effective au niveau européen, c'est-à-dire le 1<sup>er</sup> octobre 2006, les organisateurs d'événements mondiaux dans notre pays pourront alors se défendre à armes égales avec leurs concurrents européens. D'ici là, tant que la législation belge se singularisera par rapport à celle des États voisins, ils ne disposeront pas d'arguments suffisants pour convaincre les autorités sportives mondiales concernées par ces manifestations.

Les auteurs de la proposition estiment donc qu'il est essentiel de reprendre, à l'instar de ce qu'avaient tenté les auteurs de la proposition 1-811/1 du 12 décembre 1997, l'idée d'une dérogation temporaire étendue jusqu'à la date limite tolérée par la directive européenne, soit le 1<sup>er</sup> octobre 2006. Les préoccupations essentielles de santé publique, que l'auteur n'entend nullement sacrifier inconsidérément, ne seraient certes pas compromises dans leur concrétisation dans la mesure où, par opposition à la proposition du 12 décembre 1997, le présent texte restreint sensiblement le champ des dérogations envisagées. En effet, il s'agit de prévoir une unique dérogation en faveur du parrainage d'événements ou activités organisés au niveau mondial, contrairement au texte précédent qui, pour sa part, prévoyait également des dérogations en faveur de la publicité organisée par la presse écrite et en faveur du parrainage d'organisations « ordinaires ». La dérogation envisagée par le présent texte est donc fort limitée d'autant plus que l'on voit bien qu'en visant des événements au niveau mondial, seules deux activités de sport motorisé pourraient être concernées, en l'occurrence, le Grand Prix de Formule 1 de Spa-Francorchamps et le Grand Prix de vitesse motocycliste de Zolder. Semblable exception est peu de chose mais elle est essentielle pour permettre de réaliser un équilibre équitable entre les considérations de santé publique et le maintien dans notre pays d'une activité à larges retombées socio-économiques.

Philippe MONFILS.  
Jean-Marie HAPPART.

**WETSVOORSTEL**


---

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 7, § 2*bis*, 2<sup>o</sup>, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, ingevoegd bij de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten, wordt aangevuld met een vierde streepje, luidende:

«— reclame voor tabaksproducten in het kader van de sponsoring van op mondiaal niveau georganiseerde evenementen of activiteiten, tot 1 oktober 2006, op voorwaarde dat de aan die sponsoring bestede bedragen in de loop van de overgangperiode afnemen en vrijwillige, beperkende maatregelen worden genomen om de zichtbaarheid van de reclame tijdens de desbetreffende evenementen of activiteiten te beperken.»

**PROPOSITION DE LOI**


---

 Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 7, § 2*bis*, 2<sup>o</sup>, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, inséré par la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac, est complété par un quatrième tiret, libellé comme suit:

«— la publicité pour les produits du tabac faite dans le cadre du parrainage d'événements ou activités organisés au niveau mondial, jusqu'au 1<sup>er</sup> octobre 2006, et pour autant que les montants consacrés à ce parrainage soient en diminution pendant la période de transition et que des mesures de limitation volontaire soient mises en place afin de réduire la visibilité de la publicité lors des événements concernés.»

Philippe MONFILS.  
Jean-Marie HAPPART.