

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

19 SEPTEMBER 2001

## Wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 31 van de wet op het politieambt

(Ingediend door de heer Olivier de Clippele)

### TOELICHTING

Betreft: verbod op het dragen van een bivakmuts met de bedoeling de eigen identiteit te verhullen.

Sinds de algemene vergadering van de WTO in Seattle, en de daaropvolgende toppen in Nice, Davos, Washington, Genève, Praag, Zürich, Quebec, Barcelona en Salzburg, tot, recenter, de top van de Europese Unie in Göteborg en de top van de G 8 in Genua, krijgt men steeds gewelddadiger vormen van stads-guerrilla te zien:

— Seattle, 3 december 1999: noodtoestand afgekondigd door de politie; een tiental gewonden;

— Göteborg, 15 juni 2001: straatgevecht met honderden herrieschoppers; er wordt met scherp geschoten; één dode;

— Genua, 20 juli 2001: zelfde taferelen als in Göteborg; één dode.

Bij elke top is dezelfde klankbodem te vinden:

- belangrijke evenementen;
- aanwezigheid van de media;
- gestructureerde groepen;
- ontketenen van incidenten.

Een volgende belangrijke ontmoeting, de Europese top in Laken, is gepland in december 2001 in Brussel. De risicofactor zou hier naar men aanneemt zeer hoog liggen.

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

19 SEPTEMBRE 2001

## Proposition de loi complétant l'article 31 de la loi sur la fonction de police

(Déposée par M. Olivier de Clippele)

### DÉVELOPPEMENTS

Objet: interdiction du port de la cagoule dans le but de cacher sa véritable identité

Depuis Seattle, l'assemblée générale de l'OMC, en passant par d'autres sommets à Nice, Davos, Washington, Genève, Prague, Zurich, Québec, Barcelone et Salzbourg, jusqu'à plus récemment Göteborg, sommet de l'Union européenne, et Gênes, sommet du G 8, on assiste à des scènes de guérilla urbaine de plus en plus violentes:

— Seattle, 3 décembre 1999: état d'urgence décrété par la police; une dizaine de blessés;

— Göteborg, 15 juin 2001: bataille de rue avec des centaines de casseurs; tirs à balles réelles; un mort;

— Gênes, 20 juillet 2001: même scénario qu'à Göteborg; un mort.

Dans tous les sommets cités ci-dessus on retrouve la même caisse de résonance:

- grands événements;
- présence des médias;
- groupes structurés;
- déclenchement des incidents.

Un prochain rendez-vous d'envergure, le sommet de l'Union européenne de Laeken, est programmé pour décembre 2001 à Bruxelles et présenté comme réunion à haut risque.

Aanvankelijk in Seattle wilden de NGO's de aandacht vestigen op de ontsporingen van de globalisering van de economie.

De heer Georges Jacobs, hoofd van de chemische en farmaceutische groep UCB en voorzitter van de Europese Werkgeversorganisatie UNICE, werd door «*La Libre Belgique*» in het voorjaar 2001 geïnterviewd in verband met de anti-globalistische beweging en de rol van de privé-sector in het debat. Naar zijn zeggen zou het inderdaad een vergissing zijn te denken dat de globalisering een ondergeschikt probleem is dat louter een aantal heethoofden bezighoudt en dat men hoe dan ook de dialoog moet aangaan.

Voorts stelde de heer Jacobs dat alle bedrijven die thans geconfronteerd worden met wereldwijde concurrentie zich ervan bewust zijn dat deze problematiek niet meer te ontlopen is. De gevolgen van de besprekingen binnen de WTO bijvoorbeeld, zijn zeer belangrijk voor deze bedrijven. Om misverstanden te voorkomen, moeten contacten gelegd worden tussen de aanhangers van uiteenlopende strekkingen, zonder afwijkende standpunten af te wijzen. Iedereen moet recht van spreken hebben. Sommige mensen hebben geen deel aan de welvaart die de globalisering met zich meebrengt. Tot slot verklaarde de geïnterviewde dat dergelijke misstanden te voorkomen zijn.

Het maatschappelijk middenveld behoort de verkozenen op dit punt te interpellieren. Te Straatsburg ondervraagd over de inbreng van dat middenveld in de opbouw van het verenigd Europa, heeft de voorzitter van de Raad, de heer Guy Verhofstadt, bevestigd dat het maatschappelijk middenveld op een volwaardige deelname kan rekenen.

De anti-globalisten werken met wisseloplossingen die een vreedzaam symbool zouden moeten vormen van de roep om sociale rechtvaardigheid en een mondiaal democratisch bestel.

Hoe kan men echter de professionele herrieschoppers van de vreedzame betogers onderscheiden? Tegen de achtergrond van die fundamentele vraag verloopt heel het debat over de anti-globalisten. Voor de herrieschoppers genereren het kapitalisme en de globalisering zoveel «geweld» dat een harde aanpak via beschadiging van eigendommen en ondermijning gewettigd blijkt.

Voor de gewone anti-globalisten (de meest realistische schattingen voor Genua spreken van 1 000 herrieschoppers, onder wie een harde kern van 200 professionele, op een totaal van 150 000 betogers), zijn vreedzame betogingen een middel om gewettigde en gemeenschappelijke alternatieven voor te stellen.

Het ziet ernaar uit dat het huidige geweld gepleegd wordt door gemaskerde, bivakmutsen dragende of gehelmde professionele herrieschoppers. Alle leden van het nieuw «wereldwijd verzet» zouden jonge en doorgewinterde guerrillero's zijn. Sommigen zouden

Au départ, à Seattle, les ONG voulaient rappeler les dérives de la mondialisation de l'économie.

M. Georges Jacobs, patron du groupe chimique et pharmaceutique, UCB, et président de l'organisation patronale européenne, l'UNICE, qui était interviewé par *La Libre Belgique* au printemps 2001 sur le mouvement anti-globalisation et sur la place du secteur privé dans le débat, croit que «ce serait en effet une erreur de considérer la question de la mondialisation comme un problème marginal qui n'agite que quelques excités» et «qu'il faut forcer le dialogue».

M. Jacobs dit que toutes les entreprises qui sont sous le coup de la compétitivité mondiale sont conscientes qu'on ne peut plus vivre isolé de cette problématique: «Les conséquences des discussions de l'OMC sont par exemple très importantes pour ces entreprises. Pour éviter les amalgames, les procès d'intention, il faut créer des passerelles entre les tenants d'écoles différentes, tout en respectant les divergences. Chacun doit avoir droit à la parole. Il y a des gens qui sont exclus de ce courant de prospérité que la mondialisation entraîne. Or, je suis convaincu qu'il y a moyen d'éviter cela.»

Le rôle de la société civile est d'interpeller les élus. Questionné à Strasbourg sur la participation de la société civile au chantier européen, M. Guy Verhofstadt, président du Conseil, avait assuré que celle-ci serait pleinement associée aux discussions.

Le terrain des anti-mondialisations est celui des alternatives et elles devraient être le symbole pacifique d'une demande de justice sociale et de démocratie planétaire.

Mais il convient de séparer les casseurs professionnels des manifestants pacifistes. Comment? C'est là vraiment que se situe une des questions fondamentales qui est derrière tout le débat anti-mondialisation. Pour les casseurs, la «violence» du capitalisme et de la mondialisation est telle qu'il faut la brutaliser en s'attaquant à la propriété et en la dégradant.

Pour les anti-mondialistes normaux (les estimations les plus réalistes pourraient dire qu'à Gênes il y avait 1 000 casseurs dont 200 casseurs professionnels, pour 150 000 manifestants), les manifestations pacifiques devraient permettre de proposer des alternatives sérieuses et communes.

On a constaté que la forme de violence actuelle se concrétisait par des casseurs professionnels masqués, cagoulés ou casqués. Ces membres d'une nouvelle «résistance mondiale» seraient tous jeunes et rodés à la guérilla. Certains auraient même fréquenté les

zelfs contacten hebben met ondergrondse bewegingen of reeds maanden aan het trainen zijn. Zij maken deel uit van verschillende groeperingen die een strijdmiddel zijn en waarin zij zich kunnen verschuilen. Grenzen bestaan er niet. Dit systeem zou erop gericht zijn infiltratie door de politie te voorkomen. Zo zijn de professionele herrieschoppers of zogenaamde «*black blocks*» extreem gewelddadige groepjes die hele straten van een stad kunnen teisteren. Ons voorstel wil dergelijke individuen preventief, vóór de aanvang van een betoging, ontmaskeren, zodat in België gerechtigheid, veiligheid en vrijheid gevrijwaard worden.

In Genua hebben de organisatoren van de G 8 het blijkbaar niet nodig geacht vooraf met de NGO's te onderhandelen om gerechtigheid, veiligheid en vrijheid in Italië niet in gevaar te brengen.

Het wetsvoorstel moet de bestuurders van de NGO's die aan deze betogingen deelnemen, bewust maken van de noodzaak aan hun leden zeer strikte instructies te geven geen bivakmutsen of helmen te dragen voor of tijdens betogingen, aangezien deze de uitgelezen attributen zijn van professionele herrieschoppers.

Dat is de aangewezen manier om zich van de gewelddadige extremisten te distantiëren en duidelijk te tonen dat ze iedere vorm van gewelddadig optreden afwijzen.

In een aantal Belgische steden en gemeenten, bijvoorbeeld in de stad Brussel voorziet het politie-reglement nu reeds in maatregelen tegen betogers met bivakmutsen.

Niettemin wil het wetsvoorstel op dit vlak nationale regels invoeren om tot eenvormige en geactualiseerde teksten te komen om overtreders ter plekke administratief te kunnen aanhouden en beboeten. Zo vallen professionele herrieschoppers beter op bij de politie en voelen ze zich afgewezen door het overgrote deel van het maatschappelijke middenveld.

### Bespreking van het artikel

De woorden «met de bedoeling de eigen identiteit te verhullen en de openbare veiligheid in gevaar te brengen» moeten voorkomen dat personen die hun gelaat bedekken zonder oneerlijke bedoelingen of voor wie een helm deel uitmaakt van de gewone werkkledij, administratief aangehouden worden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een gewonde of verkouden persoon, een motorrijder of een arbeider op een bouwplaats of in een fabriek.

maquis ou s'entraîneraient depuis des mois. Ils sont répartis dans différents mouvements qui sont des instruments de lutte dans lesquels chacun peut se fondre. Il n'y a pas de frontières. Ils auraient mis ce système en place pour ne pas être infiltrés par la police. Ainsi des casseurs professionnels qu'on appelle les «*black blocks*» sont des groupuscules ultraviolents qui peuvent mettre à sac des rues entières d'une ville. Notre proposition va dans le sens de les démasquer de manière préventive, déjà avant la manifestation, pour assurer le bon fonctionnement de l'espace belge de justice, de sécurité et de liberté.

Il semblerait qu'à Gênes les organisateurs du G 8 n'avaient pas jugé nécessaire de dialoguer avec les ONG avant les manifestations pour assurer le bon fonctionnement de l'espace italien de justice, de sécurité et de liberté.

La proposition de loi devrait avoir pour effet de sensibiliser les responsables des ONG participant à des manifestations, sur le bien-fondé de donner à leurs membres des consignes très strictes de ne pas se cagouler ou se casquer avant ou pendant les manifestations puisque c'est la tenue favorite des casseurs professionnels.

Ce sera pour eux la meilleure manière de se démarquer des extrémistes casseurs, de lever toute ambiguïté en manifestant leur ferme condamnation de l'activisme violent.

Dans certaines villes et communes du Royaume, par exemple à Bruxelles-Ville, il existe déjà des dispositions, prévues dans le règlement de police, pour ce qui relève de la problématique des manifestants cagoulés.

Malgré l'existence de fait de ces situations, l'objectif de la proposition de loi est de légiférer en la matière sur le plan du Royaume afin d'uniformiser et d'actualiser les textes pour permettre l'arrestation administrative immédiate des contrevenants avant ou pendant les manifestations et l'infliction des amendes liées à la transgression de la loi. Avec cette possibilité les casseurs professionnels se sentiront repérables par la police et désavoués par la quasi totale majorité de la société civile.

### Commentaire de l'article

Les termes «dans le but de cacher sa véritable identité et de mettre en danger la sécurité publique» permettent d'éviter que des personnes qui ont le visage couvert sans intention frauduleuse ou dont le casque est la tenue de travail normale, ne fassent l'objet d'une arrestation administrative comme par exemple une personne blessée, enrhumée, à moto ou les travailleurs sur les chantiers et dans les usines.

Olivier de CLIPPELE.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 31, eerste lid, van de wet op het politieambt, gewijzigd door de wet van 29 augustus 1997 en van 7 december 1998, wordt aangevuld als volgt:

«5° van een persoon die, zonder toestemming van de burgemeester, op de openbare weg of in een voor het publiek toegankelijke plaats een masker, een bivakmuts of een helm draagt met de bedoeling zijn identiteit te verhullen en de openbare veiligheid in gevaar te brengen.»

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 31, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi sur la fonction de police, modifié par les lois du 29 août 1997 et 7 décembre 1998, est complété comme suit:

«5° d'une personne qui, sans l'autorisation du bourgmestre, se trouve masquée, cagoulée ou casquée sur la voie publique ou dans des lieux accessibles au public, dans le but de cacher sa véritable identité et de mettre en danger la sécurité publique.»

Olivier de CLIPPELE.