

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

18 JULI 2001

Voorstel van resolutie over de ministerconferentie van de Wereldhandelsorganisatie in Doha

(Ingediend door mevrouw Marie-José Laloy c.s.)

De Senaat,

A. gelet op de teksten en voorstellen van resoluties aangenomen door nationale en internationale instanties (standpunt van de Belgische regering van 7 oktober 1999 betreffende de derde ministeriële vergadering van de WTO in Seattle; het besluit van de Raad van de Europese Unie dat het onderhandelingsmandaat van de Unie voor de derde ministerconferentie van de WTO vastlegt; resolutie 2-93 betreffende de Millennium Round, ingediend bij de Senaat op 1 oktober 1999; resolutie 50/0188 betreffende de Millennium Round, ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers op 21 oktober 1999; resolutie 50/112 betreffende het opstarten van onderhandelingen binnen de Wereldhandelsorganisatie, door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 november 1999);

B. overwegende dat de plannen voor nieuwe onderhandelingen sinds de derde ministerconferentie in Seattle stuiten op het verzet van de meeste ontwikkelingslanden;

C. overwegende dat dit verzet ingegeven is door, enerzijds, problemen met de uitvoering van de verplichtingen aangegaan tijdens de Uruguay Round en, anderzijds, het ontbreken van een evaluatie van de gevolgen van de liberalisering voor de markten die niet alleen rekening houdt met economische, financiële en commerciële aspecten, maar ook met de sociale, culturele en milieudimensie;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

18 JUILLET 2001

Proposition de résolution relative à la conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce à Doha

(Déposée par Mme Marie-José Laloy et consorts)

Le Sénat,

A. considérant les textes et propositions de résolutions prises au sein des instances nationales et internationales (position du gouvernement belge du 7 octobre 1999 concernant la troisième réunion ministérielle de l'OMC à Seattle; la décision du Conseil des ministres de l'Union européenne définissant le mandat de négociation de l'Union pour la troisième conférence ministérielle de l'OMC; la résolution 2-93 sur le Millennium Round déposée au Sénat le 1^{er} octobre 1999; la résolution 50/0188 sur le Millennium Round déposée à la Chambre des représentants le 21 octobre 1999; la résolution 50/112 relative à l'ouverture de négociations au sein de l'OMC adoptée par la Chambre des représentants, le 25 novembre 1999);

B. considérant que depuis la troisième conférence ministérielle de l'OMC à Seattle, un projet de nouveau cycle de négociations suscite l'opposition de la plupart des pays en développement;

C. considérant que cette opposition est notamment motivée, d'une part, par des difficultés de mise en œuvre des engagements pris à l'issue de l'Uruguay Round et, d'autre part, par l'absence d'une évaluation de l'impact de la libéralisation des marchés, qui ne soit pas seulement fondée sur les aspects économiques, financiers et commerciaux mais qui tienne également compte d'une conception plus large incluant des aspects sociaux, culturels et environnementaux;

D. overwegende dat de werkzaamheden van de Algemene Raad van de WTO slechts gedeeltelijk bijgedragen hebben tot het wegwerken van deze problemen;

E. overwegende daarenboven dat de ontwikkelingslanden nog steeds benadeeld worden door buitengewoon hoge tariefbarrières in sectoren die voor hen van cruciaal belang zijn, terwijl diezelfde landen hun economie hebben moeten openstellen onder druk van verschillende liberalisatiegolven;

F. overwegende dat de Conferentie van de Verenigde Naties over de minst ontwikkelde landen, die in Brussel van 13 tot 20 mei 2001 plaatsvond, opnieuw duidelijk gemaakt heeft dat de globalisering niet noodzakelijk positieve gevolgen heeft voor de ontwikkeling van de armste landen en dat meer en meer mensen belanden in onaanvaardbare armoede;

G. overwegende dat bij gebrek aan een efficiënte regulering, de geliberaliseerde markt op wereldniveau de burgerlijke en politieke rechten miskent, alsook de economische, sociale en culturele rechten, het milieu, de ethiek en de bescherming van de consumenten;

H. overwegende dat, wat het milieu betreft, de preambule van het Verdrag tot oprichting van de WTO de optimale benutting van de hulpbronnen, de duurzame ontwikkeling en de milieubescherming als fundamentele doelstellingen van de organisatie vooropstelt;

I. overwegende dat alle leden van de WTO zich tijdens de eerste ministerconferentie van de WTO in Singapore verbonden hebben om de fundamentele normen van de IAO na te leven, en dat het sindsdien onmogelijk is gebleken een akkoord te bereiken over de te nemen maatregelen ter naleving van deze verbintenissen;

J. overwegende dat de regels betreffende de werking, de besluitvorming en het bijleggen van geschillen nadelig zijn voor ontwikkelingslanden;

K. overwegende dat de WTO op het vlak van de democratie tekortschiet aangezien alle landen *in concreto* niet op gelijke voet behandeld worden;

L. overwegende dat dit tekort verergerd wordt door het feit dat de nationale en regionale parlementen onvoldoende betrokken worden bij de onderhandelingen binnen de WTO;

M. overwegende dat de WTO een ondoorzichtige instelling blijft, wat vele burgers als onrustwekkend ervaren;

D. considérant que les travaux du Conseil général de l'OMC n'ont que partiellement contribué à éliminer ces difficultés;

E. considérant par ailleurs que les pays en développement continuent à être pénalisés par des barrières tarifaires particulièrement élevées dans les secteurs clés pour eux, alors qu'eux-mêmes ont dû ouvrir leurs économies sous la pression de différentes vagues de libéralisation;

F. considérant que la Conférence des Nations unies sur les pays les moins avancés qui s'est tenue à Bruxelles du 13 au 20 mai 2001 a, à nouveau, mis en évidence le fait que la mondialisation n'a pas forcément une influence favorable sur le développement des pays les plus pauvres et que des personnes de plus en plus nombreuses sont plongées dans une misère intolérable;

G. considérant qu'en l'absence d'une régulation efficiente, le marché libéralisé à l'échelle du monde fait violence aux droits civils et politiques, aux droits économiques, sociaux et culturels, à l'environnement, à l'éthique et à la protection des consommateurs;

H. considérant, en ce qui concerne l'environnement, que le préambule de l'accord instituant l'OMC inclut l'usage optimal des ressources, le développement durable et la protection environnementale parmi les objectifs fondamentaux de l'organisation;

I. considérant que tous les membres de l'OMC s'étaient engagés lors de la première conférence ministérielle de l'OMC à Singapour à respecter les normes fondamentales de l'OIT et que, depuis lors, il s'est avéré impossible de trouver un accord sur les mesures à prendre pour donner suite à cet engagement;

J. considérant que les modalités de fonctionnement, les mécanismes décisionnels et les procédures de règlement des différends pénalisent les pays en développement;

K. considérant que l'OMC présente un déficit démocratique en ce que, dans les faits, les États ne sont pas placés sur le même pied d'égalité;

L. considérant que ce déficit est aggravé par l'insuffisante association des parlements nationaux et régionaux aux négociations prenant place au sein de l'OMC;

M. considérant que l'OMC reste une institution dont la transparence fait encore largement défaut, ce qui est à la source de vives inquiétudes chez de nombreux citoyens;

N. overwegende bijgevolg dat de aanzet tot een nieuwe multilaterale onderhandelingsronde eerst gegeven kan worden indien het programma ervan in de eerste plaats tot doel heeft de globalisering een menselijker tintje te geven;

O. overwegende dat het onaanvaardbaar zou zijn dat een nieuwe onderhandelingsronde op gang gebracht wordt die er opnieuw op gericht is de markten te openen, waarbij in de marge enkele vage overwegingen op sociaal vlak en op het vlak van het milieu geformuleerd worden;

verzoekt de regering :

1. in samenspraak met de gemeenschappen en gewesten het standpunt nader te bepalen dat zij op 15 december 2000 meegeedeeld heeft in haar prioriteitennota voor het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, door ervoor te zorgen dat België pas deelneemt aan een nieuwe onderhandelingsronde indien deze erop gericht is :

— rekening te houden met de specifieke belangen van de ontwikkelingslanden, door aan de landen met een zwakke industriële structuur dank zij een flexibele vorm van vrijhandel de mogelijkheid te geven hun ontluikende industrie te beschermen,

— de wanverhoudingen ten nadele van de ontwikkelingslanden die de vorige WTO-akkoorden tot stand hebben gebracht, te blijven rechtzetten;

— bij een nieuwe liberalisering van de wereldhandel evaluaties van de effecten op sociaal vlak en op het milieu in te bouwen,

— de regels inzake handeldrijven af te stemmen op de milieu-eisen opdat onder meer de multilaterale milieu-overeenkomsten zwaarder doorwegen dan die regels en het voorzorgsbeginsel in de oprichtingsovereenkomst van de WTO komt te staan,

— bij te dragen tot de naleving van de fundamentele sociale rechten zoals bepaald in de basisverdragen van de IAO (verbod op dwangarbeid en kinderarbeid, vakbondsvrijheid en collectieve onderhandelingen, non-discriminatie),

— duidelijk te stellen dat de regels van de WTO niet verhinderen dat er labels komen die een sociaal verantwoorde productie promoten,

— meer inspanningen te leveren om de samenwerking tussen het secretariaat van de IAO en de WTO op een formele wijze te regelen,

— de diensten die een universele erkenning van de gelijkheid tussen de mensen inhouden, zoals de gezondheidszorg, het onderwijs en de tewerkstellingssector, buiten het toepassingsgebied van de GATS te plaatsen,

— het behoud te waarborgen van de bijna uitzonderingsregel die geldt voor cultuur in het kader van de algehele liberalisering van de handel in goederen en diensten,

N. considérant en conséquence que ne pourrait être donné le signal d'un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales, que si son agenda sert prioritairement l'objectif d'humaniser la mondialisation;

O. considérant qu'il serait inacceptable de lancer un nouveau cycle dont l'objectif resterait une ouverture des marchés teintée de quelques vagues considérations en matière sociale et environnementale;

demande au gouvernement :

1. de préciser, en concertation avec les communautés et les régions, la position qu'il a exprimée le 15 décembre 2000 dans sa note de priorités pour la présidence belge de l'Union européenne en veillant à n'inscrire la Belgique dans la perspective d'un nouveau cycle de négociations que si celui-ci permet de :

— prendre en compte les intérêts spécifiques des pays en voie de développement, en garantissant, par un libre-échange à géométrie variable, la possibilité pour les pays à faible structure industrielle de protéger leurs industries naissantes,

— continuer à corriger les déséquilibres en défaveur des pays en développement, conséquences des accords pris précédemment dans le cadre de l'OMC,

— prévoir, dans le cadre des nouvelles libéralisations du commerce mondial, des évaluations d'impact social et environnemental,

— intégrer des considérations environnementales dans les règles du commerce afin notamment de garantir la primauté des accords environnementaux multilatéraux sur les règles du commerce et de consacrer le principe de précaution dans l'accord instituant l'OMC,

— contribuer au respect des droits sociaux fondamentaux tels que définis par les conventions de base de l'OIT (interdiction du travail forcé et du travail des enfants, liberté syndicale et de négociation collective, non-discrimination),

— rendre clair le fait que les règles de l'OMC n'empêchent pas l'instauration de labels visant à promouvoir une production socialement responsable,

— s'engager à intensifier les efforts visant à organiser de manière formelle la collaboration entre les secrétariats de l'OIT et de l'OMC,

— exclure du champ d'application du GATS les services qui portent une reconnaissance universelle de l'égalité entre les êtres humains tels que la santé, l'éducation et le secteur de l'emploi,

— garantir le maintien de la quasi exception dont bénéficie la culture par rapport au régime général de libéralisation du commerce des biens et des services,

— de kwestie van de elektronische handel te behandelen door ervoor te zorgen dat deze activiteit niet aan de fiscaliteit ontsnapt en dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wettelijk beschermd wordt,

— ervoor te zorgen dat een multifunctionele en duurzame landbouw behouden en bevorderd wordt door handelsreglementen uit te vaardigen die overeenstemmen met de doelstellingen van de duurzame ontwikkeling, de milieubescherming, de voedselveiligheid, de bestrijding van de armoede en de plattelandsontwikkeling,

— de TRIPS-akkoorden te herzien teneinde het onevenwicht te herstellen dat nu in het voordeel speelt van de houders van intellectuele eigendomsrechten door het recht op leven en op gezondheid te laten primeren op de regels van het intellectuele eigendom, door de parallelle import van gepatenteerde geneesmiddelen zonder het akkoord van de eigenaars van de patenten te vergemakkelijken zodat ontwikkelingslanden gemakkelijker toegang verkrijgen tot essentiële geneesmiddelen, door het patenteren van levende organismen te verbieden en door de regels van de WTO in overeenstemming te brengen met de internationale Conventie over de biodiversiteit;

2. erop toe te zien dat een nieuwe commerciële onderhandelingsronde gepaard gaat met een democratisering van de WTO door ervoor te zorgen dat alle lidstaten beschikken over een gelijke toegang tot informatie en over gelijke kansen om aan de onderhandelingen deel te nemen, door de nationale en regionale parlementen ruimer te betrekken bij de onderhandelingen en door de sociale partners en het maatschappelijk middenveld te betrekken bij het bepalen van het standpunt dat de regering eventueel zal verdedigen;

3. erop toe te zien dat een nieuwe onderhandelingsronde de kwestie regelt van de potentiële conflicten tussen de regels van de internationale handel en de andere internationale verbintenissen van Staten in essentiële domeinen als de sociale rechten of de milieubescherming, door een hiërarchie van normen op te stellen waarbij deze laatste de voorrang krijgen op commerciële normen;

4. de democratisering van de WTO op te nemen in een ruimere hervorming van het internationale multilaterale stelsel teneinde de samenhang in het beheer van de openbare wereldorganisaties te versterken en het concept van een goed beheer op wereldniveau te bevorderen.

— traiter la question du commerce électronique en s'assurant que cette activité ne soit pas défiscalisée et que des garanties légales de protection de la vie privée soient assurées,

— permettre la préservation et la promotion d'une agriculture multifonctionnelle et durable par l'instauration de règles commerciales en accord avec les objectifs de développement durable, de protection de l'environnement, de sécurité alimentaire, de réduction de la pauvreté et de développement rural,

— revoir les accords TRIPS afin de corriger le déséquilibre persistant en faveur des détenteurs des droits de propriété intellectuelle en affirmant les droits à la vie et à la santé comme prioritaires par rapport aux règles de propriété intellectuelle, en facilitant les importations parallèles de médicaments brevetés sans l'accord des détenteurs des brevets pour permettre aux pays en développement d'accéder aux médicaments essentiels, en interdisant le brevetage du vivant et en mettant les règles de l'OMC en conformité avec la Convention internationale sur la biodiversité;

2. de veiller à ce qu'un nouveau cycle de négociations commerciales aille de pair avec une démocratisation de l'OMC en s'assurant que tous les États membres disposent du même accès à l'information et des mêmes chances de participer aux négociations, en intégrant davantage des parlements nationaux et les parlements régionaux à la négociation et en associant, au travers d'un large débat démocratique, les partenaires sociaux et la société civile à la définition des positions que le gouvernement défendra le cas échéant;

3. de veiller à ce qu'un nouveau cycle de négociations règle la question des conflits potentiels entre les règles du commerce international et les autres engagements internationaux pris par les États dans des domaines aussi essentiels que les droits sociaux ou le respect de l'environnement, en définissant une hiërarchie des normes dans le but d'établir une prééminence de ces dernières sur les normes commerciales;

4. d'inscrire la démocratisation de l'OMC dans une démarche plus large de réforme du système multilatéral international afin de renforcer la cohérence dans la gestion des institutions publiques mondiales et de promouvoir ainsi un concept de bonne gouvernance globale.

Marie-José LALOY.
Jean CORNIL.
Philippe MAHOUX.
Myriam VANLERBERGHE.