

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

27 JUNI 2001

Ontwerp van programmawet
(Artikelen 41 tot en met 50 en 66)

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
 BUITENLANDSE BETREKKINGEN
 EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
 UITGEBRACHT
 DOOR DE HEER **GEENS**

1. Vaste leden: de heer Colla, voorzitter; mevrouw de Bethune, de heren Destexhe, Devolder, Dubié, de dames Laloy, Thijs en de heer Geens, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Dallemagne, Maertens, Mahoux, Monfils, Ramoudt, Roelants du Vivier en mevrouw Taelman.

*Zie:***Stukken van de Senaat:****2-800 - 2000/2001:**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag (commissie voor de Sociale Aangelegenheden).

Nr. 4: Verslag (commissie voor de Financiën).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

27 JUIN 2001

Projet de loi-programme
(Articles 41 à 50 et 66)

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM
 DE LA COMMISSION
 DES RELATIONS EXTÉRIEURES
 ET DE LA DÉFENSE
 PAR M. **GEENS**

1. Membres effectifs: M. Colla, président; Mme de Bethune, MM. Destexhe, Devolder, Dubié, Mmes Laloy, Thijs et M. Geens, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Dallemagne, Maertens, Mahoux, Monfils, Ramoudt, Roelants du Vivier et Mme Taelman.

*Voir:***Documents du Sénat:****2-800 - 2000/2001:**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport (commission des Affaires sociales).

N° 4: Rapport (commission des Finances).

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DE LANDSVERDEDIGING

Het voorgestelde ontwerp van programmawet telt tien artikelen die betrekking hebben op de Landsverdediging: de artikelen 41 tot 50, aangevuld met artikel 66 — opheffingsbepaling gevraagd door de Raad van State — en met een aantal bepalingen betreffende de inwerkingtreding van de artikelen 41 en 47 die in artikel 67 staan.

Artikel 41 richt een begrotingsfonds op voor wedergebruik van de ontvangsten voortvloeiend uit de vervreemding van overtollig geworden materieel of onroerende goederen die worden beheerd door de minister van Landsverdediging. De tekst is gebaseerd op de tekst van twee toevoegingen aan de begroting die jaarlijks op de algemene uitgavenbegroting staan. Zoals het Rekenhof wenst, zullen deze twee toevoegingen en de twee rekeningen van de Schatkist die ermee samenhangen, worden opgeheven. Dit artikel treedt in werking op 1 januari 2002 (artikel 67).

Artikel 42 betreft de sociale communicaties en postzendingen die worden toegekend aan het personeel in het kader van hulpverlening en operationele inzet, eveneens ter vervanging van een budgettaire bijbepaling.

Artikel 43 bevat een wettelijke grondslag voor een verzekering voor risico's tijdens operaties die het risico van overlijden of van blijvende invaliditeit dekt voor het personeel in het kader van operationele inzet.

Artikel 44 bevat de wettelijke grondslag voor een «hospitalisatieverzekering» voor het — burgerlijk en militair — personeel van Landsverdediging die nu reeds geldt voor federale ambtenaren, volgens dezelfde principes, overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad van 27 maart 2001 betreffende de begrotingscontrole 2001.

Artikel 45 bevat een wettelijke grondslag voor financiële hulp aan onbemiddelde buitenlandse stagiairs, om hun geld te geven voor hun belangrijkste noden tijdens hun verblijf bij ons (voeding, logement en dagelijkse kleine uitgaven). Het bedrag van de steun zal per geval worden vastgesteld na advies van de IF.

Artikel 46 wijzigt de wettelijke grondslag van de financiering van het NGI (National Geografisch Instituut) en vervangt de budgettaire bijbepaling die de regering invoerde bij de regionalisering van een aantal federale bevoegdheden; de subsidie wordt volledig uitgetrokken op de begroting van het ministerie van Landsverdediging.

Artikel 47 richt een staatsdienst met afzonderlijk beheer op, belast met de horeca-activiteiten van het

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

Le projet de loi-programme présenté comporte 10 articles relatifs à la Défense nationale: les articles 41 à 50, complétés par l'article 66 — mesure abrogatoire demandée par le Conseil d'État — ainsi que par certaines dispositions relatives à la mise en vigueur des articles 41 et 47 et reprises à l'article 67.

L'article 41 crée un fonds budgétaire de emploi de recettes provenant de la vente de matériels et biens immobiliers sous la gestion du ministre de la Défense. Le texte se base sur celui des deux adjonctions budgétaires figurant annuellement au budget général des Dépenses. Ces deux adjonctions et les deux comptes de Trésorerie qui y sont liés seront supprimés comme le souhaite la Cour des comptes. Cet article entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002 (article 67).

L'article 42 porte sur les communications sociales et les envois postaux accordés au personnel en assistance et engagement opérationnel, également en remplacement d'un cavalier budgétaire.

L'article 43 donne la base légale à l'assurance risques opérationnels couvrant le risque de décès ou d'invalidité permanente pour le personnel en opérations.

L'article 44 donne la base légale à l'assurance hospitalisation pour le personnel de la Défense — civil et militaire — déjà d'application pour les fonctionnaires fédéraux et selon les mêmes principes, conformément à la décision du Conseil des ministres du 27 mars 2001 relatif au contrôle budgétaire 2001.

L'article 45 donne une base légale à l'aide financière destinée aux stagiaires étrangers dépourvus de moyens afin de subvenir à leurs besoins primaires lors de leur séjour chez nous (nourriture, logement et quelques menues dépenses). Le montant de l'aide sera déterminé au cas par cas avec avis de l'IF.

L'article 46 modifie la base légale du financement de l'IGN (Institut géographique national) et remplace le cavalier budgétaire introduit par le gouvernement lors de la régionalisation de certaines compétences fédérales, le subside étant mis entièrement à charge du budget de la Défense nationale.

L'article 47 crée un service d'État à gestion séparée pour les activités horeca du département et donne une

departement en voert een wettelijke grondslag in voor bijzondere diensten voor niet-commerciële activiteiten. De commerciële activiteiten buiten de horeca worden ondergebracht in een Fonds voor prestaties aan derden (kapsalons, procureurs, ...) zoals gevraagd door het Rekenhof. De inwerkingtreding wordt bepaald door de Koning (artikel 67).

Artikel 48 geeft een wettelijke basis voor kosteloze gezondheidszorg voor de personeelsleden van Landsverdediging (burgers en militairen) in het kader van de eenheidsstructuur en van de integratie van burger- en militair personeel als bepaald in het plan 2015.

Artikelen 49 en 50, resultaat van een amendement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, brengen de nodige verbeteringen aan in de teksten betreffende de overheidsopdrachten, met name in het kader van de internationale samenwerking.

Artikel 66 werd ingevoegd na advies van de Raad van State. De machtiging aan de minister van Landsverdediging om onroerende goederen die deel uitmaken van het aan zijn beheer toevertrouwde onroerend patrimonium te vervreemden, als bepaald in het eerste lid van artikel 150 van de wet van 26 juni 1992, blijft van toepassing. Het gebruik van een rekening van de sectie «Thesaurie verrichtingen voor orde» bepaald in het tweede en derde lid, wordt overbodig door de oprichting van het Begrotingsfonds in artikel 41 van dit ontwerp van programmawet.

De Inspectie van financiën heeft op 20 april 2001 een advies uitgebracht over het voorontwerp, zonder de toegevoegde artikelen 49 en 50. De Ministerraad heeft dit voorontwerp op 27 april 2001 goedgekeurd en de Raad van State heeft advies uitgebracht op 8, 9, 10 en 15 mei 2001. De volledige tekst van het wetsontwerp werd goedgekeurd door de Kamer op 21 juni 2001.

De initiatieven met betrekking tot het personeel maken deel uit van de sectoriële overeenkomst gesloten met de representatieve personeelsvakbonden op 19 april 2001. Over de maatregelen voor de toepassing van een aantal van deze bepalingen in het voordeel van het personeel zal, indien nodig, nog worden onderhandeld.

Er werd tegemoetgekomen aan de wensen van het Rekenhof door terug te keren naar een meer orthodoxe begroting.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 41 tot en met 50 en artikel 66 geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden in hun geheel aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

base légale aux services particuliers aux activités non commerciales. Les activités commerciales non horeca sont reprises dans le Fonds des prestations pour tiers (coiffeurs, procureurs, ...) en réponse aux observations de la Cour des comptes. La mise en vigueur sera fixée par le Roi (article 67).

L'article 48 crée la base légale aux soins gratuits pour le personnel de la Défense (civils et militaires) dans le cadre de la structure unique et de l'intégration du personnel civil et militaire prévue au plan 2015.

Les articles 49 et 50, issus d'un amendement de la Chambre des représentants, apportent des améliorations nécessaires aux textes relatifs aux marchés publics notamment dans le cadre de coopérations internationales.

L'article 66 est introduit sur avis du Conseil d'État. L'autorisation donnée au ministre de la Défense d'aliéner des biens immeubles qui font partie du patrimoine confié à sa gestion par l'article 150, alinéa premier, de la loi du 26 juin 1992 mentionnée reste d'application tandis que l'utilisation d'un compte de la section «opérations d'ordre de la Trésorerie» prévue aux alinéas 2 et 3 devient inutile par la création du fonds budgétaire à l'article 41 du présent projet de loi-programme.

Mis à part les articles 49 et 50, l'avant-projet a reçu l'avis de l'Inspection des finances le 20 avril 2001, a été approuvé par le Conseil des ministres le 27 avril 2001 et a reçu l'avis du Conseil d'État les 8, 9, 10 et 15 mai 2001. Le texte complet du projet de loi a été approuvé par la Chambre le 21 juin 2001.

Les initiatives relatives au personnel font partie de l'accord sectoriel conclu avec les organisations syndicales représentatives du personnel le 19 avril 2001. Les mesures d'application de certaines de ces dispositions en faveur du personnel feront en outre, le cas échéant, l'objet de négociations.

Les souhaits de la Cour des comptes sont rencontrés avec le retour à plus d'orthodoxie budgétaire.

II. DISCUSSION ET VOTES

Les articles 41 à 50 et l'article 66 ne donnent lieu à aucune autre discussion et leur ensemble a été adopté par 7 voix et 2 abstentions.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
André GEENS.

De voorzitter,
Marcel COLLA.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat nr. 2-800/1)**

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
André GEENS.

Le président,
Marcel COLLA.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat n° 2-800/1)**