

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

19 JUNI 2001

De hervorming van de politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **CORNET D'ELZIUS,**
de **BETHUNE** EN DE HEER **LOZIE**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Lizin, voorzitter; de heren Daif, Dallemagne, de Clippele, de dames De Schampelaere, Leduc, de heer Mahassine, de dames Nagy, Thijs, de heer Timmermans, mevrouw Van Riet, de heren Verreycken, Wille en de dames Cornet d'Elzius, de Bethune en de heer Lozie, rapporteurs.
2. Plaatsvervangers : de heren Cornil, Happart, mevrouw Pehlivan, de heer Vandenberghe en mevrouw Willame-Boonen.
3. Andere senatoren : de heer Barbeaux, mevrouw de T' Serclaes, de heer Geens, mevrouw Kaçar, de heren Moens en Van Quickenborne.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

19 JUIN 2001

La réforme des services de police

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES
AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MMES **CORNET D'ELZIUS,**
de **BETHUNE** ET M. **LOZIE**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Lizin, présidente; MM. Daif, Dallemagne, de Clippele, Mmes De Schampelaere, Leduc, M. Mahassine, Mmes Nagy, Thijs, M. Timmermans, Mme Van Riet, MM. Verreycken, Wille et Mmes Cornet d'Elzius, de Bethune et M. Lozie, rapporteurs.
2. Membres suppléants : MM. Cornil, Happart, Mme Pehlivan, M. Vandenberghe et Mme Willame-Boonen.
3. Autres sénateurs : M. Barbeaux, Mme de T' Serclaes, M. Geens, Mme Kaçar, MM. Moens et Van Quickenborne.

INHOUD

	Blz.
Hoofdstuk I. Inleiding	3
Hoofdstuk II. <i>Modus operandi</i>	6
Hoofdstuk III. Gedachtewisseling met de bevoegde ministers	10
1. Gedachtewisseling met de minister van Binnenlandse Zaken op 12 januari 2000	10
2. Gedachtewisseling met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie op 13 februari 2001, over het Nationaal Veiligheidsplan	22
3. Gedachtewisseling met de minister van Binnenlandse Zaken op 13 maart 2001	41
Hoofdstuk IV. Hoorzittingen	51
1. Hoorzitting met de heer Fransen, commissaris-generaal van de federale politie op 20 januari 2001	51
2. Hoorzitting met de heren De Troch, Warny en Van Thielen, directeurs-generaal bij de federale politie op 13 februari 2001	96
3. Hoorzitting met de heer Carlier, directeur-generaal van de NV ASTRID op 6 maart 2001	115
4. Hoorzitting met de Gewestministers, de burgemeesters, de verenigingen van steden en gemeenten op 20 maart 2001	137
Hoofdstuk V. Aanbevelingen	178

SOMMAIRE

	Pages
Chapitre I. Introduction	3
Chapitre II. <i>Modus operandi</i>	6
Chapitre III. Échange de vues avec les ministres compétents	10
1. Échange de vues avec le ministre de l'Intérieur du 12 janvier 2000	10
2. Échange de vues avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice du 13 février 2001, sur le Plan national de sécurité	22
3. Échange de vues avec le ministre de l'Intérieur du 13 mars 2001	41
Chapitre IV. Auditions	51
1. Audition avec M. Fransen, commissaire général de la police fédérale du 20 janvier 2001	51
2. Audition avec MM. De Troch, Warny et Van Thielen, directeurs généraux près la police fédérale du 13 février 2001	96
3. Audition avec M. Carlier, directeur général de la SA ASTRID du 6 mars 2001	115
4. Audition avec les ministres régionaux, les bourgmestres, les associations des villes et communes du 20 mars 2001	137
Chapitre V. Recommandations	178

HOOFDSTUK I

Inleiding

Op 5 januari 1999 publiceerde het *Belgisch Staatsblad* de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus (afgekort WGP).

Deze wet, die gegroeid was uit het befaamde Octopusoverleg, betekende een ware omwenteling van het politielandschap.

Ze was tegelijk een orgelpunt van de hervormingsbeweging die reeds een hele tijd aan de gang was, en een breuklijn met de bestaande tendensen.

Een orgelpunt, omdat ze een eindpunt betekende van een tendens tot modernisering van de bestaande politiediensten, waarvan de noodzaak was gebleken naar aanleiding van disfuncties die gedurende een twintigtal jaren de kop hadden opgestoken met de regelmaat van een klok, en dit telkens in verband met één of andere onverkwikkelijke affaire, waarvan de laatste zonder twijfel de zaak-Dutroux was.

Al deze evenementen hadden een onmiddellijke politieke weerslag en zetten de politieke verantwoordelijken uiteindelijk aan tot het treffen van drastische maatregelen. De eerste grote omwenteling was ongetwijfeld de demilitarisering van de rijkswacht.

Dit had vooral als gevolg dat er een publiekgerichte visie ontstond waarbij de zorg voor de veiligheid van de burger een belangrijker item werd dan ooit tevoren. Anderzijds werden er ook lessen getrokken uit de affaires, en werd er gewerkt aan de verbetering van de ondersteuning. Zo werd het efficiënt beheer van de informatiegaring nagestreefd.

Ondertussen werd er in de think-tank van de rijkswacht ook nagedacht over de toekomst van het politielandschap. In navolging van vooral het Angelsaksische voorbeeld, werd het concept van «*community policing*» zeer sterk naar voor geschoven. Om het met de woorden van de toenmalige rijkswachtcommandant, de heer De Ridder, te parafaseren: «De brigades zijn de ogen van de rijkswacht.»

Dat er daarnaast nog andere ogen bestonden, namelijk de gemeentepolitie, werd daarbij even in het midden gelaten. De informatie die vanuit de gemeentepolitie werd doorgeseind werd weliswaar in dank afgenomen, doch er ontstond geen echte organische binding tussen de twee polities, en de gemeentepolitie had de indruk dat er qua informatiegaring een eenrichtingverkeer was.

De gerechtelijke politie van haar kant, behield haar autonomie en haar eigen databank, waarvan de gegevens ook doorgeseind werden.

CHAPITRE I^{er}

Introduction

Le 5 janvier 1999, le *Moniteur belge* publiait la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (en abrégé, LPI).

Cette loi, qui résultait de la fameuse concertation octopartite, a provoqué une véritable révolution dans le paysage politique.

Elle était un point d'orgue de la réforme qui était en cours depuis un certain temps et représentait une rupture avec les tendances existantes.

Un point d'orgue, parce qu'elle était le point final d'une tendance à la modernisation des services de police existants. Cette modernisation était devenue nécessaire au bout de vingt ans de dysfonctionnements, réguliers dans une série d'affaires épineuses, dont la dernière fut indéniablement l'affaire Dutroux.

Tous ces événements ont eu un impact politique immédiat et ont incité finalement les responsables politiques à prendre des mesures draconiennes. La première grande révolution a été sans aucun doute la démilitarisation de la gendarmerie.

Cette démilitarisation a surtout permis de développer une vision tenant compte de la population, dans laquelle la sécurité du citoyen constitue plus que jamais une préoccupation importante. Par ailleurs, l'on a également tiré des leçons des affaires en question et l'on s'est attelé à améliorer le soutien aux enquêteurs. C'est ainsi que l'on a cherché à rendre plus efficace la gestion de la collecte d'informations.

Depuis, l'on a également réfléchi, au sein du laboratoire d'idées de la gendarmerie, à l'avenir du paysage policier. Suivant surtout l'exemple anglo-saxon, l'on a mis très nettement en avant le concept de «*police de proximité*». À cet égard, l'on peut faire référence à la déclaration du commandant de gendarmerie de l'époque, M. De Ridder, selon lequel «les brigades sont les yeux de la gendarmerie».

C'était toutefois un peu perdre de vue qu'il y avait aussi les «yeux» de la police communale. L'on savait, certes, gré à la police communale de transmettre des informations, mais aucun lien organisationnel véritable ne s'est développé entre les deux polices et la police communale avait l'impression que la transmission de l'information ne se faisait que dans un seul sens.

La police judiciaire, pour sa part, a conservé son autonomie et sa propre banque de données. Ces données étaient également transmises.

De piste van een verder doorgedreven organische integratie van de politiediensten werd schuchter door sommigen bewandeld, maar maakte niet het voorwerp uit van een politieke prioriteit.

Integendeel, werd door de meeste politici, zoals dat sinds anderhalve eeuw de gangbare mening was, de verdeling van de politiemacht in twee grote onderdelen, namelijk de rijkswacht en de gemeentepolitie, met daarbij nog in ieder gerechtelijk arrondissement een afdeling van de gerechtelijke politie, aangevoeld als een waarborg voor het voortbestaan van de democratische staat, zelfs al moest dat ten koste gaan van de efficiëntie.

In de rug geduwd door de feiten, geraakten de politici er echter steeds meer van overtuigd dat er in een steeds complexer wordende maatschappij geen misdaadbestrijding meer mogelijk zou zijn indien men de versplintering van de middelen tot bestrijding ervan in stand hield. Ook de allereenvoudigste politietaken, zoals de organisatie van nachtelijke patrouilles tegen inbraken, konden duidelijk niet meer worden verzekerd zonder verder doorgedreven vormen van samenwerking.

Daardoor ontstond de idee van interpolitiezones en van vijfhoeksoverleg, die vooral door de toenmalige minister van Binnenlandse zaken, de heer Vande Lanotte in de praktijk werd omgezet.

Deze evolutie naar een performanter politiewezen staat duidelijk te lezen in het verslag dat door deze commissie werd uitgewerkt in volle Dutroux-crisis.

Het gaat om het verslag van de senatoren Caluwé en Happort, dat op 3 juli 1997 werd goedgekeurd (stuk Senaat, nrs. 1-700/1 en 2).

Hetzelfde verslag gaf ook aanwijzingen *de lege ferenda* voor het volledig afschaffen van de beschotten tussen de drie polities, om te komen tot één organisch geheel maar met respect voor de plaatselijke autonomie van de gemeenten op het stuk van veiligheid.

Mede onder druk van de zaak-Dutroux, en de daaruit voortvloeiende besluiten van de commissie «Verwilghen» (stuk Kamer, nr. 713/6, 1996-1997) werd uiteindelijk geopteerd voor een afschaffing van de drie afzonderlijke politiediensten, en de integratie ervan in één nieuwe politiedienst. Dit gebeurde na zeer moeizame onderhandelingen tussen de regering en acht partijen, over de grenzen meerderheid/oppositie heen.

In dat opzicht was de nieuwe politiewet van 7 december 1999 een orgelpunt van een lange beweging van streven naar modernisering en efficiëntie.

Even had het er naar uitgezien dat de diverse polities zouden worden gefuseerd tot één grote eenheidspolitie. De opslorping van de lucht-, zeevaart- en

Certains ont voulu s'engager timidement sur la voie d'une intégration organisationnelle plus poussée des services de police, mais ce n'était pas une priorité politique.

Au contraire, la plupart des hommes politiques considéraient, comme on le faisait depuis un siècle et demi, que la répartition du pouvoir policier entre deux grands corps, la gendarmerie et la police communale, avec, en plus, dans chaque arrondissement judiciaire, une section de la police judiciaire, offrait une garantie de survie de l'État démocratique, même si c'était aux dépens de l'efficacité.

Poussés par les faits, les hommes politiques ont toutefois acquis de plus en plus la conviction que, dans une société qui se complexifie, il n'est plus possible de lutter contre le crime avec des moyens dispersés. Même les missions de police les plus simples, comme l'organisation de patrouilles de nuit pour lutter contre les cambriolages, ne pouvaient manifestement plus être assurées sans coopération plus poussée que celle que l'on connaissait.

C'est ainsi qu'est née l'idée de créer des zones inter-polices et d'organiser une concertation pentagonale, choses dont la mise en pratique a été assurée surtout par l'ancien ministre de l'Intérieur, M. Vande Lanotte.

L'évolution vers une police plus performante est perceptible dans le rapport qui a été élaboré par la présente commission en pleine crise Dutroux.

Il s'agit du rapport des sénateurs Caluwé et Happort, qui a été approuvé le 3 juillet 1997 (doc. Sénat, nos 1-700/1 et 2).

Ce rapport a fourni des indications *de lege ferenda* concernant la suppression totale des cloisons entre les trois polices, en vue de constituer un ensemble organique unique tout en respectant l'autonomie locale des communes dans le domaine de la sécurité.

Sous la pression de l'affaire Dutroux et des conclusions de la commission «Verwilghen» notamment (doc. Chambre, n° 713/6, 1996-1997) l'on a finalement opté pour la suppression des trois services de police et pour leur intégration dans un nouveau service de police unique. Cette intégration a eu lieu au terme de négociations très difficiles entre le gouvernement et huit partis, par-delà le clivage majorité/opposition.

À cet égard, la nouvelle loi sur la police du 7 décembre 1999 fut le point d'orgue d'un long effort de modernisation et d'amélioration de l'efficacité.

L'on a eu l'impression, à un moment donné, que les divers services de police fusionneraient en une grande police unique. L'absorption de la police aérienne,

spoorwegpolitie door de rijkswacht was daar een aanzet toe.

Zoals de titel van de wet van 7 december 1999 het aangeeft zal de nieuwe politie weliswaar een geïntegreerde politie zijn, maar gestructureerd op twee niveaus.

Door aldus te opteren voor een eengemaakte politie die het lokale niveau, ook voor politiezaken, zou respecteren als bestuursniveau, creëerde de wetgever een nieuw politiek feit. De rol van de burgemeesters werd bestendigd en zelfs versterkt op bepaalde punten. Deze wet was daarom niet alleen een orgelpunt maar ook een breuklijn met de tot dan toe gelanceerde denklijnen, die eerder tenderden naar een eenheidspolitie «*top-to-bottom*».

De idee van een eenheidspolitie met één centraal commando werd aldus definitief verbannen. In de plaats daarvan kwam er aan de top van de federale politie een commissaris-generaal die hoofdzakelijk een coördinerende functie zou hebben.

De contactpunten tussen het federale en het lokale niveau werden veruitwendigd door het instellen van DIRCO's en DIRJU's (directeurs coördinatie en directeurs gerechtelijke opdrachten).

De lokale politieraden en politiecolleges zouden de politiezones besturen.

Ten laatste op 1 januari 2001 moest, volgens artikel 260 WGP, de hele wet zijn in voege getreden.

Deze omwenteling was zo grondig, en de uitdagingen ter realisering ervan waren zo enorm, dat deze commissie het nodig vond een permanente follow-up te organiseren.

maritime et ferroviaire par la gendarmerie en aurait été l'amorce.

Comme l'indique l'intitulé de la loi du 7 décembre 1999, la nouvelle police sera certes une police intégrée, mais structurée à deux niveaux.

En optant de la sorte pour une police unifiée qui considère le niveau local comme un niveau de pouvoir à part entière, y compris en matière de police, le législateur a créé un fait politique nouveau. Le rôle des bourgmestres a été confirmé et même renforcé sur certains points. Cette loi a donc été non seulement un point d'orgue mais aussi une rupture avec les pistes de réflexion amorcées jusqu'alors, qui tendaient plutôt vers une police unitaire de type «*top-to-bottom*».

L'idée d'une police unitaire à commandement central a donc été définitivement abandonnée. En lieu et place, on a prévu au sommet de la police fédérale un commissaire général qui aura essentiellement une fonction de coordination.

Les points de contacts entre le niveau fédéral et le niveau local ont été concrétisés par l'introduction des DIRCO et des DIRJU (directeurs coordinateurs et directeurs judiciaires).

Les conseils locaux de police et les collèges de police dirigeront les zones de police.

Aux termes de l'article 260 LPI, l'ensemble de cette loi devait entrer en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2001.

Cette révolution était tellement fondamentale et les défis liés à sa réalisation étaient si considérables que cette commission a jugé nécessaire d'organiser un suivi permanent.

HOOFDSTUK II

Modus operandi

Ondanks het feit dat de in de inleiding geschetste evolutie naar een nieuwe politie een fundamentele omwenteling betekende, was het goedkeuren van de wet van 27 december 1998 uiteraard nog maar een begin, vermits daarin slechts een theoretisch model werd neergezet.

Gezien haar vroegere betrokkenheid bij de totstandkoming van de nieuwe structuur, heeft de commissie het nodig geacht de praktische realisatie van de hervorming van nabij te volgen. Haar methode was er een van *work in progress*. Naarmate de implementatie van de WGP vorderde, kwamen immers steeds nieuwe problemen opduiken die van bij de aanvang nog niet in te schatten waren, of die hoe dan ook nieuwe reglementering vereisten.

De evaluatie sloeg dus op een evolutief gegeven en werd aldus zélf permanent bijgesteld.

Gedurende de afgelopen tijdspanne van huidige zittingsperiode werden de volgende wetsontwerpen en -voorstellen (al dan niet geëvoceerd door de Senaat) wet:

— Wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 8 mei 1999).

— Wet van 1 april 1999 houdende wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten (*Belgisch Staatsblad* van 3 april 1999).

— Wet van 19 april 1999 tot wijziging van het Wetboek van strafvordering, het Veldwetboek, de provinciewet, de nieuwe gemeentewet, de wet op het politieambt, de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet op de riviervisserij, de jachtwet en de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (*Belgisch Staatsblad* van 13 mei 1999).

— Wet van 3 mei 1999 tot regeling van de bevoegdheidsverdeling ingevolge de integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de federale politie (*Belgisch Staatsblad* van 29 mei 1999).

— Wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 16 juni 1999).

— Wet van 20 juli 2000 tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op poli-

CHAPITRE II

Modus operandi

Bien que l'évolution vers une nouvelle police, telle que décrite dans l'introduction, fût un véritable bouleversement, l'adoption de la loi du 27 décembre 1998 n'était qu'un début, puisqu'elle ne définissait qu'un modèle théorique.

Ayant participé à l'élaboration de la nouvelle structure, la commission a jugé nécessaire d'assurer un suivi attentif de la réalisation pratique de la réforme. Sa méthode a été celle du *work in progress*. À mesure que l'on avançait dans la mise en œuvre de la loi, des problèmes nouveaux sont en effet apparus qui n'étaient pas prévisibles au début ou qui nécessitaient en tout état de cause de nouvelles réglementations.

L'évaluation portait donc sur un élément donné en constante évolution et a donc elle-même été adaptée en permanence.

Les projets et propositions de loi (évoqués ou non par le Sénat) qui ont été adoptés depuis le début de la présente législature sont les suivants :

— Loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police (*Moniteur belge* du 8 mai 1999).

— Loi du 1^{er} avril 1999 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements (*Moniteur belge* du 3 avril 1999).

— Loi du 19 avril 1999 modifiant le Code d'instruction criminelle, le Code rural, la loi provinciale, la nouvelle loi communale, la loi sur la fonction de police, la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, la loi sur la pêche fluviale, la loi sur la chasse et la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge* du 13 mai 1999).

— Loi du 3 mai 1999 organisant la répartition des compétences suite à l'intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la police fédérale (*Moniteur belge* du 29 mai 1999).

— Loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police (*Moniteur belge* du 16 juin 1999).

— Loi du 20 juillet 2000 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de

tie- en inlichtingendiensten (*Belgisch Staatsblad* van 1 augustus 2000).

— Wet van 22 december 2000 tot invoeging van een artikel 257bis in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 2000).

— Wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 6 januari 2001).

— Wet van 30 maart 2001 betreffende het pensioen van het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden (*Belgisch Staatsblad* van 18 april 2001).

— Wet van 30 maart 2001 tot wijziging van artikel 74 van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 18 april 2001).

— Wet van 2 april 2001 tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus en tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 (*Belgisch Staatsblad* van 18 april 2001).

— Wet van 2 april 2001 tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van overige wetten inzake de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren (*Belgisch Staatsblad* van 14 april 2001).

In het algemeen mag men stellen dat deze verschillende teksten door de Kamer van volksvertegenwoordigers, en, in voorkomend geval, door de Senaat, met een grote *goodwill* werden benaderd.

De «geest» van het Octopusoverleg, gedragen door de onderliggende volkswil tot hervorming van de politie, hebben daar zeker toe bijgedragen. Enkel voor een beperkt aantal gevallen kalfde deze geest af, en werd er echt oppositie gevoerd. Vooral de behandeling in de Kamer van volksvertegenwoordigers van het laatst geagendeerd ontwerp over het tuchtstatuut (stuk Kamer, nrs. 50-1173/1 en volgende) was in dat opzicht tekenend.

Het was het enige dat niet vóór de fatidieke, door de regering vooropgestelde einddatum van 1 april 2001, tot een goed einde kon worden gebracht.

Een bijzondere vermelding verdient de wijziging van artikel 184 van de Grondwet, die op 30 maart 2001 werd bekrachtigd en afgekondigd (*Belgische Staatsblad* van 31 maart 2001, met een erratum op 3 mei 2001). Het getuigt van grote politieke correctheid van wege de Regering dat ze zich volledig schikte naar de raadgevingen van de Raad van State terzake om

police et de renseignements (*Moniteur belge* du 1^{er} août 2000).

— Loi du 22 décembre 2000 insérant un article 257bis dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge* du 29 décembre 2000).

— Loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police (*Moniteur belge* du 6 janvier 2001).

— Loi du 30 mars 2001 relative à la pension du personnel des services de police et de leurs ayants droit (*Moniteur belge* du 18 avril 2001)

— Loi du 30 mars 2001 modifiant l'article 74 de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police (*Moniteur belge* du 18 avril 2001).

— Loi du 2 avril 2001 modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 (*Moniteur belge* du 18 avril 2001).

— Loi du 2 avril 2001 modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police (*Moniteur belge* du 14 avril 2001).

D'une manière générale, on peut affirmer que la Chambre des représentants et, le cas échéant, le Sénat ont examiné ces textes avec une grande bienveillance.

L'esprit de la concertation Octopus, porté par la volonté populaire sous-jacente de voir réformer la police, y a certainement contribué. Il ne s'est effrité que dans un nombre limité de cas, où il y a eu une réelle opposition, principalement lors de discussion à la Chambre des représentants du dernier projet inscrit à l'ordre du jour, c'est-à-dire celui qui concernait le statut disciplinaire (doc. Chambre, n° 50-1173/1 et suivants).

C'est le seul texte qui n'a pu être mené à bien avant la date fatidique du 1^{er} avril 2001, fixée par le gouvernement.

La modification de l'article 184 de la Constitution, ratifiée et promulguée le 30 mars 2001 (*Moniteur belge* du 31 mars 2001, avec un erratum le 3 mai 2001) mérite une mention spéciale. Le gouvernement a fait preuve d'une grande correction politique en se conformant pleinement aux avis du Conseil d'État en la matière et en datant la réforme de la police d'une

vooral nog de politiehervorming een grondwegtelijke basis te geven, iets wat in de vorige legislatuur enigzins was verwaarloosd.

*
* *

De commissie heeft met haar steeds evoluerende inzichten deze nieuwe wetgeving met een kritisch oog gevolgd.

Niemand zal betwijfelen dat het door de regering verzette werk, zowel op het gebied van politie, als op dat van justitie, een echt titanenwerk was. Voor de redactie van dit enorm juridisch arsenaal diende door de nog maar pas opgerichte diensten een bijzondere inspanning te worden geleverd, die zeker het nodige respect verdient.

De onderhandelingen met de vakbonden van de politie verliepen misschien langzaam, maar gelet op de complexiteit van de materie, was dit een voorzienbare zaak.

De commissie heeft al deze verwezenlijkingen van de regering naar waarde weten te schatten. Dat er daarbij nog onvolkomenheden bleven bestaan verwonderde niemand.

Nochtans blijft er globaal genomen één grote blinde vlek, namelijk hoe de globale en vooral de financiële implementatie zal verlopen op lokaal vlak. Wat dat betreft heeft de commissie zich sterk ingezet.

Naarmate de cijfers van de minister publiek werden gemaakt, steeg de onrust bij de gemeentelijke mandatarissen, die vreesden voor een financieel debacle, indien de federale Staat niet zou inspringen met meer en voortdurende steun. Daarbij hielden ze de minister van Binnenlandse Zaken aan zijn woord, die eerder had gesteld dat de operatie voor de gemeenten financieel neutraal moest zijn.

Een sterke reactie van verontwaardiging kwam er naar aanleiding van de houding van de minister in verband met de voortzetting van de preventie- en veiligheidscontracten. Hij had immers geen duidelijke voortzetting van deze contracten verzekerd tot op 20 februari 2001, zodat ze formeel op 30 juni 2001 riskeerden te verdwijnen. Sommigen spraken het vermoeden uit dat dit een manoeuvre was om langs deze omweg binnen de voorziene begrotingsenveloppe te blijven zonder op de eigenlijke politiebegrotingen te moeten beknibben.

Een sterk signaal was de brief van de commissie van 20 februari 2001, waarin de minister met klem werd aangemaand om het voortbestaan van deze contracten te verzekeren.

Omwille van het acuut belang van deze vraag, werd dit deelaspect afgesplitst van huidig verslag, en nam de vorm aan van een afzonderlijk verslag (stuk Senaat, nr. 2-669/1). Het ware gezegd dat de minister

base constitutionnelle, ce que l'on avait quelque peu négligé de faire durant la législature précédente.

*
* *

La commission, sans jamais cesser d'adapter ses points de vue, a suivi la nouvelle législation d'un œil critique.

Personne ne niera que ce qu'a accompli le gouvernement, tant au niveau de la police que sur le plan de la justice, constitue un véritable travail de titan. La rédaction de cet arsenal juridique considérable a nécessité un effort particulier de la part de services qui venaient tout juste d'être mis sur pied, et cela force assurément le respect.

Les négociations avec les syndicats de la police ont peut-être été lentes, mais il fallait s'y attendre vu la complexité de la matière.

La commission a pu apprécier toutes ces réalisations du gouvernement à leur juste valeur. Nul ne s'est étonné qu'il subsiste çà et là quelques imperfections.

Globalement, il reste cependant une grande inconnue, à savoir comment se déroulera la mise en œuvre générale et, surtout, la concrétisation financière, au niveau local. Sur ce point, la commission s'est beaucoup investie.

À mesure que le ministre publiait ses chiffres, l'inquiétude montait chez les mandataires communaux, qui craignaient une débâcle financière si l'État fédéral n'apportait pas une aide plus importante et durable. Ils prirent le ministre de l'Intérieur au mot, lui qui avait déclaré auparavant que l'opération devait être financièrement neutre pour les communes.

L'attitude du ministre à l'égard de la poursuite des contrats de prévention et de sécurité a suscité une réaction d'indignation. Au 20 février 2001, il n'avait en effet donné aucune garantie claire quant à la poursuite de ces contrats de sorte que ceux-ci risquaient de disparaître formellement le 30 juin 2001. D'aucuns soupçonnèrent une manoeuvre permettant de rester, par une voie détournée, dans le cadre des enveloppes budgétaires prévues, sans devoir rogner sur les budgets de police proprement dits.

La commission lance un signal fort le 20 février 2001, en adressant au ministre, une lettre dans laquelle celui-ci était instamment prié de garantir la poursuite desdits contrats.

En raison de l'acuité du problème, cet aspect du dossier fut dissocié du présent rapport pour faire l'objet d'un rapport distinct (doc. Sénat, n° 2-669/1). Il convient de signaler que le ministre a garanti — bien

— zij het vrij laat — het voortbestaan van deze contracten heeft verzekerd (zie zijn brief d.d. 19 maart 2001 als bijlage).

De onderhandelingen die op hetzelfde ogenblik aan de gang waren tussen de eerste minister en de Verenigingen van steden en gemeenten, werden zonder twijfel door dit signaal van de commissie beïnvloed, dermate dat op 6 maart 2001 een akkoord Staat/gemeenten werd bereikt dat een substantiële verbetering betekende van de financiële vooruitzichten van de gemeenten op het gebied van de inrichting van de lokale politiezones. Dit werd bevestigd door de afgevaardigden van de gemeenten tijdens de zitting van de commissie van 20 maart 2001.

qu'assez tardivement — la poursuite des contrats en question (voir sa lettre du 19 mars 2001, reproduite en annexe).

Les négociations qui étaient en cours au même moment entre le premier ministre et les associations des villes et communes ont sans aucun doute été influencées par ce signal de la commission, au point que, le 6 mars 2001, un accord a été atteint entre l'État et les communes, qui constituait une amélioration substantielle des prévisions financières des communes pour ce qui est de la constitution des zones de police locale. Les délégués des communes en ont donné la confirmation au cours de la réunion de la commission du 20 mars 2001.

HOOFDSTUK III

Gedachtewisseling met de bevoegde ministers

1. Gedachtewisseling met de minister van Binnenlandse Zaken op 12 januari 2000

1.1. Uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken

De h. Duquesne legt uit dat hij, vooraleer de nieuwe politiestructuren verder uit te werken, de representatieve vakorganisaties alsook al diegenen die hun bezorgdheid wensten uit te drukken, heeft geraadpleegd.

De minister wijst erop dat de werkmethode die door de vorige regering was uitgewerkt, voorzag in de oprichting van een specifieke groep om de korpschefs op technisch vlak nauwer bij de zaak te betrekken en van tien werkgroepen die een aantal technische voorstellen moesten formuleren.

Het fundamentele verschil met de operatie «Octopus» ligt hierin dat men thans in de uitvoeringsfase zit. Over sommige voorstellen moet in de Minister-raad worden beslist, andere worden getekend ofwel door de minister van Binnenlandse Zaken zelf, ofwel door de minister van Binnenlandse Zaken samen met de minister van Justitie.

We kunnen nu reeds overgaan naar de uitvoeringsfase.

Een aantal punten zijn prioritair.

Vrijdag reeds buigt de Ministerraad zich over de adviesraad van burgemeesters; via dat orgaan worden de plaatselijke overheden betrokken bij de tenuitvoerlegging van de hervorming. Die raad moet inderdaad worden geraadpleegd over bepaalde voorstellen betreffende de organisatie van de lokale politie.

Eind december werden reeds de eerste uitvoeringsbepalingen genomen. Die treden pas in werking op het ogenblik dat de politiediensten operationeel worden.

Op het einde van deze maand vat hij het officiële overleg met de representatieve vakorganisaties aan om de besluiten te onderzoeken die betrekking hebben enerzijds op het vakbondsstatuut en anderzijds op de rechtsbescherming. Volgende week ziet hij de vakbonden om de algemene statutaire problemen te bespreken. De nog te regelen problemen zijn niet zozeer van budgettaire aard maar betreffen vooral de inschakeling. Er moet rekening worden gehouden met de culturen, de statuten en de verschillende graden.

De eisen zijn vaak redelijk en hij zal proberen ze in te willigen.

CHAPITRE III

Échange de vues avec les ministres compétents

1. Échange de vues avec le ministre de l'Intérieur du 12 janvier 2000

1.1. Exposé du ministre de l'Intérieur

M. Duquesne expose qu'avant de continuer l'élaboration des nouvelles structures de police, il a organisé une consultation des organisations syndicales représentatives ainsi que de tous ceux qui ont voulu exprimer leurs préoccupations.

Le ministre rappelle que la méthode de travail, initiée par le gouvernement précédent, prévoyait l'installation d'un groupe pilote pour mieux associer les chefs de corps sur le plan technique et l'installation de dix groupes de travail devant formuler un certain nombre de propositions techniques.

La différence fondamentale avec l'opération «Octopus» est qu'on se trouve actuellement au niveau d'exécution. Certaines décisions devant être délibérées au conseil des ministres, d'autres seront signées, soit par le ministre de l'Intérieur seul, soit par le ministre de l'Intérieur conjointement avec le ministre de la Justice.

Aujourd'hui, nous allons pouvoir passer déjà à la phase d'exécution.

Certains sujets sont prioritaires.

Ce vendredi déjà, le Conseil des ministres se penchera sur le conseil consultatif des bourgmestres, canal par lequel seront associées les autorités locales à la mise en œuvre de la réforme. En effet, ce conseil doit être consulté sur un certain nombre de propositions concernant l'organisation de la police locale.

Fin décembre, les premières dispositions d'exécution ont déjà été prises. Celles-ci n'entreront en vigueur qu'à partir du moment où les services de polices deviendront opérationnels.

À la fin de ce mois-ci, il entreprendra la concertation officielle avec les organisations syndicales représentatives pour examiner les arrêtés qui ont trait au statut syndical d'une part et à la protection juridique d'autre part. La semaine prochaine, il discutera avec les organisations syndicales sur les problèmes statutaires généraux. Les problèmes qui restent à régler sont peu budgétaires mais surtout des problèmes d'insertion. Il faut tenir compte des cultures, des statuts et des grades différents.

Les revendications sont souvent raisonnables et il va essayer de les rencontrer.

In de loop van het eerste semester wil hij het staatsprobleem regelen.

De eerste stap, namelijk de installatie van de federale politie, is voor 1 januari 2001 gepland.

De installatie van de lokale politie zal op zo'n manier gebeuren dat het geheel tegen 1 januari 2002 operationeel is. Aldus loopt hij vooruit op de installatie van de lokale politie, die oorspronkelijk tegen 2004 was gepland. Verder kon hij niet gaan omdat er op 8 oktober dit jaar gemeente-en provincieraadsverkiezingen zijn.

Het was zeker niet aangewezen korpschefs te benoemen op het einde van een regeerperiode.

Tegen maart zal hij de politiezones afbakenen. Voor meer dan 150 zones is er geen enkel probleem. Wat voor hem essentieel is dat de zones in staat zijn een aantal functies te vervullen (opvangdienst, dispatching, interventieteam, dienst voor slachtofferhulp, enz.).

Voor een vijftigtal zones kunnen er volgens de technische consultants problemen rijzen. Men mag niet vergeten dat de lokale politie nu alleen zal moeten zorgen voor alle eerstelijnsdiensten. Hij heeft de gouverneurs gevraagd een nieuwe overlegronde te beleggen om de voorstellen van sommige burgemeesters te verbeteren.

Die nieuwe overlegronde was nuttig omdat heel wat burgemeesters verbeteringen hebben voorgesteld, zodat het aantal zones tot minder dan 200 kan worden beperkt. Voor hem is het belangrijk dat de zones in staat zijn alle diensten te verzekeren die de bevolking verwacht.

Als de burgemeesters het onderling niet eens zijn, zal hij de knopen doorhakken

Inzake het budget merkt de minister op dat, wat de federale politie betreft, hij eerst de structuur ervan moet vaststellen.

Er moet ook worden nagedacht over de federale dotatie voor de lokale politie. Daarbij moet onder meer rekening worden gehouden met alle noodzakelijke overhevelingen: personeel, gebouwen, uitrusting.

Men moet ook rekening houden met de nodige middelen voor de werking van de lokale polities.

Ook nog andere problemen moeten worden opgelost, bijvoorbeeld het uniform, waarvan het prijskaartje niet gering is.

Ten slotte zegt de minister dat hij een werkgroep heeft opgericht die zich bezig moet houden met de overgangperiode. Die groep moet nagaan wat onmiddellijk kan worden uitgevoerd (samenwerking, gemeenschappelijke aankopen).

Dans le courant du premier semestre, il veut régler le problème statutaire.

La première étape, prévue pour le 1^{er} janvier 2001, sera l'installation de la police fédérale.

L'installation de la police locale se fera de telle manière que l'ensemble du dispositif puisse être opérationnel pour le 1^{er} janvier 2002. Comme cela, il anticipe sur l'installation de la police locale, prévue initialement pour 2004. Il n'aura pas pu anticiper davantage étant donné qu'au 8 octobre de cette année-ci, auront lieu les élections communales et provinciales.

Il n'était absolument pas souhaitable de passer à la nomination des chefs de corps à la fin d'une législature.

Pour le mois de mars, il déterminera les zones de polices. Il y a plus de 150 zones pour lesquelles aucun problème ne se pose. Ce qui pour lui est essentiel est la capacité des zones à accomplir un certain nombre de fonctionnalités (service d'accueil, dispatching, équipe d'intervention, service d'accueil aux victimes, etc.).

Pour une cinquantaine de zones, les conseillers techniques estiment qu'elles peuvent poser des problèmes. Il ne faut pas oublier que la police locale devra à elle seule pouvoir assurer tous les services de première ligne. Il a demandé aux gouverneurs d'organiser une nouvelle concertation pour améliorer les propositions de certaines bourgmestres.

Cette nouvelle consultation a été utile parce que pas mal de bourgmestres ont proposé des améliorations, ce qui permettrait de réduire le nombre des zones en-dessous de 200. Pour lui, il importe que les zones doivent être à même d'assurer la totalité des services que la population attendra.

Lorsque les bourgmestres ne sont pas d'accord entre eux, il procédera aux arbitrages nécessaires.

À propos du budget, le ministre fait remarquer que, en ce qui concerne la police fédérale, il doit d'abord déterminer comment elle sera structurée.

Il faut aussi réfléchir à la dotation fédérale à accorder à la police locale en tenant compte, notamment, des transferts qui doivent être réalisés en ce domaine: personnel, bâtiments, équipements.

Il faut aussi tenir compte des budgets nécessaires pour le fonctionnement des polices locales.

D'autres problèmes doivent être résolus encore, par exemple, l'uniforme qui représente un coût important.

Finalement, le ministre précise qu'il a installé un groupe de travail chargé de l'examen de la période de transition. Ce groupe doit examiner ce qui peut être réalisé tout de suite (collaboration, achats communs).

Alle nodige maatregelen worden dus genomen om de hervorming te doen slagen, en dat volgens de timing van de regering. De overgangperiode is het sleutelement omdat de nieuwe structuur op 1 januari 2002 volledig operationeel moet zijn.

1.2. Gedachtewisseling

Een lid stelt voor dat de commissie de minister elke maand ontmoet om de hervorming van de politiediensten op de voet te volgen.

De minister merkt op dat wij thans in de uitvoeringsfase zitten. De wet legt hem een aantal overlegondes en raadplegingen op (Ministerraad, vakorganisaties, Raad van State). Dat vergt heel wat werk.

Bovendien is er in het kader van de Octopus-akkoorden een overlegronde aan de gang met de politieke partijen, ook met die van de oppositie.

Wil men de timing naleven, dan moet men de minister toch de kans geven in goede omstandigheden te werken en zijn prerogatieven respecteren, want, en hij herhaalt het nogmaals, we zitten thans in de fase van de uitvoeringsbesluiten.

Een lid wenst meer informatie over een vijftal punten.

1. Wat de voorgestelde timing betreft heeft de minister meegedeeld dat hij tegen 31 maart 2001 klaar wil zijn met de reglementering. Dit is al vier maanden later dan voorzien in het Octopus-akkoord.

Zij vraagt zich af of de minister überhaupt tegen 1 januari 2002 de volledige hervorming zal kunnen hebben afgerond als de reglementen reeds een aanzienlijke vertraging hebben. Daarom pleit zij voor het respecteren van de timing voorzien in het Octopus-akkoord.

2. Tevens stelt zij vast dat over het statuut nog vele vragen leven bij de leden van de rijkswacht en de gemeentepolitie.

Zij weten nog steeds niet duidelijk wat de gevolgen zullen zijn van de hervorming op hun statuut (pensioen, leeftijd, opleiding en vorming). Het is belangrijk dat hierover zo snel mogelijk duidelijkheid wordt verschaft.

De werkgroep «selectie, vorming en opleiding» kan toch moeilijk werken als het statuut nog niet klaar is. Spant men daardoor de kar niet voor het paard?

3. Ook voor de politiezones lijkt men de omgekeerde weg te bewandelen. Eerst worden de politiezo-

Selon le timing que le gouvernement s'est fixé, on prendra donc toutes les mesures pour faire réussir la réforme. La période de transition est l'élément le plus important puisqu'au 1^{er} janvier 2002, la nouvelle structure doit être complètement opérationnelle.

1.2. Échange de vues

Une membre propose que la commission rencontre le ministre tous les mois afin de pouvoir suivre de près l'état d'avancement de la réforme des services de police.

Le ministre fait remarquer que nous nous trouvons actuellement dans le stade d'exécution d'une réforme. La loi lui impose un certain nombre de concertations et de consultations (Conseil des ministres, organisations syndicales, Conseil d'État). Cela représente un travail considérable.

De surcroît, une concertation se déroule, dans le cadre des accords Octopus, avec les partis politiques, y compris les représentants des groupes d'opposition.

Si on veut respecter le timing, il faut quand même permettre au ministre de travailler dans de bonnes conditions en respectant les prérogatives qui sont les siennes puisque, et il le rappelle, nous nous trouvons au stade d'arrêtés d'exécution.

Un membre désire obtenir un supplément d'information sur cinq points.

1. En ce qui concerne l'échéancier proposé, le ministre a communiqué qu'il entend que la réglementation soit prête pour le 31 mars 2001. Cette date est déjà postérieure de quatre mois à celle prévue dans l'accord Octopus.

Elle se demande si le ministre sera bien en mesure d'achever l'ensemble de la réforme pour le 1^{er} janvier 2002, alors que les règlements accusent d'ores et déjà un retard considérable. C'est pourquoi elle plaide en faveur du respect de l'échéancier prévu dans l'accord Octopus.

2. Elle constate, en outre, que les membres de la gendarmerie et de la police communale continuent à se poser bon nombre de questions au sujet du statut.

Ils ne savent toujours pas avec certitude quelles seront les incidences de la réforme sur leur statut (pension, âge, instruction et formation). Il importe de faire la clarté à ce sujet dans le plus bref délai.

En effet, il est difficile pour le groupe de travail «sélection, formation et instruction» de fonctionner si le statut n'est pas encore prêt. N'attèle-t-on pas ainsi la charrue devant les bœufs?

3. Pour les zones de police également, l'on semble marcher en sens contraire. En premier lieu, l'on déli-

nes afgebakend, dan het aantal manschappen bepaald en dan pas wordt de basispolitiezorg omschreven. Is het niet aangewezen om eerst de basispolitiezorg te omschrijven?

Wordt de werkgroep «Structuur en werking van de lokale en federale politie en geïntegreerde werking van de twee niveaus» betrokken bij de indeling van de politiezones? Hoeveel IPZ's zijn er nu eigenlijk? Telkens als een politiezone wordt uitgebreid komt een andere politiezone in het gedrang. Zij meent dat aan deze situatie zo snel mogelijk een einde moet worden gemaakt, zoniet dreigen conflicten tussen burgemeester, commissarissen en commandanten.

4. De burgemeesters krijgen een heel belangrijke taak in de nieuwe politiestructuur. Hoe zullen de nieuwe burgemeesters, die volgend jaar in functie treden, ondersteunt worden? Zij suggereert dat voor de burgemeesters een opleiding zou worden voorzien.

5. Het Nationaal Veiligheidsplan staat deze week volop in de belangstelling. Dit plan moet worden opgesteld door Justitie en Binnenlandse Zaken samen. Wat is de reactie van de minister op het veiligheidsplan dat deze week is voorgesteld door de minister van Justitie? Is hierover overleg gepleegd? Welke timing is voorzien?

Over de dialoog met het Parlement meent de een lid dat de commissie niet elke maand op de politiehervorming moet terugkomen. De uitvoering van de wet is een opdracht van de regering en het regeerakkoord voorziet de implementatie van het Octopus-akkoord.

Het overleg tussen de Octopus-partijen moet, wat hem betreft, echter niet noodzakelijk worden verdergezet omdat hij de voorkeur geeft aan een parlementair debat. Hierover om de drie of zes maanden vergaderen lijkt hem een realistische ritme. Indien de Commissie zich vóór het zomerreces nogmaals over deze materie buigt lijkt hem dit meer dan voldoende.

Wat de raadpleging van de representatieve vakbondsorganisaties betreft, die verplicht is, heeft de minister ook de mogelijkheid om andere dan de representatieve organisaties te horen. Er is echter ook een mogelijke vijfde gesprekspartner die nog niet gehoord is en spreker dringt er op aan dat de minister deze ook zal horen.

De burgemeesters zullen in de toekomst verantwoordelijk zijn voor het beleid op het lokale vlak. In grotere steden kent men het vijfhoekoverleg (burgemeester, parket en de drie politiediensten). In het veiligheidsplan van de minister van Justitie wordt een lans gebroken voor een schepen van veiligheid waardoor de politieke verantwoordelijkheid voor het lokale veiligheidsbeleid wordt opgesplitst. Spreker plaatst hier een aantal vraagtekens bij. Daartoe dreigt

mite les zones de police, ensuite l'on détermine le nombre d'agents et ce n'est qu'alors que la fonction de base de la police est définie. Ne serait-il pas indiqué de définir d'abord la fonction de base de la police?

Le groupe de travail «Structure et fonctionnement de la police locale et fédérale et fonctionnement intégré des deux niveau» se trouve-t-il associé à la répartition en zones de police? Combien de ZIP y a-t-il en définitive? À chaque extension d'une zone de police, une autre zone de police en est affectée. Elle croit qu'il importe de mettre fin au plus tôt à cette situation, à peine de voir surgir des conflits entre le bourgmestre, les commissaires et les commandants.

4. Les bourgmestres se voient confier une mission très importante dans la nouvelle structure de police. Quel support y aura-t-il pour les bourgmestres qui entreront en fonctions l'année prochaine? Elle suggère de prévoir une formation à l'intention des bourgmestres.

5. Cette semaine, le Plan national de sécurité retient toute l'attention. Ce plan doit être établi conjointement par la Justice et par l'Intérieur. Quelle est la réaction du ministre au plan de sécurité proposé cette semaine par le ministre de la Justice? Y a-t-il eu concertation à ce sujet? Quel est le calendrier prévu?

Quant au dialogue avec le Parlement, un membre estime que la commission ne doit pas revenir chaque mois sur la réforme de la police. L'exécution de la loi est une tâche gouvernementale et l'accord de gouvernement prévoit la mise en œuvre de l'accord Octopus.

Toutefois, pour ce qui le concerne, la concertation entre les partis Octopus ne doit pas nécessairement être poursuivie, dès lors qu'il accorde la préférence à un débat parlementaire. Se réunir à ce sujet tous les trois ou tous les six mois lui paraît être un rythme réaliste. Si la commission se penche une fois de plus sur cette matière avant les vacances d'été, cela lui paraît amplement suffisant.

Quant à la consultation — obligatoire — des organisations syndicales représentatives, le ministre a aussi la faculté d'entendre des organisations autres que celles qui sont représentatives. Toutefois, il existe également un cinquième partenaire possible, qui n'a pas encore été entendu, et l'orateur insiste pour que le ministre entende également cette partie.

À l'avenir, les bourgmestres seront responsables de la politique sur le plan local. Dans des villes plus importantes, l'on connaît la concertation pentagonale (le bourgmestre, le parquet et les trois services de police). Le plan de sécurité du ministre milite en faveur d'un échevin de la sécurité, ce qui implique la scission de la responsabilité politique pour la politique locale en matière de sécurité. De ce fait, le bourgmestre risque de ne plus être seul à assumer la respon-

de burgemeester niet meer alleen de verantwoordelijkheid over het lokale veiligheidsbeleid te dragen. Doordat men de eerstelijns politie zeer ruim opvat zal de regionale korpschef ook een belangrijke rol krijgen. Men moet dus duidelijkheid verschaffen ofwel gaat het om een politieke bevoegdheid die op het gemeentelijk niveau moet worden georganiseerd, en de gemeente kan dan zelf bepalen wie die bevoegdheid uitoefent, ofwel is het duidelijk de burgemeester die die bevoegdheid uitoefent.

Een opsplitsing van de politieke verantwoordelijk over meerdere personen acht spreker echter niet wenselijk.

De informatie in de politiehervorming bevat drie aspecten:

- de informatiegaring (wie, welke);
- het beheer van de informatie;
- de toegang tot de informatie.

Deze drie thema's vormden bij de bespreking van de hervorming van de politiediensten een sleutel-element.

In een eerste fase zal de federale politie worden geïmplementeerd. In welke mate zal men kunnen verzekeren dat er een eenvormige informatiedatabank bestaat voor alle politiediensten? Zullen de drie aspecten volledig op punt gesteld zijn bij de inwerkingtreding van de nieuwe politiestructuur?

De concurrentie tussen de verschillende politiediensten was één van de redenen van de huidige hervorming. Een van de aspecten waarin deze politieoorlog tot uiting kwam waren de concurrentiële databanken waarbij de diensten weigerden om informatie aan elkaar door te geven. De eenheid van informatie is dus fundamenteel. In welke mate zal men dit kunnen realiseren?

Een dergelijke hervormingsoperatie vraagt een grote budgettaire inspanning, vooral in de overgangsfase. Een groot deel van de onrust en onzekerheid, die thans bij de politiemensen bestaat over hun statuut, zou kunnen worden weggenomen door een engagement vanuit de regering om de overgangsfase budgettair behoorlijk te omkaderen.

Wat het statuut betreft, wil een lid weten wat terzake is geregeld. Wie wordt met wie gelijkgeschakeld? Binnen welke termijn?

Voorts vraagt zij wat er met de reeds bestaande interpolitiezones gebeurt. Wie zal de zones leiden?

Een lid wenst te vernemen wat de precieze budgettaire implicaties zijn van het toekomstige eenheidsuniform.

sabilité de la politique locale en matière de sécurité. Comme la police de première ligne est conçue en un sens très large, le chef de corps régional se verra, lui aussi, impartir un rôle important. Il importe donc de faire la clarté quant à savoir s'il s'agit d'une compétence politique, devant être organisée au niveau communal; dans le cas contraire, il est évident que c'est le bourgmestre qui exerce cette compétence.

L'orateur est cependant d'avis qu'il n'est pas indiqué d'éparpiller la responsabilité politique entre plusieurs personnes.

L'information dans la réforme de la police présente trois aspects:

- la collecte de l'information (qui, quoi);
- la gestion de l'information;
- l'accès à l'information.

Ces trois thèmes ont constitué un élément clé lors de la discussion de la réforme de services de police.

En une première phase sera mise en place la police fédérale. Dans quelle mesure pourra-t-on certifier qu'il existera une banque de données uniforme pour tous les services de police? Les trois aspects seront-ils tout à fait au point au moment de l'entrée en vigueur de la nouvelle structure de police?

L'un des motifs de la présente réforme était la concurrence entre les différents services de police. L'un des aspects sous lesquels se manifestait cette guerre des polices consistait dans les banques de données concurrentielles, à propos desquelles les services refusaient de se communiquer mutuellement des informations. L'unité d'information est donc fondamentale. Dans quelle mesure pourra-t-on la réaliser?

Pareille opération de réforme exige un effort budgétaire considérable, surtout au cours de la phase transitoire. Une partie considérable de l'inquiétude et de l'incertitude qui règnent actuellement chez les policiers au sujet de leur statut, pourrait être enlevée par un engagement de la part du gouvernement en vue de l'encadrement budgétaire approprié de la phase transitoire.

En ce qui concerne le statut, une membre voudrait savoir ce qui est prévu. Qui sera aligné sur qui? Dans quel laps de temps?

En deuxième lieu elle aurait voulu apprendre ce qui deviendra des zones interpolices déjà existants. Qui va diriger les zones?

Un membre désirerait connaître les implications budgétaires précises du futur uniforme unifié.

De pers meldt dat EURO 2000 niet zal kunnen doorgaan omdat er te veel twijfels zijn bij de rijks-wacht over hun statuut. Gaat de minister die onzekerheid laten behoeden tot na de gemeenteraadsverkiezingen achter de rug zijn — tegen dan is EURO 2000 al lang afgelopen?

In de derde plaats wenst spreker te vernemen hoe de minister het fenomeen van de pseudo-agenten zal aanpakken die, in diverse uniformen, ons straatbeeld sieren: hulpagenten, buurtzichers, bos- en parkwachters, verkeersbegeleiders. Zal er via de besluiten een dozichtiger structuur worden verwezenlijkt zodat de burger weet wie politiebevoegdheden heeft en wie niet?

Ten slotte wenst het lid te vernemen hoe de minister de representativiteit van de syndicale organisaties bepaalt als de klassieke politieke vakorganisaties hun precies ledenaantal niet bekend maken. In dit verband verwijst het lid naar het overleg dat de NMBS voert met de representatieve vakbonden. De niet-representatieve vakbond van de NMBS wordt niet bij dit overleg betrokken maar slaagt er wel in om het ganse spoor lam te leggen. Wie is er dan eigenlijk representatief?

Spreker dringt er dan ook op aan dat, in dit belangrijk dossier, alle sociale partners, ook de niet-representatieve, bij het overleg worden betrokken.

In verband met de selectie en de opleiding vraagt een lid of er overleg is geweest met de politiescholen

Wat de recrutering betreft, vindt zij het van wezenlijk belang dat de kandidaat meteen kiest tussen de lokale of de federale politie. Als iemand verneemt dat een lokale politie recruteert, moet hij zijn kandidatuur kunnen stellen. Dat is amper mogelijk in het systeem zoals het er nu uitziet.

Maakt de rijkswachtstructuur geen gebruik van de recrutering om haar grote droom, het «eenheidsmodel», te verwezenlijken? Hoe zal de minister dat verhinderen? Welke rol krijgen de burgemeesters in dat recruteringsproces?

In verband met de overgangsmaatregelen stelt een lid vast dat in niets is voorzien voor de invoering van de pre-lokale polities (artikel 248 en 249 van de wet). Men zou terzake veel sneller vooruit kunnen gaan.

Heeft de minister reeds de benoeming van de algemene directie van de federale politie voorbereid? Wat is het profiel van de betrokkenen? In welke mate heeft men daarmee rekening gehouden in het budget?

Ze heeft begrepen dat het Veiligheidsplan van de minister van Justitie niet het in de wet bedoelde plan is. Dat belet niet dat het veiligheidsplan twee hoofd-

La presse annonce que l'EURO 2000 ne pourra pas avoir lieu parce que la gendarmerie a trop de doutes quant à son statut. Le ministre va-t-il laisser subsister cette incertitude jusqu'après les élections communales — à ce moment-là, l'EURO 2000 appartiendra au passé depuis belle lurette?

En troisième lieu, l'orateur désirerait savoir comment le ministre compte aborder le problème des pseudo-agents, qui dans des uniformes variés, enjolivent l'environnement de nos rues: agents auxiliaires, surveillants de quartier, gardes bois et gardes parc, accompagnateurs de trafic. Une structure plus transparente sera-t-elle réalisée par le truchement d'arrêtés, de manière à ce que le citoyen sache qui a des compétences de police et qui n'en a pas?

Enfin, le membre veut apprendre comment le ministre détermine la représentativité des organisations syndicales, alors que les organisations syndicales politiques classiques ne publient pas le nombre précis de leurs membres. À ce sujet, le membre se réfère à la concertation entre la SNCB et les syndicats représentatifs. Le syndicat non représentatif de la SNCB n'est pas associé à cette concertation, mais il parvient néanmoins à paralyser tout le réseau ferroviaire. Qui est donc représentatif en définitive?

L'orateur insiste pour que tous les partenaires sociaux, aussi ceux qui ne sont pas représentatifs, soient associés à la concertation.

En ce qui concerne la sélection et la formation, un membre voudrait savoir quelle concertation a eu lieu avec les écoles de police.

Pour le recrutement, elle estime qu'il est fondamental que le candidat fasse d'emblée le choix entre la police locale ou fédérale. Si quelqu'un apprend qu'une police locale recrute, il doit pouvoir déposer sa candidature. Le système, tel qu'il est conçu actuellement, ne le permet guère.

Comment, à l'occasion du recrutement, la structure de gendarmerie est-elle en train de construire son grand rêve, à savoir le «moule unique»? Comment le ministre va-t-il empêcher cela? Quel rôle sera attribué aux bourgmestres dans ce processus de recrutement?

À propos des mesures transitoires, un membre constate que rien n'a été prévu pour la mise en place des pré-polices locales (articles 248 et 249 de la loi). On pourrait avancer beaucoup plus vite en ce domaine.

Est-ce que le ministre a déjà préparé la nomination de la direction générale de la police fédérale? Quel sera le profil de ces personnes? Dans quelle mesure en a-t-on tenu compte dans le budget pour préparer cette matière?

Elle a compris que le plan de sécurité présenté par le ministre de la Justice n'est pas celui visé par la loi. Cela n'empêche que le plan de sécurité doit contenir

stukken moet bevatten: een dat onder de bevoegdheid van de minister van Justitie valt en een ander waarvoor de minister van Binnenlandse Zaken bevoegd is. Dat tweede hoofdstuk ontbreekt in het plan dat de minister van Justitie heeft voorgesteld. In dat plan behandelt hij een aantal problemen waarvoor hij niet bevoegd is.

Op het middenniveau is in een CO DIR JU voorzien. Hoe staat het met de invulling van dat middenniveau (het huidige districtsniveau bij de rijkswacht)? Zijn er al projecten klaar?

In verband met de lokale polities heeft de minister laten weten dat de raadplegingen in de maand januari zullen worden afgerond. Een lid spoort de minister ertoe aan beslissingen te nemen en de raadplegingen stop te zetten.

Wat het statuut van de nieuwe politie betreft, wijst een lid erop dat het Parlement een wet over het vakbondsstatuut bij de rijkswacht heeft goedgekeurd. De klassieke vakbondsorganisaties kunnen vanaf nu worden geïntegreerd. Zij is van mening dat men in de huidige stand van de discussie over de statuten soepel moet zijn in het aanvaarden van een aantal vakbonden bij de onderhandelingen. Het is van belang dat het Parlement en de minister op een gecoördineerde manier samenwerken, wil men al te grote en moeilijk beheersbare ontevredenheid vermijden. De parlementsleden krijgen inderdaad vragen terzake. Het zou goed zijn die aan de minister te kunnen meedelen.

Een lid vraagt of de minister de nodige aandacht zal opbrengen voor de specifieke discussie van de vrouw in de hertekening van het politielandschap. Tijdens de vorige legislatuur heeft het Adviescomité voor gelijke kansen van de Senaat hierover advies uitgebracht. De toenmalige regering is een aantal verbintenissen aangegaan. Zij meent dan ook dat met deze aanbevelingen in de evaluatie van de hervorming zou worden rekening gehouden.

*
* *

Vooraleer op de gestelde vragen te antwoorden, merkt de minister op dat hij graag ordelijk te werk gaat. Dat is de beste manier om de doelstellingen te bereiken. Voortdurend over alles vrije forums organiseren leidt tot inefficiëntie.

Hij is zeer gehecht aan de prerogatieven van het Parlement en is steeds bereid de acties en de beslissingen van de regering voor het Parlement te komen uitleggen. Hij vraagt dat ook het Parlement de prerogatieven van de regering respecteert.

Wat de werkorganisatie betreft, wijst de minister het lid erop dat hij gewoon de keuzes van de vorige regering voortzet. Hij heeft zelfs dezelfde experts overgenomen. Hij probeert dus in de praktijk te bren-

deux volets: un qui relève de la compétence du ministre de la Justice et un autre qui relève de la compétence du ministre de l'Intérieur. Ce deuxième volet est absent dans le plan présenté par le ministre de la Justice. Dans son plan il traite une série de problèmes qui ne sont pas de sa compétence.

Au niveau intermédiaire a été prévu le CO DIR JU. Où en est-on avec la réalisation de ce niveau intermédiaire (l'actuel niveau district de la gendarmerie)? Est-ce que des projets sont prêts?

À propos des polices locales, le ministre a fait savoir que la consultation se terminerait au mois de janvier. Une membre encourage le ministre à prendre des décisions et de cesser ses consultations.

À propos du statut de la future police, une membre rappelle que le Parlement a voté une loi sur le statut syndical à la gendarmerie. Les organisations syndicales classiques peuvent dorénavant être intégrées. Dans l'état actuel de la discussion sur les statuts, elle pense qu'il faut être souple dans l'acceptation dans les négociations d'un certain nombre de syndicats. Il y a un intérêt de collaboration coordonné entre le Parlement et le ministre pour éviter des insatisfactions trop grandes et difficilement gérables. Les parlementaires font en effet l'objet de demandes. Il serait bon de pouvoir faire part au ministre de ces demandes.

Un membre demande si le ministre consacrerait l'attention nécessaire à la discussion spécifique relative à la femme dans le réaménagement du paysage policier. Au cours de la législature précédente, le Comité d'avis pour l'égalité des chances du Sénat a émis un avis à ce sujet. Le gouvernement de l'époque a contracté un nombre d'engagements. Elle estime aussi qu'il y aurait lieu de tenir compte de ces recommandations dans l'évaluation de la réforme.

*
* *

Avant de répondre aux questions posées, le ministre fait remarquer qu'il aime travailler dans l'ordre. C'est le moyen le plus efficace pour atteindre les objectifs que l'on s'assigne. L'organisation permanente d'assemblées libres sur tout conduit à l'inefficacité.

Il est très respectueux des prérogatives du Parlement et il est toujours prêt à s'expliquer devant le Parlement des actions et des décisions du gouvernement. Il demande que le parlement respecte aussi les prérogatives du gouvernement.

En ce qui concerne l'Organisation du travail, le ministre rappelle au membre qu'il a continué les choix faits par le gouvernement précédent. Il a même repris les mêmes experts. Il essaie donc d'appliquer ce

gen wat sommigen de «nieuwe politieke cultuur» noemen.

Ten tweede merkt hij op dat een dergelijke organisatie van de politiediensten heel eenvoudig zou zijn als men van nul zou kunnen beginnen. Hij moet echter bestaande diensten hervormen. Daartoe moet systematisch te werk worden gegaan. Het voorbeeld dat door het lid van de raadgevende raad van burgemeesters wordt aangehaald, is tekenend. Men moet dat orgaan eerst samenstellen, daar het zich over een aantal voorstellen moet uitspreken. Hoe kan met de Politieraad samenstellen in de lokale politiezones als de zones niet eens zijn afgebakend! De wanorde waar het lid op wijst, is dus maar een schijnbare wanorde. Bij het organiseren van het werk probeert hij logisch te werk te gaan om het geheel te implementeren.

Hij wijst er ook op dat hij nooit over 31 maart 2001 heeft gesproken. Op 1 januari 2001 zullen wel degelijk een aantal bepalingen in werking treden. Wat de lokale politie betreft, wil hij sneller gaan dan wat de vorige regering voorop had gesteld. Hij wil immers alles rond hebben op 1 januari 2002.

De minister is zich bewust van de ongerustheid over het statuut en de opleiding. De meeste mensen op het terrein zijn voor de politiehervorming, maar het is volledig normaal dat ze vragen hebben over hun toekomstige werk. Sinds het aantreden van de huidige regering heeft nog nooit zoveel informatie de ronde gedaan.

Er is een call center, dat vaak wordt geraadpleegd. Er is een communicatiecel opgericht binnen de ARP (Algemene Rijkspolitie) met het oog op de coördinatie van de inspanningen op het vlak van de communicatie naar de verschillende doelgroepen toe. De politiemensen ontvangen informatieblaadjes met dezelfde inhoud voor alle leden van de verschillende diensten. Er verschijnt maandelijks een informatiebrief en elke week een info-flash. De burgemeesters worden geïnformeerd via de Unie van steden en gemeenten. Ook de vakbonden spelen een belangrijke rol in het informeren van hun leden. Ze weten dat er reeds over vele punten van het nieuwe statuut een heel ruime consensus is.

Het nieuwe statuut biedt de leden van de huidige politiediensten twee mogelijkheden. Ofwel kiezen ze voor het nieuwe statuut, ofwel voor het behoud van het oude statuut. Geen enkel politiemann moet zich dan ook terzake zorgen maken. Hij kan immers het bestaande statuut kan blijven genieten.

Gelet op het beschikbare budget, hoeven ze zich geenszins ongerust te maken. De Inspectie van Financiën, die uitging van de werkzaamheden van de vorige regering en de aangegane verbintenissen, heeft geen enkel probleem gemaakt. In totaal wordt bijna 7 miljard toegekend. De minister is ervan overtuigd dat,

que certains appellent «la nouvelle culture politique».

Comme deuxième observation il explique qu'une telle organisation des services de police serait très simple si l'on partait à partir de zéro. Le fait est qu'il doit réformer des services existants. Pour faire cela il y a un ordre logique à respecter. L'exemple cité par la membre du conseil consultatif des bourgmestres est illustratif. Il faut d'abord constituer cet organe parce qu'il doit se prononcer sur un certain nombre de propositions. Comment constituer le Conseil de police dans les zones de police locale sans que l'on sache ce que sont les zones! Le désordre signalé par la membre n'est donc qu'un désordre apparent. Dans l'organisation de travail il essaie d'établir l'ordre logique pour mettre en œuvre l'ensemble du dispositif.

Il fait également remarquer qu'il n'a jamais parlé du 31 mars 2001. C'est bien le premier janvier 2001 qu'un certain nombre de dispositions entreront en vigueur. Pour les polices locales il veut aller plus vite que prévu par le précédent gouvernement puisqu'il veut que tout soit prêt au 1^{er} janvier 2002.

Le ministre est conscient des inquiétudes sur le statut et la formation. La grande majorité des hommes sur le terrain est favorable à la réforme des polices mais il est tout à fait normal qu'ils ont des questions sur leur travail futur. Il n'y a jamais eu autant d'information qui a circulé que depuis le moment où le gouvernement actuel est entré en fonction.

Il existe un call center qui est largement consulté. On a créé une cellule de communication intégrée au sein de la PGR (Police générale du Royaume) chargée de la coordination des efforts de communication à l'attention de divers publics ciblés. Des feuillets d'information sont distribués à l'attention des policiers, ayant le même contenu pour tous les membres des différents services. Mensuellement, une lettre d'information est envoyée. Par semaine un info-flash est distribué. À l'attention des bourgmestres une information est organisée par l'Union des villes et des communes. Les syndicats jouent également un rôle important dans l'information de leurs membres. Ils savent que beaucoup d'éléments du nouveau statut font déjà l'objet d'un très large consensus.

Le nouveau statut offre deux possibilités pour les membres des services de police actuels. Soit on opte pour le nouveau statut, soit on opte pour le maintien de l'ancien statut. Aucun agent de police ne doit donc s'inquiéter du statut statutaire puisqu'il peut continuer à bénéficier du statut existant.

Étant donné les montants budgétaires ils n'ont aucune raison de s'inquiéter. L'Inspection des finances, sur base des travaux du précédent gouvernement et des engagements pris, n'y a vu aucun problème. Le montant total de ce qui a été concédé atteint presque 7 milliards. Le ministre est convaincu que, dans l'état

zoals de zaken er nu voorstaan, alle personeelscategorieën financieel voordeel doen, hoewel het hier gaat om een hervorming van de politiediensten en niet om sociale onderhandelingen. De minister meent ook dat dergelijke onderhandelingen in de toekomst nodig zullen zijn, want als men efficiënte politiediensten wil, moet men daarvoor ook betalen.

De kosten voor het nieuwe uniform bedragen bijna 1 miljard. Hij stelt het lid gerust: de politiemensen van de overheid dragen enkel de uniformen die bij koninklijk besluit zijn vastgesteld. Dat bedrag van 1 miljard is het minimum dat men nodig zal hebben, maar de operatie kan in de tijd worden gespreid.

De stukken die blijkbaar reeds circuleren met betrekking tot de selectie en de opleiding zijn nog niet die van de minister. Die heeft nog geen beslissing genomen. Hij drukt het lid op het hart dat niemand in zijn plaats zal beslissen. Om de politiehervorming te doen slagen, is het essentieel dat de recruteringen op een objectieve basis en met de nodige kwaliteitsgaranties gebeuren. Alleen zo kan men er zeker van te zijn dat de besten in dienst worden genomen. Daar het hier niet om gewone functies gaat -politieagenten kunnen over de vrijheid van de mensen beschikken - moeten zoveel mogelijk voorzorgen worden genomen.

Van bij hun indiensttreding zullen de toekomstige politiemannen moeten kiezen tussen de lokale of de federale politie. Dat sluit natuurlijk niet uit dat nadien de mobiliteit kan spelen.

De basisopleiding is die van de lokale politie. De opleidingen van de federale politie zijn gespecialiseerde opleidingen (gerechtelijke politie, gespecialiseerde politie, ordehandhaving). Er zijn bijkomende opleidingen nodig voor het geheel van de materie. Het is ook goed dat er stages komen in alle diensten. De op twee niveaus geïntegreerde politie is er immers gekomen omdat men niet alleen de nadelen van een eenheidspolitie wilde vermijden, maar ook die van een te strikte taakscheiding. Er moet dus een geest van samenwerking zijn in de verschillende diensten.

Men heeft soms de neiging de kar voor het paard te spannen. Wij zijn aan het praten over structuren. Hoe zal men te werk gaan voor die recruteringen? Hoe zal men de inhoud van opleidingsprogramma's bepalen? Natuurlijk zullen wij een beroep doen op de bestaande politiescholen om de opleiding te verzorgen. Wij zullen hun een bestek met betrekking tot de inhoud van de programma's opleggen alsook de voorwaarden waaraan de docenten moeten voldoen.

In verband met de interpolitiezones antwoordt hij aan het lid dat hij geluisterd heeft en aan mevrouw Lizin dat hij zal beslissen. De meeste politiezones kunnen worden afgebakend en ze zullen in goede omstandigheden kunnen werken. In de loop van de maand maart zal hij daaromtrent voorstellen doen.

actuel des dossiers, toutes les catégories de personnel retrouvent des avantages sur le plan pécuniaire alors qu'il s'agit ici d'une réforme des services de police et non d'une négociation sociale. Le ministre pense également que dans l'avenir il faudra organiser une négociation sociale puisque pour avoir de bons services de police, il faut en payer le prix.

Le coût pour le nouvel uniforme atteint presque un milliard. Il assure le membre que seuls les uniformes qui seront déterminés par l'arrêté royal seront ceux des agents de l'autorité. Ce montant d'un milliard est le minimum dont on aura besoin mais l'opération peut s'échelonner dans le temps.

Les documents qui circulent apparemment déjà sur la sélection et la formation ne sont pas encore ceux du ministre, qui n'a pas encore pris une décision. Il assure la membre que personne ne décidera à sa place. Pour la réussite de la réforme des services il est essentiel que l'on passe à des recrutements objectifs, et avec toutes les garanties de qualité pour assurer que l'on recrute les meilleurs. Comme ce ne sont pas des fonctions comme les autres — les policiers peuvent disposer de la liberté des gens — il faut prendre un maximum de précautions.

Dès le départ les futurs policiers devront faire le choix soit pour la police locale soit pour la police fédérale. Cela n'exclut nullement que par après peut jouer la mobilité.

La formation de base sera celle du policier local. Les formations de la police fédérale sont des formations spécialisées (police judiciaire, police spécialisées, maintien de l'ordre). Il est nécessaire qu'il y ait des compléments sur l'ensemble de la matière. Il est bon aussi qu'il y ait des stages dans l'ensemble des services parce que, si on a voulu une police intégrée à des niveaux, on a voulu éviter les inconvénients d'une police unique mais également les inconvénients du cloisonnement. Il faut donc un esprit de collaboration entre l'ensemble des différents services.

On a parfois tendance à mettre la charrue avant les bœufs. Nous sommes en train de parler des structures. Comment va-t-on procéder à ces recrutements? Comment va-t-on déterminer les contenus des programmes de formation? Bien entendu on va utiliser les écoles de police existantes pour assurer la formation en leur imposant un cahier des charges qui porte sur le contenu des programmes de même que les conditions à remplir par ceux qui sont appelés à y enseigner.

À propos des zones interpolice, le ministre répond au membre qu'il a écouté et à Mme Lizin qu'il va décider. La grande majorité des zones de police peut être fixé et ils pourront travailler dans de bonnes conditions. Il fera les propositions au courant du mois de mars.

Wat het Veiligheidsplan betreft, wijst de minister erop dat de wet spreekt van het federaal veiligheidsplan en het lokaal veiligheidsplan. In de twee gevallen zijn er in de wet procedures vastgesteld voor de uitwerking ervan. Die plannen kunnen nog niet worden uitgetekend omdat de structuren die met die taak belast zijn, nog niet bestaan. Waar men het thans over heeft, het plan van de minister van Justitie, is een plan dat een aantal prioriteiten vastlegt waarin het regeerakkoord voorziet. De minister van Justitie heeft het voorbereid en het zal binnen de regering worden besproken. Dat plan heeft geen betrekking op de in de wet bedoelde veiligheidsplannen. Daarvoor moeten de structuren, waarvoor hij medeverantwoordelijk is, nog worden uitgewerkt, zowel op federaal als op lokaal vlak.

Wat de raadplegingen betreft, antwoordt de minister dat hij de nodige tijd uitgetrokken heeft niet alleen om te overleggen met de representatieve vakbonden maar ook met talloze drukingsgroepen. Hij beseft immers dat de inschakeling van de bestaande diensten in de nieuwe structuren niet eenvoudig is. Hij heeft gesprekken gehad met het burger- en administratief personeel, de veldwachters, de commissarissen van de klassen 12 tot 16, de brigadecommandanten, de BOB-verantwoordelijken, de afgevaardigden van de gerechtelijke politiediensten. Dat was heel nuttig en nu is hij goed op de hoogte van hun bekommernissen. Hun eisen zijn niet in de eerste plaats van budgettaire aard. Zijn gesprekspartners hebben een aantal voorstellen en aanbevelingen gedaan, waarvan een aantal zeker in aanmerking moet worden genomen.

Wat de representativiteit betreft, is de minister er voorstander van dat de vrijheden maximaal worden uitgeoefend en hij is bereid te luisteren naar iedereen die hem iets te vertellen heeft. In de wet zijn de erkende organisaties aangewezen. Het is met die dat hij overleg moet plegen. Pas na afloop van het hervormingsproces kan het representativiteitsmechanisme spelen; om erkend te worden moet men minstens 10% van het personeel van de politiekorpsen vertegenwoordigen.

Nu reeds voldoet een organisatie aan die voorwaarde, maar de huidige wet staat niet toe ze als representatieve organisatie te beschouwen. Vandaar dat hij die organisatie voorgesteld heeft om het hele proces parallel te volgen. Tot op heden is die organisatie daar niet op ingegaan.

Inzake de rol van de burgemeesters wijst de minister erop dat de wet hun bevoegdheden op het vlak van de veiligheid niet heeft gewijzigd. Hij wil een eenheid van bevel behouden. Daar de rol van de burgemeesters almaar complexer wordt, zal men hun wellicht bijkomende opleidingen moeten aanbieden. De functie van politiemans vergt meer en meer bekwaamheden. De burgemeester moet dan ook zelf geen politiemans spelen noch zich in de politiefunctie mengen. Dat zou misbruik zijn. In zones met meerdere gemeenten

En ce qui concerne le plan de sécurité, le ministre rappelle que la loi parle du plan fédéral de sécurité et du plan local de sécurité. Dans les deux cas, la loi prévoit des procédures d'élaboration. Ces plans ne peuvent pas encore être élaborés puisque les structures chargées de les élaborer, n'existent pas encore. Ce dont on parle actuellement, le plan du ministre de la Justice, est un plan qui fixe un certain nombre de priorités prévues dans l'accord gouvernemental. Le ministre de la Justice l'a préparé et ce plan fera l'objet d'une discussion au sein du gouvernement. Ce plan ne concerne pas les plans de sécurité visés par la loi et dont les structures, pour lesquelles il est conjointement responsable, doivent encore être élaborées aussi bien sur le plan fédéral que sur le plan local.

À propos des consultations, le ministre répond qu'il s'est donné le temps pour ne pas seulement se concerter avec les organisations syndicales représentatives mais aussi avec une multitude de groupes de pression parce qu'il est conscient que l'insertion des services existants dans les nouvelles structures est difficile. Il a entendu le personnel civil et administratif, les garde-champêtres, les commissaires des classes 12 à 16, les commandants de brigade, les responsables du BSR, les délégués des polices judiciaires. Cela a été très utile et il est maintenant bien au fait de leurs préoccupations. Ce ne sont principalement pas des revendications budgétaires. Ces interlocuteurs ont fait un certain nombre de suggestions et de recommandations, certaines pourraient et même devraient être rencontrées.

En ce qui concerne la représentativité, le ministre est favorable à l'exercice maximal des libertés et il est à l'écoute de tous ceux qui ont quelque chose à lui dire. La loi a indiqué les organisations agréées. C'est avec celles-ci qu'il devra se concerter. Ce n'est qu'au terme de ce processus de réforme que pourra jouer le mécanisme de représentativité; pour être agréé il faut représenter au moins 10% des effectifs des corps de police.

Dès à présent, une organisation remplit cette condition, mais la loi actuelle ne permet pas de la considérer comme une organisation représentative. Par conséquent, il a invité cette organisation à suivre parallèlement l'ensemble de ce processus. Jusqu'à maintenant cette organisation n'a pas accepté cette proposition.

À propos du rôle des bourgmestres, le ministre rappelle que la loi n'a pas changé les compétences des bourgmestres en matière de sécurité. Il veut préserver une unité de commandement. Le rôle des bourgmestres devenant de plus en plus complexe, il faudra penser à leur offrir des formations complémentaires. La fonction de policier est devenu une fonction qui requiert de plus en plus de qualifications. Cela n'empêche que le bourgmestre ne doit pas jouer au policier et ne doit pas s'immiscer dans la fonction de

zal het college van burgemeesters het mogelijk maken ervaringen, adviezen en meningen uit te wisselen, wat zeker nuttig zal zijn om in de beste omstandigheden te kunnen werken. Als er een college van burgemeesters is, moeten daar geen andere personen worden aan toegevoegd (schepenen).

Een democratische politie veronderstelt uitwisseling van informatie. Die informatie moet worden verzameld, beheerd en gedeeld. Wil men die drievoudige taak verwezenlijken, moeten er voorzorgen worden genomen. De beschikbare informatie moet toegankelijk zijn voor allen die ze nodig hebben.

Aan een lid antwoordt hij dat in de nieuwe wet reeds veel is gezegd over de terzake gewenste voorzorgen en garanties. Nu moet een duidelijke structuur worden uitgetekend, onder meer wat de rol van de magistratuur betreft, teneinde misbruiken te voorkomen (gebruik of bezit van informatie). De nieuwe artikelen 44.1 tot 44.11 van de wet betreffende de politiefunctie komen al een heel stuk tegemoet aan de bekommernissen van het lid. Dat kader moet nu worden ingevuld met uitvoeringsmaatregelen.

De bestaande interpolitiezones verdwijnen. Dat zijn zones waarbinnen politiediensten vrijwillig samenwerkten. Ze hebben evenwel geen wettelijke basis. In bepaalde gevallen valt de lokale politiezone samen met de vroegere interpolitiezone, voor andere zones daarentegen zullen wijzigingen noodzakelijk zijn.

De minister kan zich niet indenken dat het merendeel van de politiemensen geen gevolg zou geven aan de oproep tot ordehandhaving in het kader van het voetbaltornooi EURO 2000. De minister zal een aantal verbintenissen die in het verleden zijn aangegaan respecteren. Hij heeft reeds toegegeven dat bepaalde eisen van de politiediensten terecht zijn. Hij is niet van plan een krachtmeeting aan te gaan met de politiediensten over de organisatie van EURO 2000. Telkens als hij met de verschillende diensten onderhandelt, is hij verbaasd over hun plichtsbewustzijn. Hij gelooft niet dat die diensten de opdrachten die hun in het kader van EURO 2000 worden toevertrouwd, niet zouden uitvoeren. Hij wijst erop dat bij de organisatie van het tornooi vaak een beroep zal worden gedaan op de diensten.

De minister beweert dat men de ideale formule voor de vorming zal vinden in de geest van de geïntegreerde politie op twee niveaus.

Wat de overgangperiode betreft, vindt de commissie ten onrechte dat er geen timing bestaat. Er is immers geen timing in de wet voorzien, maar enkel een datum van invoeging.

De «overgangsgroep» werd gecreëerd, precies met de bedoeling om de complete overgang virtueel voor

police. Cela constituerait un abus. Dans les zones à plusieurs communes, le collège des bourgmestres va permettre des échanges d'expériences, d'avis et d'opinions qui seront bien utiles pour travailler dans de meilleures conditions. Lorsqu'on a un collège de bourgmestres, il ne faut pas y ajouter d'autres personnes (des échevins).

Une police démocratique suppose un échange d'informations, information qui doit être recueillie, gérée et partagée. Pour assurer ce triple volet il faut prendre des précautions. L'information disponible doit être accessible à ceux qui en ont besoin.

À un membre il répond que beaucoup a déjà été dit à ce sujet dans la nouvelle loi en ce qui concerne les précautions et garanties souhaitées à ce sujet. Il faut maintenant préciser la structure, notamment en ce qui concerne le rôle de la magistrature, pour éviter des abus (utilisation ou détention d'informations). Les nouveaux articles 44.1 à 44.11 de la loi sur la fonction de police rencontrent déjà beaucoup de préoccupations du membre. Ce dispositif doit être complété par des mesures d'exécution.

Les ZIP existants cesseront d'exister. Les zones interpolice sont des zones de collaboration volontaire entre services de police qui n'avaient guère de base légale. Dans certains cas la zone de police locale correspondra à l'ancienne zone interpolice mais pour d'autres zones des modifications seront nécessaires.

Le ministre ne peut pas s'imaginer que la majorité des policiers ne se présenterait pas à l'appel pour le maintien de l'ordre lors du tournoi de football EURO 2000. Le ministre va respecter une série d'engagements pris dans le passé. Il a déjà consenti à ce que certaines revendications des services de police soient légitimes. Il ne va pas se livrer à une partie de bras de fer autour de l'organisation de l'EURO 2000 avec les services de police. Lorsqu'il négocie avec les différents services il est toujours étonné par leur sens du service. Il ne croit pas que ces services n'exécuteraient pas les missions qui leur seront assignées lors de l'EURO 2000. Il rappelle que les services seront fort sollicités lors de l'organisation de ce tournoi.

Le ministre affirme que l'on trouvera la formule idéale pour la formation dans l'esprit de la police intégrée à deux niveaux.

En ce qui concerne la période transitoire, la commission estime que c'est à tort qu'il n'existe aucun échancier. En effet, aucun échancier n'est prévu dans la loi qui ne porte qu'une date d'entrée en vigueur.

Le «groupe de transition» a été créé, précisément avec l'intention de préparer virtuellement la transi-

te bereiden, want de 31 december om 24 uur houdt het oude systeem op, doch op datzelfde ogenblik moet het nieuw onmiddellijk draaien, want het is dan ook 0 uur van de 1 januari. De overgang dient dus voorbereid te worden, bijvoorbeeld de manier om een huiszoeking te verrichten in de gerechtelijke brigades. Nu is het immers zo dat de BOB en de GPP elk hun eigen manier van werken hebben. Op die bewuste dag zal dat uniform moeten verlopen.

Hij heeft aan die werkgroep ook gevraagd om precieze voorstellen te doen opdat nu reeds de samenwerking op het terrein zich zou ontwikkelen en veelvuldiger zou worden. Op zekere plaatsen werd bijvoorbeeld een prefiguratie opgestart van de toekomstige lokale gerechtelijke brigade, en dit ondanks de tegenkanting van sommige nostalgische elementen. Deze is samengesteld uit rijkswachters van de lokale brigades en zekere elementen van de gemeentepolitie. Het feit dat de huidige wetsbepalingen dit nog niet regelen kan niet beletten dat er aldus samengewerkt wordt.

Wat het probleem van de aanwezigheid van vrouwen in de politie betreft, verklaart de minister voorstander te zijn van de gelijkheid. Dat betekent dat er geen penaliserende maatregelen mag zijn verbonden aan het geslacht, maar evenmin een voordeel. Hij vestigt de aandacht van de commissie op artikel 129 van de organieke wet van 7 december 1998 op de politie, dat uitdrukkelijk voorziet dat het statuut van de politiebeambten de gelijkheid voorziet tussen mannen en vrouwen, en dit zowel in de lokale als in de federale politie. Onder voorbehoud van wat voorzien is in verband met zwangerschap voor het overheids personeel, wordt het vrouwelijke personeel onderworpen aan dezelfde arbeidsvoorwaarden als het mannelijk personeel van hetzelfde corps.

In de toepassingsmaatregelen zal er welteverstaan over worden gewaakt dat deze principes worden gerespecteerd.

In verband met de promotie van vrouwelijke aanwezigheid bij de nieuwe aanwervingen, is het aangegeven er ten eerste de nadruk op te leggen dat vrouwen gewenst zijn bij de politie en dit op alle niveaus, en voor alle functies, waarbij dan nog moet worden in acht genomen dat ze voor bepaalde functies beter functioneren dan de mannen.

Een lid wenst de minister in verband met de toekomstige aanwervingen opmerkelijk te maken op de mogelijkheid dat door de ver doorgedreven centralisatie van de procedure, er een soort « eenheidsprofiel » zal uit de bus komen, dat meer aanleunt bij een conservatieve ideologie.

De progressieve bevolkingsgroep zal aldus niet meer aan bod komen bij het leveren van nieuwe « recruten », wat volgens hem een gevaar is voor deze groep. Voor grote steden zal het anderzijds van

tion complète, car le 31 décembre à 24 heures, l'ancien système cessera d'exister, mais au même moment le nouveau système devra être immédiatement opérationnel, car à ce même moment, il sera également 0 heure du 1^{er} janvier. Il faut donc préparer la transition, par exemple la manière dont les brigades judiciaires procéderont à une perquisition à domicile. En effet, à l'heure actuelle la BSR et la PJ ont chacune leur manière de travailler. À la date indiquée, cela devra se dérouler de manière uniforme.

Il a également demandé à ce groupe de travail de faire des propositions précises, pour que la coopération puisse d'ores et déjà s'instaurer sur le terrain et devenir plus fréquente. C'est ainsi, par exemple, qu'à certains endroits a été lancée une préfiguration de la future brigade judiciaire locale, ce malgré l'opposition de certains nostalgiques. Cette brigade se compose de gendarmes des brigades locales et de certains éléments de la police communale. Le fait que les dispositions législatives actuelles ne règlent pas encore ce point ne peut pas constituer une entrave à une telle coopération.

Quant au problème de la présence des femmes au sein de la police, le ministre se dit partisan de l'égalité. Cela signifie qu'il ne peut exister une pénalisation liée au sexe, pas plus qu'il ne peut exister un avantage. Il attire l'attention de la commission sur l'article 129 de la loi du 7 décembre 1998 organisant la police, qui dispose expressément que le statut des fonctionnaires de police garantit l'égalité des chances entre hommes et femmes au sein de la police fédérale et de la police locale. Sous réserve de ce qui est prévu en matière de grossesse pour le personnel des services publics, le personnel féminin est soumis aux mêmes conditions de travail que le personnel masculin du même corps.

Il est bien entendu que, dans les mesures d'application, il sera veillé au respect de ces principes.

Quant à la promotion de la présence féminine dans les nouveaux recrutements, il est indiqué d'insister au plus haut point sur ce que la présence des femmes dans la police est souhaitée, et ce à tous les niveaux et pour toutes les fonctions, tout en ayant égard au fait que, pour certaines fonctions, elles conviennent mieux que les hommes.

Au sujet des recrutements futurs, un membre tient à attirer l'attention du ministre sur la possibilité que la centralisation poussée de la procédure puisse donner lieu à une sorte de « profil unitaire » qui serait plutôt inspiré par une idéologie conservatrice.

Dès lors, la partie progressiste de la population n'entrera plus en ligne de compte pour fournir de nouvelles « recrues », ce qui constitue, selon lui, un danger pour ce groupe. Pour les grandes villes, il

belang zijn maximaal beroep te doen op mensen van allochtone afkomst. Hiervoor moeten uiteraard ook specifieke oplossingen worden bedacht.

Enkel op die manier zal de democratische werking van de politie worden gegarandeerd, en zal het afglijden van dat enig overgebleven politiecorps naar extreem rechts worden vermeden.

2. Gedachtewisseling met de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie op 13 februari 2001, over het Nationaal Veiligheidsplan

2.1. Gedachtewisseling met de heer M. Verwilghen, minister van Justitie, over de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan

2.1.1. Inleiding

Een van de belangrijkste uitgangspunten van het Octopusakkoord was de oprichting van een politiestructuur waarbij de politie zich in de eerste plaats richt op de bevolking en dankzij een geïntegreerde aanpak van de problemen van rechtshandhaving en handhaving van de openbare orde een bijdrage levert aan een globale aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen. Hiernaast dient het democratisch toezicht op deze politiediensten, dat een basiselement vormt van de rechtstaat, te worden gewaarborgd.

Om beide doelstellingen te kunnen realiseren werd bij de uitwerking van dit akkoord, onder de vorm van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, voorzien in het opstellen van politieke veiligheidsplannen.

Door dit Nationaal veiligheidsplan, dat de werking van de federale politie voor het werkjaar 2001 vastlegt, werd een nieuwe en essentiële stap gezet in de politiehervorming. Terecht mag hier gesproken worden van een historische omwenteling. Voor de eerste maal in de Belgische politiegiedenis wordt de werking van de federale politie publiek bekendgemaakt, zodat we hiermee een belangrijke stap zetten in de democratische controle over deze instelling. Samen hiermee wordt verder gekozen voor een nieuwe aanpak waarbij de klemtoon ligt op de geïntegreerde benadering van veiligheidsproblemen en een afstemming van het opsporingsbeleid. Het schept verder de mogelijkheden tot een samenhang in het optreden van de federale en de lokale politie. In dit plan hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie voor de eerste maal prioriteit gegeven aan het aanpakken van welbepaalde veiligheidsproblemen. Dit betekent niet dat de federale politie zich hier uitsluitend op zal richten. Het spreekt vanzelf dat ze haar normale taken (de handhaving van de openbare

importera, par ailleurs, de faire appel autant que possible à des personnes d'origine allochtone. Pour cet aspect également, il faudra nécessairement concevoir des solutions spécifiques.

Ce n'est que de cette manière que l'on pourra garantir le fonctionnement démocratique de la police et éviter un glissement vers l'extrême droite de l'unique corps de police subsistant.

2. Échange de vues avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice du 13 février 2001 au sujet du Plan national de sécurité

2.1. Échange de vues avec M. M. Verwilghen, ministre de la Justice sur les lignes de force du Plan national de sécurité

2.1.1. Introduction

L'un des principes essentiels de l'accord Octopus était la création d'une structure policière dans laquelle la police s'adresserait en priorité à la population et fournirait une contribution à l'approche globale des problèmes de sécurité de la société grâce à une approche intégrée des problèmes de maintien du droit et de maintien de l'ordre public. En outre, le contrôle démocratique de ces services de police, qui constitue un élément fondamental dans un État de droit, doit être garanti.

Afin de pouvoir atteindre ces deux objectifs, l'exécution de cet accord, dans le cadre de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, a prévu l'élaboration de plans de sécurité policiers.

Avec ce Plan national de sécurité, qui fixe le fonctionnement de la police fédérale pour l'exercice 2001, c'est une nouvelle étape cruciale qui a été franchie dans le cadre de la réforme des polices. On peut parler à juste titre d'un tournant historique. En effet, pour la première fois dans l'histoire de la police belge, le fonctionnement de la police fédérale est rendu publique, ce qui constitue une étape essentielle pour le contrôle démocratique de cette institution. Une autre innovation est l'approche intégrée des problèmes de sécurité et la coordination de la politique en matière de recherche, lesquelles permettront d'instaurer une plus grande cohérence dans l'action de la police fédérale et de la police locale. Dans ce plan, les ministres de l'Intérieur et de la Justice donnent la priorité, pour la première fois, à la résolution de problèmes de sécurité déterminés. Cela ne signifie pas que la police fédérale devra leur consacrer une attention exclusive au détriment des autres problèmes sécuritaires. Il va de soi qu'elle devra continuer à accomplir normalement ses missions habituelles (le maintien de l'ordre public et

orde en de aanpak van de criminaliteit) gewoon blijft uitvoeren. Maar hiernaast zal haar aandacht zich prioritair op fenomenen richten die door hun maatschappelijke, economische en politieke schade de burger ernstig verontrusten.

Het doel van het Nationaal veiligheidsplan is een doorzichtig politiebeleid te voeren waarbij de politie wordt beoordeeld op de verbintenissen die ze aangaat. Zoals gesteld in het federaal veiligheids- en detentieplan van de regering, is de politie een onderdeel van de globale veiligheidsketen. Ze levert met andere woorden een belangrijke bijdrage aan het aanpakken van veiligheidsproblemen, maar is hierbij slechts één van de schakels in de hele keten. Enkel wanneer alle andere schakels in de veiligheidsketen hun bijdrage leveren kunnen we een verhoging van de veiligheid bereiken. Het is dan ook onontbeerlijk dat naast dit plan ook voor de andere schakels concrete actieplannen worden uitgewerkt.

Dit plan legt dus de bijdrage aan het veiligheidsprobleem vast van de federale politie in dit geheel waarbij ze zich ertoe verbindt om alle middelen en mogelijkheden te hanteren om de aangegane verbintenissen op een loyale wijze te verwezenlijken.

Dit Nationaal veiligheidsplan is opgevat als een «test»-plan. Hiervoor zijn er meerdere redenen. Zoals reeds gesteld, is het de eerste keer dat dergelijk plan het licht ziet. Het is verder geschreven op een moment dat de federale politie nog niet in werking was gesteld en er nog een aantal onduidelijkheden bestonden over haar definitieve structuur, de verdeling van het politiepersoneel en een aantal materiële gegevens. Bovendien maakt de huidige situatie binnen de bestaande politiediensten het niet mogelijk een duidelijk beeld te schetsen van haar capaciteitsbesteding. In een ideaal politieplan worden alle geledingen van de instelling betrokken om tot een uitgebalanceerde en realistische werking te komen. Het moet tevens een input bevatten vanuit de lokale politie die eveneens in oprichting is, maar die vooralsnog geen feit is. Hierdoor moet het komende jaar ook als een overgangsjaar worden beschouwd. In afwachting van de definitieve inplaatsstelling van de zonale politie, blijven de territoriale brigades van de rijkswacht immers onder de bevoegdheid van de federale politie.

Er zijn dus voldoende redenen voorhanden om dit plan te beschouwen als een nulmeting, een «test»-plan, waaruit, na evaluatie op het einde van 2001, de nodige lessen zullen getrokken worden. In ieder geval zijn de bevoegde ministers overtuigd van het belang van dit plan en hopen ze dat het de aanzet zal vormen voor discussie en overleg om stap voor stap tot een doorzichtiger, performanter en maatschappelijk gedragen politiestelsel te groeien.

la lutte contre la criminalité). Simplement, elle devra se concentrer en priorité sur les phénomènes qui inquiètent fortement le citoyen en raison de leurs conséquences néfastes sur les plans social, économique et politique.

L'objectif du Plan national de sécurité est la mise en œuvre d'une politique policière transparente dans laquelle la police est évaluée à l'aune du respect des engagements qu'elle a pris. Comme il est précisé dans le Plan fédéral de sécurité et de détention du gouvernement, la police n'est qu'un maillon de la chaîne globale de sécurité. En d'autres termes, elle contribue largement à la lutte contre les problèmes sécuritaires, mais n'est qu'un acteur parmi d'autres. Ce n'est que lorsque tous les maillons de la chaîne auront apporté leur contribution que la sécurité s'améliorera. Dès lors, il est indispensable qu'en marge de ce plan, d'autres plans d'action concrets soient élaborés pour les autres maillons de la chaîne de sécurité.

Ce plan fixe donc la contribution que l'ensemble de la police fédérale doit fournir dans le cadre de l'approche des problèmes de sécurité. À cet effet, elle mettra en œuvre tous les moyens dont elle dispose pour respecter loyalement ses engagements.

Ce Plan national de sécurité est conçu comme un plan «test» et ce, pour plusieurs raisons. Comme il a déjà été précisé, c'est la première fois qu'un plan de ce type voit le jour. De plus, lorsqu'il a été élaboré, la police fédérale n'existait pas encore et de grandes inconnues subsistaient quant à la structure définitive, à la répartition du personnel de la police et à d'autres aspects matériels. De surcroît, compte tenu de la situation qui prévaut dans les services de police actuels, il n'est pas possible d'avoir une idée précise de la manière dont elle utilise la capacité dont elle dispose. Pour que ce plan soit le plus efficace possible, il faut que toutes les composantes de l'institution soient associées au projet afin de tendre à un fonctionnement réaliste et équilibré. Il doit également prévoir une contribution de la police locale, ce qui n'est pas encore le cas à ce jour. L'année qui vient doit donc être considérée comme une année de transition. En effet, en attendant l'installation définitive de la police zonale, les brigades territoriales de la gendarmerie demeurent sous la compétence de la police fédérale.

Il y a donc suffisamment de raisons de considérer ce plan comme une mesure zéro, un plan «test». Au terme de son évaluation, qui aura lieu en 2001, il conviendra de tirer les enseignements qui s'imposent. Quoi qu'il en soit, les ministres sont convaincus de l'importance de ce plan et espèrent qu'il sera l'amorce d'une discussion et d'une concertation débouchant sur la mise en place progressive d'une structure policière plus transparente, plus performante et encore plus à l'écoute du citoyen.

2.1.2. Algemene context van het veiligheidsbeleid

De grondbeginselen van het veiligheidsbeleid berusten op de krachtlijnen van het Octopusakkoord, de regeringsverklaring, het federaal plan inzake veiligheid en strafrechtelijk beleid en het federaal plan voor de verkeersveiligheid.

Overeenkomstig het regeerakkoord heeft de federale regering het federaal plan inzake veiligheid en strafrechtelijk beleid opgesteld, dat een geïntegreerd veiligheidsbeleid als uitgangspunt heeft. Dat beleid krijgt concrete vorm in een aaneenschakeling van preventieve en repressieve maatregelen en begeleidingsmaatregelen voor slachtoffers en daders.

Het federaal plan inzake veiligheid en strafrechtelijk beleid heeft een dubbel doel: een daadwerkelijke daling van alle vormen van criminaliteit en een aanzienlijke stijging van het aantal opgehelderde misdrijven. De volgende punten staan centraal in dat plan:

- Daling van het aantal geweldmisdrijven;
- De georganiseerde misdaad op het spoor komen en bestrijden;
- De witteboordcriminaliteit beter opsporen en beteugelen;
- Bestrijding van de mensenhandel en van andere vormen van uitbuiting;
- Sexuele misdrijven zoveel mogelijk voorkomen;
- Bestrijding van de jeugdcriminaliteit;
- Een halt toeroepen aan hooliganisme;
- Beteugeling van de randverschijnselen en de criminaliteit op het gebied van drugbevoorrading en drughandel;
- Daling van het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel.

Het federaal plan bevat tevens een aantal specifieke projecten in verband met die prioritaire aandachtspunten.

De federale politie is slechts één van de vele partijen die meewerken aan de verwezenlijking van de doeleinden van het federaal plan inzake veiligheid en strafrechtelijk beleid van de federale overheid. De aard en de omvang van die medewerking wordt nader toegelicht in dit Nationaal Veiligheidsplan.

Als nationaal politieplan bevat het Nationaal Veiligheidsplan in de eerste plaats de bijdrage van de federale politie met betrekking tot de aanpak van de onveiligheid in het algemeen en de definitie van de federale prioriteiten in het bijzonder.

Een positieve evolutie op het stuk van het door de overheid beoogde doel is maar mogelijk als elk van de betrokken departementen en partijen daaraan op

2.1.2. Contexte général de la politique en matière de sécurité

Les principes fondamentaux de la politique en matière de sécurité reposent sur les lignes directrices de l'accord Octopus, la déclaration gouvernementale, le Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire et le plan fédéral en matière de sécurité routière.

Conformément à l'Accord de gouvernement, le gouvernement fédéral a établi le Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire qui fonctionne selon le concept de la gestion intégrée de la sécurité. Cette gestion se concrétise dans une chaîne constituée successivement d'un maillon préventif, d'un maillon répressif et du suivi des victimes et des auteurs.

Le Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire poursuit un double objectif: la réduction effective de toutes formes de criminalité et un accroissement substantiel du taux d'élucidation des infractions. Le Plan se concentre sur les priorités suivantes:

- Diminuer le nombre des délits accompagnés de violences;
- Circonscrire et combattre la criminalité organisée;
- Mieux dépister et réprimer la criminalité en col blanc;
- Lutter contre la traite des êtres humains et les autres formes d'exploitation;
- Prévenir au maximum les délits sexuels;
- Combattre la délinquance juvénile;
- Endiguer le hooliganisme;
- Limiter les troubles et la criminalité liés à l'approvisionnement et au trafic de drogue;
- Réduire les accidents de la circulation entraînant des lésions corporelles.

Le Plan fédéral contient également un certain nombre de projets spécifiques relatifs à ces priorités.

La police fédérale n'est qu'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réalisation des objectifs du Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire du gouvernement fédéral. La nature et la portée de cette contribution est notamment expliquée dans le présent Plan national de sécurité.

Le Plan national de sécurité contient en premier lieu, en tant que plan national de police, la contribution de la police fédérale en ce qui concerne l'approche de l'insécurité en général et la définition des priorités fédérales en particulier.

La réalisation d'une évolution positive des objectifs de l'autorité n'est toutefois possible que dans la mesure où chacun des départements et acteurs concer-

fundamentele wijze meewerkt. Veiligheid behelst inderdaad meer dan louter het optreden van de politie.

2.1.3. Doel van het Nationaal veiligheidsplan

Het Nationaal veiligheidsplan dat men ook als nationaal politieplan kan bestempelen, heeft verschillende doelen.

Dit veiligheidsplan vertaalt en coördineert het algemeen politiebeleid. Daarnaast wordt het beheer van de federale politie en de lokale politie ook via dit plan beter gecoördineerd.

Het waarborgt een globale en geïntegreerde politieke aanpak van de veiligheid door de politiediensten en verzekert de samenhang van het optreden ervan. Deze globale en geïntegreerde politieke benadering van veiligheid zorgt voor de coherentie van het geheel van politiestructuren. De lokale politiediensten en de gedeconcentreerde eenheden van de federale politie zullen er, in overleg met de bevoegde overheden, rekening moeten mee houden bij het opstellen van hun respectievelijke jaar-, beleids- en actieplannen.

Dit plan heeft ook als doel om te verduidelijken op welke wijze de federale politie de opdrachten en de prioritaire doelstellingen, zoals bepaald door de beide bevoegde ministers, zal verwezenlijken. In die zin bevat het Nationaal veiligheidsplan niet alleen het te bereiken objectief, maar geeft het ook aan met welke initiatieven dit kan worden bereikt.

In dit kader geeft het Nationaal veiligheidsplan ook aan welke operationele en niet-operationele steun zal worden verleend.

Ten slotte zal dit veiligheidsplan ook de verdeling van de beschikbare middelen qua personeel en materieel over de algemene directies en diensten van de federale politie aangeven. Die verdeling is enerzijds voldoende precies, teneinde de bevoegde overheden te garanderen dat hun doelstellingen worden gerealiseerd; ze is anderzijds voldoende algemeen zodanig dat het geheel voldoende soepel blijft om te beantwoorden aan de wijzigende behoeften die zich stellen gedurende het lopende jaar.

Concreet betekent dit dus ook dat wordt aangegeven wat er, naast de uitvoering van de normaal verwachte politieopdrachten, in het komende jaar een prioritaire en bijzondere aandacht zal krijgen. Het betekent een engagement van de verantwoordelijken waarvoor er na de uitvoering en de evaluatie, rekening wordt afgelegd.

2.1.4. Het eerste Nationaal Veiligheidsplan

Doordat dit het eerste plan is, heeft het een enigszins speciaal karakter. Het wordt beschouwd als een «proefplan». Dit plan werd uitgewerkt vóór de op-

nés y apporte une contribution fondamentale. La sécurité n'est, en effet, pas un domaine où seule la police doit porter son attention et son action.

2.1.3. Objectif du Plan national de sécurité

Le Plan national de sécurité, que l'on peut également appeler Plan national de police, poursuit plusieurs objectifs.

Ce plan de sécurité concrétise et coordonne la politique policière générale. En outre, il assure une meilleure coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Il garantit une gestion globale et intégrée du problème de la sécurité par les services de police et assure la cohérence de leur action. Cette approche globale et intégrée de la sécurité garantit la cohérence de l'ensemble des structures policières. Les services de la police locale et les unités déconcentrées de la police fédérale devront en tenir compte, en concertation avec les autorités compétentes, lors de l'établissement de leurs plans annuels et de leurs plans d'action respectifs.

Ce plan vise aussi à clarifier les modalités suivant lesquelles la police fédérale réalisera les missions et les objectifs prioritaires, tels que définis par les deux ministres compétents. En ce sens, le Plan national de sécurité précise non seulement l'objectif à atteindre mais aussi les mesures à prendre pour y parvenir.

Dans ce cadre, le Plan national de sécurité mentionne la nature de l'appui opérationnel et non opérationnel qui sera fourni.

Enfin, ce plan de sécurité présente la répartition des moyens humains et matériels disponibles entre les directions générales et les services de la police fédérale. Cette répartition est suffisamment précise pour donner aux autorités compétentes l'assurance qu'elles pourront réaliser leurs objectifs, mais est aussi suffisamment générale pour que l'ensemble conserve la flexibilité nécessaire afin de pouvoir répondre aux besoins nouveaux qui se feront jour lors de l'année en cours.

Concrètement, cela implique aussi qu'outre l'exécution des missions policières normales, ce plan doit indiquer les axes qui bénéficieront d'une attention prioritaire et particulière l'année suivante. Il en résulte que les responsables devront prendre un engagement et qu'ils devront en rendre compte après exécution et évaluation.

2.1.4. Le premier Plan national de sécurité

Le fait que ce plan soit le premier le rend en quelque sorte particulier. Il est considéré comme un plan «test». Ce plan a été préparé dans la période qui

richting van de federale politie. De omstandigheden waren niet ideaal. Bij de voorbereiding waren er nog tal van ongekende factoren. Pas na de volledige oprichting van de federale politie en de zonediensten, zal men een dergelijk plan in ideale omstandigheden kunnen opstellen.

Dit plan is dan ook doelbewust bescheiden. Het heeft inderdaad weinig zin voor de dag te komen met een ambitieus plan dat de werkelijkheid over het hoofd ziet.

Als men werkt met plannen die verschillende niveaus van verantwoordelijkheid bestrijken, niet alleen tussen beide niveaus maar ook binnen de federale politie, dan is er behoefte aan een bepaalde vorm van harmonisatie en aan een wederzijdse dynamiek. Dat betekent dat alle geledingen van de federale en de lokale politie erin moeten slagen samen een geïntegreerd plan op te stellen dat haalbaar is. Dat plan geeft een eerste impuls aan die dynamiek.

Aan de basis ligt de keuze van een relatief beperkt aantal initiatieven met de bedoeling ze zo goed mogelijk te kunnen realiseren, veeleer dan de tamelijk beperkte middelen te versnipperen over een waaier van maatregelen om uiteindelijk weinig concrete resultaten te behalen. Dankzij een permanente uitvoering en evaluatie van dit eerste plan zal het in de toekomst nog kunnen worden verbeterd en bijgestuurd.

De oprichting van de nieuwe federale politiediensten zal ongetwijfeld een grote inspanning vergen van de betrokken partijen in de loop van de komende jaren en ook nog nadien. In dit eerste Nationaal Veiligheidsplan wordt dan ook uitvoerig aandacht besteed aan het aspect «organisatie». De samenvoeging van de verschillende politiekorpsen en -diensten moet optimaal worden begeleid. De bestaande werkmethodes en -procedures dienen te worden aangepast en er moeten ook nieuwe worden ontwikkeld. Dege-lijke operationele resultaten veronderstellen een correcte organisatie.

2.1.5. Uitvoering van het eerste Nationaal veiligheidsplan

De verwezenlijking van het Nationaal veiligheidsplan dient door de federale politie, bij het vervullen van haar onderscheiden taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie, met al haar geledingen op een loyale wijze te worden nagestreefd.

De commissaris-generaal van de federale politie is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit Nationaal veiligheidsplan door de federale politie.

Hij verzekert de coördinatie tussen de algemene directies, ziet er op toe dat de nodige steun aan de operaties wordt verleend en is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking van de federale politie. Hij staat borg voor de geïntegreerde uitvoering van de op-

précédait la mise en place de la police fédérale. Les circonstances n'étaient pas idéales. Lors de sa préparation, de nombreux facteurs inconnus subsistaient. Ce n'est qu'après la mise en œuvre complète de la police fédérale et des corps zonaux qu'il sera possible d'élaborer un tel plan dans des circonstances idéales.

Par conséquent, ce plan est volontairement modeste. En effet, lancer un plan ambitieux qui ne tient aucun compte des réalités a peu de sens.

Travailler avec des plans à des niveaux différents de responsabilité, non seulement entre les deux niveaux mais également au sein de la police fédérale, implique une certaine harmonisation et la mise en œuvre d'une dynamique réciproque. Cela signifie que tous les échelons de la police fédérale et de la police locale doivent parvenir à établir ensemble un plan réalisable et intégré. Ce plan donne une première impulsion à cette dynamique.

Le principe est de choisir un nombre relativement limité d'initiatives afin de pouvoir les réaliser le mieux possible plutôt que de disperser les moyens relativement limités parmi de nombreuses initiatives et obtenir de faibles résultats concrets en conséquence. L'exécution et l'évaluation permanentes de ce premier plan permettront de mieux l'élaborer et de l'affiner dans l'avenir.

La mise en place de la nouvelle police fédérale exigera indubitablement un effort important de la part des acteurs dans les prochaines années et même après. Ce premier Plan national de sécurité porte dès lors une attention substantielle à l'aspect organisationnel. L'intégration des différents corps et services doit faire l'objet d'un accompagnement optimal. Les systèmes et procédures de fonctionnement existants doivent être adaptés et il faut en développer des nouveaux. On ne peut obtenir de bons résultats sur le plan opérationnel sans une organisation qui fonctionne correctement.

2.1.5. Exécution du premier Plan national de sécurité

Lors de l'accomplissement de ses différentes missions de police judiciaire et administrative, la police fédérale dans son ensemble doit exécuter le Plan national de sécurité avec loyauté.

Le commissaire général de la police fédérale est responsable de l'exécution, par la police fédérale, de ce Plan national de sécurité.

Il assure la coordination entre les directions générales, veille à ce que les opérations bénéficient de tout l'appui nécessaire et est responsable du fonctionnement quotidien de la police fédérale. Il est le garant de l'exécution intégrée des missions de la police fédérale

drachten van de federale politie en ziet er in het bijzonder op toe dat elke bestuurlijke directeur-coördinator zijn activiteiten coördineert met deze van de directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst.

De minister van Binnenlandse Zaken en respectievelijk deze van Justitie kunnen hun bevelen, onderrichtingen en richtlijnen die specifiek betrekking hebben op de bevoegdheden van de algemene directie van de bestuurlijke politie of van de algemene directie van de gerechtelijke politie, rechtstreeks geven aan de directeur-generaal van één van die algemene directies. Deze laatsten lichten de commissaris-generaal hiervan onverwijld in.

Twee grote methodes dienen te worden in acht genomen, namelijk proactief werken en programmawerking.

Wat het proactief werken betreft, dient te worden vastgesteld dat politiediensten tot op heden hun beschikbare operationele capaciteit quasi hoofdzakelijk aan reactief werk besteden. Het is ondertussen duidelijk geworden dat het louter reactief optreden niet langer tegemoet komt aan een doeltreffende aanpak van de criminaliteit. Politiediensten moeten ook proactief optreden met het oog op een beter beheersen en het voorkomen van misdrijven.

De proactieve recherche, binnen een wettelijk vastgelegd kader, draagt onmiskenbaar en essentieel bij tot de aanpak van de criminaliteit. Het toepassen van de proactieve recherche moet worden voortgezet. Dit betekent dan echter ook dat hier een deel van de capaciteit voor moet worden gereserveerd.

Het streefdoel voor de politiediensten is minimaal 5% van hun operationeel beschikbare capaciteit aan te wenden voor het proactief werk. Het moet de bedoeling zijn om dit percentage op een langere termijn progressief op te trekken om aldus te komen tot een evenwichtiger verhouding tussen het louter reactief en proactief werk.

Wat de programmawerking betreft, worden vandaag reeds enkele specifieke fenomenen opgevolgd en aangepakt door daarvoor opgerichte centrale diensten of bijzondere cellen, en dit zowel binnen de rijkswacht als de gerechtelijke politie bij de parketten.

Deze diensten en cellen worden geïntegreerd in de algemene directie « gerechtelijke politie ».

De doelstelling is hier om in uitvoering van artikel 95 van de wet op de geïntegreerde politie als federale politie de nodige voorstellen te formuleren door het uitwerken en voorleggen van programmadosiers om de aanpak via de programmawerking door de overheid te laten goedkeuren.

Voor de goedgekeurde programmadosiers zal de aanpak, zowel conceptueel als operationeel, gebeu-

et veille tout particulièrement à la coordination des activités respectives du directeur coordinateur administratif et du directeur du service judiciaire décentralisé.

Lorsque leurs ordres, leurs instructions et leurs directives concernent spécifiquement les compétences de la direction générale de la police administrative et de la direction générale de la police judiciaire, le ministre de l'Intérieur ou le ministre de la Justice peut les transmettre directement au directeur général de l'une de ces directions générales. Ce dernier en informe immédiatement le commissaire général.

Deux grands objectifs doivent être poursuivis, à savoir le travail proactif et le fonctionnement par programme.

En ce qui concerne le travail proactif, force est de constater que, jusqu'à présent, les services de police consacrent la majeure partie de leur capacité opérationnelle disponible au travail réactif. Or, il est apparu entre-temps qu'une intervention essentiellement réactive n'est plus suffisante pour lutter efficacement contre la criminalité. Les services de police doivent également adopter une approche proactive afin de mieux maîtriser et prévenir les délits.

L'approche proactive, au sein d'un cadre légal bien défini, contribue indéniablement et fondamentalement à la lutte contre la criminalité. La mise en œuvre de l'approche proactive doit être poursuivie. Cela signifie qu'une partie de la capacité doit être réservée à ce volet proactif.

Un des objectifs pour les services de police est d'affecter un pourcentage minimum de 5% de leur capacité opérationnelle disponible au travail proactif. À terme, ce pourcentage sera augmenté progressivement afin de parvenir à un meilleur équilibre entre le travail purement réactif et le travail proactif.

En ce qui concerne le fonctionnement par programme, certains phénomènes spécifiques font déjà l'objet d'un suivi et d'une prise en charge par des services centraux ou des cellules spéciales constitués à cet effet et ce, tant au sein de la gendarmerie que de la police judiciaire près les parquets.

Ces services et ces cellules sont intégrés dans la direction générale de la police judiciaire.

En exécution de l'article 95 de la loi organisant la police intégrée, la police fédérale formulera les propositions nécessaires par le biais de l'élaboration et de la présentation de dossiers de programmes pour les nouveaux phénomènes afin de faire approuver le fonctionnement par programmes par l'autorité.

En ce qui concerne les dossiers programmes approuvés, l'approche conceptuelle et opérationnelle

ren volgens het concept en de principes van een geïntegreerde aanpak van fenomenen.

Voor de reeds bestaande centrale diensten of bijzondere cellen, die geïntegreerd worden op het centraal niveau van de algemene directie gerechtelijke politie, worden met het oog op de continuïteit de volgende algemene doelstellingen vooropgesteld:

- uitvoeren van de noodzakelijke strategische analyses om een beeldvorming op te maken van het fenomeen of deelfenomeen, dit met het oog op een optimale aansturing van de politionele aanpak;

- op vraag en/of op initiatief advies verlenen en de coördinatie verzekeren ten voordele van onderzoekende diensten op grond van de beschikbare informatie en expertise;

- ontwikkelen van een specifieke expertendatabank en het ter beschikking stellen van een specifieke expertise en het ondersteunen van de operationele uitvoerende politiediensten op beide niveaus;

- het verzekeren van het beheer en de exploitatie van de informatie;

- het organiseren van specifieke vorming voor de politiediensten;

- het opzetten of verder uitbouwen van een netwerk binnen de politiediensten;

- het bevorderen van een geïntegreerd en politioneel aanpakken van de fenomenen;

- het initiëren, uitvoeren en doen uitvoeren onder leiding van de bevoegde gerechtelijke overheden van proactieve en reactieve gerechtelijke onderzoeken.

2.1.6. Uitoefening van de opdrachten inzake administratieve en gerechtelijke politie

De federale politie wordt belast met de uitoefening van de gespecialiseerde en supralokale opdrachten op het gebied van administratieve en gerechtelijke politie.

Die opdrachten worden uitgevoerd door operationele eenheden en diensten van de federale politie die deel uitmaken van de algemene directies voor administratieve, gerechtelijke of operationele ondersteuning.

Met behulp van operationele actieplannen moet het voor de verantwoordelijken van de betrokken eenheden en diensten, zowel op centraal als op lokaal niveau, mogelijk zijn om zich te houden aan de prioritaire aandachtspunten in het Nationaal Veiligheidsplan en ze concreet toe te passen. Er zal worden toegezien op de uitvoering van die actieplannen en de resultaten zullen worden bekeken.

In dat verband moet ook een keuze worden gemaakt wat de nodige indicatoren betreft en dient gebruik ervan te worden gemaakt. In de werkzaamhe-

s'articulera autour du concept et des principes d'une approche intégrée des phénomènes.

Pour ce qui est des services centraux ou des cellules spéciales existants, qui sont intégrés au niveau central de la direction générale de la police judiciaire, les activités suivantes sont préconisées afin de garantir la continuité:

- réaliser les analyses stratégiques nécessaires pour pouvoir visualiser le phénomène ou une partie de celui-ci et ce, afin d'orienter l'approche policière de ce phénomène;

- donner un avis à la demande et/ou d'initiative et assurer la coordination au profit des services d'enquête sur la base des informations et de l'expertise disponibles;

- développer une base de données « experts », mettre à disposition l'expertise spécifique et fournir un appui aux services de police opérationnels aux deux niveaux;

- assurer la gestion et l'exploitation de l'information;

- dispenser une formation spécifique aux services de police;

- créer ou continuer de développer un réseau au sein des services de police;

- promouvoir une approche intégrée et policière des phénomènes;

- initier, exécuter et faire exécuter des enquêtes judiciaires proactives et réactives, sous la direction des autorités judiciaires compétentes.

2.1.6. Exécution des missions de police administrative et de police judiciaire

La police fédérale est chargée de l'exécution de missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire.

Ces missions sont exécutées par des unités opérationnelles et des services de la police fédérale appartenant aux directions générales de soutien administratif, judiciaire ou opérationnel.

L'élaboration de plans d'action opérationnels doit permettre aux responsables des unités et des services concernés, tant au niveau central qu'au niveau local, de respecter et de concrétiser les priorités fixées dans le Plan national de sécurité. L'exécution de ces plans d'action fera l'objet d'un suivi et les résultats en seront évalués.

À ce propos, il y a également lieu de sélectionner et d'utiliser les indicateurs nécessaires. L'ensemble des travaux qui accompagnent le vade-mecum « Plans de

den rond het vademecum voor de «Veiligheidsplannen» wordt een uitgebreid overzicht gegeven van de mogelijke indicatoren die in aanmerking kunnen worden genomen.

Wat de prioriteiten voor 2001 betreft, zal de federale politie in 2001 bijzondere aandacht moeten schenken aan de volgende veiligheidsaspecten:

- gewapende diefstal, inclusief hold-ups;
- drugs, en meer bepaald het binnenbrengen van drugs in België en de drughandel;
- mensenhandel;
- witwassen van geld in de context van de georganiseerde misdaad en de inbeslagname van criminele vermogens;
- corruptie;
- verkeersonveiligheid.

Die aspecten zijn uitgekozen op basis van een reeks factoren, meer bepaald de omvang, de ernst, hun weerslag op sociaal gebied en de verwachtingen zowel van de overheid als van de bevolking. Ze stemmen ook overeen met de prioritair aandachtspunten die in het federaal plan voor de veiligheid en het strafrechtelijk beleid alsook in het federaal plan voor de verkeersveiligheid staan beschreven.

Voor elk van die problemen zijn er een aantal specifieke doeleinden op afzonderlijke fiches vermeld. In het kader van de geïntegreerde aanpak wordt ook verwezen naar het optreden dat van de federale politie wordt verwacht.

De bepaling van die prioriteiten betekent eveneens dat de nodige middelen moeten worden besteed of uitgetrokken voor het volgen en aanpakken van die problemen. De mogelijke operationele analyse moet worden toegespitst op die specifieke problemen, namelijk:

- het beheer en de aanwending van de informatie;
- zorgen voor een specifieke opleiding voor de politiediensten;
- een net oprichten of uitbreiden binnen de politiediensten;
- aanmoedigen van een geïntegreerde en politio-nale aanpak van de problemen;
- proactief opsporingswerk en reactief gerechtelijk onderzoek uitwerken, uitvoeren of laten uitvoeren.

2.1.7. Inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuur en meer in het bijzonder de federale politie

In de wet op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, werd het bestaande politielandschap volledig hertekend. Deze zeer ambitieuze wet voorziet enerzijds in de opheffing

sécurité», contient un large aperçu d'indicateurs possibles pouvant entrer en ligne de compte.

En ce qui concerne les priorités pour 2001, voici les phénomènes de sécurité auxquels la police fédérale accordera une attention particulière en 2001 :

- le vol à main armée, y compris le hold-up;
- la drogue, et plus particulièrement l'introduction de la drogue en Belgique et le trafic;
- la traite des êtres humains;
- le blanchiment d'argent dans le contexte de la criminalité organisée et la saisie de patrimoines d'origine criminelle;
- la corruption;
- l'insécurité sur la route.

Ces phénomènes ont été choisis sur la base d'un ensemble de facteurs, notamment leur ampleur, leur degré de gravité, leur importance sur le plan social et les attentes émanant tant des autorités que de la population. Ils répondent aussi aux priorités fixées dans le Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire ainsi que dans le Plan fédéral de sécurité routière.

Pour chacun de ces phénomènes, un certain nombre d'objectifs spécifiques ont été proposés sur des fiches séparées. Dans le cadre de l'approche intégrée, on mentionne aussi la contribution attendue de la police locale.

Le fait d'avoir fixé ces priorités signifie également qu'il faut consacrer les moyens disponibles ou libérés au suivi et à la manière d'aborder ces phénomènes. La capacité d'analyse opérationnelle disponible doit être axée en priorité sur ces phénomènes spécifiques, à savoir:

- assurer la gestion et exploiter les informations;
- organiser une formation spécifique destinée aux services de police;
- créer ou élargir un réseau au sein des services de police;
- promouvoir l'approche intégrée et policière des phénomènes;
- mettre sur pied, exécuter ou faire exécuter, sous la surveillance des autorités judiciaires, des recherches proactives et des recherches judiciaires réactives.

2.1.7. Mise en place de la nouvelle structure de police et, plus particulièrement, de la police fédérale

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, a complètement redessiné le paysage policier actuel. Cette loi très ambitieuse prévoit, d'une part, la suppression des

van de bestaande grote politiekorpsen en hun opname in een nieuwe en verschillende structuur.

De federale politie start op 1 januari 2001. De lokale korpsen zullen vanaf die datum progressief in plaats worden gesteld. De inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuur gaat onmiskenbaar gepaard met talrijke fundamentele wijzigingen in diverse domeinen zoals de structuur, de taakverdeling, de capaciteitsverdeling, werkingsprincipes, procedures, ...

Het jaar 2001 is een belangrijk overgangsjaar voor de politiediensten en de werking ervan. Dit mag wel niet beletten dat de continuïteit van politiezorg gegarandeerd blijft. Van de politiediensten wordt in de eerste plaats verwacht dat ze hun opdrachten en normale taken blijven verzekeren.

Het belangrijkste doel voor 2001 is dan ook het realiseren van de inplaatsstelling van de federale politie. Dit zal onmiskenbaar veel energie en capaciteit vereisen.

De belangrijkste uitgangspunten voor de werking van de federale politie zijn:

- de gezagsafhankelijkheid zoals benadrukt in het Octopusakkoord en de wet op de geïntegreerde politie;
- het gespecialiseerde optreden inzake de uitvoering van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie evenals ondersteunende opdrachten;
- de samenwerkingsgerichtheid binnen de grenzen van haar algemene en gespecialiseerde of bovenlokale en integratiebevorderende opdracht;
- het permanent streven naar integriteit;
- de permanente bezorgdheid voor een efficiënte en kwalitatief aanvaardbare werking.

Het formuleren van een aantal doelstellingen sluit in geen geval uit dat andere noodzakelijke initiatieven of maatregelen worden getroffen.

De hierna vermelde doelstellingen zijn evenwel essentieel en moeten prioritair worden behandeld. Dit betekent dus ook dat de beschikbare capaciteit en middelen bij voorrang georiënteerd moeten worden naar deze aandachtspunten.

Doelstelling 1: Het verzekeren van de continuïteit in de uitvoering van de opdrachten

Het verder organiseren van de dienst met het oog op het garanderen van de continuïteit inzake het uitvoeren van de toegewezen opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie en de ondersteuning ervan.

Dit met inbegrip van het verder aansturen, begeleiden en ondersteunen van de territoriale brigades

grands corps de police existants et, d'autre part, leur intégration dans une structure neuve et différente.

La police fédérale sera opérationnelle dès le 1^{er} janvier 2001. À compter de cette date, les corps locaux se mettront progressivement en place. L'instauration de la nouvelle structure policière s'accompagnera inévitablement d'innombrables modifications fondamentales dans divers domaines comme la structure, la répartition des tâches et de la capacité, les principes de fonctionnement, les procédures, etc.

L'année 2001 est une importante année de transition pour les services de police et leur fonctionnement. Toutefois, il faut veiller à ce que la continuité de la fonction de police soit assurée. En effet, ce que l'on attend en premier lieu des services de police, c'est qu'ils continuent à accomplir normalement leurs missions et leurs tâches ordinaires.

Dès lors, le principal objectif pour 2001 est la mise en œuvre de la police fédérale. Il faudra assurément beaucoup d'énergie et de savoir-faire.

Les principes fondamentaux du fonctionnement de la police fédérale sont les suivants:

- la dépendance à l'autorité, comme le soulignent l'accord Octopus et la loi sur la police intégrée;
- l'intervention spécialisée dans le cadre de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire ainsi que les missions d'appui spécialisées;
- la promotion de la collaboration et du fonctionnement intégré dans les limites de ses missions générales et spécialisées ou supralocales;
- le souci permanent d'intégrité;
- le souci permanent d'un fonctionnement efficace et d'un niveau de qualité acceptable.

La formulation d'un certain nombre d'objectifs n'exclut aucunement que d'autres initiatives ou mesures nécessaires soient prises.

Les objectifs mentionnés ci-dessous sont toutefois essentiels et doivent être traités de manière prioritaire. Dès lors, cela implique également que la capacité et les moyens disponibles doivent être prioritairement orientés vers ces axes principaux.

Objectif 1: assurer la continuité dans l'exercice des missions

La poursuite de l'organisation du service en vue de garantir la continuité dans l'exercice des missions de police administrative ou judiciaire conférées, et l'appui fourni pour ces missions.

Cet objectif englobe également le maintien de la direction, de l'accompagnement et du soutien des

zolang ze nog niet definitief geïntegreerd zijn in een korps van de lokale politie. Ondertussen worden ze beschouwd als territoriale brigades van de federale politie.

Doelstelling 2: De integratie van de eenheden en diensten in de nieuwe structuur van de federale politie

Deze integratie in de nieuwe definitieve structuur van de federale politie omvat onder meer:

- het concretiseren van de opdrachten van deze eenheden of diensten;
- het (her)definiëren van de werkingsprincipes en procedures voor deze eenheden of diensten en de implementatie ervan;
- het bepalen van de capaciteit van deze eenheden of diensten.

Wat de algemene directie «gerechtelijke politie» betreft en de onderdelen ervan zullen de goedgekeurde besluiten van de subwerkgroep «gerechtelijke pijler» inzake de functioneel-organisatorische afstemming als uitgangspunt worden gebruikt.

Doelstelling 3: Het organiseren van de informatiehuishouding

Een essentieel onderdeel voor de goede werking van de politiediensten en de doeltreffende aanpak van de veiligheidsproblemen is het beschikken over de juiste informatie, op het juiste ogenblik en de juiste plaats. Dit betekent dat de noodzakelijke instrumenten en systemen worden aangepast, op elkaar worden afgestemd of ontwikkeld worden.

Binnen deze doelstelling zijn de prioritaire aandachtspunten voor de federale politie de volgende:

a) De telematica

De progressieve uitwerking van het «Globaal Telematicaconcept» is één van de eerste prioriteiten. Het vormt immers een kritieke succesfactor voor de informatiehuishouding, meer in het bijzonder voor de bestuurlijke en gerechtelijke informatiestromen.

In het domein van de telematica wordt prioritair aandacht besteed aan:

- het verder ontwikkelen van een aantal nieuwe toepassingen die de integratie bevorderen;
- het verder harmoniseren van het informatica-park;
- het mee helpen uitbouwen van technische standaarden inzake informatica van zowel de federale als de lokale politie;
- het voortzetten van de politionele implementatie van ASTRID;
- de integratie van verschillende reeds bestaande informaticadiensten.

brigades territoriales, aussi longtemps qu'elles ne sont pas définitivement intégrées dans un corps de police locale. Elles sont, dans l'intervalle, considérées comme des brigades territoriales de la police fédérale.

Objectif 2: intégrer des unités et des services dans la nouvelle structure

L'intégration dans la structure définitive de la police fédérale comporte, entre autres:

- la concrétisation des missions de ces unités ou services;
- la (re)définition des principes de fonctionnement et des procédures pour ces unités ou ces services, ainsi que leur mise en œuvre;
- la détermination de la capacité de ces unités ou services.

En ce qui concerne la direction générale de la police judiciaire et ses composantes, les décisions arrêtées par le sous-groupe de travail «pilier judiciaire» en matière d'harmonisation fonctionnelle et organisationnelle serviront de point de départ.

Objectif 3: organiser la gestion de l'information

Pour pouvoir fonctionner efficacement et gérer correctement les problèmes de sécurité, les services de police doivent disposer des informations pertinentes au bon moment et au bon endroit. Cela suppose l'adaptation, l'harmonisation ou le développement des instruments et des systèmes indispensables.

Dans ce contexte, les axes prioritaires pour la police fédérale sont les suivants:

a) La télématicque

Le développement progressif du «Concept Télématicque Global» figure parmi les priorités essentielles. Il constitue en effet un facteur critique de succès pour la gestion des informations et, plus particulièrement, pour la circulation des informations administratives ou judiciaires.

Dans le domaine de la télématicque, les points d'attention prioritaires sont les suivants:

- la poursuite du développement d'un certain nombre d'applications nouvelles favorisant l'intégration;
- la poursuite de l'harmonisation du parc informatique;
- la contribution au développement de normes techniques informatiques tant pour la police fédérale que pour la police locale;
- la poursuite de la mise en œuvre du système ASTRID au niveau policier;
- l'intégration de différents services informatiques existants.

b) Het opstarten van de algemene nationale gegevensbank

Het inplaatsstellen, organiseren en optimaliseren van de werking van de algemene nationale gegevensbank wordt door het koninklijk besluit van 3 september 2000 aan de algemene directie operationele ondersteuning toegewezen. Dit informatiekruispunt moet de nodige elementen aanreiken voor het rechercheoverleg zoals:

- overzicht van de lopende onderzoeken;
- nieuwe fenomenen en aandachtspunten;
- analyses van de beschikbare informatie met het oog op een gestructureerde en structurele aanpak van de criminaliteit.

De reeds genomen initiatieven zullen worden voortgezet met het oog op de integratie van databanken in één algemene nationale gegevensbank.

De gebruiksmodaliteiten en procedures zullen worden aangepast of uitgewerkt ten behoeve van de politiediensten.

c) Het opstarten van de arrondissementele informatiekruispunten (AIK's)

Het AIK fungeert voor de gedeconcentreerde gerechtelijke en bestuurlijke diensten van de federale politie en voor de lokale politie, als informatiekruispunt. Dit platform is een kruispunt van de bestuurlijke (inclusief verkeer) en gerechtelijke informatie die respectievelijk wordt beheerd en verwerkt door de DIRCO en de DIRJUD. Beiden verwerken informatie tot:

- de bestuurlijke en de harde gerechtelijke informatie met een bestuurlijke (preventieve) en een beleidsondersteunende finaliteit;
- de harde gerechtelijke informatie, de zachte informatie en de onderzoekselementen met een recherchefinaliteit, onder toezicht van de procureur des Konings.

De voormalige District Bureaus voor Opsporing (DBO) worden verder uitgebouwd en omgevormd tot volwaardige AIK's via:

- het uitwerken van een uniform model voor het globaal beheer van de informatie;
- het uitwerken van eenvormige werkingsprincipes en procedures.

De goedgekeurde besluiten van de subwerkgroep gerechtelijke pijler inzake de functioneel-organisatorische afstemming zullen als uitgangspunt worden gebruikt.

d) Het opstarten van het nationaal invalspunt

Dit nationaal invalspunt, als nationaal geïntegreerde permanentiedienst, speelt een belangrijke rol in de coördinatie van de politiewerking.

b) La création de la banque de données nationale générale

La création, l'organisation et l'optimisation du fonctionnement de la banque de données nationale générale est confiée à la direction générale de l'appui opérationnel par l'arrêté royal du 3 septembre 2000. Ce carrefour de l'information doit alimenter la plate-forme de recherche via:

- un aperçu des enquêtes en cours;
- une vision des nouveaux phénomènes et des points d'attention prioritaires;
- l'analyse des informations disponibles en vue d'une approche structurée et structurelle de la criminalité.

Les initiatives déjà prises seront poursuivies en vue de l'intégration des banques de données dans une seule banque de données nationale générale.

Les modalités d'utilisation et les procédures seront adaptées ou élaborées au bénéfice des services de police.

c) La création des carrefours d'informations des arrondissements (CIArr)

En tant que carrefour d'informations, le CIArr est utile à la fois aux services judiciaires et administratifs déconcentrés de la police fédérale et à la police locale. Cette plate-forme est un carrefour des informations administratives (y compris le roulage) et judiciaires, respectivement gérées et traitées par le DIRCO et le DIRJUD, lesquels traitent:

- les informations administratives et les informations judiciaires dures, dans une finalité administrative (préventive) et de soutien à la politique;
- les informations judiciaires dures, les informations douces et les éléments d'enquête et ce, dans une finalité de recherche et sous le contrôle du procureur du Roi.

Les anciens Bureaux de recherche des districts (BDR) sont développés et transformés en CIArr à part entière par le biais:

- du développement d'un modèle uniforme de gestion globale de l'information;
- de la fixation de principes de fonctionnement et de procédures uniformes.

Les décisions approuvées du sous-groupe de travail «Pilier judiciaire» en matière d'harmonisation fonctionnelle et organisationnelle serviront de point de départ.

d) La création du point de contact national

Le point de contact national, en tant que service de permanence national intégré, joue un rôle important dans la coordination du fonctionnement policier.

Het organiseren van het nationaal invalspunt en het beheer ervan verzekeren is dan ook één van de prioritaire doelstellingen.

Werkingsprincipes en procedures moeten worden uitgewerkt die door de politiediensten zullen toegepast worden.

Aan dit invalspunt zal actief dienen meegewerkt te worden door de algemene directies bestuurlijke en gerechtelijke politie.

In deze context wenst hij overigens het belang te benadrukken van de werkinstrumenten die uitgewerkt werden door de werkgroep Veiligheidsplannen, op zijn verzoek. Deze werkgroep heeft een handzaam «vademecum» opgesteld, waarin methodologische ondersteuning wordt gegeven bij het uitwerken van zowel het Nationaal Veiligheidsplan als de lokale veiligheidsplannen. Dit vademecum lag dan ook aan de basis van voorliggend, eerste Nationaal Veiligheidsplan, dat gelijktijdig werd voorbereid door de APSD, de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten en de gemeentepolitie binnen de schoot van deze werkgroep. Intussen heb ik dit vademecum ter beschikking gesteld van alle lokale beleidsverantwoordelijken, zodat zij zich terdege kunnen informeren alvorens van start te gaan met het opstellen van lokale veiligheidsplannen.

Verder heeft dezelfde werkgroep een werkbundel klaargemaakt, die op een meer technische wijze toelichting geeft bij de wetenschappelijke methodes die kunnen gebruikt worden bij het in kaart brengen van onveiligheidsproblemen en het evalueren van het gevoerde beleid terzake. Ook deze werkbundel zal binnen afzienbare tijd beschikbaar worden gesteld van de lokale beleidsverantwoordelijken. Ik benadruk hier dan ook het belang van het beleidsinstrumentarium waarover de federale en lokale overheden nu reeds beschikken, zoals de «Geïntegreerde Interpolitiële Criminaliteitsstatistiek» en de «Veiligheidsmonitor», welke zullen dienen aangevuld te worden met andere instrumenten.

Continuïteit en stabiliteit is hierbij essentieel, gezien het belang van dergelijke beleidsinstrumenten bij het objectiveren van de onveiligheidsproblematiek, het coherent maken van de federale en lokale beleidsinspanningen en het uitwerken van de respectievelijke veiligheidsplannen.

Het Nationaal veiligheidsplan voorziet dan ook in een aantal essentiële samenwerkingsmodaliteiten tussen de lokale en federale politie. Zo wordt gesteld dat de bijdrage van de federale politie vooral bestaat uit de uitvoering van de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie over het gehele grondgebied, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit. Ook staat zij in voor de uitvoering van ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en -over-

L'organisation et la gestion du point de contact national figurent donc parmi les objectifs prioritaires.

Les principes de fonctionnement et les procédures qui seront appliqués par les services de police doivent être élaborés.

Les directions générales des polices administrative et judiciaire devront collaborer activement à ce point de contact.

Les directions générales des polices administrative et judiciaire devront collaborer activement à la mise en œuvre de ce point de contact national. À cet égard, il tient d'ailleurs à souligner l'importance des instruments de travail que le groupe de travail «Plans de sécurité» a élaborés à sa demande. Ce groupe de travail a rédigé un vade-mecum fournissant des directives méthodologiques pour l'élaboration tant du Plan national de sécurité que des plans zonaux de sécurité. C'est sur la base de ce vade-mecum que ce premier Plan national de sécurité a été préparé et élaboré au sein de ce groupe de travail, conjointement avec le SGAP, la gendarmerie, la police judiciaire près les parquets et la police communale. Entre-temps, j'ai mis ce vade-mecum à la disposition de tous les responsables au niveau local afin qu'ils puissent disposer des informations nécessaires à la rédaction de plans zonaux de sécurité.

En outre, ce même groupe de travail a préparé un manuel qui fournit des explications un peu plus techniques au sujet des méthodes scientifiques pouvant être utilisées pour la cartographie des problèmes d'insécurité ainsi que pour l'évaluation de la politique mise en œuvre en la matière. Ce manuel sera également mis sous peu à la disposition des responsables locaux. Dès lors, je veux mettre l'accent sur les instruments de gestion dont les autorités locales et fédérales disposent désormais, comme les «Statistiques Criminelles Interpolicières Intégrées» ainsi que l'«Instrument de mesure de la Sécurité». D'autres instruments les compléteront ultérieurement.

À cet égard, les deux principes essentiels sont la continuité et la stabilité. En effet, ces instruments de gestion sont importants pour l'objectivation du problème de l'insécurité, la coordination des efforts fournis aux niveaux fédéral et local ainsi que l'élaboration de leurs plans de sécurité respectifs.

Dès lors, le Plan national de sécurité prévoit un certain nombre de modalités de coopération entre la police locale et la police fédérale. Ainsi, la contribution de la police fédérale consiste essentiellement en l'exécution de missions spécialisées et supralocales de la police administrative et de la police judiciaire sur l'ensemble du territoire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité. La police fédérale assure également l'exécution de missions d'appui au bénéfice des autorités et des services de la police

heden. Deze steunopdrachten zijn zowel van operationele als niet-operationele aard. Verder stelt het plan dat voor een aantal opdrachten en prioriteiten zowel de federale politie als de lokale politie samen een bijdrage moeten leveren. Het plan voorziet dat de respectievelijke bijdrage van beide politiediensten in dit geval gezamenlijk zal worden voorbereid. Daarnaast staat de lokale politie ook in voor sommige opdrachten van federale aard die via dwingende richtlijnen bepaald kunnen worden door de minister van Justitie en mezelf.

Het plan voorziet verder dat, in de mate dat de opdrachten die aan de federale politie zijn voorbehouden gespecialiseerde opdrachten zijn, het deze bij voorrang op de lokale politie zal vervullen. De lokale politie zal bovenal instaan voor de basispolitiezorg. Er wordt vanuit gegaan dat niet gespecialiseerde opdrachten slechts subsidiair zullen vervuld worden door de federale politie, in de mate waarin de lokale politie in de onmogelijkheid verkeert ze zelf uit te voeren. Ook wordt ervan uitgegaan dat, in het raam van de bestrijding of de opvolging van specifieke fenomenen die een geïntegreerde gerechtelijke en bestuurlijke aanpak vereisen, programma's zullen worden uitgewerkt door de algemene directie gerechtelijke politie.

2. De uitvoering van steunopdrachten

De federale politie is naast het uitvoeren van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie eveneens belast met ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden. Deze steun wordt in de eerste plaats verzekerd ten opzichte van de verschillende eenheden en diensten binnen de federale politie zelf. Steun heeft betrekking op: informatie (en informatiesystemen); expertise (kennis en/of vaardigheden); (bijzondere) middelen (quotum aan mensen en materieel). Er zijn twee hoofddomeinen waarin de steun zich situeert: operationeel (b.v.: algemene reserve, speciale eenheden, telematica, ...); niet-operationeel (beleid en beheer, human resources management, logistiek).

3. De inplaatsstelling van de federale politie

De federale politie startte op 1 januari 2001. De lokale korpsen zullen vanaf nu progressief in plaats worden gesteld. De in plaatsstelling van de nieuwe politiestructuur gaat onmiskenbaar gepaard met talrijke fundamentele wijzigingen in diverse domeinen zoals de structuur, de taakverdeling, de capaciteitsverdeling, werkingsprincipes, procedures. Het kan dan ook niet anders zijn dan dat het jaar 2001 een belangrijk overgangsjaar wordt voor de politiediensten en de werking ervan. Het belangrijkste doel voor 2001 is dan ook het realiseren van de inplaatsstelling van de federale politie.

locale. Ces missions d'appui peuvent revêtir un caractère tant opérationnel que non opérationnel. En outre, le Plan précise que, pour un certain nombre de missions et de priorités, la police fédérale et la police locale doivent apporter une contribution commune et qu'elles préparent conjointement leur contribution respective. De plus, la police locale assure également certaines missions à caractère fédéral que le ministre de la Justice et moi-même pouvons déterminer par des directives contraignantes.

Le plan prévoit en outre que, dans la mesure où les missions attribuées à la police fédérale sont des missions spécialisées, elles seront assurées prioritairement par la police fédérale, car la police locale est avant tout chargée de la fonction de police de base. Le principe est que les missions non spécialisées ne seront exécutées de manière subsidiaire par la police fédérale que dans le cas où la police locale se trouve dans l'impossibilité de les exécuter elle-même. Un autre principe est que, dans le cadre de la lutte ou du suivi de phénomènes spécifiques exigeant une approche judiciaire et administrative intégrée, des programmes seront élaborés par la direction générale de la police judiciaire.

2. L'exécution des missions d'appui

En plus de l'exécution de missions spécialisées de police administrative et de police judiciaire et supra-locales, la police fédérale est chargée d'accomplir des missions d'appui au bénéfice des services de la police locale et des autorités policières. Cet appui est assuré en premier lieu pour les différents services et unités au sein de la police fédérale proprement dite. Ces missions concernent: les informations (et systèmes d'information), l'expertise (connaissances et/ou aptitudes), les moyens (particuliers) (quota de moyens humains et matériels). L'appui est fourni dans deux domaines principaux: le domaine opérationnel (par exemple réserve générale, unités spéciales, télématique, etc.), le domaine non opérationnel (politique et gestion, gestion des ressources humaines, logistique).

3. La mise en place de la police fédérale

La police fédérale est opérationnelle depuis le 1^{er} janvier 2001. Pour l'heure, les corps de la police locale se mettent progressivement en place. L'installation de la nouvelle structure policière s'accompagnera inévitablement d'un grand nombre de changements importants dans plusieurs domaines comme la structure, la répartition des tâches et de la capacité disponible, les principes de fonctionnement, les procédures. L'année 2001 doit donc nécessairement être considérée comme une année de transition pour les services de police et leur fonctionnement. En 2001, la priorité est la mise en place de la police fédérale.

Hierbij worden een aantal prioritaire doelstellingen geformuleerd in het plan: (1) het verzekeren van de continuïteit in de uitvoering van de opdrachten; (2) de integratie van de eenheden en diensten in de nieuwe structuur van de federale politie; en (3) het organiseren van de informatiehuishouding (telematika, algemene nationale gegevensbank, het arrondissementeel informatiekruispunt, het nationaal invalspunt).

4. De capaciteitsmeting

Bedrijfsmatig werken betekent het zo goed mogelijk aanwenden en verdelen van de beschikbare middelen. Het is daarom ook noodzakelijk om duidelijk zichtbaar te maken welke capaciteit voor welke functionaliteiten ingezet wordt. De opvolging van de capaciteitsaanwending is essentieel om ook effectief te kunnen bijsturen door het heroriënteren van de capaciteit in functie van de prioriteiten en de noodwendigheden. De bestaande instrumenten zijn vandaag echter in de meeste gevallen niet voldoende op elkaar afgestemd en kunnen nog worden verbeterd. Er is onmiskenbaar ook een nood aan meer eenduidigheid en eenvormigheid bij het meten van de capaciteit.

Het plan voorziet dan ook dat alle politiediensten de nodige initiatieven zullen nemen of voortzetten om tegen eind 2001 in staat te zijn om een zo correct mogelijk beeld te geven van de capaciteitsaanwending en -planning.

5. Integriteit

Overheden en burgers moeten kunnen rekenen op een integere politie. De politie is de enige instelling die wettelijk, in een beperkt aantal en welbepaalde omstandigheden, het gebruik van dwang kan aanwenden. De politie staat in voor het handhaven van regels en normen. Zij moet er zich dan ook in de eerste plaats aan houden.

Elke inbreuk op de integriteit, elk normafwijkend gedrag, in al zijn vormen, tast de geloofwaardigheid aan van de politie, zowel intern als extern. Het vertrouwen in de politie wordt in een belangrijke mate geschonden wanneer politiemensen zelf wetten overtreden die ze moeten handhaven. Het vertrouwen van de overheid én de burger staat of valt met de geloofwaardigheid van de politie. In tegriteit is één van de meest fundamentele waarden voor elke politieambtenaar.

Het plan stelt dan ook als doel ernaar te streven dat alle personeelsleden van de politiediensten hun taak uitvoeren met de strikte naleving van de deontologische principes en regels. In dit kader worden eveneens een aantal maatregelen voorgesteld.

À cet égard, le plan formule les objectifs prioritaires suivants: (1) garantir la continuité dans l'exécution des missions; (2) intégrer les unités et les services dans la nouvelle structure de la police fédérale et (3) organiser la gestion des informations (télématique, banque de données nationale générale, carrefour d'informations de l'arrondissement, point de contact national).

4. La mesure de la capacité

Pour travailler de manière professionnelle, il faut veiller à répartir et à utiliser les moyens disponibles de la manière la plus rationnelle possible. Pour ce faire, il faut préciser clairement la capacité affectée à chaque fonctionnalité particulière. Le suivi de la répartition de la capacité est essentiel à l'apport de corrections ultérieures et à une réorientation éventuelle de cette capacité en fonction des priorités et des nécessités. Or, les instruments actuellement disponibles ne sont pas suffisamment coordonnés et devraient donc être améliorés. En outre, la mesure de la capacité exige aussi plus d'univocité et d'uniformité.

Le plan prévoit donc que tous les services de police doivent prendre ou poursuivre les initiatives qui s'imposent afin de pouvoir être en mesure, d'ici à la fin de l'année 2001, de visualiser la répartition et l'utilisation de la capacité avec le plus de précision possible.

5. Intégrité

Les autorités et les citoyens doivent pouvoir compter sur une police intègre. La police est la seule institution qui, dans un nombre limité de circonstances bien précises, peut légalement faire usage de la force. La police veille au respect des règles et des normes. Elle doit donc en premier lieu les respecter elle-même.

Tout manquement à l'intégrité de la police, tout comportement déviant, sous quelle que forme que ce soit, portent atteinte à la crédibilité de la police, tant au sein de celle-ci qu'à l'extérieur. Lorsque les policiers violent eux-mêmes les lois dont ils doivent assurer le respect, la confiance dans la police est fortement ébranlée. La confiance de l'autorité et du citoyen repose sur la crédibilité de la police. L'intégrité est donc l'une des valeurs fondamentales d'un fonctionnaire de police.

C'est pourquoi l'objectif du plan est de tendre à ce que tous les membres des services de police exercent leurs fonctions en respectant strictement les règles et les principes déontologiques. Dans ce contexte, on propose également une série de mesures.

2.2. Gedachtewisseling met de heer A. Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

De wet van 7 december 1998 tot oprichting van een geïntegreerde politiedienst op twee niveaus voorziet in de opstelling van een nationaal veiligheidsplan en van zonale veiligheidsplannen. In die plannen wordt het politiebeleid van de beleidsverantwoordelijken uiteengezet. Hierna volgt een overzicht van de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan.

Alvorens toelichting te geven bij de inhoud van het plan, dient erop te worden gewezen dat de regering in het verleden uitdrukkelijk heeft gekozen voor een «geïntegreerde aanpak van de veiligheid» in haar federaal veiligheidsplan. Het nieuwe van die aanpak ligt vooral in de wijze waarop het veiligheidsprobleem wordt bekeken. De regering is ervan overtuigd dat de beleidsverantwoordelijken zich niet meer ertoe mogen beperken hun aandacht uitsluitend toe te spitsen op de bestrijding van wat de «objectieve criminaliteit» wordt genoemd. Ze zullen ook aandacht moeten besteden aan de subjectieve factoren van onveiligheid (of het onveiligheidsgevoel dat onder de bevolking leeft), aan bepaalde vormen van milieuhinder, aan de verkeersveiligheid en aan de veiligheid wat het milieu betreft, de gezondheidszorg, enz. Dat veronderstelt dat er een medewerking is van alle betrokken beleidsverantwoordelijken, voor alles wat verband houdt met preventie, bestrijding en controle achteraf. Op basis van overleg en met behoud van zijn verantwoordelijkheden zal elke betrokken partner een bijdrage tot een coherente aanpak van de onveiligheid moeten leveren.

Er dient te worden op gewezen dat de regering, in een eerste fase, vorm heeft gegeven aan dit geïntegreerd veiligheidsbeleid via het zogenaamde «federaal veiligheidsplan», dat een groot aantal domeinen bestrijkt. Het federaal veiligheidsplan bevat ook een gedeelte dat betrekking heeft op de rechtspraak en dat het mogelijk moet maken de beleidsmaatregelen inzake vervolging, strafmaat en uitvoering van de straf beter aan te passen aan de prioriteiten qua veiligheid.

De volgende prioriteiten staan in het plan vermeld: (1) een vermindering van de geweldsdelicten; (2) het in kaart brengen en bestrijden van de georganiseerde misdaad; (3) betere methodes voor opsporing en vermindering van de witteboordcriminaliteit; (4) de bestrijding van de mensenhandel en van andere vormen van uitbuiting; (5) maximale preventie inzake seksuele misdrijven; (6) de strijd tegen de jeugdcriminaliteit; (7) een halt toeroepen aan het hooliganisme; (8) een vermindering van de drughandel; en (9) een beperking van het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel.

Elk van de partijen die bij dit geïntegreerd federaal veiligheidsplan zijn betrokken, probeert momenteel dit integraal veiligheidsbeleid te integreren in haar eigen beleid, net zoals dat ook geldt voor de organi-

2.2. Échange de vues avec M. A. Duquesne, ministre de l'Intérieur

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, prévoit l'élaboration d'un plan national de sécurité et de plans zonaux de sécurité. Les responsables politiques exposent leur politique policière dans ces plans. Voici les lignes de force du Plan national de sécurité.

Avant d'aborder le contenu du plan, il est nécessaire de rappeler que le gouvernement a, par le passé, explicitement opté pour une «approche intégrale de la sécurité» dans son plan fédéral de sécurité. La nouveauté de cette approche réside principalement dans la manière d'aborder la problématique de la sécurité. Le gouvernement est convaincu que les responsables politiques ne peuvent plus se contenter de se concentrer uniquement sur la lutte contre ce que l'on appelle la «criminalité objective». Ils devront également être attentifs aux facteurs subjectifs d'insécurité (ou sentiment d'insécurité de la population), à certaines formes de nuisances, à la sécurité routière ainsi qu'à la sécurité dans le domaine de l'environnement, des soins de santé, et autres. Cela suppose la collaboration de tous les responsables politiques concernés, pour tout ce qui concerne la prévention, la lutte mais aussi le suivi. Sur la base d'une concertation et moyennant un maintien de ses responsabilités, chaque partenaire concerné devra contribuer à une approche cohérente de l'insécurité.

Il faut souligner que le gouvernement a, dans une première phase, donné forme à cette politique intégrale de sécurité par le biais de ce que l'on appelle le «plan fédéral de sécurité», qui recouvre une grande variété de domaines. En effet, ce plan fédéral de sécurité comporte également un volet judiciaire, qui doit permettre de mieux aligner les politiques de poursuite, de proportionnalité de la peine et d'exécution de la peine aux priorités posées en matière de sécurité.

Les priorités suivantes figurent dans ce plan: (1) la réduction des infractions de violence; (2) la cartographie et la lutte contre la criminalité organisée; (3) un meilleur dépistage et la réduction de la criminalité en col blanc; (4) la lutte contre la traite des êtres humains et les autres formes d'exploitation; (5) la prévention maximale des infractions sexuelles; (6) la lutte contre la délinquance juvénile; (7) l'endigement du hooliganisme; (8) la réduction du trafic de stupéfiants; et (9) la limitation des accidents de la circulation avec lésion corporelle.

Chacun des partenaires concernés par ce plan fédéral intégral de sécurité s'occupe actuellement d'intégrer cette politique intégrale de sécurité dans sa propre politique, tout comme c'est également le cas

satie van de politiediensten. De politie is inderdaad één van de partners van het geïntegreerd veiligheidsbeleid. Wij kunnen zelfs stellen dat het hier gaat om een «bevoorrechte partner», vermits de politiediensten altijd al actief zijn geweest op het gebied van veiligheid en in dat opzicht een aanzienlijke kennis van zaken hebben opgedaan, aangezien ze een eerste-rangsrol moeten spelen in de verschillende schakels van de veiligheidsketen; ten slotte ook omdat via de organisatie van de politiediensten een bijdrage kan worden geleverd aan het uitwerken van een geïntegreerd veiligheidsbeleid over de verschillende gezagsniveaus.

In een tweede fase wordt nu het «Nationaal Veiligheidsplan» (of gaat het hier om het plan voor het bestuur van de federale politie?) geënt op dat «federaal veiligheidsplan». Het Nationaal Veiligheidsplan bevat niet alleen een beschrijving van de belangrijkste opdrachten van de federale politie, maar ook een bepaling van haar bijdrage tot het federaal geïntegreerd veiligheidsbeleid. Daarmee bedoel ik dat het Nationaal Veiligheidsplan van de federale politie ook de concrete bijdrage van de federale politie behelst wat de integrale prioriteiten van de federale overheid inzake veiligheid betreft. Dat betekent dat het Nationaal Veiligheidsplan aansluit bij de prioritaire doeleinden en aspecten van het eerste federaal veiligheidsplan. De niet-politionele aspecten zijn eruit verdwenen en er werden een aantal prioritaire doeleinden en aspecten eraan toegevoegd die van cruciale betekenis zijn in politioneel opzicht, maar die in het federaal geïntegreerd veiligheidsplan van de regering niet echt waren uitgewerkt. Dat geldt ongetwijfeld voor aangelegenheden die meer te maken hebben met de interne organisatie van de politie en die essentieel zijn voor de oprichting van onze nieuwe politiediensten. Kortom, het Nationaal Veiligheidsplan van de federale politie vormt deels een overlapping met het federaal veiligheidsplan van de regering en deels een nieuw gegeven.

In het Nationaal Veiligheidsplan staat dan ook dat «bovenop de uitoefening van haar taken als administratieve en gerechtelijke politie en haar ondersteunende opdrachten, de federale politie eveneens zal meewerken aan de totstandkoming van de projecten waarvan sprake is in het federaal plan voor veiligheid en strafrechtelijk beleid waarbij ze als één van de actoren rechtstreeks of onrechtstreeks is betrokken».

In een derde fase worden de «zonale veiligheidsplannen» (of de beheersplannen voor de lokale politie) zoals bepaald in de wet van 7 december 1998 op beide voormelde plannen geënt. Wij drukken uitdrukkelijk de wens uit dat in die zonale plannen ook sprake is van de inbreng van de lokale politie in het gemeentelijke veiligheidsbeleid en in het federaal geïntegreerd veiligheidsbeleid, bovenop de beschrijving van de hoofdopdrachten van de lokale politie.

pour l'organisation policière. La police est en effet un des partenaires de la politique intégrale de sécurité. Nous pouvons même dire qu'il s'agit d'un «partenaire privilégié», puisque l'organisation policière est depuis toujours active sur le terrain de la sécurité et qu'elle y a acquis un know-how important, puisqu'elle a un rôle de premier plan à jouer dans les différentes phases de la chaîne de sécurité; puisque — enfin — il est possible de contribuer à l'élaboration d'une politique de sécurité intégrée entre les différents niveaux de gestion, par l'intermédiaire de l'organisation policière.

C'est sur ce «plan fédéral de sécurité» que se greffe maintenant, dans une deuxième phase, le «plan national de sécurité» (ou est-ce le plan de gestion de la police fédérale?). Le présent Plan national de sécurité comprend également, outre la description des tâches primordiales de la police fédérale, son apport à la politique fédérale intégrale de sécurité. Je veux dire par là que le Plan national de sécurité de la police fédérale apporte également la contribution concrète de la police fédérale aux priorités intégrales de sécurité des autorités fédérales. Cela signifie que ce Plan national de sécurité souscrit aux objectifs et phénomènes prioritaires du premier plan fédéral de sécurité. Il l'a débarrassé des aspects non-policiers et y a ajouté un certain nombre d'objectifs et de phénomènes prioritaires qui ont une importance capitale du point de vue policier mais qui ne revêtaient pas de caractère substantiel dans le plan fédéral intégral de sécurité du gouvernement. C'est sans aucun doute le cas pour des matières qui relèvent plus de l'organisation policière interne, lesquelles revêtent une importance capitale pour la mise en place de notre nouveau système policier. En bref, le présent Plan national de sécurité de la police fédérale chevauche pour partie le plan fédéral de sécurité du gouvernement, et ne le chevauche pas pour une autre partie.

Le présent Plan national de sécurité mentionne donc que «la police fédérale, outre l'exécution de ses missions policières de police administrative et judiciaire et ses missions d'appui, apportera également son concours à la réalisation des projets figurant dans le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire par lesquels elle est directement ou indirectement concernée pour en être l'un des acteurs».

À leur tour, dans une troisième phase, les «plans zonaux de sécurité» (ou les plans de gestion de la police locale), tels que prévus par la loi du 7 décembre 1998, viennent s'ancrer sur les deux plans précédents. Nous formulons le souhait explicite que ces plans zonaux comprennent également l'apport de la police locale à la politique de sécurité communale et à la politique fédérale intégrale de sécurité, en plus de la description des tâches essentielles de la police locale.

Dat betekent dat in de zoneplannen de prioritaire doeleinden en aandachtspunten uit die beide plannen zullen worden onderzocht en erin zal worden nagegaan in welke mate die prioriteiten beantwoorden aan de lokale behoeften en problemen. Het is mogelijk dat men in bepaalde zones besluit om geen rekening te houden met een aantal federale prioriteiten maar wel met een aantal meer specifieke andere prioriteiten op lokaal niveau. Dat impliceert dat op zijn minst ook een analyse op lokaal niveau zal moeten worden gemaakt, waaruit zal blijken dat op basis van de reële situatie andere prioriteiten moeten worden geformuleerd. Sommige veiligheidsproblemen zijn inderdaad louter van lokale aard en vergen geen bijzonder optreden van de federale politie.

Het komt met andere woorden erop aan naar voren te komen met een geheel van geldige argumenten dat beschikbaar is, degelijk onderbouwd is en steeds aan uitvoerig overleg op lokaal niveau kan worden voorgelegd. Tevens wens ik erop te wijzen dat mijn collega van Justitie en ikzelf in de toekomst onze goedkeuring zullen moeten hechten aan die zonale veiligheidsplannen, waardoor wij in staat zullen zijn borg te kunnen staan voor de nodige samenhang in het lokaal en federaal politiebeleid. Voor het ogenblik heeft de regering echter besloten af te zien van de verplichting tot voorlegging van die plannen teneinde de oprichting van de nieuwe geïntegreerde zonale politie niet overmatig te belasten. In de toekomst zal daaraan wel aandacht moeten worden geschonken, met het oog op coördinatie en samenhang.

Wat is nu de inhoud van het eerste Nationaal Veiligheidsplan?

Dit Nationaal Veiligheidsplan is een innovatie. Het werd opgesteld toen de federale politie nog niet in werking was getreden. Er waren nog een aantal onduidelijke punten en bepaalde materiële gegevens ontbraken. Daarenboven kon geen enkele politiedienst duidelijk inschatten waarvoor ze zou worden ingezet. In een ideaal politieplan wordt rekening gehouden met alle geledingen van de organisatie in kwestie met het oog op een evenwichtig en realistisch voorstel. In dit geval was dat niet mogelijk, gezien de hervormingsfase waarin wij ons bevonden. Een ideaal plan moet eveneens steunen op een inbreng van de lokale politie. Momenteel wordt hard gewerkt aan de oprichting van zo'n lokale politie, maar men is daarmee nog niet klaar.

Er zijn dus goede redenen om dat plan te beschouwen als een bescheiden «proefplan» waaruit na de evaluatie eind 2001 lessen zullen moeten worden getrokken. Een dergelijk ideaal plan is maar haalbaar wanneer de federale politie en de lokale politiediensten een feit zijn.

Het hoofddoel van het Nationaal Veiligheidsplan is ongetwijfeld prioriteiten naar voren te brengen.

Cela signifie que ces plans zonaux examineront les objectifs et phénomènes prioritaires des deux plans précités et qu'ils évalueront dans quelle mesure ces priorités correspondent aux besoins et problèmes locaux. Il est possible que l'on décide dans certaines zones de ne pas retenir un certain nombre de priorités fédérales au profit de certaines autres priorités locales plus spécifiques. Cela signifie qu'il faudra à tout le moins également effectuer une analyse au niveau local, analyse dont il ressortira que la réalité locale nécessite de poser d'autres priorités. En effet, certains problèmes de sécurité ont un caractère purement local et ne nécessiteront pas d'initiatives particulières de la police fédérale.

Il s'agit en d'autres termes de mettre en place un «argumentaire» valable, qui soit disponible, solidement étayé et qui puisse toujours être soumis à une concertation locale poussée. En outre, je rappelle que mon collègue de la Justice et moi-même serons, à l'avenir, appelés à donner notre approbation à ces plans zonaux de sécurité, ce qui nous permettra de veiller à la nécessaire cohérence des politiques policières locales et fédérale. Pour le moment, le gouvernement a cependant décidé de ne pas surcharger le lancement de la nouvelle police zonale intégrée par l'obligation de présenter ces plans. Toutefois, il sera indispensable de s'en préoccuper à l'avenir, et ce dans un but de coordination et de cohérence.

Il en arrive au contenu de ce premier Plan national de sécurité.

Ce Plan national de sécurité est une première du genre. Il a été rédigé alors que la police fédérale n'était pas encore en fonctionnement. Il y avait encore un certain nombre de points obscurs et certaines données matérielles faisaient défaut. Par ailleurs, aucun des services de police n'était en mesure d'estimer clairement l'affectation de sa capacité. Dans un plan policier idéal, tous les rouages de l'organisation concernée sont pris en considération pour aboutir à une proposition équilibrée et réaliste. Dans le cas présent, ce ne fut pas possible, compte tenu de la phase de la réforme dans laquelle nous nous trouvions. Un plan idéal doit également s'appuyer sur un apport de la police locale. La création de cette police locale fait actuellement l'objet de travaux intensifs, mais elle n'est pas encore réalisée.

Il y a donc de bonnes raisons de considérer ce plan comme un modeste plan «test», duquel il faudra tirer les leçons après évaluation fin 2001. Il ne sera possible de concevoir un tel plan idéal que lorsque la police fédérale et les corps locaux auront été totalement implémentés.

Le premier objectif du Plan national de sécurité est certainement de poser des priorités. On entend par là

Daarmee wordt bedoeld dat bijzonder veel belang zal worden gehecht aan de aanpak van bepaalde specifieke problemen op het gebied van veiligheid. Dat betekent uiteraard niet dat de federale politie (maar ook de lokale politie) zich uitsluitend daarmee zal bezighouden. Het spreekt vanzelf dat ze hun courante taken normaal zullen moeten blijven uitvoeren. Evenmin is het de bedoeling dat met uitsluitende bevoegdheden zal worden gewerkt. De politie moet zich zorgvuldig van haar essentiële taken blijven kwijten. Omgekeerd mag men echter niet van de politie verwachten dat ze zoveel tijd en energie aan alle problemen besteedt. Het gaat om een onderscheid op het gebied van meer en min, en niet om het verschil tussen «altijd» en «nooit». Tevens dient men zich van bij de aanvang ervan bewust te zijn dat één van de essentiële kenmerken van het politiewerk is dat niet alle problemen kunnen worden voorzien. Het moet steeds mogelijk zijn en blijven af te wijken van de weg die is uitgestippeld en de plannen bij te sturen al naargelang de gebeurtenissen die zich onverwacht kunnen voordoen.

Dat plan heeft dus ook tot doel klaarheid te scheppen omtrent de wijze waarop de federale politie de hoofdopdrachten en doeleinden zal kunnen verwezenlijken, zoals die door beide bevoegde ministers zijn vastgesteld. In die zin bevat het Nationaal Veiligheidsplan niet alleen het resultaat dat moet worden bereikt, maar ook aanwijzingen omtrent de maatregelen die dat in de hand kunnen werken. In dat opzicht geeft het Nationaal Veiligheidsplan ook aan welke operationele en niet-operationele steun zal worden geboden. Ten slotte regelt het ook de verdeling van het personeel en van de beschikbare materiële middelen over de algemene directies en de federale politiediensten. Die verdeling is enerzijds voldoende duidelijk om ervoor te zorgen dat de bevoegde overheden hun doeleinden kunnen verwezenlijken; anderzijds is ze voldoende algemeen opdat het geheel soepel genoeg blijft om tegemoet te komen aan de veranderlijke behoeften die in de loop van het jaar zullen opduiken.

Er is voor gekozen een veeleer beperkt aantal prioriteiten naar voren te brengen en die zo goed mogelijk te verwezenlijken, in plaats van de beschikbare middelen te versnipperen over een te groot aantal maatregelen met als gevaar dat er slechts weinig concreets uit de bus komt. Aan de hand van de uitvoering en evaluatie van dat eerste plan zal het in de toekomst nog kunnen worden verbeterd en bijgestuurd.

In het Nationaal Veiligheidsplan is sprake van de volgende prioritaire aandachtspunten voor de federale politie in 2001 :

De uitvoering van de gespecialiseerde en supralocale opdrachten inzake administratieve en gerechtelijke politie alsook de ondersteuning daarvan.

que l'approche de certains problèmes de sécurité spécifiques se verra attribuer une très grande importance. Poser des priorités ne signifie bien entendu pas que la police fédérale (mais aussi la police locale) s'y attelle de manière exclusive. Il va de soi qu'elles devront continuer à accomplir normalement leurs tâches habituelles. Poser des priorités ne signifie donc certainement pas qu'il faudra travailler avec des exclusivités. La police doit toujours continuer à accomplir soigneusement ses tâches essentielles. Toutefois et inversement, on ne peut attendre de la police qu'elle consacre autant de temps et d'attention à tous les problèmes. Il s'agit d'une différence en termes de « plus » et de « moins », et non d'une distinction entre « toujours » ou « jamais ». En outre, il faut avoir dès le départ à l'esprit que l'une des caractéristiques essentielles du travail policier est que tous les problèmes ne peuvent pas être prévus. Il doit toujours être et rester possible de s'écarter de l'itinéraire prévu et de corriger les plans en fonction des événements qui surviennent de façon inattendue.

Ce plan a donc également pour objectif de clarifier la manière dont la police fédérale pourra réaliser les missions et objectifs prioritaires, tels qu'ils ont été définis par les deux ministres compétents. En ce sens, le Plan national de sécurité ne comprend pas seulement le résultat à atteindre, mais il indique également par quelles initiatives ce résultat peut être atteint. Dans ce cadre, le Plan national de sécurité indique également quel appui opérationnel et non opérationnel sera apporté. Enfin, ce plan de sécurité indique également la répartition du personnel et des moyens matériels disponibles entre les directions générales et les services de la police fédérale. Cette répartition est, d'une part, suffisamment précise pour assurer la réalisation de leurs objectifs aux autorités compétentes; elle est, d'autre part, suffisamment générale pour que l'ensemble reste suffisamment souple pour répondre aux besoins changeants qui surviendront en cours d'année.

On a choisi de poser un nombre plutôt limité de priorités, et de réaliser celles-ci au mieux, plutôt que de répartir les moyens disponibles entre un nombre trop élevé d'initiatives courant le risque de n'enregistrer que peu de résultats concrets. L'exécution et l'évaluation de ce premier plan permettront à l'avenir de l'élaborer mieux encore et de l'affiner.

Le Plan national de sécurité a retenu les domaines d'attention prioritaires suivants pour la police fédérale en 2001 :

L'exécution de missions spécialisées et supralocales de police administrative et judiciaire ainsi que l'appui de celles-ci.

In het plan wordt bepaald dat de prioritaire aandachtspunten concreet worden uitgewerkt in operationele actieplannen opgesteld door de respectieve verantwoordelijken van de eenheden en diensten, op centraal of gedecentraliseerd niveau. De uitvoering van die plannen zal worden nagetrokken en de resultaten zullen worden beoordeeld. De volgende punten staan centraal:

1.1. Proactief optreden

Tot nu toe hebben de politiediensten hun beschikbare operationele capaciteit nagenoeg uitsluitend gebruikt voor reactief optreden. Er is gebleken dat het louter reactief optreden niet meer beantwoordt aan een efficiënte aanpak van de criminaliteit. In het plan wordt voorgesteld dat de politiediensten minstens 5% van hun beschikbare operationele capaciteit gebruiken om proactief op te treden. Het is de bedoeling dat dat percentage op lange termijn geleidelijk aan wordt verhoogd.

1.2. Werken met behulp van programma's

Zowel bij de rijkswacht als bij de gerechtelijke politie van de parketten hebben de daartoe opgerichte centrale diensten of de gespecialiseerde cellen zich gebogen over bepaalde specifieke problemen. In het plan wordt voorgesteld dat die diensten en cellen worden opgenomen in de algemene directie van de gerechtelijke politie. Er zullen voorstellen voor een geïntegreerde aanpak van de problemen worden gedaan met het oog op de goedkeuring, door de overheid, van een aanpak waarin met programma's wordt gewerkt.

1.3. Prioriteiten voor 2001

Voor 2001 zal de federale politie in de eerste plaats aandacht besteden aan de volgende problemen inzake veiligheid:

- gewapende diefstallen, inclusief hold-ups;
- drugs, vooral dan de invoer van drugs en de drughandel;
- mensenhandel;
- witwassen in de context van georganiseerde misdaad en vermogen uit criminele activiteiten;
- corruptie;
- hooliganisme;
- verkeersonveiligheid.

Die problemen zijn in aanmerking genomen op basis van een combinatie van factoren zoals de omvang, de ernst, de sociale gevolgen, de verwachtingen van zowel de overheid als de bevolking. Ze stemmen tevens overeen met de prioriteiten in het federaal plan voor veiligheid en strafrechtelijk beleid en in het federaal plan voor de verkeersveiligheid.

Voor elk van die problemen worden in het plan een aantal specifieke doeleinden beschreven. In het kader

Le plan prévoit que les points d'attention prioritaires soient concrétisés par l'élaboration de plans d'action opérationnels, par les responsables respectifs des unités et services, au niveau central ou déconcentré. Leur exécution fera l'objet d'un suivi et les résultats seront évalués. Les points suivants occupent une position centrale:

1.1. Travail proactif

Jusqu'à présent, les services de police ont consacré leur capacité opérationnelle disponible quasi exclusivement au travail réactif. Il est apparu que la simple intervention réactive ne correspond plus à une approche efficace de la criminalité. Le plan préconise que les services de police affectent au moins 5% de leur capacité opérationnelle disponible au travail proactif. L'objectif est d'augmenter progressivement ce pourcentage à plus long terme.

1.2. Travail par programmes

Tant au sein de la gendarmerie que de la police judiciaire près les parquets, plusieurs phénomènes spécifiques ont fait l'objet d'un suivi et d'une approche par des services centraux ou des cellules spécialisées, créés à cette fin. Le plan prévoit que ces services et cellules soient intégrés à la direction générale de la police judiciaire. Des propositions d'approche intégrée de phénomènes seront élaborées en vue de faire approuver par les autorités l'approche via un travail par programmes.

1.3. Priorités pour 2001

Pour 2001, la police fédérale accordera une attention prioritaire aux phénomènes sécuritaires suivants:

- vol à main armée, y compris les hold-ups;
- stupéfiants avec orientation vers l'importation et le trafic;
- traite des êtres humains;
- blanchiment dans le contexte de la criminalité organisée et du patrimoine acquis de façon criminelle;
- corruption;
- hooliganisme;
- insécurité routière.

Ces phénomènes ont été choisis sur la base d'une combinaison de facteurs parmi lesquels l'importance, la gravité, l'intérêt social, les attentes tant des autorités que de la population. Ils correspondent également aux priorités du Plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire et du Plan fédéral de sécurité routière.

Le plan reprend, pour chacun de ces phénomènes un certain nombre d'objectifs spécifiques. Dans le

van de geïntegreerde aanpak wordt ook verwezen naar de verwachte inbreng van de lokale politie. In het kader van de uitvoering van het federaal veiligheidsplan is het evident dat het opsporingsbeleid en het vervolgingsbeleid ook in de eerste plaats op die gebieden op elkaar zullen moeten worden afgestemd.

3. Gedachtewisseling met de minister van Binnenlandse Zaken op 13 maart 2001

3.1. Uiteenzetting van de minister

De minister zegt dat hij de jongste evoluties uiteen wil zetten in verband met de verdeling van de lasten van de nieuwe politie tussen het federale en het lokale niveau.

Eerst is men in het kernkabinet tot een akkoord gekomen, dat dan op 9 maart 2001 door de regering is goedgekeurd.

Er is in een totaalbudget van 47,2 miljard frank voorzien.

Dat bedrag omvat een dotatie van 18,4 miljard voor de financiering van de overheveling van het personeel van de rijkswacht en van Calog naar de politiezones.

Die dotatie voor de overheveling omvat niet de financiële gevolgen van het nieuwe statuut; daarvoor is in een apart budget van 13,1 miljard frank voorzien, waarin ook de meerkosten voor de ex-rijkswachters die naar de lokale politie overgaan, zijn begrepen.

Dat bedrag omvat wel bepaalde uitgaven, zoals de kosten voor het sociaal secretariaat, de uitrusting van de politiemannen, het loon tijdens de opleiding van de kandidaten, ...

Naast die twee posten is er ook nog een bedrag van 3 miljard frank voor uitgaven in verband met de veiligheidscontracten.

Voorts is er een bijkomende enveloppe van 8 miljard frank om de statutaire meerkosten voor zowel de federale als de lokale politie te betalen.

In het federale budget zijn de federale ondersteuning en de geïntegreerde werking goed voor 2,3 miljard frank, terwijl ook 100 miljoen is uitgetrokken voor de financiering van de detachering van de lokale politie bij de federale politie.

Ingevolge de onderhandelingen wordt het basisbedrag van de dotatie, namelijk 18,4 miljard frank, met ongeveer 400 miljoen frank verhoogd, wat de tegemoetkoming per politie-eenheid volgens de KUL-norm van 673 000 frank op 686 686 frank brengt.

Een tweede krachtlijn is het sociale hoofdstuk, meer bepaald de pensioenregeling.

cadre de l'approche intégrée, l'apport escompté de la police locale est également mentionné. Dans le cadre de l'exécution du Plan fédéral de sécurité, il est évident que les politiques de recherche et de poursuite devront également être prioritairement alignées l'une sur l'autre dans ces domaines.

3. Échange de vues avec le ministre de l'Intérieur du 13 mars 2001

3.1. Exposé du ministre

Le ministre dit qu'il a tenu à exposer les dernières évolutions en matière de répartition des charges de la nouvelle police entre les niveaux fédéral et local.

Un accord a été élaboré d'abord en cabinet restreint, et ensuite entériné par le gouvernement le 9 mars 2001.

Un budget global de 47,2 milliards de francs a été prévu.

Ce montant comprend une dotation de 18,4 milliards qui avait été prévue pour financer le transfert des effectifs de la gendarmerie et du Calog vers les zones de police.

Cette dotation qui doit couvrir le transfert ne comprend pas les répercussions financières du nouveau statut, pour lesquelles un budget séparé de 13,1 milliards de francs a été prévu, qui reprend le surcoût des anciens gendarmes qui vont au local.

Le montant comprend par contre certaines dépenses comme les frais de secrétariat social, les équipements des policiers, le traitement pendant la formation des candidats, ...

Il y a, outre ces deux postes, encore un montant de 3 milliards de francs pour des dépenses en relation avec les contrats de sécurité.

Ensuite, il y a l'enveloppe supplémentaire de 8 milliards de francs, destinée à payer le surcoût statutaire pour les policiers tant fédéraux que locaux.

Dans le budget fédéral l'appui fédéral et le fonctionnement intégré représentent 2,3 milliards de francs, tandis que 100 autres millions représentent le coût du détachement des policiers locaux dans la police fédérale.

À la suite des négociations, le montant de base de la dotation de 18,4 milliards de francs augmente de ± 400 millions de francs, ce qui porte l'intervention par unité de policier repris selon la norme KUL de 673 000 francs à 686 686 francs.

Un deuxième grand axe est le volet social, et plus particulièrement le secteur des pensions.

Zo is in 3 383 000 frank voorzien om de pensioenlasten te dekken.

Daar bovenop komt nog 512 miljoen frank voor de kinderbijslag, 1,9 miljard frank voor de pensioenbijdragen, 730 miljoen frank voor de bijdragen in het kader van de loonmatiging, 200 miljoen frank voor werkongevallen, 20 miljoen frank voor beroepsziekten en 17,6 miljoen frank voor de sociale dienst.

Een derde krachtlijn betreft de overdracht van de gebouwen, die sterk verschillen op het vlak van de ligging en de kwaliteit. Zo moet er bijvoorbeeld in Schoten geen enkele kazerne worden overgedragen.

Men denkt na over een compensatiemechanisme om een oplossing te bieden voor die ongelijkheid op het terrein. Zo is men bijvoorbeeld tot een basisprijs van 2 400 frank/m² gekomen, te vermenigvuldigen met het aantal vierkante meter per politiemann en met het aantal politiemannen. Er moet ook rekening worden gehouden met het onderhoud van die gebouwen, namelijk 200 frank/m².

Nu moeten wij een tijd wachten vooraleer de vooropgestelde hypothesen aan de werkelijkheid te toetsen.

Hoe zal die 18,4 miljard frank worden verdeeld?

Voorlopig is men uitgegaan van de studie van de KUL, waarin een theoretische norm is vastgesteld voor de verdeling van de financiële middelen op basis van de bestaande situatie.

Thans is daar, ingevolge de gesprekken met de verenigingen van gemeenten, een aantal parameters aan toegevoegd om rekening te houden met de plaatselijke situaties.

Die tweede oefening betreft de uitwerking van een meer verfijnd berekeningssysteem voor de verdeling van de federale dotatie. Ze gaat uit van de vaststelling dat de gemeenten die indertijd in hun politie hebben geïnvesteerd, zodat ze niet systematisch op de rijkswacht een beroep dienden te doen om de ordehandhaving in hun gemeente verzekeren of gerechtelijke opdrachten uit te voeren, bevoorreed zullen worden. Dat betekent echter niet dat de normen dezelfde zijn voor landelijke gemeenten, middelgrote steden of grote steden.

De basis blijft evenwel dat de gemeenten, volgens de KUL-norm, recht hebben op een aantal FTE-politiemannen, ongeacht of het voormalige gemeentepolitiemannen of rijkswachters betreft.

Als ze over veel ex-gemeentepolitiemannen beschikken, krijgen ze toch het forfaitaire bedrag dat te laag is om een ex-rijkswachter in dienst te nemen, maar dat toch een flink stuk hoger ligt dan de meerkosten van het nieuwe statuut.

Ainsi y a-t-il 3 383 000 francs de prévus pour couvrir les pensions.

En dehors de cela, il y a 512 millions de francs pour les allocations familiales, 1,9 milliard de francs pour les cotisations pour les pensions, 730 millions de francs pour les cotisations de la modération salariale, 200 millions de francs pour les accidents du travail, 20 millions de francs pour les maladies professionnelles et 17,6 millions de francs pour le service social.

Un troisième grand axe concerne le transfert des bâtiments, qui sont d'une grande diversité en termes de localisation et de qualité. À Schoten, par exemple, il n'y a aucune caserne à transférer.

On est en train de réfléchir à un mécanisme de compensation pour parer à cette inégalité sur le terrain. C'est ainsi qu'on a prévu de fixer par exemple un prix de base de 2 400 francs/m², à multiplier par le nombre de mètres à affecter par policier et par le nombre des policiers. Il faut aussi tenir compte de l'entretien de ces immeubles à raison de 200 francs/m².

Il faut maintenant un temps avant de confronter les hypothèses ainsi émises à la réalité.

Comment seront répartis les 18,4 milliards de francs?

Provisoirement, l'on s'est basé sur l'étude de la KUL, qui a abouti à une norme théorique de répartition de moyens financiers sur la base de la situation existante.

À présent, et comme suite aux discussions avec les associations des communes, un certain nombre de paramètres y ont été ajoutés, pour tenir compte des situations locales.

Ce deuxième exercice portant sur l'élaboration d'un système de calcul de répartition de la dotation fédérale plus affiné, part du constat que les communes qui ont investi par le passé dans leur police, de sorte à ne pas devoir faire appel systématiquement à la gendarmerie pour assurer le service d'ordre de leur commune, ou les missions judiciaires, seront avantagées, mais que cela ne doit pas signifier que les normes soient identiques selon qu'il s'agisse de communes rurales ou de moyennes ou grandes villes.

La base reste toutefois que les communes ont droit selon la norme KUL à un certain nombre de policiers ETP, qu'il s'agisse d'anciens policiers communaux ou de gendarmes.

S'ils ont un effectif important d'ex-policiers communaux, ils toucheront tout de même le montant forfaitaire qui est trop élevé pour engager un ex-gendarme, mais qui est tout de même amplement supérieur au surcoût du nouveau statut.

De gemeenten zullen zich dan ook in regel moeten stellen op basis van de mediaannorm, ook al moeten ze een beroep doen op meerdere ex-rijkswachters. Dat proces zal wel in de tijd worden gespreid: de gemeenten met vertraging krijgen twee regeerperiodes, namelijk twaalf jaar, om de doelstelling te bereiken.

In plaats van de gemeenten te verplichten onmiddellijk de mediaannorm te halen, werden ze in kwartielen opgesplitst.

De gemeenten die zich in het eerste kwartiel bevinden omdat hun belastbaar inkomen het laagste is op basis van een laagste inkomen per inwoner, moeten de oorspronkelijke inspanning niet leveren en krijgen dus twee regeerperiodes.

Voor die gevallen voorziet de federale overheid zelfs nog in een extra tegemoetkoming van 200 miljoen frank.

Voor die gemeenten werd de totale inspanning op een miljard frank geraamd.

De gemeenten in een «winst»-situatie daarentegen zullen worden verzocht een deel van hun winst af te staan aan arme gemeenten.

Het gaat dus om een systeem dat degressief is gedurende twaalf jaar en tijdens die periode in solidariteit tussen alle gemeenten voorziet.

Voor gemeenten met een aanzienlijk overschot aan rijkswachters is gedurende de eerste twee jaar in een bedrag van 300 miljoen frank voorzien, zodat ze die uitgaven kunnen bekostigen maar zich ook in regel kunnen stellen door de mobiliteit te laten spelen, namelijk het vrijwillige vertrek van overtollige rijkswachters naar zones waar voldoende geld is om het personeel te betalen of de vervanging van rijkswachters van andere zones die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt.

Dat bedrag van 300 miljoen frank zal samen met de 200 miljoen frank voor de arme gemeenten *de facto* een reservefonds van 500 miljoen frank vormen, waarmee op basis van objectieve criteria het hoofd kan worden geboden aan onvoorziene of moeilijke omstandigheden.

In elk geval zal het stelsel in 2001 een overgangskarakter hebben, met een systeem van voorschotten en regularisatie op het einde van het jaar.

Het nieuwe systeem wordt dan definitief ingevoerd op 1 januari 2002. Gedurende het eerste jaar zal worden nagegaan of de resultaten in overeenstemming zijn met de theoretische modellen en zullen er eventuele correcties worden aangebracht.

Na afloop van het jaar 2002 zal het systeem worden geëvalueerd en zondig bijgestuurd. Dan zullen de parameters voor de federale dotaties in de wet moeten

Il faudra donc que les communes se mettent en ordre selon la norme médiane, même si elles doivent faire appel à plusieurs ex-gendarmes. Mais il s'agira d'un processus étalé dans le temps: les communes en retard auront deux législatures, soit douze ans, pour arriver à l'objectif.

Au lieu d'imposer une atteinte immédiate de la norme médiane, on les a divisés en quartiles.

Celles qui se trouvent dans le premier quartile parce que leur revenu imposable est le plus bas en fonction d'un revenu par habitant le plus bas, sont dispensées de l'effort initial, et disposeront donc de deux législatures.

Mais pour ces cas, le fédéral interviendra encore davantage, en engageant 200 millions de francs supplémentaires.

Pour cette catégorie de communes, on estimait l'effort global à fournir à un milliard de francs.

Par contre, les communes qui se trouvent dans une situation «bénéficiaire», seront priées de livrer une partie de leur «bénéfice» à ces communes pauvres.

Il y a donc un système dégressif pendant douze ans, qui organise un système de solidarité entre toutes les communes pendant ce laps de temps.

Pour les communes qui connaissent un excédent important de gendarmes, on a prévu, dans les deux premières années un montant de 300 millions de francs, qui doit les aider à faire face à ces dépenses, mais également de se mettre en ordre en organisant la mobilité, c'est-à-dire le départ volontaire des gendarmes excédentaires vers les zones bénéficiaires où il y a des moyens pour payer les effectifs, ou le remplacement de gendarmes d'autres zones arrivés à l'âge de la pension.

Ce montant de 300 millions de francs, complété par les 200 millions de francs pour les communes pauvres va constituer *de facto* un fonds de réserve de 500 millions de francs qui va permettre de faire face à des situations imprévues ou difficiles sur la base de critères objectifs.

En toute hypothèse, le régime sera transitoire pendant l'an 2001, avec un système d'avances, suivies d'une régularisation en fin d'année.

Le nouveau système sera installé définitivement le 1^{er} janvier 2002. Pendant toute cette première année 2002, les vérifications seront faites, quant aux résultats par rapport aux modèles théoriques, avec d'éventuelles corrections à la clef.

Au terme de l'année 2002, une évaluation mènera aux corrections nécessaires. Il faudra alors fixer dans la loi les paramètres des dotations fédérales de

worden vastgelegd teneinde ze een stabiel karakter te geven en de gemeentelijke overheden gerust te stellen omtrent de duurzaamheid van het systeem.

De dotatie zal worden geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex. Bovendien zal rekening worden gehouden met de evoluties op het vlak van het statuut. Wat het enig statuut betreft, zullen de onderhandelingen voornamelijk op federaal niveau worden gevoerd. In die context zal moeten worden bepaald welk deel ten laste valt van de federale overheid indien, los van de indexeringen, loonsverhogingen worden toegekend.

Bovenop dat bedrag van 500 miljoen frank komen nog de huidige werkingsmiddelen van sommige diensten.

Wat het veiligheidsfonds en andere subsidiesystemen betreft, komt men aan een totaalbedrag van drie miljard frank. Aangezien de gemeentefinanciën door de federale steun met 1,8 miljard frank kunnen worden ontlast, bleef er dus een saldo van ongeveer 1,2 miljard frank.

Voor alle gemeenten met een veiligheidscontract (namelijk meestal vrij arme gemeenten met heel wat veiligheidsproblemen) is een bedrag van 480 miljoen frank uitgetrokken om het burgerpersoneel te betalen dat wordt ingezet in het kader van het hoofdstuk «politie» van de veiligheidscontracten.

De zones met gemeenten met een veiligheidscontract hebben de zekerheid dat de contracten op dezelfde basis worden voortgezet.

Vervolgens moest in een mechanisme worden voorzien om de lasten binnen de zones te verdelen.

Het is zo dat gemeenten met een belastbaar inkomen per inwoner lager dan 80% een solidariteitsbijdrage van 80% moeten leveren en dat zones met gemeenten waar het belastbaar inkomen per inwoner hoger is dan 480 000 frank een solidariteitsinspanning van 110% moeten opbrengen.

Men heeft voor de formule van de KUL gekozen. Wat de intrazonale inspanning betreft, zal voor 60% met de KUL-cijfers rekening worden gehouden, voor 20% met het belastbaar inkomen en voor 20% met het kadastraal inkomen.

Zo is men tot een systeem gekomen dat de «armere gemeenten» algemeen gezien bevoordeelt.

Gemeenten met een veiligheidscontract in een zone die ook andere gemeenten omvat, zullen, wat hun inspanning ten gunste van de zone betreft, rekening kunnen houden met wat ze hebben gekregen in het kader van het hoofdstuk «politie» van de veiligheidscontracten.

Nog steeds op het vlak van de federale steun bevat de 1,8 miljard frank een budget van 750 miljoen frank voor het uitvoeren van prioritaire investeringen en

manière à les stabiliser et à rassurer les autorités communales sur la pérennité de ce système.

Cette dotation va être indexée sur la base de l'indice-santé. L'on tiendra compte, de surcroît, des évolutions statutaires. Dans le cadre d'un statut unique, les négociations seront menées essentiellement au niveau fédéral. Il faudra déterminer dans ce contexte la part incombant au fédéral si des augmentations seraient consenties, indépendamment des indexations.

À ce montant de 500 millions de francs, il convient d'ajouter les moyens de subsistance actuels de certains services.

Au niveau du fonds de sécurité et autres systèmes de subventions l'on arrive à un montant global de trois milliards de francs. Puisque par le biais de l'appui fédéral on peut alléger les finances communales d'un montant de 1,8 milliard de francs, il restait donc un solde d'environ 1,2 milliard de francs.

Pour toutes les communes bénéficiant d'un contrat de sécurité (c'est-à-dire le plus souvent des communes peu riches et qui connaissent pas mal de problèmes de sécurité), l'on a prévu un montant de 480 millions de francs pour couvrir le personnel civil affecté aux volets «police» des contrats de sécurité.

Les zones comprenant des communes à contrat de sécurité ont la certitude que ces contrats continuent sur la même base.

Il fallait alors prévoir un mécanisme de répartition des charges à l'intérieur des zones.

On a prévu que pour les communes dont le revenu imposable par habitant est inférieur à 80%, celles-ci apporteront une contribution de solidarité à 80%, et que pour les zones des communes dont le revenu imposable par habitant est supérieur à 480 000 francs, l'effort de solidarité sera de 110%.

On a pris la formule de la KUL. Pour l'effort intrazonal on tiendrait compte des chiffres de la KUL à concurrence de 60%, de 20% pour le revenu imposable et 20% pour le revenu cadastral.

On a ainsi obtenu un système qui favorise dans l'ensemble les communes «plus pauvres».

Les communes avec contrat de sécurité qui se trouvent dans une zone comprenant d'autres communes, pourront, dans l'effort qu'elles font en faveur de la zone, tenir compte de ce qu'elles ont obtenu dans le volet «police» des contrats de sécurité.

Dans le domaine de l'appui fédéral encore, il y a, dans le 1,8 milliard de francs, un budget de 750 millions devant servir à des investissements prioritaires,

andere investeringen, zoals de gemeenschappelijke geneeskundige dienst, de kosten voor het sociaal secretariaat, de middelen voor de lonen van de aspirant-politiemannen, de informatica, ...

De eerste jaren genieten de gemeenten met een veiligheidscontract een prioritair trekkingsrecht op dat bedrag.

Het totale bedrag is dus wel degelijk $18,4 + 1,4 = 19,8$ miljard frank. Daarbij komt nog de 3,4 miljard frank voor het sociale hoofdstuk, de handelswaarde van de overgedragen gebouwen, een aantal kleine posten, enz.

Buiten het financiële domein is er nog een ander aspect dat een zekere invloed zal hebben op de berekening van de verdeling van de lasten tussen het federale en het lokale niveau, namelijk de verdeling van de gerechtelijke taken tussen die twee niveaus.

De huidige gemeentepolitie houdt zich voor 80% met gerechtelijke taken bezig.

Nieuw is dat, krachtens het lokale veiligheidsplan, de lokale politie voortaan alle lokale delinquentiegevallen zal kunnen aanpakken.

Dat zal zonder probleem moeten lukken aangezien de strijd tegen de complexe criminaliteit in handen is van de federale politie.

Hij haalt het voorbeeld aan van de strijd tegen de mensenhandel. Hiervoor zullen vele mensen moeten samenwerken en zal door het Centrum voor gelijke kansen een waarnemingspost moeten worden opgericht.

Hij is ervan overtuigd dat, nu de organisatieproblemen van de baan zijn, de tijd gekomen is om de hervorming door te voeren en het essentiële werk, namelijk de strijd tegen de criminaliteit, aan te pakken. Als de politiemensen het hervormingsproces op gang zullen brengen met dezelfde energie als waarmee ze hebben geijverd voor een beter geldelijk statuut, dan kan de minister alleen maar gerustgesteld zijn.

Het spreekt voor zich dat het nationaal veiligheidsplan in de zonale en lokale plannen zal worden geïntegreerd en dat de beleidsmakers, uitgaande van de praktijk, de politiediensten hiertoe de nodige middelen zullen verschaffen.

Na een jaar praktijkervaring zullen de plannen realistischer zijn dan de huidige extrapolaties.

Men moet er in elk geval voor zorgen niet te vervallen in de fout van weleer, toen de rijkswachtbrigades veelvuldig met louter gerechtelijke taken werden belast.

Om er zeker van te zijn dat iedereen op dezelfde golflengte zit, zal de minister van Justitie alle arrondissementen bezoeken.

et d'autres, comme le service médical commun, le coût du secrétariat social, les moyens pour les traitements des aspirants de police, l'informatique, ...

Les premières années, les communes à contrat de sécurité bénéficieront d'un droit de tirage prioritaire sur ce montant.

Le compte global est donc bien de $18,4 + 1,4 = 19,8$ milliards de francs. Il faut encore ajouter à ce chiffre les 3,4 milliards de francs concernant le volet social, la valeur vénale des bâtiments transférés, quelques petits postes, etc.

En dehors du domaine financier, il y a, pour le calcul de la répartition des charges entre fédéral et local, un autre aspect qui aura une influence certaine : il s'agit de la répartition des tâches judiciaires entre le fédéral et le local.

L'actuelle police communale s'occupe à 80% de tâches judiciaires.

Ce qui est nouveau, c'est que la police locale va désormais pouvoir se consacrer, en vertu du plan local de sécurité, à l'ensemble de la délinquance locale.

Ceci va devoir se faire sans difficulté, puisque le combat de la criminalité complexe est dévolu à la police fédérale.

Il cite comme exemple la lutte contre le trafic des êtres humains. Cette lutte demandera la collaboration de beaucoup de gens et la création d'un observatoire, qui sera mis sur pied par le Centre de l'égalité des chances.

Il est persuadé que, puisque les problèmes organisationnels ont été réglés, l'heure est maintenant venue à la mise en application de la réforme, et au travail essentiel, c'est-à-dire la lutte contre la criminalité. Si les policiers mettent autant d'énergie à mettre en marche le processus, qu'ils en ont déployé pour obtenir un meilleur statut pécuniaire, il ne peut être que rassuré.

Il est évident que le plan national de sécurité sera intégré dans les plans zonaux et locaux, et que la pratique mènera les décideurs politiques à doter les polices des moyens nécessaires à cet effet.

Les plans seront, après un an de pratique, plus réalistes que les extrapolations actuelles.

Ce dont il faut en tout cas s'assurer, est de ne plus retomber dans l'écueil du passé qui consistait à surcharger les brigades de gendarmerie de tâches purement judiciaires.

Afin de s'assurer que tout le monde est sur la même longueur d'onde, le ministre de la Justice va entreprendre une ronde de tous les arrondissements.

Hij zal ook reglementaire bepalingen nemen ter vervanging van COL 6.

Ook het vervoer van gedetineerden is een aspect waarmee de minister begaan is. Om die transporten zo efficiënt mogelijk te laten verlopen, zal wellicht een beroep moeten worden gedaan op versterking vanuit andere departementen, zoals Landsverdediging.

3.2. Bespreking

Een lid stelt vast dat men de laatste tijd veel over cijfers praat in verband met de politie, terwijl de bevolking resultaten wil zien. Dat betekent dat de fundamentele boodschap misschien niet doordringt.

Bovendien zijn nieuwe vormen van criminaliteit opgedoken. Er moet een nieuw beleid worden gevoerd dat daarmee rekening houdt.

Een lid hoopt dat dankzij de belangrijke middelen die worden aangewend om de nieuwe politie op te starten, er zich een kwaliteitsverbetering zal voordoen. Volgens de gekende regel zal dit moeten leiden naar een verhoging, in een eerste fase, van de criminaliteitscijfers, omdat het voeren van nieuwe vormen van misdaadbestrijding noodzakelijkerwijze het aantal vaststellingen van deze misdrijven de hoogte injaagt. Mocht dat niet het geval zijn, dan is er wat aan de hand.

Wat het transport van gevangenen betreft, dat veel risico's inhoudt en zeer duur is, ware het wellicht aangewezen dat de minister even zou overleggen met de minister van Justitie, of het niet aangewezen is de zittingen te verplaatsen in plaats van de gevangenen.

Teneinde de Justitie te responsabiliseren, als Staatsapparaat, ware het aangewezen met hen te werken op grond van enveloppen.

Zo zullen wellicht in de toekomst blanke zittingen kunnen worden vermeden, of verschijningen van gevangenen voor puur formele aangelegenheden.

Een lid heeft kennis genomen van de bedenkingen van de heer Van Ouirve over de nieuwe politie. Als men de middelen samenvoegt, zou men de acties moeten kunnen oriënteren.

Het huidige debat draait te veel rond niet essentiële thema's, zoals de coördinatie en de statuten.

Blijven er nog middelen over om een volwaardig crimineel beleid te voeren?

Welke veiligheidsgraad verlangt men op de beide niveaus van de eengemaakte politie?

Hij merkt in dat verband op dat men, naar gelang van het niveau waar men zich bevindt, andere vergelijkingen maakt, omdat er geen objectieve criteria zijn die door de politieautoriteit worden opgelegd.

Il prendra également des dispositions réglementaires en remplacement de la COL 6.

Un aspect qui intéresse également le ministre de la Justice concerne le transport des détenus. Pour effectuer ces transports de la meilleure façon, il faudra sans doute faire appel à du renfort venant d'autres départements, comme la Défense nationale.

3.2. Discussion

Un membre constate qu'on parle beaucoup ces derniers temps de chiffres en matière de police, alors que la population demande un résultat. Cela fait que le message fondamental ne passe peut-être pas.

Par ailleurs, de nouvelles formes de criminalité ont vu le jour. Il faut mener une nouvelle politique en conséquence.

Un membre espère que, grâce aux moyens considérables qui sont mis en œuvre afin de lancer la nouvelle police, il se produira une amélioration de la qualité. Selon la règle connue, cela devra donner lieu, en une première phase, à une augmentation des chiffres de la criminalité, puisque l'instauration de nouvelles formes de lutte contre le crime fait nécessairement augmenter le nombre de constats de ces délits. Si tel devait ne pas être le cas, il se passerait quelque chose d'anormal.

Quant au transport de prisonniers, qui comporte de nombreux risques et s'avère très coûteux, il serait peut-être indiqué que le ministre se concerta avec le ministre de la Justice quant à savoir s'il ne serait pas indiqué de déplacer les audiences au lieu des prisonniers.

Afin de responsabiliser la Justice en tant qu'appareil de l'État, il serait indiqué de travailler avec les intéressés sur la base d'enveloppes.

Cela permettrait peut-être d'éviter à l'avenir des audiences à vide ou des comparutions de prisonniers pour des affaires purement formelles.

Un membre a pris connaissance des réflexions de M. Van Ouirve à l'égard de la nouvelle police. Si on globalise les moyens, on devrait pouvoir orienter les actions.

Les débats actuels tournent trop autour de thèmes non essentiels, comme la coordination et les statuts.

Reste-t-il encore des moyens pour mener une vraie politique criminelle?

Quel degré de sécurité souhaite-t-on aux deux niveaux de la police intégrée?

Il relève à cet égard que selon le niveau où l'on se trouve, on fait des comparaisons différentes, à défaut de critères objectifs, imposés par le pouvoir de police.

Er moet naar een zekere coherentie worden gestreefd bij het bepalen van de gewenste veiligheidsgraad.

Een lid stelt vast dat de grote steden bevoordeeld worden door de recentste normen, aangezien ze een bijkomende dotatie genieten op basis van de armoedegraad in termen van inkomen per inwoner.

Overigens wordt de dotatie verhoogd naar gelang van de nieuwe opdrachten.

De 500 miljoen frank waarover de minister het had, was onverwacht. Wat de situatie na 2001 betreft, zullen wij een evaluatie maken en dan zien.

Toch rest er een vraag: zal men het totaal berekenen op basis van het oude aantal plus de nieuwkomers of blijft men met de KUL-norm werken?

Is er in een compensatie voorzien voor de onvoorziene komst van rijkswachters en voor hoeveel rijkswachters geldt ze?

Ze dringt erop aan dat de minister een juist cijfer geeft in voltijdse eenheid-equivalenten zodat de gemeenten op 1 april 2001 van start kunnen gaan op basis van correcte gegevens.

Een ander aspect van de hervorming is de aanwijzing van de nieuwe zonechefs.

Als men kiest voor een commissaris die reeds ter plaatse in functie is, is er geen enkel probleem.

Wordt daarentegen een nieuwkomer aangewezen, dan moet men hem betalen en tegelijk ook de vroegere chef voortbetalen.

Ten slotte nog dit. Niet alleen Brussel heeft een justitiepaleis. Ook landelijke gemeenten hebben er soms een en ook zij moeten alleen al voor die taak veertig man ter beschikking stellen.

De minister wijst erop dat er nu wordt gedebatteerd over het instrument dat uiteindelijk moet dienen om de veiligheid van allen te waarborgen.

Hij beseft dat, zodra de hervorming rond is, het eigenlijke werk nog moet beginnen.

Het is dan ook zo dat de politie niet op eender welke manier mag worden geherstructureerd. Wij moeten immers de doelstelling halen. Daarom moeten de besten worden gerekruteerd.

Herstructureren is niet voldoende. Ook de context moet worden verbeterd, bijvoorbeeld de statistische instrumenten voor de analyse van de criminaliteit.

Die instrumenten moeten het mogelijk maken objectieve criteria vast te stellen om het hoofd te bieden aan de fenomenen die men prioritair wil aanpakken.

Il faut rechercher une certaine cohérence dans la définition du niveau de sécurité souhaité.

Une membre constate que les grandes villes seront avantagées par les dernières normes, puisqu'elles bénéficieront d'une dotation complémentaire en fonction de leur degré de pauvreté en termes de revenus par habitant.

Il y aura par ailleurs une dotation plus importante en fonction des nouvelles missions.

Les 500 millions de francs dont parle le ministre étaient inattendus. Pour l'après-2001, l'on verra après l'évaluation.

Mais une question demeure: est-ce qu'on calculera le total selon le nombre ancien, à majorer des nouveaux venus, ou continuera-t-on à calculer à partir de la norme KUL?

Y aura-t-il une compensation pour l'arrivée imprévue de gendarmes, et pour combien de gendarmes?

Elle insiste pour que le ministre livre un chiffre exact en UTP, pour que les communes puissent démarrer le 1^{er} avril 2001 sur la base de données correctes.

Un autre aspect de la réforme sera la désignation des nouveaux chefs de zone.

Si c'est un commissaire étant déjà sur place qui est repris, il n'y a pas de problème.

Mais si, par contre, un nouveau venu est nommé, il faudra le payer, et continuer en même temps à payer l'ancien.

Enfin, il n'y a pas qu'à Bruxelles qu'il y a un palais de justice. Cela arrive aussi à des villes de campagne, qui doivent aussi immobiliser quarante hommes rien que pour cette tâche.

Le ministre attire l'attention sur le fait que l'on est en train de débattre pour l'instant sur l'instrument qui doit servir en fin de compte à instaurer une sécurité pour tous.

Il est conscient du fait qu'une fois la réforme passée, l'essentiel doit encore se réaliser.

Dans cette optique, la façon dont on restructurera la police ne peut être indifférente, puisqu'elle doit permettre d'atteindre l'objectif. Il faut donc recruter les meilleurs.

Restructurer n'est pas assez. Il faut également améliorer le contexte, comme les instruments statistiques pour l'analyse de la criminalité.

Par ces instruments, l'on pourra déterminer des critères objectifs pour parer aux phénomènes qu'on veut combattre prioritairement.

Wat de dotaties en de berekening ervan betreft, herhaalt hij dat de KUL-norm een norm is voor de verdeling van de middelen op basis van de bestaande situatie.

De nieuwe norm zal een kwalitatieve norm zijn.

Sommige zones zijn trouwens te klein zodat er aanpassingen zullen moeten gebeuren. Er zijn reeds tekenen die daarop wijzen.

Wij zullen ook moeten nadenken over hoe men een hoger competentieniveau kan bereiken.

Het mandatenstelsel maakt het mogelijk de chefs verantwoordelijk te maken.

De minister belooft het hervormingsproces vanaf 1 april eerstkomend te controleren om na te gaan of er geen pogingen zijn om opnieuw de schema's van de vroegere rijkswacht in te voeren.

Hij hoopt dat er ook bij de lokale politie dergelijke inspecties zullen worden uitgevoerd.

Wat de vakbonden betreft, konden de specifieke kwaliteiten van de politiefunctie dankzij de onderhandelingen financieel worden gewaardeerd.

De kwaliteitsgaranties in de wet moeten nu worden waargemaakt. Vooraleer dat is gebeurd zou het niet betamen dat de vakbonden met protestacties blijven dreigen.

Er komen nieuwe promotiekansen, nieuwe loonshalen, enz.

Wat het vervoer van gedetineerden betreft, is er inderdaad een probleem en hij geeft toe dat hij zelf reeds lang overweegt de zittingen van de raadvaders in de gevangenis te organiseren.

Er zullen natuurlijk nieuwe inspanningen moeten worden geleverd, hoewel er reeds aanzienlijke inspanningen zijn gebeurd. In dat verband bereidt hij een pedagogische omzendbrief voor waarin de reeds verworven verbeteringen in de verf worden gezet.

Met betrekking tot het financiële debat wijst hij erop dat er in 2001 alleen maar een overgangsregeling zal zijn. De enige bedoeling is de extra kostprijs van het nieuwe systeem te financieren via een systeem van provisies.

In zones met verschillende gemeenten ontvangen de gemeenten de provisies voor de bijkomende politiemannen naar rato van wat hen toekomt, en dit ten belope van 1/12 per maand.

De raden moeten pas op 2 april operationeel worden.

De personeelsleden van de vroegere brigades die geen nieuwe aanstelling krijgen blijven ten laste van de federale overheid.

Quant aux dotations et leur calcul, il répète que la norme KUL est une norme de répartition des moyens sur la base de la situation existante.

La nouvelle norme sera qualitative.

Par ailleurs, certaines zones sont trop petites et des adaptations seront nécessaires. Il existe déjà des signaux dans ce sens.

Il faudra aussi réfléchir comment atteindre un plus haut niveau de compétence.

Le système des mandats permet de responsabiliser les chefs.

Le ministre s'engage à contrôler le processus de la réforme, dès le premier avril prochain, afin de savoir s'il n'y a pas de tentatives de reproduire les schémas de l'ancienne gendarmerie.

Il espère que des inspections semblables soient opérées dans les polices locales.

Quant aux syndicats, les négociations ont permis de valoriser financièrement les qualités spécifiques de la fonction de police.

Les garanties de qualité contenues dans la loi doivent être traduites dans la réalité. Avant cela, il serait indécent, que les syndicats menacent encore avec des protestations.

Il y aura des nouvelles possibilités de promotion, il y aura les nouveaux barèmes, etc.

Quant aux transports des détenus, il y a en effet un problème et il admet avoir réfléchi lui-même depuis longtemps à organiser les séances des chambres du conseil dans les prisons.

Il y aura bien entendu un nouvel effort à faire bien que l'effort déjà livré est considérable. Il prépare à cet effet une circulaire pédagogique qui mettra en évidence les améliorations déjà acquises.

En ce qui concerne le débat financier, il tient à rappeler qu'en 2001, il n'y aura qu'un régime provisoire. Le seul but est de financer le surcoût du système nouveau, par un système de provisions.

Dans des zones pluricommunales, les provisions pour les agents complémentaires arriveront au prorata sur le compte des communes, à raison d'un douzième par mois.

Ce n'est que le 2 avril que les conseils doivent devenir opérationnels.

Les personnels des anciennes brigades qui ne seront pas affectés demeureront à charge du fédéral.

Zodra ze bij de lokale politie zijn gedetacheerd, wordt de federale politie daarvan op de hoogte gebracht en zal zij automatisch de betrokken gemeente betalen.

Voor de rijkswachters gebeurt de betaling in de zone.

Hij onderstreept dat het moeilijk is om alle gegevens van de gemeenten vast te krijgen, ook die van de grote steden.

Wat het specifieke probleem van de grote steden betreft, haalt hij het voorbeeld van Luik aan, dat als een arme stad kan worden beschouwd.

Dankzij de geplande overdrachten zit die stad in een vrij comfortabele uitgangssituatie.

Vanaf 1 april 2001 reeds zal haar politie over de middelen beschikken om haar taken naar behoren uit te voeren.

Als er federale opdrachten moeten worden uitgevoerd, dan krijgt ze daartoe de nodige financiële middelen.

Wat de veiligheidscontracten betreft, zijn de statistieken met betrekking tot de criminaliteit en de eventuele terugloop ervan niet duidelijk. Het is de bedoeling dat de ingevoerde instrumenten na een aantal jaar overbodig worden. Ze moeten deel uitmaken van een veralgemeend veiligheidsproces.

De criminaliteit verplaatst zich vaak naar de rand waar geen veiligheidscontract bestaat.

Hij hoopt snel over objectievere gegevens te beschikken om zijn beleid uit te stippelen.

Ingeval een externe zonechef wordt aangetrokken, worden de desbetreffende meerkosten het eerste jaar door de federale overheid betaald.

In 2002 zal de federale dotatie dienovereenkomstig worden herzien, maar dan wel op een meer realistische basis dan nu, zowel wat de lasten als de baten betreft.

Een lid is het eens met de herziene versie van het plan voor de verdeling van de financiering van de lasten van de nieuwe politie.

Hij vraagt echter dat er een zekere coherentie zou zijn ten opzicht van wat reeds bestaat.

Vooral in de grote steden zijn er arme wijken die heel kwetsbaar zijn.

Als men niet zeker is dat het beter wordt, mag men de politiehervorming niet aangrijpen om de lopende programma's stop te zetten. Men moet voorkomen dat bepaalde wijken in een rampzalige situatie verzeild geraken en in de delinquentie terechtkomen.

De minister stelt de spreker gerust: de veiligheidscontracten worden in elk geval tot het einde van het jaar verlengd.

Dès qu'ils sont détachés vers le local, la police fédérale le saura et paiera automatiquement à la commune.

Pour les gendarmes, le paiement se fera à la zone.

Il insiste sur la difficulté à disposer de toutes les données des communes, en ce compris celles devant venir des grandes villes.

En ce qui concerne le problème spécifique des grandes villes, il cite l'exemple de Liège, qui peut être considérée comme une ville pauvre.

Grâce aux transferts prévus, cette ville aura une situation de départ assez confortable.

Dès le 1^{er} avril 2001, sa police disposera des moyens pour faire face à ses missions.

Si des missions fédérales doivent être exercées, les moyens financiers lui seront procurés.

En ce qui concerne les contrats de sécurité, les statistiques ne sont pas claires au niveau de la criminalité et sa baisse éventuelle. Les dispositifs mis en place devraient être de nature à ne pas devoir survivre après un certain nombre d'années. Ils doivent faire partie d'un processus généralisé en matière de sécurité.

Souvent, la criminalité se déplace en périphérie où il n'y a pas de contrat de sécurité.

Il espère pouvoir disposer bientôt d'éléments plus objectifs afin de déterminer sa politique.

Quant aux coûts complémentaires provoqués par l'arrivée d'un chef de zone externe, le fédéral en paiera le surcoût pendant la première année.

En 2002, la dotation fédérale sera revue en conséquence, mais sur des bases plus réalistes que maintenant, tant au niveau des charges que des gains.

Un membre est d'accord avec la version révisée du plan de répartition du financement des charges de la nouvelle police.

Mais il souhaite qu'il y ait une certaine cohérence par rapport à ce qui existe déjà.

Il y a surtout, dans les grandes villes, des quartiers pauvres qui sont très fragilisés.

Il ne faut pas, sous le couvert de la réorganisation des polices, arrêter les programmes en cours, si on n'est pas sûr de faire mieux. Il faut éviter que des quartiers basculent dans le désastre et la délinquance.

Le ministre rassure l'intervenant en attestant que les contrats de sécurité seront prolongés de toute façon jusqu'à la fin de l'année.

Bovendien zullen de initiatieven voor niet-politionele preventie met de gemeenten worden voortgezet. Dat is met name het geval voor het drugsplan in Brussel.

Een lid benadrukt dat rekening moet worden gehouden met de inspanningen die de gemeenten reeds hebben geleverd inzake het halen van de minimumnorm of de veiligheidscontracten. De overgeheveldde rijkswachters moeten door de Staat ten laste worden genomen.

Dan rijst de vraag naar het wekerend karakter van de bijzondere tegemoetkoming van 300 miljoen frank.

De minister legt uit dat het nieuwe systeem voorziet in een twaalfjarige periode van solidariteit tussen de gemeenten en in bijkomende middelen. Onder die gemeenten zijn er arme en rijke, gemeenten die de norm halen en andere.

Het gaat om een solidariteit die rekening houdt met al die verschillen.

Zo bedraagt de bijdrage 80% indien het gemiddeld inkomen per inwoner lager is dan 330 000 frank en 110% als het hoger is dan 480 000 frank. Voor de andere gemeenten is dat 100%.

Men gaat het geld voor het solidariteitsfonds dus halen bij de gemeenten met een overschot.

Arm of rijk, het zal niet veel uitmaken, aangezien de KUL-normen zullen worden gecorrigeerd op basis van de relatieve rijkdom.

Naast dat solidariteitsmechanisme zal de Staat ook een mobiliteitsfonds oprichten om het transport van de overtallige rijkswachters te vergemakkelijken. Dat fonds zal pas vanaf 2002 nodig zijn. In 2001 wordt immers nagegaan hoeveel rijkswachters elke gemeente te veel heeft en de Staat neemt hoe dan ook de meerkosten, waaronder het integrale loon van de rijkswachters, ten laste.

Er wordt geen enkele mutatie opgelegd, maar men zal degenen die overtalig zijn vragen zich te installeren in gemeenten met een tekort. Het HRM-bestuur zal die mutaties op een professionele manier regelen, met een minimum aan dwang.

Par ailleurs, la prévention hors-police, sera continuée avec les communes. Ainsi, à Bruxelles, le plan drogue sera poursuivi.

Une membre insiste sur la nécessaire de tenir compte des efforts déjà accomplis par la commune en matière d'atteinte de la norme minimale ou de contrats de prévention. Les nouveaux gendarmes transférés doivent être pris en compte par l'État.

La question qui se pose alors est celle de la récurrence de l'allocation spéciale de 300 millions de francs.

Le ministre explique que le nouveau système prévoit une période de douze ans de solidarité entre communes, avec un supplément de moyens. Parmi ces communes, il y a des riches et des pauvres, des communes qui atteignent la norme et d'autres.

Il s'agira d'une solidarité modulée en fonction de toutes ces différences.

La contribution sera par exemple de 80% si les revenus moyens par habitant sont inférieurs à 330 000 francs et de 110% si ces revenus dépassent les 480 000 francs. Les autres contribueront à 100%.

L'on va donc chercher l'argent pour le fonds de solidarité chez les communes excédentaires.

Pauvres ou riches, cela importera donc peu, puisque les normes KUL seront corrigées en fonction de la richesse relative.

En plus de ce mécanisme de solidarité, l'État créera encore un fonds de mobilité, destiné à faciliter les transports de gendarmes excédentaires. Ce fonds ne sera nécessaire qu'à partir de 2002. En 2001, en effet, on évalue le nombre excédentaire dans chaque commune et l'État prend de toute façon à charge les surcoûts, dont le traitement des gendarmes à 100%.

On ne forcera personne à muter, mais on invitera ceux qui se trouvent dans une situation excédentaire à aller s'installer dans des communes déficitaires. La direction HRM règlera ces mutations de façon professionnelle, sans trop de coercition.

HOOFDSTUK IV

Hoorzittingen

1. Hoorzitting met de heer Fransen, commissaris-generaal van de federale politie, gehouden op 30 januari 2001

1.1. Inleidende uiteenzetting

De heer Fransen dankt de voorzitter voor de uitnodiging. Hij gelooft dat het goed is, zowel voor de federale politie als voor het Parlement, om over rechtstreekse informatie te beschikken met betrekking tot de politiehervorming. Alleen transparantie, waarvan hij een absoluut voorstander is, kan de federale politie bevorderen.

Hij meent het volgende antwoord te kunnen geven op de drie op voorhand gestelde vragen. De eerste peilde naar zijn indrukken na de eerste maandwerking. De tweede betrof de werking. Welke projecten staan op stapel met betrekking tot de concrete organisatie van de diensten op federaal niveau? De derde vraag ging over de banden met de lokale politie.

Vooreerst geeft hij een bondige inleiding over wat bestaat sinds 1 januari 2001 en wat er gepland is.

Sinds 1 januari 2001 is de wet op de geïntegreerde politie volledig in werking getreden. De rijkswacht werd afgeschaft, evenals de gerechtelijke politie bij de parketten en de algemene politiesteundienst. Er werd een federale politie opgericht die voorlopig bestaat uit de volledige rijkswacht, in afwachting van de oprichting van de lokale politiekorpsen, wat in de loop van dit jaar zal gebeuren.

Deze bestaat bovendien uit de volledige gerechtelijke politie bij de parketten, wat zo zal blijven, en de volledige algemene politiesteundienst. Bij de gerechtelijke politie werken ongeveer 1 600 mensen en bij de algemene politiesteundienst circa 300. Bij de rijkswacht werken momenteel ongeveer 16 500 mensen.

*
* *

Vervolgens maakt hij een onderscheid tussen wat bestaat op federaal niveau en op het gedeconcentreerde niveau.

Op federaal niveau is er de richtlijn van de twee bevoegde ministers van 9 november 2000, die overigens werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* en die de krijtlijnen heeft uitgetekend van de structuur van de federale politie, met een commissaris-generaal

CHAPITRE IV

Auditions

1. Audition de M. Fransen, commissaire général de la police fédérale, le 30 janvier 2001

1.1. Exposé introductif

M. Fransen remercie la présidente pour son invitation. Il croit qu'il est bon, tant pour la police fédérale que pour le Parlement, de disposer d'une information directe concernant la réforme de la police. Seule la transparence, dont il est un partisan absolu, peut s'avérer favorable à la police fédérale.

Il estime pouvoir donner la réponse suivante aux trois questions posées à l'avance. La première l'interrogeait sur ses impressions après le premier mois de fonctionnement. La deuxième concernait le fonctionnement. Quels projets sont prévus concernant l'organisation concrète des services au niveau fédéral? La troisième question portait sur les liens avec la police locale.

Il donne tout d'abord une introduction concise de ce qui existe depuis le 1^{er} janvier 2001 ainsi que de ce qui est prévu.

Depuis le 1^{er} janvier 2001, la loi sur la police intégrée est entrée en vigueur. La gendarmerie a été supprimée, ainsi que la police judiciaire auprès des parquets et le service d'appui policier. Une police fédérale a été créée, composée provisoirement de toute la gendarmerie, dans l'attente de la constitution de corps de police locaux, ce qui se fera dans le courant de cette année.

En outre, elle se compose de l'ensemble de la police judiciaire auprès des parquets, ce qui restera le cas, et de l'ensemble du service d'appui policier. Quelque 1 600 personnes travaillent à la police judiciaire et environ 300 au service d'appui policier. Plus ou moins 16 500 personnes travaillent actuellement à la gendarmerie.

*
* *

Ensuite, il fait une distinction entre ce qui existe au niveau fédéral et au niveau déconcentré.

Au niveau fédéral, il y a la directive des deux ministres compétents du 9 novembre 2000, qui a d'ailleurs été publiée au *Moniteur belge* et qui a brossé les grands traits de la structure de la police fédérale, avec un commissaire général (dirigeant

(met daaronder vier directies) en vijf algemene directies met in totaal 30 directeurs.

Hij staat allereerst stil bij de toch wel belangrijke wijzigingen inzake de rol van de commissaris-generaal, in vergelijking met de bevoegdheden van de vroegere commandant van de rijkswacht, die hij zelf was.

Uit de analyse van de wet op de geïntegreerde politie en het koninklijk besluit van 3 september 2000 merkt men dat de nadruk wordt gelegd op twee fundamentele elementen: ten eerste, het coördineren van het geheel van de activiteiten van de diverse directeurs-generaal en van de gedeconcentreerde diensten, wat een belangrijke coördinerende bevoegdheid uitmaakt, en ten tweede, het zorgen voor de coherente werking van het geheel. Beide bevoegdheden moeten worden uitgeoefend zonder afbreuk te doen aan de autonomie die door de wetgever ingevolge het Octopusakkoord werd gegeven aan de diverse directeurs-generaal. Elke directeur-generaal heeft een belangrijke mate van autonomie. Het is de taak van de commissaris-generaal te zorgen voor de coördinatie van het geheel en voor het waken over de coherente werking ervan. Dit is echt wel essentieel.

Op zijn niveau zijn er vier directies. Die bestaan al.

Een ervan houdt zich bezig met de relaties met de lokale politie. Die directie zal als opdracht hebben het beoordelen van de heel belangrijke zonale veiligheidsplannen en het uitwerken van werkings- en functioneringsnormen, die ook zouden gelden voor de lokale politie. Hij voegt er onmiddellijk aan toe dat deze directie gedurende het jaar 2001 — het overgangsjaar, het jaar van de oprichting van de lokale politie — in feite rechtstreeks afhankelijk zal zijn van de minister van Binnenlandse Zaken.

De terechte bekommernis was niet de indruk te wekken dat er een « mainmise » zou zijn van de federale politie bij de totstandkoming van de lokale politie. Vandaar dat men ervoor geopteerd heeft om gedurende het belangrijke overgangsjaar tijdens hetwelk de 196 politiezones moeten worden opgericht de begeleiding te verrichten vanuit Binnenlandse Zaken, via een administratief en technisch secretariaat dat zal instaan voor de relaties tussen de federale politie, de lokale politie, de algemene rijkspolitie en het kabinet van Binnenlandse Zaken. De directie voor de relaties met de lokale politie zal voor een deel afhankelijk zijn van dit secretariaat.

Een andere belangrijke directie houdt zich bezig met de werking van de geïntegreerde politie. Ze zal zich ook bezighouden met de strategische analyse, politieke statistieken en het nationaal veiligheidsplan.

Beide directies worden geleid door collega's van de gemeentepolitie.

quatre directions) et cinq directions générales comportant au total 30 directeurs.

Il s'arrête tout d'abord aux modifications malgré tout assez importantes en ce qui concerne le rôle du commissaire général, par comparaison avec les compétences de l'ex-commandant de la gendarmerie, qu'il était lui-même à l'époque.

L'analyse de la loi sur la police intégrée et de l'arrêté royal du 3 septembre 2000 montre que l'accent a été mis sur deux éléments fondamentaux: tout d'abord, la coordination de l'ensemble des activités des différents directeurs généraux et des services déconcentrés, qui constitue une compétence de coordination importante, et ensuite, veiller au fonctionnement cohérent de l'ensemble. Ces deux compétences doivent être exercées sans préjudice de l'autonomie accordée par le législateur aux différents directeurs généraux en vertu de l'accord Octopus. Chaque directeur général dispose d'une autonomie importante. Il appartient au commissaire général de veiller à la coordination de l'ensemble et de veiller à son fonctionnement cohérent. C'est vraiment essentiel.

À son niveau, il y a quatre directions. Elles existent déjà.

L'une s'occupe des relations avec la police locale. Cette direction aura pour mission d'évaluer les plans de sécurité zonaux qui sont très importants et d'élaborer des normes de fonctionnement, qui devraient aussi s'appliquer à la police locale. Il ajoute immédiatement que durant l'année 2001 — l'année de transition, l'année de constitution de la police locale — cette direction dépendra directement du ministre de l'Intérieur.

À juste titre, on a essayé d'éviter de donner l'impression d'une « mainmise » de la police fédérale lors de l'installation de la police locale. C'est pourquoi, pendant l'année de transition importante au cours de laquelle les 196 zones de police ont été créées, on a opté pour un accompagnement émanant de l'Intérieur, par le biais d'un secrétariat administratif et technique qui s'occupera des relations entre la police fédérale, la police locale, la police générale du royaume et le cabinet du ministre de l'Intérieur. La direction des relations avec la police locale sera en partie assurée par ce secrétariat.

Une autre direction importante s'occupe du fonctionnement de la police intégrée. Elle effectuera également l'analyse stratégique, et élaborera les statistiques policières et le plan de sécurité national.

Les deux directions sont dirigées par des collègues de la police communale.

Twee andere directies worden geleid door ex-rijkswachtofficiëren. Een daarvan houdt zich bezig met de internationale politiesamenwerking. De directeur van deze directie is door de minister van Binnenlandse Zaken aangewezen om wellicht tot het einde van het jaar de taak waar te nemen van diplomatiek expert, belast met de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap wat de aspecten van Binnenlandse Zaken betreft. Die directeur zal zijn activiteiten in de eerste helft van dit jaar dus wellicht geheel moeten afstemmen op de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap en in de tweede helft op het daadwerkelijk opnemen van verantwoordelijkheid op het vlak van internationale politiesamenwerking.

Nog een andere directie houdt zich bezig met de werking en de coördinatie van de federale politie. Ze zal zich ook bezighouden met beheerscontrole, audit en begrotingsopvolging en wordt geleid door een ex-rijkswachtofficier.

De taalpariteit is volledig: twee Franstaligen en twee Nederlandstaligen bij de vier directies op dat niveau.

Op federaal niveau zijn er, benevens de commissaris-generaal, vijf algemene directies, met in totaal dertig directeurs. Hij verwijst in dit verband naar de persconferentie van 20 december, toen er sprake was van negenentwintig. De directie die er sindsdien werd aan toegevoegd, zal zich bezighouden met de sociale aangelegenheden op het vlak van *human resources*. Van die vijf algemene directies zijn er de drie operationele, zoals gewild door het Octopusakkoord, en twee niet-operationele.

De drie operationele zijn de algemene directies die zich bezighouden met wat met een Engelse term *the core business* van de federale politie wordt genoemd. Die omvat de supralokale opdrachten, de gespecialiseerde opdrachten en de belangrijke steunopdrachten aan de lokale politie, zowel operationele als niet-operationele.

De eerste algemene directie, de directie van de bestuurlijke politie, wordt geleid door de heer Philippe Warny, ex-hoofdpolitiëcommissaris van Namen. Hij beschikt in totaal over vijf directies en heeft tot taak te zorgen voor de uitvoering van de wet op de geïntegreerde politie, meer in het bijzonder artikel 101 met betrekking tot de coördinatie van de activiteiten van de bestuurlijke politie van de federale diensten, het geven van steun aan de lokale politiediensten en het opvolgen van gebeurtenissen met een belangrijke impact op en een bedreiging voor de openbare orde.

De tweede algemene directie, de directie van de gerechtelijke politie, heeft in totaal zeven directies. Interessant op te merken is dat de directeur-generaal een ex-rijkswachtofficier is en zijn adjunct de ex-commissaris-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten. Van de zeven directies worden er vier

Deux autres directions sont dirigées par des ex-officiers de la gendarmerie. L'un assurera la coopération policière internationale. Le directeur de cette direction est désigné par le ministre de l'Intérieur en vue d'assurer — probablement jusqu'à la fin de l'année — la mission d'expert diplomatique, chargé de la préparation de la présidence belge pour les aspects concernant l'Intérieur. Ce directeur devra donc sans doute consacrer ses activités à la préparation de la présidence belge au cours de la première moitié de l'année et assumera réellement la responsabilité de la collaboration policière internationale durant la deuxième moitié de l'année.

Une autre direction encore s'occupera du fonctionnement et de la coordination de la police fédérale. Le contrôle de la gestion, les audits et le suivi budgétaires feront également partie de ses tâches et elle est dirigée par un ex-officier de la gendarmerie.

La parité linguistique est totale: deux francophones et deux néerlandophones aux quatre directions à ce niveau.

Au niveau fédéral, outre le commissaire-général, il y a cinq directions générales, comptant au total trente directeurs. Il renvoie à cet égard à la conférence de presse du 20 décembre, où il avait été question de vingt-neuf directions. La direction qui a été ajoutée depuis s'occupera des relations sociales sur le plan des ressources humaines. De ces cinq directions générales, trois sont opérationnelles, comme l'a voulu l'accord Octopus, et deux non opérationnelles.

Les trois directions opérationnelles sont les directions générales qui s'occupent de ce que l'on appelle en anglais le *core business* de la police fédérale. Il s'agit des missions supra-locales, des missions spéciales et des missions d'appui importantes à la police locale, tant opérationnelles que non opérationnelles.

La première direction générale, la direction de la police administrative, est dirigée par monsieur Philippe Warny, ex-commissaire de police en chef de Namur. Il dispose au total de cinq directions et a pour tâche de veiller à l'exécution de la loi sur la police intégrée, plus particulièrement de l'article 101 en matière de coordination des activités de la police administrative des services fédéraux, d'appui des services de la police locale et du suivi d'événements ayant un impact important et constituant une menace pour l'ordre public.

La deuxième direction, la direction de la police judiciaire, compte au total sept directions. Il est intéressant de remarquer que le directeur général est un ex-officier de la gendarmerie et son adjoint l'ex-commissaire général de la police judiciaire auprès des parquets. Des sept directions, quatre sont dirigées par

geleid door collega's van de ex-gerechtelijke politie en drie van de rijkswacht. Ook hier bestaat dus een bijna perfecte pariteit, wat trouwens ook op het niveau van de DIRJU's werd bereikt.

Die zeven directies zijn bijzonder belangrijk. Drie ervan houden zich bezig met de fenomeenaanpak, de financieel-economische criminaliteit, de bestrijding van de criminaliteit tegen personen en de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen. Daarnaast zijn een aantal transversale directies, zoals deze van de georganiseerde criminaliteit en de technische en wetenschappelijke politie en de directie die zich bezighoudt met het beleid, het beheer en de ontwikkeling. Later zal hij toelichten hoever men staat met de realisatie hiervan, want nu beperkt hij zich alleen tot een algemeen overzicht.

De derde operationele algemene directie is de algemene directie van de operationele steun. Die wordt geleid door de heer Carlos de Troch en zijn adjunct Emmanuel Herman, beiden van de gemeentepolitie. Zij beschikken in totaal over vijf directies en twee diensten: de dienst luchtsteun en de dienst hondendetachement. Elke algemene directie heeft een cel beleidsbeheer en ontwikkeling.

De belangrijkste zijn alleszins de directie van de nationale gegevensbank, bijzonder essentieel voor de geïntegreerde werking — ook hierop komt hij later terug — de directie van de telematica en de directie van de bijzondere eenheden, waar onder meer het speciaal interventie-eskadron in ondergebracht is, alsmede de pelotons van observatie en bewaking, de zogenaamde POSA's.

De twee niet-operationele algemene directies, die van het personeel — de *human resources* — en die van de materiële middelen, worden geleid door oud-rijkswachtofficieren: Alain Duchatelet voor het personeel en Marc Hellings voor het materieel.

De algemene directie van het personeel heeft acht directies, waarvan een aantal heel belangrijke. Naast deze van beleid en beheer is er deze van mobiliteit, die van bijzonder groot belang zal zijn voor de geïntegreerde werking, alsmede deze van de statuten, de rechtstoestanden, sociale zaken, interne zaken en dergelijke. Daarnaast zal de medische dienst worden opgericht.

De directie-generaal van de materiële middelen bevat vijf directies: infrastructuur, uitrusting, beheer en financiën, alsmede een aantal logistieke diensten.

Wat is nog niet ingevuld bij de algemene directies? Zes directies. De oproep is verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 23 januari 2001.

De directie van de coördinatie van de bestuurlijke politieoperaties is evenmin ingevuld. Bij de directeur-generaal van de *human resources* zijn er drie directies nog niet ingevuld, namelijk die van de statuten, de

des collègues de l'ex-police judiciaire et trois par des collègues de la gendarmerie. Ici aussi, la parité est donc presque parfaite, et elle est d'ailleurs également réalisée au niveau du DIRJU.

Ces sept directions sont particulièrement importantes. Trois d'entre elles se consacrent à l'approche des phénomènes, de la criminalité économico-financière, de la lutte contre la criminalité à l'encontre des personnes et de la lutte contre la criminalité à l'égard des biens. En outre, il y a quelques directions transversales, comme celle de la criminalité organisée et la police scientifique et technique et la direction qui s'occupe de la politique, la gestion et le développement. Il commentera plus loin où en est leur réalisation, car il se limite pour le moment à un aperçu général.

La troisième direction générale opérationnelle est la direction générale de l'appui opérationnel. Elle est dirigée par monsieur Carlos de Troch et son adjoint Emmanuel Herman, tous deux de la police communale. Il disposent au total de cinq directions et deux services: le service d'appui aérien et le service détachement des chiens. Chaque direction générale possède une cellule contrôle de la gestion et développement.

Les principales sont certainement la direction de la banque de données nationale, particulièrement essentielle pour le fonctionnement intégré — il reviendra également sur ce point — la direction de la télématicque et la direction des unités spéciales, dont relève notamment l'escadron spécial d'intervention, ainsi que les pelotons d'observation et de surveillance, appelés POSA.

Les deux directions non opérationnelles, celle du personnel — les *human resources* — et celle des moyens matériels, sont dirigées par d'ex-officiers de la gendarmerie: Alain Duchatelet pour le personnel et Marc Hellings pour le matériel.

La direction générale du personnel compte huit directions, dont certaines très importantes. Outre celle de la gestion, il y a celle de la mobilité, qui revêt une importance particulièrement grande pour le fonctionnement intégré, ainsi que celle des statuts, des situations juridiques, des affaires sociales, des affaires internes, entre autres. En outre, le service médical doit aussi être mis en place.

La direction générale des moyens matériels comporte cinq directions: infrastructure, équipement, gestion et finances, ainsi que quelques services logistiques.

Qu'est-ce qui n'est pas encore réalisé dans les directions générales? Six directions. L'appel est paru dans le *Moniteur Belge* du 23 janvier 2001.

La direction de la coordination des opérations de police administrative n'est pas non plus en fonction. Le directeur général des ressources humaines doit pourvoir à trois directions, à savoir celle des statuts,

mobilité en de sociale zaken. Bij de algemene directie van de materiële middelen zijn twee directies niet ingevuld, namelijk deze van de infrastructuur en van de uitrusting, niettemin belangrijke directies die ook moeten worden ingevuld. Hij hoopt dan ook dat voldoende kandidaten zich zullen inschrijven voor deze nieuwe oproep.

Betekent dit dat de werking bedreigd is? Neen. Gelukkig niet. De continuïteit is verzekerd doordat op elk van die directies iemand tijdelijk de rol vervuld van verantwoordelijke, in afwachting van de aanwijzing bij ministerieel besluit van de bevoegde directeur.

Hij wijst erop dat twee belangrijke operationele algemene directies, namelijk de bestuurlijke politie en de operationele steun, worden geleid door collega's van de gemeentepolitie en de tweede belangrijkste algemene directie, namelijk die van de gerechtelijke politie, door een ex-rijkswacht-officier en de ex-commissaris-generaal van de gerechtelijke politie.

Met andere woorden, er is een vrij behoorlijk evenwicht als u weet dat het totaal aantal eenheden van de federale politie voor ongeveer 85% uit resteenheden van de vroegere rijkswacht zullen bestaan, met daaraan toegevoegd het personeel van de gerechtelijke politie bij de parketten. Zoals ik heb gezegd, gaat het daarbij om ongeveer 1 600 mensen en 300 leden van de algemene politiesteundienst.

Tot zover het federaal niveau. Wat het gedeconcentreerd niveau betreft is er een fundamenteel probleem.

Uit de lijst van de verbindingsofficier bij Binnenlandse Zaken blijkt dat alle zevententwintig namen van de gerechtelijke directeurs (DIRJU) sinds gisteren bekend zijn.

De verdeling tussen ex-rijkswacht en ex-gerechtelijke politie bij de parketten is na de beslissing over Brussel als volgt: veertien gerechtelijke directeurs zijn collega's van de ex-gerechtelijke politie en dertien zullen leden zijn van de ex-rijkswacht. Ook hier is een heel behoorlijk evenwicht, wat het resultaat is van de assessmentprocedure en de selectiecommissie, afhankelijk van SELOR.

Wat de directeurs-coördinatoren (DIRCO) betreft van de bestuurlijke politie, is de toestand veel minder rooskleurig. Men kan vaststellen dat er in totaal nog negen plaatsen vacant zijn. In Wallonië zijn dat er drie: Namur, Tournai en Dinant. In Vlaanderen is de toestand ook kritiek: Antwerpen, Mechelen, Turnhout, Leuven, Ieper en Brussel is ook nog open. Negen vacatures op een totaal van zevententwintig arrondissementen betekent dat een derde van de plaatsen nog niet begeven is, wat natuurlijk ook te maken heeft met de resultaten van de eerste assessmentprocedure.

de la mobilité et des affaires sociales. À la direction générale des moyens matériels deux directions n'ont pas encore été affectées, à savoir celles de l'infrastructure et de l'équipement, qui sont cependant importantes et auxquelles il faut pourvoir également. Il espère également que suffisamment de candidats s'inscriront à ce nouvel appel.

Est-ce que cela signifie que le fonctionnement est compromis? Non. Heureusement non. La continuité est assurée du fait que dans chacune de ces directions, quelqu'un assume temporairement le rôle de responsable, dans l'attente de la désignation par arrêté royal du directeur compétent.

Il souligne que deux importantes directions générales opérationnelles, à savoir la police administrative et l'appui opérationnel, sont dirigées par des collègues de la police communale et la deuxième direction générale la plus importante, c'est-à-dire celle de la police judiciaire par un ex-officier de la gendarmerie et l'ex-commissaire général de la police judiciaire.

En d'autres termes, l'équilibre est assez correct quand on sait que le nombre total d'unités de la police fédérale sera constitué pour quelque 85% d'unités restantes de l'ancienne gendarmerie, auxquelles sera adjoint le personnel de la police judiciaire auprès des parquets. Comme je l'ai dit, il s'agit d'environ 1 600 personnes et de 300 membres du service d'appui policier.

Voilà pour le niveau fédéral. En ce qui concerne le niveau déconcentré, il y a un problème fondamental.

La liste de l'officier de liaison auprès du ministère de l'Intérieur indique que les vingt-sept noms des directeurs judiciaires (DIRJU) sont connus depuis hier.

La répartition entre ex-gendarmerie et ex-police judiciaire auprès des parquets est la suivante après la décision concernant Bruxelles: quatorze directeurs judiciaires sont des collègues de l'ex-police judiciaire, et treize seront des membres de l'ex-gendarmerie. Ici aussi, l'équilibre est convenable, et résulte de la procédure d'évaluation et de la commission de sélection, qui dépend de SELOR.

En ce qui concerne les directeurs coordonnateurs (DIRCO) de la police administrative, la situation est beaucoup moins positive. On peut constater qu'au total neuf places restent vacantes. En Wallonie, il y en a trois: Namur, Tournai et Dinant. En Flandre, la situation est critique également: Anvers, Malines, Turnhout, Louvain, Ypres et Bruxelles sont toujours vacants. Neuf candidatures sur un total de vingt-sept arrondissements, cela représente un tiers des places qui restent à pourvoir, ce qui est évidemment dû aussi aux résultats de la première procédure d'évaluation.

Bij de DIRCO's die op 1 februari 2001 in functie treden zijn er twee collega's van de gemeentepolitie — in Luik en in Gent — terwijl de zestien overige ex-officieren zijn van de rijkswacht.

Wat de organisatie en werking van het tussenniveau betreft, vestigt hij er de aandacht op dat de zeer belangrijke richtlijn van 29 december 2000 de werking van het tussenniveau, de relatie tussen de DIRCO en de DIRJU en de relatie met de lokale politie regelt en een ontwerp van organogram voorstelt. Vermits tot gisteren noch de DIRCO's noch de DIRJU's gekend waren, kon de federale politie op dat niveau duidelijk nog niet starten met de organisatie. Ze moest wachten op de benoeming van de verantwoordelijken. Dat betekent echter niet dat de continuïteit niet gewaarborgd was. Zowel de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, als hijzelf hebben richtlijnen uitgevaardigd die kort samengevat op het volgende neerkomen. Zolang de DIRCO's niet in functie zijn, wordt hun taak uitgeoefend door de vroegere districtscommandanten van de rijkswacht. Zij vervullen daarbij de taken van de DIRCO's en oefenen ook gezag uit over de vroegere BOB's, verbonden aan elk district. In de brigades van de gerechtelijke politie wordt die bevoegdheid uitgeoefend door de hoofdcommissarissen van de tweeëntwintig brigades. Bij de gerechtelijke politie ontvangen de hoofdcommissarissen de vorderingen van de magistratuur, bij de ex-rijkswacht ontvangen de vroegere districtscommandanten de opdrachten en verdelen ze die via de hoofden van de BOB's. De geruchten dat er problemen zouden zijn met de uitvoering van de gerechtelijke opdrachten zijn dus volkomen onterecht. Tot nu toe heeft geen enkele van de zevenentwintig procureurs des Konings en niemand van het College van procureurs-generaal daarover geklaagd. Dat betekent dat er bij de uitvoering van de gerechtelijke plichten geen problemen rijzen.

Wat is er reeds gerealiseerd? Hierbij zijn er twee sleutelaspecten: de continuïteit en de integratie waarborgen. De integratiebeweging moet in de loop van 2001 leiden tot de oprichting van de effectieve federale politie, dit wil zeggen nadat de ex-rijkswachters die naar de lokale politie moeten overgaan, ook effectief zijn overgestapt. Hij moet hier onmiddellijk opmerken dat we niet van nul zijn vertrokken. Bij zijn aantreden in juli 1999 heeft de minister van Binnenlandse Zaken komaf gemaakt met de zogenaamde « functionele of ambtelijke werkgroep De Witte » en in de plaats daarvan een eigen begeleidingsstructuur opgestart, bestaande uit één proefgroep, gesitueerd op zijn kabinet, tien werkgroepen en een begeleidingscomité. De werkgroepen hebben fundamenteel werk verricht en bij de eedaflegging van de directeurs-generaal en hun adjuncten op 20 december 2000 heeft de minister meegedeeld dat de activiteiten van de werkgroepen gestaakt zijn en overgenomen worden door de federale politie. Enkel de relaties met de lokale politie

Parmi les directeurs du DIRCO qui entrent en fonction, il y a deux collègues de la police communale — à Liège et à Gand — alors que les seize autres sont des ex-officiers de la gendarmerie.

En ce qui concerne l'organisation et le fonctionnement du niveau intermédiaire, il attire l'attention sur le fait que la directive très importante du 29 décembre 2000 règle le fonctionnement du niveau intermédiaire, la relation entre le DIRCO et le DIRJU et la relation avec la police locale et propose un projet d'organigramme. Comme jusqu'à hier, ni le DIRCO, ni le DIRJU n'étaient connus, la police fédérale ne pouvait manifestement pas encore commencer à s'organiser à ce niveau. Il fallait attendre la nomination des responsables. Mais cela ne veut pas dire que la continuité n'était pas garantie. Tant les ministres de l'Intérieur et de la Justice que lui-même, ont édicté des directives qui, en résumé, reviennent à ceci. Aussi longtemps que le DIRCO n'est pas en fonction, sa tâche est exécutée par les anciens commandants de district de la gendarmerie. Ils remplissent ainsi les tâches du DIRCO et exercent aussi une autorité sur les anciennes BSR, liées à chaque district. Au sein des brigades de la police judiciaire, cette compétence est exercée par les commissaires en chef des vingt-deux brigades. À la police judiciaire, les commissaires en chef reçoivent les demandes de la magistrature, à l'ex-gendarmerie, les anciens commandants de district reçoivent les missions et les répartissent par l'entremise des chefs des BSR. Les rumeurs selon lesquelles il y aurait des problèmes dans l'exécution des missions judiciaires sont donc totalement injustifiées. Jusqu'à présent, aucun des vingt-sept procureurs du Roi et aucun membre du Collège des procureurs généraux ne s'en est plaint. Cela signifie qu'il n'y a pas de problème dans l'exécution des devoirs judiciaires.

Qu'est-ce qui a déjà été réalisé? Deux aspects sont importants à cet égard: garantir la continuité et l'intégration. Le mouvement d'intégration doit aboutir dans le courant 2001 à la création de la police fédérale effective, c'est-à-dire après que les ex-gendarmes qui doivent passer à la police locale, y soient effectivement passés. Il doit remarquer d'emblée à ce propos que nous ne sommes pas partis de rien. Lors de son entrée en fonction, en juillet 1999, le ministre de l'Intérieur a mis fin à ce que l'on appelait le « groupe de travail fonctionnel De Witte » et a mis en place une structure d'accompagnement propre, composée d'un seul groupe pilote, qui se trouve dans son cabinet, de dix groupes de travail et d'un comité de pilotage. Les groupes de travail ont fait un travail fondamental et lors de la prestation de serment des directeurs généraux et de leurs adjoints, le 20 décembre 2000, le ministre a communiqué que les activités des groupes de travail avaient pris fin et avaient été reprises par la police fédérale. Seules les relations avec la police

wordt dit jaar nog door Binnenlandse Zaken zelf getest. De continuïteit is dus gewaarborgd. Men zou ook niet aanvaard hebben dat er ergens een bord zou hangen met daarop de vermelding «gesloten wegens reorganisatie». Wie de nacht van 31 december 2000 op 1 januari 2001 op straat was, heeft zeker gemerkt dat er wel degelijk een continuïteit in de dienstverlening was en dat er nog steeds politiemensen op straat waren, zowel mensen die naar de lokale politie zullen overstappen, als mensen die definitief bij de federale politie blijven.

Voor de integratie zal het belangrijk zijn de opdrachten te concretiseren, de werkingsprocedures en -principes te beschrijven en vooral de startcapaciteit van elke dienst te bepalen. Dat is een fundamenteel probleem. Volgens de heer Tony Van Parys zou er bij de inwerkingtreding van de federale politie op 1 januari 2001 een democratisch deficit ontstaan, omdat de middelen niet verdeeld waren over de vijf algemene directies. Dat kon ook niet op dat ogenblik en was niet gevraagd. Die verdeling moet worden vastgelegd in het tweejaarlijks nationaal veiligheidsplan dat zal worden opgesteld, maar de wet daarvoor moet nog bij het Parlement worden ingediend. Men noemt dat de «frescowet light», de lichte versie omdat de tuchtbepalingen eruit zijn gehaald. Een van de eerste opdrachten van de algemene directie is dus de overblijvende capaciteit van de federale politie, de capaciteit van de Algemene Politie-eenheden en de capaciteit van de gerechtelijke politie bij de parketten te verdelen over de vijf algemene directies. Voor de gerechtelijke politie bij de parketten is er natuurlijk geen enkel probleem. Deze 1 600 politiemensen gaan integraal naar de «zuil 2», de zuil van de gerechtelijke politie.

De eerste algemene directie, de directie van de bestuurlijke politie, wordt geleid door de heer Warny, met als adjunct Herman Bliki, ex-rijkswachtofficier. Daar ligt de nadruk vooral op het waarborgen van de continuïteit. Men mag niet vergeten dat zolang de lokale politie niet is opgericht, de lokale brigades, die nu brigades van de federale politie heten, moeten blijven worden ondersteund door de federale politie. Die lokale brigades moeten ook nog gedeeltelijk worden gestuurd. Bij opdrachten worden ze ingezet in de vorm van marseenheden. Het is bijzonder belangrijk op te merken dat momenteel een hele reeks opdrachten van federale aard worden vervuld door de mensen die deel uitmaken van de federale brigades en dat zij ook in de toekomst die federale opdrachten moeten kunnen blijven vervullen. Het gebeurt zeer geregeld dat bij belangrijke opdrachten een deel van de ingezette manschappen uit de algemene reserve komt, maar die is niet onuitputtelijk. De algemene reserve bestaat uit vier eskadrons, die elk vier pelotons tellen, van elk vier secties, dat is veertig manschappen. Eén eskadron, namelijk het derde, is permanent bezig met het escorteren van de «inter-

locale seront encore testées cette année par le ministre de l'Intérieur lui-même. La continuité est donc garantie. On n'aurait pas non plus accepté se retrouver quelque part devant un panneau indiquant «fermé pour cause de réorganisation». Ceux qui étaient en rue dans la nuit du 31 décembre 2000 au 1^{er} janvier 2001, ont certainement remarqué qu'il y a effectivement eu une continuité dans le service et qu'il y avait encore des policiers dans la rue, aussi bien des gens qui seront transférés à la police locale que des gens qui resteront définitivement à la police fédérale.

Pour l'intégration, il sera important de concrétiser les missions, de décrire les procédures et principes de fonctionnement et surtout de déterminer la capacité au départ de chaque service. C'est un problème fondamental. D'après monsieur Tony Van Parys, l'entrée en vigueur de la police fédérale, le 1^{er} janvier 2001, provoquerait un déficit démocratique parce que les moyens n'étaient pas répartis entre les cinq directions générales. Ce n'était pas possible à ce moment-là et cela n'avait d'ailleurs pas été demandé. Cette répartition doit être fixée dans le plan de sécurité national biennal, mais la loi le prévoyant doit encore être déposée au Parlement. C'est ce que l'on appelle la loi «fresco light», la version «light» parce que les dispositions disciplinaires en ont été extraites. L'une des premières missions de la direction générale est donc la capacité résiduaire de la police fédérale, la capacité du service d'appui policier général et la capacité de la police judiciaire auprès des parquets, à répartir entre les cinq directions générales. Pour la police judiciaire auprès des parquets, il n'y a évidemment aucun problème. Ces 1 600 policiers iront intégralement vers le «2^e pilier», celui de la police judiciaire.

La première direction générale, la direction de la police administrative, est dirigée par monsieur Warny, qui a comme adjoint Herman Bliki, ex-officier de la gendarmerie. L'accent y est surtout mis sur la garantie de la continuité. N'oublions pas qu'aussi longtemps que la police locale n'est pas installée, les brigades locales, qui s'appellent maintenant les brigades de la police fédérale, doivent continuer à bénéficier de l'appui de la police fédérale. Ces brigades locales doivent aussi être dirigées en partie. Lors de missions, elles sont engagées sous la forme d'unités de marche par la police fédérale. Il est particulièrement important de remarquer qu'actuellement, toute une série de missions de nature fédérale sont remplies par des gens qui font partie des brigades fédérales et qu'ils devront continuer à remplir ces missions fédérales à l'avenir. Il arrive très régulièrement que lors de missions importantes, une partie des hommes engagés vient de la réserve générale, mais celle-ci n'est pas inépuisable. La réserve générale se compose de quatre eskadrons, qui comptent chacun quatre pelotons, chacun de quatre sections, c'est-à-dire quarante hommes. Un eskadron, le dernier, escorte en perma-

city's», de geldtransporten van de ene stad naar de andere. Dat derde eskadron zal bij de introductie van de euro op het einde van dit jaar ook een belangrijke taak hebben. Een stuk van die capaciteit is dus permanent benomen. De directie van de bestuurlijke politie zal in de toekomst verplicht worden te werken met marseenheden. Aan de minister van Binnenlandse Zaken werd voorgesteld permanent te werken met tweeëndertig marspelotons die uit de lokale politiekorpsen zouden moeten komen.

Dat is nog geen 5 % van de capaciteit van de lokale politie. Men heeft het vaak over «*la mainmise sur la police fédérale*» en «*une gendarmerie new look*». Niets is minder waar: 27 332 mensen maken deel uit van de lokale politiekorpsen. Dat is ook het cijfer dat de KUL hanteert bij de regressieanalyse. Dat is bijna drie vierden van de totale getalsterkte van de politie. Dat moet beklemtoond worden. Het is dus totaal onterecht te zeggen dat de federale politie een zware impact zal hebben op de lokale politie. De wil van de wetgever en van de partijen die deelnamen aan Octopus was om aan de lokale politie op lokaal vlak een totale autonomie te geven. Dit blijft perfect overeen. Er is dus geen enkel gevaar dat de federale politie een greep zou krijgen op de lokale politie. Wel moeten de functionele banden met de lokale politie nog ontwikkeld worden.

De algemene directie van de bestuurlijke politie heeft dus de nadruk gelegd op de continuïteit, maar is natuurlijk ook bezig met het tweede kernaspect: de integratie. Hiervoor moest men echter wachten op de aanwijzing van de DIRCO's. De directeurs-coördinatoren van de bestuurlijke politie zijn hiërarchisch afhankelijk van de directeur-generaal van de bestuurlijke politie. Voor de relaties met de lokale politie is het van essentieel belang dat de algemene directie van de bestuurlijke politie wordt geleid door iemand die zeer goed de noden van de lokale politie kent. Indien nodig zal de heer Warny voor de Senaatscommissie een en ander komen verduidelijken. Dat geldt trouwens ook voor de andere directeurs-generaal, zowel van de gerechtelijke politie als van de operationele steun, het personeel en de materiële middelen. De commissaris-generaal speelt vooral een rol van coördinator en draagt zorg voor de coherente werking van het geheel. De directeurs-generaal dienen hun autonomie, die gewenst is door de wetgever te behouden. Van de integratie kan dus nog niet zoveel worden gerealiseerd, omdat gewacht wordt op de directeurs-coördinatoren, van wie er zoals gezegd nog negen moeten worden gevonden, drie in Wallonië, vijf in Vlaanderen en één in Brussel.

Het werkdocument van de werkgroep-De Ruyver is in elk geval een bijzonder belangrijk document waarin essentiële punten aan bod komen in verband met de onderzoekcapaciteit, de relaties tussen de verschillende spelers, de informatiehuishouding — een bijzonder belangrijk element in de geïntegreerde poli-

nence les «intercity», c'est-à-dire les transports de fonds d'une ville à l'autre. Lors de l'introduction de l'euro, à la fin de cette année, ce troisième escadron aura également un rôle important. Une partie de cette capacité restera donc permanente. La direction de la police administrative sera obligée à l'avenir de travailler avec des unités de marche. On a proposé au ministre de l'Intérieur de travailler en permanence avec trente-deux pelotons de marche qui devraient venir des corps de police locaux.

Cela ne représente même pas 5 % de la capacité de la police locale. On parle souvent de «*la mainmise sur la police fédérale*» et d'*une gendarmerie new look*. Rien n'est moins vrai: 27 332 personnes font partie des corps de police locaux. C'est aussi le chiffre qu'utilise la KUL dans son analyse de la régression. Cela représente près des trois quarts de l'effectif total de la police. Il faut le souligner. Il est donc totalement injustifié de dire que la police fédérale aura un impact important sur la police locale. La volonté du législateur et des partis qui ont participé à la négociation Octopus était de donner une autonomie au plan local à la police locale. Cela reste le cas. Il n'y a donc pas le moindre danger que la police fédérale ait la mainmise sur la police locale. Par contre, les liens fonctionnels avec la police locale doivent encore être mis en place.

La direction générale de la police administrative a donc mis l'accent sur la continuité, mais s'occupe évidemment aussi du deuxième aspect clé: l'intégration. Il fallait cependant attendre pour cela la désignation du DIRCO. Les directeurs coordinateurs de la police administrative dépendent sur le plan hiérarchique du directeur général de la police administrative. Il est essentiel pour les relations avec la police local que la direction générale de la police administrative soit dirigée par quelqu'un qui connaît très bien les besoins de la police locale. Au besoin, M. Warny viendra préciser tout cela devant la commission du Sénat. Cela vaut d'ailleurs également pour les autres directeurs généraux, aussi bien de la police judiciaire que de l'appui opérationnel, ou du personnel et des moyens matériels. Le commissaire général joue surtout un rôle de coordinateur et veille au fonctionnement cohérent de l'ensemble. Les directeurs généraux doivent conserver leur autonomie, comme l'a souhaité le législateur. On ne peut donc pas réaliser grand chose de l'intégration, car on attend les directeurs coordinateurs, dont neuf doivent encore être trouvés comme je l'indiquais, trois en Wallonie, cinq en Flandre et un à Bruxelles.

Le document de travail du groupe de travail De Ruyver est en tout cas un document particulièrement important dans lequel figurent des points essentiels en matière de capacité de recherche, des relations entre les différents acteurs, de la gestion de l'information — un élément particulièrement important dans le fonc-

tiewerking —, de internationale politiesamenwerking en de verbindingsofficieren van de gerechtelijke zuil bij de lokale politie. Dat werkdocument is goedgekeurd door de twee ministers en bij het implementeren van de reorganisatie in de algemene directie van de gerechtelijke politie zal daar er in ruime mate op gesteund worden.

Hoever staat het met de activiteiten van deze tweede algemene directie? Er is een organogram opgemaakt. De zeven directies werden geschetst, waarvan er vier worden geleid door ex-GP'ers en drie door ex-rijkswachters. Dat organogram is nu dus ingevuld. Hij denkt dat er het minst problemen zijn met de mensen die deel uitmaken van de gerechtelijke zuil, omdat de wet zelf bepaalt dat op 1 januari 2001 alle leden van de BOB (1 100 mensen), en alle leden van de gerechtelijke politie bij de parketten (1 600 mensen) van wie 200 in labo's werken), naar de gerechtelijke zuil moesten overgaan. Na een beslissing van de ministerraad van 28 april 2000 zijn daar nog 350 brigademensen bijgekomen die zich bezighielden met gespecialiseerd recherchewerk. Dat is de totale rechercapaciteit van de gerechtelijke zuil. Daarbij komt ook nog het vroegere Centraal Bureau van opsporingen van de rijkswacht en de diensten van de commissaris-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten.

Een tweede belangrijk punt dat werd gerealiseerd: de toezichtsmagistraten. Zoals u weet bepaalt een nieuw artikel 257bis in de wet op de geïntegreerde politie dat de bevoegdheden van de federale procureur en het federale parket tijdelijk worden toegekend aan vier magistraten: auditeur-generaal Minne belast met de algemene coördinatie, mevrouw Isabelle Vanheers, belast met het toezicht op de algemene directie van de gerechtelijke politie, de heer De Brauw, de vroegere inspecteur-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten, nu belast met de controle op het controleorgaan van de algemene nationale gegevensbank, en tot slot de financieel deskundige, advocaat-generaal Oulman, van het parket van Brussel, belast met het toezicht op de dienst van de bestrijding van de corruptie. Er zijn met deze vier mensen al twee vergaderingen geweest en ze nemen ook effectief deel aan de voorbereiding van de koninklijke besluiten over het statuut van de leden van het controleorgaan en het controleorgaan zelf. De heer De Brauw volgt de discussie van zeer nabij. Voor hem en voor mevrouw Vanheers gaat het om een voltijdse opdracht, voor de heer Minne en de heer Oulman is het een deeltijdse opdracht. De heer Minne blijft voorlopig nog auditeur-generaal bij het militair gerechtshof, in afwachting van de afschaffing ervan, en de heer Oulman blijft nog financieel expert belast met een aantal onderzoeken op het parket-generaal van Brussel. De contacten met deze toezichtsmagistraten zijn belangrijk en misschien zou het ook goed zijn eens met hen een gesprek te hebben. Er zijn bij de aanstel-

tionnement de la police intégrée —, la coopération policière internationale et les officiers de liaison du pilier judiciaire auprès de la police locale. Ce document de travail a été approuvé par les deux ministres et lors de la mise en œuvre de la réorganisation au sein de la direction générale de la police judiciaire on se basera largement sur ce document.

Où en sont les activités de ces deux directions générales? Un organigramme a été élaboré. Les sept directions ont été esquissées, dont quatre seront dirigées par des anciens de la police judiciaire et trois par d'ex-gendarmes. Cet organigramme est donc à présent complet. Il croit que les gens qui appartiennent au pilier judiciaire poseront le moins de problèmes, car la loi stipule qu'au 1^{er} janvier 2001, tous les membres des BSR (1 100 personnes), et tous les membres de la police judiciaire auprès des parquets (1 600 personnes dont 200 travaillent dans des labos), doivent passer au pilier judiciaire. Après une décision du conseil des ministres du 28 avril 2000, 350 membres de brigade, qui faisaient un travail de recherche spécial, s'y sont encore ajoutés. Il s'agit là de la capacité de recherche totale du pilier judiciaire. S'y ajoutent encore l'ancien Bureau central de recherche de la gendarmerie et les services du commissaire général de la police judiciaire auprès des parquets.

Un deuxième point important a été réalisé: les magistrats de contrôle. Comme vous le savez, un nouvel article 257bis de la loi sur la police intégrée prévoit que les compétences du procureur fédéral et le parquet fédéral sont temporairement confiées à quatre magistrats: l'auditeur général Minne chargé de la coordination générale, Mme Isabelle Vanheers, chargée du contrôle de la direction générale de la police judiciaire, M. De Brauw, l'ex-inspecteur général de la police judiciaire auprès des parquets, chargé à présent du contrôle de l'organe de contrôle de la Banque de données nationale générale, et enfin l'expert financier, l'avocat général Oulman, du parquet de Bruxelles, chargé du contrôle du service de la lutte contre la corruption. Il y a déjà eu deux réunions avec ces quatre personnes et elles participent aussi à la préparation des arrêtés royaux concernant le statut des membres de l'organe de contrôle et de l'organe de contrôle lui-même. M. De Brauw suit la discussion de très près. Pour lui et pour Mme Vanheers, il s'agit d'un travail à temps plein, pour M. Minne et M. Oulman, d'une mission à temps partiel. M. Minne reste provisoirement auditeur général du tribunal militaire, dans l'attente de sa suppression, et M. Oulman reste encore expert financier chargé d'une série d'enquêtes au parquet général de Bruxelles. Les contacts avec ces magistrats de contrôle sont importantes et peut-être serait-il bon d'avoir un entretien avec eux. Lors de la nomination de ces magistrats, il y a eu pas mal de discussions au Parlement sur les relations entre ceux-ci et le magis-

ling van de toezichtsmagistraten in het Parlement nog heel wat discussies over de relaties tussen deze magistraten en de nationale magistraat. Dat is een heel belangrijk punt. Voor de federale politie is het belangrijk dat, wanneer er een capaciteitsprobleem is — en dat is er in Vlaanderen zowat overal, niet alleen bij de lokale, maar ook bij de federale politie — iemand een beslissing neemt en overleg pleegt met de magistraat die de vordering tot de politie heeft gericht.

Tot nu toe is dit de nationale magistraat. In de toekomst zal dat op grond van artikel 8, 7^o, van de gewijzigde wet op het politieambt de federale procureur zijn. Nu zal mevrouw Van Heers dus deze beslissing moeten nemen. Als er discussie is over de capaciteit, dan is het niet aan de politiediensten om een beslissing te nemen, dat is de verantwoordelijkheid van de magistraat. Dat staat overigens in de wet-Franchimont.

De contacten met de toezichtsmagistraten zijn zeer intens en dat zal zo blijven. De directeur-generaal van de gerechtelijke politie heeft op 2 februari 2001 samen met zijn adjunct een vergadering gepland met de zeventwintig gerechtelijke directeurs. Het organogram van de gerechtelijke zuil zal worden toegelicht en er zal van gedachten worden gewisseld over de structuur van het tussenniveau.

De derde algemene directie, met name deze van de operationele steun, is bijzonder belangrijk en wordt geleid door mensen van de gemeentepolitie. Het concept voor de gerechtelijke informatieverwerking is klaar en zal ter goedkeuring aan de gerechtelijke autoriteiten worden voorgelegd. Het gaat om een belangrijk concept omdat het zal leiden tot de creatie van de algemene nationale gegevensbank.

Ook de informatieverwerking voor de bestuurlijke politie is voor 70% klaar; die zal voor een deel geleid worden door Binnenlandse Zaken.

De koninklijke besluiten op de werking en het statuut van het controleorgaan zijn eveneens gereed. De gegevensbank zal er op hetzelfde moment zijn als het controleorgaan. De verantwoordelijke magistraat is de heer De Brauwer. Alles zal operationeel zijn tegen 1 april 2001.

Voor de integratie van de telematica is een planning klaar. De diensten die zich bezighouden met de informatica, onder meer de algemene politiesteundiensden, de diensten bij de gerechtelijke politie, bij de parketten en bij de algemene rijkspolitie zullen geïntegreerd worden in de directie van de telematica.

De directie van de telematica plant een radioscopie van 196 politiezones met de bedoeling technische informatie te verstrekken. De verantwoordelijke van de directie van de telematica zal hierover een uiteenzetting geven voor de Nederlandstaligen en voor de Franstaligen. Er zal gesproken worden over de informatisering van de politiezones. De lokale korpschefs

trat national. C'est un point très important. Pour la police fédérale, il est important que lorsqu'un problème de capacité survient — et c'est le cas presque partout en Flandre, non seulement à la police locale, mais aussi fédérale —, quelqu'un prenne une décision et se concertent avec le magistrat qui a adressé la demande à la police.

Jusqu'à présent c'est le magistrat national. À l'avenir, en vertu de l'article 8, 7^o, de la loi modifiée sur la fonction de police, ce sera le procureur fédéral. Maintenant, ce sera donc à Mme Van Heers de prendre cette décision. S'il y a une discussion sur la capacité, ce n'est pas aux services de police de prendre une décision, mais cela relève de la responsabilité du magistrat. C'est d'ailleurs prévu par la loi Franchimont.

Les contacts avec les magistrats de contrôle sont très intenses et le resteront. Le directeur général de la police judiciaire a prévu une réunion le 2 février 2001, où il rencontrera, ainsi que son adjoint, les vingt-sept directeurs judiciaires. L'organigramme du pilier judiciaire sera commenté et un échange de vue pourra avoir lieu sur la structure du niveau intermédiaire.

La troisième direction générale, c'est-à-dire celle de l'appui opérationnel, est particulièrement importante et est dirigée par des représentants de la police communale. Le concept de traitement de l'information judiciaire est prêt et sera soumis à l'approbation des autorités judiciaires. Il s'agit d'un concept important parce qu'il conduira à la création de la banque de données nationale générale.

Le traitement de l'information de la police administrative est également prêt à 70%; il sera partiellement dirigé par les Affaires intérieures.

Les arrêtés royaux sur le fonctionnement et le statut de l'organe de contrôle sont également achevés. La banque de données existera au même moment que l'organe de contrôle. Le magistrat responsable est M. De Brauwer. Tout sera opérationnel pour le 1^{er} avril 2001.

Le planning de l'intégration de la télématicque est prêt. Les services qui s'occupent de l'informatique, notamment les services généraux d'appui policier, les services de la police judiciaire, des parquets et de la police générale du Royaume seront intégrés au sein de la direction de la télématicque.

La direction de la télématicque prévoit une radioscopie de 196 zones de police dans le but de dispenser une information technique. Le responsable de la direction de la télématicque fera un exposé pour les néerlandophones et les francophones. On parlera de l'informatisation des zones de police. Les chefs de corps ne sont pas encore désignés, mais en attendant,

zijn nog niet aangewezen, maar we zullen in afwachting de burgemeesters vragen per zone één verantwoordelijke aan te duiden om de vergadering bij te wonen. PIP wordt nu *Integrated system for the local police*. Er zullen een aantal functionaliteiten worden toegevoegd, onder meer om de gegevensoverdracht tussen het lokale niveau en het tussenniveau mogelijk te maken. Er zal ook uitleg worden gegeven over de klassieke radiocommunicatie, over het ASTRID-systeem, in de hoop dat alle politiecolleges overtuigd zullen zijn van de noodzaak om te investeren in het systeem en om de eindapparatuur aan te kopen. Op de informatievergaderingen zal ook uitleg worden gegeven over het informatiebeheer. Tegen eind maart 2001 moet er klaarheid zijn. Men beoogt ook een integratie van het systeem-Hilde. Dat is een communicatienetwerk dat de vroegere rijkswacht opbouwde tot op het niveau van de brigades. Dit systeem zal op kosten van de federale overheid worden doorgetrokken naar de lokale diensten. Essentieel hierbij is dat de 196 politiezones zo snel mogelijk beslissen waar de hoofdpост en waar de nevenposten komen. Het heeft weinig zin om verbindingen te realiseren met iets dat niet definitief is. In de politiezone waar spreker woont, namelijk de zone samengesteld uit de gemeenten Meise-Wolvertem-Kapelle-op-den-Bos en Londerzeel zijn er twee rijkswachtbrigades en drie gemeentelijke politiekorpsen. Het gaat om negentig personeelsleden, waarvan de helft ex-rijkswachters en de helft ex-gemeentepolitie. Hier moet zeer snel worden beslist waar de centrale post en waar de accessoire posten komen. Naast de hoofdpост moet er in elke gemeente een antenne blijven. Die moet niet 24 uur op 24 uur de basispolitiezorg verzekeren, maar wel moeten daar tijdens bepaalde openingsuren bijvoorbeeld klachten kunnen worden ingediend.

Er moet tevens een nationaal invalspunt worden gecreëerd. Nu is er een permanentieofficier bij de bestuurlijke politie, er is een permanentie bij de gerechtelijke politie op het voormalig bureau van opsporingen en er is een permanentie bij de vroegere algemene politiesteundienst. Er moet één nationaal invalspunt komen waar zowel binnenlandse- als buitenlandse diensten, de bestuurlijke politie, de gerechtelijke politie en de internationale politie 24 uur op 24 uur terecht kunnen. Het grote probleem is natuurlijk de infrastructuur en de financiële middelen.

De vierde algemene directie, deze van het personeel, speelt natuurlijk een heel belangrijke rol. Het zogenaamde mammoetbesluit is momenteel voor advies bij de Raad van State. De adviesraad van de burgemeesters zal advies kunnen verlenen en het besluit zou eind februari in het *Belgisch Staatsblad* moeten kunnen worden gepubliceerd. Het uitvoeringsbesluit zal wellicht half februari met de syndicaten in het onderhandelingscomité worden besproken. Voor 31 maart zullen de besluiten voor de nieuwe basisopleiding voor de geïntegreerde politie klaar

nous demanderons aux bourgmestres de désigner un responsable par zone pour qu'il assiste à la réunion. PIP devient *Integrated system for the local police*. Une série de fonctionnalités seront ajoutées, notamment afin de permettre le transfert de données entre le niveau local et le niveau intermédiaire. Des explications seront également données sur les radiocommunications classiques, sur le système ASTRID, en espérant que tous les collèges de police seront convaincus de la nécessité d'investir dans le système et d'acheter les appareils. Lors de ces réunions d'information, des explications seront également données sur la gestion de l'information. Tout doit être clair pour la fin mars 2001. L'intention est également d'intégrer le système Hilde. C'est un réseau de communication que l'ex-gendarmerie avait mis en place jusqu'au niveau des brigades. Ce système sera prolongé jusque dans les services locaux aux frais du pouvoir fédéral. Il est essentiel à cet égard que les 196 zones de police décident le plus rapidement possible où sera le poste principal et où se situeront les postes secondaires. Cela a peu de sens de réaliser des liaisons avec quelque chose qui n'est pas définitif. Dans la zone de police où habite l'orateur, à savoir la zone composée des communes de Meise-Wolvertem-Kapelle-op-den-Bos et Londerzeel, il y a deux brigades de la gendarmerie et trois corps de police communaux. Ils comptent nonante membres de personnel, dont la moitié sont d'ex-gendarmes et l'autre moitié des anciens de la police communale. Il faut décider très vite où sera installé le poste central et les postes accessoires. Outre le poste principal, chaque commune doit conserver une antenne. Celle-ci ne doit pas assurer les services de police de base 24 heures sur 24, mais on doit par exemple pouvoir y déposer plainte durant des heures d'ouverture déterminées.

Il convient également de créer un point de contact national. Aujourd'hui, il existe un officier de permanence à la police administrative, il y a une permanence à la police judiciaire, à l'ancien bureau de recherche et il y a une permanence à l'ancien service général d'appui policier. Il doit y avoir un seul point de contact national, auquel tant les services intérieurs que les services étrangers, la police administrative, la police judiciaire et la police internationale peuvent s'adresser. Le grand problème est évidemment l'infrastructure et les moyens financiers.

La quatrième direction générale, celle du personnel, joue évidemment un rôle très important. L'arrêté «mammouth» comme on l'appelle, est actuellement soumis à l'avis du Conseil d'État. Le conseil consultatif des bourgmestres pourra émettre un avis et l'arrêté devrait pouvoir être publié au *Moniteur belge*. L'arrêté d'exécution sera sans doute examiné à la mi-février au sein du comité de négociation. Les arrêtés concernant la nouvelle formation de base de la police intégrée seront prêts avant le 31 mars. La loi sur les pensions et la loi dite «fresco light» doivent encore

zijn. Nu moeten de pensioenwet en de zogenaamde «*fresco light*»-wet nog bij het Parlement worden ingediend. Deze laatste bevat een aantal wijzigingen aan de wet op de geïntegreerde politie en een wijziging van de tuchtwet van mei 1999.

Er is ook een rekruteringcampagne gestart. Tegen half februari zal er een brochure klaar zijn. Deze zal aan de provinciale scholen worden bezorgd en vanaf maart zullen er ook televisiespots komen.

De directeur opleiding doet momenteel de ronde in de provinciale scholen. Het is de bedoeling duidelijke afspraken omtrent de opleiding te maken. Er komt een federale school voor officierenopleiding en een federale researchschool. Deze laatste zal onder de bevoegdheid vallen van de minister van Justitie. Er komt eveneens een school voor de basisopleiding. Degenen die uit de basisopleiding komen moeten openbare ordehandhaving aanleren. Dat kan gebeuren vanuit de provinciale scholen, maar dat zal niet het geval zijn voor iedereen. We rekenen op een jaarlijkse rekrutering van 1 400 personen volgens de verdeling één officier tegenover drie personeelsleden van het middenkader en negen personen van het basiskader. De officieren zullen worden opgeleid in de federale officierschool, het midden- en basiskader in de school in Brussel of in de provinciale scholen. Vanaf 1 april 2001 kan met de nieuwe opleiding worden gestart.

De directie mobiliteit houdt zich nog bezig met de integratie van de gerechtelijke politie. Dat is een enorme taak, want het gaat om 1 600 dossiers. In de loop van dit jaar zal deze directie onderzoeken wat de behoeften zijn van de 196 politiezones.

Alle leden van de geïntegreerde politie zullen medische verzorging kunnen krijgen; dat aspect wordt nu uitgebouwd door de medische dienst.

De minister van Binnenlandse Zaken bereidt een circulaire voor inzake de patrimoniumoverdracht van de lokale rijkswachtbrigades. De dienstkaart van de mensen van de geïntegreerde politie zal vanaf 1 april 2001 beschikbaar zijn. Op het moment dat het nieuwe statuut in werking treedt worden de oude graden vervangen door de nieuwe, met name inspecteur, hoofdinspecteur, commissaris en hoofdcommissaris. Op de kraag van de vest van het uniform zal het logo van de geïntegreerde politie worden aangebracht en op de schouder komen de nieuwe graden. Er zal een onderhandse overeenkomst voor de uniformen worden gesloten. Het uitrustingspakket van alle aspiranten ter waarde van 70 000 frank wordt gefinancierd door de federale politie. Er zal een begeleidingscommissie voor de uniformen, bestaande uit vier personen van de lokale politiekorpsen, worden opgericht. De politiezones zullen de uniformen kunnen bestellen in het federaal uitrustingsmagazijn. De mogelijkheid wordt onderzocht om een sociaal secretariaat, een soort

être déposées au Parlement. Cette dernière comporte quelques modifications à la loi sur la police intégrée et une modification de la loi disciplinaire de mai 1999.

Une campagne de recrutement a débuté. D'ici à la mi-février, une brochure sera prête. Celle-ci sera envoyée aux écoles provinciales et à partir du mois de mars, des spots télévisés seront également diffusés.

Le directeur de la formation fait actuellement la tournée des écoles provinciales. L'intention est de conclure des accords précis concernant la formation. Il y aura une école fédérale pour la formation des officiers et une école fédérale de la recherche. Cette dernière relèvera de la compétence du ministre de la Justice. Il y aura également une école pour la formation de base. Ceux qui sortiront de la formation de base devront apprendre le maintien de l'ordre public. Ces cours pourront émaner des écoles provinciales mais ce ne sera pas le cas pour tout le monde. Nous comptons sur un recrutement annuel de 1 400 personnes suivant la répartition d'un officier pour trois membres du personnel du cadre moyen et neuf personnes du cadre de base. Les officiers seront formés à l'école fédérale des officiers, le cadre de base et moyen à l'école de Bruxelles ou dans les écoles provinciales. La nouvelle formation pourra commencer à partir du 1^{er} avril 2001.

La direction mobilité s'occupe encore de l'intégration de la police judiciaire. C'est une tâche gigantesque, car il s'agit de 1 600 dossiers. Dans le courant de cette année, cette direction examinera quels sont les besoins des 196 zones de police.

Tous les membres de la police intégrée bénéficieront de soins médicaux; le service médical est en train de prendre toutes les dispositions concernant cet aspect.

Le ministre de l'Intérieur prépare une circulaire concerne le transfert du patrimoine des brigades locales de la gendarmerie. La carte de service des membres de la police intégrée sera disponible à partir du 1^{er} avril 2001. Quand le nouveau statut entrera en vigueur, les anciens grades seront remplacés par les nouveaux, à savoir inspecteur, inspecteur en chef, commissaire et commissaire en chef. Au revers de la veste de l'uniforme figurera le logo de la police intégrée et les nouveaux grades seront portés sur l'épaule. Un contrat de gré à gré sera conclu pour les uniformes. L'ensemble de l'équipement de chaque aspirant, d'une valeur de 70 000 francs est financé par la police fédérale. Une commission d'accompagnement pour les uniformes, composée de quatre personnes des corps de police locaux, sera mise en place. Ces zones de police pourront commander les uniformes au magasin fédéral d'équipement. On examine la possibilité d'un secrétariat social, une sorte de services des salaires pour tous les fonctionnaires de police. Le

loondienst voor alle politieambtenaren, op te richten. Het principe van het sociaal secretariaat staat in de «fresco light»-wet. Nu wordt onderzocht in welke mate de installatie van een sociaal secretariaat mogelijk is. De loonberekening en de uitbetaling van de lonen gebeurde voor de rijkswacht en de gerechtelijke politie vroeger gratis via de Centrale Dienst voor de vaste uitgaven. Werken via een sociaal secretariaat betekent een belangrijke kost, maar op vraag van een aantal lokale politiezones wordt die mogelijkheid onderzocht.

Tot daar het overzicht van wat er reeds bestaat bij de verschillende algemene directies. De overblijvende middelen van de federale politie moeten nu over de vijf algemene directies worden verdeeld en alle directeurs-generaal moeten zodoende een startcapaciteit realiseren.

Het tweede belangrijke probleem betreft de infrastructuur. Het ligt in onze bedoeling om zo snel als mogelijk de drie operationele algemene directies, met name de bestuurlijke politie, de gerechtelijke politie en de operationele steun zo dicht mogelijk bijeen en liefst samen te brengen. De zuil «*human resources*» zal samen met de scholen één geheel vormen. De zuil «materieële middelen» zal voorlopig in een huurbouw moeten worden ondergebracht.

Voor de operationele algemene directies zal het er nu op aankomen de dwingende richtlijnen voor te bereiden, waarvan sprake in artikel 62 van de wet op de geïntegreerde politie. De nieuwe lokale politie zal immers een aantal federale opdrachten moeten uitvoeren, zoals onder andere in de inzet van marseenheden. Ook de opdracht voor het justitiepaleis te Brussel, een overigens redelijk omvangrijke opdracht, zal aan de lokale politie worden toevertrouwd. De 115 mensen die de ARG daarvoor dagelijks inzet, stappen mee over naar de lokale politie.

Praktisch alle dwingende richtlijnen moeten nog worden genomen, onder andere ook betreffende de informatieflex van de lokale naar de federale politie. De lokale politie moet weten welke informatie zij moet doorgeven naar het federale niveau zodat de algemene nationale gegevensbank, die op een geïntegreerde manier zal werken, behoorlijk kan worden gevoed. Deze gegevensbank zal zowel informatie bevatten van bestuurlijke als van gerechtelijke politie, ook op het tussenniveau.

*
* *

1.2. Eersteindrukken—Organisatievandediensten — Organieke banden met de lokale politie

Het is niet makkelijk om een eerste indruk te geven na één maand werking. Wel staat nu al vast dat, wat

principe du secrétariat social est contenu dans la loi «*fresco light*». On examine pour le moment dans quelle mesure l'installation d'un secrétariat social est possible. Le calcul et le paiement des salaires pour la gendarmerie et la police judiciaire se faisait gratuitement par le passé par le Service central des dépenses fixes. Si l'on a recours aux services d'un secrétariat social, cela représentera un coût important, mais cette possibilité est examinée à la demande de quelque zones de police locales.

Voilà pour l'aperçu de ce qui existe dans les différentes directions générales. Les autres moyens de la police fédérale doivent à présent être répartis entre les cinq directions générales et tous les directeurs généraux doivent ainsi réaliser une capacité de départ.

Le deuxième problème fondamental concerne l'infrastructure. Nous avons l'intention de rapprocher le plus possible et de réunir même de préférence les trois directions générales opérationnelles, c'est-à-dire la police administrative, la police judiciaire et l'appui opérationnel. Le pilier «*human resources*» constituera un ensemble avec les écoles. Le pilier «moyens matériels» devra provisoirement être logé dans un bâtiment loué.

Il s'agira maintenant pour les directions générales opérationnelles de préparer les directives contraignantes, dont question dans l'article 62 de la loi sur la police intégrée. La nouvelle police locale devra en effet exécuter une série de missions fédérales, notamment dans le cadre de l'engagement d'unités de marche. La mission du palais de Justice à Bruxelles sera également confiée à la police locale. Les 115 personnes que l'ARG engage tous les jours à cet effet passeront également à la police locale.

Presque toutes les directives contraignantes doivent encore être prises, notamment aussi concernant le flux d'information de la police locale vers la police fédérale. La police locale doit savoir quelle information elle doit transmettre au niveau fédéral, de sorte que la banque de données générale nationale, qui fonctionnera de manière intégrée, soit suffisamment alimentée. Cette banque de données contiendra aussi bien des informations de la police administrative que de la police judiciaire, y compris le niveau intermédiaire.

*
* *

1.2. Premières impressions—Organisation desservices — Liens organiques avec la police locale

Il n'est pas facile de faire part d'une première impression après un mois de fonctionnement. Mais il

men ook moge beweren, er enorm veel goede wil aan de dag wordt gelegd. Het personeel geeft blijk van de positieve en constructieve ingesteldheid, waarop de commissaris-generaal in zijn Nieuwjaarsboodschap had aangedrongen. Bijzonder belangrijk is, dat de nieuw aangestelde verantwoordelijken zich bijzonder goed integreren.

Twee directeurs-generaal en twee adjunct-directeurs-generaal zijn niet afkomstig van de vroegere rijkswacht. Bij de bezoeken die zij afleggen aan de verschillende eenheden en diensten worden zij echter zeer goed aanvaard. Zo is de heer Philippe Warny directeur-generaal bij een algemene directie die bijna voor de volle 100% uit gewezen rijkswachters is samengesteld. Hij wordt door de verschillende directeurs deskundig voorgelicht over de stand van zaken. Ook de directeurs integreren zich dus zeer goed en nemen de uitdaging met overtuiging op. Hij kan zich daarover alleen maar verheugen.

Toch wil hij de problemen niet verdoezelen. Er is dringende nood aan zekerheid, vooral ook bij de nogin te vullen leidinggevende functies. Hij denkt onder andere aan de mensen die zijn afgewezen bij de eerste assessmentgolf.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft verklaard dat er voor deze personen een analoge functie in het verschieft ligt. Dat is echter vlugger gezegd dan gedaan. Voor wie bijvoorbeeld jarenlang districts-commandant is geweest, is het niet gemakkelijk om plots een andere functie te moeten vervullen. Van de vijf directeurs-generaal bij de rijkswacht gingen er drie verloren bij het assessment. Voor hen moet een andere job worden gezocht. Het is een echt probleem om hen een waardige functie te bezorgen waarin ze zich voor de rest van hun actieve loopbaan kunnen terugvinden.

Met toepassing van het ministerieel besluit van 16 januari 2001 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 2001) kan aan elk personeelslid van de federale politie, met inachtneming van het onderscheid tussen leidinggevend en niet-leidinggevend personeel, een functie worden toegewezen. De leidinggevende functies worden op voorstel van de directeurs-generaal door de minister van Binnenlandse Zaken benoemd. Binnen enkele weken zal de lijst van de kandidaat-leidinggevendenden bij de minister voorliggen. Voor de gerechtelijke zuil moet die lijst ook aan de minister van Justitie worden voorgelegd.

Het overige personeel moet gewoonweg over de vijf algemene directies worden verdeeld.

Spreeker vraagt vooral vanwege de burgemeesters bijzondere aandacht voor het personeel van de lokale politie. Ook deze personeelsleden maken zich ongerust; ze willen immers graag weten welke precieze functie zij bij de lokale politie zullen bekleden. Als commissaris-generaal kon hij zich daarin niet mengen. Het is de taak van de nieuw aangestelde

est déjà certain que, quoi que l'on prétende, on constate énormément de bonne volonté. Le personnel fait preuve d'un état d'esprit positif et constructif, point sur lequel le commissaire général avait insisté lors de son message de nouvel an. Il est particulièrement important que les responsables nouvellement désignés s'intègrent bien.

Deux directeurs généraux et deux directeurs généraux adjoints ne proviennent pas de l'ex-gendarmerie. Mais ils sont bien acceptés lors de leurs visites aux différentes unités. Ainsi, M. Philippe Warny est directeur général d'une direction générale composée à raison de près de 100% d'ex-gendarmes. Il est informé de manière experte par les différents directeurs sur la situation. Les directeurs s'intègrent donc très bien aussi et relèvent le défi. Il ne peut que s'en réjouir.

Il ne veut cependant pas dissimuler les problèmes. Il y a un besoin urgent de certitude, notamment pour les fonctions dirigeantes qui restent à pourvoir. Il pense notamment aux gens qui ont été refusés lors de la première vague d'évaluation.

Le ministre de l'Intérieur a esquissé la perspective d'une fonction analogue pour ces personnes. Mais c'est plus vite dit que fait. Quelqu'un qui a été commandant de district pendant des années par exemple, ne s'adaptera pas comme par enchantement à une autre fonction. Des cinq directeurs généraux à la gendarmerie, trois ont été perdus lors de l'évaluation. Il faut leur chercher une autre fonction. C'est un réel problème de leur procurer une fonction valable dans laquelle ils se sentiront bien pour le restant de leur carrière active.

En appliquant l'arrêté ministériel du 16 janvier 2001 (*Moniteur belge* du 23 janvier 2001), on peut octroyer une fonction à chaque membre du personnel de la police fédérale, en respectant la distinction entre le personnel dirigeant et non dirigeant. Les fonctions dirigeantes sont nommées par le ministre de l'Intérieur sur proposition des directeurs généraux. Dans quelques semaines, la liste des candidats dirigeants sera soumise au ministre. Pour le pilier judiciaire, cette liste doit également être soumise au ministre de la Justice.

Les autres membres du personnel doivent simplement être répartis entre les cinq directions générales.

L'orateur demande que les bourgmestres surtout soient très attentifs au personnel de la police locale. Ces membres du personnel s'inquiètent aussi, il veulent en effet savoir quelle fonction précise ils rempliront au sein de la police locale. En tant que commissaire général, il lui était impossible de se mêler de cela. C'est la tâche des bourgmestres nouvellement

burgemeesters, de politiecolleges en -raden om deze mensen gerust te stellen en zo snel als mogelijk duidelijkheid te verschaffen. In bepaalde politiezones staat men reeds zeer ver en is er al een geïntegreerde politie werkzaam. Hij denkt daarbij aan de tweeëntwintig pilootprojecten die sinds vorig jaar lopen. Bij deze eerste groep hebben zich dit jaar nog zevenenveertig politiezones aangesloten. Een zeer groot percentage van de politiezones bereidt de oprichting van de lokale politie voor.

De directie «relaties met de lokale polities» bij het ministerie van Binnenlandse Zaken zal hierin via het zogenaamde *Footteam*, het steun- en begeleidingsteam, een belangrijke rol kunnen spelen.

Hij wil de rol van de burgemeesters in dezen nogmaals beklemtonen.

Ten tweede, moeten er, vooraleer organisatieprojecten kunnen worden uitgewerkt, eerst goede werkingsregels en strategieën worden bepaald. «*Structures follows strategies*» en niet omgekeerd. Wij zullen de startcapaciteit berekenen en dan de beschikbare middelen over de vijf algemene directies verdelen. De 7 539 ex-rijkswachters en de 920 bedienden van het administratief en logistiek korps zullen een plaats krijgen in de lokale politiezones. Op 1 januari 2001 werd er ten overstaan van de 7 539 FTE (full time equivalent) nog een tekort van 147 genoteerd. Dat verontrust hem niet, want hij wacht op de fameuze minimale norm. De KU Leuven voert momenteel een regressieanalyse uit op basis van het globaal cijfer van 27 332 politiemensen. Het gaat om een wetenschappelijke analyse die heel wat parameters in rekening brengt. Volgens sommigen zelfs te veel. Persoonlijk is hij daarbij niet betrokken, maar het is misschien aangewezen dat de commissie de verantwoordelijke professor eens uitnodigt.

Aanvankelijk is men ervan uitgegaan dat de voornoemde 7 539 ex-rijkswachters nu nieuwe personeelsleden worden van de lokale politie. Samen met de ongeveer 20 000 personeelsleden van de oude gemeentepolitie zouden zij samen het gewenste personeelsvolume voor de lokale politie opleveren. Op grond van de criteria is dan onderzocht of elke gemeente een evenredige inspanning had geleverd. Daartoe werd het beschikbare politiekader vergeleken met de mediaan zodat duidelijk werd welke gemeente boven en welke onder de mediaan zit. Van zodra hij de mediaan kent, kan de commissaris-generaal aangeven naar welke gemeente de 7 539 gewezen rijkswachters moeten worden overgeplaatst. Het zou geen blijk zijn van behoorlijk bestuur, mocht hij nu nog rijkswachters laten vertrekken naar politiezones om hen binnen twee weken mee te delen dat zij overtalig zijn en opnieuw moeten verhuizen. Hij wacht dus tot de minimale norm per politiezone gekend is, om het restant van 147 ex-rijkswachters toe te wijzen.

nommés, des collèges et des conseils de police de rassurer ces gens et de préciser les choses le plus rapidement possible. Dans certaines zones de police, il existe déjà une police intégrée. Il songe à cet égard aux vingt-deux projets-pilotes en cours depuis l'an dernier. Trente-sept zones de police se sont encore jointes à ce premier groupe cette année. Un pourcentage élevé de zones de police prépare la mise en place de la police locale.

La direction «relations avec les polices locales» du ministère de l'Intérieur pourra jouer un rôle important à cet égard, par le biais de ce que l'on appelle la *Footteam*, l'équipe de soutien et d'accompagnement.

Il veut souligner une fois encore le rôle des bourgmestres en la matière.

Deuxièmement, avant que des projets organisationnels puissent être menés à bien, il convient de définir de bonnes stratégies et règles de fonctionnement. «*Structures follow strategies*» et pas l'inverse. Nous calculerons la capacité de départ et répartirons ensuite les moyens disponibles entre les cinq directions générales. Les 7 539 ex-gendarmes et les 920 employés du corps administratif et logistique auront leur place dans les zones de police locales. Le 1^{er} janvier 2001, on enregistrait encore un déficit de 147 par rapport aux 7 539 ETP (équivalent temps plein). Cela ne l'inquiète pas, car il attend la fameuse norme minimale. La KUL effectue actuellement une analyse de la régression sur la base du chiffre global de 27 332 policiers. Il s'agit d'une analyse scientifique prenant en considération de nombreux paramètres. Trop même d'après certains. Personnellement, il n'y participe pas, mais il est peut être indiqué que la commission invite un jour le professeur responsable.

Au départ, on est parti du principe que les 7 539 ex-gendarmes précités deviendront de nouveaux membres du personnel de la police locale. Avec les quelque 20 000 membres du personnel de l'ancienne police communale, ils devaient constituer le volume de personnel souhaité pour la police locale. Sur la base des critères, on a ensuite examiné si chaque commune avait fourni un effort proportionnel. On a comparé à cet effet le cadre disponible de la police avec la médiane, de sorte à pouvoir constater clairement quelle commune se situait au-dessus ou sous la médiane. Dès qu'il connaîtra la médiane, le commissaire général pourra dire vers quelle commune seront mutés les 7 539 ex-gendarmes. Ce ne serait pas faire preuve d'une bonne gestion s'il laissait encore des gendarmes partir vers des zones de police pour leur dire dans deux semaines qu'ils sont en surnombre et qu'ils doivent déménager. Il attend donc que la norme minimale par zone de police soit connue, pour affecter les 147 ex-gendarmes restants.

Als die aanwijzing doorgaat, zit de federale politie natuurlijk met een deficit. Deze wordt er geregeld van beticht dat zij de brigades hebben leeggehaald. Ook onder de vorige regering werden die betichtingen al geuit. *In tempore non suspecto*, op datum van ondertekening van het Octopusakkoord, 23 mei 1998, zaten er in de brigades *sensu lato* 8 169 rijkswachters.

Daarna werden een aantal beslissingen genomen waarmee bepaalde entiteiten aan de federale politie werden toevertrouwd. Zo werden er 350 brigaderijkswachters, die instonden voor gespecialiseerd gerechtelijk werk bij de brigades, overgeheveld naar de gerechtelijke zuil. Waarop steunde men zich voor deze beslissing? Of werd die zomaar lukraak genomen?

In 1998 werd een audit van de toenmalige rijkswacht naar de districten gezonden met de vraag om na te gaan wie bij de brigades instond voor gespecialiseerd gerechtelijk werk. Toen de COL 6 over de taakverdeling tussen het lokale en het federale niveau tot stand is gekomen, werd gevraagd om die analyse bij te sturen. Per slot van rekening zouden 554 rijkswachters moeten vertrekken. Op het politiek niveau werd het aantal echter beperkt tot 350. Die 350 konden echter moeilijk worden geïndividualiseerd. De overplaatsing is op een vrijwillige basis gebeurd. Een en ander heeft tot gevolg gehad dat in sommige brigades rijkswachters de plaats hebben ingenomen van één van die 350 om te kunnen vertrekken. De uiteindelijke operatie zou erin hebben moeten bestaan om die 350 personeelsleden toe te wijzen aan de zevenentwintig gerechtelijke arrondissementen, waarvoor zij in het verleden reeds werkten.

De regering heeft verder beslist om de rijkswachters bij de havenbrigades en de regionale luchthavenbrigades federaal te houden: nogmaals 213 man minder. Vervolgens heeft de regering beslist om de achtentwintig gespecialiseerde hondenbegeleiders die nog deel uitmaken van de brigades, toe te wijzen aan de federale politie: nogmaals achtentwintig man minder. Ook de metrobrigade van Brussel werd toevertrouwd aan de federale politie. Een zeer terechte beslissing want deze brigade vormt een geheel met de spoorwegpolitie; de grenscontrole bij de Eurostarterminal gebeurt trouwens door de metrobrigade. Dat betekent nogmaals 144 man minder. Het Justitiepaleis wordt overgeheveld naar de Brusselse politie en zo stappen er 115 man van de algemene reserve over naar de lokale politie.

Van de 8 169 manschappen op datum van de ondertekening van het Octopusakkoord blijven er uiteindelijk nog 7 539 man over. Er ontbreken momenteel nog 147 man, maar zoals gezegd wacht hij nu eerst tot de minimale norm is bepaald. Er is dus een personeelsdeficit bij de federale politie.

Si l'on procède à cette affectation, la police fédérale sera évidemment confrontée à un déficit. Celle-ci est régulièrement accusée d'avoir vidé les brigades. On avait déjà entendu ces accusations sous le gouvernement précédent également. *In tempore non suspecto*, lors de la signature de l'accord Octopus, le 23 mai 1998, il y avait *sensu lato* 8 169 gendarmes dans les brigades.

Par la suite, on a pris quelques décisions qui ont confié quelques entités à la police fédérale. C'est ainsi que 350 gendarmes de brigade, qui remplissaient des missions judiciaires spécialisées dans les brigades, ont été transférés vers le pilier judiciaire. Sur quoi s'est-on basé pour prendre cette décision? Ou a-t-elle été prise au petit bonheur la chance?

En 1998, un audit de la gendarmerie de l'époque a été envoyé aux districts en leur demandant de vérifier qui s'occupait du travail judiciaire spécialisé dans les brigades. Quand on a promulgué le COL 6 sur la répartition des tâches entre le niveau local et fédéral, on a demandé d'adapter cette analyse. En fin de compte, 554 gendarmes devaient partir. Au niveau politique, ce chiffre a toutefois été ramené à 350. Mais ces 350 étaient difficiles à individualiser. Les mutations se sont faites sur la base du volontariat. Tout cela entraîna que dans certaines brigades, des gendarmes ont pris la place de l'un de ces 350 pour pouvoir partir. L'opération finale était destinée à affecter ces 350 membres du personnel aux vingt-sept arrondissements judiciaires, pour lesquels ils travaillaient déjà auparavant.

Le gouvernement a aussi décidé de maintenir les gendarmes dans les brigades portuaires et les brigades aéroportuaires régionales: encore 213 hommes en moins. Ensuite, le gouvernement a décidé d'affecter à la police fédérale les trente-huit accompagnateurs des chiens, qui font encore partie des brigades: encore trente-huit hommes en moins. La brigade du métro de Bruxelles a aussi été confiée à la police fédérale. Une décision très judicieuse car cette brigade constitue un tout avec la police des chemins de fer, le contrôle à la frontière au terminal Eurostar se fait d'ailleurs par la brigade du métro. Cela fait encore 144 hommes en moins. Le palais de Justice est transféré à la police de Bruxelles et de ce fait 115 hommes de la réserve générale passent à la police locale.

Des 8 169 hommes à la date de la signature de l'accord Octopus, il en reste finalement 7 539. Pour le moment, il manque encore 147 hommes, mais, comme indiqué, il attend maintenant de connaître la norme minimale. Il y a donc un déficit de personnel à la police fédérale.

Voor het goed begrip zullen de burgemeester moeten leren werken met organieke tabellen. Sommige brigadecommandanten beklagen er zich over bij de burgemeester dat hun «OT», hun organieke tabel, niet gehonoreerd is.

Die organieke tabellen geven de verdeling aan van de wettelijke getalsterkte van de vroegere rijkswacht over de verschillende eenheden en diensten. Die wettelijke getalsterkte werd nooit bereikt. Er was altijd een tekort van 200, 300, 400, 500 man. Op vraag van de vakbonden werd de wettelijke getalsterkte verdeeld over de entiteiten van de vroegere rijkswacht. Zodoende moest iedereen een bepaald deficit torsen. Sommige eenheden werden op 100% gezet en andere op 90%, maar er is altijd een globaal deficit geweest.

Op 31 december 2000 was er een deficit van 92 eenheden ten overstaan van de wettelijke getalsterkte van het operationeel korps. Als men daaraan toevoegt dat op datzelfde ogenblik nog steeds 500 operationele rijkswachters instonden voor administratieve en logistieke taken, zitten we op een deficit van 592 eenheden. De jongste jaren heeft de gewezen rijkswacht nog een aantal bijkomende opdrachten gekregen, zoals het escorteren van fondsen, het migratiebeleid, de verhoging van de getalsterkte van het detachement in Zaventem tot meer dan 400 eenheden, waarvan 245 worden ingezet voor de grenscontroles en de escortes. Vorige week heeft de minister mij hiervoor nog om versterking gevraagd.

Alles te samen hebben meer dan 800 personeelsleden nieuwe opdrachten gekregen, terwijl de werkelijkheid al in 270 personeelsleden te weinig voorziet.

Spreker geeft te kennen dat hij niet beschikt over een zwarte hoed waaruit hij nieuwe politiemensen kan toveren. De magistratuur blijkt daar soms wel vanuit te gaan, maar de federale politie bestaat desalniettemin uit een systeem van communicerende vaten. Wat op één plaats wordt toegevoegd, veroorzaakt een deficit op een andere plaats.

Verder is er het probleem van de infrastructuur. Van zodra iedereen is aangeduid, zullen we het tussenniveau organiseren conform de rondzendbrief van 29 december 2000. In dit verband is het nuttig de essentiële rol van het arrondissementeel informatiekruispunt te beklemtonen. De informatieverwerking wordt op geïntegreerde wijze aangepakt. Op het federale niveau is er de algemene gegevensbank, op het tussenniveau het arrondissementeel informatiekruispunt waarin zoals op het federale niveau zowel informatie van bestuurlijke als van gerechtelijke politie wordt verwerkt. Dit bijzonder belangrijke instrument wordt bemand door de lokale politie.

Om een zonaal veiligheidsplan te kunnen opstellen zullen de politiezones een zicht willen krijgen op de veiligheidsproblemen en de veiligheidsfenomenen willen analyseren. De feedback daarvoor zal van het

Pour bien comprendre, les bourgmestres devront apprendre à travailler avec des tableaux organiques. Certains commandants de brigade se plaignent auprès des bourgmestres que leur «TO», leur tableau organique, n'est pas honoré.

Ces tableaux organiques donnent la répartition de l'effectif légal de l'ex-gendarmerie entre les différentes unités et services. Cet effectif légal n'a jamais été atteint. Il y a toujours eu un déficit de 200, 300, 400, 500 hommes. À la demande des syndicats, l'effectif légal a été réparti entre les unités de l'ex-gendarmerie. Ainsi, chacun a dû gérer un déficit. Certaines unités étaient à 100%, d'autres à 90%, mais il y a toujours eu un déficit global.

Le 31 décembre 2000, il y avait un déficit de 92 unités par rapport à l'effectif légal du corps opérationnel. Si l'on y ajoute qu'au même moment, 500 gendarmes opérationnels assuraient encore des tâches administratives et logistiques, nous obtenons un déficit de 592 unités. Ces dernières années, l'ex-gendarmerie a encore reçu quelques missions supplémentaires, comme l'escorte de transports de fonds, la politique de migration, l'augmentation de l'effectif du détachement à Zaventem pour atteindre plus de 400 unités, dont 245 sont engagés au contrôle des frontières et aux escortes. La semaine dernière, le ministre m'a encore demandé des renforts pour ces missions.

Globalement, plus de 800 membres du personnel ont reçu de nouvelles missions, alors qu'en réalité on manque déjà de 270 membres du personnel.

L'orateur indique qu'il ne dispose pas d'un chapeau dont il sortirait de nouveaux policiers comme par magie. La magistrature semble parfois partir de cette idée, mais la police fédérale est constituée d'un système de vases communicants. Ce que l'on ajoute à un endroit donné, provoque un déficit ailleurs.

Par ailleurs, il y a le problème de l'infrastructure. Dès que chacun sera désigné, nous organiserons le niveau intermédiaire conformément à la circulaire du 29 décembre 2000. À cet égard, il est utile de souligner le rôle essentiel du carrefour d'information au niveau de l'arrondissement. Le traitement de l'information est abordé de manière intégrée. Au niveau fédéral, il y a la banque de données générale, au niveau intermédiaire, le carrefour d'information de l'arrondissement, où, comme au niveau fédéral, on traitera aussi bien des informations de la police administrative que de la police judiciaire. Le personnel de cet instrument particulièrement important viendra de la police locale.

Pour pouvoir élaborer un plan zonal de sécurité, les zones de police voudront avoir une idée des problèmes de sécurité et analyser les phénomènes de sécurité. Le retour d'information à ce propos reviendra au

arrondissementeel informatiekruispunt komen. Voor het bestuurlijke niveau verloopt die feedback via de directeur-coördinator verantwoordelijk voor de desbetreffende politiezone. Hij is het die deelneemt aan het zonale veiligheidsoverleg in de zonale veiligheidsraad.

Ook de magistratuur heeft veel voordeel bij zo'n arrondissementeel informatiekruispunt, omdat daar niet alleen de gerechtelijke gegevensverwerking gebeurt, maar ook omdat daar de nodige instrumenten worden gecreëerd om de gerechtelijke onderzoeken op te volgen. Daarmee kan men in de toekomst perfect weten hoeveel capaciteit er op elk ogenblik aan een bepaald onderzoek wordt besteed en krijgt de magistratuur bijgevolg een zeer interessant managementinstrument in handen. Op het lokale niveau wordt het *integrated system for the local police* de belangrijkste kwestie, dat met de hulp van de federale politie zal worden uitgewerkt. Dat zijn de concrete plannen voor de nabije toekomst.

Voor de vooruitzichten op langere termijn verwijst hij naar het Nationale Veiligheidsplan. De stukken daarover werden gedrukt op 27 november 2000 en zowel bij de Kamer als bij de Senaat op die datum ingediend. Gisteren nog vernam hij dat het Parlement ze tot op vandaag nog niet heeft behandeld.

Daarom wil hij even de aandacht vestigen op het essentiële belang van het Nationale Veiligheidsplan op het federale niveau en van de zonale veiligheidsplannen op het lokale niveau. Als er iets fundamenteel veranderd is met de Octopusaanpak, dan is het precies dat er voortaan met dergelijke plannen wordt gewerkt.

Het Nationale Veiligheidsplan moet conform artikel 92 van de wet op de geïntegreerde politie de prioritaire opdrachten en de doelstellingen bepalen van de federale politie en moet, als tweede punt, de verdeling bevatten van de middelen van deze politie over de vijf algemene directies. Het Nationale Veiligheidsplan is de leidraad, de bijbel. Hij heeft een mandaat gekregen om dit uit te voeren. Dat houdt niet alleen bevoegdheden in, maar ook een stuk verantwoording over het gebruik daarvan. Het Nationale Veiligheidsplan is voor hem ook een bijbel in de zin dat hij zich zeer strikt zal houden aan wat daar in staat. Vandaar ook dat hij echt wil weten of dit plan en de doelstellingen voor de algemene politie de goedkeuring krijgen van het Parlement. Het Nationale Veiligheidsplan zal bovendien ook als referentiekader dienen bij het opstellen van de zonale veiligheidsplannen.

Ik heb aan elke directeur-generaal van de verschillende directies opdracht gegeven het nationaal veiligheidsplan te operationaliseren en volledig te realiseren.

Een laatste vraag in de uitnodigingsbrief voor deze commissie betreft de banden tussen federale en lokale politie. Hij heeft er al op gewezen dat er geen hiër-

carrefour d'information de l'arrondissement. Pour le niveau administratif, ce feedback passe par le directeur coordonnateur responsable de la zone de police correspondante. C'est lui qui participe à la concertation zonale en matière de sécurité au sein du conseil zonal de sécurité.

La magistrature a aussi avantage à un tel carrefour d'information au niveau de l'arrondissement, parce que non seulement on y traite les données judiciaires mais que l'on y crée aussi les instruments nécessaires en vue d'assurer le suivi des enquêtes judiciaires. Ainsi, à l'avenir, on saura exactement quelle capacité est engagée à tout moment pour une enquête donnée et la magistrature disposera d'un instrument de management très intéressant. Au niveau local, l'*integrated system for the local police* sera la question la plus importante, qui sera mise au point avec la police fédérale. Voilà les projets pour l'avenir immédiat.

Pour les prévisions à plus long terme, il renvoie au Plan national de sécurité. Les documents à ce sujet ont été imprimés le 27 novembre 2000 et déposés à cette date tant à la Chambre qu'au Sénat. Hier encore, il a appris que le Parlement ne les avait pas encore examinés.

C'est pourquoi il souhaite attirer l'attention sur l'importance essentielle du plan national de sécurité au niveau fédéral et des plans zonaux de sécurité au niveau local. S'il y a bien quelque chose qui a fondamentalement changé avec l'approche Octopus, c'est précisément que dorénavant on travaillera avec de tels plans.

Conformément à l'article 92 de la loi sur la police intégrée, le Plan national de sécurité doit définir les missions et objectifs prioritaires de la police fédérale et, deuxième point, comporter la répartition des moyens de cette police entre les cinq directions générales. Le plan national de sécurité est le fil rouge, la bible. Il est mandaté pour l'exécuter. Cela n'implique pas seulement des compétences, mais aussi l'obligation de justifier l'usage qu'il en fera. Le Plan national de sécurité est aussi une bible pour lui, en ce sens qu'il s'en tiendra strictement à son contenu. C'est aussi la raison pour laquelle il voudrait vraiment savoir si ce plan et les objectifs de la police générale sont approuvés par le Parlement. Le Plan national de sécurité servira en outre de cadre de référence pour rédiger les plans zonaux de sécurité.

J'ai donné mission à chaque directeur général des différentes directions de rendre le Plan national de sécurité opérationnel et de le réaliser entièrement.

Une dernière question dans la lettre de convocation à la présente commission concerne les liens entre la police fédérale et locale. Il a déjà souligné qu'il

chische banden bestaan. De lokale politie, die trouwens drierde van de totale capaciteit van de politie zal uitmaken — wat wellicht nog niet genoeg is, maar dat geldt ook voor de federale politie — moet dan ook geen schrik hebben van de federale politie.

De relaties tussen de lokale en de nationale politie hebben een functioneel karakter. Ze zullen tot stand worden gebracht door, enerzijds de directe relaties die voor het ogenblik nog worden gestuurd door het departement Binnenlandse Zaken en anderzijds door de detacheringen krachtens artikel 96 NPW van mensen uit de lokale naar de federale politie. Die heeft op haar begroting al middelen ingeschreven om de wedden van deze mensen te betalen, maar de vraag blijft wat er nog nodig is om ze te overtuigen om in Brussel te komen werken.

Ook een detachering van het lokale naar het tussenniveau van de arrondissementele informatiekruispunten is essentieel voor de feedback naar de lokale politie.

Dan zijn er nog de verbindingsofficieren die de gerechtelijke zuil moeten installeren bij de lokale politie. De bespreking daarover kan nu op gang komen, aangezien de directeurs in de gerechtelijke arrondissementen aangewezen zijn.

Ten slotte zijn er de arrondissementele informatiekruispunten: zij zullen de belangrijkste relaties vormen tussen de verschillende niveaus bij de politie.

2. Bespreking

Een lid dankt de heer Fransen voor zijn uitzonderlijk gedetailleerde uiteenzetting en merkt twee zaken op betreffende de vorm. Hij is van mening dat het interessant zou zijn om te kunnen beschikken over een document met de cijfers, de namen, de organieke gegevens als bijlage bij het verslag. Bovendien kennen wij de polemiek met betrekking tot de tweetaligheid. Zonder al te gevoelig te zijn over deze kwesties, wil hij weten op welk niveau de kennis Frans van de commissaris-generaal zich situeert.

Met betrekking tot de grond wenst hij vooral in te gaan op de vraag naar de relatie tussen de lokale politie en de federale politie. Er zal enige tijd overgaan vooraleer de zaken precies en juist geregeld zullen zijn en men in staat zal zijn om ieders rol te definiëren. Hij begrijpt dat op niveau van het ministerie van Binnenlandse Zaken dit de laatste werkgroep is die nog functioneert. Hoe vorderen de zaken? Welke zijn de eventuele moeilijkheden? Hij weet dat deze werkgroep in stand wordt gehouden omdat nog niet alle politiezones en politieraden geïnstalleerd zijn, maar hij wil toch weten waar men staat en wat de actuele opdracht van deze werkgroep is.

Hij begrijpt ook dat er in principe geen hiërarchische band bestaat tussen de federale politie en de lokale politie. Loopt men daarentegen niet *de facto*

n'existe pas de liens hiërarchiques. La police locale, qui représentera d'ailleurs les trois quarts de la capacité totale de la police — ce qui ne suffira probablement pas, mais cela vaut aussi pour la police fédérale — ne doit dès lors pas avoir peur de la police fédérale.

Les relations entre la police locale et nationale ont un caractère fonctionnel. Elles consisteront d'une part en relations directes, qui sont encore gérées pour le moment par le ministère de l'Intérieur, et, d'autre part, en détachements conformément à l'article 96 de la nouvelle loi sur la police, de gens de la police locale vers la police fédérale. Celle-ci a déjà inscrit des moyens à son budget en vue de payer les salaires de ces gens, mais il reste la question de ce qu'il faudra faire pour les convaincre de venir travailler à Bruxelles.

Un détachement du niveau local vers le niveau intermédiaire des carrefours d'information des arrondissements est aussi essentiel pour le feedback vers la police locale.

Et puis il y a aussi les officiers de liaison qui doivent installer le pilier judiciaire auprès de la police locale. Les discussions sur cet aspect peuvent commencer, puisque les directeurs des arrondissements judiciaires ont été désignés.

Enfin, il y a les carrefours d'information au niveau des arrondissements: ils constitueront les principales relations entre les différents niveaux de la police.

2. Discussion

Un membre remercie M. Fransen pour son exposé extrêmement détaillé. Il fera deux remarques sur la forme. Il pense qu'il serait intéressant de disposer d'un document qui reprendrait les chiffres, les noms, les données organiques et qui serait annexé au rapport. En outre, nous connaissons les polémiques à propos du bilinguisme. Sans être extrêmement sensible à ces questions, il voudrait connaître le niveau de connaissance de français du commissaire général.

Quant au fond, il souhaite surtout intervenir sur la question des rapports entre la police locale et la police fédérale. Il faudra du temps avant que les choses ne se mettent en place de manière précise et convenable, et que l'on puisse définir le rôle de chacun. Il entend qu'au niveau du ministère de l'Intérieur, c'est le dernier groupe de travail qui fonctionne encore. Quel est l'état d'avancement? Quelles sont les difficultés éventuelles? Il sait que ce groupe de travail se prolonge en raison du fait que l'ensemble des zones de police et des conseils de police ne sont pas encore en place, mais aimerait savoir où l'on en est et quelle est la mission actuelle de ce groupe de travail.

Il entend également qu'il n'existe pas, en principe, de lien hiërarchique entre la police fédérale et la police locale. Ne risque-t-il pas d'y avoir par contre *de facto*

het risico op een zeker gezag of hiërarchische band van de kant van de federale politie? Deze laatste is immers gecentraliseerd en al maakt ze slechts een vierde uit van het geheel, ze beschikt wel over de organisatorische middelen, concepten, initiatieven en zelfs contacten met de federale politieke macht om eventueel veel gemakkelijker haar ideeën, behoeften aan mensen, materiaal en financiële middelen door te drukken. Als we dan vergelijken met de politiezones die vandaag proberen hun stem te laten horen, bestaat dan niet het risico op een politie met twee snelheden? Hoe kunnen we ons daartegen wapenen? Lopen we niet het risico dat een lokale politie zonder financiële middelen op zoek naar bijkomende middelen gaat aankloppen bij de gemeenten die ook zonder geld zitten. Hij stelt vast dat de politiezone Brussel-Elsene al een cruciaal probleem terzake kent. Bepaalde gemeenten beschikken helemaal niet over de financiële mogelijkheden om tegemoet te komen aan deze vraag. De commissaris-generaal heeft gezegd dat hij nog wacht om te weten hoe de politiezones zich gaan organiseren en welke hun precieze behoeften zijn, vooraleer hen bijkomend personeel en human resources te geven. Uiteindelijk is hij het die beslist wanneer en waar een federale politieman zal toegewezen worden aan de politiezone. Lopen we daar niet het risico dat er een feitelijke hiërarchische band wordt gevormd tussen een federale politie die kan beschikken over een volledig instrumentenbord en die dus in voorkomend geval zal beslissen over wat er al dan niet gedaan moet worden met de middelen van de politiezones.

Hij wil weten op welke manier het besluit werd genomen om het escortedetachement voor het paleis van Justitie over te dragen naar de federale politie, aangezien de politieraad voor de stad Brussel en de zone Brussel-Elsene nog niet geïnstalleerd is. De federale overheid heeft beslist dat deze taak moet worden toegewezen aan de politiezone, maar de politiezone zelf weet nog van niets, althans niet officieel, aangezien de politieraad nog niet geïnstalleerd is. Hoe ver staat het met de besprekingen over de scheidingslijnen, de bevoegdheden, de opdrachten die al dan niet uitgevoerd moeten worden? Vooral in een centraal gelegen stad als Brussel is dit uitermate belangrijk aangezien er in deze zone heel wat activiteiten gebeuren die ofwel tot de bevoegdheid van de federale politie behoren, of tot de bevoegdheid van de lokale politie. Op welke scharnierpunten en mechanismen is deze besluitvorming gebaseerd? Men moet zich wapenen tegen het risico voor een voldongen feit te worden geplaatst.

Dan komt hij bij een laatste opmerking over het nationale veiligheidsplan. Heeft de spreker niet de indruk dat de logica hier omgekeerd werd in vergelijking met die die hij zelf heeft beschreven? Hij zei dat men eerst een beleid diende op te stellen, daarna een strategisch plan en uiteindelijk moet men de structu-

une espèce d'autorité ou de lien hiérarchique de la part de la police fédérale? En effet, celle-ci est centralisée et même si elle ne représente qu'un quart de l'ensemble, elle dispose de moyens d'organisation, de conception, d'initiative et même de proximité avec le pouvoir politique fédéral qui lui permettent éventuellement de faire valoir plus facilement ses vues, ses besoins humains, matériels et financiers. Par rapport à des zones de police qui essaient aujourd'hui de faire entendre leur voix, ne risque-t-on pas de créer ainsi une police à deux vitesses? Comment pourrait-on se prémunir contre cela? Ne risque-t-on pas de voir une police locale désargentée, sans moyens, à la recherche de ressources supplémentaires auprès de communes elles-mêmes désargentées. Il constate que la zone de police de Bruxelles-Ixelles connaît déjà un problème crucial de moyens. Certaines communes n'ont pas les possibilités financières de répondre à la demande. Le commissaire général a indiqué qu'il attendait de savoir comment les zones de police vont s'organiser et quelles seront leurs besoins précis pour leur donner du personnel et des ressources humaines complémentaires. C'est finalement lui qui décidera quand et où un policier fédéral sera affecté aux zones de police. N'y a-t-il pas là un risque de voir s'établir un lien hiérarchique de fait entre une police fédérale qui pourra avoir un tableau de bord beaucoup plus complet et qui donc décidera, le cas échéant, de ce qu'il y a lieu de faire ou non par rapport aux moyens des zones de police.

Il aimerait savoir comment la décision de transférer le détachement chargé des escortes pour le palais de Justice vers la police fédérale a été prise puisque le conseil de police de la ville de Bruxelles et de la zone Bruxelles-Ixelles n'est pas encore installé. Le fédéral a décidé que cette tâche serait attribuée à la zone de police, mais la zone de police elle-même n'est pas encore informée de cela, en tout cas officiellement, puisque le conseil de police n'est pas encore en place. Qu'en est-il des discussions sur les interfaces, les compétences, les tâches qu'il y aura lieu de réaliser ou non? Dans une ville centrale comme Bruxelles, c'est particulièrement important, puisqu'il se passe une série d'activités dans cette zone qui pourraient être, soit de la compétence de la police fédérale, soit de la police locale. Quelles sont les articulations et les mécanismes de décision? Il faut se prémunir contre le risque du fait accompli.

Il en vient à une dernière remarque sur le plan national de sécurité. L'orateur n'a-t-il pas l'impression que l'on a inversé la logique par rapport à celle qu'il décrivait lui-même? Il disait qu'il fallait d'abord établir une politique, un plan stratégique et ensuite mettre en place les structures. Il a l'impression que

ren installeren. Het lid heeft de indruk dat er eerst heel wat gediscussieerd is over de structuur en dat men zelfs nog niet begonnen is met dat fameuze nationale veiligheidsplan. Heeft men de problemen niet omgedraaid? Hoe kan men de lancering van de structuur en organisatie van de federale politie eventueel corrigeren tegenover een nationaal veiligheidsplan waarvoor misschien bepaalde correcties aan de huidige structuur nodig zijn? Wat is uw standpunt in deze zaak?

Een lid vindt dat het niet meer dan normaal is dat zowel de lokale als de federale politie vinden dat ze manschappen tekort komen. Persoonlijk meent hij dat we het in België met een korps van in totaal 35 000 mensen moeten kunnen doen, ook al komen er inderdaad taken bij. We kunnen bezwaarlijk blijven uitbreiden. De uitdaging is natuurlijk om met de nieuwe structuur van een geïntegreerde politie op twee niveaus efficiënter en beter te werken.

Bij de uiteenzetting van de heer Fransen, die een zeer volledig beeld heeft geschetst van de stand van zaken, wil hij maar één bedenking formuleren:

Hij maakt zich zorgen over de achterstand inzake de informatiedoorstroming. De toekomstige federale databank is nog altijd maar in een embryonaal stadium, de arrondissementele informatiekruispunten zijn nog niet actief. Nochtans werd de hele hervorming precies opgezet omdat er een slechte informatiedoorstroming was van lokale naar andere politiediensten, omdat die teveel met elkaar concurreerden in plaats van samen te werken. Iedereen had een eigen databankje, waar heel veel werd ingestopt maar dat heel weinig bijbracht aan het werk dat moest gebeuren. Daar maakt hij zich nog altijd zorgen over, en hoopt dat daar nu genoeg aandacht aan zal worden besteed.

Een lid vindt dat de heer commissaris-generaal overtuigend was. Hij heeft het uitgebreid gehad over de uitdagingen die hij al gedeeltelijk heeft aangenomen en die hij nog verwacht te moeten aannemen. Hij gaf een overtuigende uiteenzetting over de werkracht die hij kan inzetten voor deze hervorming, die wordt gevraagd door de bevolking die een betere integratie vraagt, niet enkel van de informatie maar ook van het geleverde werk en van de aanwezigheid om zo een spijtig genoeg in België frequent voorkomende verspilling van middelen te vermijden. Hij merkt evenwel op dat voor deze hervorming een aantal beslissingen werden genomen die diametraal ingaan tegen de beslissingen die dertig jaar geleden werden genomen met het oog op de scheiding van de machten, vooral op politiek vlak.

Hij stelt zich de volgende vragen: beschikt de commissaris-generaal over becijferde doelstellingen voor de efficiëntie van het werk en meer bepaald de vermindering van de criminaliteit, bijvoorbeeld zoals

l'on a d'abord beaucoup discuté de structure et que l'on n'a pas encore abordé ce fameux plan national de sécurité. N'aurait-on pas inversé les problèmes? Comment pourrait-on éventuellement corriger le tir en matière de structure et d'organisation de la police fédérale face à un plan national de sécurité qui pourrait demander certaines corrections par rapport à la structure d'aujourd'hui? Quelle attitude adoptez-vous dans ce domaine?

Un membre estime qu'il n'est que normal que tant la police locale que fédérale trouvent qu'elles manquent d'effectifs. Personnellement, il estime qu'en Belgique, on doit pouvoir s'en tirer avec un corps comptant au total 35 000 personnes, même si l'on ajoute en effet des tâches. On peut difficilement continuer à se développer. Le défi consiste évidemment à travailler mieux et plus efficacement avec la nouvelle structure d'une police intégrée à deux niveaux.

Par rapport à l'exposé de M. Fransen, qui a esquissé un tableau très complet de la situation, il souhaite formuler une seule réflexion:

Il s'inquiète du retard dans la circulation de l'information. La future banque de données fédérale est toujours au stade embryonnaire, les carrefours d'information des arrondissements ne sont pas encore actifs. Pourtant, toute la réforme a justement été imaginée parce que la circulation de l'information était mauvaise du niveau local vers les autres services de police, parce que ceux-ci se faisaient concurrence plutôt que de collaborer. Chacun avait sa propre petite banque de données, où l'on mettait plein de choses mais qui contribuait très peu au travail à faire. Il continue à s'en préoccuper et espère que l'on y sera suffisamment attentif.

Un membre trouve que M. le commissaire général a été convaincant. Il a largement expliqué tous les défis qu'il a déjà relevés partiellement et ceux qu'il s'attend à devoir relever. Son exposé l'a convaincu quant à la force de travail qu'il pouvait mettre dans cette réforme souhaitée par la population qui demandait une meilleure intégration, non seulement de l'information, mais également du travail accompli et de la présence, en évitant une dispersion des moyens malheureusement fréquente en Belgique. Il relève tout de même que cette réforme a engendré des décisions diamétralement opposées à celles prises depuis trente ans au point de vue de la dispersion des pouvoirs, essentiellement au niveau politique.

Il se pose les questions suivantes: le commissaire général a-t-il des objectifs chiffrés en ce qui concerne l'efficacité du travail et plus précisément la réduction de la criminalité, un peu comme une entreprise qui

een bedrijf besluit om zijn winst binnen de twee jaar te verhogen met 15 % ?

Als men de politie reorganiseert, betekent dat nog niet dat ook de juridische macht waarmee de politie toch doorlopend moet samenwerken, gereorganiseerd wordt. Nemen we het voorbeeld van het grootste parket van het land, dat van Brussel: het gebrek aan reorganisatie zal waarschijnlijk zijn werk belemmeren aangezien het dossier dat werd voorbereid niet weldoordacht zal worden behandeld, en dan hebben we het nog niet over de bevoegdheden. Wat vindt hij hierover ?

Verder wordt er dikwijls gesproken over zero tolerantie. Hij wenst te weten wat de commissaris-generaal denkt over dit onderwerp. Met andere woorden wat zijn de prioriteiten van zijn repressief beleid voor wat de federale politie betreft ?

Een lid merkt op dat de heer Fransen in het begin van zijn uiteenzetting veel aandacht heeft besteed aan de evenwichten die werden gerealiseerd inzake functieverdeling, taalevenwicht enz., bij het op het getouw zetten van de leiding.

We zijn ondertussen zover dat een groot aantal beslissingen inzake personeelsbezetting is getroffen, dat bijvoorbeeld de inspecteur-generaal al is benoemd. Acht de heer Fransen het mogelijk dat we voor de vele andere benoemingen «en cours de route» nog zouden kunnen terugvallen op een oude politieke cultuur en die «à la tête du client» regelen ?

Een lid dankt de heer commissaris-generaal en stelt hem een vraag over een tamelijk alledaags probleem. Bepaalde gemeenten hebben veiligheidscontracten die aan de ene kant een preventief luik bevatten en aan de andere kant een repressief luik. De menselijke en materiële middelen gaan er rechtstreeks naar de politie om een belangrijk veiligheidsniveau te kunnen verzekeren. Deze gemeenten vrezen nu dat hun middelen zullen verminderen, hetzij lokaal, hetzij in een zone. Nemen we het voorbeeld van een gemeente die beschikt over een veiligheidscontract en die fuseert met andere gemeenten om een zone te vormen. Aangezien men nu ook de veiligheid van de andere gemeenten moet garanderen, bestaat de kans dat de middelen van het veiligheidsplan op een andere manier worden toegewezen. De bevolking van de gemeente met het oorspronkelijk veiligheidsplan loopt dus het risico dat haar veiligheid zal verminderen. Natuurlijk zal de globale zone voordeel halen uit deze middelen maar op het strikt lokale vlak kan er een probleem ontstaan. Wat is de visie van de spreker in deze zaak ?

Een lid wil er toch op wijzen dat het taalprobleem zich niet enkel stelt op het niveau van de staf. Gisteren heeft de minister in de subcommissie Mensenhandel meer dan een uur aan een stuk Frans gesproken, zonder dat daar iemand een opmerking over heeft gemaakt.

déciderait d'augmenter son bénéfice de 15 % dans les deux ans ?

Par ailleurs, si l'on réorganise la police, on ne réorganise pas encore le pouvoir judiciaire avec lequel elle devra pourtant sans cesse collaborer. Pour prendre l'exemple du plus grand parquet du pays, celui de Bruxelles, l'absence de réorganisation va probablement entraver son travail puisque le dossier qu'il aura préparé ne sera pas traité à bon escient, sans vouloir entrer dans le détail des responsabilités. Quelles sont ses réflexions à cet égard ?

Enfin, il est souvent question de la tolérance zéro. Il aimerait connaître son opinion à ce sujet. En d'autres mots, quelles seront les priorités de sa politique répressive pour ce qui est de la police fédérale ?

Un membre remarque qu'au début de son exposé, M. Fransen a accordé beaucoup d'attention aux équilibres réalisés en matière de répartition des fonctions, équilibre linguistique, etc., dans le cadre de la désignation de la direction.

Entre-temps, un grand nombre de décisions concernant le personnel ont été prises, l'inspecteur-général a par exemple été nommé. M. Fransen estime-t-il possible que pour les nombreuses autres nominations, nous revenions «en cours de route» à l'ancienne culture politique et que l'on règle cela «à la tête du client» ?

Un membre remercie M. le commissaire général et lui adresse une question assez terre-à-terre. Certaines communes bénéficient de contrats de sécurité qui comportent d'une part, un volet préventif et, d'autre part, un volet répressif. Les moyens humains et matériels en vont directement à la police pour assurer un niveau de sécurité important. La crainte de ces communes est de voir leurs moyens diminuer, soit localement, soit dans une zone. Prenons l'exemple d'une commune qui dispose du contrat de sécurité et qui fusionne avec d'autres communes pour former une zone. Puisqu'il faut assurer la sécurité des autres communes en même temps, les moyens du plan de sécurité risqueraient d'être affectés différemment. La population de la commune à sécuriser par le plan risquerait donc de voir sa sécurité amoindrie. Certes, la zone globale bénéficierait de ces moyens, mais sur le plan strictement local, un problème risque de se poser. Quelle est sa vision en la matière ?

Un membre souhaite tout de même souligner que le problème linguistique ne se pose seulement au niveau de la direction. Hier, le ministre a parlé français pendant plus d'une heure en sous-commission Traite des êtres humains, sans que quelqu'un ait fait une remarque à ce propos.

Voor de commissaris-generaal heeft hij enkele kleine vragen, vooral inzake het Nationaal Veiligheidsplan dat hijzelf zijn bijbel noemt. Op blz. 36 van het Plan wordt de bestrijding van de georganiseerde misdaad een van de hoofdopdrachten van de nieuwe federale politie genoemd. Tegelijk lezen we in een kranteninterview met een zekere De Decker: «We zitten hier met onze duimen te draaien, wij kunnen niets doen en zelfs onze verbindingsofficier in Moskou krijgt geen enkele vraag meer door het ontbreken van vragen vanuit de politiediensten.» Klopt het nu ja of nee dat de georganiseerde misdaad een prioriteit is? Is het waar dat sommige mensen met hun duimen zitten te draaien? Op blz. 42 van dat Veiligheidsplan wordt verwezen naar de strategische analyse van corruptie als één van de prioriteiten. De commissie wil bijzonder graag weten hoever het daarmee staat. Op blz. 34 staat als een andere prioritaire opdracht voor de federale politie vermeld de strijd tegen drugs. Onder het hoofdstuk «Strijd tegen cannabis» krijgt de politie voor 2001 een belangrijke opdracht daartoe.

Mijn vraag is dus of het kan dat de opdrachten van de politie — strijd tegen cannabis is daar nog altijd een van — doorkruist worden door de regering. Een van de daarin voorziene taken is het opstellen van een handleiding om de lokale politie te informeren inzake de cannabisproblematiek. Hij zou van die handleiding graag een kopie krijgen.

Dan nog enkele kleine opmerkingen. De heer Franssen zegt dat hij tv-spots zal maken voor de werving bij de geïntegreerde politie. Zal hij dat ook doen voor de DIRCO's? Er waren immers nogal wat problemen met DIRCO's-kandidaten, die in de eerste reeks werden afgewezen. Bestaat nu niet het gevaar dat bij een tweede ronde zich veel mensen zullen aanbieden die de eerste keer erg twijfelden of ze zich wel kandidaat zouden stellen. Dat zijn daarom nog geen tweederangskandidaten, maar ze zijn wel minder vastbesloten. Zal de heer Franssen niet geneigd zijn de normen wat te verlagen, teneinde al de functies te kunnen bemannen? Daardoor zou er een kwaliteitsverschil kunnen ontstaan en zouden, wat erger is, ook kandidaten die niet tot de besten op hun terrein behoren, tot de top kunnen doorstoten.

Ten slotte wil hij graag weten wat voor overleg er bestaat tussen de federale en de lokale politieschool. Hij denkt bijvoorbeeld aan de politieschool van Antwerpen-Luchtbal. Helpt de federale school bij het vastleggen van leerprogramma's, eindtermen, enz.?

Voor de Antwerpse politie is er nogal wat discussie over het aantal manschappen. De maximalisten willen er 600 meer, de minimalisten vinden 120 voldoende. Samen met zowat iedereen is hij het ermee eens dat er een tekort is. Wat denkt de spreker hierover?

Il a quelques petites questions pour le commissaire-général, surtout concernant le Plan de sécurité national qu'il appelle lui-même sa bible. À la p. 36 du plan, la lutte contre le crime organisé est citée comme l'une des principales missions de la nouvelle police fédérale. En même temps, nous lisons dans une interview accordée à un journal avec un certain De Decker: «Nous sommes là à nous tourner les pouces, nous ne pouvons rien faire et même notre officier de liaison à Moscou ne reçoit plus aucune question parce que les services de police n'en ont pas.» Le crime organisé est-il oui ou non une priorité? Est-il exact que certains se tournent les pouces? À la p. 42 de ce Plan de sécurité national, on fait référence à l'analyse stratégique de la corruption comme étant l'un des priorités. La commission souhaiterait beaucoup savoir où l'on en est. À la p. 34, la lutte contre la consommation de drogue est mentionnée comme une autre mission prioritaire pour la police fédérale. Dans le cadre du chapitre «Lutte contre le cannabis» la police se voit confier une mission importante à cet égard pour 2001.

Ma question est donc s'il est possible que les missions de la police — la lutte contre le cannabis en fait toujours partie — soient contrecarrées par le gouvernement. L'une des tâches prévues à ce propos est la rédaction d'un manuel pour informer la police locale sur la problématique du cannabis. Il aimerait recevoir un exemplaire de ce manuel.

Ensuite encore quelques remarques. M. Franssen dit qu'il réalisera des spots télévisés pour le recrutement au sein de la police intégrée. Le fera-t-il aussi pour le DIRCO? Il y a en effet eu pas mal de problèmes avec les candidats DIRCO de la première série refusés. Le danger n'est-il pas dans ce deuxième tour que beaucoup de personnes qui se demandaient la première fois si elles se porteraient candidates se présenteront cette fois. Ce ne sont pas nécessairement des candidats de deuxième ordre, mais il seront tout de même moins déterminés. M. Franssen ne sera-t-il pas tenté d'abaisser un peu la norme, afin de pouvoir nommer des gens dans toutes les fonctions? Cela pourrait entraîner une différence de qualité et, ce qui est pire, des candidats qui ne font pas partie des meilleurs dans leur domaine, pourraient arriver au sommet.

Enfin, il voudrait savoir quel type de concertation existe entre l'école de police fédérale et locale. Il pense par exemple à l'école de police d'Anvers-Luchtbal. L'école fédérale apporte-t-elle son concours pour définir les programmes de cours, les conditions de réussite, etc.?

Pour la police d'Anvers, il y a pas mal de discussions concernant l'effectif. Les maximalistes en veulent 600 de plus, les minimalistes trouvent que 120 suffiraient. Comme pratiquement tout le monde, il est d'accord qu'il y a un déficit. Qu'en pense l'orateur?

Een ander lid stelt vast dat de commissaris-generaal het over heel wat projecten heeft gehad: rekruterings, nieuwe uniformen, verhuizingen, informatisering. Denkt hij dat het voorziene budget zal volstaan of moet dit worden verdubbeld voor het volgende jaar?

Bovendien heeft hij gezegd dat verschillende opdrachten van het federale niveau zullen worden toevertrouwd aan de lokale politie. Werd dit besluit genomen in de politieraad of gebeurde dit op uitdrukkelijk bevel van de top? Iedereen weet dat de verwachtingen van de bevolking gericht zijn op een verhoogde veiligheid. Als ze het voorbeeld neemt van de stad waar zij woont, dan constateert ze dat er sinds de fusie tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht niemand meer te zien is, wat bij de bevolking een gevoel van onveiligheid veroorzaakt. Als men hen bovendien vraagt opdrachten uit te voeren op federaal niveau, kan dit uitlopen op nog minder zichtbare aanwezigheid op straat. Is het werkelijk de taak van de politieraad om hen werk toe te wijzen?

Nog een ander lid begint met te herinneren aan het essentiële meningsverschil op vlak van de analyse tussen de lokale politie en de federale politie. Wij hebben al heel wat kritische elementen horen vernoemen over de assessmenttechniek, die moeilijkheden zou kunnen veroorzaken op het vlak van de persoonlijke relaties. De spreker heeft gezegd dat enkele mannen uit de voormalige staf zich in dit soort situatie bevinden. Ook dit stelt heel wat problemen op het niveau van de arrondissementen en op provinciaal niveau. Is de schade onherstelbaar, of denkt u dat dit alles snel vergeten zal zijn?

Ze heeft ook alle geciteerde cijfers genoteerd wat het aantal personen betreft dat wordt toegewezen aan de federale politie. Haar politieke groep heeft de indruk dat het aantal waarover in 1998 werd beslist, namelijk de transfer van 7 500 agenten, veel te weinig is en dat er minstens 1 000 bijkomende mensen nodig zijn om de doelstelling van de hervorming te halen, dat wil zeggen een echte versterking van het buurtwerk en, zoals een senator al zei, de zichtbaarheid van het politiekorps.

Als men een maximalistische berekening maakt van de noodzakelijke bezetting op het terrein, komt men niet op 1 000 maar op 2 000 of 3 000 bijkomende mensen. Zo komen we bij de fameuze federale reserve. Hij heeft vermeld dat een specifiek eskadron ook een precieze opdracht heeft. Kan hij de opdrachten van de drie andere eskadrons specificeren? Hij beschikt over een grote manoeuvreerruimte voor het inzetten van een bepaald aantal mensen en ze zou willen weten wat de federale politie denkt te doen met het bijkomende potentieel.

Zoals al gesteld door een senator, verloopt de Octopus-hervorming niet zo snel wat de organisatie van de juridische wereld betreft. Op grond van de

Une autre membre constate que M. le commissaire général parle de nombreux projets: recrutements, nouveaux uniformes, déménagements, informatisation. Pense-t-il que le budget prévu soit suffisant ou devra-t-il être doublé pour l'année prochaine?

Par ailleurs, il a dit que diverses tâches du niveau fédéral seraient confiées à la police locale. Cette décision reviendra-t-elle au conseil de police ou s'agit-il d'injonctions émanant du sommet? Chacun sait que les attentes de la population vont vers une sécurité accrue. Si elle prend l'exemple de la ville où elle habite, elle constate que depuis la fusion entre la police communale et la gendarmerie, on ne voit plus personne nulle part, ce qui engendre un sentiment d'insécurité pour la population. Si on leur demande en plus d'effectuer des tâches au niveau fédéral, cela pourrait signifier encore moins de présence perceptible sur le terrain. Appartiendra-t-il vraiment au conseil de police de leur attribuer le travail?

Encore une autre membre commence par rappeler l'élément essentiel de désaccord, sur le plan de l'analyse, entre police locale et police fédérale. Nous avons entendu beaucoup d'éléments critiques sur la technique d'assessment, laquelle engendrerait des difficultés sur le plan des relations personnelles. L'orateur a dit qu'au niveau le plus élevé quelques hommes de l'ancien état-major vivaient ce type de situation. Cela pose également de nombreux problèmes au niveau des arrondissementes et à l'échelon provincial. Les dégâts sont-ils irréparables ou, à votre avis, seront-ils rapidement oubliés?

Sur le plan du nombre de personnes affectées à la police fédérale, elle a noté l'ensemble des chiffres cités. Son groupe politique a l'impression que le nombre décidé en 1998, à savoir le transfert de 7 500 agents, est beaucoup trop faible et que 1 000 hommes supplémentaire au moins sont nécessaires pour atteindre l'objectif de la réforme, c'est-à-dire un véritable renforcement du travail de proximité et, comme l'a dit une sénatrice, de la visibilité des polices.

Si l'on effectue un calcul maximaliste des effectifs nécessaires sur le terrain, on constate qu'il faudrait non pas 1 000 mais 2 000 ou 3 000 hommes supplémentaires. On en vient ainsi à la fameuse réserve fédérale. Il a dit qu'un escadron particulier a une tâche précise. Pourrait-il détailler les tâches des trois autres escadrons? Il dispose d'une importante marge de manoeuvre quant à l'utilisation d'un certain nombre d'hommes et elle serait heureuse d'entendre ce que la police fédérale fera de ce potentiel supplémentaire.

Comme l'a rappelé un sénateur, la réforme Octopus n'a pas été aussi rapide sur le plan de l'organisation du monde judiciaire. Sur la base de la COL 6, les

COL 6 hebben de procureurs reeds contact opgenomen met de belanghebbenden in de arrondissementen waarvoor zij verantwoordelijk zijn, en hebben ze gewezen op de realiteit van de criminele feiten, wat niet geïnterpreteerd moet worden als wantrouwen ten opzichte van de gerechtelijke directie van de federale politie. We kunnen er dus vanuit gaan dat zij vandaag de dag al 80% van de gerechtelijke afdelingen van de plaatselijke politie hebben aangesproken. Zij hebben aangekondigd in deze zin verder te zullen gaan.

Er wordt gevraagd de discussie over het aantal noodzakelijke personeelsleden voor de federale politie en de lokale politiekorpsen, die sterk afhankelijk is van de dotatie, om te vormen tot een debat tussen de burgemeester of het college van politie en de procureur. Welnu haar groep is geen voorstander van deze evolutie. Het is duidelijk dat ook de lokale politiekorpsen moeten beantwoorden aan de eisen van de procureurs, omdat dit nu eenmaal onderdeel vormt van het buurtwerk tegen de kleine criminaliteit. Haar groep heeft niets tegen het feit dat de federale politie moet kunnen beschikken over een eskadron voor de transporten en over een groot aantal mensen voor de georganiseerde criminaliteit.

Zij heeft deelgenomen aan het recente colloquium in Gent over de georganiseerde criminaliteit. Colloquia zijn uiteraard belangrijk, maar het werk op het terrein is toch veel belangrijker. Zijn er zoveel specialisten nodig voor de georganiseerde criminaliteit? In de gemeenten vragen de procureurs meer mensen om ondervragingen te doen, aan de ene kant omdat de kleine criminaliteit een plaatselijk fenomeen is, en aan de andere kant omdat de hervorming gericht is op sterkere aanwezigheid en dus op meer wijkagenten. Dit is natuurlijk niet het probleem van de commissaris-generaal, aangezien hij aan het hoofd komt van de federale politie, maar het blijft wel een menselijk probleem. Er zijn mensen van vlees en bloed nodig en het aantal van 7 500 is beslist onvoldoende.

Op federaal vlak is de hervorming niet alleen gericht op meer politie voor het buurtwerk, maar ook op verbetering van de informatie. Dit was een essentieel element van de moeilijkheden waarmee men te kampen had en van de verhoopde verandering. Bijgevolg moet de federale gegevensbank goed functioneren. Vooral de heer De Brauwer zal de noodzakelijke middelen krijgen om een efficiënte controle van de gerechtelijke wereld uit te voeren, de onderzoeken van de gerechtelijke wereld zullen volgens correcte voorwaarden worden gevoerd, proactiviteit mag geen ontkenning betekenen van de rol van de gerechtelijke wereld, en tenslotte speelt ook planning een zeer belangrijke rol. Haar groep hecht heel wat waarde aan de succesvolle controle van dit luik.

De arrondissementele informatiekruispunten zijn zeer belangrijke elementen voor de overdracht van

procureurs ont déjà contacté les intéressés dans les arrondissements dont ils ont la responsabilité, en signalant la réalité des faits de criminalité, ce qui ne doit pas s'interpréter comme une méfiance vis-à-vis de la direction judiciaire de la police fédérale. On peut ainsi considérer qu'aujourd'hui, ils s'adressent déjà à 80% aux divisions judiciaires des polices locales. Ils ont annoncé que leurs apostilles continueraient à aller dans ce sens.

On demande de transformer la discussion qui doit avoir lieu au sujet du nombre de personnel nécessaire dans la police fédérale et dans les polices locales, qui dépend fortement du chiffre de la dotation, en un débat entre le bourgmestre ou le collège de police et le procureur. Or, son groupe ne souhaite pas cette évolution. Il est clair que les polices locales entendent répondre également aux demandes des procureurs, parce que cela fait partie du travail de proximité de la petite criminalité. Son groupe ne conteste pas le fait que le fédéral doive disposer d'un escadron pour les fourgons et d'un nombre important d'hommes pour la criminalité organisée.

Elle a participé au colloque récent de Gand sur la criminalité organisée. C'est très bien d'organiser des colloques, mais le travail sur le terrain est plus important. Faut-il autant d'hommes spécialisés en criminalité organisée? Dans les communes, les procureurs demandent plus d'hommes pour les services d'enquête, d'une part, parce que la petite criminalité est locale et, d'autre part, parce que la réforme a pour objectif de renforcer la présence et donc d'augmenter le nombre d'agents de quartier. Ce n'est pas le problème du commissaire général puisqu'il va gérer la police fédérale, mais c'est néanmoins un problème humain. Il faut des hommes en chair et en os et le nombre de 7 500 est insuffisant.

Au niveau fédéral, la réforme n'a pas pour seul but d'augmenter les effectifs de la police de proximité mais bien d'améliorer l'information. C'était un élément essentiel des difficultés rencontrées et du changement espéré. Ainsi, la banque de données fédérale devra bien fonctionner. M. De Brauwer, en particulier, recevra les moyens nécessaires pour effectuer un contrôle efficace du monde judiciaire, les enquêtes seront entamées dans des conditions correctes par rapport au monde judiciaire, la proactivité ne devra pas être une négation du rôle du monde judiciaire et, enfin, la planification sera très importante. La réussite du contrôle de ce volet est un élément auquel son groupe tient beaucoup.

Les CIA sont des éléments très importants du transfert d'informations, dans de bonnes conditions, du

informatie, onder goede omstandigheden, van het lokale niveau naar het federale niveau en *vice versa*. Zij vraagt uiterste oplettendheid voor deze problemen.

De KUL-normen kan zij niet aanvaarden omdat deze niet conform zijn met het reële niveau van het politiewerk. Net als voor de Leburton-normen met betrekking tot de economische ontwikkeling in de jaren 70, verdenkt zij de auteurs ervan de normen te hebben aangepast om te komen tot een evenwichtige verdeling van de dotaties tussen Vlaanderen, Wallonië en Brussel. Zij hebben evenwel niets te maken met de realiteit van de criminaliteit.

De normen die de basis vormen voor de dotatie vormen ongelukkig genoeg ook de basis voor het feit dat in een bepaald aantal gevallen de dotatie zo klein zal zijn, dat ze zelfs niet zal volstaan voor hetzelfde aantal rijkswachters die vandaag op het terrein werken. Op het niveau van aantal mensen bij de lokale politie zal er dus geen (???) zijn maar eerder een vermindering. Dat is een catastrofe. Zij heeft niets tegen het werk van de KUL in termen van wetenschappelijke correctheid, maar de analyse is niet objectief in politieke termen. De normen in kwestie moeten opnieuw worden bestudeerd.

Ze wil het verder ook nog hebben over een probleem dat verband houdt met de rol van de gegevensbank en de gerechtelijke directie. Door de situatie in het mammoetstatuut van de analisten die van de gerechtelijke politie komen, zullen deze op een minder hoog niveau behandeld worden. Hebben zij er belang bij analist te blijven? Is er al gedacht aan een oplossing voor dit probleem? Misschien moet er gedacht worden aan een specifieke oplossing voor de situatie binnen het team van analisten die van de ex-GP komen? De functie van analist is belangrijk, zelfs essentieel voor de werking van de politie op federaal niveau.

Ze wil dit geval even vermelden om aan te tonen dat we toch met discriminaties opgezadeld zitten.

Wat de voertuigen betreft, vindt ze dat het niet opportuun is dat men de vermelding «rijkswacht» op de voertuigen heeft behouden, en dat het veel beter ware geweest om vanaf 1 januari 2001 «federale politie» te vermelden. Het feit dat deze oude benaming werd behouden, verrast iedereen. Zij heeft dit persoonlijk gezien toen de commissie midden januari 2001 een bezoek bracht aan Buitenlandse Zaken waar men nog deuren vindt met de oude benaming erop. Het is een detail, maar het is een kwestie van mentaliteit. Is men er na een maand al in geslaagd dit mentaliteitsprobleem te overwinnen, of is daar heel wat meer tijd voor nodig?

Het project ASTRID aan de andere kant kan onmogelijk door de gemeenten uitgevoerd worden op financieel vlak. Het idee is goed, maar wat techniek en materiaal betreft, weet ik niet hoe ver de zaken

niveau local vers le fédéral et du retour vers le niveau local. Elle demande d'être très attentif à ces questions.

En ce qui concerne les normes KUL, elle ne peut les accepter parce qu'elles ne sont pas conformes au niveau réel de travail des polices. Elle soupçonne leurs auteurs, comme ce fut le cas pour les normes Leburton dans les années 70 en matière de développement économique, de les avoir confectionnés pour aboutir à une répartition du budget des dotations qui soit équilibrée entre Flandre, Wallonie et Bruxelles. Elles ne sont pas liées à la réalité de la criminalité.

Malheureusement, ces normes qui fondent la dotation, fondent également le fait que dans un certain nombre de cas, la dotation sera tellement faible qu'elle ne permettra pas de disposer du même nombre de gendarmes qui sont aujourd'hui sur le terrain. Il n'y aura pas (???) sur le plan du nombre d'hommes travaillant en police locale, mais plutôt une diminution. C'est une catastrophe. Elle n'a rien contre le travail de la KUL en termes de correction scientifique, mais l'analyse n'est pas objective en termes de police. Les normes en question doivent être réexaminées.

Elle désire aussi intervenir à propos d'un problème en liaison avec le rôle de la banque de données et de la direction judiciaire. La situation des analyses provenant de la police judiciaire dans le statut mammoth, fera qu'ils auront un traitement moins élevé. Auront-ils intérêt à rester analystes? A-t-on déjà réfléchi à une solution de ce problème? Peut-être faut-il envisager de trouver une solution spécifique pour régler la situation au sein de l'équipe des analystes venant de l'ex-PJ? La fonction d'analyse est importante, voire essentielle, pour remplir correctement la fonction de police au niveau fédéral.

Elle entend citer ce cas pour démontrer que les discriminations seront délicates à gérer.

En ce qui concerne les voitures, elle estime qu'il n'est pas opportuun d'avoir conservé sur celles-ci la mention «gendarmerie» et qu'il eût été préférable, à partir du 1^{er} janvier 2001, d'indiquer «police fédérale». Le fait de conserver cette ancienne dénomination surprend tout le monde. Elle a pu encore s'en rendre compte lorsque la commission est allé à la mi-janvier 2001 visiter l'Office des étrangers où l'on trouve encore des portes avec l'ancienne dénomination. C'est un détail, mais c'est une question de mentalité. Après un mois, a-t-on déjà surmonté ce problème de mentalité ou un laps de temps plus important sera-t-il nécessaire?

Le projet ASTRID, quant à lui, est impossible à réaliser sur le plan financier par les communes. L'idée est bonne, mais en ce qui concerne la technique et le matériel, je ne sais pas ce qu'il en est. En commission

staan. In de commissie Binnenlandse Zaken is men van plan een debat te voeren over ASTRID. Dit lijkt me hoogst noodzakelijk want zij die moeten betalen, zullen verbaasd staan als ze de betrokken bedragen te horen krijgen en de verhouding tussen kosten en doeltreffendheid.

In het Sint-Polycarpe-akkoord behoudt de heer Duquesne de politieke controle over de hulpdiensten en de brandweer. Het zou evenwel mogelijk geweest zijn om ter gelegenheid van de regionalisering van de gemeente- en provinciewet, deze sectoren ook over te dragen naar de gewesten. Dat is niet gebeurd. Mogen we misschien toch hopen dat men door de kosten die ASTRID met zich mee zal brengen, uiteindelijk toch een hervorming zal doorvoeren, want het gaat toch om zaken die uitermate verweven zijn, in die zin dat bij een bomaanslag op een bank met slachtoffers, onmiddellijk naast de federale politie ook de hulpdiensten moeten kunnen optreden? Mogen we dan toch hopen op een intelligente en gelijkvormige hervorming van deze hulpdiensten?

Ze zou graag zien dat de heer Fransen het werk zou ondersteunen dat de commissie met de heer Dallemagne als verslaggever heeft uitgevoerd, zodat deze diensten niet in een soort van niemandsland worden gehouden in vergelijking met een succesvolle hervorming vanuit het standpunt van de federale politie.

De commissaris-generaal heeft het gehad over de rekruteringspots. Loopt hij niet wat te hard van stapel? Zowel op niveau van de federale politie als op niveau van de mensen uit de ex-brigades lopen we het risico op maximale onzekerheid. Als we ervan uitgaan dat de dotatie vast blijft staan op de KUL-norm, aangepast volgens het mechanisme van 25 januari 2001, dan stelt zich een probleem met de dotatie. De lonen van de gemeentepolitie en van de rijkswachters werden verhoogd na akkoorden met de vakbonden. De totale dotatie dekt dus ten minste deze verhoging, maar om de overdracht van de ex-rijkswachters te dekken is er veel meer nodig dan de aangekondigde 18,4 miljard. Er wordt al heel voorzichtig aangekondigd dat er misschien een bijkomend miljard kan worden toegekend. De berekening die haar groep heeft uitgevoerd om de lokale overdracht conform en haalbaar te maken komt uit op een cijfer van 2,5 tot 3 miljard. Als de gemeenten deze mogelijkheid niet hebben, zal het federale niveau de rijkswachters «recupereren» uit de brigades waarvoor de gemeenten de kosten niet kunnen dragen. Resultaat: op lokaal vlak zullen er minder mensen van vlees en bloed zijn om de criminaliteit te bestrijden, wat niet in het belang van de federale politie is, en dan houden we nog geen rekening met de solidariteit die er moet heersen. Zij is van mening dat verminderen van de veiligheid op lokaal niveau niet in het belang is van de federale politie. Bovendien is het onrustwekkend te horen dat de federale politie bijkomende mensen vraagt.

de l'Intérieur il a été envisagé de mener un débat sur ASTRID. Il me semble indispensable, car ceux qui devront payer seront étonnés quand ils connaîtront les montants en cause et la relation entre coût et efficacité.

Dans l'Accord de la Sainte-Polycarpe, M. Duquesne a conservé le contrôle politique sur les services de secours et d'incendie. Or, il était possible, à l'occasion de la régionalisation de la loi communale et provinciale, de transférer ces secteurs aux régions. Cela n'a pas été fait. Peut-on espérer qu'à l'occasion des dépenses qu'entraînera ASTRID, on aboutisse enfin à une réforme, car il s'agit de matières assez liées, dans la mesure où lorsqu'une attaque à l'explosif se produit dans une banque et qu'il y a des victimes, immédiatement à côté de la fonction de police intervient la fonction de service de secours? Y a-t-il un espoir d'aboutir enfin à une réforme intelligente et uniforme de ces services de secours?

Elle aimerait beaucoup que M. Fransen soit un supporter du travail effectué par la commission avec M. Dallemagne comme rapporteur, afin que ces services ne soient pas maintenus dans une sorte d'incohérence par rapport à une réforme réussie du point de vue de la police fédérale.

Le commissaire général a parlé des spots de recrutement. Ne va-t-il pas trop vite? La police fédérale risque d'atteindre une insécurité maximale au niveau de la police fédérale et même celui des hommes des ex-brigades. En termes de dotation, en supposant qu'elle reste fixée selon la norme KUL, mais corrigée par le mécanisme du 25 janvier 2001, il y a un problème. Les rémunérations des policiers communaux et des gendarmes ont été augmentées par les accords avec les syndicats. Le total de la dotation couvre donc au moins cette augmentation, mais pour couvrir le transfert des ex-gendarmes, il faudrait prévoir une somme largement supérieure aux 18,4 milliards annoncés. On annonce avec précaution qu'un milliard supplémentaire pourrait être octroyé. Le calcul que son groupe a réalisé pour que le transfert local soit conforme et supportable aboutit à un chiffre de 2,5 à 3 milliards. Si les communes n'ont pas cette possibilité, le niveau fédéral va «récupérer» des gendarmes des brigades dont les communes ne pourront supporter le coût. Résultat: au niveau local, il y aura moins d'hommes en chair et en os pour faire baisser la criminalité, ce qui n'est pas l'intérêt de la police fédérale non plus compte tenu des solidarités qui doivent jouer. Elle pense que la diminution de la sécurité au niveau local n'est pas de l'intérêt de la police fédérale. Par ailleurs, il se dit inquiète d'entendre dire que le fédéral est demandeur d'hommes supplémentaires.

Het belangrijkste punt in het politieconcept is solidariteit. Buurtpolitie is van essentieel belang, deze wordt op lokaal vlak geleid in een geest van hervorming, maar zal een negatieve weerslag kennen door de actuele bepaling van aantal en dotatie.

Tot slot wil zij nog zeggen dat de volledige Commissie deze hoorzitting enorm heeft gewaardeerd, en vooral de zo gedetailleerde uiteenzetting over een toch wel moeilijke materie.

De heer Fransen zegt dat het grote aantal vragen bewijst dat de senatoren een bijzonder belangstelling hebben voor deze problematiek, wat hem verheugt.

Met het oog op totale transparantie heeft hij een zo volledig mogelijke inleidende uiteenzetting willen geven. Hij vindt het trouwens van uitzonderlijk belang dat de nieuwe federale politie vanaf het begin blijk geeft van transparantie.

Wat de opmerking over tweetaligheid betreft, wenst hij op te merken dat daarvan in de rekruteringscriteria van de federale politie geen sprake was. Dit terzijde gelaten en overeenkomstig de wet van 1938 inzake het taalgebruik in het leger, is hijzelf tweetalig en hij geeft trouwens cursussen in het Frans aan Franstalige studenten-officieren. In het kader van zijn werk gebruikt hij zowel het Frans als het Nederlands. Van in het begin heeft hij verklaard dat de kwestie van de taalpariteit een voorbijgestreefde discussie is, maar verschillende gevoeligheden terzake in een land als het onze zijn natuurlijk normaal.

Wat de relaties met de lokale politie betreft, die een van de vier directies is die onder hem vallen, deze valt dit jaar nog onder de minister van Binnenlandse Zaken en dit wel om de uiteengezette redenen die volgens hem gerechtvaardigd zijn. De minister van Binnenlandse Zaken geeft er wel de voorkeur aan dat tijdens dit overgangsjaar waarin de lokale politiekorpsen worden opgericht, deze directie onder de verantwoordelijkheid valt van het kabinet van Binnenlandse Zaken en niet onder de commissaris-generaal, wat misschien de indruk heeft gegeven dat de federale politie een greep heeft op de lokale politie.

Wat de verbintenissen betreft op niveau van het paleis van Justitie te Brussel, werd de beslissing tot overdracht naar de lokale politie genomen door de vorige regering voordat dit werd bevestigd door de nieuwe regeringsploeg. Brussel heeft in deze materie een uniek statuut.

Alleen in Antwerpen bestond er al enkele jaren een gemengd team, samengesteld uit zowel gemeentepolitie als rijkswachters, dat de permanente verzekering in het paleis van Justitie op het ogenblik dat misdadigers voor de magistraten worden gedaagd.

In tegenspraak met artikel 33 van de wet inzake de politiewerking, is het in Brussel de rijkswacht die is belast met deze opdracht die in principe eigenlijk tot

Le point principal est la solidarité dans le concept de police. La police de proximité est essentielle, elle est bien menée au niveau local, elle est dans l'esprit de la réforme, mais elle sera atteinte de façon négative par l'actuelle fixation du nombre et de la dotation.

Elle tient encore à dire à quel point la commission toute entière a apprécié la présente audition, et surtout un exposé aussi détaillé sur une matière aussi difficile.

M. Fransen dit que le grand nombre de questions témoigne de l'intérêt particulier des sénateurs pour cette problématique, ce dont il se réjouit.

Dans un souci de transparence, il a cherché à être le plus complet possible dans son exposé introductif. Il estime en effet extrêmement important que la nouvelle police fédérale fasse, dès le départ, preuve de transparence.

À propos de la remarque concernant le bilinguisme, Il tient à signaler que cela n'entraîne pas dans les critères de recrutement de la police fédérale. Cela étant dit, en vertu de la loi de 1938 sur l'usage des langues au sein des forces armées, il est lui-même bilingue et il donne d'ailleurs cours en français aux étudiants officiers francophones. Dans le cadre de son travail, il utilise aussi bien le français que le néerlandais. Dès le départ, il a déclaré que la question de la parité linguistique était une discussion dépassée mais il est normal que des sensibilités différentes s'expriment dans un État comme le nôtre.

Quant aux relations avec la police locale, qui est l'une des quatre directions qui lui revient, elle dépendra, cette année encore, du ministère de l'Intérieur, pour les motifs évoqués qu'il estime judicieux. Le ministre de l'Intérieur trouve en effet préférable qu'au cours de cette année transitoire qui verra la création des polices locales, cette direction relève de la responsabilité du cabinet de l'Intérieur plutôt que de celle du commissaire général, ce qui aurait donné l'impression d'une main-mise de la police fédérale sur la police locale.

En ce qui concerne les engagements au niveau du palais de Justice de Bruxelles, la décision de transfert vers la police locale avait été prise par le gouvernement précédent avant d'être confirmée par la nouvelle équipe gouvernementale. Bruxelles bénéficiait en la matière d'un statut unique.

Il n'y a qu'à Anvers qu'il existait, depuis plusieurs années déjà, une équipe mixte composée à la fois de policiers communaux et de gendarmes, chargée d'assurer une permanence au palais de justice lorsque des malfaiteurs devaient être déférés devant les magistrats.

À Bruxelles, en contradiction avec l'article 33 de la loi sur la fonction de police, c'est la gendarmerie qui se chargeait de cette tâche qui incombe, en principe,

de politiediensten behoort. De situatie in Brussel is dus eigenlijk zeer specifiek. Uiteindelijk is er besloten om deze opdracht toe te vertrouwen aan de lokale politie en tenslotte heeft men deze maatregel uitgebreid naar alle andere zones.

Een lid vraagt wat er in de toekomst zal gebeuren, meer bepaald voor nationale manifestaties, zoals de begrafenis van een minister van Staat. Er is al een hele polemiek gevoerd over wie nu de ordedienst moet verzekeren, de lokale politie of de federale politie. Iedereen heeft de bal teruggespeeld. Op welke manier zullen dergelijke beslissingen in de toekomst worden genomen?

De heer Fransen antwoordt dat voor hem het principe heel eenvoudig ligt: krachtens de wet op de geïntegreerde politie vallen alle zuiver lokale evenementen onder de verantwoordelijkheid van de gemeentelijke overheid voor alles wat de administratieve politie raakt.

Wat kan de lokale politie doen als ze vindt over onvoldoende middelen te beschikken? Op grond van artikel 43 kan zij ook een verzoek richten via het kanaal van de burgemeester of zich wenden tot de federale politie die beschikt over een algemene reserve, samengesteld uit vier eskadrons. Deze reserve zal evenwel snel uitgeput geraken: vier eskadrons zijn gelijk aan zestien pelotons. Tijdens de vier weken van Euro 2000 heeft de rijkswacht de orde bewaard met vierentwintig pelotons, waarvan er achttien alleen al uit de algemene reserve kwamen. Alle leerlingen van de politie school die een opleiding van negen maanden hadden gekregen, hebben toen ook assistentie verleend aan de ARG.

Telkens de openbare orde verzekerd moet worden bij een belangrijke wedstrijd, komt de helft van de ordehandhavingskrachten hetzij uit de algemene reserve, hetzij uit de marseenheden. Maar de verantwoordelijkheid terzake ligt bij de lokale overheid. Alle beslissingen met betrekking tot Euro 2000 werden dan ook genomen door de heer de Donnée.

Een lid merkt op dat de commissaris-generaal waarschijnlijk de toekomst voorbereidt met de lokale politiekorpsen. Ongetwijfeld zal hij beschikken over bijkomende middelen.

De heer Fransen legt uit dat er in Brussel een akkoord bestond waarin een verdeling van de bevoegdheden werd voorzien op grond van een omzendbrief uit de tijd van minister Tobback. Voor elke manifestatie is het de rijkswacht die werd belast met de bescherming van de neutrale zone. De situatie kan evolueren in functie van de akkoorden die gesloten zullen worden en de vragen om versterking die de lokale politie zal richten aan de federale politie, via de DIRCO. Het is daarom ook van essentieel belang dat de DIRCO goed op de hoogte is van de situatie in

aux services de police. La situation de Bruxelles était donc tout à fait spécifique. On a finalement décidé de confier ce genre de mission à la police locale et en fin de compte, on a étendu cette mesure à toutes les autres zones.

Un membre demande ce qui va se passer à l'avenir, notamment pour des manifestations nationales, telles que les funérailles d'un ministre d'État. Des polémiques ont surgi pour savoir qui, de la police locale ou fédérale, devait assurer le service d'ordre. Chacun s'est renvoyé la balle. Comment va-t-on prendre de telles décisions à l'avenir?

M. Fransen réplique que, pour lui, le principe est très simple: en vertu de la loi sur la police intégrée, tous les événements purement locaux, relèvent de la responsabilité de l'autorité communale pour tout ce qui touche à la police administrative.

Que peut faire la police locale lorsqu'elle estime ses moyens insuffisants? Elle peut évidemment adresser, sur la base de l'article 43, une réquisition par le canal du bourgmestre ou s'adresser à la police fédérale qui dispose d'une réserve générale constituée de quatre escadrons. Cette réserve risque toutefois d'être rapidement épuisée: quatre escadrons équivalent seize pelotons. Pendant les quatre semaines de l'Euro 2000, la gendarmerie a assuré le maintien de l'ordre avec quatre-vingt pelotons, dont dix-huit seulement provenaient de la réserve générale. À l'époque, tous les élèves de l'école de police ayant suivi une formation de neuf mois sont venus prêter main forte à l'ARG.

Chaque fois qu'il faut assurer le maintien de l'ordre lors d'un match important, la moitié des effectifs proviennent, soit de la réserve générale, soit des unités de marche. Cependant, la responsabilité en la matière incombe à l'autorité locale. L'on aura d'ailleurs pu constater que toutes les décisions concernant l'Euro 2000 ont été prises par M. de Donnée.

Un membre dit que le commissaire général est probablement en train de préparer l'avenir avec les polices locales. Sans doute il va disposer de moyens supplémentaires.

M. Fransen explique qu'à Bruxelles, un accord existait qui prévoyait une répartition des compétences sur la base d'une circulaire de l'époque du ministre Tobback. Lors de chaque manifestation, c'est la gendarmerie qui était chargée de la protection de la zone neutre. La situation pourra évoluer en fonction des accords qui seront conclus et des demandes de renfort que la police locale adressera à la police fédérale, par le biais du DIRCO. C'est pourquoi il est essentiel que celui-ci connaisse bien la situation à Bruxelles et qu'il entretienne de bonnes relations avec

Brussel en goede relaties onderhoudt met de zes korpschefs van de zes politiezones die gecreëerd zullen worden in de 19 Brusselse gemeenten.

Om concreet te antwoorden op de vraag; de burgemeester blijft verantwoordelijk op het vlak van de administratieve politie en dit in alle gemeenten, zelfs in die gemeenten die deel uitmaken van een zone met meerdere gemeenten. Wat evenwel de opdrachten van de gerechtelijke politie betreft, ligt de verantwoordelijkheid bij de procureur des Konings. In deze domeinen verandert er dus niets aan de situatie. Voor de organisatie van de lokale politie is de verantwoordelijke autoriteit de burgemeester, en in de zones met meerdere gemeenten het college van burgemeesters en de politieraad.

De procureurs des Konings moeten dus weten dat ze beschikken over twee soorten bevoegdheden. Aan de ene kant kunnen ze op vlak van de federale politie voor speciale onderzoeken beschikken over de gedeconcentreerde gerechtelijke diensen die ontstaan uit de fusie van de oude entiteiten: de bewakings- en onderzoeksbrigades van de rijkswacht en, in de arrondissementen waarin deze bestonden, de brigades van de gerechtelijke politie. Men moet weten dat er 220 brigades van de gerechtelijke politie waren voor 27 gerechtelijke arrondissementen. Niet elk arrondissement beschikte dus over een gerechtelijke brigade. In enkele arrondissementen was er soms een steunpunt van de gerechtelijke politie.

Wat aan de andere kant de lokale politie betreft, zal elke politiezone beschikken over een onderzoeksbevoegdheid en er is sterk op aangedrongen dat dit voorzien zou worden in de zonale veiligheidsplannen. Rekening houdend met vakanties, met onbeschikbaarheid en ziekte en gegeven het feit dat een voltijds equivalent gelijk is aan 1 520 effectieve arbeidsuren, geven twintig mensen recht op 20 maal 1 520 uren. In het zonale veiligheidsplan moet dus een uitsplitsing worden gemaakt van deze uren: x% gaan naar opdrachten van de administratieve politie, x% naar de opdrachten van de gerechtelijke politie.

Indien de procureur des Konings — die deel uitmaakt van de zonale veiligheidsraad — vindt dat hij te weinig manschappen ter beschikking krijgt, kan hij aan de alarmbel trekken, gezien het feit dat de wet de minister van Justitie de mogelijkheid geeft het zonale veiligheidsplan niet goed te keuren.

Een lid vindt dat dit het belangrijkste onderwerp van dit debat is. Als de dotatie die wordt toegekend aan de lokale politiekorpsen onvoldoende is om te beschikken over een efficiënte onderzoeksdienst om te beantwoorden aan de procureur, noch over voldoende mensen in de wijken en bij de buurtpolitie, dan gaan we naar een verzwakking van de politie. Net op dit punt moeten we kunnen rekenen op de federale solidariteit.

les six chefs de corps des six zones de police qui seront créées dans les 19 communes bruxelloises.

Pour répondre concrètement à la question, le bourgmestre continuera à être responsable sur le plan de la police administrative et ce dans toutes les communes, même dans celles faisant partie d'une zone pluricommunale. En revanche, en ce qui concerne les missions de police judiciaire, la responsabilité incombera au procureur du Roi. La situation reste donc inchangée en ces domaines. Sur le plan de l'organisation de la police locale, les autorités responsables sont les bourgmestres ou le collège des bourgmestres et le conseil de police dans les zones pluricommunales.

Il faudra que les procureurs du Roi sachent qu'ils disposent de deux types de capacités. D'une part, sur le plan de la police fédérale, ils disposeront, pour ce qui est des enquêtes spécialisées, des services judiciaires déconcentrés qui sont nés de la fusion des anciennes entités: les brigades de surveillance et de recherche de la gendarmerie et, dans les arrondissements où elles existaient, les brigades de la police judiciaire. Il fait savoir qu'il y avait 22 brigades de police judiciaire pour 27 arrondissements judiciaires. Chaque arrondissement ne disposait donc pas d'une brigade judiciaire. Dans certains arrondissements, il y avait parfois une antenne de la police judiciaire.

D'autre part, en ce qui concerne la police locale, chaque zone de police disposera d'une capacité de recherche et il a beaucoup insisté pour que cela soit prévu dans les plans zonaux de sécurité. Compte tenu des congés, des indisponibilités et des maladies, étant donné qu'un équivalent temps plein équivaut à 1 520 heures de travail effectif, vingt hommes donneront droit à 20 fois 1 520 heures. Une ventilation de ces heures devra figurer dans le plan zonal de sécurité: x% iront aux missions de police administrative, x% aux missions de police judiciaire.

Si le procureur du Roi — qui fait partie du conseil zonal de sécurité — estime que l'on met trop peu d'effectifs à sa disposition, il pourra tirer la sonnette d'alarme étant donné que la loi donne au ministre de la Justice la possibilité de ne pas approuver le plan zonal de sécurité.

Une membre estime qu'il s'agit-là du sujet le plus important de ce débat. Si la dotation qui leur est accordée ne permet pas aux polices locales de disposer d'un service d'enquête efficace pour répondre au procureur ni d'hommes présents dans les quartiers et dans la police de proximité, on va vers un affaiblissement de la police. C'est précisément sur ce point que l'on doit pouvoir compter sur la solidarité fédérale.

De heer Fransen geeft toe dat dit een cruciaal punt is. Maar de federale politie is beperkt in haar middelen. Daarom ook heeft hij de directeurs-generaal gevraagd hun startcapaciteiten te definiëren. Daarna en telkens als de federale politie haar nieuwe budget voorlegt aan de regering, zal zij beginnen met een beschrijving van haar behoeften. Om maar een voorbeeld te geven; de bezetting van de provinciale verkeersseenheden, die ook deel uitmaken van zuil 1 — de administratieve politie —, is gebaseerd op het autowegennet van 1984-1985. Aangezien dit wegennet sindsdien enorm uitgebreid werd, moeten deze eenheden versterkt worden. Hetzelfde geldt voor de scheepvaartpolitie: op dit ogenblik wordt er geen enkele controle uitgevoerd op de binnenscheepvaart. Op het ogenblik dat de rijkswacht dit overnam van de maritieme politie werden uiteindelijk slechts 155 van de 187 leden van deze dienst geïntegreerd. Men diende dus een beroep te doen op rijkswachtbrigades, maar daarbij werd vastgesteld dat dit nog niet voldoende was om de grenzen, en meer bepaald de havens te controleren. De commissie kent de situatie aangezien ze een bezoek heeft gebracht aan Zeebrugge na het drama van Dover. Het is duidelijk dat er op dit vlak behoeften bestaan en hij is er echt van overtuigd dat hetzelfde geldt op het lokale vlak. De twee niveaus sturen dus dezelfde boodschap.

Hetzelfde lid besluit dat de heer Duquesne op de hoogte gebracht moet worden van het feit dat er meerdere miljarden nodig zijn, en dit is natuurlijk het sleutelpunt.

De heer Fransen twijfelt eraan dat hij daarvan overtuigd kan worden.

Het lid antwoordt dat het halve miljard dat is voorzien in de nota van 25 januari 2000 helemaal niet volstaat. Volgens hem is dit een essentieel punt voor het succes van de hervorming.

De heer Fransen wenst in het kort toe te lichten hoe men tot die 18,4 miljard is gekomen. De bijkomende 100 miljoen die in het begin voorzien waren werden gebruikt om de overstap van de lokale politie naar de federale politie te betalen; 13 miljard dekken de behandeling en de werkings- en investeringskosten met betrekking tot 7 532 rijkswachters; 8 miljard gingen naar de aanpassingen van de loonschalen; daarbij kwamen dan nog enkele miljarden die kwamen van de algemene politie van het Koninkrijk, veiligheidsplannen enz.: het gaat om de federale dotatie die besproken werd in het Parlement. Aan de andere kant wordt 2,3 miljard geput uit de federale steun om de kandidaten voor de geïntegreerde politie te betalen.

Een ander lid vraagt informatie over de evolutie van het budget tussen 2000 en 2001 in termen van vergelijking van vergelijkbare materies.

De heer Fransen zegt dat dit gemakkelijk te bepalen is omdat hij telkens budgetvoorstellen inlevert

M. Fransen admet qu'il s'agit d'un point crucial. Le fédéral est toutefois limité par ses moyens. C'est pourquoi il a demandé aux directeurs généraux de commencer à déterminer leurs capacités de départ. Dans un second temps et chaque fois que la police fédérale présentera au gouvernement son nouveau budget elle commencera par décrire ses besoins. Pour ne citer qu'un exemple, l'effectif des unités provinciales de circulation, lesquelles font également partie du pilier 1 — la police administrative —, est basé sur le réseau autoroutier de 1984-1985. Ce réseau s'étant considérablement développé depuis lors, l'on devra renforcer ces unités. Il en va de même pour la police de la navigation: pour l'instant, elle ne procède à aucun contrôle de la navigation intérieure. Au moment où la gendarmerie a hérité de la police maritime, seuls 155 des 187 membres de ce service qui devaient nous rejoindre, ont finalement été intégrés. Il a donc dû faire appel à des gendarmes de brigade mais on a constaté que cela n'était pas encore suffisant pour contrôler les frontières et notamment les ports. La commission connaît la situation puisqu'elle s'est rendue à Zeebrugge après le drame de Douvres. À ce niveau-là également, il est clair qu'il existe des besoins et il est intimement convaincu qu'il en va de même au niveau local. Les deux niveaux ont donc le même message à faire passer.

La même membre en conclut que le message à faire passer à M. Duquesne est que les besoins se chiffrent à plusieurs milliards et c'est là que se situe le point-clé.

M. Fransen doute qu'il en soit convaincu.

La membre réplique que le demi-milliard prévu par la note du 25 janvier 2000 n'est pas suffisant. Or, il s'agit d'un point essentiel pour réussir la réforme.

M. Fransen souhaite expliquer brièvement comment on en est arrivé à ces 18,4 milliards. Les 100 millions supplémentaires prévus au départ ont servi à payer les détachements de la police locale vers la police fédérale; 13 milliards couvrent le traitement et les frais de fonctionnement et d'investissements relatifs aux 7 532 gendarmes; 8 milliards sont allés aux adaptations barémiques; à cette somme sont encore venus s'ajouter quelques milliards qui viennent de la police générale du Royaume, des plans de sécurité, etc.: il s'agit de la dotation fédérale qui a fait l'objet d'une discussion au Parlement. D'autre part, 2,3 milliards seront puisés dans l'appui fédéral pour payer les aspirants de la police intégrée.

Un autre membre demande quelle est, à titre indicatif, l'évolution entre 2000 et 2001 du budget en termes de comparaison de matières comparables.

M. Fransen dit que c'est facile à déterminer parce que chaque fois qu'il introduit des propositions bud-

volgens een ongewijzigd beleid. Men moet alleen de indexeringscoëfficiënten toepassen. Elk nieuw initiatief moet in principe gecompenseerd worden, dit wil zeggen dat er elders geld onttrokken moet worden om het nieuwe initiatief te kunnen betalen. Dat is de regel. Bij bilaterale discussies kan men de minister van Begroting misschien overtuigen iets meer te geven maar de minister is moeilijk te overtuigen tijdens bilaterale onderhandelingen. Hij heeft het cijfer van 47 miljard horen vernoemen. Het oude budget van de rijkswacht bedroeg 32 miljard. Men heeft eenvoudigweg het budget van de oude rijkswacht genomen, 32 miljard, men heeft er het budget aan toegevoegd dat men probeerde vrij te maken binnen de afdeling justitie, wat geen gemakkelijk zaak is geweest. Binnen de afdeling justitie diende men daartoe de budgetten vrij te maken die bestemd waren voor de 1 600 mensen van de gerechtelijke politie bij de parketten. Deze operatie is niet gemakkelijk geweest en hij denkt dat het nog niet helemaal duidelijk is. Daar heeft men de kredieten aan toegevoegd die werden toegestaan aan de Algemene Dienst voor politieondersteuning, namelijk ongeveer 700 miljoen, wat niet veel is, en de 8 miljard bestemd voor de hervorming van de politie. Op deze manier is men tot deze 47 miljard gekomen. Het budget van de rijkswacht is dus niet gestegen van 32 miljard naar 47 miljard. Integendeel. Ook het budget van de federale politie is duidelijk veel te beperkt.

Een lid vraagt of de 8 miljard, bestemd voor de hervorming, niet vervat zitten in de 18,4 miljard.

De heer Fransen antwoordt dat dit slechts gedeeltelijk het geval is, dit wil zeggen voor de personeelskosten van de rijkswacht die naar het lokale niveau gaat en de bijkomende kosten voor de gemeentepolitie. Het gaat hierbij om twee miljard.

Hetzelfde lid stelt voor De heer Vande Lanotte te laten komen om dit in detail te bespreken, maar dit is precies de reden waarom de gemeenten op een bepaald ogenblik neen zullen zeggen, het is onvoldoende, en zullen ze het aantal agenten van de lokale politie moeten verminderen. Het algemene probleem is echt heel ernstig. Men moet toch inzien dat er op dit ogenblik grote onzekerheid omtrent een tekort aan politiekrachten. Als men zegt dat men geen mensen meer op het terrein heeft, dan is dat omdat iedereen zich daar bewust van is. Daarom loopt de heer Vande Lanotte, die tenslotte een heel andere visie had over de politie dan de commissie toen de hervorming werd uitgevoerd, het risico een spel te spelen dat niet helemaal correct is.

De heer Fransen verklaart dat hij slechts informatie geeft. Men moet een objectieve boodschap geven: dit zijn de feiten, dit is de realiteit. Meer moet men er niet achter zoeken. Het budget werd niet verhoogd, het is geen overname, het is geen rijkswacht new look. Dat probeert hij duidelijk te maken.

gétaires, c'est à politique inchangée. On peut simplement appliquer les coefficients d'indexation, c'est tout. Chaque nouvelle initiative doit en principe être compensée, c'est-à-dire que l'on doit faire des soustractions ailleurs pour pouvoir payer cette nouvelle initiative. C'est la règle. En discussion bilatérale, on peut peut-être convaincre le ministre du Budget de donner quelque chose en plus mais le ministre est difficile à être convaincre en période de négociations bilatérales. Il a entendu citer le chiffre de 47 milliards. L'ancien budget de la gendarmerie était de 32 milliards. On a simplement pris le budget de l'ancienne gendarmerie, 32 milliards, on y a ajouté le budget qu'on a essayé d'isoler au sein du département de la justice, ce qui n'était pas une opération facile. Il a fallu isoler les budgets consacrés au sein du département de la justice aux 1 600 policiers de la police judiciaire auprès des parquets. Cette opération n'a pas été facile et il croit que ce n'est pas encore tout à fait clair. On y a ajouté les crédits octroyés au Service général d'appui policier soit, à peu près 700 millions, ce qui n'est pas substantiel et les 8 milliards consacrés à la réforme des polices. Voilà comment on est arrivé à ces 47 milliards. Le budget de la gendarmerie n'a donc pas augmenté de 32 milliards à 47 milliards. Au contraire. Le budget de la police fédérale est évidemment beaucoup plus limité.

Une membre demande si les 8 milliards consacrés à la réforme ne sont pas dans les 18,4 milliards.

M. Fransen répond que ce n'est le cas qu'en partie, c'est-à-dire pour le coût du personnel de la gendarmerie qui passe au niveau local et le surcoût des policiers communaux. Il s'agit de deux milliards.

La même membre suggère qu'on fasse venir M. Vande Lanotte pour discuter de cela en détail mais c'est précisément la raison pour laquelle les communes vont devoir à un moment donné dire non, c'est insuffisant, et qu'elles vont devoir diminuer le nombre de policiers dans la police locale. Réellement, le problème général est grave. Il faut bien voir que maintenant l'insécurité est là en termes de déficit d'effectifs de police. Quand on dit qu'on ne voit plus tous ces hommes sur le terrain, c'est parce qu'ils sont tous conscients de cela. Par conséquent, M. Vande Lanotte, qui avait quand même une vision de la police qui n'était pas celle de la Commission quand on a fait la réforme, risque de jouer un jeu qui n'est pas très correct.

M. Fransen explique qu'il ne fait que donner des renseignements. Il faut donner un message objectif: voilà les faits, voilà la réalité. Il ne faut rien chercher derrière. On n'a pas augmenté le budget, ce n'est pas une mainmise, ce n'est pas une gendarmerie new look. Voilà ce que qu'il essaie de faire comprendre.

De bijkomende dotatie is enkel bestemd voor de lokale politiekorpsen. Hij heeft de samenstelling van deze dotatie gegeven. Bovendien is er 2,3 miljard overheidssteun en met deze overheidssteun moet de medische dienst voor iedereen worden georganiseerd, moeten de kandidaten worden betaald, moet de detachering van de gemeentepolitie worden betaald in de informatiekruispunten op niveau van de arrondissementen enz. Het budget, dat is het belangrijkste. Het is net hetzelfde als bij een privé-onderneming. Men moet het beleid aanpassen aan de middelen, want er worden geen middelen gegeven om het beleid te voeren. Als men op lokaal en federaal niveau vraagt wat de behoeften zijn, dan zal er zeker en vast overal meer worden gevraagd. Een procureur des Konings heeft in een zone het initiatief genomen en de gerechtelijke politie en de bewakings- en onderzoeksbrigades van de rijkswacht gevraagd een schatting te geven van hun behoeften. Wat blijkt, men vraagt ten minste 50 tot 60 bijkomende onderzoekers. Als men op de politiediensten dezelfde normen zou toepassen als in Nederland met betrekking tot het onderzoekspotentieel, dit wil zeggen 15% van de totale bezetting, dan moet de onderzoekscapaciteit van de gedecentraliseerde gerechtelijke diensten worden verhoogd tot ongeveer 4 800 onderzoekers in plaats van 3 000 mensen (1 600 leden van de GP — 1 400 zonder de labo's — , plus de 100 BOB'ers, plus 350). De gevolgde methodologie is enkel gebaseerd op de realiteit: eerst bevriest men de situatie, dan begint men zowel op lokaal als op federaal niveau de behoeften in te voeren. Men moet de zaken vooral niet verwarren. Op dit ogenblik moet men het doen met wat men heeft, rekening houdend met alle politieke beslissingen die werden genomen inzake de verdeling van de personeelsleden. Een senator zei dat het enkel van mij afhing om 147 agenten ex-rijkswachters toe te voegen om het getal van 7 532 te bereiken. Dat is niet juist.

Een ander lid zegt dat hij dit niet heeft gezegd. Hij heeft gezegd dat de commissaris-generaal de mogelijkheid heeft om, volgens zijn eigen woorden, te beslissen wanneer en waar er personeel wordt toegevoegd.

De heer Fransen antwoordt dat hij op dit ogenblik nog met een tekort zit; dat komt niet alleen door de behoeften van de zones, maar ook door de minimumnorm. Men gaat zeggen hoe de 7 539 ex-rijkswachters over de 196 zones verdeeld moeten worden. Daarna zal aan de algemene personeelsdirecteur gevraagd worden plaatsen open te stellen, namelijk deze 147. Hij herhaalt dat het niet van veel zin voor administratie zou getuigen om nu al mutaties naar een zone aan te duiden of toe te laten. Sommige van onze ex-rijkswachters vrezen twee keer te moeten verhuizen omdat ze overtallig zijn in hun zone.

Het lid vat samen: Eens het exacte cijfer van de dotatie gekend is, kunnen de zones zich uitspreken over wat ze wel of niet kunnen doen. Het bedrag van

La dotation supplémentaire est seulement destinée aux polices locales. Il a donné la composition de cette dotation. Par ailleurs, il y a 2,3 milliards d'appui fédéral et, avec cet appui fédéral, il faut organiser le service médical pour tout le monde, payer la tenue des aspirants, payer les détachements des policiers communaux dans les carrefours d'information au niveau des arrondissements, etc. Le budget, c'est le plus important. C'est exactement la même chose que pour une entreprise privée. Il faut mener la politique de ses moyens, puisqu'on ne donne pas les moyens de mener la politique. Si vous demandez aux niveaux local et fédéral quels sont leurs besoins, vous allez arriver à des demandes d'augmentations partout. Un procureur du Roi a pris l'initiative dans une zone. Il a demandé à la police judiciaire et aux brigades de surveillance et de recherche de la gendarmerie de faire une estimation de leurs besoins. Il en est résulté des revendications tendant à obtenir au moins 50 à 60 enquêteurs supplémentaires. Si on avait appliqué aux services de police les mêmes normes qu'aux Pays-Bas en termes de potentiel de recherche, c'est-à-dire 15% de l'effectif total, il faudrait, au lieu de 3 000 hommes (1 600 péjistes — 1 400 sans les labos — , plus les 100 BSR, plus 350), augmenter la capacité de recherche des services déconcentrés judiciaires pour arriver à environ 4 800 enquêteurs. La méthodologie suivie n'est basée que sur la réalité: d'abord on fige la situation, puis on commence à introduire, tant au niveau local qu'au niveau fédéral les besoins. Il ne faut surtout pas confondre. Maintenant, il faut faire avec ce qu'on a, en tenant compte de toutes les décisions politiques prises sur la répartition des effectifs. Un sénateur a dit qu'il ne dépendait que de moi pour ajouter 147 policiers ex-gendarmes pour atteindre le chiffre de 7 532. C'est inexact.

Un autre membre dit qu'il n'a pas dit cela. Il a dit que le commissaire général a la possibilité de décider, selon ses propres dires, quand et où serait affecté le personnel.

M. Fransen répond que pour le moment, il a encore un déficit; cela tient non pas aux besoins des zones, aussi à la norme minimale. On va dire comment il faut répartir les 7 539 ex-gendarmes sur les 196 zones. Après quoi, il demandera au directeur général du personnel d'ouvrir des places, à concurrence de ces 147. Il répète que ce ne serait pas faire preuve d'une bonne administration que de désigner maintenant ou d'autoriser des mutations vers une zone. En effet, certains de nos ex-gendarmes redoutent de devoir déménager deux fois parce qu'ils seraient en surnombre dans leur zone.

La membre résume: quand on aura le chiffre exact de la dotation, les zones pourront se prononcer sur ce qu'elles peuvent ou ne peuvent pas faire. Le montant

de dotatie wordt bepaald volgens de absurde normen van de KUL. Het is geen functionele dotatie. De norm bepaalt dus de dotatie, met een te klein budget. De dotatie zal de zones toelaten te preciseren wat ze kunnen volbrengen. Vandaar de huidige bevrozing. Men is nog bezig de compensatieformule te bestuderen die is voorgesteld door de eerste minister.

De heer Fransen antwoordt daarna op de vraag met betrekking tot een hiërarchische band tussen de twee niveaus met betrekking tot de middelen waarover de federale politie beschikt. In feit zijn de middelen veel te beperkt. In het verleden slopten de personeelskosten 87% op van het budget van de ex-rijkswacht. Men had amper 1,1 miljard, soms 1,2 miljard, voor investeringen. De rest, 2,5 miljard, was bestemd om de werkingskosten te betalen. Geen enkele privé-onderneming past zulke percentages toe! Zelfs binnen de strijdkrachten is er een beter investeringspercentage. Natuurlijk kost een vliegtuig heel wat meer dan een combi of een anoniem voertuig, maar dat verklaart niet alles. Hij heeft altijd gepleit voor meer investeringen. Men heeft mirakels gedaan om deze politie te laten functioneren met zo een budget. Nu moeten de gemeenten dezelfde krachttoer uithalen. Net als de federale politie moeten de gemeenten zich wenden tot de verantwoordelijke regionale en federale autoriteiten, als ze vinden dat ze onmogelijk kunnen betalen. Men moet niet beducht zijn voor de hiërarchische band, de federale politie heeft er geen enkel belang bij.

Integendeel, men moet komen tot??? «*structures follow strategy*»

Hij had liever gepraat over de werkingsregels en minder over structuren maar hij begrijpt de gevoeligheden. Uitzonderlijk diende er voorrang te worden verleend aan de structuren om de mensen te kunnen plaatsen maar er moet nog een aanzienlijke inspanning worden geleverd met betrekking tot de werkingsregels, meer bepaald met betrekking tot de dwingende richtlijnen, dit wil zeggen de domeinen waar men moet kunnen rekenen op de lokale politie. Dit punt moet gestipuleerd worden in het zonale veiligheidsplan.

De heer Fransen hoopt in ieder geval dat de nieuwe structuur beter en efficiënter zal werken. Dat is de uitdaging waar we allemaal voor staan en waarin hij persoonlijk heel sterk gelooft, ook al moeten we het realiseren met de beperkte middelen die ons nu zijn toegekend. Als we zowel op het lokale, zowel als op het federale niveau daaraan ten volle meewerken, zullen we er ook in slagen om een beter werkende politie tot stand te brengen.

Eén van de grote problemen die zich daarbij voordoen is de informatiedoorstroming. Niet toevallig wordt in het eerste nationaal veiligheidsplan informatiehuishouding als één van de prioritaire doelstellingen

de la dotation est conditionné par la norme aberrante de la KUL. Il ne s'agit pas d'une dotation fonctionnelle. Donc, la norme détermine la dotation, avec un budget trop faible. La dotation permettra aux zones de préciser ce qu'elles seront capables d'accomplir. D'où le blocage actuel. On est encore en train de réexaminer la formule de compensation proposée par le premier ministre.

M. Fransen répond ensuite à la question relative au lien hiérarchique entre les deux niveaux par rapport aux moyens dont dispose la police fédérale. En fait, les moyens sont vraiment très limités. Dans le passé les frais de personnel absorbaient 87% du budget de l'ex-gendarmerie. On avait à peine 1,1 milliard, de temps en temps 1,2 milliard, pour les investissements. Le reste, 2,5 milliards, était destiné à couvrir les frais de fonctionnement. Aucune compagnie privée applique de tels pourcentages! Même au sein des forces armées, ils ont un meilleur pourcentage d'investissements. Évidemment, un avion coûte beaucoup plus cher qu'un combi ou qu'une voiture anonyme, mais cela n'explique pas tout. Il a toujours plaidé en faveur d'une augmentation de la partie investissements. On a accompli des miracles en faisant fonctionner cette police avec un tel budget. Il appartient à présent aux communes de réaliser la même prouesse. Les communes doivent, tout comme la police fédérale, s'adresser aux autorités responsables, régionales et fédérales, si elles estiment qu'elles sont dans l'incapacité de payer. Il ne faut pas redouter le lien hiérarchique. Le fédéral n'y a aucun intérêt.

Par contre, il faut en venir à la??? «*structures follow strategy*»

Il aurait préféré discuter davantage de règles de fonctionnement et moins de structures mais comprend les sensibilités. Il a fallu exceptionnellement donner la priorité aux structures pour pouvoir mettre les gens en place mais il reste un effort considérable à fournir quant aux règles de fonctionnement, notamment en ce qui concerne les directives contraignantes, c'est-à-dire les domaines dans lesquels on doit pouvoir compter sur la police locale. Ce point doit être stipulé dans le plan zonal de sécurité.

M. Fransen espère en tout cas que la nouvelle structure fonctionnera mieux et plus efficacement. C'est le défi auquel nous sommes tous confrontés et auquel il croit beaucoup personnellement, même si nous devons le réaliser avec les moyens limités qui nous sont octroyés actuellement. Si nous y collaborons à fond, aussi bien au niveau local qu'au niveau fédéral, nous réussirons à obtenir une police qui fonctionne mieux.

L'un des grands problèmes à cet égard est le transfert d'information. Ce n'est pas par hasard que le premier plan de sécurité national a fixé la gestion de l'information comme l'un des objectifs prioritaires de

gen van de nieuwe federale politie naar voren geschoven. Dat betreft zowel de nationale gegevensbank als de arrondissementele informatiekruispunten en de creatie van de *integrated systems for the local police*. De drie moeten samen worden gerealiseerd, zoniet is die informatiedoorstroming per definitie onmogelijk.

Een lid zegt dat de bevolking een hervorming wilde. Dat is waar, maar de bevolking heeft nooit iets gezegd over structuren. De bevolking wil resultaten. Mensen willen kunnen wandelen zonder lastig te worden gevallen, dat is niet abnormaal. In de buurt van mijn huis zijn er twee *home jackings* geweest. Hij kent heel goed het gevoel van onveiligheid dat gewone mensen hebben. Wij moeten samen, zowel op lokaal als op federaal niveau, deze uitdaging aannemen. Vooral op lokaal vlak stelt het probleem zich erg scherp. Te lang heeft de politieke wereld het vermeden om te praten over het thema veiligheid. Aan dit onderwerp wordt nog maar sinds kort belang gehecht, en dat heeft zware consequenties, vooral waar het de onvoldoende middelen betreft die worden toegekend aan de magistratuur. Dezelfde senator vroeg of we bij de federale politie, net als bij een privé-onderneming, becijferde doelstellingen hadden om de criminaliteit te verminderen. Het Nationale Veiligheidsplan, op initiatief van de minister van Justitie, bevat cijfergegevens, die men dan weer moet relativeren, aangezien de politie niet alleen meester is over het resultaat. Het gaat om een partnership, reden waarom volgens hem het belang van een integrale benadering benadrukt moet worden. Iedereen moet meewerken, niet alleen de politie. Met andere woorden, de politie alleen kan de statistieken met betrekking tot de criminaliteit niet doen dalen of stijgen. Het Nationale Veiligheidsplan stelt dat men moet proberen om 5% van de capaciteit te gebruiken voor proactief werk. Hij vindt dat proactief werk van essentieel belang is, in tegenstelling tot reactief werk. Proactief werk bestaat erin te anticiperen op gebeurtenissen, ongeacht of deze vallen onder de administratieve politie of onder de gerechtelijke politie. Bij reactief werk speelt men brandweer. Men doet eerst de gebruikelijke vaststellingen en gaat dan pas op zoek naar de boosdoeners. Proactief werk is grondig werk waarbij men probeert om bijvoorbeeld een link te leggen tussen de bendes die aan *home jacking* doen. Kort gezegd, men gaat nadenken. De becijferde doelstelling in het eerste nationale veiligheidsplan is dan ook wel erg beperkt. Wij gaan proberen deze 5% gelijktijdig op lokaal als op federaal niveau te bereiken.

Een andere vraag had betrekking op het ontbreken van enige reorganisatie van de magistratuur, wat in tegenstelling is met de huidige beweging in de politiediensten. Het fenomeen is niet nieuw. Hij heeft persoonlijk meegewerkt aan de verschillende Pinksterplannen van 1990, 1992 enz. Op het menu van een van deze plannen stond de demilitarisering van de

la nouvelle police fédérale. Cela concerne aussi bien la banque de données nationale que les carrefours d'information au niveau des arrondissements et la création des *integrated systems for the local police*. Ces trois éléments doivent être réalisés ensemble, à défaut, la circulation de l'information sera impossible par définition.

Un membre dit que la population voulait une réforme. C'est vrai mais la population ne s'est jamais exprimée en termes de structures. La population veut un résultat. Elle veut pouvoir se promener sans être agressée, ce qui n'est pas anormal. Deux *home jacking* viennent d'être commis à proximité de mon domicile. Il connaît bien ce sentiment d'insécurité qui envahit les personnes privées. Nous devons tous ensemble, niveau local et niveau fédéral, relever ce défi. Le problème se pose de manière aiguë sur le plan local. La sécurité a pendant trop longtemps été un thème délaissé par le monde politique. Ce sujet ne suscite l'intérêt que depuis peu, ce qui a eu de lourdes conséquences, notamment quant à l'insuffisance des moyens octroyés à la magistrature. Le même sénateur a demandé si nous avions à la police fédérale un peu comme une entreprise privée, des objectifs chiffrés quant à la réduction de la criminalité. Le Plan fédéral de sécurité, pour lequel le ministre de la Justice était pilote, contient les données chiffrées, qu'il faut toutefois relativiser, puisque la police n'est pas maître, à elle seule, du résultat. Il s'agit d'un partenariat, raison pour laquelle il faut souligner, à son avis, l'importance de cette approche intégrale. Il faut que tout le monde participe, pas uniquement la police. En d'autres termes, la police n'est pas en mesure, à elle seule, de faire augmenter ou diminuer les statistiques relatives à la criminalité. Le Plan national de sécurité dispose qu'il faut tenter de parvenir à dégager une capacité de 5% pour entreprendre du travail proactif. Il considère que le travail proactif est essentiel, contrairement au travail réactif. Le travail proactif consiste à anticiper par rapport aux événements, qu'ils relèvent de la police administrative ou de la police judiciaire. Dans le travail réactif, on joue aux pompiers. On procède aux constatations d'usage, avant de rechercher les malfaiteurs. Le travail proactif est un travail approfondi par lequel on essaie, par exemple, d'établir des liens entre les bandes qui se livrent au *home jacking*. Bref, on dégage une capacité de réflexion. L'objectif chiffré repris dans le premier Plan national de sécurité est donc très limité. Nous allons faire en sorte d'atteindre ces 5%, à la fois sur le plan local que sur le plan fédéral.

Une autre question portait sur l'absence de réorganisation de la magistrature, en contradiction avec le mouvement en cours dans les services de police. Le phénomène n'est pas neuf. Il a personnellement participé à l'élaboration des différents plans de Pentecôte de 1990, 1992, etc. La démilitarisation de la gendarmerie était au menu d'un de ces plans. À l'époque

rijkswacht. Toen al werd geconstateerd dat de magistratuur niet volgde. Hij vindt het trouwens jammer dat de hervormingen binnen de politiediensten tegen verschillende snelheden verlopen, afhankelijk of het gaat om de lokale politie of om de federale politie. Hij heeft voortdurend gepleit voor een gelijktijdige installatie, wat een langere voorbereidingstijd zou hebben opgeleverd. minister Duquesne deelt dit standpunt trouwens. Toch bestaan er op dit ogenblik plannen voor de hervorming van de magistratuur. Er ligt een wetsvoorstel ter tafel voor het federale parket. Dit blijft een delicaat punt, vanuit het standpunt van de onafhankelijkheid van de magistratuur, om te weten of de controlerende magistraten nu moeten afhangen van de minister van Justitie of van het College van algemene procureurs. Hij is van mening dat om een goed crimineel beleid te voeren er een bepaalde greep nodig is op diegenen die belast zijn met de uitvoering. Enkel de minister van Justitie kan dankzij zijn dienst crimineel beleid autoriteit uitoefenen over de magistraten. De onafhankelijkheid van de magistraten berust op het feit dat ze volkomen vrij naar eigen inzicht kunnen vorderen voor een rechtbank. Het zwakke punt van de hervorming, en dit zal blijken bij de toepassing van het document van de werkgroep onder leiding van de heer De Ruyver, is dat de onafhankelijkheid die de onderzoeksrechters op dit ogenblik hebben om politiemannen op te vorderen, ongewijzigd is. Dit is zeker een garantie voor de burger. Aan de andere kant is het een erg delicate zaak: hebben we een onderzoeksrechter nodig om een rechter van onderzoek? Dit cruciale debat wordt al een hele tijd gevoerd. Ter gelegenheid van de wet Franchimont, heeft het Parlement besloten om door middel van een mini-enquête, een duidelijker omschrijving te geven van de bevoegdheden van de onderzoeksrechter, al moet deze zich in laatste instantie wenden tot de procureur des Konings. Deze bepaling moet zeker geëvalueerd worden.

Wat de zero tolerantie betreft, verklaart hij dat dit concept werd overgenomen van de politie van New York, maar niet rechtstreeks betrekking heeft op de federale politie. De federale politie heeft enkel gespecialiseerde opdrachten, al kan zij in bepaalde gevallen ondersteuning verlenen aan de lokale politie. De beslissing om de zero tolerantie toe te passen, is een probleem van politieke aard, en is afhankelijk van de gemeentelijke autonomie.

Op de vraag van een lid omtrent de assessmentregels die tijdens de benoemingsprocedures zouden zijn aangepast, antwoordt hij dat er wijzigingen aan het oorspronkelijke mammoetbesluit zijn aangebracht, na onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties. Voor de invulling van de inspectie-generaal waarop de senator doelt, is hij niet bevoegd, maar wel de heer Closset. De vraag zou dus beter aan hem worden gesteld.

déjà, il avait constaté que la magistrature ne suivait pas. Il trouve par ailleurs regrettable que les réformes en cours au sein des services de police avancent à des vitesses différentes, selon qu'il s'agisse de la police locale ou de la police fédérale. Il a plaidé constamment en faveur d'une installation simultanée, laquelle aurait offert un temps de préparation plus long. Le ministre Duquesne partageait d'ailleurs ce point de vue. Néanmoins, il existe maintenant des plans de réforme de la magistrature. Il y a une proposition de loi sur le parquet fédéral. Il subsiste un point délicat à trancher, du point de vue de l'indépendance de la magistrature, quant à la question de savoir si les magistrats de contrôle doivent dépendre du ministre de la Justice ou du Collège des procureurs généraux. À son avis, pour mener à bien une politique criminelle il faut avoir une certaine mainmise sur ceux qui sont chargés de l'exécuter. Seul le ministre de la Justice est à même, grâce à son service de politique criminelle, d'exercer cette autorité sur les magistrats. L'indépendance des magistrats réside dans le fait qu'ils sont tout à fait libres de requérir comme ils l'entendent devant une juridiction. Le point faible de la réforme, qui resurgira lors de l'implémentation du document réalisé par le groupe de travail dirigé par M. De Ruyver, est que l'indépendance dont bénéficient actuellement les juges d'instruction pour requérir les policiers, n'a pas été modulée. Il s'agit certes, d'une garantie pour le citoyen. D'un autre côté, c'est fort délicat: faut-il un juge d'instruction ou un juge de l'instruction? Le débat, crucial, est entamé depuis belle lurette. À l'occasion de l'élaboration de la loi Franchimont, le Parlement a décidé, en instaurant la mini-enquête, de circonscrire plus clairement les pouvoirs du juge d'instruction, bien qu'il soit en dernier ressort obligé de s'adresser au procureur du Roi. Il conviendra d'évaluer ce dispositif.

À propos de la tolérance zéro, il explique que ce concept, copié de New York, ne concerne pas directement la police fédérale. La police fédérale n'a que des missions spécialisées, bien qu'elle puisse éventuellement travailler en appui d'une police locale. La décision d'appliquer la tolérance zéro est un problème d'ordre politique, relevant de l'autonomie communale.

À la question d'un membre concernant les règles d'évaluation adaptées lors des procédures de nomination, il répond que des modifications ont été apportées à l'arrêté mammoth initial, après les négociations avec les organisations syndicales représentatives. Ce n'est pas lui, mais bien M. Closset, qui est compétent pour le recrutement de l'inspection générale, que vise le sénateur. C'est donc plutôt à ce dernier qu'il conviendrait de poser la question.

Een lid zegt dat hij veronderstelt dat inspecteur-generaal Closset niet als enige bevoegd is voor de invulling van de functies van zijn adjuncten.

Is het denkbaar dat in de huidige stand van zaken, nu het ruimste gedeelte van de functies is ingevuld en gekend is welke mensen in aanmerking komen en niet, nu nog mensen zouden worden geklasseerd, geherklasseerd of gedeklasseerd zodat een aantal zaken volgens de specificiteit van een persoon zou worden ingevuld? Dat zou hij absoluut niet goed vinden.

De heer Fransen antwoordt dat, voorzover hij er iets over weet, er een selectie gebeurd is voor de twee top-functies, de commissaris-generaal en de inspecteur-generaal. Daarnaast is voor de directeurs-generaal en hun adjuncten een selectie gebeurd in twee fasen — assessment en een onderhoud van de geslaagden voor een selectiecommissie. Voor de DIRCO's en de DIRJUS en de directeurs van de federale politie is een gelijkaardige procedure gevolgd. Er is nooit een selectie gebeurd voor de functie van adjunct-inspecteur-generaal.

Oorspronkelijk, in één van de eerste ontwerpen, ging het over een pakket van veertien in plaats van twaalf functies. Het was de bedoeling om de selectie-procedure ook toe te passen voor de functie van de twee adjuncten van de inspecteur-generaal. Op advies van de Raad van State is deze bepaling weggelaten in het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 en werd het besluit voor wat de federale politie betreft, beperkt. De bepalingen zijn niet van toepassing op de commissaris-generaal, de inspecteur-generaal en de directeur bij de federale politie.

Hetzelfde lid weet dat in de oorspronkelijke visie was voorzien dat dit type van functie werd geklasseerd op het niveau van adjunct-directeur-generaal. Zijn specifieke vraag is of het denkbaar is dat hier zou worden gedeklasseerd. Deze vraag werd niet beantwoord.

De heer Fransen was daar persoonlijk niet bij betrokken. De inspecteur-generaal is hier mogelijk-rijke beter van op de hoogte.

De heer Fransen legt uit dat wat de veiligheidscontracten betreft en de vrees van bepaalde steden hun middelen te verliezen en dus hun veiligheid te zien dalen, hij enkel kan verwijzen naar de regel die stelt dat veiligheidscontracten niets te maken hebben met de federale politie. De minister van Binnenlandse Zaken heeft preventie- en veiligheidsplannen afgesloten met bepaalde gemeenten. De federale politie speelt daarbij geen enkele rol. Hij stelt vast dat de overheidsdotatie 1,2 miljard bevat van de algemene politie van het koninkrijk bedoeld voor de veiligheidscontracten. Dit bedrag gaat in elk geval naar de steden en gemeenten in de vorm van een dotatie. Dat is wat voorzien werd. Dat maakt deel uit van de 18,4 miljard.

Un membre dit qu'il suppose que l'inspecteur général Closset n'est pas seul compétent pour le recrutement des fonctions de ses adjoints.

Est-il imaginable que dans l'état actuel des choses, à présent que l'on a pourvu à la majeure partie des fonctions et que l'on sait qui entre en ligne de compte ou non, des gens continuent à être classés, reclassés, déclassés, pour qu'un certain nombre de choses soient réglées conformément à la spécificité d'une personne? Il trouverait cela regrettable.

M. Fransen répond que pour autant qu'il sache, une sélection a eu lieu pour les deux fonctions dirigeantes, le commissaire général et l'inspecteur général. En outre, pour les directeurs généraux et leurs adjoints, une sélection a eu lieu en deux phases — assessment et un entretien des lauréats devant une commission de sélection. Pour les DIRCO et les DIRJU et les directeurs de la police fédérale, une procédure similaire a été suivie. Il n'y a jamais eu de sélection pour une fonction d'inspecteur général adjoint.

Initialement, dans l'un des premiers projets, il s'agissait d'un ensemble de quatorze au lieu de douze fonctions. L'intention était d'appliquer également la procédure de sélection aux fonctions des deux adjoints de l'inspecteur général. Sur avis du Conseil d'État, cette disposition a été supprimée dans l'arrêté royal du 31 octobre 2000 et l'arrêté pour la police fédérale a été limité. Les dispositions ne s'appliquent pas au commissaire général, à l'inspecteur général et au directeur de la police fédérale.

Le même membre sait que selon la vision initiale, on avait prévu que ce type de fonction soit classé au niveau de directeur général adjoint. Sa question spécifique était s'il était pensable que l'on déclassé à ce niveau. On n'a pas répondu à cette question.

M. Fransen n'y a pas participé personnellement. L'inspecteur général est peut-être mieux informé.

M. Fransen explique que, pour ce qui est des contrats de sécurité et de la crainte de certaines villes de perdre leurs moyens et donc de voir leur sécurité réduite, il ne peut qu'énoncer la règle selon laquelle les contrats de sécurité n'ont rien à voir avec la police fédérale. Le ministre de l'Intérieur a conclu des accords de prévention et de sécurité avec certaines communes. La police fédérale n'aura aucun rôle à jouer dans ce cadre. Il constate que la dotation fédérale comporte 1,2 milliard de la police générale du Royaume consacré aux contrats de sécurité. Cette somme ira de toute façon vers les villes et les communes par le biais de la dotation. C'est ce qui est prévu. Cela fait partie des 18,4 milliards.

Een lid heeft uitvoerig verwezen naar het nationaal veiligheidsplan. De georganiseerde misdaad behoort inderdaad tot één van de zeven prioriteiten van de federale politie. Het persartikel van een zekere heer De Decker, waarnaar het lid verwijst, heeft hij ook gelezen, maar hij heeft er zich onmiddellijk vragen bij gesteld. De heer De Decker blijkt te behoren tot de ex-gerechtigde politie bij de parketten, die vermoedelijk een beetje gefrustreerd is omdat hij zijn juiste plaats niet zou vinden in de nieuwe politiestructuur. Hij voegde eraan toe dat de cel over de Russische maffia die bij de vroegere rijkswacht bestond zou zijn opgedoekt. Dat is onjuist. Die cel bestaat nog steeds. In de schoot van de Algemene Directie van de gerechtelijke politie houdt men er zich nog mee bezig.

Er was ook een opmerking over de strategische analyse in verband met de corruptie, wat ook in het nationaal veiligheidsplan wordt vermeld. De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie is totstandgekomen na de afschaffing van het Hoog Comité van toezicht. Deze dienst werd getransfereerd naar het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten. Dat was het onderwerp van één van de vier uiteenzettingen die werd gehouden voor de toezichtsmagistraten. De heer Ullman werd toentertijd belast met het toezicht op de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie. Tijdens deze sessie werd een uiteenzetting gegeven door de nieuwe directeur van de directie Economische en Financiële Criminaliteit waarvan de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie deel uitmaakt. Ook het zogenaamde CDGEFID — de centrale dienst voor de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit — maakt daar deel van uit. Tot zijn grote verbazing, werd toen beweerd dat het organieke kader voor de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie 87 personeelsleden moest tellen, terwijl er nu maar 47 personeelsleden zijn voorzien.

Hij gaat na hoe die dienst concreet zal kunnen worden versterkt zodat een strategische analyse van de corruptie kan gebeuren. Het is immers gemakkelijk te spreken over corruptie maar er moet een beeld van kunnen worden gevormd, en dit voor elk fenomeen dat men wil aanpakken. Een beeldvorming kan worden verkregen door informatie te selecteren en daarop een strategische analyse toe te passen. Om te kunnen antwoorden op een vraag zoals «Wat is juist de bedreiging van de georganiseerde criminaliteit in dit land?», moet informatie worden verzameld. Sinds een aantal jaren is er gestart met de publicatie van een jaarrapport over de georganiseerde criminaliteit dat zal worden verfijnd. Dat rapport is een essentieel gegeven. Er is een structureel tekort in de dienst die zich bezighoudt met strategische analyse.

Wat de strijd tegen drugs betreft, heeft hij kennis genomen van de drugsnota van de regering. Het is evident dat het nationaal veiligheidsplan zal moeten worden aangepast aan de inhoud van deze drugsnota.

Un membre a longuement renvoyé au plan national de sécurité. Le crime organisé est en effet l'une des sept priorités de la police fédérale. Il a également lu l'article de presse d'un certain M. De Decker, auquel le membre fait référence, mais il s'est immédiatement interrogé à ce propos. Il s'avère que M. De Decker fait partie de l'ex-police judiciaire, qui est probablement un peu frustrée parce qu'elle ne trouve pas sa place dans la nouvelle structure. Il ajoutait que la cellule sur la mafia russe qui existait au sein de l'ex-gendarmerie aurait été supprimée. C'est inexact. Cette cellule existe toujours. On s'en occupe encore au sein de la Direction générale de la police judiciaire.

Une remarque a aussi été faite sur l'analyse stratégique, en ce qui concerne la corruption, également mentionnée dans le plan national de sécurité. Le service central de lutte contre la corruption a été créé après la suppression du Comité supérieur de contrôle. Ce service a été transféré au commissariat général de la police judiciaire auprès des parquets. C'était le sujet de l'un des quatre exposés qui ont eu lieu devant les magistrats de contrôle. M. Ullman avait été chargé à l'époque du contrôle sur service centrale de lutte contre la corruption. Au cours de cette séance, le nouveau directeur de la direction de la Criminalité économique et financière, dont fait partie le service de lutte contre la corruption, a fait un exposé. Ce que l'on a appelé OCEDEFO — le service centrale de lutte contre la criminalité économique et financière — en fait également partie. À son grand étonnement, on a prétendu à l'époque que le cadre organique du service central de lutte contre la corruption devait compter 87 membres du personnel, alors que l'on n'en prévoit que 47 actuellement.

Il vérifie comment ce service pourrait être renforcé concrètement afin de pouvoir procéder à une analyse stratégique de la corruption. Il est en effet facile de parler de corruption mais il faut pouvoir s'en faire une idée, et cela pour chaque phénomène que l'on souhaite combattre. On peut se faire une idée en sélectionnant l'information et en la soumettant à une analyse stratégique. Pour pouvoir répondre à une question comme: «Quelle est exactement la menace de la criminalité organisée dans ce pays?», il faut réunir des informations. Depuis quelques années, on a commencé à publier un rapport annuel sur la criminalité organisée, qui sera affiné. Ce rapport est un élément essentiel. Le service qui s'occupe de l'analyse stratégique souffre d'un déficit structurel.

En ce qui concerne la lutte contre la drogue, il a pris connaissance de la note sur les drogues du gouvernement. Il est évident que le plan national de sécurité devra être adapté à la teneur de cette note sur les

Indien de federale politie een handleiding inzake drugs moet opstellen ten behoeve van de lokale politie, zal dit element erin moeten verwerkt worden. Hij geeft geen waardeoordeel over de drugsnota. Hij heeft aandachtig het artikel van Brice De Ruyver in *De Standaard* van gisteren gelezen, waarin hij de cannabisnota verdedigt. De ideeën van Brice De Ruyver liggen ongetwijfeld aan de basis van de drugsnota. Hij is al jaren bezig met onderzoek op dat terrein. De nota is er ongetwijfeld het resultaat van. Een uitzending in Telefacts over een bezoek in Nederland om de toepassing van de drugsnota op het vlak van het cannabisgebruik en -verkoop te toetsen wees uit dat sommige mensen baat hebben bij cannabisgebruik, soms op geneeskundig vlak. Dit wordt verdedigd door onder meer de Groenen. Anderen, zoals Luc Beaucourt, zeggen dat cannabisgebruik een aansporing zal zijn om hard drugs te gebruiken. Een standpunt hierin zal zoals altijd zeer genuanceerd moeten zijn. Hij staat een gematigd standpunt voor en heeft gevraagd om nauwkeurig te analyseren in welke mate de nota het nationale veiligheidsplan beïnvloedt. Als overtuigde democraten zal de politie zich houden aan de drugsnota en zal ze die rigoreus toepassen.

Een andere vraag ging over de tweede golf van aanwervingen van DIRCO's. Het risico zou bestaan dat er in vergelijking met de eerste aanwervingen, zich minder geschikte mensen kandidaat zouden stellen en dat de normen zouden worden verlaagd om de negen vacatures toch te kunnen invullen. Men moet ernaar streven om de beste mensen aan te werven. De regering heeft geopteerd voor een selectieprocedure die bestaat uit een assessmentgedeelte en uit een verschijning voor een commissie. In die optie worden diegenen die niet zijn geslaagd zijn voor het assessment, niet meer opgeroepen voor de selectiecommissie. Sommigen hadden ervoor gepleit om het assessment geen eliminatiecriterium te laten zijn, maar enkel een element waarmee rekening moet worden gehouden. Beide standpunten zijn verdedigbaar, maar eenmaal de procedure aan de gang, kan men de regels niet meer veranderen. Nu probeert men zich rigoreus aan de regels te houden. Sommigen vonden het verkeerd om van het assessmentgedeelte een eliminatiecriterium te maken. In de privé-sector werkt men dikwijls met zowel een assessmentgedeelte als met een interview voor een college.

Persoonlijk denkt hij niet dat de minder goeden aangetrokken zullen worden door de vacatures. Het verschil is dat er vroeger nog enigszins hiërarchisch respect bestond, in de zin dat men niet met zijn eigen chef in concurrentie wilde komen. Nu wil iedereen meedoen aan het assessmentgedeelte, en zeker diegenen met veel potentieel. Nu ze gezien hebben hoe de DIRJU's en de DIRCO's worden aangewezen, willen ze ook hun kans wagen voor één van de negen vaca-

drogues. Si la police fédérale doit rédiger un manuel sur les drogues destiné à la police locale, cet élément devra y être intégré. Il n'exprime pas de jugement de valeur sur la note sur les drogues. Il a lu attentivement l'article de Brice De Ruyver dans *De Standaard* d'hier, dans lequel celui-ci défend la note cannabis. Les idées de Brice De Ruyver sont sans aucun doute à la base de la note sur les drogues. Cela fait des années qu'il fait des recherches dans ce domaine. La note en est sans aucun doute le résultat. Une émission de Telefacts sur la visite aux Pays-Bas qui devait évaluer l'application de la note sur les drogues sur le plan de la consommation et de la vente de cannabis, a montré que certains peuvent ressentir un effet favorable à l'occasion de la consommation de cannabis, notamment sur le plan médical. Les Verts notamment défendent ce point de vue. D'autres, comme Luc Beaucourt, disent que la consommation de cannabis constituerait une incitation à la consommation de drogues dures. Il conviendra comme toujours d'être très nuancé dans toute prise de position en la matière. Il préconise une position modérée et a demandé que l'on analyse avec précision dans quelle mesure la note influence le plan national de sécurité. En tant que démocrates convaincus, la police s'en tiendra à la note sur les drogues et l'appliquera rigoureusement.

Une autre question concernait la deuxième vague de recrutements à la fonction de DIRCO. Le risque serait que, comparativement aux premiers engagements, des candidats moins aptes se présentent et que l'on abaisse les normes pour pouvoir malgré tout pourvoir aux neuf places vacantes. Il faut essayer d'engager les meilleurs. Le gouvernement a opté en faveur d'une procédure de sélection qui consiste en une partie assessment et une interview devant une commission. Cette option implique que ceux qui n'ont pas réussi lors de l'assessment, ne sont plus convoqués devant la commission de sélection. Certains avaient demandé que l'on ne considère pas l'assessment comme un critère d'élimination, mais que ce soit un élément dont on tiendrait compte. Les deux positions sont défendables, mais une fois que la procédure est en cours, on ne peut plus changer les règles. On essaye maintenant de s'en tenir rigoureusement aux règles. Certains trouvaient que c'était une erreur de faire de la partie assessment un critère d'élimination. Dans le secteur privé, on utilise souvent à la fois une partie assessment et une interview devant un collège.

Personnellement, il ne pense pas que les moins bons seront attirés par les places vacantes. La différence, c'est que par le passé, il existait encore un certain respect hiérarchique, en ce sens que l'on ne souhaitait pas encore en concurrence avec son propre chef. Maintenant, tout le monde veut participer à la partie assessment, et certainement ceux qui ont un bon potentiel. Maintenant qu'ils ont vu comment le DIRJU et le DIRCO sont désignés, il veulent risquer

tures. Hij hoopt dat men mensen zal aanstellen die voldoende maturiteit hebben om een belangrijke functie in te vullen, zoals die van directeur-coördinator op het vlak van de bestuurlijke politie. Iemand kan over een bepaald potentieel beschikken, en gemakkelijk in het assessment slagen, maar niet noodzakelijk beschikken over de vereiste criteria op het vlak van ervaring om zo een functie op te nemen. Dat is de uitdaging. Het assessmentcentrum doet niets anders dan nagaan of het profiel van de kandidaat beantwoordt aan het uitgeschreven profiel. Dat is een boeiende en verrijkende, maar ook vermoeiende ervaring voor de persoon die de proeven ondergaat. Deze test heeft wel degelijk zijn waarde. Hij heeft zelf deelgenomen aan de selectiecommissie om de directeurs-generaal te beoordelen. Op één dag kan men veel informatie verkrijgen over de kandidaten en over de mate waarin ze beantwoorden aan het profiel. Het zal vervolgens de taak zijn van de selectiecommissie — onder voorzitterschap van SELOR — om na te kijken of de kandidaten over voldoende ervaring beschikken om die belangrijke functies te kunnen opnemen.

In verband met de opleiding kan hij melden dat de directeur van zowel de rekrutering als van de opleiding bezig zijn met de provinciale scholen te bezoeken, onder meer de school in Antwerpen, om na te kijken in welke mate rekening kan worden gehouden met de bestaande reserves bij de verschillende gemeentes. Blijkbaar zijn er bepaalde gemeentes die een wervingsreserve hebben voor de politiediensten. Die mogen worden toegelaten tot de geïntegreerde politie. Er zal ook van gedachten worden gewisseld over de mate waarin de scholen de vorming van een deel van de 1 400 te rekruteren mensen op zich kunnen nemen. Het is mogelijk dat bepaalde scholen bereid zullen zijn een deel van het basiskader te vormen, maar niet het middenkader. De officierenopleiding zal, zoals de minister van Binnenlandse Zaken heeft beslist, gegeven worden door een federale officierschool. Iedereen die kandidaat is voor officier, zal beginnen op niveau 1 en worden opgeleid door deze centrale officierschool. Dat geldt ook voor de researcheschool. Iedereen die wil werken bij de federale recherche zal na de basis-, midden-, of officierenopleiding een bijkomende opleiding moeten volgen. Dat is ook logisch.

Op de vraag van een lid of de voorziene budgettaire middelen volstaan om de transformatie tot een goed einde te brengen, antwoordt hij dat hij dat hoopt. Zoals hij al eerder zei, moet men een beleid voeren in functie van de middelen. Voor meer bepaald verhuizingen en infrastructuur hangen we af van minister Daems. Dat is een essentieel aspect. Minister Daems is immers verantwoordelijk voor de Regie van Gebouwen. De federale politie is geen baas van de eigen gebouwen, van de eigen infrastructuur. Voor alles wat betrekking heeft op locaties en constructies, moet de Regie van Gebouwen elk jaar een deel van haar

leur chance pour l'une des neuf places vacantes. Il espère que l'on nommera des gens qui ont suffisamment de maturité pour remplir une fonction importante, comme celle de directeur coordonnateur de la police administrative. On peut avoir un certain potentiel et réussir facilement l'assessment, mais ne pas disposer nécessairement des critères requis sur le plan de l'expérience nécessaire pour assumer une telle fonction. Voilà le défi. Le centre d'évaluation ne fait rien d'autre que vérifier si le profil du candidat répond au profil demandé. C'est une expérience passionnante et enrichissante, mais aussi fatigante, pour la personne qui subit les épreuves. Mais ce test a sa valeur. Il a lui-même participé à la commission de sélection qui devait évaluer les directeurs généraux. En un jour, on peut obtenir beaucoup d'information sur les candidats et sur la mesure dans laquelle ils répondent au profil. Il appartiendra ensuite à la commission de sélection — sous la présidence de SELOR — de vérifier si les candidats possèdent suffisamment d'expérience en vue d'assumer ces fonctions importantes.

En ce qui concerne la formation, il peut signaler que tant le directeur du recrutement que de la formation, visitent actuellement les écoles provinciales, notamment l'école d'Anvers, afin de vérifier dans quelle mesure on pourra tenir compte des réserves existantes dans les différentes communes. Apparemment, certaines communes ont une réserve de recrutement pour les services de police. Elles pourront être admises au sein de la police intégrée. Nous aurons aussi des échanges de vues sur la mesure dans laquelle les écoles pourraient assumer la formation d'une partie des 1 400 personnes à recruter. Il est possible que certaines écoles soient prêtes à former une partie du cadre de base, mais le cadre moyen. Comme le ministre de l'Intérieur l'a décidé, une formation d'officier sera dispensée par l'école des officiers fédérale. Les candidats officiers commenceront au niveau 1 et seront formés par cette école des officiers centrale. Cela vaut également pour l'école de recherche. Tous ceux qui souhaitent travailler à la recherche nationale, devront suivre une formation complémentaire, après la formation de base, moyenne ou d'officier. C'est d'ailleurs tout à fait logique.

À la question d'une membre si les moyens budgétaires prévus étaient suffisants pour mener à bien les projets de transformation, il l'espère. Comme il l'a déjà dit, l'on doit mener une politique en fonction de ses moyens. En ce qui concerne particulièrement les déménagements et l'infrastructure, nous dépendons du ministre Daems. Il s'agit-là d'un aspect essentiel. C'est en effet sous sa responsabilité que se trouve la Régie des Bâtiments. Le police fédérale n'est pas maître de ses bâtiments, de ses infrastructures. Pour tout ce qui concerne les locations et les constructions, la Régie des bâtiments, doit, annuellement, affecter

budgettaire middelen toewijzen aan de constructies voor de federale politie. Dit is een essentieel punt.

Een van de sleutels tot het succes van de reorganisatie is de mogelijkheid om in een tussenstadium de DIRCO en DIRJU samen met het informatiekruispunt in eenzelfde gebouw te kunnen installeren. Wie de situatie van de gerechtelijke arrondissementen enigszins kent, weet dat dit op het ogenblik nog niet kan omdat er geen gebouwen zijn. Er is dus een duidelijk infrastructuurprobleem. De commissaris-generaal moet ervoor zorgen dat de DIRCO en de DIRJU gegroepeerd worden en hun acties coördineren.

Dit informatiekruispunt moet in een enkel gebouw geïnstalleerd worden. Dit is bijna nergens mogelijk, behalve in Doornik waar men een gebouw van Belgacom heeft gekocht en nu bezig is te verhuizen. In Leuven heeft men besloten te bouwen op de oude site van Philips maar het duurt nog twee-drie jaar voor dit klaar is om zowel de DIRCO als de DIRJU te ontvangen. Ondertussen moet er dus gezocht worden naar tussenoplossingen. Deze problemen moeten wij het hoofd bieden, dit is echt een essentieel punt.

Wat de taken betreft met een federaal karakter die worden opgelegd aan de lokale politiekorpsen, daarvoor kan eenvoudig verwezen worden naar de artikelen 61 en 62 van de wet inzake de geïntegreerde politie. Dat is duidelijk. Om welk principe gaat het? Beide artikelen hebben het over dwingende richtlijnen die volgens hem essentieel zijn om opdrachten met een federaal karakter over te dragen naar de lokale politie. Voor elke opdracht die wordt beschreven in een van deze twee artikelen, moet een dwingende richtlijn worden opgesteld. Aangezien deze dwingende richtlijnen algemeen zullen zijn, moeten ze in elk geval worden voorgelegd aan de raad van burgemeesters. Dit wat de algemene dwingende richtlijnen betreft.

Wat specifieke dwingende richtlijnen betreft, deze hebben betrekking op beslissingen die op een bepaald ogenblik worden genomen door de bevoegde minister van Justitie of van Binnenlandse Zaken, om een of andere maatregel op te leggen. De volledige procedure wordt uitgebreid beschreven in de artikelen 61 en 62. Volgens hem is het van essentieel belang voor het succes dat deze dwingende richtlijnen goed worden voorbereid en dat men probeert om de goedkeuring van iedereen daarvoor te verkrijgen. U hebt gelijk als u zegt dat de colleges van politie betrokken moeten worden bij dit soort beslissingen, maar dit gebeurt al door middel van de raad van burgemeesters.

Op de vraag omtrent de assessmentresultaten, heeft hij al gedeeltelijk geantwoord. Is er onherroepelijke schade aangericht? Alles kan vergeten worden in het

une partie de ses moyens budgétaires à des constructions pour la police fédérale. Il s'agit là d'un point essentiel.

Une des clés du succès de la réorganisation est de pouvoir installer, au niveau intermédiaire, le DIRCO et le DIRJU ainsi que le carrefour de l'information dans un seul bâtiment. Ceux qui connaissent quelque peu la situation des arrondissements judiciaires savent que cela n'est pas possible pour l'instant, que les bâtiments manquent. Un problème manifeste d'infrastructure se pose donc. Il est de la responsabilité du commissaire général de veiller à ce que le DIRCO et le DIRJU soient regroupés et coordonnent bien leurs actions.

Ce carrefour de l'information doit être installé dans un seul bâtiment. Ce n'est encore possible presque nulle part, sauf à Tournai où on a acheté un bâtiment de Belgacom qu'on est en train d'aménager. À Louvain, on a décidé de construire sur l'ancien site de Philips mais il faudra encore attendre deux à trois ans avant que le site soit prêt à accueillir tant le DIRCO que le DIRJU. Entre-temps, il faut donc trouver des solutions intermédiaires. Tel est le défi auquel nous avons à faire face. Il s'agit d'un point vraiment essentiel.

En ce qui concerne les tâches à caractère fédéral qui seront imposées aux polices locales, il peut simplement renvoyer aux articles 61 et 62 de la loi sur la police intégrée. C'est très clair. Quel est le principe? Ces deux articles parlent de directives contraignantes qui, selon lui, sont essentielles pour pouvoir imposer des missions à caractère fédéral à la police locale. Pour chaque mission décrite dans un de ces deux articles, il faudra adopter une directive contraignante. Puisque ces directives contraignantes seront d'ordre général, elles devront de toute façon être soumises au Conseil des bourgmestres. Voilà pour les directives contraignantes générales d'ordre général.

Quant aux directives contraignantes d'ordre ponctuel, elles concernent des décisions prises, à un moment donné, par le ministre compétent, de la Justice ou de l'Intérieur, pour imposer l'une ou l'autre mesure. Toute la procédure est bien décrite dans les articles 61 et 62. Un des éléments essentiels de succès est, selon lui, que l'on prépare bien ces directives contraignantes et que l'on s'efforce d'obtenir l'assentiment de tout le monde à leur sujet. Vous avez raison de dire qu'il faudrait associer les collègues de police à ce type de décisions mais cela se fait par le biais du Conseil des bourgmestres.

À la question sur les résultats de l'*assessment*, il a déjà répondu en partie. Des dégâts irréparables ont-ils été causés? Tout peut s'oublier dans la vie. Il doit

leven. Toch moet hij zeggen dat bepaalde personen die de assessmentresultaten onder ogen kregen in shocktoestand waren. Dit is trouwens een vraag die hij heeft gesteld aan twee professoren die deel uitmaakten van de selectiecommissie. Namelijk aan een professor van Solvay, die nu financieel directeur van Biac is geworden, en een professor die is gespecialiseerd in rekruterings- en managementproblemen op de UIA. Hij vroeg hun wat ze hem aanraadden te doen. Theoretisch is er geen oplossing voor deze vraag. Zij gaven de raad deze personen een tweetal weken gerust te laten. Hij zelf vond deze termijn veel te lang. Hij heeft hen bijeengeroepen om het slechte nieuws mee te delen en heeft hen verzekerd dat hij bereid was al hun voorstellen te onderzoeken om te proberen een equivalent werk te vinden. Zulke gebeurtenissen kunnen erg veel schade aanrichten. Gelukkig hebben de betrokken personen *feedback* gekregen van het assessmentbedrijf en hebben ze kunnen vaststellen dat ze niet als incompetent werden beschouwd, maar enkel dat ze niet exact beantwoordden aan het profiel dat was gedefinieerd en gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Hij heeft zo een situatie al meegemaakt met mensen die probeerden directeur te worden van de DIRCO en de DIRJU en door het assessmentbedrijf werden opzijgezet.

Het is vooral spijtig dat het tweede bedrijf slechts een assessor heeft gestuurd. Het eerste bedrijf daarentegen had twee assessoren gestuurd. Als men geen verwijten wil krijgen van partijdigheid en subjectiviteit is het beter met twee te zijn. Twee assessoren is toch wel essentieel.

Op 18 december 2000 legden minister Van den Bossche, de heer Dewitte van het bedrijf Ernst & Young en hijzelf op initiatief van de minister een persverklaring af, precies om te antwoorden op de geformuleerde kritiek, vooral in de Franstalige pers, omtrent de methode en de aanstellingen door het bedrijf Ernst & Young dat door Selor was gekozen voor de benoemingen in de twaalf belangrijkste functies. De heer Dewitte heeft duidelijk uiteengezet dat alle kandidaten voor de functies van algemeen directeur, commissaris-generaal en inspecteur-generaal werden ondervraagd door acht verschillende assessoren. Zij hebben enkele oefeningen moeten uitvoeren, hebben enkele gesprekken gehad (functioneringsgesprek, biografisch gesprek over hun carrièreverleden). Hij heeft kunnen vaststellen dat deze assessoren werkelijk hebben geprobeerd om elk criterium te testen van het profiel zoals beschreven in het *Belgisch Staatsblad*. Zij hebben vijf clusters opgesteld, hebben de grote trekken van het profiel gedefinieerd, bijvoorbeeld het beheer van informatie, het beheer van opdrachten, het beheer van interpersoonlijke relaties. De procedure was dus uitermate objectief. De assessoren hebben dan waarderingen gegeven op een schaal van 1 tot 9, een systeem dat sterk bekritiseerd werd. Voor hem was het een zeer verrijkende ervaring. Hij geeft

néanmoins dire que certaines personnes à qui on venait de communiquer les résultats de l'*assessment* étaient en état de choc. C'est d'ailleurs une question qu'il a posée aux deux professeurs qui faisaient partie de la commission de sélection. Il s'agissait d'un professeur de Solvay, qui est maintenant devenu directeur financier de Biac, et d'un professeur spécialisé dans les problèmes de recrutement et de management à l'UIA. Il leur a demandé ce qu'ils lui conseillaient de faire. La théorie n'apporte pas de réponse à cette question. Ils recommandaient de laisser ces personnes tranquilles pendant quinze jours. Il estimait, quant à lui, que ce délai était beaucoup trop long. Il les a convoqués pour leur communiquer la mauvaise nouvelle et leur a assuré qu'il était prêt à examiner toutes leurs propositions pour tenter de trouver un emploi équivalent. De tels événements font extrêmement mal. Heureusement, ces personnes ont pu recevoir un *feedback* de la part de la firme d'*assessment* et ont pu constater qu'elles n'étaient pas considérées comme incompetentes mais seulement qu'elles ne répondaient pas exactement au profil défini et publié au *Moniteur belge*. Il a vécu cette situation également avec les personnes qui ont tenté de devenir directeurs du DIRCO et DIRJU et ont été écartées par la firme d'*assessment*.

Ce qui est dommage, c'est que la seconde firme ait envoyé un seul assesseur. La première firme, au contraire, avait envoyé deux assesseurs. Si on veut être à l'abri de tout reproche de partialité, de subjectivité, il vaut mieux être à deux. La présence de deux assesseurs au moins était essentielle.

Le 18 décembre 2000, le ministre Van den Bossche, M. Dewitte de la firme Ernst & Young et lui-même, avaient, à l'initiation du ministre, donné une explication à la presse, précisément pour répondre aux critiques formulées, notamment dans la presse francophone, sur la méthode et les désignations par la firme Ernst & Young qui a été choisie par Selor pour la désignation aux douze fonctions les plus importantes. M. Dewitte a clairement expliqué que tous les candidats aux fonctions de directeur général, de commissaire général et inspecteur général ont été interrogés par huit assesseurs différents. Ils ont dû effectuer quelques exercices, passer quelques entretiens (entretien de fonctionnement, entretien biographique retraçant la carrière). Il a pu constater que ces assesseurs ont vraiment essayé de tester chaque critère du profil tel que décrit au *Moniteur belge*. Ils ont établi cinq *clusters*, ont défini les grands traits du profil, par exemple le management de l'information, le management des tâches, le management des relations interpersonnelles. La procédure a donc été très objective. Les assesseurs ont donné des cotes sur une échelle de 1 à 9, système qui a été critiqué. En ce qui lui concerne, cette expérience a été très enrichissante. Il est donc très nuancé dans sa réponse. Il ne peut que constater que le nombre d'échecs continue à être élevé, ce qui était

dus een erg genuanceerd antwoord. Hij kan alleen maar vaststellen dat het aantal mislukkingen blijft oplopen, wat ook al het geval was voor de algemene directeurs. Is dit een teken van incompetentie? Neen. Het is enkel de vaststelling dat de betrokken persoon niet exact beantwoordt aan het profiel. Dat helpt mensen om te vergeten. De *feedback* liet toe om deze mensen bijvoorbeeld te laten weten dat hun strategische visie goed was, dat hun diepteanalyse goed was, maar dat er een lacune was op niveau van de interpersoonlijke relaties zoals bleek uit het functioneringsgesprek. Deze verklaringen helpen om de shock te verwerken.

Een lid beweert dat dit ook was te wijten aan het feit dat aan de oorspronkelijke lijst van twaalf kandidaten, voor tien plaatsen, er een aantal werden toegevoegd.

De heer Fransen zegt dat de minister van Ambtenarenzaken op deze vraag duidelijk heeft geantwoord op 18 december.

Er werd kritiek geuit op het feit dat één van de ex-officieren van het OBO overgegaan was naar Ernst & Young. Het ging om een kapitein, hij was geen essentieel element. Het vertrek van die officier is betreurenswaardig, want de rijkswacht had hem toegestaan om bijkomende economische studies te doen, om te kunnen werken in het programma van georganiseerde criminaliteit, meer in het bijzonder het patrimoniumonderzoek. Nu helpt hij firma's bij het opsporen van fraudedossiers. Dat kan ook nog in het voordeel zijn van de federale politie in die zin dat er misschien minder fraude zal worden begaan in de bedrijven. Dat heeft echter niets te maken met de firma Ernst & Young.

Het aantal zou 7 739 zijn en er zijn ten minste 1 000 mensen meer nodig zoals een lid gisteren verklaarde in de krant «*Le Soir*». Het spreekt voor zich dat er meer mensen nodig zijn om de zichtbaarheid op straat te verhogen. Misschien zijn er 2 000 tot 3 000 meer nodig. Toch moeten wij ons beleid voeren in functie van de middelen waarover we beschikken. Hij kan alleen maar nota nemen van de eisen. Hij is democraat en voert politieke beslissingen uit. Als de regering na rijp beraad heeft beslist over de verdeling van de personeelsbezetting van de ex-rijksmacht, legt hij zich daarbij neer en stelt hij alles in het werk om deze politieke beslissing uit te voeren. Hij heeft erop aangedrongen om in twee fasen te denken: eerst moet een nuleting worden uitgevoerd, berekenen waarover men beschikt en in een tweede fase moet men de reële behoeften berekenen. Hij is ervan overtuigd dat zowel op lokaal als op federaal niveau, de fusie van de oude brigades van rijkswacht en gemeentepolitie voordelen biedt, omdat ze geen dubbel werk meer zullen doen. Er moet zo snel mogelijk worden nagedacht over deze nieuwe lokale politie, maar eerst

déjà le cas pour les directeurs généraux. Est-ce un signe d'incompétence? Non. C'est seulement la constatation que l'intéressé ne correspond pas exactement au profil. Cela aide les gens à oublier. La *feedback* a permis de faire savoir par exemple à ces personnes que leur vision stratégique était bonne, que leur analyse en profondeur était bonne mais que c'est au niveau des relations interpersonnelles que l'entretien de fonctionnement a fait apparaître une lacune. Ces explications aident à supporter le choc.

Un membre prétend que c'était également dû au fait qu'un certain nombre de candidats avaient été ajoutés à la liste initiale de douze candidats, pour dix places.

M. Fransen dit que le ministre de la Fonction publique a répondu clairement à cette question le 18 décembre.

Des critiques ont été exprimées quant au fait que l'un des ex-officiers de l'OBO était passé chez Ernst & Young. Il s'agissait d'un capitaine, il n'était pas un élément essentiel. Le départ de cet officier est regrettable, car la gendarmerie l'avait autorisé à faire des études économiques complémentaires, afin de pouvoir participer au programme de la criminalité organisée, plus particulièrement aux enquêtes de patrimoine. Maintenant, il aide les firmes dans la recherche de dossiers de fraude. Cela peut encore jouer en faveur de la police fédérale en ce sens que les entreprises se rendront peut-être moins coupables de fraude. Mais cela n'a rien à voir avec la firme Ernst & Young.

Le nombre serait de 7 739 et il faudrait au moins 1 000 hommes en plus selon un membre qui l'a déclaré hier dans le journal *Le Soir*. Il va de soi qu'un plus grand nombre est nécessaire pour augmenter la visibilité dans la rue. Il faudrait peut-être 2 000 à 3 000 de plus. Nous sommes toutefois contraints de mener notre politique en fonction des moyens dont nous disposons. Il ne peut que prendre note des revendications. Il est un démocrate et exécute les décisions politiques. Si après mûre réflexion, le gouvernement a décidé de la répartition des effectifs de l'ancienne gendarmerie, il s'incline et il s'efforce d'exécuter cette décision politique. Il a insisté sur la nécessité de raisonner en deux phases: tout d'abord, il faut effectuer un nuleting, calculer ce dont on dispose et à partir de là, dans un second temps, calculer les véritables besoins. Il est convaincu qu'au niveau local, comme au niveau fédéral, la fusion des anciennes brigades de gendarmerie et de police communale permet de tirer des avantages parce que l'on supprime le double emploi de part et d'autre. Il faut réfléchir dès que possible à cette nouvelle police locale mais le

moet er vertrokken worden van de actuele situatie, de 27 332, een cijfer waarop de KUL zich gebaseerd heeft.

Op de vraag om een beschrijving te geven van de taken van de drie andere eskadrons, die niet zijn toegewezen aan specifieke opdrachten, antwoordt hij dat het derde eskadron de Intercity begeleidt tijdens de week. De drie andere eskadrons zijn bijna constant op het terrein om de orde te handhaven, wat hun enige opdracht is. Alvorens een beroep te doen op een marseenheid, moet men controleren of de algemene reserve volledig is benut. Gelukkig kent ons land ook kalme momenten zonder manifestaties. Op dat ogenblik wijden de diensten zich aan opleiding wat absoluut noodzakelijk is om de juiste attitude te verwerven in het domein van de ordehandhaving. Op elk ogenblik kan er een beroep worden gedaan op zes pelotons, die altijd klaar staan om de kazerne te verlaten. Overdag is een peloton van wacht, klaar om waar ook in het land tussenbeide te komen. Twee secties verzekeren de permanentie 's nachts. De berekening voor een permanentie van 24 uur op 24 is snel gemaakt, de noodzakelijke capaciteit daarvoor kan snel worden bepaald.

Een ander deel van de algemene reserve houdt zich bezig met het paleis van Justitie in Brussel, maar deze capaciteit zal worden overgedragen naar de lokale politie wanneer deze wordt opgericht. Het gaat om 115 agenten. Deze 115 mensen worden volledig overgedragen.

Een lid vraagt of het normaal is een regressienorm te hanteren die geen rekening houdt met de criminaliteit als belangrijke factor.

De heer Fransen kan dit niet zeggen, aangezien hij geen tijd heeft gehad om deze studie grondig te lezen. Hij gaat ervan uit dat de middelen waarover hij beschikt op lokaal vlak voldoende zijn.

Wat de nationale databank betreft, werd er gewezen op het mindere statuut dat zou toegekend worden aan de analisten van de voormalige GP. Men moet de nationale databank niet verwarren met de strategische analisten. De nationale databank die zowel voor de administratieve politie als voor de gerechtelijke politie geïntegreerd zal worden, bevindt zich in de derde zuil, de operationele ondersteuning. Deze personen zijn verantwoordelijk voor het beheer van deze databank. Maar voor de inhoud van deze databank is dan weer de algemene directie van de administratieve politie verantwoordelijk, met inbegrip van de lokale politiekorpsen, en de gerechtelijke politie. De strategische analisten van de voormalige GP behoren allemaal tot de tweede zuil, onder de directie van de heer Van Thielen. Daar heeft men een cel voor strategische analyse opgericht. Hij is niet exact op de hoogte van het loonstatuut van deze analisten. In het nieuwe statuut van de gerechtelijke politie, dat werd bepaald na vakbondsonderhandelingen, verdient een

premier pas est de partir de la situation actuelle, les 27 332, chiffre sur lequel s'est basée la KUL.

À la demande de décrire les tâches des trois autres escadrons, non affectés à des tâches spécifiques, il répond que le troisième escadron, escorte les Intercity. pendant la semaine. Les trois autres escadrons sont presque constamment sur le terrain pour assurer le maintien de l'ordre, qui est leur mission unique. Avant de faire appel à une unité de marche, on s'assure que la réserve générale est vide. Heureusement, notre pays connaît aussi des moments calmes sans manifestation. Les services se consacrent alors à la formation qui est absolument nécessaire à l'acquisition d'un bon comportement dans le domaine du maintien de l'ordre. Il peut, à tout moment, faire appel à six pelotons, toujours prêts à quitter la caserne. Pendant la journée, un peloton est de garde, prêt à intervenir en tout lieu du pays. Il y a également une permanence de deux sections la nuit. Si l'on veut assurer une permanence 24h/24, le calcul est vite fait, on peut très vite déterminer la capacité nécessaire pour assurer cette permanence.

Une autre partie de la réserve générale s'occupe du Palais de Justice de Bruxelles mais cette capacité sera transférée à la police locale lors de la création de la police locale. Il s'agira de 115 policiers. Ces 115 personnes sont transférées complètement.

Une membre demande s'il est normal d'utiliser une norme de régression qui ne retient pas la criminalité comme facteur important.

M. Fransen ne peut pas le dire, vu qu'il n'a pas encore eu le temps de lire cette étude en profondeur. Il part de l'idée que les moyens dont il dispose au niveau local sont suffisants.

En ce qui concerne la Banque nationale de données, l'on a évoqué le statut moindre qui serait reconnu aux analystes de l'ancienne PJ. Il ne faut pas confondre la Banque nationale de données et les analystes stratégiques. La Banque nationale de données, qui sera intégrée, tant pour la police administrative que pour la police judiciaire, se situe dans le troisième pilier, l'appui opérationnel. Ces personnes sont responsables de la gestion de cette banque de données. Mais le contenu de cette banque de données est de la responsabilité de la direction générale de la police administrative, y compris des polices locales, et de la police judiciaire. Les analystes stratégiques de l'ancienne PJ feront tous partie du deuxième pilier, sous la direction de M. Van Thielen. On y a créé une cellule d'analyse stratégique. Il ne connaît pas exactement le statut pécuniaire de ces analystes. À la police judiciaire, dans le nouveau statut, établi après les négociations syndicales, un simple inspecteur de la police judiciaire gagnerait tout de même entre 10 000 et

gewone inspecteur van de gerechtelijke politie zelfs tussen 10 000 en 15 000 frank netto meer. Dit zou dus geen slechte situatie zijn. Zoals de minister al zei wint in principe iedereen met de statutaire hervormingen.

Wat de benaming op de voertuigen betreft, vindt hij ook dat dit moet veranderen. De operatie begint op 1 april. De striping van de voertuigen zal worden aangepast en het nieuwe logo zal worden aangebracht.

Wat het netwerk-ASTRID betreft, dit is zo iets als een Mercedes vergelijken met een 2 pk'tje. De burgemeesters hebben gevraagd naar de kosten en de doeltreffendheid. Er is evenwel geen geldige vergelijking mogelijk. Het systeem zal uniek zijn in de wereld. Ook ons politiestelsel zal uniek zijn in de wereld. We moeten er dus alles aan doen opdat het een succes is, zowel op het niveau van de lokale politie als van de federale politie. ASTRID is een integratie-element. Als alle gemeenten deze filosofie volgen, zal de factuur zeker hoog zijn, maar dit zal ook iedereen toelaten met iedereen overal te communiceren. Dan moeten we nog zien of het systeem goed zal werken. Hij heeft het nog niet in werking gezien. Eerst moet de eerste CAD geïnstalleerd worden in Gent. De werken hebben enige vertraging opgelopen. Maar men zal zich toch kunnen houden aan de termijnen. De eerste tests zijn voorzien voor de eerste helft van februari. De directeur telematica zal een informatiesessie organiseren zowel voor de Nederlandstaligen als voor de Franstaligen. Daar zal hij meer bepaald informatie geven over het netwerk-ASTRID.

Er wordt voorzien dat ASTRID ook toegepast kan worden op de hulpdiensten en in een tweede fase op de privé-sector. Hij is overtuigd van de noodzaak van een dergelijk communicatiesysteem.

Wat het dotatiemecanisme betreft werd de datum van 25 januari vermeld. Het gaat ongetwijfeld over het kernkabinet van die dag. Hij neemt persoonlijk niet deel aan dergelijke besprekingen. Het gaat om een echt kernkabinet.

Als er solidariteit wordt gevraagd voor het politieconcept, gaat hij zeker akkoord. Men moet de filosofie van Octopus respecteren die erin bestaat de politie te hervormen op het lokale vlak en de entiteiten te fuseren die in de gemeenten op hetzelfde terrein werken, te weten de brigades en de gemeentepolitie. Dat is een goede oplossing. Er moet volledige autonomie worden gegeven voor plaatselijke evenementen maar voor supralokale materies moet er een informatiekruispunt worden gecreëerd of moeten analyses worden uitgevoerd omtrent de situatie in de verschillende zones om bestaande banden tussen de verschillende zones te ontdekken. Dit is essentieel om gegevens te kunnen invoeren voor de nationale databank.

15 000 francs nets en plus. L'on ne devra donc pas se trouver dans une mauvaise situation. Comme le ministre l'a dit, avec ces réformes statutaires, tout le monde y gagne en principe.

En ce qui concerne le nom apposé sur les véhicules, il est d'accord que cela doit changer. L'opération débutera le 1^{er} avril 2001. Le striping des véhicules sera modifié et l'on y apposera le nouveau logo.

En ce qui concerne le réseau ASTRID, c'est un peu comme comparer une Mercedes à une Deux Chevaux. Les bourgmestres ont posé la question du coût et de l'efficacité. Il n'y a pas de comparaison valable. Le système sera unique au monde. Notre système policier sera, lui aussi, unique au monde. Il faut donc tout faire pour qu'il soit une réussite, tant au niveau de la police locale que de la police fédérale. ASTRID est un élément d'intégration. Si toutes les communes s'inscrivent dans la philosophie d'ASTRID, la facture sera certes élevée mais cela permettra à tout le monde de communiquer avec tout le monde en tout lieu. Reste à voir si le système fonctionnera bien. Jusqu'à présent, il ne l'a pas encore vu fonctionner. Il faut d'abord installer le premier CAD à Gand. Les travaux ont pris un certain retard. Mais les délais devraient être respectés. Les premiers tests auront lieu dans la première quinzaine de février. Le directeur de la télématique organisera une séance d'information, tant du côté néerlandophone que francophone. Il y donnera notamment des informations sur le réseau ASTRID.

Il est prévu qu'ASTRID s'applique également aux services de secours et, dans un deuxième temps, au secteur privé. Il est convaincu de la nécessité d'un tel système de communication.

En ce qui concerne le mécanisme de dotation, l'on a cité la date du 25 janvier 2001. Il s'agit sans doute du cabinet restreint de ce jour-là. Il n'assiste pas personnellement à ce genre de discussion. C'est un cabinet en effet très restreint.

Quand on demande une solidarité quant au concept de police, il ne peut qu'être d'accord. Il faut respecter la philosophie d'Octopus qui consiste à réformer la police sur le plan local et fusionner les entités qui travaillent sur le même terrain dans les communes, à savoir les brigades et la police communale. C'est une bonne solution. Il faut donner une autonomie totale pour les événements locaux mais dans les matières supra-locales, pour pouvoir détecter les liens existant entre différentes zones, il faut créer ce carrefour de l'information ou permettre de réaliser des analyses sur la situation dans les différentes zones. C'est essentiel pour pouvoir alimenter cette Banque nationale de données.

2. De heren Warny, De Troch en Van Thielen, directeurs-generaal bij de federale politie

2.1. Hoorzitting met de heer Warny, directeur-generaal bij de federale politie

De heer Warny brengt verslag uit over zijn indrukken omtrent zijn debuut bij de federale politie. Hij probeert een beter inzicht te krijgen in de diensten en wenst erop te wijzen dat hij erg hartelijk is ontvangen, waardoor zijn mogelijke vrees snel is verdwenen. De mensen die hij heeft ontmoet, zijn nog steeds erg gemotiveerd en hebben een bekwaamheid die erg nuttig zal zijn voor de oprichting van deze federale politiediensten en de geïntegreerde politie in haar geheel.

De dagelijkse werkelijkheid bij de federale politie is enigszins verschillend van die bij de lokale politie, waar men meer met elkaar vertrouwd is. Bij de federale politie heeft men een overzicht over de problemen overal in het land en derhalve is het mogelijk beslissingen te nemen die vaak erg belangrijk blijken te zijn en die hem terdege bewust hebben gemaakt van de omvang van de verantwoordelijkheid die hij draagt bij de uitoefening van zijn functie.

Zijn contact met de commissaris-generaal en met de directeurs-generaal verloopt erg hartelijk. De vergaderingen kunnen worden vergeleken met een forum waar elk onderwerp vatbaar is voor bespreking. Dat is erg verrijkend voor de toekomst. Wel betreurt hij dat alle directeurs niet rechtstreeks zijn benoemd en dat voorlopig naar een oplossing voor bepaalde vacatures moet worden gezocht. De coördinatiedirecteurs zijn pas eind januari benoemd en er rijzen bepaalde problemen omdat zeven van hen afwezig zijn, vermits het hier gaat om sleutelposten voor de oprichting van de geïntegreerde politiediensten.

Bij de algemene directie van de administratieve politie waarover hij de leiding heeft, werken er 4 925 politieagenten en leden van het administratief personeel, met vijf directies waaronder alle opdrachten zullen worden verdeeld. Het gaat dus om alle aangelegenheden die buiten de bevoegdheid van de gerechtelijke politie vallen.

Hij prijst zich gelukkig dat hij kan rekenen op een directie die zich zal bezighouden met het beleid, maar ook met het bestuur en de ontwikkeling. Ze kan enigszins worden vergeleken met de 'researchafdeling' binnen een bedrijf. Dat is erg waardevol, vooral wanneer leiding moet worden uitgeoefend over zo'n groot aantal personeelsleden, te meer daar hij tot eind volgend jaar nog de leiding zal hebben over 7 539 voormalige rijkswachters van de territoriale brigades binnen de vroegere rijkswacht. Gedurende heel het jaar 2000 staat hij dus aan het

2. MM. Warny, De Troch et Van Thielen, directeurs-général

2.1. Audition de M Warny, directeur général à la police fédérale

M. Warny donne ses impressions sur ses débuts dans la police fédérale. Il tente de mieux connaître les services et tient à souligner que l'accueil qui lui a été réservé était très chaleureux, ce qui a rapidement dissipé les angoisses qu'il pouvait avoir. Les gens rencontrés restent très motivés et jouissent de compétences qui seront très utiles pour la mise en œuvre de cette police fédérale et de l'ensemble de la police intégrée.

La réalité quotidienne de la police fédérale est un peu différente de celle de la police locale où l'on vit un peu plus en microcosme. Là, on a une vue « d'hélicoptère » qui permet de voir les problèmes sur l'ensemble du pays et de prendre des décisions qui s'avèrent souvent très importantes et qui lui ont bien démontré tout le poids des responsabilités qui pèsent sur la fonction qui lui a été dévolue.

Ses contacts avec le commissaire général et les directeurs généraux sont très chaleureux. Les réunions sont comparables à un forum où l'on peut discuter de chaque sujet. C'est très enrichissant pour la suite. Il regrette simplement que tous les directeurs n'aient pas été nommés directement et qu'il faudra provisoirement compenser certaines vides. Les directeurs coordinateurs ont seulement été nommés fin janvier et l'absence de sept d'entre eux pose certains problèmes, car ce sont des postes-clé dans la mise en œuvre de la police intégrée.

Pour ce qui est de la direction générale de la police administrative qu'il dirige, celle-ci comporte 4 925 policiers et membres du personnel administratif, avec cinq directions qui se répartiront l'ensemble des missions. En bref, il s'agit de toutes les matières qui ne concernent pas la police judiciaire.

Il a la chance de pouvoir compter sur une direction qui va s'occuper de la politique, mais aussi de la gestion et du développement. C'est un peu la cellule « recherche et développement » présente dans les entreprises. C'est très précieux, surtout quand on est confronté à autant de personnel à diriger, d'autant que jusqu'à la fin de l'exercice prochain, restent sous sa responsabilité les 7 539 ex-gendarmes des brigades territoriales l'ancienne gendarmerie. Cela représente plus de 12 000 hommes à gérer durant toute cette année. Pour lui personnellement, passer de 400 à

hoofd van meer dan 12 000 man. Voor hem is het niet zo eenvoudig als het lijkt om de stap te zetten van 400 naar 12 000 man.

Eén directie zal alle opdrachten inzake de politie voor de verkeerswegen overnemen: zeevaartpolitie, spoorwegpolitie, luchthavenpolitie, waterwegenpolitie, wat neerkomt op een totaal van 2 159 politieagenten.

Een andere belangrijke directie zal verantwoordelijk zijn voor de operaties op het stuk van de speciale taken op het gebied van administratieve politie en zal de informatie inwinnen. Het betreft de directie 'operaties'.

Nog een andere directie wordt belast met de beschermingsopdrachten: de koninklijke familie, de koninklijke paleizen en de SHAPE-eenheden.

Ten slotte is er nog de algemene reserve, waarvan de vlag niet echt de lading dekt. Aanvankelijk werd die afdeling inderdaad als een reserve beschouwd, maar de taken waarmee ze nu is belast, tonen aan dat ze voor meer dan 110% wordt ingezet. Ze bestaat uit vier escadrons. Het derde escadron bijvoorbeeld telt ongeveer 240 politieagenten die nagenoeg voltijds zijn belast met de begeleiding van de intercity geldtransporten. Ze zijn ook verantwoordelijk voor de overbrenging van gevaarlijke gevangenen en leveren ook steun aan de territoriale brigades bij het overbrengen van gevangenen.

De overige politieagenten uit de algemene reserve werken in tal van diensten voor ordehandhaving, wat enorm veel tijd vergt, bijvoorbeeld bij voetbalwedstrijden of betogingen. Dat personeel wordt dus constant ingezet, wat in de toekomst aanleiding zal geven tot bepaalde problemen op het gebied van de betrekkingen met de lokale politie.

De prioriteiten zijn gelijk aan die welke door de commissaris-generaal naar voren zijn gebracht; ze zijn trouwens vermeld in het Nationaal Veiligheidsplan. Meer bepaald gaat het om de continuïteit - een federale politie is niet denkbaar zonder aandacht voor de vroegere taken van de rijkswacht -, de integratie van de diensten, een herdefinitie van de opdrachten. Op langere termijn zullen wij ruimte moeten scheppen voor proactief optreden. Men heeft het vaak over die term gehad en hij staat als zodanig vermeld in het Nationaal Veiligheidsplan, dat als ons referentiedocument wordt beschouwd, zelfs al is het nog niet goedgekeurd. Vijf procent van de middelen gaat naar taken vooral op het gebied van preventie die verband houden met de doeleinden welke betrekking hebben op de algemene directie van de administratieve politie: de beteugeling van het hooliganisme en de inspanningen om het aantal verkeersongevallen met gewonden te verminderen. Bij die twee grote prioriteiten van

12 000 hommes n'est pas aussi simple qu'on pourrait le croire.

Une direction reprendra toutes les missions de police des voies de communication: police maritime, police des chemins de fer, police aéroportuaire, police des voies navigables ce qui représente 2 159 policiers.

Une autre direction importante assumera les opérations en matière de missions spécialisées de police administrative et recueillera les informations. Il s'agira de la direction des opérations.

Encore une autre direction assurera les missions de protection: la famille royale, les palais royaux et le détachement du SHAPE.

Et enfin, il en vient à la réserve générale dont le terme est quelque peu galvaudé. En effet, si on l'a conçue au départ comme une réserve, les missions qu'elle assure actuellement prouvent qu'elle est utilisée à plus de 110%. Elle compte quatre escadrons. Le troisième, par exemple, est composé d'environ 240 policiers qui assurent, pratiquement à temps plein, la protection des transferts de fonds *intercity*. Ils assurent aussi les transferts de détenus dangereux ainsi qu'un appui aux brigades territoriales pour le transfert des détenus.

Les autres policiers de la réserve générale sont engagés dans de multiples services d'ordre qui leur prennent énormément de temps, notamment le football et les manifestations de contestation. Ce personnel est donc constamment mis sur la brèche, ce qui posera certains problèmes demain, dans les relations avec le local.

Pour ce qui est des priorités, elles sont identiques à celles qui ont été prônées par le commissaire général; elles sont d'ailleurs inscrites dans le Plan national de sécurité. Il s'agit notamment d'assurer la continuité — on ne peut pas concevoir la police fédérale en négligeant les anciennes missions de la gendarmerie —, de veiller à l'intégration des services, de redéfinir les missions. À plus long terme, nous devons dégager les capacités d'être proactifs. Ce terme a souvent été décrié; il est repris comme tel dans le Plan national de sécurité, qui, s'il n'a pas encore été voté, est considéré comme notre document de référence. Cinq pour cent des moyens sont réservés à des tâches surtout de prévention axées vers les objectifs qui concernent la direction générale de la police administrative: la lutte contre les accidents avec blessés et le hooliganisme. À ces deux grandes priorités de sa direction générale, s'ajoute, dans une moindre mesure, la traite des êtres humains, puisque la police administrative est concer-

zijn algemene directie komt, in mindere mate, de mensenhandel, aangezien de administratieve politie betrokken is bij de controles en meer bepaald bij de mobiele controles.

Uiteraard zijn de prioritaire aandachtspunten van de federale politie de uitvoering van de speciale en supralokale opdrachten overeenkomstig de nieuwe wet op de geïntegreerde politie, de ondersteuningsopdrachten voor de overige algemene directies van de federale politie, maar ook voor de losse eenheden en de lokale politiediensten, en ten slotte de oprichting van de federale politie, ons aller doel.

De overige prioriteiten, die dit jaar omvangrijk zijn, zullen enigszins wegen op het geheel dat tot stand moet worden gebracht, aangezien rekening zal moeten worden gehouden met de invoering van de euro en de daarmee verband houdende operatie, die nu reeds de naam Europs heeft gekregen, rond de eenheidsmunt en alle veiligheidsvoorzieningen die daarmee gepaard gaan op het terrein. In dat verband heeft men het over enorme behoeften.

In vergelijking met het Europees voetbalkampioenschap is het gevaar zelfs veel groter, omdat geld een sterke aantrekkingskracht heeft. Daarenboven heeft dat probleem een internationale dimensie, omdat het zich ook in andere landen zal voordoen. Daarbij komt nog het Europees voorzitterschap van België. Zoals in andere landen en meer bepaald in Nice mag men zich verwachten aan grote betogingen. Ook de eigenlijke politiehervorming mag niet worden onderschat evenmin als de problemen die onvermijdelijk zullen rijzen bij de invoering van de lokale politiediensten.

De projecten van de ADA beogen de kwaliteit van de inspanningen inzake ondersteuning, de ontwikkeling van de functie van coördinatiedirecteur, vermits die persoon een essentiële rol zal spelen zowel bij de contacten met de gerechtelijke directeurs als met de lokale politiediensten met het oog op een hernieuwde efficiënte rol en de band met de federale en lokale politie.

De organisatieverbanden met de politiezones worden geregeld bij de artikelen 61 en 63 van de wet op de geïntegreerde politie. Ze hebben meer bepaald betrekking op de bevoegdheidsverbanden: ze zijn bepalen voor het niveau dat de leiding heeft bij supralokale opdrachten die gezamenlijk door de lokale en de federale politie worden uitgevoerd. Tevens is impliciet sprake van de overheveling van 7 539 voormalige rijkswachters en van de overdracht van een aantal taken die voortaan als federaal worden beschouwd en die in die artikelen staan vermeld. Er wordt bepaald dat die opdrachten de uitvoering van de lokale opdrachten niet mogen bemoeilijken of verhinderen. Daarom zal in artikel 64 melding worden gemaakt van de mogelijkheid voor de minister van Binnenlandse Zaken om opeisingen te doen en de in-

née par les contrôles et particulièrement ceux qui se font dans la mobilité.

Les priorités de la police fédérale sont bien sûr la mise en œuvre des missions spécialisées et supralocales dans le concept de la nouvelle loi sur la police intégrée, les exécutions des missions d'appui en faveur des autres directions générales de la police fédérale, mais aussi en faveur des unités déconcentrées et des polices locales et enfin, la mise en place de la police fédérale qui est notre but à tous.

Les autres priorités, qui sont considérables cette année-ci, vont quelque peu compliquer tout l'édifice à élaborer puisque l'on devra compter avec la mise en place de l'euro et l'opération le concernant que l'on a déjà baptisée Europs et qui est relative à la monnaie unique, avec toutes les conditions de sécurité que cela suppose sur le terrain. On parle d'énormes besoins à cet égard.

Comparé à l'Eurofoot, c'est même beaucoup plus dangereux car la convoitise à l'égard de l'argent est énorme. De plus, ce problème revêt une dimension internationale, puisque cela aura également lieu dans d'autres pays. À cela s'ajoute la présidence européenne exercée par la Belgique. Comme on a pu le constater dans d'autres pays et notamment à Nice, il faut s'attendre à des manifestations de grande ampleur. De plus, ne négligeons pas la mise en œuvre de la réforme de la police elle-même et les problèmes qui se poseront forcément dans la mise en place des polices locales.

Les projets de la DGA visent à apporter une qualité dans l'effort à fournir en matière d'appui, à développer la fonction de directeur coordinateur car celui-ci aura un rôle essentiel tant en ce qui concerne les contacts avec les directeurs judiciaires qu'avec les polices locales pour jouer un rôle efficace et être le lien entre la police fédérale et la police locale.

Pour ce qui est des liens organiques avec les zones de police, ils sont réglés par les articles 61 et 63 de la loi sur la police intégrée. Ils concernent notamment les liens de compétence: ils déterminent le niveau qui dirige dans le cas de missions supralocales qui sont exercées conjointement par la police locale et la police fédérale. Il est également implicitement question du transfert des 7 539 ex-gendarmes et d'un certain nombre de missions que l'on a qualifiées dorénavant de fédérales et qui sont reprises dans ces articles. Il est stipulé que ces missions ne peuvent pas gêner ni empêcher la bonne exécution des missions locales. C'est pour cela que l'on va retrouver dans l'article 64 la possibilité, pour le ministre de l'Intérieur, de faire des réquisitions et de limiter l'effort qui devra être fourni pour des missions en matière de catastrophe, mais

spanningen te beperken die zullen moeten worden geleverd voor opdrachten bij rampen, maar ook voor ordehandhaving binnen een speelruimte van 10 tot 20% van de capaciteit van het lokaal politiekorps. Wanneer men de berekening maakt voor die 10 tot 20%, dan begrijpt hij de ongerustheid op lokaal niveau.

Er zou moeten worden gezocht naar een systeem dat het mogelijk maakt geruststelling te brengen doordat erop wordt gewezen dat de inspanning misschien niet zo groot zal zijn. Volgens de berekeningen die men heeft kunnen maken, blijkt dat men in 90% van de gevallen gedurende het gehele jaar een oplossing zou kunnen uitwerken voor de ordehandhaving op lokaal niveau met een coëfficiënt van 32 pelotons, wat overeenkomt met 5% van de totale capaciteit van de toekomstige lokale politie. Afgaande op de analyse van de terugloop die de KUL heeft gemaakt, kan worden gesteld dat de lokale politie 27 332 manschappen telt. 5% die overeenstemt met 32 pelotons geeft 1 366 politieagenten, plus de commandoniveaus die men, via dwingende richtlijnen, regelmatig zou moeten kunnen inzetten voor de problemen in verband met de handhaving van de openbare orde. Dat betekent dat het aantal van 7 539 'overgehevelde manschappen' onvermijdelijk een aanzienlijke overdracht naar de lokale politiediensten impliceert. Het zou volkomen uitzonderlijk zijn tot 10% te gaan, m.a.w. 2 733 politieagenten of 20%, d.i. 5 466 politieagenten, wat overeenkomt met de maximumcapaciteit. Wettelijk is er sprake van 20% of 5 466 manschappen, tegenover 7 539 'overgehevelde manschappen'. Dat is dus de maximumcapaciteit.

Momenteel bedraagt de capaciteit voor de ordehandhaving 51 pelotons met de nodige uitrusting, rekening houdend met de territoriale brigades van de federale politie, de vroegere rijkswachtbrigades, want als men het over federale opdrachten heeft, betekent dat niet alleen maar de ordehandhaving. Er kunnen zich rampen voordoen of bijzonder gevaarlijke situaties waarvoor veel manschappen moeten worden ingezet. Behalve voor de operaties die misschien in het kader van de invoering van de euro eind dit jaar zullen plaatshebben, is dat volkomen uitzonderlijk. Een lid meent te kunnen opmaken uit de uiteenzetting van de twee ministers, die het hadden over de prioriteiten in het Veiligheidsplan, dat er acht of negen zouden zijn, wat haar veel lijkt. Als het daarbij inderdaad allemaal gaat om aandachtspunten van de politie, dan stelt zij zich de vraag of het absolute prioriteiten betreft of als de sprekers twee of drie 'prioritaire prioriteiten' onder de vermelde punten zullen uitkiezen.

2.2. Hoorzitting met de heer Carlos De Troch, directeur-generaal bij de federale politie

De heer De Troch verklaart dat hij, samen met zijn collega Warny, al een lange weg heeft afgelegd in de

aussi de maintien de l'ordre dans une fourchette de 10 ou 20% de la capacité du corps local. Quand on fait le calcul de ces 10 à 20%, il comprend l'inquiétude au niveau local.

Il faudrait trouver un système qui permettrait de rassurer en précisant que l'effort à fournir ne serait peut-être pas aussi important. D'après les calculs que l'on a pu effectuer, il semblerait que l'on pourrait, dans 90% des cas, tout au long de l'année, gérer les problèmes de maintien de l'ordre qui se posent au niveau local avec un coefficient de 32 pelotons, ce qui correspond à 5% de la capacité totale de la future police locale. Si l'on considère l'analyse de régression qui a été faite par la KUL, la capacité globale de la police locale est de 27 332 policiers. Si l'on prend 5% qui correspondent aux 32 pelotons, cela représente 1 366 policiers, plus les échelons de commandement que l'on devrait pouvoir, par des directives contraignantes, utiliser régulièrement pour des problèmes liés au maintien de l'ordre public. Cela signifie que le nombre de 7 539 « transférés » implique forcément un apport non négligeable vers les polices locales. Il serait tout à fait exceptionnel d'aller jusqu'à 10%, soit 2 733 policiers ou 20%, soit 5 466 policiers, ce qui correspond à la capacité maximale. Le nombre de 20%, c'est la loi, soit 5 466 par rapport à 7 539 de « transférés ». C'est donc la capacité maximale.

À l'heure actuelle, avec les brigades territoriales de la police fédérale, les anciennes brigades de la gendarmerie, la capacité en matière de maintien de l'ordre était de 51 pelotons équipés, car quand on parle de missions fédérales, cela ne signifie pas exclusivement le maintien de l'ordre. Il peut y avoir des catastrophes, des périls graves qui nécessitent des capacités plus importantes. Hormis ce que nous allons peut-être connaître en cette fin d'année avec les transferts relatifs à l'euro, c'est tout à fait exceptionnel. Une membre croit pouvoir déduire de l'exposé des deux ministres, qui ont parlé des priorités dans le Plan de sécurité, qu'il y en aurait huit ou neuf, ce qui lui semble beaucoup. S'il s'agit en effet là de questions prioritaires pour la police, elle se demande si ce sont des priorités absolues ou si les orateurs choisiront, parmi les points mentionnés, deux ou trois « priorités prioritaires ».

2.2. Audition de M. Carlos De Troch, directeur général à la police fédérale

M. De Troch déclare que son collègue Warny et lui-même ont déjà franchi bien des étapes dans le

politieherforming. Zoals de heer Warny goed heeft verwoord, is er een open geest en een positief constructief teamverband aanwezig in de federale politie.

Bij de operationele steun, waarvan hij directeur-generaal is, gaat het om een zeer gespecialiseerde inbreng ten behoeve van zowel de federale als de lokale politie. Hij had het geluk dat alle directies zeer snel bezet waren: de directie van de operationele politieverwerking met internationale verbanden was op 23 januari al ingevuld. Het behoorde ook tot de opdracht om de juiste invulling van de taken van de directies te bekijken. Naast de beleidscel, die samen met de directeur-generaal moet werken aan de goede samenstelling en invulling van de taken van de algemene directie, zijn er nog vier directies die te maken hebben met de algemene nationale gegevensbank.

De algemene nationale gegevensbank, heeft als doel om, vertrekkende van de nationale criminele databank, alle informatie, zowel van bestuurlijke als van gerechtelijke aard, verkregen van de eigen meldingen en via linken met andere databanken zoals het rijksregister of de dienst Inschrijvingen Voertuigen (DIV), op een geïntegreerde wijze te verwerken en opnieuw ter beschikking te stellen van degenen die er voor beheerscontrole, capaciteitsaanwending en onderzoekmanagement behoefte aan hebben. Op dat vlak ligt er bij Justitie een concept ter bespreking dat voor advies werd voorgelegd aan de gerechtelijke overheden. Ook de rol van het AIK, het arrondissementeel informatiekruispunt, komt ter sprake omdat de rol van de directeur-coördinatoren en de directeur gerechtelijke pijler in dat concept niet onbelangrijk is.

Eenzelfde initiatief wordt ontwikkeld met betrekking tot de bestuurlijke informatie. Ook op dat vlak zal de nationale gegevensbank moeten instaan voor de verzameling van de gegevens over evenementen en de daarbijhorende informatie.

Terzelfder tijd is ook een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld met betrekking tot de werking van het controleorgaan voorzien in artikel 44 van de wet op de geïntegreerde politie. Ook dit ontwerp-KB werd voorgelegd aan de minister van Justitie en aan de toezichtsmagistraten.

Bij de tweede directie, de directie telematica, gaat het vooral om het ontwikkelen van technische en informaticastandaarden ten behoeve van de federale en lokale politie, waarbij het de bedoeling is om de bestaande systemen ook te integreren. Voor de lokale politie werd het PIP-ISLP-systeem als referentiesysteem voor de lokale toepassingen gekozen, terwijl voor de federale databanken gekozen werd voor het POLIS globaal telematicaproject. De integratie van deze systemen en de afstemming ervan is de hoofdopdracht voor dit jaar. Dat is een prioriteit voorzien

cadre de la réforme des polices. Comme l'a bien dit M. Warny, la police fédérale affiche un réel esprit d'ouverture ainsi qu'une volonté de travailler en équipe et de manière constructive.

L'appui opérationnel, dont il est le directeur général, est un appui spécialisé destiné aussi bien à la police fédérale qu'à la police locale. Il a eu la chance que toutes les directions aient pu être rapidement constituées. Ainsi, ce fut le cas dès le 23 janvier pour la direction de la politique en matière de coopération policière internationale. Il fallait aussi préciser les missions de chacune des directions. Outre la cellule de politique, chargée, conjointement avec le directeur général, de déterminer le contenu des missions de la direction générale, il y a quatre autres directions dont le travail est lié à la banque de données nationale générale.

Cette banque de données vise à intégrer, sur la base de la banque nationale de données criminelles, toutes les informations à caractère administratif et judiciaire obtenues par ses propres moyens de collecte ou par des connexions à d'autres banques de données comme le registre national ou la Direction pour l'Immatriculation des Véhicules (DIV). Ces données sont alors mises à la disposition des personnes qui en ont besoin pour le contrôle de la gestion, l'utilisation de la capacité disponible et le management en matière de recherche. Un projet dans ce domaine est actuellement examiné par la Justice et a été soumis à l'avis des autorités judiciaires. À cet égard, le rôle du CIARR, le carrefour d'informations de l'arrondissement, entre également en considération. En effet, dans le projet précité, le rôle des directeurs coordinateurs et du directeur du pilier judiciaire n'est pas négligeable.

Une initiative identique est prise pour les informations administratives. Ici aussi, la banque de données nationale générale intégrera les données disponibles sur les faits concernés ainsi que les autres informations y afférentes.

Un projet d'arrêté royal relatif au fonctionnement de l'organe de contrôle prévu à l'article 44 de la loi organisant un service de police intégré a été élaboré et soumis au ministre de la Justice ainsi qu'aux magistrats de tutelle.

La deuxième direction, à savoir la direction de la télématique, est principalement chargée de développer des normes techniques et informatiques à l'intention des polices fédérale et locale, l'objectif étant, ici aussi, d'intégrer les systèmes existants. Pour la police locale, le système de référence choisi pour des applications locales est le système PIP-ISLP alors que, pour les banques de données fédérales, c'est le système informatique POLIS qui a été retenu. L'intégration de ces systèmes constitue d'ailleurs le principal objectif à atteindre cette année. Le Plan

in het Nationaal Veiligheidsplan, net zoals de nationale gegevensbank.

Daarnaast behandelt deze directie de problematiek van de radiocommunicatie, waaronder het systeem-ASTRID. In afwachting van de installatie van dit systeem, moet worden voorzien in de mogelijkheid tot communicatie, op intern-federaal vlak (zowel tussen de top van de gerechtelijke pijler en de samengevoegde ex-GGP en ex-rijkswacht in deze pijler, als tussen de bestuurlijke directeurs-coördinatoren onderling). Deze communicatielijnen moeten worden doorgetrokken naar het lokale niveau. Europs en het voorzitterschap van België in de Europese Gemeenschap waarover mijn collega sprak, zijn twee belangrijke gebeurtenissen waaromtrent de communicatie zo optimaal mogelijk moet verlopen. Daarom is ook de ontwikkeling en de afstemming op het HILDE-netwerk van de ex-rijkswacht in volle uitbouw en wordt het zelfs reeds getest.

Een andere gespecialiseerde ondersteuningseenheid zijn de gespecialiseerde diensten waarin het vroegere SIE en de POSA in zijn geïntegreerd, en ook het ROTOR, de speciale interventie-eenheid. Het zijn deze interventiediensten en arrestatieteams met ook de observatie-eenheden en andere gespecialiseerde middelen die ter beschikking staan van voornamelijk de gerechtelijke zuil (voor 95%), maar eigenlijk ook van de bestuurlijke politie.

Een andere, volledig nieuwe, dienst die wordt opgericht is de dienst van de directie operationele en politionele samenwerking, ook genoemd het Nationale invalspunt. Het is als één van de prioritaire opdrachten in het Nationale Veiligheidsplan vermeld. De activiteiten van deze dienst omvatten niet alleen de relaties met het buitenland en de signalisaties of de informatie-uitwisselingen, maar ook de federale en lokale politiediensten in ons land. Het is de bedoeling om één aanspreekpunt te creëren voor de politiediensten in binnen- en buitenland en voor de overheden die ermee te maken krijgen, al dan niet binnen de bilaterale akkoorden of de systemen Europol en Interpol. Dit is in volle uitbouw. Het brengt mee dat de diensten van de APSD, van het vroegere commissariaat-generaal en van het CBO van de rijkswacht moeten worden gehergroepeerd en geheroriënteerd. Heel wat studiewerk en overleg is dus nodig.

Ten slotte zijn er nog de gespecialiseerde diensten van de Luchtsteun en de Hondensteun. De Luchtsteun doet meer dan alleen maar het volgen van wielervedstrijden of van de files op de autosnelwegen. Er zijn taken voor de luchtsteun in het kader van de criminaliteitsbestrijding zoals het volgen van daders of het opsporen van opslagplaatsen of van labo's waar illegale drugs worden geproduceerd, naast het opsporen van milieudelicten, het opsporen van verdwenen personen en diens meer. Deze taken kunnen aan de

national de sécurité la désigne d'ailleurs comme une priorité, au même titre que le développement de la banque de données nationale générale.

En outre, cette direction est également chargée d'examiner le problème de la radiocommunication et, en particulier, celui de l'installation du système ASTRID. En attendant que celui-ci soit opérationnel, il faut prévoir un système de communication au niveau interne fédéral (aussi bien entre le sommet du pilier judiciaire et l'entité résultant de la fusion de l'ancienne police judiciaire près les parquets et de l'ancienne gendarmerie qu'entre les directeurs coordonnateurs administratifs). Le niveau local doit également être englobé dans ce système de communication. L'opération Europs et la présidence belge de l'Union européenne, que mon collègue a évoquées, sont deux événements majeurs nécessitant l'instauration d'une communication optimale. C'est dans ce cadre également que s'inscrivent le développement et l'intégration du réseau HILDE de l'ancienne gendarmerie. Des tests sont même déjà en cours.

Une autre unité d'appui spécialisé est constituée par les services spécialisés dans lesquels les anciens ESI et POSA ainsi que le ROTOR, l'unité spéciale d'intervention, ont été intégrés. Ce sont ces services d'intervention et équipes d'arrestation ainsi que les unités d'observation et d'autres moyens spécialisés qui sont mis à la disposition du pilier judiciaire essentiellement (à 95%), mais aussi, en fait, de la police administrative.

Un autre service entièrement nouveau créé dans le cadre de la réforme est le service de la direction opérationnelle et de la coordination policière, également appelé point de contact national. Il figure parmi les missions prioritaires inscrites dans le Plan national de sécurité. Les activités de ce service englobent non seulement les relations avec l'étranger et la diffusion des signalements ou les échanges d'informations mais également les services des polices locale et fédérale de notre pays. L'objectif est de créer un point de contact unique pour les services de police tant nationaux qu'étrangers dans le cadre ou non des accords bilatéraux ou des systèmes Europol et Interpol. Tout cela se met en place. Il en résulte que les services du SGAP, de l'ancien commissariat général et du BCR de la gendarmerie doivent être regroupés et réorientés. Il sera donc nécessaire d'effectuer un important travail d'étude et d'organiser une concertation.

Enfin, il y a les services spécialisés de l'Appui aérien et de l'Appui fourni par les chiens. L'Appui aérien ne se limite pas à la surveillance des courses cyclistes ou des embouteillages sur les autoroutes. Il a également un rôle à jouer dans la lutte contre la criminalité, en particulier dans le cadre de la recherche des coupables ou encore de dépôts ou de laboratoires clandestins de fabrication de drogues illégales et ce, sans compter le dépistage des délits environnementaux, la recherche des personnes disparues, etc. Ces missions convien-

Luchtsteun worden toevertrouwd die niet alleen visuele observaties kan doen maar ook infrarood-warmtecamera's kan gebruiken. Het komt erop aan de mogelijkheden van dit niet onbelangrijk gespecialiseerd ondersteuningselement kenbaar te maken, uiteraard op basis van criteria van opportuniteit en proportionaliteit van inzet van middelen.

Hetzelfde geldt voor de Hondenondersteuning. Deze dienst behelst enerzijds vorming voor honden en meesters en anderzijds opleiding van gespecialiseerde honden. Er bestaat behoefte aan vorming, ook voor de honden die aanwezig zijn in de lokale politiezones, om de honden op een eenvormige wijze te trainen. Dat is nodig omdat de honden ook moeten worden ingezet ter ondersteuning van de gespecialiseerde eenheden die ter plaatse kunnen komen, of ter ondersteuning van andere gespecialiseerde honden, zoals speurhonden, die soms begeleid worden door patrouillehonden. Er zijn een aantal specialiteiten, zoals het terugvinden van stoffelijke overschotten van mensen, van explosieven, van ontstekingen van brandhaarden, enz.

Als organieke banden, buiten hetgeen hier al is vermeld over DIRCO en DIRJU, en de verbindingsofficieren van de gerechtelijke cel naar de lokale, is het belangrijk te vermelden dat via de zonale veiligheidsraden, provinciale veiligheidsraden en de federale politieraad waar de zonale veiligheidsplannen en het Nationaal Veiligheidsplan worden uitgewerkt, de lokale politie sterke bindingen heeft met het hele pakket van wat op federaal vlak tot stand wordt gebracht. De adviesraad van burgemeesters en de Vaste Commissie voor de lokale politie en de gedetacheerden die voorzien zijn in artikel 96 WIP, spelen ook een belangrijk rol op dat vlak. Er zijn een aantal ankerpunten aangereikt om de specificiteit en de accenten van de lokale politie niet te vergeten. In de wet zelf is bijvoorbeeld voorzien dat de adjunct van de beheerder van de nationale gegevensbank iemand van het lokale niveau moet zijn en ook in het controlegegaan is de aanwezigheid van het lokale niveau voorzien.

Andere elementen die de organieke banden moeten vergemakkelijken zijn de technische elementen van het ISLP-systeem en, in de toekomst, het radiocommunicatie en telefonesysteem ASTRID. In de werkgroepen moet de lokale politie altijd aanwezig zijn, voorgedragen door enerzijds de Vaste Commissie voor lokale politie en anderzijds door de Adviesraad van burgemeesters.

2.3. Hoorzitting met de heer Van Thielen, directeur-generaal bij de federale politie

De heer Van Thielen. — Er werden drie vragen gesteld: onze eerste indrukken, de concrete projecten en de verhouding met het lokale.

ment tout particulièrement à l'Appui aérien car celui-ci peut non seulement effectuer des observations visuelles mais également utiliser des caméras thermiques à infrarouge. Il faut veiller à exploiter les potentialités de cette composante importante en termes d'appui, en tenant compte, bien entendu, de critères d'opportunité et de proportionnalité dans la mise en œuvre des moyens.

Cela vaut également pour l'Appui fourni par les chiens. Ce service assure la formation non seulement des chiens et des maîtres mais également de chiens spécialisés. Il est nécessaire de former les chiens de manière uniforme, y compris les chiens affectés aux zones de la police locale, afin qu'ils puissent aussi servir d'appui non seulement pour les unités spécialisées qui peuvent se rendre sur le terrain mais également pour d'autres chiens spécialisés comme les chiens renifleurs, lesquels sont parfois accompagnés par des chiens de patrouille. Il existe un certain nombre de spécialités comme la recherche de cadavres humains, d'explosifs, de foyers d'incendie, etc.

Outre les liens organiques déjà cités ici, notamment celui concernant le DIRCO et le DIRJU, et le lien entre les officiers de liaison de la cellule judiciaire et le niveau local, il y a lieu de citer également les liens étroits entre la police locale et l'ensemble des structures mises en place au niveau fédéral et ce, par le biais des conseils zonaux de sécurité, des conseils provinciaux de sécurité et du conseil fédéral de la police, au sein desquels les plans zonaux de sécurité et le Plan national de sécurité sont élaborés. Le conseil consultatif des bourgmestres et la Commission permanente de la police locale ainsi que les détachés prévus à l'article 96 de la LPI, jouent également un rôle majeur dans ce domaine. Plusieurs ancrages soulignent la spécificité de la police locale. D'ailleurs, la loi elle-même dispose que l'adjoint du gestionnaire de la banque de données nationale doit être issu du niveau local. De plus, la présence du niveau local est garantie dans l'organe de contrôle.

Les autres éléments qui doivent faciliter les liens organiques sont les éléments techniques du système ISLP et, dans le futur, le système de radiocommunication et de téléphonie ASTRID. La police locale doit toujours avoir des représentants au sein des groupes de travail. Ceux-ci doivent être désignés, d'une part, par la Commission permanente de la police locale et, d'autre part, par le Conseil consultatif des bourgmestres.

2.3. Audition de M. Van Thielen, directeur général à la police fédérale

Monsieur Van Thielen. — Les trois questions posées concernent nos premières impressions, les projets concrets et les liens avec le niveau local.

Zijn algemene indruk is dat er zowel bij de gerechtelijke politie als bij de ex-rijkswacht een algemene wil is om de hervorming te doen slagen. De overgrote meerderheid van de medewerkers heeft een open, constructieve instelling. Dat is zeker het geval voor de rechtstreekse medewerkers, de directeurs, maar ook voor hun medewerkers. Al bij al is de sfeer veel positiever dan uit nogal wat berichten in de media naar voren komt.

Op het ogenblik moet hij twee tendensen afremmen. Ten eerste moet hij ingaan tegen de wil om een aantal zaken op de helling te zetten die het resultaat zijn van moeizame gesprekken en evenwichtsoefeningen, die hebben geleid tot de teksten die nu het kader vormen voor het implementeren van de hervorming. In de hervorming, die van start ging in mei 1998, is toch al heel wat gerealiseerd, vaak op basis van overleg met alle betrokken partijen waardoor, na lang onderhandelen, tot afspraken is gekomen. Die afspraken moeten nu uiteraard gerespecteerd worden, zelfs als sommigen vinden dat het resultaat van die onderhandelingen voor hen zelf niet zo goed is. Het is nu niet het ogenblik om daarover opnieuw te discussiëren.

Een tweede punt waartegen hij moet ingaan is de drang om nieuwe ideeën, die niets met de hervorming te maken hebben, te realiseren. Er heerst een beetje een sfeer dat nu alles moet kunnen; *the sky is the limit*. De mensen hebben zeker de ambitie nieuwe dingen te realiseren, maar ook dat moet hij even afremmen, want zijn eerste ambitie is de implementatie van de integratie.

Wat de concrete projecten betreft, heeft hij allereerst inspanningen gedaan om op het federale niveau orde op zaken te stellen. De directeurs op federaal niveau werden iets vroeger aangewezen dan de DIRJU's en gedurende ongeveer een maand kon hij eigenlijk nog niet echt praten met de arrondissementen, omdat hij de verantwoordelijken nog niet kende. In die periode heeft hij met de directeurs van het federale niveau een vijftal vergaderingen van nagenoeg een dag gehad om het organogram op federaal niveau uit te tekenen. Daar is hij nu mee rond. Er was al een kader, men kende de verantwoordelijkheden van eenieder, maar de verduidelijking en onderlinge afbakening van deze verantwoordelijkheden moest nog gebeuren. Dat is natuurlijk belangrijk extern voor de «klant», de magistratuur, maar ook intern voor de DIRJU's, voor wie duidelijk moet zijn wie ze waarvoor kunnen aanspreken. Dat werk heeft een paar concrete gevolgen gehad, zoals de verplaatsing van medewerkers die zowel in het organogram als geografisch een andere plaats hebben gekregen. Sinds een paar weken komt de eigenlijke verhuizing op gang. Het gaat concreet over delen van de vroegere BNB bij de gerechtelijke politie, die geïntegreerd werden in de directies van operationele aard en die in de «Géruzetkazerne te Etterbeek, een plaats vinden. Ook voor

Globalement, il a le sentiment que, tant du côté de l'ancienne police judiciaire que de l'ancienne gendarmerie, il existe une volonté générale de faire aboutir la réforme. Dans leur grande majorité, les collaborateurs affichent un esprit ouvert et constructif. C'est tout particulièrement le cas pour les collaborateurs directs, les directeurs mais également pour leurs collaborateurs. Quoi qu'il en soit, le climat est infiniment plus positif que ne le laissent entendre un grand nombre de médias.

Pour l'heure, il doit refréner deux tendances. La première est celle qui consiste à remettre en question un certain nombre de décisions qui sont le fruit d'après discussions et de subtils exercices d'équilibre et qui ont été traduites dans les textes fixant le cadre de la réforme. Cette dernière, qui a débuté en mai 1998, a déjà été réalisée pour une large part. C'eût été impossible sans une concertation et de longues négociations avec toutes les parties concernées. L'accord qui a pu ainsi être conclu doit, bien entendu, être respecté, même si d'aucuns le jugent défavorable pour eux-mêmes. De toute façon, l'heure n'est plus à la discussion.

La seconde tendance qu'il doit refréner est celle qui consiste à préconiser des idées nouvelles totalement étrangères à la réforme. C'est un peu comme si, subitement, tout devenait possible, à l'instar du slogan «*The sky is the limit*». Le personnel est animé d'une réelle volonté d'aller de l'avant mais, cet enthousiasme-là, il doit le contenir aussi, car, pour l'heure, sa seule ambition est l'intégration.

Quant aux projets concrets, sa première démarche a été de remettre de l'ordre au niveau fédéral. En effet, à ce niveau, les directeurs ont été désignés un peu plus tôt que les DIRJUs. Ainsi, pendant un mois environ, il n'a pas pu réellement communiquer avec les arrondissements car il n'en connaissait pas encore les responsables. Au cours de cette période, il a eu cinq réunions, d'une journée environ, avec les directeurs du niveau fédéral afin de fixer l'organigramme au niveau fédéral. Celui-ci est aujourd'hui terminé. Il existait déjà un cadre, les responsabilités de chacun étaient connues, mais il restait à les clarifier et à les délimiter. Cette délimitation est importante non seulement pour l'extérieur, à savoir pour le «client» et la magistrature, mais également, pour l'intérieur, à savoir pour les DIRJUs, lesquels doivent savoir clairement à qui ils peuvent s'adresser et pour quoi. Cette redéfinition des responsabilités s'est traduite concrètement par le déplacement de collaborateurs qui se sont vus octroyer une autre place dans l'organigramme mais aussi sur le plan géographique. Le déménagement proprement dit a commencé il y a quelques semaines. Il concerne plus particulièrement plusieurs composantes de l'ancienne BNB de la police judiciaire, qui ont été intégrées dans les directions à caractère opérationnel et qui seront logées désormais dans la caserne

delen van APSD is dat het geval. Omgekeerd is er beweging vanuit dat blok naar het vroegere hoofdkwartier van de gerechtelijke politie aan de Notelarenstraat, een gebouw dat bekend staat als «het Atrium». Dat brengt hem bij een probleem waarmee hij ook persoonlijk wordt geconfronteerd, namelijk dat de verdeling van de diensten over drie verschillende gebouwen — de twee die hij citeerde en de CDBC, in de Guimardstraat, waar het vroegere Hoog Comité van toezicht gevestigd was — de communicatie bemoeilijkt. Het is de bedoeling de diensten van CDBC over te brengen naar het Atrium, zodat ze alles samen nog maar over twee gebouwen verdeeld zijn. Door een interne verhuizing probeert hij op korte termijn de handicap zo klein mogelijk te maken. Op langere termijn is het de bedoeling alles op één plaats te groeperen, wat zeker de juiste visie is. Ook op arrondissementeel niveau is er een splitsing. De meeste leden van de vroegere gerechtelijke politie hebben hun stek in het gerechtshuis, de BOB's zitten meestal in gebouwen van het rijkswachtdistrict of in gedelokaliseerde BOB's. De infrastructuur vormt dus een probleem dat hij niet zo meteen heeft kunnen oplossen. Het zal nog jaren duren voor een ideale situatie bereikt is.

Een tweede inspanning werd gedaan op het ogenblik dat de DIRJU's eind januari werden aangewezen. Op 2 februari 2001 was er een eerste contactvergadering en de tweede volgde op 15 februari 2001. Behalve als kennismaking waren deze vergaderingen vooral bedoeld om nog eens duidelijk het kader te schetsen. Er zijn weliswaar een aantal teksten: de wet van 7 december 1999 over de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus, de memorie van toelichting bij deze wet, de koninklijke besluiten over de structuur op het federale niveau, de ministeriële richtlijn over het federale organogram, de omzendbrieven van het College van procureurs-generaal, die nog belang hebben in de toekomst, met daarin de verticale en horizontale specialisatie, de tekst gerechtelijke pijler en teksten van de beide ministers over integratieregels en over het tussenniveau. Iedereen heeft die teksten gekregen, maar het is goed alles nog eens op een rijtje te zetten.

Derde inspanning: klaar zien in de externe bovenbouw en daarmee bedoelt ik hij eigenlijk de magistratuur. Voor de gerechtelijke zuil is de relatie met de magistratuur uiteraard veel intenser dan voor de rest van de federale politie. Dat wordt geconcretiseerd door de aanwezigheid van de toezichtsmagistraten die, in afwachting van de oprichting van het federale parket, eind vorig jaar door de regering werden aangewezen. Met hen heeft zijn directeur-generaal een aantal informatiesessies en afstemmingsvergaderingen gehad, waarop duidelijk werd gemaakt hoe ze hun controlefunctie en concrete werking zien en welke rapportering ze verwachten. Op dit ogenblik is

Géruzet à Etterbeek. C'est également le cas pour certaines composantes du SGAP. Mais il y a aussi un mouvement inverse de ce bloc vers l'ancien quartier général de la police judiciaire situé à la rue du Noyer, un édifice connu sous le nom d'Atrium. Ces transferts placent Monsieur Van Thielen devant un problème auquel il est personnellement confronté, à savoir celui de la communication, rendue difficile en raison de la dispersion des services dans trois bâtiments différents — les deux qu'il a cités et celui de l'OCRC à la rue Guimard, qui abritait autrefois le Comité supérieur de Contrôle. L'objectif est de transférer les services de l'OCRC à l'Atrium afin qu'ils soient regroupés dans deux bâtiments. Dans l'immédiat, il s'efforce de remédier au maximum aux désagréments de cette dispersion en procédant à un déménagement interne. Mais, à terme, tous les services seront regroupés sur un seul site, ce qui constitue assurément la solution la plus efficace. Au niveau des arrondissements également, les services sont dispersés. Le personnel de l'ancienne police judiciaire se trouve en grande partie au palais de justice tandis que les membres de la BSR sont, le plus souvent, dans des bâtiments de la gendarmerie du district ou dans des services délocalisés de la BSR. L'infrastructure est donc un problème qu'il ne peut résoudre totalement dans l'immédiat. Plusieurs années seront nécessaires avant d'y parvenir.

La deuxième démarche qu'il a entreprise se situe au moment de la désignation des DIRJUs, à la fin du mois de janvier. Une première réunion de contact a eu lieu le 2 février, suivie par une deuxième le 15 février. Elles visaient surtout à repréciser le cadre. Il est vrai qu'en l'espèce, ce ne sont pas les textes qui manquent: citons la loi du 7 décembre 1999 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, l'exposé des motifs de cette loi, les arrêtés royaux relatifs à la structure au niveau fédéral, la directive ministérielle sur l'organigramme fédéral, les circulaires du Collège des procureurs généraux, importantes pour le futur, puisqu'elles prévoient la spécialisation verticale et horizontale, le texte relatif au pilier judiciaire ainsi que les textes des deux ministres concernant les règles d'intégration et le niveau intermédiaire. Chacun a pu prendre connaissance de ces textes mais un petit rappel est toujours utile.

Sa troisième démarche fut de remettre de l'ordre dans la superstructure externe, à savoir la magistrature. Il va de soi que le pilier judiciaire est lié beaucoup plus étroitement à la magistrature que les autres composantes de la police fédérale. En témoigne la présence des magistrats de tutelle que le gouvernement a désignés à la fin de l'année dernière, en attendant que le parquet fédéral soit mis en place. Son directeur général a rencontré à plusieurs reprises ces magistrats de tutelle lors de réunions d'information et de coordination. À cette occasion, ceux-ci ont exposé clairement la manière dont ils conçoivent leur fonction de contrôle, ses modalités concrètes d'exécution

er een interactie met de heer Minne, mevrouw Van Hees, de heer Ullman en, in mindere mate, de heer De Brauwere, want hij is vooral bevoegd voor de databank. Er is ook een federale stuurgroep gerechtelijke pijler die elke twee weken bij elkaar komt en vertegenwoordigers bevat van de minister van Justitie, de parketten-generaal, de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters en de, dienst strafrechtelijk beleid van de federale politie. Aan de vergaderingen neemt een twintigtal personen deel en stilaan worden ze een soort klankbord en voor de magistratuur een middel om haar verwachtingen kenbaar te maken. Op het niveau van de interne bovenbouw zijn er dagelijks operationele vergaderingen tussen directeurs-generaal en commissaris-generaal, en elke maandagavond een afstemmingsvergadering voor de meer structurele problemen. Daarnaast zijn er bezoeken aan de arrondissementen — persoonlijk heeft hij er nu drie achter de rug: Neufchâteau, Brugge en Ieper — en informatiesessies rond het koninklijk besluit over het statuut.

Hij komt nu tot de verhouding met het lokale niveau. Zoals men weet is er in maart 1999 een ministeriële richtlijn verspreid onder de politiediensten met een omzendbrief van het College der procureurs-generaal. Deze richtlijn bevat de visie op de taakverdeling tussen het lokale en het federale niveau. Ze dateert van het voorjaar 1999, toen de situatie nog heel anders was dan vandaag, maar ze hield al wel rekening met de hervorming door te bepalen dat voorlopig de brigades van de rijkswacht en de gemeentepolitie het lokale niveau en de BOB's en de gerechtelijke politie het federale niveau vormen. Dan volgen de criteria om uit te maken of een enquête — hetzij een opsporingsonderzoek, hetzij een gerechtelijk onderzoek — moet worden uitgevoerd door het lokale dan wel het federale niveau. Eigenlijk proberen de beide niveaus mekaar uit de weg te gaan en beogen ze complementariteit. Ze willen elkaar niet voor de voeten lopen, niet concurreren, maar zo goed mogelijk de taken van eenieder aflijnen. Uiteraard blijft er een grijze zone bestaan, want een 100% sluitende afbakening is niet mogelijk en zo'n grijze zone is ook goed. Tijdens zijn werkbezoek in Ieper ging het daarover trouwens. Het lokaal invullen van de COL 6 ligt natuurlijk heel anders in een landelijke omgeving dan in een grote stad zoals Brussel of Antwerpen, waar een zeer uitgebreide lokale recherche is. Er moet dus een stuk mogelijkheid tot interpretatie blijven. De minister van Justitie en ook de premier hebben de ambitie dit op korte termijn en goed begeleid vanuit het centrale niveau arrondissement per arrondissement op maat te interpreteren.

ainsi que la communication d'informations qu'ils en attendent. Des contacts ont été établis avec M. Minne, Mme Van Hees, M. Ullman et, dans une moindre mesure, avec M. De Brauwere, lequel est le principal responsable de la banque de données. Il existe également un groupe fédéral de coordination «Pilier judiciaire» qui se réunit toutes les deux semaines et comprend des représentants du ministre de la Justice, des parquets généraux, des procureurs du Roi, des juges d'instruction ainsi que du service de la politique criminelle de la police fédérale. Une vingtaine de personnes prennent part à ces réunions, qui se sont transformées au fil du temps en une sorte de forum où la magistrature fait entendre ses revendications. Au niveau de la superstructure interne, des réunions opérationnelles ont lieu quotidiennement entre les directeurs généraux et le commissaire général, et une réunion de coordination axée sur les problèmes à caractère plus structurel a lieu tous les lundis soir. En outre, il faut citer la tournée des arrondissements — personnellement, il a en déjà visité trois, à savoir Neufchâteau, Bruges et Ypres — ainsi que les sessions d'information consacrées à l'arrêté royal relatif au statut.

Il en vient à présent au lien avec le niveau local. Comme cela a déjà été précisé, une directive ministérielle ainsi qu'une circulaire du Collège des procureurs généraux ont été adressées aux services de police en mars 1999. Cette directive expose la vision de la répartition des tâches entre les niveaux local et fédéral. Elle date du printemps 1999. La situation qui prévalait alors était bien différente de celle d'aujourd'hui, même si, à l'époque, il était déjà tenu compte de la réforme puisqu'il était prévu que, provisoirement, les brigades de la gendarmerie et la police communale formeraient le niveau local tandis que les services de la BSR et la police judiciaire constitueraient le niveau fédéral. Cette directive énonce également les critères permettant de déterminer dans quels cas l'exécution d'une enquête — soit une information, soit une enquête judiciaire — doit être confiée au niveau local ou au niveau fédéral. En réalité, les deux niveaux se veulent complémentaires et non concurrents. Ils souhaitent dès lors que leurs compétences respectives soient définies avec le plus de précision possible. Bien sûr, il subsiste toujours une zone grise car une délimitation parfaite est impossible. Mais l'existence d'une zone grise n'est pas sans avantages. Durant sa visite de travail à Ypres, il en fut d'ailleurs question. Il va sans dire qu'en milieu rural, l'application de la circulaire COL 6 diffère sensiblement de celle des villes comme Bruxelles et Anvers, où les possibilités locales en matière de recherche sont très étendues. Il faut donc maintenir une marge d'interprétation suffisante. Le ministre de la Justice ainsi que le premier ministre ont l'intention à court terme de prévoir une interprétation sur mesure à partir du niveau central et ce, arrondissement par arrondissement.

De steun van het federale niveau aan het lokale niveau wordt gekenmerkt door twee sleutelwoorden: subsidiariteit en specialiteit. Dat staat uitdrukkelijk in de teksten. Indien er structurele problemen van tekorten zijn, bijvoorbeeld voor de lokale recherche, moet de oplossing in de eerste plaats worden gezocht in het lokale vijfhoeksoverleg, wat straks de zonale veiligheidsraad zal heten, en in het herschikken van de prioriteiten van deze zonale veiligheidsraad. Wij kunnen gespecialiseerde ondersteuning leveren, maar ook ondersteuning op het vlak van labowerk, operationele misdrijfanalyse en dat soort activiteiten. Verder is het de bedoeling de taakverdeling zo goed mogelijk na te leven. Omgekeerd is het dagelijks werk van de lokale politie door de plaatselijke verankering goud waard voor de aanpak van de georganiseerde criminaliteit. Het bestrijden van de georganiseerde criminaliteit is eigenlijk de hoofdtaak van de federale recherche, maar we kunnen dat werk niet goed doen zonder de informatie vanuit de lokale politie. Dit brengt ons meteen bij de informatiedoorstroming en het reeds aangehaalde AIK, het arrondissementeel informatiekruispunt, een kruispunt op arrondissementsniveau van informatie van bestuurlijke en gerechtelijke politie, waar de link moet worden gelegd tussen het lokale en het federale niveau. De capaciteit van de federale recherche is berekend op dit gegeven. Naar aanleiding van de COL 6 werd berekend hoeveel brigademensen zich met federale recherche zouden moeten bezighouden in plaats van met administratief en logistiek werk. Een eerste cijfer werd na besprekingen teruggebracht tot het bekende compromis, de fameuze 350 plus 200 CALOG's die er tot nog toe nog niet zijn. Hij hoopt en verwacht echter dat medewerkers van post en leger overkomen om CALOG-functies, logistieke en administratieve functies, op te nemen, zodat een aantal politiemensen hun huidige CALOG-functies kunnen inruilen voor echt politiewerk.

Een laatste link tussen het lokale en het federale wordt gevormd door de verbindingsofficieren. Volgens zijn visie moet deze functie eigenlijk overbodig zijn als alles goed loopt. Misschien is dit een factor waarmee het succes van de integratie kan worden gemeten: hoe minder er straks zijn, hoe beter de integratie loopt. Heel duidelijk staat in de wet dat verbindingssambtenaren en lokaal niveau geen hiërarchische band met elkaar hebben. Dat is zeker niet de bedoeling. Persoonlijk vindt hij dat we niet meer mensen in deze functie moeten hebben dan nodig is, omdat het om verloren capaciteit dreigt te gaan. Deze mensen zijn immers niet met de eigenlijke onderzoeken bezig. Hij erkent dat hun verbindingstaak niet onbelangrijk is, maar hun inzet gaat wel ten koste van de echte onderzoekscapaciteit.

L'appui du niveau fédéral vers le niveau local repose sur deux principes, à savoir la subsidiarité et la spécialité. Ceux-ci figurent d'ailleurs en toutes lettres dans les textes. En cas de problèmes structurels liés à un manque de moyens, la solution doit être recherchée dans le cadre de la concertation pentagonale, qui sera rebaptisée conseil zonal de sécurité, ainsi que dans la redistribution des priorités de ce conseil. Nous pouvons fournir non seulement un appui spécialisé mais également un appui en ce qui concerne le travail en laboratoire, l'analyse opérationnelle des délits et d'autres activités analogues. En outre, l'objectif est de respecter autant que possible la répartition des tâches. À l'inverse, le travail quotidien de la police locale est bénéfique, de par son ancrage local, pour la lutte contre la criminalité organisée. En réalité, celle-ci est la mission principale des services fédéraux de recherche, mais il est clair que, sans l'apport d'informations émanant de la police locale, cette mission ne pourrait pas être exécutée aussi efficacement. Cela nous amène d'emblée aux flux d'informations et au CIARR, déjà évoqué, le carrefour d'informations de l'arrondissement, un carrefour d'informations de la police administrative et de la police judiciaire, créé au niveau des arrondissements. C'est là que le lien entre les niveaux fédéral et local doit s'établir. Le calcul de la capacité fédérale en matière de recherche s'effectue sur la base de cette donnée. À la suite de la diffusion de la circulaire COL 6, on a calculé le nombre de membres des brigades à affecter aux missions fédérales en matière de recherche plutôt qu'aux missions à caractère administratif et logistique. Au terme de discussions, il a été décidé de revenir au fameux compromis initial, à savoir 350 plus 200 CALOGs, lesquels ne sont toutefois pas encore en place à ce jour. Néanmoins, il espère que des collaborateurs de la poste et de l'armée pourront bientôt exécuter les fonctions CALOG ainsi que les fonctions logistiques et administratives afin qu'un certain nombre de policiers puissent abandonner leurs fonctions CALOG actuelles au profit du travail policier proprement dit.

Un dernier lien entre le niveau local et le niveau fédéral est constitué par les officiers de liaison. Il est d'avis que, si tout se déroule comme prévu, cette fonction de liaison pourrait être appelée à disparaître. D'ailleurs, c'est peut-être là un instrument de mesure de l'intégration: moins les officiers de liaison seront nécessaires, plus l'intégration pourra être considérée comme réussie. La loi dispose clairement qu'il n'existe aucun lien hiérarchique entre les officiers de liaison et le niveau local. Cela ne fait assurément pas partie des objectifs poursuivis. Personnellement, il estime qu'il faut éviter d'affecter trop de personnel à cette fonction car ce serait gaspiller de la capacité. En effet, le travail de ces officiers de liaison n'a rien d'un travail de recherche. Il est certes utile, mais c'est autant de perdu pour la capacité en matière de recherche.

2.4. Bespreking

Een lid stelt vast dat de drie mensen die vandaag door de commissie zijn uitgenodigd er een eminente rol zullen spelen in de politiehervorming. Volgens de principes van het Copernicusplan oefenen zij bovendien hun functie uit als mandaathouder voor een bepaalde periode, wat een primeur is.

Er is dus niet enkel vernieuwing van de hele organisatie van de politiediensten, maar er is ook een andere invulling van de functies, namelijk de invoering van de tijdelijkheid. Hebben de sprekers het gevoel voldoende duidelijk de doelstellingen te kennen die zij moeten realiseren in het kader van dat mandaat en binnen de tijdsduur ervan? Is er een evaluatie voorzien? Is er eventueel een tussentijdse evaluatie met betrekking tot de te realiseren doelstellingen? Wie zal deze evaluatie doen? Hebben zij een eigen budget? Hebben ze de mogelijkheid om eigen mensen om mee samen te werken te kiezen? Beschikken ze over voldoende mogelijkheden en middelen om de vooropgestelde doelstellingen daadwerkelijk te realiseren, of worden ze geremd door structuren die nog niet zijn aangepast aan het nieuwe idee van mandaatsysteem?

De commissie heeft eerder de uiteenzettingen van de ministers Verwilghen en Duquesne gehoord over de prioriteiten van het Federaal Veiligheidsplan. In welke mate worden alle verschillende politiediensten, en vooral de specifieke diensten waar de drie sprekers de leiding over hebben, ingeschakeld om de doelstellingen van het Federaal Veiligheidsplan te bereiken? Welke maatregelen zullen zij nemen om daaraan mee te werken? Hoe zullen zij hun dienst organiseren om die prioriteiten te verwezenlijken?

Een ander lid vraagt of de sprekers reeds met een budget werken. Met welke middelen worden lopende uitgaven als gevolg van eigen beslissingen betaald? Hebben ze elk een afzonderlijke betaallijn of moeten zij aan de hiërarchisch bevoegde collega, de heer Duchatelêt, middelen vragen? Moeten zij jaarlijks bepaalde doelstellingen halen? Is er een wederzijdse afhankelijkheid tussen de realisaties van de directeurs-generaal onderling? Hij weet nog niet hoeveel de globale hervorming zal kosten, maar hoe kan dan de *going-concern* op een onbelemmerde manier worden gemaakt? Is er een controleorganisme zoals bijvoorbeeld het Rekenhof dat erop toeziet dat de financiële verrichtingen op de juiste wijze gebeuren, of de wet op de overheidsopdrachten wordt toegepast, enzovoort? Wat is het basisstramien waarbinnen de sprekers functioneren?

Een lid meent te kunnen opmaken uit de uiteenzetting van de twee ministers, die het hadden over de prioriteiten in het Veiligheidsplan, dat er acht of negen zouden zijn, wat haar veel lijkt. Als het daarbij inderdaad allemaal gaat om aandachtspunten van de poli-

2.4. Discussion

Un membre fait remarquer que les trois orateurs entendus aujourd'hui par la commission joueront un rôle éminent dans la réforme des polices. De plus, d'après les principes de la réforme Copernic, ils exercent leur fonction sur la base d'un mandat conféré pour une durée déterminée, ce qui est une première.

Il n'y a donc pas que l'organisation des services de police dans son ensemble qui est bouleversée. Les modalités d'exercice des fonctions, suivant le principe de mandats limités dans le temps, subissent, elles aussi, de profonds changements. Les orateurs ont-ils le sentiment de connaître suffisamment bien les objectifs qu'ils doivent réaliser dans le cadre du mandat qui leur est conféré pour une durée déterminée? Une évaluation est-elle prévue? La réalisation des objectifs à atteindre fera-t-elle l'objet d'une évaluation intermédiaire? Dans l'affirmative, par qui sera-t-elle effectuée? Un budget spécifique est-il prévu à cet effet? Les orateurs ont-ils la possibilité de choisir eux-mêmes les personnes avec qui ils souhaitent collaborer? Disposent-ils de moyens suffisants pour atteindre les objectifs fixés, ou sont-ils freinés dans leur action par des structures qui ont du mal à s'adapter au système des mandats?

Précédemment, la commission a entendu les exposés des ministres Verwilghen et Duquesne sur les priorités du Plan fédéral de sécurité. Dans quelle mesure les différents services de police et, en particulier, les services dont les trois orateurs assurent la direction, sont-ils associés à la réalisation des objectifs fixés dans le Plan fédéral de sécurité? Quelles mesures prendront-ils afin d'y participer? Comment organiseront-ils leur service afin de réaliser ces priorités?

Un autre membre demande si les orateurs disposent déjà d'un budget. Par quels moyens les dépenses courantes générées par leurs propres décisions sont-elles couvertes? Disposent-ils chacun d'une ligne de paiement ou doivent-ils réclamer des moyens auprès de leur collègue hiérarchiquement compétent, à savoir M. Duchatelêt? Sont-ils tenus de réaliser des objectifs déterminés chaque année? Y a-t-il interdépendance entre les réalisations des directeurs généraux? Dans la mesure où le coût de la réforme n'est pas encore connu, comment savoir si l'opération se déroule dans les meilleures conditions? Existe-t-il un organe de contrôle, comme la Cour des Comptes, par exemple, chargé de veiller à la régularité des opérations financières, au respect de la loi sur les marchés publics, etc? Comment procèdent les orateurs dans le contexte actuel?

Une membre a retenu des explications des deux ministres qui ont parlé des priorités contenues dans le Plan de sécurité qu'il y en aurait huit ou neuf, ce qui lui semble beaucoup. En effet, si celles-ci constituent toutes des préoccupations de la police, elle se

tie, dan stelt zij zich de vraag of het absolute prioriteiten betreft of als de sprekers twee of drie «prioritaire prioriteiten» onder de vermelde punten zullen uitkiezen.

In het kader van de subcommissie «Mensenhandel» heeft de eerste minister gesproken over de oprichting, in de komende maanden, van een task force binnen de regering ter bestrijding van de mensenhandel alsook over de oprichting van een internationaal informatie- en steuncentrum, het ICISM. Zij vraagt zich af hoe men de burgemeesters of de politieraden ertoe zal overhalen te investeren in het ASTRID-systeem, en vraagt in welke mate dit systeem een onderdeel van het ICISM zal vormen. Het spreekt vanzelf dat nationale en internationale informatie een essentiële rol speelt in de strijd tegen de mensenhandel.

Een ander lid merkt op dat in vergelijking met een project voor een geïntegreerde politie op twee niveaus, de drie hoofddirecties op federaal niveau veeleer met het praktisch bestuur zijn belast. Als gevolg van het gebrek aan middelen voor de gemeenten, dat onder meer te wijten is aan de kosten voor de oprichting van de politiediensten en aan het Mammootbesluit inzake het statuut, zit de zaak muurvast: ofwel zullen er genoeg manschappen overblijven om acties te ondernemen samen met de wijkagenten, wat impliceert dat er nagenoeg geen onderzoeksdiensten zullen zijn, ofwel zal het buurtwerk niet kunnen worden gedaan en behoudt men een onderzoeksdienst die beantwoordt aan de COL 6. Het is echter duidelijk dat de twee opdrachten niet tegelijk zullen kunnen worden vervuld, als men vasthoudt aan de door de KUL vastgestelde normen en als men alleen de 7 539 «voormalige rijkswachters» van de territoriale brigades overhevelt.

Volgens het Mammootbesluit mogen de lokale politiemannen de wachtdienst 's nachts niet meer uitoefenen vanaf de leeftijd van 53 jaar. Nu mogen zij dat nog doen tot 65 jaar. Rekening houdend met die maatregel verliezen wij voor de nachtdienst, de interessantste politiefunctie, bijna de helft van het personeel. Op het niveau van de lokale politie stevenen wij recht op problemen af, niet alleen op het vlak van manschappen, maar ook voor de financiering van de functies die verwacht worden voor buurtdiensten en onderzoeksdiensten. We kunnen zelfs geen centiem meer verwachten voor ASTRID: dit wordt een *non possumus* over de hele lijn.

Zij vraagt zich af of de leden van de federale politie baat erbij hebben dat de lokale politie niet de minimumdienst levert die ze momenteel vervult als gemeentepolitie. Hebben ze oog voor het probleem dat zich in april zal voordoen of zeggen ze: «Hoe minder er zullen zijn, hoe beter. Wij zullen ons plan wel trekken.» De heer Warny weet bijvoorbeeld wel wat de problemen zijn waarmee Namen wordt geconfronteerd en ook weet hij dat de burgemeester

demande s'il s'agit de priorités absolues ou si les orateurs vont choisir, parmi les points évoqués, deux ou trois «priorités des priorités»?

Dans le cadre de la sous-commission «Traite des êtres humains», le premier ministre a parlé de la création, dans les mois à venir, d'une *task force* au sein du gouvernement en vue de la lutte contre la traite des êtres humains et de la mise sur pied d'un centre international d'information et d'appui, le CIIAT. Elle se demande comment on va convaincre les bourgmestres ou les conseils de police d'investir dans le système ASTRID, et voudrait savoir dans quelle mesure ce système va participer au CIIAT. Il est évident qu'en matière de traite des êtres humains, les informations nationales et internationales sont capitales.

Une autre membre observe que par rapport au concept d'une police intégrée à deux niveaux, les trois directions principales au niveau fédéral ont plutôt un travail de gestion pratique. Le manque de moyens des communes, dû notamment au coût de la police et à l'arrêté Mammouth sur le statut, a pour conséquence un blocage monumental: soit il restera suffisamment d'hommes pour mener des actions avec des policiers de quartier, auquel cas il n'y aura pratiquement pas de service d'enquête, soit le travail de proximité ne pourra être accompli et on garde un service d'enquête qui répond à la COL 6. Mais il est clair que l'on ne pourra pas assurer les deux missions en même temps si l'on s'en tient aux normes fixées par la KUL et si l'on ne transfère que les 7 539 «ex-gendarmes» des brigades territoriales.

En effet, d'après l'arrêté Mammouth, les policiers locaux ne peuvent plus assurer le travail de garde, de nuit, dès l'âge de 53 ans. Pour le moment, ils peuvent le faire jusque 65 ans. Compte tenu de cette mesure, nous perdons, en gardes de nuit, la fonction de police la plus intéressante, soit pratiquement la moitié du personnel. Au niveau des polices locales, nous allons droit vers des problèmes, non seulement en termes d'hommes mais également en termes de financement des fonctions attendues sur le plan de la proximité et des services d'enquête. Il ne faut même pas envisager un centime pour ASTRID: c'est un *non possumus* intégral.

Elle se demande si les membres de la police fédérale ont intérêt à ce que la police locale ne fournisse pas le service minimum qu'elle rend actuellement en tant que police communale. Se sentent-ils solidaires du problème qui va apparaître au mois d'avril ou se disent-ils: «Moins ils en auront, mieux cela vaudra. Quant à nous, nous nous débrouillerons très bien.» Par exemple, les difficultés de la ville de Namur ne sont pas inconnues à M. Warny qui sait que son bour-

van die stad geen middelen bijeen kan brengen voor de territoriale brigade van Namen. Is de federale politie van plan een aantal van de 7 539 over te hevelen manschappen te behouden, die de gemeenten toch niet zullen kunnen betalen en bijgevolg niet zullen overnemen?

Heeft de politie er, met betrekking tot de solidariteit onder de lokale onderzoeksdiensten, belang erbij dat veeleer een inspanning wordt gedaan om de DIRJU's uit te breiden, of is het beter dat de lokale onderzoeksdiensten worden ontwikkeld? Wij gaan inderdaad in de richting van een confrontatie tussen de procureurs en de burgemeesters, tussen de administratieve en de gerechtelijke diensten, die, wat de steden betreft, epische vormen dreigt aan te nemen.

De heer Warny antwoordt dat inzake de nieuwe functies en de mandaatfuncties niet mag worden vergeten dat de zaak enigszins verdraaid is van bij de aanvang. Ze zijn immers toegewezen enkele dagen vóór de fameuze datum van 1 januari, waarop de hervorming in werking trad. Ze hadden dus niet de gelegenheid om op 1 januari van start te gaan met een lijst van doeleinden en om aan te sluiten bij de aanpak die past bij het mandaat voor de uitwerking van een strategisch plan.

Tot nu toe zijn de doeleinden niet individueel toegewezen: ze zijn collectief en staan in het Nationaal Veiligheidsplan vermeld. Het gaat om de enige doeleinden die naar voren zijn gebracht. En zelfs dan nog moeten ze als referentiepunten worden beschouwd zolang het Parlement het Nationaal Veiligheidsplan niet heeft goedgekeurd. Ze halen daaruit de informatie omtrent de wijze waarop ze te werk zullen gaan.

Er dient te worden op gewezen dat het Nationaal Veiligheidsplan niet is opgesteld zoals het had moeten worden opgesteld door hen die deel uitmaken van de politiediensten, en door de betrokken overheden, zoals dat in de toekomst door de lokale politiediensten zal moeten gebeuren. Er bestaan lokale veiligheidsplannen die zich op het Nationaal Veiligheidsplan moeten baseren maar waarbij de partners, de overheid en de politiediensten moeten worden betrokken: de veiligheidsplannen zijn in zekere zin overeenkomsten die enerzijds doeleinden bepalen, en anderzijds de middelen voor de verwezenlijking ervan vastleggen. Hij kan dan ook niet zijn volledige verantwoordelijkheid als mandataris opnemen. Voor het ogenblik bevindt de algemene directie zich in een virtuele situatie, aangezien de huidige overeenkomst is opgesteld door een werkgroep die geen leiding heeft over de federale politie. Ze nemen de doeleinden over en zodra dit eerste plan, dat eigenlijk als een test en een uitgangspunt moet worden beschouwd, is verwezenlijkt, zullen ze kunnen voorzien in middelen die tot nu toe niet voorhanden waren. Wat de getalsterkte betreft, werd er in het verleden gewerkt met perso-

gmestre ne peut trouver un budget pour la brigade territoriale de Namur. La police fédérale envisage-t-elle de garder quelques-uns des 7 539 hommes à transférer, que les communes n'arriveront tout de même pas à payer et qu'elles ne prendront dès lors pas?

En ce qui concerne la solidarité au niveau des services locaux d'enquête, la police a-t-elle intérêt à ce que ce soit plutôt les DIRJUs qu'il faut renforcer, ou vaut-il mieux que les services locaux d'enquête soient développés? Nous nous dirigeons en effet vers un combat entre les procureurs et les bourgmestres, entre le volet administratif et le volet judiciaire qui, au niveau des villes, promet d'être épique.

M. Warny répond qu'en ce qui concerne les nouvelles fonctions et les fonctions à mandat, il faut savoir que le jeu est quelque peu faussé dès le départ. En effet, ils ont été désignés quelques jours avant la date fatidique du premier janvier de la mise en place. Ils n'ont donc pas eu le recul nécessaire pour commencer au premier janvier avec un cadre d'objectifs et s'inscrire dans l'approche qui sied au mandat de développement d'un plan stratégique.

Jusqu'à présent, les objectifs n'ont pas été assignés individuellement: ils sont collectifs et apparaissent dans le Plan national de sécurité. Ce sont les seuls objectifs qui ont été communiqués. Et encore faut-il les prendre comme références aussi longtemps que le Plan national de sécurité n'a pas encore été approuvé par le Parlement. Ils y puisent les informations quant à la manière dont ils vont travailler.

Il faut savoir que ce Plan national de sécurité n'a pas été construit comme il l'aurait dû par ceux qui font partie des services de police et par les autorités concernées, comme il devra l'être demain dans les polices locales. Il y a des plans locaux de sécurité qui doivent s'inspirer du Plan national de sécurité mais qui doivent impliquer les partenaires, les autorités et les services de police: les plans de sécurité sont, en quelque sorte, des contrats qui définissent, d'une part, des objectifs et, d'autre part, les moyens de les réaliser. Il ne peut dès lors engager son entière responsabilité en tant que mandataire. Pour l'instant, la direction générale vit dans une réalité virtuelle, car le contrat actuel a été élaboré par un groupe de travail qui n'est pas aux commandes de la police fédérale. Ils se font siens les objectifs et dès que l'on aura réalisé ce premier plan qui, en fait, constitue un test, une situation de départ, ils pourront mettre en place des outils qui n'existaient pas hier. Par le passé, au niveau de l'effectif, on travaillait avec des tableaux organiques. Aujourd'hui, et cela apparaît dans le Plan national de sécurité, on parle de «capacité». On doit construire des instruments pour mesurer si les capacités sont

neelstabellen. Nu spreekt men van «capaciteit», zoals vermeld in het Nationaal Veiligheidsplan. Men dient te zorgen voor instrumenten om na te gaan of de beschikbare aantallen aan de doeleinden zijn aangepast. Op een bepaald ogenblik moeten die doeleinden dus worden bijgestuurd. Tevens dienen procedures te worden uitgewerkt. Men bevindt zich thans in een voorbereidende fase. In die zin is het Nationaal Veiligheidsplan een test die moet slagen. Er zijn geen individuele doeleinden. De minister van Binnenlandse Zaken heeft echter op 1 januari verklaard dat hij na drie maanden de voortgang in de hervorming zou laten natrekken. Momenteel wordt dat gedaan.

De hoofddoeleinden zijn als volgt: enerzijds zorgen voor continuïteit - dat is een doel voor iedereen - en anderzijds de integratie van de diensten tot stand brengen, m.a.w. zorgen voor de nodige getalsterkte. Dat is het doel van de vergaderingen waaraan ze deelnemen.

De heer De Troch vult aan door te stellen dat het Nationaal Veiligheidsplan de algemene opties heeft gegeven, vooral voor dit jaar, namelijk de continuïteit en de integratie, alsmede een aantal elementen waarnaar hij reeds verwezen heeft, zoals de nationale gegevensbank, het invalspunt en de telematicaondersteuning. De capaciteitsmeting zal de basis moeten zijn om het Nationaal Veiligheidsplan, dat geldt voor twee jaren, aan te passen. Gegevens zullen worden verzameld vanuit de federale politie en binnen de overlegorganen en structuren om de accenten van de lokale politie en overheden in kaart te brengen, om vervolgens een nieuw Nationaal Veiligheidsplan op te stellen. Het zal er dus op aankomen dat per directiegeneraal de budgetten worden vastgelegd. Dit wordt het interne debat.

Nu is het de taak de beschikbare capaciteit die op federaal niveau overblijft, te verdelen over de verschillende directies-generaal, uiteraard rekening houdend met de wettelijke bepalingen. Alles wat te maken heeft met BOB en GPP bijvoorbeeld moet naar de gerechtelijke pijler.

De begroting van dit jaar werd vorig jaar vastgelegd. Het is in het kader van deze begroting, verdeeld over elke directie-generaal dat de uitgaven gebeuren met controle en toezicht door de daartoe aangestelde organen, zoals de Inspectie van financiën. Zij moeten zich niet afvragen of die bedragen binnen de vooraf vastgelegde en besproken budgetten mogen worden uitgegeven, maar zullen wel verantwoording moeten afleggen.

In de maand mei van 2002 worden besprekingen aangevat voor het opstellen van de begroting van het daaropvolgend jaar. Het totale krediet voor de federale politie zal moeten worden verdeeld over de diverse directies-generaal, waarbij het er zal op aankomen om voor elke directie-generaal, die elk verschillende directies heeft, prioriteiten vast te leggen.

adaptées aux objectifs visés. On doit, dès lors, à un moment donné, réajuster ceux-ci. Par ailleurs, on doit élaborer des procédures. L'on est dans une phase préparatoire. En ce sens, le contrat national de sécurité est un test à réussir. Il n'y a pas d'objectif individuel. Cependant, le ministre de l'Intérieur nous a dit, le 1^{er} janvier 2001, qu'après trois mois, il ferait contrôler le processus de mise en place de la réforme. C'est ce à quoi ils s'attachent en ce moment.

Les objectifs prioritaires sont les suivants: d'une part, assurer la continuité — objectif commun à tout le monde —, et d'autre part, réaliser l'intégration des services, à savoir mettre en place des capacités. Tel est l'objet des réunions auxquelles ils participent.

M. de Troch ajoute que le Plan national de sécurité a fixé les options générales, en particulier pour cette année, à savoir la continuité et l'intégration, ainsi qu'un certain nombre d'éléments qu'il a déjà évoqués, comme la banque de données nationale générale, le point de contact national et la télématique. La mesure de la capacité devra servir à l'adaptation du Plan national de sécurité, valable pour deux ans. Des données seront collectées par la police fédérale ainsi que par les organes et les structures de concertation dans le but de cartographier les spécificités de la police locale et des autorités puis d'élaborer un nouveau Plan national de sécurité. Il conviendra donc de fixer les budgets pour chaque direction générale. Cela fera l'objet d'un débat interne.

Pour l'heure, il s'agit de répartir la capacité disponible subsistant au niveau fédéral entre les différentes directions générales, en tenant compte, bien entendu, des dispositions légales. Tout ce qui concerne la BSR et la police judiciaire près les parquets, par exemple, doit être transféré vers le pilier judiciaire.

Le budget de cette année a été fixé l'année dernière. C'est dans le cadre de ce budget, réparti entre les différentes directions générales, que les dépenses sont réalisées, sous le contrôle et la surveillance des organes désignés à cet effet, comme l'Inspection des finances. Ils n'ont donc pas à se demander si les montants peuvent être dépensés dans le cadre des budgets examinés et fixés au préalable, mais ils devront motiver les décisions.

En mai prochain commenceront les discussions relatives à la confection du budget de l'exercice suivant. Le budget total alloué à la police fédérale devra être réparti entre les différents directeurs généraux. À cet égard, chaque direction générale, elle-même composée de plusieurs directions, se verra attribuer un certain nombre de priorités. Cela se fera en

Dit zal gebeuren in overleg onder directeurs-generaal, die de accenten zoals ze vandaag in het Nationaal Veiligheidsplan worden gelegd, moeten bepalen voor hun sector en die uiteraard binnen twee jaren ook door de politieke overheid moeten worden goedgekeurd. Het is immers niet de federale politie die zal bepalen welke de beleidsprioriteiten zijn, maar ze zal ze wel moeten concretiseren. Op die concretisering zullen alle directies en directies-generaal worden aangesproken. Anders zouden ze zich verantwoordelijkheden toe-eigenen die niet de hunne zijn.

Een lid vraagt of ze mogen debudgetteren.

De heer De Troch zegt dat hij vooral de gemeentelijke geplogenheden kent. Voor hem en zijn collega Warny, is de Staatscomptabiliteit nieuw.

Hetzelfde lid vraagt of ze onderling begrotingsposten kunnen verschuiven.

De heer De Troch zegt dat dit binnen de directie-generaal wel kan, maar anders niet, tenzij daarover opnieuw wordt onderhandeld.

Het lid vraagt of ze al intern hebben verschoven.

De heer De Troch antwoordt dat ze nu pas bezig zijn met de budgetcontrole van 2001. Dat zou een beetje vroeg zijn.

De heer Van Thielen weet uit persoonlijke ervaring dat er niet zo veel beslissingsruimte is. Van de totale begroting van de federale politie wordt 87% besteed aan personeelskosten. Van de overige 13% gaat het merendeel naar werkingskosten, zoals telefoonrekeningen en benzine, en naar investeringskosten. Daarenboven, rekening houdend met de afschrijvingskosten van fotokopieermachines en dergelijke, blijft er nauwelijks ruimte over om sturing te geven.

Sturing kan wel gebeuren op het vlak van de capaciteit, dus in die 87%. Ze kunnen enkel proberen te bereiken dat ze met zijn allen, ieder voor zich binnen de eigen « zuil », maar uiteraard in overleg met elkaar, de job zo goed mogelijk uitvoeren waarvoor ze worden betaald.

Nog steeds hetzelfde lid beweert dat dit niet de bedoeling was van zijn vraag. Men zegt met iets begonnen te zijn dat door anderen werd ontwikkeld, niet alleen inzake de inhoud maar ook wat de middelen betreft, en dat er intern mag worden verschoven. Dit betekent in feite dat ze alleen gebonden zijn aan de globaliteit van de enveloppe en dat ze inhoudelijk vrij fundamenteel mogen afwijken van het evenwicht tussen de besteding van de verschillende gedeelten van wat voor hen werd ontworpen. Dat is de achtergrond van zijn vraag.

concertation entre les différents directeurs généraux, lesquels devront déterminer les priorités pour leur secteur, comme c'est le cas dans le Plan national de sécurité. Bien entendu, il restera au pouvoir politique à les approuver. En effet, la police fédérale a pour tâche non pas de déterminer la politique à mettre en œuvre mais d'appliquer celle qui a été fixée. Toutes les directions et directions générales seront associées à la fixation de ces priorités. À défaut, elles risqueraient de s'approprier des compétences qui ne leur appartiennent pas.

Un membre demande si les orateurs peuvent procéder à des débudgétisations.

M. De Troch précise qu'il connaît les habitudes au niveau des communes, mais que la comptabilité de l'État est quelque chose de tout à fait nouveau pour son collègue Warny et pour lui-même.

Le même membre demande s'ils peuvent opérer des glissements entre postes budgétaires.

M. De Troch précise que c'est possible à la direction générale mais pas ailleurs, à moins que ce point ne soit renégocié.

Le membre demande s'ils ont déjà procédé à des glissements internes.

M. De Troch répond que ce serait un peu prématuré puisque le contrôle budgétaire de 2001 est en cours.

Monsieur Van Thielen sait par expérience personnelle que la marge décisionnelle est plutôt étroite. Le budget global de la police fédérale est consacré à 87% au financement des frais de personnel. Les 13% restants couvrent les frais de fonctionnement, comme les communications téléphoniques et le carburant, ainsi que le coût des investissements. Si l'on ajoute les frais d'amortissement des photocopieuses et d'autres équipements analogues, la marge décisionnelle restante est des plus étroites.

La seule marge disponible réside dans l'affectation de la capacité, c'est-à-dire dans les 87% précités. Tout ce qu'ils peuvent faire, c'est accomplir le mieux possible le travail pour lequel ils sont payés et ce, non seulement à l'intérieur de leur propre pilier mais également en concertation avec les autres.

Le même membre précise que tel n'était pas le sens de sa question. Ils déclarent qu'ils mettent en place un système qui a été conçu par d'autres, en termes non seulement de contenu mais également de moyens, et qu'ils peuvent opérer des glissements internes. Cela signifie en fait qu'ils doivent s'en tenir à l'enveloppe fixée mais qu'ils sont libres d'en modifier la répartition entre les différentes composantes. C'est le sens de sa question.

Een ander lid voegt eraan toe dat ze van de heer Duchâtelet nog veel kunnen leren! Er moet worden voorkomen dat de algemene directie van de heer Duchâtelet niet uitgroeit tot de directie die alles zal organiseren op het gebied van de federale politie.

De heer Warny gelooft dat de federale politie, zoals ze nu is opgevat, erg goed wordt gecontroleerd en dat het probleem niet daar ligt. Wel moet rekening worden gehouden met de beperkingen van deze eerste test. De begroting wordt één jaar tevoren vastgesteld: de onderhandelingen voor de begroting 2002 zullen reeds worden aangevat. De verschuivingen moeten ook gebeuren in het kader van de begrotingscontrole. Men is daarmee bezig. Ze zullen terugvallen op een situatie met reeds vastgestelde doeleinden, doorlopende doeleinden die staan tegenover de initiatieven die men zou kunnen nemen op begrotingsgebied en met een uiterst beperkte begrotingsmarge. Als hij het goed voor heeft, gaat het om een bedrag van 1,2 tot 2 miljard aan investeringen voor ondersteuning op lokaal niveau. De begrotingsmarges zijn dus erg klein. Tevens moet men de mensen die een functie bekleden, de tijd gunnen om te zien hoe het systeem werkt. Het is inderdaad duidelijk — en men hoeft er maar de wet op de geïntegreerde politie op na te slaan — dat de algemene directies in de toekomst over een autonomie zullen beschikken die hen in staat zal stellen bepaalde aankopen te doen en te bepalen wat zal worden aangeschaft. «Autonomie» betekent echter niet «onafhankelijkheid». De enen hebben de anderen nodig om te kunnen werken. Dus moet de begroting worden verdeeld en dienen prioriteiten te worden vastgesteld. Dat zal gebeuren in het kader van de fora, waar besprekingen onder de algemene directies zullen worden gehouden, op basis van het Nationaal Veiligheidsplan, dat normaliter zou moeten worden besproken met degenen die aan het hoofd staan van de directies, wat voor deze oefening niet is gebeurd, zoals vermeld in het begin.

Volgens de wet zou het Nationaal Veiligheidsplan niet alleen met de politieagenten maar ook met de politieke gezagsniveaus worden besproken, net zoals de burgemeester, de procureur des Konings, het hoofd van de lokale politiezone en de coördinatiedirecteur meewerken aan het lokaal veiligheidsplan.

De heer De Troch benadrukt dat in de Nationale Politieraad de adviesraad van burgemeesters zetelt en de vertegenwoordigers van de lokale politie.

Een lid vraagt of de directeurs-generaal de mogelijkheid hebben om eigen personeel aan te werven. De heer Van Thielen zei daarnet dat het budget grotendeels naar personeels- en werkingskosten gaat. Als men de personeelsleden niet zelf kan kiezen, dan moet men werken met de mensen die men heeft.

Une autre membre rajoute qu'ils ont encore beaucoup de choses à apprendre de M. Duchâtelet! Il faut veiller à ce que la direction générale de M. Duchâtelet ne devienne pas celle qui va tout organiser au niveau de la police fédérale.

M. Warny croit que la police fédérale telle qu'elle est prévue est hypercontrôlée, et que le danger ne se trouve pas là. Cependant, il faut tenir compte des limites de ce premier exercice. Le budget se négocie un an à l'avance: on va déjà entamer les négociations pour le budget 2002. Les glissements doivent aussi se faire dans le cadre du contrôle budgétaire. On y est. Ils vont reprendre une situation avec des objectifs déjà déterminés, des objectifs de continuité qui entrent en compétition avec les initiatives que l'on pourrait prendre en matière budgétaire et avec une marge budgétaire extrêmement limitée. Si sa mémoire est bonne, les investissements s'élèvent à 1,2 milliard et 2 milliards sont prévus pour assurer l'appui au niveau local. Les marges budgétaires sont donc très réduites. Par ailleurs, il faut également laisser le temps aux gens en place de voir comment le système fonctionne. En effet, il est clair, et cela figure dans la loi sur la police intégrée, que demain, les directions générales auront une autonomie qui leur permettra de procéder à certains achats, d'orienter les acquisitions. Cependant, «autonomie» n'est pas «indépendance». Ils auront besoin les uns des autres pour pouvoir fonctionner. Il faut dès lors répartir le budget, fixer des priorités. On le fera dans le cadre de forums, où l'on discutera entre directions générales, sur la base d'un Plan national de sécurité qui devrait normalement être débattu avec les acteurs à la tête des directions, ce que l'on n'a pas fait pour cet exercice-ci comme il l'a dit au départ.

D'après la loi, il était prévu de débattre du Plan national de sécurité non pas uniquement avec les policiers mais également avec les autorités politiques, tout comme le bourgmestre, le procureur du roi, le chef de zone de la police locale et le directeur coordinateur participent au Plan local de sécurité.

Monsieur De Trogh souligne que le Conseil consultatif des bourgmestres ainsi que des représentants de la police locale siègent au sein du Conseil national de Police.

Un membre demande si les directeurs généraux ont la possibilité de recruter le personnel qu'ils souhaitent. Monsieur Van Thielen déclarait à l'instant que le budget couvre essentiellement les frais de personnel et de fonctionnement. Si l'on ne peut pas choisir soi-même le personnel, on doit bien se contenter de celui qu'on a.

De directeurs-generaal hebben een mandaat en doelstellingen, al moeten die nog concrete gestalte krijgen. Hoe zullen ze tewerk gaan; vinden ze dat ze genoeg autonomie hebben om het goed aan te pakken?

De heer Van Thielen legt uit dat ook de directeurs een mandaat hebben en via een externe selectie zijn aangesteld. De directeurs-generaal hebben hun rechtstreekse medewerkers dus niet zelf gekozen. Voor de medewerkers op de lagere niveaus kunnen ze wel profielen aangeven, maar de selectie gebeurt door de diensten van de heer Duchâtelet.

Wat de sturingsmechanismen betreft, weten ze dat het Nationaal Veiligheidsplan moet worden gerealiseerd, maar hun bevoegdheden op budgettair vlak zijn beperkt en ze kunnen hun personeel niet zelf selecteren. Ze kunnen er alleen voor zorgen dat het geheel op een gecoördineerde wijze verloopt en dat er voldoende motivatie is om er het beste van te maken. Van hem wordt gevraagd de teamgeest te bevorderen, zodat ze er met zijn allen in de beste omstandigheden kunnen tegen aangaan. Dat verwacht hij trouwens ook van zijn rechtstreekse medewerkers. Het moet wel duidelijk zijn dat de mogelijkheden in een overheidsinstelling niet dezelfde zijn als in een privé-bedrijf.

Wat de veiligheidsplannen betreft, wil hij nog een en ander kwijt.

Het Federaal Veiligheidsplan was veel ruimer opgevat, niet alleen politie en Justitie, maar ook de andere sectoren van de gemeenschap droegen ertoe bij. Het Nationaal Veiligheidsplan is concreter. Het is duidelijk wat er van de geïntegreerde politie wordt verwacht. Het aantal prioriteiten van het Federaal Veiligheidsplan is beperkt tot vijf: de gewapende diefstal, de corruptie en de witwasoperaties, de drugsproblematiek, het hooliganisme en de mensenhandel. Op lokaal niveau komt daar nog het leefmilieu bij. De politiediensten moeten doen wat van hen wordt verwacht, ook al is dat niet prioritair. Als er iemand klacht indient voor een fietsdiefstal, dan is dat volgens het veiligheidsplan niet prioritair, maar de klacht moet wel opgenomen worden. Als we een spoor hebben naar de dader, dan wordt van ons verwacht dat we ook naar de dader zoeken. We zijn gehouden door de voorschriften van de wet. Het prioritair zit in de kleine initiatiefmarge. Zo kunnen we bijvoorbeeld zelf bepalen of we een alcoholtest doen of niet.

Het Nationaal Veiligheidsplan moet nu worden geconcretiseerd. Er moeten doelstellingen, een timing en concrete maatregelen worden vooropgesteld. De vraag is hoe men kan bewijzen dat men op het vlak van de prioriteiten nu beter werkt dan vroeger.

De cijfermatige onderbouwing van de effectiviteit van een politiedienst is een groot probleem. Je kan

Les directeurs généraux ont un mandat et des objectifs à remplir, même si ceux-ci doivent encore recevoir un contenu concret. Comment s'y prendront-ils? Estiment-ils qu'ils disposent d'une autonomie suffisante pour pouvoir travailler efficacement?

Monsieur Van Thielen explique que les directeurs aussi ont un mandat à remplir et qu'ils ont été désignés au terme d'une procédure de sélection externe. Les directeurs généraux n'ont donc pas choisi eux-mêmes leurs collaborateurs directs. Pour les collaborateurs des niveaux inférieurs, ils peuvent certes fixer un profil, mais ce sont quand même les services de Monsieur Duchâtelet qui opèrent la sélection.

Pour ce qui concerne leur marge de manœuvre, elle est limitée. Ils sont tenus d'exécuter le Plan national de sécurité mais disposent de possibilités budgétaires restreintes et ne peuvent sélectionner eux-mêmes leur personnel. Tout ce qu'ils peuvent faire, c'est veiller à ce que le système dans son ensemble fonctionne bien et qu'il y ait une motivation suffisante pour en tirer le meilleur parti. On leur demande d'encourager l'esprit d'équipe afin de créer une vraie dynamique de travail. C'est d'ailleurs ce qu'il attend aussi de ses collaborateurs directs. Mais il faut savoir que, dans une institution publique, les possibilités ne sont pas les mêmes que dans une structure privée.

Il a encore plusieurs remarques à formuler au sujet des plans de sécurité.

Le Plan fédéral de sécurité avait une portée beaucoup plus large: la police et la Justice mais également d'autres secteurs y ont participé. Le Plan national de sécurité est plus concret. Il précise les missions de la police intégrée. Le Plan fédéral de sécurité énonce cinq priorités: les vols à main armée, la corruption et les opérations de blanchiment, le problème des drogues, le hooliganisme et la traite des êtres humains. Au niveau local, une priorité s'ajoute, à savoir l'environnement. Les services de police doivent faire ce que l'on attend d'eux, même si cela n'est pas prioritaire. Ainsi, le Plan de sécurité considère que, si une plainte est déposée à la suite d'un vol de vélo, celle-ci ne doit pas être traitée en priorité mais doit quand même être enregistrée. Si nous avons une piste, nous devons l'explorer et poursuivre l'auteur présumé. Nous sommes tenus de respecter les prescriptions de la loi. C'est dans la marge étroite laissée à notre initiative que nous pouvons agencer nos priorités. Par exemple, nous pouvons décider de procéder ou non à un alcooltest.

Le Plan national de sécurité doit maintenant être concrétisé. Des objectifs, un calendrier et des mesures concrètes doivent être proposés. Mais, l'important, c'est de prouver qu'en termes de priorités, tout fonctionne mieux qu'avant.

Il est toutefois très difficile d'évaluer le niveau de performance d'un service de police. Vous pouvez

wel beweren dat je veel inspanningen doet en veel tijd besteedt aan een bepaald probleem, maar wat is het effect? Zo kunnen we inzake mensenhandel onze uiterste best doen om grenscontroles en controles op zwartwerk te houden, maar als de internationale context niet verandert, dan hebben andere factoren een veel grotere invloed dan onze punctuele acties. De effectiviteit kan misschien nog worden gestuurd, maar tegelijkertijd moet de legitimiteit worden bewaakt en moet er rekening worden gehouden met de efficiëntie en de kwaliteit. Gisteren werd een eerste gesprek gevoerd met de directeurs-generaal en de commissarissen-generaal over de concretisering en de actieplannen. De mensenhandel heeft prioriteit. We zullen eerst kijken wat er werkelijk aan de hand is. En nadien zullen we via een task force gegevens verzamelen bij de lokale politiediensten, bij de sociale inspecties en het Centrum voor gelijke kansen zodat we ons een beeld van de problematiek kunnen vormen. De topic in het Nationaal Veiligheidsplan is de beeldvorming verbeteren.

De heer Warny merkt op dat met betrekking tot de 7 539 manschappen die bij de brigades zouden worden ondergebracht, wordt overwogen om dat aantal eerst met 103 te verhogen, die van de federale politie zouden overgaan naar de brigades ter aanvulling van het aantal van 7 539 manschappen. De daadwerkelijke overheveling zal pas later gebeuren, ten einde sociale problemen te voorkomen op het ogenblik dat de cijfers zullen worden vastgelegd. Zo zullen de verschillende categorieën kunnen worden aangevuld. Als die personen nu reeds zouden overgaan, bestaat het gevaar dat ze erop aandringen om in een dienst te blijven waar ze misschien in overtal zouden blijken te zijn.

De heer De Troch betoogt dat het niet de bedoeling is om via het ASTRID-project de gegevens over de mensenhandel op te slaan; daarvoor is er de nationale gegevensbank. Dit zal als transportmiddel voor de informatie worden gebruikt via de datacommunicatie, de radio en de telefonie. De nationale gegevensbank omvat een cascadesysteem naar de bovenbouw en via het operationeel invalspunt naar de internationale contacten, meer bepaald naar de verbinding met Interpol en Europol. De informatie-uitwisseling zal gebeuren via indexsystemen.

ASTRID is zowel federaal als lokaal een performant radiocommunicatiesysteem. De informatie kan snel, zuiver, zeker en discreet worden doorgezonden. We hebben vragen over de uitwerking en de financiering. Daarom stelde de commissaris-generaal voor de NV ASTRID uit te nodigen. Aanvankelijk was het de bedoeling het project in 1999 in de provincie Oost-Vlaanderen op te starten, nadien werd de datum verschoven naar september van dit jaar en naar ik heb

proclamer à l'envi que vous ne ménagez pas vos efforts et consacrez beaucoup de temps à un problème déterminé, mais avec quel effet? Ainsi, dans la lutte contre la traite des êtres humains, nous pouvons certes maintenir des contrôles aux frontières, intensifier les contrôles afin de combattre le travail clandestin; si le contexte international ne change pas, nos actions ponctuelles isolées sont de peu de poids face à d'autres facteurs plus influents. L'efficacité peut sans doute être contrôlée, mais, dans le même temps, il faut respecter la légitimité et tenir compte de l'efficience et de la qualité. Un premier entretien a eu lieu hier avec les directeurs généraux et les commissaires généraux au sujet de la mise en œuvre et des plans d'action. La traite des êtres humains bénéficiera d'une attention prioritaire. À cet égard, il s'agit de mieux cerner la situation afin d'en discerner les tenants et les aboutissants, puis de charger une task force de collecter des données auprès des services de la police locale, des inspections sociales et du Centre pour l'Égalité des chances, afin d'avoir une vision d'ensemble du problème. L'objectif du Plan national de sécurité est d'améliorer la connaissance du terrain.

M. Warny indique que, quant aux 7 539 personnes à affecter aux brigades, il est envisagé de les renforcer tout d'abord de 103 personnes en plus qui seront détachées du fédéral vers les brigades pour compléter ce fameux nombre de 7 539. Le transfert effectif ne s'opérera que plus tard, afin de ne pas créer de problèmes sociaux au moment où les chiffres seront déterminés. Ainsi, on pourra compléter les différentes catégories. Si on transfère ces personnes dès-à-présent, elles risquent de faire pression pour rester à un endroit où elles apparaîtraient peut-être en surnombre.

M. De Troch affirme que le système ASTRID n'a pas pour vocation de stocker des données sur la traite des êtres humains; la banque de données nationale générale est là pour ça. Le système ASTRID permettra de véhiculer les informations par des moyens de radiocommunication et de téléphonie. La banque de données nationale comprend un système de cascade non seulement vers la superstructure mais également — par le biais du point de contact opérationnel — vers l'étranger, en particulier Interpol et Europol. L'échange d'informations s'effectuera par le biais de systèmes d'index.

Le système ASTRID est un système de radiocommunication performant destiné tant au niveau local qu'au niveau fédéral permettant une circulation rapide, précise, sûre et discrète des informations. Nous souhaiterions poser plusieurs questions au sujet de son développement et de son financement. C'est la raison pour laquelle le commissaire général a proposé d'inviter la SA ASTRID. Initialement, le lancement du projet devait avoir lieu en 1999 dans la province de

vernomen zal het nog één à twee maanden duren vooraleer het echt operationeel wordt.

Hij sluit zich aan bij het standpunt van de heer Warny over de dotaties voor de politiezones. Zijn communicatie, telecommunicatie en informatica opgenomen in de werkingskosten of worden ze er aan toegevoegd? Zij pleiten in elk geval voor een snelle uitbouw van het project.

Ook het sociaal aspect in de statuten is voor ons een probleem. Veertig procent van de speciale eenheden is oproepbaar. Nu al moeten ze tweemaal per week bijzondere missies uitvoeren en wel tien keer van dienst verwisselen. Dit vraagt binnen het oud systeem reeds een enorme flexibiliteit, beschikbaarheid, motivatie en inzet van het personeel. Ze zullen evenwel worden geconfronteerd met uitzonderingsmaatregelen om dezelfde ondersteuning aan het federaal en lokaal niveau te verzekeren. Dit gegeven zal in elk geval aan bod moeten komen bij de bespreking over de capaciteiten en de budgetten.

De heer Van Thielen wijst erop dat, naast het statutair aspect er de bedreiging is van de teloorgang van de lokale recherche ten nadele van de wijkwerking en de gemeentepolitie. Lokale recherche is een deel van de basispolitiezorg. We zijn solidair met het lokaal gebeuren. Het is alleszins niet de bedoeling een nieuw concurrentiemodel, het lokale tegen het federale, te ontwikkelen. De federale politie wenst de informatie van de lokale politie ten volle te benutten in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Ze is dus niet gediend met een lokale politie die overbelast wordt met taken die niets te maken hebben met basispolitiezorg.

Het gaat om een overleg- en consensusmodel. De burgemeester en de procureur besturen samen de politie en dat kan alleen via overleg. Ook hier kan het mislopen. Eenieder kan evenwel zijn verantwoordelijkheid nemen door het plan niet te aanvaarden of door de dotaties in twijfel te trekken.

3. Hoorzitting met de heer Raoul Carlier, directeur-generaal van de NV ASTRID

3.1. Uiteenzetting van de heer Raoul Carlier

De heer Carlier zet uiteen dat ASTRID een Engels acroniem is. A staat voor All-round en dat betekent dat het om systemen gaat die van toepassing zijn voor alle hulp- en veiligheidsdiensten en die een volledige radiodekking geven op het hele Belgische grondgebied. S staat voor Semi-cellular. Dat is niet juist meer.

Flandre orientale, puis la date fut reportée au mois de septembre de cette année, et j'apprends qu'il faudra un à deux mois avant qu'il ne soit réellement opérationnel.

Il se rallie au point de vue de M. Warny concernant les dotations des zones de police. Les frais afférents à la communication, à la télécommunication et à l'informatique sont-ils compris dans les frais de fonctionnement ou faut-il les y inclure? Quoi qu'il en soit, ils plaident en faveur d'une mise en place rapide du projet.

Dans les statuts, l'aspect social nous pose également problème. Quarante pour cent des unités spéciales sont appelables. Or, elles doivent exécuter des missions spéciales deux fois par semaine et changer de service dix fois. Dans l'ancien système, le personnel devait déjà faire preuve de beaucoup de flexibilité, de disponibilité, de motivation. Toutefois, ces unités seront soumises à des mesures d'exception afin de leur permettre d'assurer un soutien identique aux niveaux fédéral et local. Quoi qu'il en soit, ce problème devra être abordé dans le cadre de la discussion relative aux capacités et aux budgets.

M. Van Thielen indique que l'aspect statutaire ne constitue pas le seul problème. En effet, le risque existe que les missions de recherche au niveau local soient négligées et ce, au détriment de la présence dans les quartiers et des missions de la police communale. Les missions de recherche au niveau local figurent parmi les missions policières de base. Nous sommes solidaires du niveau local. Quoi qu'il en soit, l'objectif n'est pas d'instaurer un nouveau modèle où les niveaux local et fédéral se feraient concurrence. Le souhait de la police fédérale est d'exploiter au mieux les informations de la police locale afin de lutter contre la criminalité organisée. Elle a donc tout intérêt à ce que la police locale ne soit pas submergée par des tâches qui n'ont rien à voir avec les missions policières de base.

Il s'agit d'un modèle de concertation et de consensus. Le bourgmestre et le procureur assurent conjointement la direction de la police par la concertation. Mais cela peut ne pas réussir. Toutefois, chacun peut prendre ses responsabilités et décider de rejeter le plan et de contester les dotations.

3. Audition de M. Raoul Carlier, directeur général de la SA ASTRID

3.1. Exposé de M. Raoul Carlier

M. Carlier expose qu'ASTRID est un acronyme anglais. La lettre A désigne le terme All-round et indique qu'il s'agit de systèmes qui sont applicables pour tous les services de secours et de sécurité et qui offrent une couverture radio totale sur l'ensemble du territoire belge. La lettre S désigne l'expression Semi-

ASTRID is nu een cellulair systeem. In de projectfase was het systeem nog semi-cellulair, dat wil zeggen dat, wanneer men een bepaalde cel verliet, men zich terug in het net moest zetten. Dat gebeurt nu automatisch. T staat voor Trunking en dat betekent het dynamisch toekennen van kanalen. Er worden dus geen frequenties meer toegekend aan een bepaald niveau of een bepaalde organisatie. Iedereen krijgt door het systeem zijn kanalen op het ogenblik dat hij ze nodig heeft. R staat voor radiocommunicatienetwerk. Het is geen gededicaceerd systeem waar iedereen recht heeft op zijn kanalen. Het is een netwerk dat toegankelijk is voor alle hulp- en veiligheidsdiensten. Het grote voordeel is dat het werkt met geïntegreerde Dispatchings. Dat is een primeur op wereldvlak.

ASTRID is een naamloze vennootschap van publiek recht die werd opgericht door de wet van 8 juni 1998. Er zijn twee aandeelhouders, namelijk de Federale Investeringsmaatschappij voor 61 % van het kapitaal en de Gemeentelijke Holding voor de rest. Het maatschappelijk kapitaal bedraagt 5,8 miljard. Het project is binnen de rijkszwacht opgestart. Bij de oprichting van de vennootschap is het project uit handen van de rijkszwacht genomen en toegekend aan de NV. Artikel 22 van de wet bepaalt dat de NV de overheidsopdracht met betrekking tot dat project moest uitvoeren op vraag van de regering maar op kosten van de NV.

In de projectfase werd reeds gekozen voor een Europese standaardnorm. Momenteel bestaat er maar één norm en dat is TETRA. Het is de enige die erkend is door ETSI, het European Telecommunication Standard Institute. Tijdens de Ministerraad van 26 juni 1998 is een bestelbrief gegund aan een tijdelijke vereniging Kreutler-Nokia-Telindus. Het zijn hoofdzakelijk Nokia en Telindus die de overheidsopdracht verwezenlijken. Kreutler zit nog in het consortium maar is enkel verantwoordelijk voor een deel van de opnameapparatuur.

Artikel 3 van de wet omschrijft de opdracht van ASTRID. Het betreft hoofdzakelijk de oprichting, de uitbating, het onderhoud en de aanpassingen van het netwerk en van de CAD's ten behoeve van alle Belgische hulp- en veiligheidsdiensten. Dat is een openbare dienstverlening die wij moeten uitvoeren. Daarvoor kunnen we genieten van staatsbijdragen die in het beheerscontract zijn bepaald.

Waarom werd reeds in 1998 voor TETRA gekozen? De aspecten die zeer belangrijk zijn voor de politiediensten zijn volledig aanwezig binnen TETRA. Die aspecten zijn niet aanwezig in andere technologieën, zoals de gewone GSM of de toekomstige UMTS. Ik denk aan air interface incryptie. Dat wil zeggen dat alle berichten, zolang ze in de lucht zijn,

cellular, ce qui n'est plus exact à l'heure actuelle. ASTRID est actuellement un système cellulaire. Quand le système en était à la phase d'un projet, il était encore semi-cellulaire, ce qui veut dire qu'en quittant une cellule déterminée, l'on devait se reconnecter au réseau. À l'heure actuelle, cela se fait de manière automatique. La lettre T correspond à Trunking, un terme désignant l'attribution dynamique de canaux. Il n'est donc plus attribué de fréquences à un niveau déterminé ni à une organisation déterminée. Grâce au système, chacun obtient ses canaux au moment où il en a besoin. La lettre R désigne le réseau de radiocommunications. Il ne s'agit pas d'un système dédié où chacun a droit à ses canaux, mais d'un réseau accessible à tous les services de secours et de sécurité. Il présente l'avantage considérable de fonctionner avec des Dispatchings intégrés. Il s'agit là d'une primeur sur le plan mondial.

ASTRID est une société anonyme de droit public, créée par la loi du 8 juin 1998. Il y a deux actionnaires, à savoir la Société fédérale d'investissement à raison de 61 % du capital et le Holding communal pour le surplus. Le capital social est de l'ordre de 5,8 milliards. Le projet fut lancé au sein de la gendarmerie. Au moment de la constitution de la société, le projet fut retiré à la gendarmerie et attribué à la SA. L'article 22 de la loi dispose que la SA était chargée d'exécuter le marché public relatif à ce projet, à la demande du gouvernement mais aux frais de la SA.

Dès la phase de projet le choix s'est porté sur une norme standard européenne. À l'heure actuelle, la seule norme existante est TETRA. C'est la seule qui soit reconnue par l'ETSI (European Telecommunication Standard Institute). En Conseil des ministres du 26 juin 1998, une lettre de commande fut adjugée à une société momentanée, Kreutler-Nokia-Telindus. Le marché public sera réalisé essentiellement par Nokia et Telindus. Kreutler fait encore partie du consortium, mais n'est responsable que d'une partie de l'appareillage d'enregistrement.

L'article 3 de la loi définit la mission d'ASTRID. Il s'agit essentiellement de la constitution, de l'exploitation, de l'entretien et des adaptations du réseau et des CAD au bénéfice de tous les services belges de secours et de sécurité. Il s'agit là d'un service public que la société est tenue d'assurer. Elle bénéficie à cet effet d'interventions de l'État, qui sont prévues au contrat de gestion.

Pourquoi le choix s'est-il porté sur TETRA dès 1998? Les aspects qui présentent une importance majeure pour les services de police sont tous présents au sein de TETRA. Ces aspects ne sont pas présents dans d'autres technologies, telles que le GSM ordinaire ou le futur UMTS. L'on peut penser ici au cryptage air interface, ce qui veut dire que, tant qu'ils sont

vercijferd zijn. Dat geeft een behoorlijke beveiliging van de berichtgeving.

Een tweede punt is de zeer grote beschikbaarheid van het systeem. Zeer belangrijk is ook DMO, dat is de mogelijkheid om te werken in direct mode, dat betekent dat eindapparaten met mekaar kunnen praten zonder via het netwerk te passeren. Het is het walkie talkie-systeem zoals het nu al bestaat, maar één dat kan worden gebruikt op plaatsen waar om één of andere reden geen radiodekking door het netwerk zou kunnen worden geleverd. Dat is essentieel voor de hulp- en veiligheidsdiensten.

Een ander zeer belangrijk punt is de dynamic group assignment, de mogelijkheid om gespreksgroepen te vormen op een dynamische wijze. Een voorbeeld van elke dag is de mogelijkheid dat een politiedienst ter plekke komt en steun moet krijgen van een federale dienst omdat het een aangelegenheid betreft met betrekking tot de autosnelwegen of dat er andere hulpdiensten moeten aan te pas komen. Wanneer die verschillende diensten niet in dezelfde gespreksgroep zitten, kunnen die mensen op een zeer snelle wijze allemaal in dezelfde groep worden gestoken, zodat ze met mekaar kunnen converseren.

Een derde belangrijk punt is de *fast call set-up*, de *push to talk*. Als een verbinding wordt gevraagd met de GSM duurt dat ettelijke seconden. In het ASTRID-systeem gaat dat zeer snel. De tijd om een gesprek op te zetten bedraagt 300 duizendste van een seconde tot maximaal vijf tiende van een seconde. Nog belangrijk is de *priority access*, het feit dat men voorrang kan geven aan bepaalde posten in functie van bepaalde gebeurtenissen. Het kan dat een overheid prioriteit wenst te krijgen op andere diensten gelet op de functie of taak die hij moet vervullen of de richtlijn die hij moet verstrekken.

Een laatste punt is het securitygedeelte. Dat moet niet worden bekeken als beveiliging, maar als veiligheid. De zender van een bericht weet dat het bericht dat hij verzendt aankomt. Heeft hij geen verbinding, dan werkt zijn radio niet en kan hij dat vaststellen, in tegenstelling tot de systemen die nu bestaan, waarbij men niet weet of de bestemming een bericht krijgt. Ten slotte kan men binnen TETRA beschikken over professionele, geïntegreerde dispatchings.

Onze klantengroep bestaat dus uit alle politiediensten, de brandweerdiensten, de civiele bescherming, de Staatsveiligheid, de dienst 100, de gewestelijke diensten waters en bossen, de administratie van water- en zeewegen, de krijgsmachten wanneer zij optreden als hulp van de administratieve overheid bij rampen. Dat zijn de klanten waarnaar wij ons prioritair zullen richten.

en l'air, tous les messages sont chiffrés. Cela permet de protéger les messages de manière efficace.

Un deuxième point est la très grande disponibilité du système. Un autre aspect fort important est le DMO, c'est-à-dire la faculté de travailler en mode direct, qui implique que les appareils terminaux peuvent communiquer entre eux sans passer par le réseau. C'est le système du walkie-talkie tel qu'il existe déjà à l'heure actuelle, mais avec la différence qu'il peut être utilisé à des endroits où, pour un motif quelconque, le réseau ne serait pas en mesure d'assurer la couverture radio. Cela est essentiel pour les services de secours et de sécurité.

Un autre point très important est le dynamic group assignment, la possibilité de constituer de manière dynamique des groupes de contact. Un exemple pris de la vie quotidienne est l'éventualité où un service de police arrive sur les lieux et requiert le soutien d'un service fédéral, dès lors qu'il s'agit d'une matière relative aux autoroutes, ou que l'intervention d'autres services de secours est indispensable. Lorsque ces différents services ne participent pas au même groupe de contact, il est possible d'intégrer très rapidement toutes ces personnes à un même groupe, de manière à leur permettre de converser entre elles.

Un troisième point important est le *fast call set-up*, le *push to talk*. Lorsqu'une communication est demandée par GSM, cela prend bon nombre de secondes. Sous le système ASTRID, l'opération se déroule très rapidement. Le temps requis pour engager une conversation est de 300 millièmes de seconde à cinq dixièmes de seconde tout au plus. Encore plus important est le *priority access*, le fait que l'on peut accorder la priorité à des postes déterminés en fonction de certains événements. Une autorité peut vouloir obtenir la priorité sur d'autres services, eu égard à la fonction ou à la mission qu'elle doit assurer ou à la directive qu'elle doit donner.

Un dernier point concerne la partie «sécurité». Celle-ci doit être envisagée, non dans le sens d'une protection, mais dans celui d'une sûreté. L'expéditeur du message sait que le message qu'il transmet arrive. S'il n'obtient pas la communication, c'est que sa radio ne fonctionne pas, ce qu'il est en mesure de constater, contrairement aux systèmes qui existent à l'heure actuelle, et avec lesquels on ignore si le destinataire reçoit le message. Enfin, au sein de TETRA l'on peut disposer de dispatchings professionnels et intégrés.

Le groupe des clients de la société se compose donc de tous les services de police, des services d'incendie, de la protection civile, de la Sûreté de l'État, du Service 100, des services régionaux des voies hydrauliques et maritimes, des Forces armées quand elles interviennent au titre de soutien de l'autorité administrative en cas de sinistres. C'est à ces clients là que la société s'adressera prioritairement.

Het netwerk is uitgebouwd voor 70 000 abonnees. In feite biedt het netwerk meer capaciteit. Het aantal abonnees bedraagt 5 450 voor de federale politie, 600 voor de civiele bescherming, 600 voor de douane, 300 voor de Veiligheid van de Staat, 21 600 voor de lokale politie — dat is behoorlijk gegroeid sinds de overgang van de rijkswachtsbrigades naar de lokale politie — 8 050 voor de brandweer en 2 400 voor de dienst 100. In totaal zijn er ongeveer 39 000 abonnees, waarvan 18% voor het federale niveau en 82% voor het lokale niveau, al is dat niet helemaal juist, aangezien de dienst 100 voor een stuk federaal is.

Hij gaat nu in op de ASTRID-systemen zelf. Het eerste is het radiocommunicatiesysteem. We gaan 400 basisstations opbouwen in plaats van de ongeveer 1 500 die nu bestaan. Een basisstation is een antenne, een mast, met daaronder zendapparatuur. ASTRID bouwt geen basisstations, maar zal er 1 150 afbreken. Op de masten zoals ze nu bestaan kunnen paraboolantennes worden geplaatst voor microwaveverbindingen. Er is een shelter waarin de apparatuur moet komen, dat is de apparatuur voor het basisstation, met minimum twee zenders en twee ontvangers, met een mogelijkheid, behoudens het kanaal dat permanent verbinding heeft met het systeem, zeven bijkomende gesprekken gelijktijdig te laten plaatsvinden. De grote kast is de «node» die in de provinciehoofdplaatsen wordt geplaatst en die het brein van het systeem vormt in de provincies en de connecties verzekert met de aangrenzende provincies.

Een tweede systeem betreft de mogelijkheden tot dispatching. Men heeft ofwel individuele of lokale dispatchings, ofwel kan men beschikken over een collectieve dispatching, wat wij de provinciale CAD noemen. De individuele dispatchings kunnen bijvoorbeeld in aanmerking komen voor het dispatchen van bepaalde diensten, hetzij per zone, bijvoorbeeld een politiezone, hetzij per dienst, bijvoorbeeld de diensten 100 van de brandweer.

De CAD is in feite een computer, een toetsenbord met twee schermen met geïntegreerde telefoon- en radioverbinding. De schermen kunnen worden gezoomd tot in nauwkeurig detail. Boven die schermen kan men elk nodig areaal plaatsen. Bij rampenbestrijding bijvoorbeeld is het heel eenvoudig een scenario van een rampenplan in een scherm te vatten. Het andere scherm kan op een zeer snelle manier de gegevens teruggeven en via databerichten naar mobiele data doorsturen. Eigenlijk gebeurt hier de administratie en het beheer van het kaartensysteem om te zien welke ploegen er op het terrein zijn, welke er vrij zijn en welke het snelst kunnen worden ingezet.

Op het gebied van minidispatching heeft men een gamma aan mogelijkheden. Het kan op vraag van de

Le réseau est conçu pour 70 000 abonnés. En fait, il offre une capacité plus considérable. Le nombre d'abonnés est de 5 450 pour la police fédérale, 600 pour la protection civile, 600 pour les douanes, 300 pour la Sûreté de l'État, 21 600 pour la police locale — chiffre qui s'est considérablement accru depuis le passage des brigades de gendarmerie à la police locale — 8 050 pour les services d'incendie et 2 400 pour le service 100. Au total, il y a environ 39 000 abonnés, dont 18% au niveau fédéral et 82% au niveau local, même si ces chiffres ne sont pas tout à fait exacts, puisque le Service 100 est en partie un service fédéral.

Il s'étend ensuite sur les systèmes ASTRID mêmes. Le premier est le système de radiocommunications. Il sera mis en place 400 stations de base au lieu des quelque 1 500 qui existent à l'heure actuelle. Une station de base consiste en une antenne, un mât, sous lequel se trouve l'appareillage d'émission. ASTRID ne construit pas de stations de base, mais elle en démolira 1 150. Sur les mâts tels qu'ils existent à l'heure actuelle pourront être placées des antennes paraboliques pour les liaisons par micro-ondes. Il y a un *shelter* (abri) destiné à accueillir l'appareillage, à savoir, l'appareillage prévu pour la station de base, comportant un minimum de deux émetteurs et deux récepteurs, avec la faculté, outre le canal qui est en liaison permanente avec le système, de permettre sept conversations supplémentaires simultanées. La grande boîte est le «node» (nœud) qui est placé dans les chefs-lieux et qui constitue le cerveau du système dans les provinces et assure les connections avec les provinces limitrophes.

Un deuxième système porte sur les possibilités de dispatching. L'on a soit des dispatchings individuels, soit des dispatchings locaux, ou encore, l'on peut disposer d'un dispatching collectif, que nous appelons le CAD provincial. Les dispatchings individuels, par exemple, peuvent entrer en ligne de compte pour le dispatching de certains services, que ce soit par zone, par exemple une zone de police, ou par service, par exemple les services 100 des services d'incendie.

Le CAD est, en fait, un ordinateur, un clavier avec deux écrans comportant une liaison téléphonique et radiophonique intégrée. Les écrans permettent un zoom jusque dans les moindres détails. Tout plan de situation requis peut être superposé à ces écrans. En cas de lutte contre des sinistres, par exemple, il est très facile de saisir un scénario dans un écran. L'autre écran peut rendre les données de manière très rapide et les transmettre aux unités mobiles par le truchement de messages de données. C'est en fait ici qu'interviennent l'administration et la gestion du système cartographique, permettant de se rendre compte quelles équipes se trouvent sur les lieux, quelles équipes sont libres et lesquelles peuvent être rendues opérationnelles dans le plus bref délai.

Dans le domaine du minidispatching, il se présente toute une gamme de possibilités. Le système peut être

klant worden geïnstalleerd. Het zijn systemen die op afstand worden geplaatst en op afstand worden verbonden, hetzij met de provinciale computer in de dispatching, hetzij met het netwerk. Het eenvoudigste systeem is de CAD-viewed, het gecompliceerde en het duurste is de dispatch-date, dat is het werkstation zoals het voorkomt in de CAD. De radio-dispatch is een systeem voor radio-integratie. De dispatch S is een systeem waarvoor men een afzonderlijke radio nodig heeft. Dat geeft enkel toegang tot het CAD-gedeelte. Het is uiteraard belangrijk te weten dat naargelang de noden die men op lokaal vlak heeft het prijskaartje groter wordt.

In Gent zijn er bijvoorbeeld in totaal 14 toetsenborden.

Een andere opdracht van ASTRID zijn de eindapparaten, de *End User Equipment*. Er is de mobiele dataterminal. Er is de mobiele radiopost. Er is de draagbare radiopost, waarvan de jongste generatie niet groter meer is dan een GSM en dan is er de paging. Aangezien TETRA een Europese standaard is, heeft het ASTRID-netwerk het grote voordeel dat, ondanks het feit dat de markt voor dat gedeelte gegund is aan Nokia, de hulp- en veiligheidsdiensten niet eeuwig een beroep zullen moeten doen op Nokia-apparatuur. ASTRID werkt immers met een open standaard. Daardoor komt TETRA-apparatuur van andere merken ook in aanmerking om op het systeem te werken. Hij denkt aan Simolco, waarin het vroegere PPS is opgenomen. Er zijn ook Motorola, Nokia, Teutronics, OTE en anderen die nog op komst zijn. Eindapparaten van die merken zijn op het testsysteem getest en functioneren degelijk. De Europese standaard werkt dus wel degelijk.

Een vierde deel is het *Mobile Operation Center*. Dat is een vrachtwagen waarin een technisch lokaal, een commandozaal en een lokaal voor operaties is gebouwd. Er is er één besteld, maar nog niet geleverd. Het doel is die wagen ter plaatse te sturen wanneer bij een langdurige operatie, zoals een ramp, wordt vastgesteld dat er ondanks alle inspanningen toch een tekort is aan capaciteit inzake radio of CAD-ondersteuning. Met die bijkomende capaciteit en bijkomende CAD-werkstations kan de communicatie dan op een gemakkelijker manier verlopen. De wagen kan ook worden ingezet op plaatsen waar er geen radiodekking is. Doel is om twee vrachtwagens aan te schaffen, één met het radiocommunicatiegedeelte en één met het gedeelte in CAD.

Een laatste systeem is het personenoproepsysteem. In ons beheerscontract staat dat ASTRID tegen eind 1999 een studie moest maken om te zien welk oproepsysteem het best van toepassing kon zijn voor de diensten, vooral voor die diensten die werken met veel vrijwilligers. Hij denkt aan de civiele bescher-

installé à la demande du client. Il s'agit de systèmes placés à distance et qui sont connectés à distance, soit à l'ordinateur provincial au dispatching, soit au réseau. Le système le plus simple est le CAD-viewed, le plus compliqué et le plus coûteux est le dispatch-date; il s'agit du terminal tel qu'il se présente dans le CAD. Le radio-dispatch est un système pour l'intégration radio. Le dispatch S est un système qui nécessite une radio distincte. Il ne donne accès qu'à la partie CAD. Il importe évidemment de savoir que les prix augmentent au fur et à mesure des besoins qui existent sur le plan local.

Ainsi, par exemple, il existe à Gand un nombre total de 14 claviers.

Une autre mission d'ASTRID a trait aux appareils terminaux, le *End User Equipment*. Il y a le terminal de données portable. Il y a le poste radio mobile et le poste radio portable, dont la dernière génération n'est pas plus grande qu'un GSM, et ensuite il y a le paging. Étant donné que TETRA constitue un standard européen, le réseau ASTRID présente l'avantage considérable que, nonobstant le fait que le marché ait été attribué à Nokia pour cette partie, les services de secours et de sécurité ne devront pas indéfiniment faire appel à l'appareillage Nokia. En effet, ASTRID fonctionne avec un standard ouvert. De ce fait, l'appareillage TETRA d'autres marques est également susceptible de fonctionner dans le système. Il pense ici à Simolco, qui a absorbé l'ancien PPS. Il y a aussi Motorola, Nokia, Teutronics, OTE et d'autres qui sont encore à venir. Des appareils terminaux de ces marques ont été testés sur le système d'essai et ils fonctionnent de manière adéquate. Le standard européen est donc bel et bien opératif.

Une quatrième partie est le *Mobile Operation Center*. Il s'agit d'un camion à l'intérieur duquel ont été aménagés un local technique, une salle de commande et un local pour les opérations. Un camion est en commande, mais il n'a pas encore été fourni. L'objectif consiste à envoyer ce camion sur les lieux quand il est constaté, à l'occasion d'une opération de longue durée telle qu'un sinistre, que nonobstant tous les efforts il existe malgré tout une insuffisance de capacité en matière de soutien radio ou CAD. Grâce à cette capacité supplémentaire et aux postes de travail CAD additionnels, la communication pourra, dès lors, se dérouler plus aisément. Le camion peut également intervenir à des endroits où il n'existe aucune couverture radio. L'intention est d'acquérir deux camions, l'un portant la partie «radiocommunications» et l'autre la partie «CAD».

Un dernier système est la radiomessagerie. Aux termes de son contrat de gestion, ASTRID devait procéder, pour la fin de 1999, à une étude devant permettre de déterminer quelle messagerie pourrait s'avérer la meilleure pour les services, surtout pour ceux qui travaillent avec un grand nombre de volon-

ming en de brandweer. ASTRID heeft die taak uitgevoerd. De studie werd ingediend in december 1999. Ze werd goedgekeurd door de minister van Binnenlandse Zaken. Ze werd besproken met toekomstige gebruikers. Ze is trouwens in nauwe samenspraak met die gebruikers gemaakt. Momenteel sluit ASTRID daarvoor een overheidsopdracht af. De opening van de offertes zal gebeuren op 13 april.

Wat zijn de essentiële karakteristieken van het netwerk? Het is een cellulair netwerk dat radiodekking geeft over het hele Belgische grondgebied, dit in tegenstelling tot GSM-operatoren. Die richten zich in eerste instantie tot die zones waar ze veel abonnementen kunnen verkopen. Wij richten ons ook in eerste instantie naar die zones waar er veel politiediensten zijn, maar toch is onze opdracht een nationale radiodekking te geven voor mobiele radio's op alle wegen in heel België. Het is een trunking-systeem. De kanalen worden dus automatisch aan iemand ter beschikking gesteld. De betrouwbaarheidsgraad is zeer groot. Het is immers een volledig numeriek systeem en de frequenties zijn niet op voorhand gekend. Het is dus bijna onmogelijk te scannen. Het is zeer gemakkelijk te gebruiken en om gespreksgroepen te wijzigen. De air interface incriptie, dus de incriptie van alle berichten die in de lucht zijn, is ook belangrijk voor de confidentialiteit. Voor speciale eenheden kan er nog een bijkomende vercijfering gebeuren, gaande van eindapparaat tot eindapparaat. Het bericht gaat niet alleen gecrypteerd in de lucht van zendapparaat tot ontvangstapparaat, maar dit is ook zo in de verbinding tot aan de antennes die de berichten doorzenden.

Er bestaat ook een grote functionaliteit en het grote voordeel is dat het gaat om een Europese standaard. Dat maakt het mogelijk te werken over de grenzen heen met de landen die werken met het TETRA-systeem. Er is ook de mogelijkheid om verschillende merken aan te kopen. Het is een cellulair netwerk met nationale dekking. De provinciale «noden», de knooppunten van het netwerk, zijn verbonden met leaselijnen. Voor de huur van die lijnen is ASTRID bezig met het opzetten van een overheidsopdracht. Voor de provincie Luxemburg zijn op de illustratie de basisstations getekend. Al die stations zijn in lusvorm gebouwd, in verbinding met de provinciale «node». Het zijn lussen die langs twee kanten werken. Dat wil zeggen dat, als er ergens een verbinding uitvalt, de andere weg altijd kan worden teruggevonden. In principe zit er in dit systeem een redundantie. Voor de provinciale backbone zullen wij in Oost-Vlaanderen, die de testprovincie is, hoofdzakelijk gebruikmaken van microwaves. Het is echter niet uitgesloten dat

taires. Il pense ici à la protection civile et aux services d'incendie. ASTRID a mené cette mission à bonne fin. L'étude fut déposée en décembre 1999 et approuvée par le ministre de l'Intérieur. Elle a fait l'objet de discussions avec les futurs utilisateurs et fut d'ailleurs élaborée en étroite concertation avec ces derniers. À l'heure actuelle, ASTRID passe un marché public à cette fin. L'ouverture des soumissions aura lieu le 13 avril.

Quelles sont les caractéristiques essentielles du réseau? Il s'agit d'un réseau cellulaire qui assure la couverture radio sur l'ensemble du territoire belge, ce par contraste avec les opérateurs GSM. Ces derniers s'adressent en première instance aux zones où ils sont susceptibles de vendre un nombre considérable d'abonnements. La société aussi s'adresse en première instance aux zones où il existe un grand nombre de services de police; toutefois, sa mission consiste à assurer la couverture radio nationale pour les radios mobiles sur toutes les routes dans l'ensemble de la Belgique. Il s'agit d'un système de Trunking. Les canaux sont donc mis automatiquement mis à la disposition d'une personne déterminée. Le degré de confidentialité est très élevé. Il s'agit, en effet, d'un système entièrement numérique et les fréquences ne sont pas connues d'avance. Il est donc pour ainsi dire impossible de scanner. Le système est d'un emploi très aisé et il est facile de modifier les groupes de contact. Le cryptage air interface, c'est-à-dire le cryptage de tous les messages qui se trouvent dans l'air, a également son importance pour la confidentialité. Un cryptage supplémentaire peut encore être effectué pour des unités spéciales, allant d'un terminal à l'autre. Dans ce cas, non seulement le message «prend l'air» sous forme cryptée, depuis l'appareil émetteur jusqu'à l'appareil récepteur, mais il en va de même dans la connexion, jusqu'aux antennes qui transmettent les messages.

La fonctionnalité est, elle aussi, considérable et le grand avantage consiste dans le fait qu'il s'agit d'un standard européen, ce qui permet de fonctionner de manière transfrontalière, avec les pays qui travaillent avec le système TETRA. Il y a aussi la possibilité d'acquérir différentes marques. Il s'agit d'un réseau cellulaire à couverture nationale. Les nodes («nœuds») provinciaux, les intersections avec le réseau, sont reliés par des lignes louées. ASTRID va organiser un marché public en vue de la location de ces lignes. L'illustration montre les stations de base pour la province de Luxembourg. Toutes ces stations sont construites en forme de boucle et sont en liaison avec le «node» provincial. Il s'agit de boucles qui fonctionnent des deux côtés. Cela signifie que, quand une connexion disparaît quelque part, l'autre chemin peut toujours être retrouvé. En principe, ce système recèle également une redondance. Pour le backbone provincial, nous ferons essentiellement usage en Flandre orientale, qui constitue la province d'essai, de

voor de andere provincies gebruik zal worden gemaakt van huurlijnen en microwaves in functie van de noden die er rijzen.

Wat zijn de voordelen in vergelijking met de huidige analoge systemen? Het is een volledig numeriek systeem. Men kan het vergelijken met het verschil tussen een LP van vroeger en de huidige CD inzake muziekkwaliteit. Er is een zeer goede weergave van het geluid. Er is een zeer grote stemherkenbaarheid. De kwaliteit van de verbindingen is uitstekend. Ofwel is er een zeer goede verbinding, ofwel is er geen verbinding. Men ontvangt of men ontvangt niet. Als een bericht niet wordt ontvangen, heeft de afzender het gezien. Over de betrouwbaarheid en de veiligheid van de berichtgeving had ik het reeds. Er is ten slotte de zeer uitgebreide radiodekking. Er is oppervlaktedekking voor sommige plaatsen zoals de steden, dekking tot in de gebouwen, tot tunnels, de metro, de Noord-Zuid-verbinding, garages, pretparken, voetbalterreinen, gevangenissen. De capaciteit van het systeem is zeer groot. Ik zegde reeds dat het is uitgebouwd voor 40 000 eindapparaten. De capaciteit is berekend op 90% van de eindapparaten die tegelijk op zending zijn op het terrein, dat wil zeggen 36 000 eindapparaten die terzelfder tijd op het terrein werken. Die situatie zal nooit voorkomen. De capaciteit voldoet dus ruimschoots. Het is modulair en flexibel. Het werken met gespreksgroepen heeft tot gevolg dat om het even welke organisatie en reorganisatie kan worden aangepakt. Men moet enkel de gespreksgroepen binnen een bepaalde entiteit veranderen. Het is een nieuwe technologie die naar de toekomst gericht is. We stellen vast dat de interesse voor de TETRA-systemen in het buitenland zeer groot is, niet alleen in de hulp- en veiligheidsdiensten, maar ook in grotere bedrijven.

Het trunking-systeem heb ik ook reeds uitgelegd. Wij kiezen nu voor gespreksgroepen. De tijd dat aan een bepaalde dienst op permanente wijze een bepaalde frequentie werd toegekend, is gedaan. Men werkt nu met gespreksgroepen en die moeten vooraf worden afgesproken tussen de verschillende gebruikers. Zowel binnen een bepaalde organisatie als tussen hen moeten er afspraken komen. De gebruikers bepalen wie er in de groep moet komen en niet ASTRID. Men kan dus binnen ASTRID een eigen netwerk uitbouwen per dienst. Dat kan niet worden afgeluisterd behalve met toestemming van de gebruiker-eigenaar. Daar bestaan nogal wat misverstanden over. Het is duidelijk dat die gespreksgroepen op een eenvoudige manier kunnen worden opgericht. Eens de groep gevormd, is er geen interferentie van andere diensten. Het is flexibel omdat men binnen en buiten de organisaties aanpassingen aan de groepen kan doorvoeren zoals men wil.

micro-ondes. Toutefois, il n'est pas exclu que, pour les autres provinces, il soit fait usage de lignes louées et de micro-ondes, en fonction des besoins qui s'y posent.

Quels sont les avantages en comparaison avec les systèmes analogiques actuels? Il s'agit d'un système entièrement numérique. Il est comparable à la différence entre un LP de jadis et le CD actuel, pour ce qui concerne la qualité de la musique. La reproduction du son est excellente. Très grande aussi est la reconnaissance de la voix. La qualité des communications est excellente. Ou bien, la connexion est très bonne, ou alors il n'y a pas connexion. L'on reçoit ou l'on ne reçoit pas. Si un message n'est pas reçu, l'expéditeur s'en est rendu compte. La confidentialité et la sécurité des messages ont déjà été évoqués. Il y a, enfin, la couverture radio très étendue. Il y a couverture en surface pour certains endroits, tels que les villes, une couverture allant jusqu'à l'intérieur des immeubles, des tunnels, du métro, de la liaison Nord-Midi, de garages, parcs d'attractions, terrains de football et prisons. La capacité du système est très grande. Il a déjà été dit que le système est conçu pour 40 000 appareils terminaux. La capacité a été calculée à raison de 90% des appareils terminaux qui se trouvent simultanément en mission sur le terrain, ce qui veut dire que 36 000 appareils terminaux fonctionnent simultanément sur le terrain. Cette situation ne se présentera jamais. La capacité est donc amplement suffisante. Le système est modulaire et flexible. Le travail à l'aide de groupes de contact a pour effet que n'importe quelle organisation ou réorganisation peut être entreprise. Il suffit de changer les groupes de contact à l'intérieur d'une entité déterminée. Il s'agit d'une technologie nouvelle, dirigée vers l'avenir. L'on constate que l'intérêt manifesté pour les systèmes TETRA à l'étranger est très grand, non seulement dans les services de secours et de sécurité, mais aussi dans de grandes entreprises.

Le système du Trunking a déjà été exposé. Le choix porte actuellement sur les groupes de contact. Le temps n'est plus où une fréquence déterminée était attribuée en permanence à un service déterminé. À l'heure actuelle, l'on travaille avec des groupes de contact qui doivent être convenus d'avance entre les différents usagers. Des accords doivent intervenir tant au sein d'une organisation déterminée qu'entre eux. Les usagers, et non pas ASTRID, déterminent qui doit faire partie du groupe. Il est donc possible, au sein d'ASTRID, d'élaborer son propre réseau par service. Ce réseau ne peut être mis sur écoute, sauf avec l'assentiment de l'utilisateur-propriétaire. Il existe bien des malentendus à ce sujet. Il est évident que ces groupes de contact peuvent être constitués de manière simple. Une fois le groupe constitué, il n'y a aucune interférence de la part d'autres services. Le système est flexible, dès lors que l'on peut réaliser à son gré des adaptations des groupes, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des organisations.

Er zijn gevallen waarin buitenlandse veiligheidsdiensten hun organisatie hebben moeten verwezenlijken in functie van de radiodekking van het aangekochte systeem. Met ASTRID speelt dat geen rol. Het biedt een systeem dat ten dienste staat van de gebruiker. Die bepaalt zelf hoe hij zijn organisatie inricht, wetende dat hij altijd over dezelfde diensten kan beschikken. Dat is dus het verschil tussen het vroegere systeem van gedicaceerde netwerken en dit echt netwerk, waarin de communicaties mekaar kunnen vinden zonder mekaar te storen en waarin netwerken worden op- en afgebouwd in functie van de wil van de gebruiker.

Binnen het ASTRID-systeem is het perfect mogelijk dat de brandweerdiensten een eigen netwerk hebben, dat de dienst 100 van Volksgezondheid een eigen netwerk uitbouwt, dat de politiediensten een eigen netwerk uitbouwen. Al die diensten kunnen echter op mekaar aansluiten zodat ze met mekaar kunnen praten. Alles is mogelijk. Er is een mogelijkheid tot integratie wetende dat iedereen zijn eigen netwerk behoudt binnen het ASTRID-netwerk.

De mogelijkheid tot samenwerking zal ook leiden tot een verhoging van de productiviteit.

Wat de functies betreft, bestaan er individuele oproepen, hoewel het systeem is ontworpen voor groeps gesprekken. Zoals met een GSM kan men iemand oproepen zonder iemand anders te storen en zonder dat iemand anders u kan afluisteren.

Men kan ook telefonische verbindingen maken, verbindingen met Belgacom, Mobistar, KPN, Proximus, mobiele of vaste toestellen. Groeps gesprek is de essentie. Men kan ook noodoproepen doen. Een politieman die in nood is, kan een knop naast de antenne van zijn radio indrukken en komt dan alleen en automatisch in verbinding met de CAD. Hij komt alleen en automatisch op uitzending. Alle diensten in zijn omgeving kunnen dan horen wat er gebeurt, met inbegrip van de achtergrondgesprekken die zouden worden gevoerd. Er kunnen ook algemene oproepen gebeuren, broadcastoproepen, oproepen naar vele diensten zonder een antwoord te verwachten. Er zijn verschillende connecties met andere systemen mogelijk. Ik denk aan Natinul, aan het PIP-systeem. Ten slotte kan in direct mode worden gewerkt, dus buiten het netwerk van post tot post volgens het systeem walkie talkie.

Inzake datatransmissies bestaat er de mogelijkheid om korte berichten te geven, op het gewone toestel tot 170 karakters. Er kunnen ook statusberichten worden verzonden. Er kunnen ook lange databerichten worden verstuurd in de verschillende applicaties die daarin kunnen voorkomen. Daarvoor heeft men mobiele dataterminals nodig. Dat is niet mogelijk met

Il existe des cas où des services de sécurité étrangers ont dû réaliser leur organisation en fonction de la couverture radio du système acquis. Avec ASTRID, cela ne joue aucun rôle. Le système offert se trouve au service de l'utilisateur. Ce dernier détermine lui-même comment il aménage son organisation, en sachant qu'il peut toujours disposer des mêmes services. Voilà donc la différence entre le système antérieur des réseaux dédiés et ce réseau véritable dans lequel les communications peuvent se trouver sans se brouiller mutuellement et où des réseaux sont construits et démantelés en fonction de la volonté de l'utilisateur.

Au sein du système ASTRID, il est parfaitement possible que les services d'incendie disposent de leur propre réseau, que le service 100 de la Santé publique élabore son propre réseau, que les services de police en fassent de même. Toutefois, tous ces services peuvent se connecter les uns aux autres, de manière à pouvoir communiquer entre eux. Tout est possible. Il existe une possibilité d'intégration, si l'on sait que tous conservent leur propre réseau au sein du réseau ASTRID.

La possibilité de collaboration conduira également à une augmentation de la productivité.

En ce qui concerne les fonctions, il existe des appels individuels, bien que le système ait été conçu pour des conversations de groupes. Tout comme avec un GSM, l'on peut appeler quelqu'un sans déranger les autres et sans pouvoir être entendu par autrui.

Il est possible également de réaliser des liaisons téléphoniques avec Belgacom, Mobistar, KPN, Proximus, des appareils mobiles ou fixes. La conversation de groupe constitue l'essentiel. Il est possible également de lancer des appels de détresse. Un policier qui se trouve en danger peut enfoncer un bouton placé à côté de l'antenne de sa radio et entre dès lors, seul et de manière automatique, en communication avec le CAD. C'est seul et de manière automatique qu'il obtient d'émettre. Tous les services se trouvant à proximité peuvent dès lors entendre ce qui se passe, y compris les éventuelles conversations de fond. Il peut être procédé également à des appels généraux, des appels en broadcast, des appels s'adressant à de nombreux services sans attendre une réponse. Plusieurs connections avec d'autres systèmes sont possibles. On peut citer ici Natinul ou le système PIP. Enfin, l'on peut travailler en mode direct, c'est-à-dire indépendamment du réseau, de poste à poste selon le système walkie-talkie.

En matière de transmission de données, il se présente la possibilité d'émettre de courts messages, jusqu'à 170 caractères sur l'appareil ordinaire. Il est possible également d'émettre des relevés de situation. Dans les différentes applications qui peuvent s'y présenter, des messages de données plus longs peuvent également être transmis. À cet effet, on a besoin de

een gewoon draagbaar toestel. Er is dan nog het grote voordeel van de gewone radiodispatching. Daarmee kan alles worden gedaan wat werd opgesomd en het biedt het voordeel dat een operationeel management kan worden geboden aan de operaties die aan de gang zijn binnen de provincie.

In totaal zijn er 11 provinciale CAD's voor de tien provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In essentie hebben die CAD's vier taken. Een eerste is dat zij aan call taking doen. Zij nemen dus alle berichten aan. Die komen hoofdzakelijk binnen via de 101, maar ook alle andere berichten voor bijstand worden aangenomen. Eens het bericht is gevat, gaat het systeem, in functie van plaats en tijd, aanduiden welke dienst bevoegd is voor die feiten. De distributiefunctie gaat dan automatisch in werking treden. Heeft de betrokken dienst het recht van dispatching afgegeven aan een provinciale dispatcher, hetzij van de lokale politie, hetzij van de federale politie, dan wordt de gebeurtenis daar definitief afgehandeld met inzet van ploeg en opvolging van de gebeurtenissen. Die opvolging is de laatste taak. Het systeem laat toe te zien wat er gaande is. De provinciale CAD is zo uitgerust en heeft een zodanige capaciteit dat zij de taken aankan voor alle gebeurtenissen waar de politie moet ingrijpen op het grondgebied van een bepaalde provincie.

Er zit ook een managementtaak achter. Het technisch beheer gebeurt door ASTRID, het operationeel beheer door de gebruikende diensten. Een andere mogelijkheid is de ondersteunende functie van de verschillende ploegen op het terrein. Dat gebeurt nu ook vanuit om het even welke CAD, maar met ASTRID is er het voordeel dat alle databanken die interessant kunnen zijn automatisch kunnen worden onderzocht vanuit die ASTRID-CAD. Ten slotte is er de mogelijkheid de interconnectie te verwezenlijken naar het Natinul-systeem zoals het nu bestaat. Men kan dus tot een volledige integratie komen van berichtenuitwisseling tussen alle hulp- en veiligheidsdiensten.

Wat de geleverde diensten betreft, is men bij ASTRID momenteel bezig met de implementatie van het radiocommunicatiesysteem en de CAD in Gent en het nationaal netwerkcontrolecentrum in Brussel. Dat werk wordt uitgevoerd door Nokia en Telindus. ASTRID volgt die overheidsopdracht zeer nauwkeurig op, zowel technisch als wat het bestek betreft.

Het levert ook complementaire diensten. Op dit ogenblik zijn er twee. Er is het paging-systeem. Er is het provinciale backbone-systeem dat waarschijnlijk een overcapaciteit zal hebben, die het dan weer kan ter beschikking stellen van de hulp- en veiligheids-

terminaux de données mobiles, un appareil portable ordinaire ne le permettant pas. Il y a aussi l'avantage considérable du radiodispatching ordinaire. Ce dernier permet d'effectuer toutes les opérations qui viennent d'être énumérées et il présente l'avantage de pouvoir offrir une gestion opérationnelle aux opérations qui sont en cours dans la province.

Il y a, au total, 11 CAD provinciaux pour les dix provinces et la Région de Bruxelles-Capitale. Ces CAD ont essentiellement quatre missions. La première consiste à accepter des appels (call taking). Ils acceptent donc tous les appels qui entrent essentiellement par le truchement du 101, tous les autres messages demandant des secours étant également acceptés. Dès que le message est saisi, le système indique le service compétent pour les faits concernés, ce en fonction du lieu et du temps. Dès ce moment, la fonction de distribution devient automatiquement opérationnelle. Si le service concerné a cédé le droit de dispatching à un dispatcher provincial, appartenant soit à la police locale, soit à la police fédérale, l'événement est définitivement expédié à ce niveau, en faisant appel à une équipe et en assurant le suivi des événements. Ce suivi est la dernière mission. Le système permet de se rendre compte de ce qui se passe. Le CAD provincial dispose d'un équipement et possède une capacité tels qu'il peut faire face aux missions relatives à tous les événements à l'occasion desquels la police doit intervenir sur le territoire d'une province déterminée.

Le système implique également une mission de gestion. La gestion technique est assurée par ASTRID et la gestion opérationnelle par les services utilisateurs. Une autre possibilité encore est la fonction de soutien des diverses équipes sur le terrain. À l'heure actuelle, cette fonction est assurée à partir de n'importe quel CAD, mais ASTRID présente l'avantage que toutes les bases de données qui peuvent s'avérer intéressantes sont automatiquement interrogées à partir de ce CAD d'ASTRID. Enfin, il y a la possibilité de réaliser l'interconnection par le truchement du système Natinul tel qu'il existe à l'heure actuelle. Il est donc possible de réaliser l'intégration complète de l'échange de messages entre tous les services de secours et de sécurité.

En ce qui concerne les services rendus, l'on s'occupe actuellement chez ASTRID de la mise en œuvre du système de radiocommunications, du CAD à Gand et du centre national de contrôle des réseaux à Bruxelles. Ce travail est effectué par Nokia et par Telindus. ASTRID suit de très près ce marché public, tant sur le plan technique qu'en ce qui concerne le cahier des charges.

Le système procure également des services complémentaires, qui sont à l'heure actuelle au nombre de deux, à savoir, le système du paging et le système provincial du backbone, qui présentera vraisemblablement une surcapacité, qu'il pourra à ce moment

diensten. In het kader van overheidsopdrachten kan het aanbevelingen doen aan de klanten inzake het gebruik van de eindapparaten. Dat is belangrijk want elk eindapparaat dat op het ASTRID-netwerk wil werken, moet door ASTRID worden goedgekeurd op gebied van techniciteit en operationaliteit.

Wat consulting betreft, denkt hij niet dat het consultants zal uitzenden voor om het even wie. Het is evenzeer een dienst ten voordele van de klant. Wanneer die een bepaald probleem heeft, zoals het uitschrijven van een overheidsopdracht voor eindapparatuur, dan kan hij bij ASTRID terecht voor de technische specificaties. Echte consulting zal het dus niet zijn. Dat is trouwens wettelijk verboden.

ASTRID zorgt ook voor onderhoud en technische assistentie. Het is normaal dat in een dergelijk netwerk die opdrachten worden gegarandeerd. Ten slotte zorgt het ook voor vorming. Het is immers een nieuw systeem. Het vormt de vormers, de lesgevers die in de diensten de vorming moeten geven. Voor Gent bijvoorbeeld werd er een zeer uitgebreide vorming verstrekt aan de mensen die de gegevens moeten vatten en in de databanken steken, de gebruikers van de CAD en van de eindapparaten. ASTRID zal die inspanningen herhalen voor alle andere provincies.

Wat is de planning voor de roll out? In principe wordt vanaf morgen de definitieve oplevering van Oost-Vlaanderen gestart. Vervolgens gaat het verder met West-Vlaanderen en Henegouwen en een deel van Antwerpen.

In 2002 komen daar enkele andere provincies bij. Om tot grotere agglomeraties te komen past men het zogenaamde olievlekprincipe toe waarbij men op meerdere plaatsen in de provincie tegelijkertijd begint. Men zet een eerste basisstation op in de hoofdplaats van de provincie, waar het provinciale knooppunt en de CAD moeten staan, en van daaruit wordt het radiocommunicatie wordt uitgebouwd.

Wanneer men de dekking op kaart brengt, blijkt uit de cirkels die betrekking hebben op de *roaming* dat diensten die over het systeem beschikken tot een stuk over de grens in verbinding met hun thuisbasis kunnen blijven. Landen die een TETRA-systeem hebben gekozen, zoals Nederland met C2000, zullen op termijn over de mogelijkheid beschikken om grensoverschrijdende communicatie te voeren. Een Belgische veiligheidsdienst die de Nederlandse grens oversteekt, zou kunnen blijven communiceren met het station in België. Tegelijkertijd zal hij zich kunnen aansluiten op communicatiecentra van de Neder-

mettre à la disposition des services de secours et de sécurité. Dans le cadre des marchés publics, il peut faire des recommandations aux clients en matière d'utilisation des appareils terminaux. C'est là un point important, car tout appareil terminal destiné à fonctionner dans le réseau ASTRID devra être approuvé par cette société au point de vue de la technicité et de son caractère opérationnel.

Quant au consulting, il ne pense pas que des consultants seront envoyés en mission pour le compte de n'importe qui. Il s'agit tout autant d'un service en faveur du client. Lorsque ce dernier est confronté avec un problème déterminé, tel que l'organisation d'un marché public pour la fourniture d'un appareillage terminal, il peut s'adresser à ASTRID pour ce qui concerne les spécifications techniques. Il ne s'agira donc pas d'un véritable consulting, qui est d'ailleurs interdit par la loi.

ASTRID assure également l'entretien et l'assistance technique. Il est normal que ces missions soient garanties dans un tel réseau. Pour terminer, il assure également la formation, puisqu'il s'agit d'un système nouveau. Il forme les formateurs, les chargés de cours qui doivent donner la formation dans les services. En ce qui concerne Gand, par exemple, une formation très étendue a été donnée à ceux qui doivent saisir les données et les introduire dans les banques de données, aux utilisateurs du CAD et des appareils terminaux. ASTRID réitérera ces efforts pour toutes les autres provinces.

Quelle est la planification du roll out? En principe, la réception définitive commence à partir de demain pour la Flandre orientale. Ensuite, ce sera le tour de la Flandre occidentale, du Hainaut et d'une partie d'Anvers.

En 2002, il s'y ajoutera quelques autres provinces. Pour en arriver à de plus grandes agglomérations, il est fait application du principe dit «de la tache d'huile», ce qui implique que l'on commence simultanément à plusieurs endroits de la province. L'on organise une première station de base au chef-lieu de la province, où seront disposés la jonction provinciale et le CAD, et c'est à partir de là qu'est développée plus amplement la radiocommunication.

Lorsque la couverture est transposée sur carte géographique, il apparaît des cercles relatifs au *roaming* que les services qui disposent du système peuvent rester en liaison avec leur base jusqu'à une certaine distance au-delà de la frontière. Les pays qui ont choisi pour un système TETRA, comme les Pays-Bas l'on fait avec C2000, auront à terme la faculté de disposer de communications transfrontalières. Un service de sécurité belge qui passe la frontière néerlandaise pourrait rester en communication avec la station en Belgique. Il pourra simultanément se connecter aux centres de communications des services

landse hulp-en veiligheidsdiensten. Dit is momenteel nog niet mogelijk. ASTRID moet vóór het einde van het jaar een studie maken over de mogelijkheden van grensoverschrijdende samenwerking. Het grote probleem is dat de ETSI nog niet helemaal klaar is met het ontwikkelen van een *roaming*-standaard.

Dat buiten Henegouwen alleen Vlaamse provincies bij het project werden betrokken in 2001, is alleen te wijten aan de initiële planning. Oost-Vlaanderen werd als eerste gekozen omdat het beschikt over een heuvelstreek in het zuiden, een grote stad (Gent), en een paar centrumsteden als Dendermonde en Sint-Niklaas en voor de rest vlak is. Initieel was bepaald dat Henegouwen, West-Vlaanderen en het volledige oude Brabant zouden volgen. Om infrastructurele redenen heeft men de planning moeten omgooien: ze mochten hun computers plaatsen in dispatchinggebouwen die eigendom zijn van de Regie der Gebouwen. Alle computers staan dus in kwartieren van de federale politie. Het probleem was dat deze gebouwen niet allemaal tijdig klaar waren. Het gebouw in Luik zal pas tegen het einde van dit jaar af zijn. Zolang men niet over een lokaal beschikken waarin de DXT kan worden ondergebracht, kan men het netwerk niet opbouwen. Het provinciale knooppunt is nodig om de lussen te laten connecteren. Anderzijds werd ook geopteerd voor een plaats met veel politiediensten en een grote bevolking.

De aangepaste planning is nu in het beheerscontract opgenomen. Volgens het initiële beheerscontract van 8 februari 1999 moest Oost-Vlaanderen in 1999 worden opgezet en in 2000 opgeleverd; West-Vlaanderen, Henegouwen en Vlaams-Brabant, Waals-Brabant en Brussel in 2000 en alle andere provincies in 2001. Er is echter een vertraging van vijftien maanden die te wijten is aan de nieuwe technologie, het niet voorhanden zijn van software en testperiodes die langer uitvielen dan gepland.

Voor West-Vlaanderen diende het basisstation in Brugge in juli 2000 af te zijn; in september zouden vijftien basisstations, een derde van het totaal, dienen opgeleverd te zijn geweest, in november twee derde en na veertien maanden, in mei 2001 zou West-Vlaanderen in principe volledig opgeleverd moeten zijn.

Als de infrastructuur tegen de vooropgestelde datum voltooid is, zal in januari worden begonnen met Luik. Namen begint in maart, Waals-Brabant en Limburg in mei, Luxemburg en Vlaams-Brabant in juli. Voor die laatste provincie is er een probleem omdat de CAD-infrastructuur van de nieuwe politieste niet tijdig zal zijn afgewerkt. Wel werd een oplossing gevonden om het radio-communicatiesysteem sneller op te starten.

de secours et de sécurité néerlandais, ce qui n'est pas encore possible à l'heure actuelle. Avant la fin de l'année, ASTRID doit faire une étude relative aux possibilités de la coopération transfrontalière. Le problème majeur qui se pose est que l'ETSI n'a pas encore parachevé le développement d'un standard *roaming*.

Si, à l'exception du Hainaut, seules des provinces flamandes ont été associées au projet en 2001, cela est dû uniquement à la planification initiale. La Flandre orientale a été choisie en première, puisqu'elle dispose d'une région vallonnée dans le sud, d'une grande ville (Gand) et de quelques villes-centres telles que Termonde et Saint-Nicolas, tandis qu'elle est plane pour le surplus. Il avait été prévu initialement que le Hainaut, la Flandre occidentale et la totalité de l'ancien Brabant suivraient. Pour des raisons d'infrastructure, il a fallu renverser la planification: les ordinateurs ont pu être installés dans des bâtiments de dispatching qui sont la propriété de la Régie des Bâtiments. Tous les ordinateurs se trouvent donc dans des quartiers de la police fédérale. Le problème qui se posait était le fait que ces bâtiments n'étaient pas tous prêts au moment voulu. Le bâtiment à Liège ne sera prêt qu'à la fin de l'année. Tant que l'on ne disposera pas d'un local pouvant héberger le DXT, il ne sera pas possible d'élaborer le réseau. La jonction provinciale est donc requise afin de permettre aux boucles de se connecter entre elles. D'autre part, le choix s'est porté sur un endroit comportant bon nombre de services de police et une population considérable.

La planification adaptée est désormais inscrite dans le contrat de gestion. Selon le contrat de gestion initial du 8 février 1998, la Flandre orientale devait être lancée en 1999 et faire l'objet d'une réception en 2000; la Flandre occidentale, le Hainaut, le Brabant flamand et Bruxelles en 2000 et toutes les autres provinces en 2001. Toutefois, il y a un retard de quinze mois, qui est dû à la technologie nouvelle, à la carence de logiciels et aux périodes d'essai qui se sont avérées plus longues que prévu.

Pour la Flandre occidentale, la station de base de Bruges devait être achevée en juillet 2000; en septembre, quinze stations de base, un tiers du total, auraient dû faire l'objet d'une réception, les deux tiers en novembre et après quatorze mois, en mai 2001, il aurait dû y avoir, en principe, une réception pour l'ensemble de la Flandre occidentale.

Si l'infrastructure est achevée pour la date projetée, Liège sera lancé en janvier. Namur sera lancé au mois de mars, le Brabant wallon et le Limbourg en mai, le Luxembourg et le Brabant flamand en juillet. Pour cette dernière province, il se pose un problème, dès lors que l'infrastructure CAD du nouveau site de la police ne sera pas achevé en temps utile. Il est vrai qu'une solution a été trouvée afin de lancer plus rapidement le système de radiocommunications.

Dan komt hij bij de wijze waarop de CAD's zullen worden uitgebouwd. Er zijn 223 mandagen nodig om een CAD te bouwen, zijnde meer dan elf maanden. De oplevering zal in fases gebeuren. In de eerste fase, de core-CAD, zullen de apparaten aanwezig zijn en zullen de vtters die de databestanden moeten opvullen aan het werk kunnen. Hij herhaalt dat het hier om een planning gaat en dat verschillende factoren de ontwikkeling kunnen vertragen.

ASTRID beschikt over voldoende financiële middelen. Dit brengt hem bij de abonnementsprijzen voor de aansluitingen voor 1998. Het maatschappelijk kapitaal van ASTRID bedraagt 5,8 miljard. Bij de planning werd uitgegaan van 40 000 mogelijke abonnees die over een periode van vijftien jaar kunnen worden afgeschreven. Dit brengt hem bij een bedrag van ongeveer 10 000 frank zonder BTW, als kostprijs van een jaarabonnement.

3.2. Bespreking

Een lid vraagt hoe men aan 40 000 abonnees komt.

De heer Carlier antwoordt dat dat de capaciteit is van het netwerk.

Hetzelfde lid leidt daaruit af dat dat een puur theoretisch cijfer is.

De heer Carlier zegt dat het hun streefcijfer is en dat ze het als basis hebben genomen bij het opstellen van hun financieel plan. Ze wensen zo snel mogelijk 40 000 prioritaire klanten hebben. Eigenlijk is de afschrijvingstermijn van 15 jaar te lang.

Hierbij komt nog de aankoop, de huur of de leasing van de eindapparaten. Die zijn niet goedkoop. Ze moeten worden geïnstalleerd, onderhouden en er moeten huurlijnen komen voor een eigen, gedecentraliseerde dispatching, tenzij gebruik wordt gemaakt van het hele netwerk van de federale politie.

Voor 10 000 frank kan elke abonnee beschikken over al de radiofuncties, een volledige nationale dekking, een betrouwbaar en veilig systeem dat een zeer goede communicatie en kwaliteit garandeert en de mogelijkheid om korte databerichten te versturen. Ook belangrijk is het systeem van de automatische lokalisatie van de voertuigen, dat zeer handig is voor de inzet van ploegen. Ook de semafoon, de *paging*, zit erin. De hulp- en veiligheidsdiensten moeten geen licentie meer betalen aan BIPT. ASTRID betaalt hiervoor een jaarlijks bedrag van 25 miljoen. Men kan gebruikmaken van de functies voor applicaties die in de CAD aanwezig zijn. Er moet niet langer in infrastructuur worden geïnvesteerd. Bij een dispatching vanuit de provinciale CAD wordt er bespaard op personeel en het onderhoud van materiaal. Bovendien kunnen de toestellen de functies van GSM's

Il aborde ensuite le mode selon lequel seront développés les CAD. Il faut 223 journées de travail pour élaborer un CAD, soit plus de onze mois. La réception se fera en phases. Dans la première phase, le core-CAD, les appareils seront sur place et ceux qui doivent importer les bases de données pourront se mettre au travail. Il répète qu'il s'agit ici d'une planification et que divers facteurs sont susceptibles de ralentir le développement.

ASTRID dispose de moyens financiers suffisants. Il en arrive ainsi à évoquer les prix des abonnements pour les raccordements relatifs à 1998. Le capital social d'ASTRID est de l'ordre de 5,8 milliards. La planification partait de 40 000 abonnés éventuels, pouvant être amortis sur une période de quinze ans. Il en arrive ainsi à un montant d'environ 10 000 francs, sans TVA, comme représentant le coût de l'abonnement annuel.

3.2. Discussion

Un membre demande comment l'on arrive au chiffre de 40 000 abonnés.

M. Carlier répond que telle est la capacité du réseau.

Le même membre en infère qu'il s'agit d'un chiffre purement théorique.

M. Carlier dit que c'est là le chiffre auquel l'on tend et qu'il a été pris comme base en établissant le plan financier de la société, qui désire avoir le plus tôt possible 40 000 clients prioritaires. En réalité, le délai d'amortissement de 15 ans est trop long.

Il s'y ajoute l'achat, la location ou le leasing des appareils terminaux, qui ne sont pas peu coûteux. Il faut les installer et les entretenir et il doit y avoir des lignes louées pour les besoins d'un dispatching particulier et décentralisé, sauf s'il était fait appel à l'ensemble du réseau de la police fédérale.

Pour le prix de 10 000 francs, tout abonné peut disposer de toutes les fonctions radio, d'une couverture nationale complète, d'un système fiable et sûr, garantissant une communication et une qualité excellentes, ainsi que la faculté d'envoyer de courts messages de données. Tout aussi important est le système de la localisation automatique des véhicules, qui est très utile pour la mise en opération d'équipes. La semaphonie, le *paging*, y sont inclus. Les services de secours et de sécurité ne doivent plus payer de licence à l'IBPT. ASTRID paie de ce chef un montant annuel de 25 millions. L'on peut faire usage des fonctions pour des applications qui sont présentes dans le CAD. Il ne faut plus investir plus longtemps dans une infrastructure. En cas de dispatching à partir du CAD provincial, des économies de personnel et d'entretien du matériel sont réalisées. En outre, les appareils

gedeeltelijk overnemen. Technisch is dit altijd mogelijk, maar het systeem is er niet op gebouwd.

Hij stelt voor een simulatie te doen voor een politiezone van vijf gemeenten met in totaal 45 000 inwoners en 90 politieagenten. Laat men ervan uitgaan dat werd gekozen voor veertig stevige draagbare radioposten, drie mobiele radioposten voor de voertuigen en vijf mobiele radioposten met een mobiel datasysteem. Alle nieuwe systemen zijn eerder gericht op dataverkeer en niet zozeer op mondelinge communicatie. Aangezien het om vijf gemeenten gaat kunnen we veronderstellen dat elke commissaris wil weten wat er op zijn grondgebied en met zijn manschappen gebeurt komen er ook nog vijf CAD *viewers* bij.

De rekensom voor de abonnementen is snel gemaakt:

- 40 draagbare radio's voor 12 140 frank per stuk,
- 5 mobiele radio's voor 12 140 frank per stuk.
- omdat de vaste radio's meer verkeer generen en het netwerk zwaarder belasten wordt een coëfficiënt van vijf gebruikt;
- voor de mobiele radio's met een *packet data* wordt 1,75 van het standaardbedrag genomen omdat buiten de gewone gesprekken ook de *packet data* het netwerk zal belasten. Zo komen we bij 21 246 frank per stuk;
- ten slotte zijn er de CAD *viewers*.

In totaal gaat het om een jaarlijks bedrag voor abonnementsgeld van ongeveer 700 000 frank per jaar.

Dan komt men bij de prijzen voor de toestellen zelf:

- een draagbare radio met uitrusting kost 70 000 frank;
- een mobiele radio 65 000 frank;
- een vaste radio ook 65 000 frank;
- ook de mobiele radio voor de *packet data* kost 65 000 frank;
- de huurprijs voor de CAD *viewers* is 250 000 frank.

Dit brengt hem bij een bedrag van 4,9 miljoen frank. Het is natuurlijk interessanter om een financiële leasing aan te gaan over een periode van zeven jaar waarbij we komen aan een bedrag van ongeveer 88 000 frank per maand, zijnde een miljoen per jaar.

Een lid vindt de uiteenzetting van de heer Carlier erg indrukwekkend. Hij heeft een beeld geschetst dat

peuvent reprendre partiellement les fonctions des GSM. Techniquement, cela est toujours possible, mais le système n'est pas prévu à cet effet.

Il propose de procéder à une simulation portant sur une zone de police comportant cinq communes, un nombre total de 45 000 habitants et 90 agents de police. Admettons que le choix se soit porté sur quarante postes radio portatifs solides, trois postes radio mobiles pour les véhicules et cinq postes radio mobiles comportant un système de données mobile. Tous les nouveaux systèmes sont axés sur le trafic de données plutôt que sur la communication orale. S'agissant de cinq communes, l'on peut supposer que chaque commissaire voudra savoir ce qui se passe sur son territoire et avec son personnel; il y aura dès lors cinq visionneuses CAD supplémentaires.

En ce qui concerne les abonnements, le calcul est facile à faire:

- 40 radios portatives à 12 140 francs pièce,
- 5 radios mobiles à 12 140 francs pièce.
- comme les radios fixes génèrent un trafic plus important et que le réseau se trouve plus lourdement obéré, il est fait usage d'un coefficient de cinq;
- pour les radios mobiles avec *packet data*, l'on prend 1,75 du montant standard, étant donné que, outre les conversations ordinaires, le *packet data* obérisera le réseau. Nous en arrivons ainsi à 21 246 francs pièce;
- il y a, enfin, les visionneuses CAD.

L'abonnement annuel s'élève au total à environ 700 000 francs.

Il y a ensuite les prix des appareils mêmes:

- une radio portative avec équipement coûte 70 000 francs;
- une radio mobile coûte 65 000 francs;
- une radio fixe coûte elle aussi 65 000 francs;
- de même, la radio mobile pour *packet data* coûte 65 000 francs;
- le prix de location des visionneuses CAD est de 250 000 francs.

Il aboutit ainsi au montant de 4,9 millions de francs. Il est évidemment plus intéressant de contracter un leasing financier sur une période de sept ans, ce qui donne un montant d'environ 88 000 francs par mois, soit un million par an.

Un membre trouve l'exposé de M. Carlier assez impressionnant. Il a brossé un tableau quasiment

haast idyllisch is. Het systeem ziet er inderdaad erg gebruikersvriendelijk, erg betrouwbaar en erg doeltreffend uit. Hij had echter graag vernomen wat de beperkingen ervan zijn. Met welke moeilijkheden moet men rekening houden? Welke struikelblokken dient men te vermijden als men mocht beslissen om het systeem te gebruiken? Wat zijn de beperkingen van een dergelijk systeem? Wij begrijpen dat het de moeite loont om dit systeem te promoten aangezien het een grote vooruitgang betekent, maar het zou goed zijn om eens even stil te staan bij de beperkingen waarmee de gebruikers en de ontwerpers ervan zullen worden geconfronteerd.

Hij meent te hebben begrepen dat België in deze zaak een pioniersrol vervult. De heer Carlier heeft gewezen op de mogelijkheid om erg gemakkelijk koppelingen tot stand te brengen. Hij had bijgevolg graag geweten of er contacten of werkgroepen bestaan voor het tot stand brengen van interacties en communicaties op Europees vlak.

De heer Carlier heeft verklaard dat de kwestie van de vertrouwelijkheid geen speciale problemen oplevert. Het is echter wel zo dat het aantal potentiële gebruikers (waaronder de privé-gebruikers) erg groot is. Hoe kan men voorkomen dat er misbruik wordt gemaakt van de databanken? Hoe worden die databanken up-to-date gemaakt? Wie doet dat? Op welke manier. Zijn er controlemechanismen — bij voorkeur onafhankelijke — ingebouwd ter bescherming van de privacy?

Een ander lid zegt zelf geen technicus te zijn maar toch een paar algemene vragen te hebben:

— Bestaat er in Europa een land waar reeds een volledige dekking is en dat als voorbeeld kan dienen?

— Er werd de mogelijkheid van een Tetra 2 geopperd. In hoeverre kan naadloos van het bestaande Tetra-systeem naar nieuwe systemen worden overgeschakeld? Moet er in dat geval een totaal nieuwe hardware komen? Hij heeft begrepen dat Tetra 2 een betere datatransmissie mogelijk maakt. Klopt dat?

— Een derde vraag gaat over de basisstations. De heer Carlier had het over 400 masten. Komen die bij het reeds bestaande mastenbos of kunnen met de privé-operatoren afspraken worden gemaakt om van de bestaande masten gebruik te maken?

— Een vierde: worden de voertuigen enkel gelocaliseerd door een aansluiting op het netwerk of kunnen ze ook door het GPS worden gelocaliseerd? Is iemand wiens dure apparatuur niet is ingeschakeld eventueel via een ander systeem bereikbaar? Het kan van belang zijn om eenheden altijd te kunnen localiseren.

Bestaan er plannen om de mogelijke overcapaciteit aan privé-operatoren of intercommunales als gas- en

idyllique. Le système a effectivement l'air très convivial, très sûr, très efficace. Cependant, il aimerait savoir quelles sont ses limites. Quelles sont les difficultés à prendre en considération? Quels seront les écueils à éviter dans l'hypothèse où le système serait utilisé? Quelles sont les contraintes d'un tel système? Nous comprenons qu'il faille aujourd'hui le promouvoir puisqu'il semble représenter un saut qualitatif important mais il serait bon d'envisager les contraintes auxquelles seront confrontés les utilisateurs et les concepteurs du système.

Il a cru comprendre que la Belgique faisait figure de pionnière en la matière. M. Carlier a mentionné la possibilité de réaliser assez facilement des interconnexions. Il aimerait donc savoir s'il existe des contacts ou des groupes de travail en vue de mettre en place des capacités d'interactions et de communications au niveau européen.

M. Carlier a déclaré que la question de la confidentialité ne poserait pas de difficulté particulière. Toutefois, les utilisateurs potentiels, y compris privés, sont très nombreux. Comment pourra-t-on éviter les abus en matière d'utilisation des bases de données? Comment ces bases de données seront-elles mises à jour? Par qui? De quelle manière? Des mécanismes de contrôle, de préférence indépendants, sont-ils prévus pour garantir le respect de la vie privée?

Un autre membre, sans être lui-même technicien, dit cependant avoir quelques questions d'ordre général:

— Existe-t-il en Europe un pays où il existe d'ores et déjà une couverture complète et qui puisse servir d'exemple?

— La possibilité d'un Tetra 2 a été suggérée. Dans quelle mesure peut-on passer sans faille du système Tetra actuel à de nouveaux systèmes? Faut-il, dans ce cas, se procurer un matériel informatique entièrement nouveau? Il a compris que Tetra 2 permet une meilleure transmission des données. Est-ce exact?

— Une troisième question porte sur les stations de base. M. Carlier a fait état de 400 mâts. S'ajouteront-ils au nombre de mâts actuel, ou peut-il y avoir des accords avec les opérateurs privés afin de faire usage des mâts existants?

— Une quatrième question: les véhicules seront-ils localisés uniquement par un raccordement au réseau, ou pourront-ils être localisés également par le GPS? Quelqu'un dont l'appareil coûteux n'est pas branché pourra-t-il être atteint, le cas échéant, par le truchement d'un autre système? Cela peut avoir son importance de pouvoir localiser en tout temps des unités.

Existe-t-il des plans afin de donner en location la surcapacité éventuelle à des opérateurs privés ou à des

watermaatschappijen te verhuren die ook nood kunnen hebben aan snelle verbindingen? Wat als er maar 20 000 abonnees zijn? Gaat men het ontbrekende bedrag verhalen bij de federale geldschieter of moeten de abonnees dan dubbel betalen om het financiële plaatje te doen kloppen? Of wordt de overcapaciteit verhuurd?

Een ander lid zegt erg onder de indruk te zijn van de prijs van het abonnement. Zij had graag meer details gehad met betrekking tot de stad Gent. Heeft Gent gekozen voor een leasingformule? Of is de stad overgegaan tot aankoop? Wie heeft er betaald? Heeft de stad steun ontvangen van de provincie of van het ministerie van Binnenlandse zaken? Gezien de moeilijkheden waarmee de kleine gemeenten momenteel te kampen hebben, is die vraag volgens haar van fundamenteel belang.

Nog een ander lid stelt zich de vraag of één en ander voor dan wel na de hervorming van de diensten van de civiele bescherming dient te gebeuren. Zou het niet aangewezen zijn om de hervorming te versnellen zodat men over gesprekspartners beschikt die wat dynamischer zijn dan de huidige verantwoordelijken van de civiele bescherming?

De heer Carlier meent begrepen te hebben dat het eerste deel van de vraag betrekking had op de beperkingen in het gebruik van het ASTRID-systeem. In principe bestaat er geen beperking op het gebruik. Blijkbaar is het milieuvriendelijk, niet schadelijker dan GSM-toestellen en minder schadelijk dan de huidige analoge toestellen. De straling wordt op de voet gevolgd. Recent nog heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een studie gevraagd over de schadelijkheid van Tetra-straling. Uitreksels daarvan werden in diverse gespecialiseerde kranten gepubliceerd. Uit een studie die wij hebben laten maken door professor Dehogne van de UCL, lid van de opvolgingscommissie, blijkt dat er geen aanwijzingen bestaan dat Tetra-stralingen gevaarlijk zijn en dat het eventuele gevaar zeker niet groter is dan de straling van GSM-toestellen en zeker minder groot dan de straling van de huidige analoge toestellen. Dit geldt zowel voor de vaste als de mobiele systemen. Voor een Tetra-toestel gelden dezelfde veiligheidsmaatregelen als voor een GSM.

Wat de compatibiliteit met medische apparatuur betreft is vooral de antenne die op de wagen wordt geplaatst van belang. Ook moet het dak waarop de antenne gemonteerd is de straling op afdoende wijze afschermen zodat er geen verkeerde impulsen komen op het gevoelige elektrische medische materieel in de wagen. Blijvende tests zijn in ieder geval aangewezen. Voor het Tetra-systeem gelden dezelfde maatregel als voor GSM's: er mag geen gebruik van worden gemaakt in ziekenhuizen of in voertuigen zonder antenne.

intercommunales, telles que les sociétés de gaz et d'électricité, qui peuvent également avoir besoin de communications rapides? Et s'il n'y a que 20 000 abonnés? Ira-t-on récupérer le montant manquant chez le bailleur de fonds fédéral, ou les abonnés devront-ils payer double pour que la note financière soit juste? Ou la surcapacité sera-t-elle donnée en location?

Une autre membre se dit assez impressionnée par le coût de l'abonnement au réseau. Elle aimerait obtenir des précisions relatives à la ville de Gand. La ville a-t-elle opté pour une formule de leasing? A-t-elle acheté? Qui a payé? La ville a-t-elle reçu une aide de la province ou du ministère de l'Intérieur? Cette question lui paraît fondamentale étant donné les difficultés actuelles des petites communes.

Encore une autre membre s'interroge sur le point de savoir si ceci doit se faire avant ou après la réforme des services de sécurité civile. Ne conviendrait-il pas d'accélérer la réforme pour que vous ayez des interlocuteurs un peu plus dynamiques que les responsables actuels en matière de sécurité civile?

M. Carlier croit avoir compris que la première partie de la question était relative aux restrictions de l'emploi du système ASTRID. En principe, il n'existe aucune restriction quant à son utilisation. Il est manifestement écologique, pas plus nocif que des appareils GSM et moins nocif que les appareils analogiques actuels. Le rayonnement est suivi de près. Récemment encore, la Région de Bruxelles-Capitale a demandé une étude sur la nocivité du rayonnement Tetra. Des extraits en furent publiés dans plusieurs journaux spécialisés. D'une étude à laquelle nous avons fait procéder par le professeur Dehogne de l'UCL, membre de la commission du suivi, il apparaît que le danger éventuel n'est certainement pas plus grand que celui des rayonnements d'appareils GSM, et certainement moins important que le rayonnement des appareils analogiques actuels. Cela vaut pour les systèmes tant fixes que mobiles. Un appareil Tetra est soumis aux mêmes mesures de sécurité qu'un GSM.

Quant à la compatibilité avec l'appareillage médical, c'est surtout l'antenne placée sur la voiture qui revêt de l'importance. De même, le toit sur lequel l'antenne est montée doit faire suffisamment écran contre le rayonnement, de sorte qu'aucune impulsion fautive ne puisse atteindre le matériel médical sensible dans la voiture. Des tests permanents sont indiqués en tout état de cause. Le système Tetra est soumis à la même mesure que les GSM: il ne peut en être fait usage dans les hôpitaux ou dans des véhicules sans antenne.

Wat het milieu en de omgeving betreft zullen voor ASTRID inderdaad 400 basisstations opgericht worden, waarvan slechts 350 in open lucht. Deze stations kunnen de 1 150 stations vervangen. Er werd met de Regie der Gebouwen afgesproken dat ze de oude antennes die niet langer nodig zijn zullen afbreekt. Op dat vlak is dus een verfraaiing in zicht. Er wordt zoveel mogelijk gebruikgemaakt van bestaande masten. Hij denkt hierbij in de eerste plaats aan de masten die nu door de lokale en federale politiediensten en de hulp- en de veiligheidsdiensten worden gebruikt. Ook met de krijgsmacht is er een akkoord afgesloten over het gebruik van de Bemilcom-torens.

Dan komt hij bij de vraag over het buitenlandse voorbeeld. In Italië, Spanje en Portugal wordt het Tetra-systeem gebruikt. Heel Engeland is door het systeem gedekt. In Nederland wordt C2000, een soortgelijk project, ontwikkeld. Het doet als onderaannemer een beroep op Motorola en niet op Nokia, zoals ASTRID. Hij denkt ook aan het Tetra-project dat over de landsgrenzen tussen België, Duitsland en Nederland in de omgeving van Aachen wordt opgestart. Ook bij dit drielandenproject werd voor Motorola geopteerd. Duitsland heeft nog geen keuze gemaakt, maar hij meent dat de resultaten van dit Aachense project doorslaggevend zullen zijn. Ook Luxemburg heeft nog geen keuze gemaakt, maar het zal waarschijnlijk het Duitse voorbeeld volgen. Frankrijk beschikt over een eigen systeem, Tetra-pol, dat zeker verdiensten heeft, maar niet aan de Europese standaard beantwoordt. Om die reden kwam het minder in aanmerking dan de systemen van Motorola en Nokia.

Ook buiten Europa is er interesse voor het systeem, onder andere in de Verenigde Staten, Noord-Afrika, Zuid-Afrika, het Midden-Oosten en het Verre Oosten. In Rusland zijn verschillende projecten opgestart. In Moskou is er interesse voor een project met betrekking tot de metro. Het gaat hierbij niet alleen om projecten van openbare veiligheid, maar ook grote ondernemingen, zoals oliemaatschappijen tonen interesse voor een dergelijk systeem. Tetra heeft zeker en vast de wind in de zeilen. Op het Tetra-congres dat in november 2000 te Rome werd gehouden waren vertegenwoordigers aanwezig van ondernemingen uit alle delen van de wereld. De politie van Sao Paulo heeft een kopie van ons bestek gevraagd. In Venezuela en Zuid-Afrika zullen binnenkort Tetra-seminaries worden gehouden.

Nu wat de confidentialiteit betreft. Er zijn veel gebruikers. ASTRID biedt alle gebruikers de mogelijkheid om binnen het netwerk een eigen netwerk uit te bouwen. De federale politie bouwt binnen het netwerk een eigen netwerk uit door te bepalen welke gespreksgroepen zullen worden gevormd. De federale politie is baas over haar gespreksgroepen en bepaalt

Quant à l'aspect environnemental, 400 stations de base seront effectivement créées à l'intention d'ASTRID, dont 350 seulement en plein air. Ces stations pourront remplacer les 1 150 stations. Il a été convenu avec la Régie des Bâtiments que celle-ci démolira les anciennes antennes qui ne seront plus indispensables. Sur ce plan, un embellissement peut donc être mis en perspective. Il sera fait usage autant que possible de mâts existants. À cet égard, il pense en premier lieu aux mâts actuellement utilisés par les services locaux et fédéraux de police et par les services de secours et de sécurité. Avec les forces armées également, un accord a été conclu sur l'utilisation des tours Bemilcom.

À la question relative à l'exemple étranger, il répond qu'en Italie, en Espagne et au Portugal il est fait usage du système Tetra. Le Royaume-Uni tout entier est couvert par le système. Aux Pays-Bas, l'on développe C2000, un projet similaire. Comme sous-traitant, il fait appel à Motorola et non à Nokia, comme le fait ASTRID. Il mentionne également le projet Tetra qui est lancé de manière transfrontalière entre la Belgique, l'Allemagne et les Pays-Bas, dans la région d'Aix-la-Chapelle. Pour ce projet qui concerne trois pays, il est fait appel également à Motorola. L'Allemagne n'a pas encore fait son choix, mais il pense que les résultats de ce projet d'Aix-la-Chapelle seront déterminants. Le Luxembourg non plus n'a pas encore fait son choix, mais il suivra vraisemblablement l'exemple allemand. La France dispose de son propre système, Tetrapol, qui a certainement des mérites mais ne répond pas au standard européen. Pour ces motifs, il avait moins d'atouts que les systèmes de Motorola et de Nokia.

À l'extérieur de l'Europe aussi, certains font preuve d'un intérêt pour le système, entre autres aux États-Unis, en Afrique du Nord, en Afrique du Sud, au Moyen-Orient et en Extrême-Orient. En Russie, plusieurs projets ont été lancés. À Moscou, l'on manifeste de l'intérêt pour un projet relatif au métro. Il ne s'agit pas ici uniquement de projets concernant la sécurité publique, mais de grandes entreprises aussi, telles que les sociétés pétrolières, manifestent un intérêt pour un système de l'espèce. Tetra a incontestablement le vent dans les voiles. Au congrès Tetra qui s'est tenu à Rome en novembre 2000 assistaient des représentants d'entreprises de toutes les parties du monde. La police de Sao Paulo a demandé une copie de notre cahier des charges. Des séminaires Tetra seront organisés sous peu au Venezuela et en Afrique du Sud.

Pour ce qui concerne la confidentialité, il y a de nombreux usagers. ASTRID offre à tous les usagers la possibilité de construire, au sein du réseau, leur propre réseau. Au sein du réseau, la police fédérale construit son propre réseau, en déterminant quels groupes de contact seront constitués. La police fédérale garde la main haute sur ses groupes de contact et

wie ertoe mag toetreden. Hetzelfde geldt voor alle lokale politiekorpsen, voor de brandweerdiensten, de civiele bescherming, de 100-diensten, de douane, de Veiligheid van de Staat, de maritieme hulpdiensten, kortom voor alle betrokken diensten. Binnen het ASTRID-netwerk kan via de gespreksgroepen een eigen netwerk uitgebouwd geraken. Binnen die gespreksgroepen kunnen afzonderlijke gespreksgroepen worden gevormd. Hij geeft het voorbeeld van een zonale politie met een verkeersdienst, een interventiedienst, een opsporingsdienst en een reserve. Elk van die onderdelen kan binnen de structuur een eigen groeps gesprek hebben dat door niemand anders kan worden beluisterd.

Voor individuele gesprekken verloopt het Trunk-systeem volledig numeriek gecrypteerd. Op veiligheidsgebied kunnen geen grotere waarborgen worden geboden.

Hij had het ook over de databases. Voor de politiediensten is Polis het belangrijkste. Dit bevat alle gegevens over daders, voertuigen, personen, enz. Ook het Rijksregister zal worden geconsulteerd. Deze databanken kunnen technisch perfect worden afgeschermd zodat bijvoorbeeld ambtenaren van Volksgezondheid waarmee wordt samengewerkt niet over de schouder van de politiediensten kunnen kijken, en vice versa. De databanken zullen op dezelfde wijze worden gevoed als nu het geval is. ASTRID heeft geen enkele verantwoordelijkheid voor wat inhoudelijk in de databanken wordt opgenomen. Het stelt het middel ter beschikking en staat in voor het technisch beheer, maar niet voor het operationeel beheer. Er kunnen eventueel ook andere databanken worden ingevoerd, zoals BIG waarin gevaarlijke producten zijn opgenomen. Ook de bestaande rampenplannen kunnen in een databank worden opgenomen.

Een lid heeft de indruk dat er twee soorten problemen zijn. Vooreerst is er de confidentialiteit binnen het systeem. Vervolgens is er de mogelijkheid die aan derden wordt geboden om door te dringen tot de kern van het systeem. Er werd al veel gepraat over het Échelon-programma ... Het zou interessant zijn om te weten of het ASTRID-systeem bestand is tegen internationale afluistering. De heer Carlier heeft erop gewezen dat het altijd de gebruikers van de databanken zijn die beslissen wat er wordt gedaan. Met betrekking tot de gezondheidsdiensten heeft de heer Carlier echter gezegd dat het de groepen zelf zijn die beslissen wie er deel van uitmaakt en wie niet. Die groepen kunnen van mening zijn dat ze toegang moeten hebben tot bepaalde gegevens of dat ze hun gegevens moeten kunnen laten inzien door derden, instellingen, artsen of andere personen. Wie gaat na of die groepen de wettelijke bepalingen inzake de bescherming van de privacy naleven?

détermine qui peut en faire partie. Il en va de même pour tous les corps locaux de police, pour les services d'incendie, la protection civile, les services 100, les douanes, la Sûreté de l'État, les services de secours maritimes, bref, pour tous les services concernés. Au sein du réseau ASTRID, un réseau propre peut être constitué par le truchement des groupes de contact. Au sein de ces groupes de contact peuvent être constitués des groupes de contact distincts. Il cite l'exemple d'une police zonale comptant un service de la circulation, un service d'intervention, un service de recherches et une réserve. Chacun de ces éléments peut avoir, au sein de la structure, son propre groupe de contact, qui ne peut être entendu par nul autre.

Pour les conversations individuelles, le système Trunk se déroule selon un cryptage numérique total. Il est impossible d'offrir de meilleures garanties sur le plan de la sécurité.

Il évoque également les bases de données. Polis est la plus importante pour les services de police. Elle contient toutes les données relatives aux auteurs, véhicules, personnes, etc. Le Registre national sera également consulté. Au point de vue technique, ces banques de données peuvent être parfaitement protégées, de manière à ce que, par exemple, les fonctionnaires de la Santé publique, avec lesquelles l'on collabore, ne puissent pas regarder au dessus de l'épaule des services de police, et vice versa. Les banques de données seront alimentées de la même manière qu'à l'heure actuelle. ASTRID ne porte aucune responsabilité de ce qui est importé, au point de vue de la teneur, dans les banques de données. Le système met à disposition le moyen et en assume la gestion technique, mais non la gestion opérationnelle. D'autres banques de données également peuvent être importées le cas échéant, notamment BIG qui comprend des produits dangereux. Les plans d'urgence peuvent, eux aussi, être inclus dans une banque de données.

Un membre a l'impression qu'il y a deux types de problème. Tout d'abord, il y a la confidentialité à l'intérieur du système. Ensuite, il y a la possibilité pour des tiers de pénétrer au cour du système. On a beaucoup parlé du programme Échelon ... Il serait intéressant de savoir si le système ASTRID est hermétique par rapport aux capacités d'écoutes internationales. M. Carlier a spécifié que ce seraient toujours les utilisateurs des bases de données qui décideront de ce qu'on en fait. Toutefois, en ce qui concerne les services de santé, M. Carlier a dit que ce seraient les groupes eux-mêmes qui décideraient qui en fait partie et qui n'en fait pas partie. Ces groupes pourraient estimer qu'ils ont besoin d'avoir accès à certaines données ou décider qu'ils ont besoin de pouvoir communiquer leurs données à des tiers, à des institutions, à des médecins ou à d'autres personnes. Qui s'assurera que ces groupes respectent les dispositions légales en matière de vie privée?

Een ander lid merkt op dat er in het constitutioneel artikel over ASTRID en de bevoegdheid ervan ook sprake is van de Staatsveiligheid. Men kan zich best een situatie voorstellen waarbij er zowel op de politie als op de brandweer een beroep moet worden gedaan, bijvoorbeeld bij een bomaanslag van een organisatie zoals de ETA of het IRA, waarbij al dan niet gewonden vallen. Het spreekt vanzelf dat er zich dan heel wat diensten rechtstreeks in verbinding stellen met de hulpdiensten om zich te informeren over wat er zich heeft voorgedaan. De brandweer zou de dader ter plaatse kunnen aantreffen ... Vanaf dat moment zullen de Spanjaarden erg geïnteresseerd zijn in de informatie. De Amerikanen van hun kant zullen zich op het systeem aansluiten als een bepaalde terreurdaad hun aandacht heeft gewekt. Dat zou voor hen een mooi geschenk betekenen. Het artikel is duidelijk: er is deskundigheid voorhanden. De Staatsveiligheid zal dus kunnen zeggen dat ze werkt. Ze ziet bijgevolg niet in waarom informatie van die aard niet zou mogen worden uitgewisseld met andere diensten.

Een lid wijst op de rol van het leger: een onderwerp dat nog niet ter sprake werd gebracht.

De heer Carlier kent de mogelijkheden van de Amerikaanse spionagesystemen niet, maar beseft dat ze niet mogen worden onderschat. Alleen weet hij dat van alle bestaande systemen het Tetra-systeem de grootste veiligheid biedt. Alleen de beheerder van een eigen netwerk verleent toegang tot het netwerk. Wanneer verschillende diensten bij een zaak betrokken zijn, moet een groepsgesprek worden gevormd dat nadien wordt opgeheven, of moet op voorhand een groepsgesprek worden gepland. Deze laatste optie is aangewezen omdat anders tijd verloren gaat. Op de mobiele terminals staat een lijst met de voorgeprogrammeerde gespreksgroepen.

Het Tetra-systeem is het veiligste systeem, maar hij durft niet beweren dat een organisatie als de CIA niet in staat zou zijn de codes te doorbreken. Belangrijk is ook dat alle informatielijnen gehuurde lijnen of bestaande systemen zoals het Hilde-netwerk van de federale politie zijn. Niemand komt via internet op het systeem. Dat is de enige waarborg die hij kan geven.

Een lid geeft toe dat dat geldt voor een derde, een eventuele spion. Maar er is ook de denkbeeldige situatie die door de voorzitter ten berde is gebracht, namelijk de uitwisseling van gegevens tussen groepen die zich vormen in een situatie waarbij er verschillende spelers betrokken zijn. Gegevens die in principe uitsluitend de Staatsveiligheid aangaan, zouden dan kunnen worden ingekeken door personen die er normaal gesproken geen toegang zouden mogen toe hebben. De kans bestaat dus dat gevoelige informatie buiten de bevoegde kringen zou worden verspreid.

Une autre membre observe que dans l'article constitutionnel d'ASTRID et de sa compétence, il y a aussi la Sûreté de l'État. On pourrait imaginer un fait impliquant à la fois la police et les services d'incendie comme, par exemple, l'explosion d'une bombe ou d'une grenade, avec ou sans blessés, due à l'ETA, à l'IRA ou autres organisations de ce type. Il est évident que toute une série de services se connecteraient directement aux services de secours pour s'informer au plus tôt des découvertes faites sur les lieux. Les pompiers pourraient trouver le criminel sur place ... À partir de ce moment, l'information pourrait vivement intéresser les Espagnols. Quant aux Américains, ils s'efforceraient de se brancher sur le système dans la mesure où un acte terroriste particulier retiendrait leur attention. Ce serait pour eux un fameux cadeau. L'article est très clair: il y a compétence. Donc, la Sûreté pourra dire qu'elle marche et, par conséquent, elle ne voit pas comment on pourrait ne pas échanger des informations de ce genre avec d'autres services.

Un membre insiste sur le rôle de l'armée, dont on a pas encore parlé.

Monsieur Carlier ne connaît pas les possibilités des systèmes d'espionnage américains, mais il se rend compte qu'il ne faut pas les sous-estimer. Tout ce qu'il sait, c'est que parmi tous les systèmes existants, c'est le système Tetra qui offre la plus grande sécurité. Seul le gestionnaire de son propre réseau accorde l'accès au réseau. Lorsque plusieurs services sont concernés par une affaire, il faut constituer une communication de groupe qui cessera d'exister par la suite, ou alors, une communication de groupe doit être projetée anticipativement. Cette dernière option est indiquée, sinon l'on perd du temps. Les terminaux mobiles disposent d'une liste indiquant les groupes de contact préprogrammés.

Le système Tetra est le système le plus sûr, mais il n'oserait affirmer qu'une organisation telle que la CIA ne serait pas capable de déchiffrer les codes. Un point important est aussi le fait que toutes les lignes informatiques sont des lignes louées ou des systèmes existants, tels que le réseau Hilde de la police fédérale. Personne n'entre dans le système par la voie de l'internet. C'est là la seule garantie qu'il puisse donner.

Un membre admet que cela vaut peut-être pour un tiers, pour un espion éventuel. Mais il y a aussi le cas de figure évoqué par la présidente, à savoir la circulation de données entre des groupes qui décident de se constituer sur une situation impliquant différents acteurs. Des données qui, en principe, concernent uniquement la sécurité de l'État pourraient être partagées par une série de personnes qui, normalement, ne devraient pas y avoir accès. On pourrait donc craindre que des informations sensibles circulent au-delà des cercles autorisés.

De heer Carlier drukt erop dat dit de eigenheid van de groeps gesprekken en de beheerder ervan. Hij alleen bepaalt wie binnen mag en wie niet. Wie niet het recht heeft, geraakt niet binnen in de groep. De verschillende groepsbeheerders moeten afspreken wat kan en niet kan. Hij kan zich best voorstellen dat de Staatsveiligheid haar databank niet ter beschikking zal stellen van de ASTRID-CAD. Technisch is dit mogelijk, maar hij kan zich voorstellen dat zij dit om allerlei redenen niet wil doen.

De controle op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan gebeuren door de organen die hiertoe werden opgericht. ASTRID stelt materiaal ter beschikking; het beheert geen gegevens. De controle op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is zal identiek zijn aan de bestaande controle. De politie is verantwoordelijk voor de database die door haar diensten wordt opgevuld. Uiteraard is ASTRID als naamloze vennootschap van publiek recht aan bestaande wettelijke regelgeving onderworpen. Het zal nooit een inbreuk plegen op iets wat in essentie de basis is van het vertrouwen in het systeem. De controle moet dus in eerste instantie op de gebruikers gericht zijn, en pas in tweede instantie op ASTRID.

Hij heeft het reeds over andere landen gehad. Groot-Brittannië gebruikt een Tetra-systeem dat weliswaar op een andere wijze werkt als het onze, maar niettemin werkt. In Nederland wordt werk gemaakt van C2000, een met ASTRID vergelijkbaar systeem met geïntegreerde dispatching. Het grote probleem in Nederland is dat alle bestaande dispatchingsystemen in het systeem moeten worden geïntegreerd. ASTRID heeft het voordeel dat het met geïntegreerde dispatching werd aangekocht. Op financieel vlak geeft dit wel degelijk een verschil.

Het zal niemand verbazen dat in Finland een Nokia-systeem wordt gebruikt, VIRVE. Het is een Tetra-systeem dat werkt ten behoeve van alle hulp- en veiligheidsdiensten en het leger. Er wordt zeer veel gebruik van gemaakt, onder meer door de kustwacht die een onderdeel van de krijgsmacht is. Op het Tetra-congres te Rome heeft een majoor van het Finse leger, die belast is met de communicatie, een uiteenzetting gegeven over andere mogelijkheden van het systeem voor de krijgsmachten. Hij weet dat dit in de Belgische krijgsmachten ook wordt besproken. In Finland bestaat dus een werkend systeem. Natuurlijk beschikken ze over meer actieve basisstations dan wij. Ook in Noorwegen en Zweden wordt over projecten nagedacht. Over Duitsland, Luxemburg, Frankrijk en andere Europese landen heeft hij het reeds gehad. In Rome draait een Tetra-systeem ten behoeve van de carabinieri. België is niet alleen, maar het is het eerste land om een dergelijk grootschalig systeem uit te bouwen. Dit verklaart ook de vertraging die werd opgelopen.

Monsieur Carlier insiste sur le fait que telle est la caractéristique propre des communications de groupe et de leur gestionnaire. Seul ce dernier détermine qui peut entrer et qui ne le peut pas. Celui qui n'en a pas le droit ne s'introduira pas dans le groupe. Il incombe aux différents gestionnaires de groupe de se concerter afin de savoir ce qui est loisible et ce qui ne l'est pas. Il peut parfaitement s'imaginer que la Sûreté de l'État ne mettra pas sa banque de données à la disposition du CAD d'ASTRID. Cela peut se faire au point de vue technique, mais il peut comprendre que, pour diverses raisons, l'on refusera de le faire.

Le contrôle de la protection de la vie privée peut avoir lieu par les organes qui ont été créés à cette fin. ASTRID met le matériel à disposition, mais ne gère pas les données. Le contrôle de la protection de la vie privée sera identique au contrôle existant. La police a la responsabilité de la base de données qui est complétée par ses services. Il va de soi qu'en tant que société anonyme de droit public, ASTRID est soumis aux règles législatives et réglementaires existantes. Elle ne commettra jamais d'infraction à ce qui constitue essentiellement le fondement de la confiance dans le système. Le contrôle doit donc porter en première instance sur les utilisateurs, et ensuite seulement sur ASTRID.

Il a déjà fait mention d'autres pays. Le Royaume-Uni fait usage d'un système Tetra qui fonctionne, certes, d'une manière différente du nôtre, mais qui fonctionne néanmoins. Aux Pays-Bas l'on travaille au C2000, un système comparable à ASTRID, comportant un dispatching intégré. Le problème majeur est aux Pays-Bas que tous les systèmes de dispatching existants doivent être intégrés au système. ASTRID présente l'avantage d'avoir été acquis avec un dispatching intégré. Cela représente bel et bien une différence sur le plan financier.

Nul ne s'étonnera de ce que la Finlande fasse usage d'un système Nokia, à savoir, VIRVE. Il s'agit d'un système Tetra qui fonctionne pour les besoins de tous les services de secours et de sécurité, et pour l'armée. Il y est très souvent fait appel, notamment par la garde côtière qui constitue une section des forces armées. Lors du congrès Tetra à Rome, un major de l'armée finlandaise, chargé des communications, a donné un exposé concernant toutes les autres possibilités que ce système recèle pour les forces armées. Il sait que c'est là aussi un point de discussion au sein des forces armées belges. En Finlande, il existe donc un système qui fonctionne. Il est évident qu'ils disposent d'un plus grand nombre de stations de base actives que nous. En Norvège et en Suède également, des projets sont à l'examen. Il a déjà mentionné l'Allemagne, le Luxembourg, la France et d'autres pays européens. A Rome, un système Tetra est opérationnel pour les besoins des carabinieri. La Belgique n'est pas seule, mais elle est le premier pays à développer pareil système à une échelle aussi vaste. Cela explique aussi le retard encouru.

Er komt inderdaad een Tetra 2, dat eerder een upgrade van het bestaande systeem is. Hij denkt dan ook niet dat het ingrijpende wijzigingen aan ons systeem zal aanbrengen.

Dan was er ook een vraag over de 450 masten. Men probeert zoveel mogelijk bestaande sites, zoals die van de Regie der Gebouwen, te behouden. Ook maakt men gebruik van bijna alle Bemilcom-torens, van sites van andere hulp- en veiligheidsdiensten zoals politie, brandweer en civiele bescherming. Er zijn ook protocolakkoorden afgesloten met GSM-operatoren, de NMBS, elektriciteitsmaatschappijen zoals Electrabel en watermaatschappijen uit Vlaanderen en Wallonië om installaties naast die van de GSM-operatoren mogen op te stellen. Dit gebeurt desnoods mits betaling, maar niet altijd. Voor de Regie der Gebouwen en Bemilcom betalen ze niets. Ook een Waalse watermaatschappij rekent niets aan zolang ze niet commercieel gaan. Over het algemeen zijn de tarieven die de watermaatschappijen ons opleggen zeer redelijk. De andere maatschappijen hanteren een standaardtarief, dat in sommige gevallen kan oplopen tot 375 000 frank per jaar voor de huur van een site.

Als GPS maken we gebruik van het AVL-systeem. Natuurlijk moet dit systeem in het voertuig worden ingeschakeld, zoniet kan het voertuig niet worden teruggevonden. Er wordt gebruikgemaakt van twee satellieten en zo kan de positie tot op een paar meter na bepaald worden. Er zijn twee systemen: een algemeen systeem dat wordt opgeroepen als men de positie van elke ploeg bij benadering wil kennen; er is een nauwkeuriger systeem om een precieze aanwijzing te geven in een moeilijke situatie.

Wat de overcapaciteit betreft weten de leden ongetwijfeld dat de wet bepaalt dat wij ook commerciële diensten aan privé-bedrijven mogen leveren. Hierbij moeten twee voorwaarden worden nageleefd. Ten eerste moet het netwerk voldoende capaciteit bieden voor onze prioritaire gebruikers, zijnde de hulp- en veiligheidsdiensten. Ten tweede moet de Ministeraad een koninklijk besluit voorbereiden waarin toelating wordt gegeven voor de commerciële dienstverlening. Het is geenszins de bedoeling onmiddellijk tot commerciële diensten over te gaan, maar wel om over de mogelijkheid te beschikken. Er is reeds een voorontwerp. Natuurlijk heeft ASTRID de machtiging nodig van alle instanties die zich moeten uitspreken over de concurrentieregels en de concurrentievervalsing, zoals het directoraat-generaal dat zich binnen de Europese Commissie met deze materie bezighoudt, de concurrentiediensten van Economische Zaken, enz. Het is dus niet eenvoudig en het vraagt tijd.

Il y aura effectivement un Tetra 2, qui sera plutôt une mise à jour du système existant. Il ne croit donc pas qu'il en résultera des modifications fondamentales dans notre système.

Il y a aussi la question relative aux 450 mâts. L'on tente, dans la mesure du possible, de conserver les sites existants, tels que celui de la Régie des Bâtiments. Il est fait usage également de la quasi-totalité des tours Bemilcom, de sites d'autres services de secours et de sécurité, notamment la police, les services d'incendie et la protection civile. Des accords-protocoles ont également été conclus avec des opérateurs de GSM, avec la SNCB, des sociétés de distribution d'électricité telles qu'Electrabel et des sociétés de distribution d'eau de Flandre et de Wallonie, afin de pouvoir mettre en place des installations à côté de celles des opérateurs de GSM. En cas de nécessité, mais pas invariablement, cela se fait contre paiement. Il n'y a rien à payer pour la Régie des Bâtiments et pour Bemilcom. De même, une société wallonne de distribution d'eau ne demande aucune rétribution, tant qu'il n'y a pas d'activités commerciales. D'une manière générale, les tarifs imposés par les sociétés de distribution d'eau sont tout à fait raisonnables. Les autres sociétés ont un tarif standard, qui peut s'élever dans certains cas à 375 000 francs par an pour la location d'un site.

En tant que GPS, nous faisons usage du système AVL. Il est évident que ce système doit être intégré au véhicule, sinon ce dernier ne peut pas être retrouvé. Il est fait usage de deux satellites, ce qui permet de déterminer la position à quelques mètres près. Il y a deux systèmes: un système général, qui est appelé si l'on veut connaître approximativement la position de chaque équipe, et un système plus précis, qui donne des indications précises dans une situation difficile.

Quant à la surcapacité, les membres n'ignorent certainement pas que la loi prévoit que la société peut également fournir des services commerciaux à des entreprises privées. A cet égard, deux conditions doivent être remplies. D'abord, le réseau doit offrir une capacité suffisante pour ses utilisateurs prioritaires, qui sont les services de secours et de sécurité. Ensuite, le Conseil des Ministres doit élaborer un arrêté royal qui autorise les prestations de services commerciales. L'intention n'est aucunement de passer immédiatement à des services commerciaux, mais l'on entend disposer de cette faculté. Il existe d'ores et déjà un avant-projet. Il va de soi qu'ASTRID a besoin de l'autorisation de toutes les instances qui doivent se prononcer sur les règles en matière de concurrence et de distorsion de la concurrence, notamment la direction générale qui, au sein de Commission européenne, s'occupe de cette matière, les services de la concurrence des Affaires économiques, etc. Ce n'est donc pas chose simple et il faudra du temps.

In het begin had men zeer verregaande ideeën over wat met de overcapaciteit moest gebeuren. Men zag iedereen die van ver of van nabij iets met communicatie te maken had als potentiële privé-abonnee, zoals gasmaatschappijen, watermaatschappijen, elektriciteitsmaatschappijen, de Lijn, de TEC, enz. Uit een consulting bleek dat veel van deze maatschappijen over een eigen goed werkend systeem beschikken en niet echt alle mogelijkheden van een duurder Tetrasysteem nodig hebben. Ten gevolge van deze vaststelling was de verwachting dat men tevreden zou mogen zijn met 3 000 tot maximum 10 000 privé-abonnees, temeer daar mogelijke gebruikers van een Tetrasysteem ook een beroep zouden kunnen doen op een concurrent. Uiteindelijk bleven vooral diensten over die moeten optreden binnen het kader van het binnenlands veiligheidsbeleid.

Er is een koninklijk besluit op komst en de markt wordt momenteel door ons bestudeerd. Dit brengt hem bij de situatie in Gent.

De veiligheids- en hulpdiensten zullen op ons netwerk aansluiten zodra ze merken dat het systeem goed werkt, dat het stabiel is en dat het aan hun behoeften beantwoordt. Iedereen is geïnteresseerd: de federale politie en haast alle gemeentelijke politiediensten. Tot nu toe heeft echter nog niemand een abonnement genomen. In Oost-Vlaanderen heeft de minister van Binnenlandse Zaken aan de gouverneur de opdracht gegeven een beheersteam samen te stellen om het probleem te bestuderen. Het team bestaat uit vertegenwoordigers van de politiediensten aangezien het vooral om het beheer van de CAD gaat. De werkzaamheden van het team hebben al iets opgeleverd. Hoewel er nog niets op papier staat, werden er al overeenkomsten gesloten. De gouverneurs konden een bezoek brengen aan de CAD van Gent en ze werden erop gewezen dat er in elke provincie een soortgelijk beheersteam nodig is. Mevrouw Paulus du Châtelet heeft ervoor gezorgd dat er in Brussel al zo één werkzaam is.

Het gaat om provinciale teams die door de deelnemende diensten worden betaald. Hij meent zich trouwens te herinneren dat de gouverneurs een dotatie hebben ontvangen om CAD-centra op te richten. Die dotatie wordt toegekend door de minister van Binnenlandse Zaken. De teams worden dus gedeeltelijk door de minister betaald.

Vervolgens komt de hervorming van de veiligheid aan bod. De civiele bescherming en de brandweer zijn vertegenwoordigd in het comité van de gebruikers. De brandweer is erg geïnteresseerd. Hij is ervan overtuigd dat de brandweer als eerste een abonnement zal nemen, althans dat hoopt hij.

Op de opmerking van de voorzitter dat het slechts om een honderdtal abonnementen zal gaan,

Au début, l'on avait des idées très ambitieuses quant à l'affectation à donner à la surcapacité. Tous ceux qui, de loin ou de près, avaient quelque chose à voir avec la communication étaient considérés comme abonné privé potentiel, entre autres les sociétés de distribution de gaz, les sociétés de distribution d'eau, les sociétés de distribution d'électricité, De Lijn, la TEC, etc. Il est apparu d'un consulting que bon nombre de ces sociétés disposent de leur propre système, qui fonctionne de manière adéquate, et n'ont pas vraiment besoin de toutes les possibilités d'un système Tetra plus coûteux. A la suite de cette constatation la perspective actuelle est que l'on devrait devoir se contenter de 3 000 à 10 000 abonnés privés au maximum, d'autant que les usagers éventuels d'un système Tetra pourraient également faire appel à un concurrent. En définitive il restait surtout des services qui doivent intervenir dans le cadre de la politique de sécurité intérieure.

Un arrêté royal est en voie d'élaboration et le marché est actuellement à l'étude chez la société. Il en arrive ainsi à la situation à Gand.

Les services de sécurité et de secours se connecteront à notre réseau le jour où ils constateront que le système fonctionne bien, qu'il est stable et qu'il répond à leurs besoins. Tout le monde est intéressé: la police fédérale, presque toutes les polices communales, mais personne n'a encore souscrit un abonnement. En Flandre orientale, le ministre de l'Intérieur a confié au gouverneur la mission de constituer un team de gestion afin d'étudier le problème. Le team comporte en son sein des représentants des services de police puisqu'il est surtout question de la gestion du CAD. Le team s'est réuni et a accompli un travail fructueux. Il existe des accords, même s'ils ne sont pas encore mis sur papier. Les gouverneurs ont pu visiter le CAD de Gand et leur attention a été attirée sur le fait qu'il faudrait un team de gestion similaire dans chaque province. À Bruxelles, Mme Paulus du Châtelet a mis sur pied un team opérationnel de ce genre.

Il s'agit de teams provinciaux qui sont payés par les services participants et, par ailleurs, s'il ne s'abuse, les gouverneurs ont reçu une dotation pour la mise sur pied des centres CAD. Cette dotation spécifique est accordée par le ministère de l'Intérieur. Le ministre paie donc en partie.

Il en vient à la réforme de la sécurité. La protection civile et les sapeurs-pompiers sont représentés au comité des usagers. Les sapeurs-pompiers sont très intéressés. Il est persuadé qu'ils seront les premiers à souscrire des abonnements, en tout cas, il l'espère.

À l'observation de la présidente que cela n'en fera quand même qu'une centaine, M. Carlier répond

antwoordt de heer Carlier dat hij heeft berekend dat de brandweer 8 000 abonnementen kan opleveren.

Het is immers zo dat er voor elk gekocht of gehuurd toestel een abonnement moet worden genomen. Dat brengt het totaal aantal abonnementen voor de brandweer op ongeveer 8 000.

De heer Carlier zegt dat men rekening dient te houden met elke potentiële gebruiker afzonderlijk. Een team heeft als het buitenkomt een mobiel en een draagbaar toestel nodig en waarschijnlijk ook een datatoestel.

Op de vraag van de voorzitter of elke ziekenwagen over een eigen toestel zal beschikken, antwoordt de heer Carlier dat dat nu al het geval is. Als alles normaal verloopt zullen die toestellen in de toekomst echter door ASTRID-toestellen worden vervangen.

Een lid vraagt of ze voorafbeeldingen hebben gemaakt van wat een gemeente zou moeten betalen. In de slides geeft de heer Carlier een berekening van een gemeente met 45 000 inwoners en 90 politieagenten. Hij woont toevallig in een stad met 450 000 inwoners. Is het kostenplaatje dan ook tienmaal zo hoog? Waarschijnlijk wel, want Antwerpen heeft ongeveer 1 800 politieagenten. Hier komen dan nog de andere hulpdiensten bij. Klopt het dat het abonnement voor de politie 8 750 000 frank per jaar kost en de aankoop van de toestellen 48 950 000 frank? Let wel, dit geldt alleen voor de politie, niet voor de andere hulpdiensten. Denkt hij niet dat dit budgettair onhaalbaar is?

De heer Carlier herinnert eraan dat in het beheerscontract dat ASTRID met de federale overheid afsloot, staat dat de federale politiediensten, de dienst 100, de civiele bescherming, de douane en de Veiligheid van de Staat tegen 1 januari 2005 op het ASTRID-systeem moeten zijn aangesloten. Wat de andere federale diensten betreft zullen de ministers hun diensten aansporen om op het systeem aan te sluiten. Wat de niet-federale diensten, dus vooral de gemeenten, betreft is bepaald dat de minister van Binnenlandse Zaken via zijn subsidiëringsbeleid de diensten zal aanzetten om op ASTRID aan te sluiten.

ASTRID is een systeem dit is gemaakt voor alle hulp- en veiligheidsdiensten. Er zijn voorbeelden waar een gebrek aan communicatie aanleiding heeft gegeven tot grote tekortkomingen en misschien zelfs mensenlevens heeft gekost. Hij heeft de indruk dat de meeste burgemeesters ondanks de financiële problemen waarmee ze worden geconfronteerd in het systeem zijn geïnteresseerd. Anderzijds heeft de Algemene Politie-eindienst berekeningen gemaakt voor andere, analoge systemen voor Mechelen en Namen. Hieruit bleek dat een toestel van ASTRID slechts enkele duizenden franken duurder was dan het andere systeem, terwijl ASTRID veel meer mogelijk-

qu'il a calculé que les pompiers, dans leur ensemble, pourraient rapporter 8 000 abonnements.

Par abonnement s'entend un abonnement par appareil. Chaque appareil vendu, loué ou en leasing fait l'objet d'un abonnement. Dès lors, pour l'ensemble des sapeurs-pompiers, nous arrivons à environ 8 000 abonnements.

M. Carlier dit qu'il faut compter tous les utilisateurs potentiels, pris individuellement. Une équipe, quand elle sort, a besoin d'un mobile, d'un portable et aussi, probablement, d'un data.

À la question de la présidente si chaque ambulance disposera ainsi d'un appareil, M. Carlier répond que c'est déjà le cas actuellement. Mais, à l'avenir ils seront remplacés par des postes ASTRID, si tout se déroule normalement.

Un membre demande si des préfigurations ont été faites de ce qu'une commune aurait à payer. Dans les slides, M. Carlier donne un calcul pour une commune de 45 000 habitants et 90 agents de police. Il se fait qu'il habite dans une ville de 450 000 habitants. La note de frais sera-t-elle donc aussi dix fois plus élevée? Il en sera vraisemblablement ainsi, car Anvers compte approximativement 1 800 agents de police. Il s'y ajoute les autres services de secours. Est-il exact que l'abonnement pour la police coûte 8 750 000 francs par an et l'acquisition des appareils 48 950 000? Il faut bien noter que seule la police est visée en l'occurrence, cela ne s'applique pas aux autres services de secours. Ne pense-t-il pas que cela est irréalisable au point de vue budgétaire?

M. Carlier rappelle que le contrat de gestion conclu entre ASTRID et l'autorité fédérale porte que les services fédéraux de police, le service 100, la protection civile, les douanes et la Sûreté de l'État doivent être raccordés au système ASTRID pour le 1^{er} janvier 2005. Quant aux autres services fédéraux, les ministres inciteront leurs services à se raccorder au système. Pour ce qui concerne les services autres que fédéraux, c'est-à-dire avant tout les communes, il est prévu que le ministre de l'Intérieur, par la voie de sa politique en matière de subventions, incitera les services à se raccorder à ASTRID.

ASTRID est un système conçu pour tous les services de secours et de sécurité. Il existe des exemples où un défaut de communication a donné lieu à des manquements graves et a peut-être même causé des pertes en vies humaines. Il a l'impression que la plupart des bourgmestres s'intéressent au système, ce malgré les difficultés financières avec lesquelles ils se trouvent confrontés. D'autre part, le Service général d'appui policier a procédé à des calculs pour d'autres systèmes analogiques destinés à Malines et à Namur. Il en est apparu qu'un appareil d'ASTRID ne coûtait que quelques milliers de francs de plus que l'autre système, tandis que les possibilités offertes par

heden biedt. Deze gegevens zijn enkele jaren oud en de prijs van analoge toestellen is in elkaar gezakt omdat de markt heeft ingezien dat ze zullen verdwijnen. Wie alleen de naakte cijfers ziet, is verrast, maar het relatieve verschil is niet zo groot, zeker als rekening wordt gehouden met bijkomende problemen als onderhoud, personeel, enz.

4. Hoorzitting met de gewestministers, burgemeesters, verenigingen van steden en gemeenten

4.1. Hoorzitting met de heer Johan Sauwens, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport

De minister verklaart dat noch de Vlaamse overheid, noch de Vlaamse steden en gemeenten op dit ogenblik de gedetailleerde gegevens over de politiehervorming kennen. Ze hebben alleen algemene informatie gekregen en gaan na hoe de politieraden administratief en boekhoudkundig moeten worden verwerkt. Dit is echter slechts een technische oefening. De Vlaamse overheid heeft geen waarachtig beeld van de budgettaire implicaties. Zij hoopt dat dit de komende weken wordt uitgeklaard.

Als voorzorgsmaatregel heeft hij in zijn hoedanigheid van minister van Binnenlandse Aangelegenheden het afgelopen jaar geen enkele wijziging van de personeelsformatie van de politie goedgekeurd. Hij weigert dit te doen zolang hij niet op de hoogte is van de richtlijnen die de federale minister van Binnenlandse Zaken aan de steden en de gemeenten zal geven. Het ontbreken daarvan heeft tot gevolg dat hij niet kan ingaan op een aantal vragen van steden en gemeenten.

Dit brengt hem bij de algemene vraag hoe de financiële toestand van de steden en de gemeenten in de toekomst gezond te houden. Er bestaat een wettelijke verplichting om een begroting in evenwicht in te dienen; hetzelfde geldt voor de meerjarenplanning. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering hebben beslist dat de steden en de gemeenten dit jaar twee miljard extra krijgen: één miljard als aanvulling van het Gemeentefonds en één miljard voor het stedenbeleid waarbij de veertien Vlaamse steden in het kader van het Stadsvernieuwingsfonds bijkomende projectsubsidies kunnen krijgen. Het miljard voor het Gemeentefonds is gekoppeld aan een debat over de criteria met betrekking tot de herverdeling van het Gemeentefonds. De regering heeft beslist in bepaalde mate mee te willen instaan voor de basisfinanciering van de 308 Vlaamse gemeenten omdat de gemeenten ook optreden als loket voor het Vlaamse beleid. Anderzijds beschouwt de Vlaamse Gemeenschap het Gemeentefonds als een herverdelingsinstrument tus-

ASTRID sont bien plus nombreuses. Ces données datent d'il y a quelques années et le prix des appareils analogiques s'est effondré, dès lors que le marché s'est rendu compte qu'ils sont destinés à disparaître. Qui ne voit rien que les chiffres, sera surpris, mais la différence relative n'est pas aussi grande, certainement si l'on tient compte de problèmes additionnels, tels que l'entretien, le personnel, etc.

4. Audition des ministres régionaux, bourgmestres, associations de villes et de communes

4.1. Audition avec M. Johan Sauwens, ministre flamand des Affaires intérieures, de la Fonction publique et des Sports

Le ministre déclare que ni les pouvoirs publics flamands, ni les villes et communes flamandes ne connaissent de manière détaillée, à l'heure actuelle, les données relatives à la réforme de la police. Ils ont reçu uniquement des informations d'ordre général et vérifient comment les conseils de police doivent être traités au point de vue administratif et comptable. Toutefois, il ne s'agit là que d'un exercice technique. Les pouvoirs publics flamands ne disposent pas d'une évaluation des implications budgétaires qui soit conforme à la réalité. Ils espèrent obtenir des précisions à ce sujet dans les semaines qui viennent.

À titre de précaution, il n'a, au cours de l'année écoulée, approuvé en sa qualité de ministre des Affaires intérieures aucune modification du cadre du personnel de la police. Il refusera de le faire tant qu'il n'aura pas été informé des directives que le ministre de l'Intérieur fédéral donnera aux villes et aux communes. L'absence de telles directives a pour effet qu'il ne lui est pas possible de faire droit à un nombre de demandes, émanant des villes et des communes.

Il en arrive ainsi à la question d'ordre général, relative à la manière de maintenir à l'avenir une situation financière saine chez les villes et les communes. Il existe une obligation légale d'introduire un budget en équilibre; la même chose vaut pour la planification pluriannuelle. Le Parlement flamand et le gouvernement flamand ont décidé d'accorder cette année un montant supplémentaire de deux milliards de francs aux villes et aux communes: un milliard à titre de complément du Fonds des communes et un milliard pour la politique urbaine, les quatorze villes flamandes pouvant obtenir ainsi, dans le cadre du Fonds de rénovation urbaine, des subventions supplémentaires pour des projets. Le milliard destiné au Fonds des communes va de pair avec un débat portant sur les critères en matière de redistribution du Fonds des communes. Le gouvernement a marqué sa volonté de s'associer, dans une certaine mesure, au financement de base des 308 communes flamandes, dès lors que les communes interviennent aussi en tant que guichet

sen de rijke en de arme gemeenten. Zij wil de dienstverlening van een gemeente aan haar bevolking niet afhankelijk maken van de fiscale draagkracht van de gemeente. De gemeenten ontvangen uit het Gemeentefonds een bedrag dat varieert tussen 2 700 frank en 29 000 frank per inwoner. Er is dus een herverdeling op basis van de financiële draagkracht van de gemeenten. In het kerntakendebat werd beslist dat ieder bestuursniveau zelf moest instaan voor de financiële gevolgen van het eigen beleid. Dit geldt zowel voor de gemeenten, de provincies als voor de Vlaamse overheid.

Een lid stelt vast dat de minister zegt dat hij geen wijzigingen heeft goedgekeurd. Hijzelf las vandaag in een krant dat de politiecommissaris van Antwerpen beweert dat hij zeshonderd manschappen te kort heeft omdat er minder rijkswachters dan voorzien zijn overgeheveld en er meer opdrachten zijn dan gepland. Heeft een dergelijke vraag dan geen zin of steunt de minister deze vraag en wil hij erop ingaan?

De minister zegt dat hij, in afwachting van de juiste verdeling van de rijkswachters over de politiezones of de steden, geen enkele uitbreiding van de personeelsformatie van de politiediensten toestaat. Dit geldt zowel voor de operatieve als de ondersteunende, administratieve en logistieke diensten. Hiermee wil hij voorkomen dat de gemeenten uitgaven doen die op basis van toekomstige federale beslissingen misschien niet nodig zullen blijken te zijn. Hij wacht op die richtlijnen.

Hetzelfde lid heeft er begrip voor dat de minister geen uitbreidingen toelaat. Doch er is het punt dat de politiecommissaris stelt dat hij zeshonderd manschappen nodig heeft om zijn kader op te vullen. Kan dit?

De minister antwoordt dat de gemeentelijke autonomie hier geldt. Mits een goede motivering zal hij dit goedkeuren. Enerzijds is er het federale politie- en veiligheidsbeleid met een specifieke regelgeving, anderzijds is er het algemeen toezicht vanwege de Vlaamse overheid. De discussie moet in eerste instantie in de gemeenten worden gevoerd. Wel heeft hij een bewarende maatregel genomen om geen uitbreidingen of substantiële wijzigingen toe te laten.

Mevrouw Detiège wijst erop dat het artikel in de krant gebaseerd is op een foutieve interpretatie. Er gaan 150 personen met vervroegd pensioen en bovendien komen er maar 150 rijkswachters over in plaats van de eerder vooropgestelde 220.

Een lid merkt op dat de federale minister van Binnenlandse Zaken de wijziging van artikel 184 van

pour la politique flamande. D'autre part, la Communauté flamande considère le Fonds des communes comme un instrument de redistribution entre communes riches et communes pauvres. Elle entend ne pas faire dépendre les services rendus par une commune à sa population de la capacité fiscale de la commune. Les communes reçoivent du Fonds des communes un montant variant entre 2 700 francs et 29 000 francs par habitant. Il existe donc une redistribution sur la base de la capacité fiscale des communes. Lors du débat sur les tâches essentielles, il fut décidé que chaque niveau administratif devait assumer lui-même les conséquences sur le plan financier de sa propre politique. Cela vaut autant pour les communes et les provinces que pour les pouvoirs publics flamands.

Un membre constate que le ministre déclare n'avoir approuvé aucune modification. Or, il vient de lire aujourd'hui même dans un journal que le commissaire de police d'Anvers allègue qu'il lui manquerait six cents hommes parce que nombre de gendarmes transférés est inférieur à celui qui était prévu et que le nombre de missions s'avère être plus important qu'il n'était prévu. Pareille demande est-elle dénuée de sens, ou le ministre soutient-il cette demande et entend-il y faire droit?

Le ministre dit qu'en attendant la répartition exacte des gendarmes entre les zones de police ou entre les villes, il n'accorde aucune extension du cadre du personnel des services de police. Cela vaut autant pour les services opérationnels que pour les services auxiliaires, administratifs et logistiques. Il entend éviter ainsi que les communes n'effectuent des dépenses qui pourraient éventuellement s'avérer inutiles sur la base des décisions fédérales futures. Il attend ces directives.

Le même membre comprend fort bien que le ministre n'autorise aucune extension. Il reste cependant que le commissaire de police susvisé affirme avoir besoin de six cents hommes pour compléter son cadre. Est-ce possible?

Le ministre répond que l'autonomie communale joue son rôle en l'occurrence. Moyennant une motivation valable, il approuvera une telle demande. Il y a, d'une part, la politique fédérale en matière de police et de sécurité, d'autre part, il existe une tutelle générale de la part des pouvoirs publics flamands. La discussion doit, en premier lieu, avoir lieu dans les communes. Il a cependant pris une mesure conservatoire, qui a pour effet de n'autoriser aucune extension ni modification substantielle.

Mme Detiège signale que l'article de presse part d'une interprétation fautive. 150 personnes partent à la retraite anticipée, et en outre, il ne sera transféré que 150 gendarmes au lieu des 220 proposés antérieurement.

Une membre indique que le ministre de l'Intérieur fédéral a proposé la modification de l'article 184 de la

de Grondwet heeft voorgesteld opdat het zogenaamde Mammoetdecreet een wettelijk statuut zou krijgen.

Daarbij komt dat de heer Vande Lanotte zich in de Senaatscommissie voor de Institutionele Aangelegenheden op een nogal gedurfde wijze over het toezicht heeft uitgelaten. Het is inderdaad zo dat een groot deel van het toezicht over de politiediensten naar het federale niveau zal terugkeren. Heeft de Vlaamse minister op dit vlak een akkoord voor ogen — of een meningsverschil — met de federale minister van Binnenlandse Zaken?

De minister antwoordt dat besprekingen lopen.

De gewesten wensen duidelijke afspraken te maken om te beletten dat bevoegdheidsconflicten in het toezicht ontstaan. We doen dit ook in andere materies. Er bestaan intercommunales met gemeenten uit het Vlaamse en Waalse Gewest. Welnu, daarover bestaan geen samenwerkingsakkoorden en bijgevolg is er ook geen toezicht.

Er is te lang onduidelijkheid geweest over de werkelijke weerslag van de politiehervorming op de financiën van de steden en de gemeenten en op de wijze waarop de Vlaamse overheid haar voogdij uitoefent. Hij is dan ook blij dat een oplossing in zicht is.

Een lid meent begrepen te hebben dat het plan was dat de gewesten zouden bijdragen tot de veiligheids- en preventiecontracten van de gemeenten. Hij zou graag weten of deze bijdragen behouden zullen blijven en hoe ze verdeeld zullen worden. Het veiligheidsaspect werd immers opgenomen bij de federale politie terwijl het preventieaspect voorbehouden is aan de gemeenten.

De minister legt uit dat de aanvullende tegemoetkomingen niet geschieden in het kader van de veiligheidscontracten. Er geldt een aparte regeling. Via het impulsfonds wordt er op grond van een aantal welzijnsparementen meer dan 6 miljard ter beschikking gesteld van de Vlaamse gemeenten. De gemeenten en OCMW's helpen op die manier een aantal dingen te realiseren die van belang zijn voor het veiligheidsbeleid. Iedere stad kan met deze extra middelen maatwerk leveren, aangepast aan haar eigen behoeften en aan de behoeften van haar bevolking. De contracten worden gesloten voor een periode van drie jaren. De minister vermeldt het voorbeeld van de stad Leuven. Deze stad en haar OCMW ontvangen een bedrag van meer dan een half miljard dat wordt geïnvesteerd in tewerkstelling voor bijzondere groepen, in een laagdrempelig welzijnsbeleid. In Leuven wordt heel veel aandacht besteed aan de uitbouw van het openbaar domein, aan de verfraaiing van de stad en het aange-naam maken van de woonwijken. Van langsom meer groeit in Vlaanderen het besef dat veiligheidsbeleid

Constitution afin que l'arrêté dit «Mammoth»-acquière un statut légal.

Accessoirement, en commission des Affaires institutionnelles du Sénat, M. Vande Lanotte a prononcé un mot assez osé au sujet de la tutelle. Effectivement, une grande partie de la tutelle sur les polices va retourner au niveau fédéral. Sur ce point, le ministre flamand envisage-t-il un accord — ou un désaccord — avec le ministre de l'Intérieur fédéral?

Le ministre répond que des pourparlers sont en cours.

Les régions souhaitent des accords clairs et nets, dans le but de prévenir la naissance de conflits de compétences au niveau de la tutelle. Il est procédé de la même manière dans d'autres matières. Il existe des intercommunales comprenant des communes de la Région flamande autant que de la Région wallonne. Or, il n'existe à ce sujet aucun accord de coopération et aucune tutelle ne joue dès lors dans ce domaine.

L'imprécision a régné pendant trop longtemps quant à l'incidence réelle de la réforme de la police sur les finances des villes et des communes, ainsi que sur la manière dont les pouvoirs publics flamands exercent la tutelle. Il se réjouit, dès lors, qu'une solution soit en vue.

Un membre pense avoir compris qu'il était prévu que les régions contribuent aux contrats de sécurité prévention des communes. Il voudrait savoir si ces contributions seront maintenues et comment elles seront réparties, puisque l'aspect sécurité a été intégré à la police fédérale, l'aspect prévention étant réservé aux communes.

Le ministre explique que les interventions complémentaires n'ont pas lieu dans le cadre des contrats de sécurité. Une réglementation distincte est applicable en l'occurrence. Par le truchement du Fonds d'impulsion, plus de 6 milliards sont mis à la disposition des communes flamandes sur la base d'un nombre de paramètres de bien-être. De cette manière, les communes et les CPAS contribuent à la réalisation d'un nombre de projets qui présentent une importance pour la politique en matière de sécurité. Grâce à ces moyens supplémentaires, chacune des villes pourra fournir un travail sur mesure, adapté à ses propres besoins et aux besoins de sa population. Les contrats sont conclus pour une période de trois ans. Le ministre cite l'exemple de la ville de Louvain. Cette ville et son CPAS reçoivent un montant de plus d'un demi-milliard, qui est investi dans l'emploi en faveur de groupes particuliers, dans une politique du bien-être aisément accessible. À Louvain, une attention toute particulière est consacrée au développement du domaine public, à l'embellissement de la ville et à une

niet los kan worden gezien van de omgeving, van de bereikbaarheid en van de mobiliteit. Vooral de uitbouw van buurtcentra voor het voeren van een actief sociaal beleid in de wijken waar de doelgroepen wonen. De Vlaamse regering werkt in dezen dus nauw samen met de steden en de gemeenten die eigenlijk de eerste architecten van dit sociaal beleid zijn.

4.2. Hoorzitting met de heer Charles Michel, Waals minister van Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken

De minister brengt in herinnering dat de voornaamste reden voor de aanwezigheid van de ministers van Binnenlandse Aangelegenheden is dat ze toezicht houden over de gemeenten. Daarom is het hun verantwoordelijkheid erop toe te zien dat de begrotingen die worden ingediend door de gemeenten in evenwicht zijn.

Op dit vlak maakt hij gewag van de gevoeligheid van de Waalse regering en van de andere gewestregeringen met betrekking tot een neiging die de federale overheid sedert enige tijd heeft om beslissingen te nemen, hervormingen in te stellen en zelfs verantwoordelijkheden en opdrachten over te dragen naar andere machtsniveaus en daarbij soms te vergeten haar hervormingen en haar beslissingen van de nodige financiële middelen te voorzien. Om die reden hebben de Waalse regering en de andere gewestregeringen een officieel overlegproces op gang gebracht om de federale regering op politiek vlak te herinneren aan een principe dat ons essentieel lijkt in een op verschillende machtsniveaus georganiseerde federale Staat, namelijk «de beslisser betaalt». Anders gezegd is het goed een hervorming door te voeren die de mensen verwachten, maar zou het nog beter zijn er de rekening voor te betalen. Dat is het principe waaraan we wilden herinneren omdat het ons belangrijk lijkt met betrekking tot deze politiehervorming die geld kost. Het is ook geweten dat deze hervorming de gemeenten in de eerste plaats aanbelangt, aangezien ze berust op een structurering op twee niveaus, met bijzondere aandacht voor de buurtwerking van de politie, die borg staat voor een democratische maatschappij.

Inzake de financiële weerslag op de gemeenten van het Waals Gewest geeft hij toe dat het moment van de hoorzitting ongetwijfeld slecht gekozen is, aangezien we te maken hebben met een besluitvormingsproces dat aan de gang is en niet afgerond is. Een precies beeld van de financiële impact op de gemeenten is dus moeilijk, want zijn diensten zijn bezig met preciezere

meilleure viabilité des quartiers d'habitation. Il se développe en Flandre une perception de plus en plus précise du fait que la politique en matière de sécurité ne peut se concevoir indépendamment de l'environnement, de l'accessibilité et de la mobilité. L'attention porte surtout sur le développement de foyers socioculturels en vue de la promotion d'une politique sociale active dans les quartiers habités par les groupes-cibles. Le Gouvernement flamand collabore donc étroitement, dans ce domaine, avec les villes et les communes qui sont en fait les architectes de base de cette politique sociale.

4.2. Audition de M. Charles Michel, ministre wallon des Affaires intérieures et de la Fonction publique

Le ministre rappelle que la raison essentielle de la présence des ministres de l'Intérieur est qu'ils ont la tutelle sur les communes. À ce titre, ils ont la responsabilité de veiller à ce que les budgets présentés par les communes soient en équilibre.

Il fait part de la sensibilité du gouvernement wallon à cet égard, partagée par les autres gouvernements régionaux, quant à une tendance dans le chef du pouvoir fédéral qui s'exprime depuis quelque temps. Elle consiste, pour ce niveau de pouvoir, à prendre des décisions, à mettre en place des réformes, voire à transférer des charges, des missions sur d'autres niveaux de pouvoir, en oubliant parfois d'assortir ses réformes, ses décisions, des moyens financiers suffisants. C'est la raison pour laquelle le gouvernement wallon et les autres gouvernements régionaux ont enclenché un processus de concertation officielle à l'intention du gouvernement fédéral afin de rappeler, politiquement, ce principe qui nous paraît essentiel dans un État fédéral organisé sur plusieurs niveaux de pouvoir qui est celui du «décideur-payeur». En d'autres termes, faire une réforme que les gens attendent, c'est bien, mais en payer l'addition, c'est encore mieux. C'est le principe que nous voulions rappeler car il nous paraît important au niveau de cette réforme des polices qui a un coût. On sait aussi que les communes sont concernées au premier chef par cette réforme dès lors que celle-ci s'appuie sur une structuration à deux niveaux, avec une attention particulière consacrée à cette police de proximité, gage d'une société démocratique.

Concernant l'impact financier sur les communes de la Région wallonne, il avoue que le moment de l'audition est sans doute mal choisi, dès lors que l'on est confronté à un processus décisionnel qui est en cours, non finalisé. Avoir une vue précise de l'impact financier sur les communes est dès lors difficile, puisque ses services sont en train d'effectuer des calculs et projec-

berekeningen en voorspellingen om de weerslag van deze hervorming op een zo wetenschappelijk mogelijke wijze te bepalen.

Uit een eerder politiek oogpunt zijn er bij deze politiehervorming twee vragen naar voren gekomen. Primo: is het totale bedrag dat wordt toegekend door de federale Staat voldoende? Secundo: is de verdeling tussen de verschillende soorten gemeenten en tussen de verschillende politiezones die thans wordt vastgelegd voldoende, rechtvaardig, billijk en evenwichtig?

Hij is niet in staat een definitief antwoord te geven maar zou graag uiting geven aan zijn optimisme met betrekking tot het recente akkoord dat tot stand is gekomen tussen de federale regering en de verenigingen die de steden en gemeenten vertegenwoordigen. Optimisme, vooreerst omdat het besluitvormingsproces is geëvolueerd op het vlak van de methode zodra beslist werd rekening te houden met de protesten en de alarmsignalen uit de verschillende gemeenten. De federale regering heeft de logica aanvaard die erin bestaat een dialoog aan te gaan met diegenen die de verschillende steden en gemeenten vertegenwoordigen en heeft zo gezorgd voor de bescherming van de financiële belangen van de gemeenten in dit dossier. Hij wil graag zijn lof uiten over de gekozen methode.

Optimisme ook omdat, terwijl eerst de indruk heerste dat het budget dat de federale overheid wilde vrijmaken voor de lokale politie onherroepelijk was afgesloten, achteraf bleek dat dit budget werd geopend, dankzij de methode die erin bestond een gesprek aan te gaan met de verenigingen die de steden en gemeenten vertegenwoordigen ingevolge de verschillende alarmsignalen van deze gemeenten die met kracht werden overgenomen door de gewestregeringen. Er kwam eensgezindheid over het feit dat de discussie moest worden geopend en dat meer rekening moest worden gehouden met de realiteit. Op technisch vlak is hij niet in staat te zeggen of het bedrag dat naar voren komt voldoende is en ongetwijfeld zullen er altijd stemmen rijzen die vinden dat er meer moet worden gedaan, maar men moet toegeven dat de eisen grotendeels werden gehoord.

Op het ogenblik dat de onderhandelingen werden heropend, was het geweest van oordeel dat een bijkomend bedrag van 1,5 miljard wel degelijk nodig was om een voldoende financiering van de politiehervorming mogelijk te maken. Van zijn kant is hij dus tevreden want als rekening wordt gehouden met al gemaakte vorderingen zitten we boven dit bedrag.

Tweede punt: is de verdeling rechtvaardig, evenwichtig? Algemeen gezien denkt hij dat dit het geval is, ook al zijn er een aantal zaken die niet helemaal bevredigend lijken als men zone per zone gaat bekijken. De solidariteitmechanisme tussen de verschillende typen van politiezones trachten te zorgen voor meer billijkheid.

tions plus précises afin de déterminer, de la façon la plus scientifique possible, l'impact de cette réforme.

De façon un peu plus politique, deux questions se sont posées à travers cette réforme des polices. La première: le montant global affecté par le fédéral est-il suffisant? La deuxième: la répartition entre les différents types de communes et entre les différentes zones de police telle qu'elle est en voie d'être déterminée est-elle suffisante, juste, équitable, équilibrée?

Il n'est pas en mesure de donner une réponse définitive, mais voudrait exprimer son optimisme par rapport au récent accord qui est intervenu entre le gouvernement fédéral et les associations qui représentent les villes et communes. Optimisme, d'abord, parce que sur le plan de la méthode, il y a eu une évolution dans le processus de décision, dès lors que l'on a décidé de prendre en compte les protestations et les signaux d'appel qui se sont élevés dans les différentes communes. Le gouvernement fédéral a admis la logique consistant à ouvrir le dialogue avec ceux qui représentent les différentes villes et communes et a ainsi veillé à ce que les intérêts financiers des communes puissent être préservés dans ce dossier. Il tient à saluer la méthode choisie.

Optimisme aussi parce que, alors que l'on avait le sentiment, dans un premier temps, que l'enveloppe financière que le fédéral s'apprêtait à dégager pour les polices locales, était irrémédiablement fermée, on s'est aperçu que, grâce à la méthode consistant à ouvrir la discussion avec les associations représentant les villes et communes, comme suite aux différents signaux d'appel lancés par ces communes, relayés, avec beaucoup de force, par les gouvernements régionaux, cette enveloppe s'est ouverte. On s'est accordé pour considérer qu'il fallait ouvrir la discussion et davantage prendre en compte la réalité. Techniquement, il n'est pas en mesure de dire si le montant qui apparaît est suffisant, et sans doute y aura-t-il toujours des voix pour s'élever et considérer qu'il faut faire plus, mais il faut admettre que les revendications ont été entendues dans une large mesure.

Au moment de la réouverture des négociations, la Région avait considéré qu'un montant de 1,5 milliard de francs supplémentaire était bel et bien nécessaire pour permettre un financement satisfaisant de la réforme des polices. Dès lors, pour ce qui le concerne, il est satisfait car on est au-delà de ce montant quand on tient compte de l'ensemble des avancées qui ont été réalisées.

Deuxième élément: la répartition est-elle juste, équilibrée? Il croit globalement qu'elle l'est, même si, zone par zone, on constate qu'un certain nombre de choses ne semblent pas totalement satisfaisantes. Cependant, les mécanismes de solidarité entre les différentes typologies de zones de police tendent à rencontrer un souci d'équité.

Derde punt: aanvaarden op het vlak van de evaluatiemethode dat de politiehervorming een complexe hervorming is. Bij een in Canada opgevatte gelijkaardige hervorming verliep er twintig jaar tussen het moment van de beslissing en het moment van uitvoering in het veld. We gaan eens trachten te zorgen dat deze hervorming echt veel sneller kan worden toegepast. Ongetwijfeld willen we allemaal heel graag een snellere verwezenlijking die gepaard gaat met snellere informatie. We bevinden ons echter in een besluitvormingsproces en het gaat niet om een « *global package* »-hervorming die in één keer wordt gestemd: het is een hervorming die evolueert en het valt niet te weerleggen dat er nog beslissingen moeten worden genomen.

Inzake het toezicht slaat zijn vrees op de coëxistentie van het specifieke toezicht dat onder de federale overheid valt en het algemene toezicht dat onder de gewestelijke eenheden valt. Hij spreekt zich niet uit over het soort tekst dat nodig is, een samenwerkingsakkoord of een wet, de besprekingen hieromtrent zijn nog niet afgerond. Voor het Waalse Gewest moet het gaan om een tekst die zal mogelijk maken de inlichtingen te bepalen die nodig zijn in het kader van de coëxistentie van deze twee voogdijen. Sedert verscheidene weken buigt een werkgroep met de verschillende machtsniveaus zich over deze kwestie. Het Waalse Gewest had een ontwerp van samenwerkingsakkoord opgesteld dat via een dubbel mechanisme van overleg enerzijds en voorafgaande informatie anderzijds eventuele conflictkwesties in de uitoefening van de twee voogdijen — de specifieke voogdij enerzijds en de algemene voogdij die onder het gewest valt anderzijds — zou kunnen regelen. Betreffende deze kwestie vragen we dat er schot zou komen in het dossier om geruststellingen te kunnen krijgen en de verlamme gevolgen van de coëxistentie van twee voogdijen met uiteenlopende tenuitvoerlegging te kunnen vermijden.

Het laatste punt, dat essentieel is qua weerslag op de gemeentefinanciën, heeft betrekking op de kwestie van de gebouwen. Een aantal beleidslijnen zijn al bekend. De financiering van de politiegebouwen gaat het gewest in ieder geval aan. Het gebrek aan precieze gegevens over de veiligheidsnormen heeft als gevolg dat het Waalse Gewest, meer bepaald zijn departement van Binnenlandse Aangelegenheden, de opstelling van een moratorium nodig heeft geacht, wat problemen geeft op het vlak van de inschrijving in de begroting. Beslist werd heel nauwlettend toe te zien op de beslissingen betreffende de gebouwen. Dit is een belangrijk punt want het heeft betrekking op de investeringen; de overdracht van de gebouwen moet nog worden uitgeklaard.

De Waalse regering bestudeert momenteel een dossier met betrekking tot veiligheidscontracten. Ze overweegt de hernieuwing van de veiligheidscontracten die al bestonden, aangezien ze graag een evaluatie-

Troisième élément: l'acceptation, sur le plan de la méthode d'évaluation: la réforme des polices est une réforme complexe. Le Canada qui s'est lancé dans une réforme du même type a mis vingt ans entre le moment où la réforme a été décidée et le moment où elle a été exécutée sur le terrain. Nous allons nous efforcer de faire en sorte que cette réforme puisse effectivement être applicable beaucoup plus rapidement. Sans doute avons-nous tous l'envie et le désir que les choses aillent plus vite, et soient assorties d'une information plus rapide. Cependant, nous sommes dans un processus décisionnel et il ne s'agit pas d'une réforme *package* globale — votée en une fois: c'est une réforme évolutive et incontestablement, des décisions doivent encore être prises.

Concernant la tutelle, la crainte porte sur la coexistence, d'une part, de la tutelle spécifique qui relève du fédéral et, d'autre part, de la tutelle générale qui relève des entités régionales. Il ne s'exprime pas quant au type de texte qui est nécessaire, accord de coopération ou loi — les discussions ne sont pas encore finalisées à ce sujet. Pour la Région wallonne, il doit s'agir d'un texte qui permette de déterminer les informations nécessaires dans le cadre de la coexistence de ces deux tutelles. Depuis plusieurs semaines, un groupe de travail réunissant les différents niveaux de pouvoir planche sur cette question. La Région wallonne avait formulé un projet d'accord de coopération qui pourrait régler, par un mécanisme double, d'une part, de concertation et, d'autre part, d'information préalable, les questions de conflits potentiels qui pourraient exister dans l'exercice des deux tutelles — tutelle spécifique, d'une part, tutelle générale relevant de la région, d'autre part. Sur cette question, nous demandons que le dossier évolue afin que nous puissions avoir des apaisements et éviter des mécanismes de paralysie résultant de la coexistence de deux tutelles qui présentent des divergences quant à la mise en œuvre.

Le dernier élément, essentiel sur le plan de l'impact des finances communales, porte sur la question des bâtiments. Une série d'orientations sont d'ores et déjà connues. La région est en tout cas concernée par le financement des bâtiments de police. L'absence de précisions quant aux normes de sécurité a pour conséquence que la Région wallonne, et plus particulièrement, son département de l'Intérieur, a considéré qu'un moratoire devait être établi, ce qui pose des difficultés en termes d'inscription budgétaire. Il a été décidé d'être extrêmement attentif aux décisions concernant les bâtiments, élément important puisqu'il porte sur des investissements, le transfert des bâtiments devant encore être éclairci.

Le gouvernement wallon examine en ce moment un dossier en matière de contrats de sécurité. Il envisage la reconduction des contrats de sécurité qui existaient, étant entendu que son souhait est de pouvoir

logica zou kunnen integreren in het kader van het veiligheidscontract. Voor dit soort maatregel en voor elk beleid trouwens schijnt het haar belangrijk bescheiden genoeg te zijn om zichzelf in vraag te stellen, te beoordelen wat gedaan werd en na te gaan of de middelen die werden aangewend, ook voor de veiligheidscontracten, wel degelijk beantwoorden aan de oorspronkelijke doelstellingen. *A priori* heeft hij niets tegen de veiligheidscontracten. Hij is van oordeel dat de gewesten via deze veiligheidscontracten ook hun verantwoordelijkheden moeten nemen in deze fundamentele problematiek die heel terecht vragen oproept bij de mensen.

De besprekingen zijn aan de gang binnen de Waalse regering. Uiterlijk in de komende paar weken zouden ze moeten leiden tot duidelijke beslissingen.

Een lid herinnert aan het feit dat er — vooral aan Franse zijde — de laatste tijd veel sprake is van het Provinciefonds en van de herdefiniëring of zelfs de modernisering van de rol van de provinciën. Welke mening heeft de minister daarover?

De Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken behandelt dit onderwerp niet vaak, hoewel het qua opvolging ook onder haar bevoegdheid valt. Een wet over de rol van de gemeenten en de provinciën zal noodzakelijkerwijze aan onze commissie worden overgelegd.

De Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken, de heer Sauwens, zegt dat hierover ook in Vlaanderen lang is gediscussieerd. In het begin van de jaren negentig heeft de Vlaamse regering nog voorgesteld de provincies af te schaffen. In het huidige Vlaams regeerakkoord staat dat de provincies blijven bestaan en dat ze een aantal duidelijk omschreven taken toegewezen krijgen. Begin februari heeft de regering beslist wat de kerntaken zijn. We stellen onder meer dat de verschillende bestuursniveaus met elkaar moeten samenwerken in plaats van met elkaar te strijden om meer bevoegdheden. De bevolking heeft hier geen begrip voor en het is mede de oorzaak van de kloof met de burger. De bevolking heeft er geen boodschap aan wie welke bevoegdheid uitoefent; het gaat erom dat de dienstverlening efficiënt en effectief is.

Een tweede uitgangspunt is dat de gemeentelijke taken zo ruim mogelijk moeten worden opgevat. De gemeenten zijn bevoegd voor alles wat van gemeentelijk belang is. Als de gemeenten binnen intercommunales samen iets willen realiseren, dan moet het duidelijk gaan om zaken van lokaal belang. Taken van supralokaal belang horen thuis op Vlaams of provinciaal niveau. Huisvuilophaling en afvalverwerking waren historisch gezien van lokaal belang, maar vanwege de financiële en milieu-effecten zijn ze zo zwaar gaan wegen dat ze beter supralokaal worden georganiseerd. Hij hoopt het debat over de intercommunales dit jaar nog te kunnen afronden zodat een

intégrer une logique d'évaluation dans le cadre du contrat de sécurité. Il lui apparaît, pour ce type de mesure, comme pour toute politique menée, qu'il est important d'avoir la modestie de se remettre en question, d'évaluer ce qui est fait et de vérifier si les moyens qui ont été consacrés y compris pour les contrats de sécurité, répondent bien aux objectifs initialement fixés. Il n'y a pas d'*a priori* défavorable par rapport aux contrats de sécurité. Il considère que les régions doivent également prendre leurs responsabilités à travers ces contrats de sécurité, par rapport à cette problématique fondamentale qui interpelle les gens, de façon très légitime.

Les discussions sont en cours au sein du gouvernement wallon. Elles devraient déboucher sur des décisions claires au plus tard d'ici quelques semaines.

Une membre rappelle qu'on parle beaucoup ces derniers temps, et essentiellement du côté francophone, du Fonds des provinces et de la remise en cause, voire de la modernisation, du rôle des provinces. Quel est l'avis du ministre à ce sujet?

La commission de l'Intérieur du Sénat n'aborde pas souvent cette matière bien qu'elle relève également de sa compétence en matière de suivi. Inévitablement, une loi sur le rôle des communes et des provinces sera soumise à notre commission.

Le ministre flamand des Affaires intérieures, M. Sauwens, déclare qu'en Flandre aussi, l'on a longuement discuté à ce sujet. Au début des années nonante, le gouvernement flamand a encore proposé la suppression des provinces. L'accord de gouvernement flamand actuel prévoit que les provinces subsisteront et assumeront des missions clairement définies. Début février, le gouvernement s'est prononcé sur les missions essentielles. L'on considère entre autres que les différents niveaux administratifs doivent collaborer entre eux au lieu de se quereller pour obtenir des attributions plus étendues. La population ne comprend pas une telle attitude, qui constitue donc l'une des causes du fossé séparant la politique du citoyen. La population ne tient pas spécialement à savoir qui exerce telle ou telle compétence; ce qui importe pour elle, c'est que le service rendu soit efficace et réel.

Un deuxième point de départ est que les missions communales doivent être conçues dans l'optique la plus large possible. Les communes sont compétentes pour tout ce qui est d'intérêt communal. Si les communes veulent coopérer au sein des intercommunales en vue d'une réalisation déterminée, il doit manifestement s'agir de matières d'intérêt local. Les missions d'intérêt supra-local se situent au niveau flamand ou provincial. L'enlèvement et le traitement des immondices présentaient, par le passé, un intérêt local, mais en raison des incidences financières et environnementales ils ont pris une importance telle qu'il est préférable de les organiser au niveau supra-

aantal activiteiten die nu nog door intercommunales worden gedaan naar het provinciaal niveau worden overgeheveld zodat een rechtstreekse controle door de Bestendige Deputatie mogelijk is. Vier van de vijf Vlaamse provincies, Oost- en West-Vlaanderen, Vlaams Brabant en Antwerpen, beheren een wegennet. Een aantal van deze wegen kan best aan de steden en de gemeenten worden overgedragen, een aantal andere aan het Vlaams gewest. De provincies zullen binnen het takenpakket dat bij decreet zal worden vastgelegd een belangrijke rol blijven spelen. In eerste instantie pleiten we ervoor het partnership tussen de Vlaamse overheid enerzijds en de 308 steden en gemeenten anderzijds vanuit het nieuwe bestuursakkoord op te bouwen.

Hij dankt de Senaat voor de gelegenheid die hem als Vlaams minister werd geboden om zijn standpunt toe te lichten. De gewesten hebben soms het gevoel dat het federale niveau te zeer een eigen leven gaat leiden waarbij te weinig rekening wordt gehouden met de bestaande bevoegdheidsverdeling en federale samenwerkingsstructuren. Hij betreurt de wijze waarop de federale minister de politiehervorming heeft gereorganiseerd. De Vlaamse regering heeft om informatie moeten smeken en heeft uiteindelijk toevlucht moeten zoeken tot informele kanalen. Het ware beter geweest als zij vroeger bij dit dossier was betrokken. De Vlaamse regering wil de eerste partner van de steden en de gemeenten zijn. Men moet vermijden dat de steden en de gemeenten twee financieringskanalen en twee voogdijoverheden krijgen. Op basis van de staatsvorming is het duidelijk dat de deelstaten als toezichhoudende overheden ervoor zorgen dat er een financieel sluitende meerjarenplanning is. Via het Gemeentefonds, het investeringsfonds en andere subsidiekanalen gaat nu reeds meer dan 100 miljard van de Vlaamse begroting naar de steden en de gemeenten. De Vlaamse Gemeenschap wil medeverantwoordelijkheid dragen, maar men moet haar in staat stellen dat te doen. Het basisprincipe is dat alle bestuursniveaus zelf moeten instaan voor de financiële gevolgen van hun eigen beleidsdaden. Het sluitstuk van ieder financieel beleid is de fiscale autonomie waarbij de steden en de gemeenten de vrijheid krijgen om te doen wat ze nodig en nuttig achten. Ze vragen om hun meerjarenplannen te kunnen opstellen op basis van gegevens die zo accuraat mogelijk zijn. In de huidige omstandigheden is dit onmogelijk en hij kan zijn taak als toezichhoudende overheid dan ook niet naar behoren uitoefenen. Hij vraagt dan ook duidelijke informatie over de financiële gevolgen van de politiehervorming, het asielbeleid, enz. Het financiële evenwicht is om tal van redenen erg broos. Door de liberalisering van de energiemarkt zal een verdoken belasting op energieverbruik wegvallen. De federale overheid mag de gemeenten niet aan hun lot over-

local. Il espère pouvoir arrondir cette année encore le débat sur les intercommunales, de manière à ce qu'un nombre d'activités qui sont encore assumées, à l'heure actuelle, par les intercommunales, soient transférées au niveau provincial, permettant ainsi un contrôle direct par la Députation permanente. Quatre des cinq provinces flamandes, la Flandre Orientale et la Flandre Occidentale, le Brabant Flamand et Anvers, gèrent un réseau routier. Un nombre de ces routes devrait être transféré aux villes et aux communes, d'autres allant à la Région flamande. Dans l'ensemble des missions qui seront déterminées par décret, les provinces continueront à jouer un rôle important. Il se dit partisan, en première instance, d'un partenariat entre les Pouvoirs publics flamands, d'une part, et les 308 villes et communes, d'autre part, partenariat qui devrait être développé à partir du nouveau contrat de gestion.

Il remercie le Sénat de l'occasion qui lui est offerte, en sa qualité de ministre flamand, de préciser son point de vue. Les régions ont quelquefois l'impression que le niveau fédéral vit trop replié sur lui-même, prenant trop peu en considération la répartition de compétences existante et les structures de coopération fédérales. Il déplore le mode selon lequel le ministre fédéral a organisé la réforme de la police. Le gouvernement flamand a dû supplier pour obtenir des informations et a finalement dû avoir recours à des voies informelles. Il aurait mieux valu que le Gouvernement flamand soit associé à ce dossier à une date antérieure. Il entend être le premier partenaire des villes et des communes et il convient d'éviter que celles-ci ne soient dotées de deux voies de financement et de deux autorités de tutelle. Il appert de manière évidente de la réforme de l'État qu'il incombe aux autorités régionales, en tant qu'autorités de tutelle, de veiller à la mise en place d'une planification pluriannuelle conséquente. Déjà à l'heure actuelle, par le truchement du Fonds des communes, du fonds d'investissement et des autres instruments de subventionnement, plus de 100 milliards sont transférés du budget flamand vers les villes et les communes. La Communauté flamande entend assumer une coresponsabilité, mais l'on doit la mettre en mesure de ce faire. Le principe de base est que tous les niveaux administratifs doivent assumer eux-mêmes les incidences financières de leurs propres actes de gestion. La pierre angulaire de toute politique financière est l'autonomie fiscale, grâce à laquelle les villes et les communes obtiennent la liberté de faire ce qu'elles croient nécessaire et utile. Elles demandent de pouvoir élaborer leurs plans pluriannuels sur la base de données aussi exactes que possibles. Cela est impossible dans les circonstances actuelles et il ne lui est donc pas possible d'exercer dans les conditions voulues sa tâche d'autorité de tutelle. Il demande donc des informations claires quant à l'impact financier de la réforme de la police, de la politique en matière d'asile, etc. À la suite de la libéralisation du marché de l'énergie, une taxe déguisée sur la consom-

laten. Pas dan is het echte democratische debat over uitgaven en ontvangsten mogelijk.

4.3. Hoorzitting met de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor de Binnenlandse Aangelegenheden

De heer de Donnée zou het opnieuw willen hebben over de uitoefening van het administratief toezicht over de politiezones.

Het toezicht dat werd ingesteld door de wet van 5 december 1998 heeft inderdaad de aard van een specifiek toezicht dat wordt uitgeoefend door de federale overheid. Daaruit volgt dat dit laatste toezicht tegelijkertijd exclusief is op de vlakken waarop het formeel zou kunnen worden uitgeoefend, maar dat het tevens beperkt is tot de aangelegenheden die door de wetgever werden voorbehouden aan de overheden die belast zijn met zijn toepassing.

In sommige gevallen is een parallel toezicht evenwel niet uitgesloten. Naar het voorbeeld van de federale overheid die het toepassingsgebied en de modaliteiten in verband met de uitoefening van het specifieke toezicht heeft bepaald, zouden de gewesten — in theorie, want we nemen een andere richting op wettelijk vlak — verplicht zijn onverwijld gelijkaardige maatregelen te nemen, of minstens te voorzien, zodat we de hypothesen van een parallel toezicht en dus ook die van eventuele geschillen kunnen identificeren, om er iets aan te doen, bijvoorbeeld via een samenwerkingsakkoord. Het is dus nodig systemen ter voorkoming van conflicten en ter overleg te voorzien om te vermijden dat zowel de federale overheid als de gewesten tegenstrijdige beslissingen zouden nemen als ze ieder van hun kant optreden in het kader van hun exclusieve bevoegdheden.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State over een voorstel tot ordonnantie dat werd ingediend bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, lijkt het onbetwistbaar dat de bevoegdheden van de federale overheid en de gewesten aanleiding geven tot een parallel toezicht dat zorgvuldig moet worden onderscheiden van een gezamenlijk toezicht. Een voorbeeld van parallel toezicht: u neemt een beslissing A en ik neem een parallelle beslissing over hetzelfde onderwerp. Bij een gezamenlijk toezicht moet de beslissing door de twee betrokkenen gecontrasigneerd worden.

Om dit probleem op te lossen, heeft de minister van Binnenlandse Zaken een werkgroep opgericht die het onderwerp onderzoekt. De regering zou gekozen hebben om via de wettelijke weg te werken, dat wil zeggen een artikel van de Grondwet hervormen en vervolgens een uitvoeringswet nemen om het probleem op te lossen.

mation d'énergie viendra à disparaître. L'autorité fédérale ne peut pas abandonner les communes à leur sort. Ce n'est que dans ces conditions qu'un débat vraiment démocratique sur les dépenses et les recettes sera possible.

4.3. Audition du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale, compétent pour l'Intérieur

M. de Donnée voudrait reparler du problème de l'exercice de la tutelle administrative sur les zones de police.

La tutelle instituée par la loi du 5 décembre 1998 présente effectivement le caractère d'une tutelle spécifique exercée par l'État fédéral. Il s'ensuit que cette dernière tutelle est à la fois exclusive dans les domaines où elle est formellement susceptible de s'exercer, mais qu'elle est aussi limitée aux matières dévolues par le législateur aux autorités publiques chargées de l'appliquer.

Toutefois, un concours de tutelle n'est pas exclu dans certains cas. À l'instar de l'État fédéral qui a prévu le champ d'application de la tutelle spécifique et les modalités d'exercice de celle-ci, il s'imposerait aux régions — en théorie, puisque l'on se dirige vers une autre voie sur le plan légal — de prendre, ou du moins de prévoir, sans retard des mesures similaires, de sorte que l'on puisse identifier les hypothèses de concours de tutelle et partant, de litiges éventuels, en vue d'y remédier, par exemple, par le biais d'un accord de coopération. Il y a donc lieu de prévoir les mécanismes préventifs de conflits et de concertation afin d'éviter que, tant l'État fédéral que les régions ne prennent des décisions contradictoires lorsqu'ils agissent l'un et l'autre dans le cadre de leurs compétences exclusives.

À la suite de l'avis du Conseil d'État, sur une proposition d'ordonnance déposée au Conseil régional bruxellois, il paraît incontestable que les compétences de l'État fédéral et des régions font naître un concours de tutelle qu'il convient de distinguer soigneusement d'une tutelle conjointe. Exemple de concours de tutelle: vous prenez une décision A et je prends une décision concurrente sur l'objet A. Dans une tutelle conjointe, la décision doit être contresignée par les deux acteurs.

En vue de résoudre ce problème, le ministre de l'Intérieur a institué un groupe de travail qui planche sur le sujet. Le gouvernement aurait choisi de travailler par la voie légale, à savoir réformer un article de la Constitution et ensuite prendre une loi d'exécution pour résoudre le problème.

Ter herinnering, het specifiek toezicht van de federale overheid slaat op aangelegenheden die verband houden met het operationeel organiek kader en dat van het administratief en logistiek personeel van de lokale politie; met het budget van de lokale politie en de wijzigingen die hierin zullen worden aangebracht; met de rekeningen van de lokale politie en met de jaarrekening van de ontvanger; en tot slot, met de schuldherschikking. Al deze aangelegenheden hebben betrekking op het personeel of op budgettaire aangelegenheden.

Op het vlak van het algemeen toezicht tot opschorting en opheffing is het gewest in de huidige stand van de wetgeving bevoegd voor de bepaling van de wijze van toekenning en de voorwaarden voor de overheidsopdrachten, leveringen en diensten waarop de besluiten en de normen bedoeld in hoofdstuk II van titel IV van de wet van 7 december 1998 van toepassing zijn en ook voor het plaatsen van deze opdrachten. Krachtens een federale norm kan een gemeente bijgevolg verplicht zijn een opdracht te plaatsen voor een of andere aankoop van uitrusting voor de politie, maar, als ze de in het Belgisch recht omgezette Europese richtlijnen niet naleeft, zou de toezichthoudende minister wettelijk kunnen verplicht worden tot de opschorting of opheffing van een opdracht die het specifieke toezicht elders zou verplicht gemaakt hebben. Het zou volstaan dat een gemeente nalaat de aankondiging voor de opdracht te publiceren in het PEG om de toepassing van het toezicht op de wettelijkheid verplicht te maken.

Het gewest oefent ook het algemeen toezicht uit betreffende de uitgaven die vereist worden door dringende en onvoorziene omstandigheden. Dat zou het geval zijn voor dringende reparaties in een commissariaat waarvan het dak zou instorten bijvoorbeeld. Voorts wordt dit toezicht uitgeoefend op de aanwerving, de benoeming en de bevordering van de leden van de lokale politie. Dit kan ook een bron van conflicten zijn tussen de federale overheid die een organiek kader oplegt en een gemeente die dit organiek kader wel in acht neemt maar andere statutaire bepalingen in de wind zou slaan.

Inzake het goedkeuringstoezicht, dat regionaal is, wordt bedoeld: het operationeel personeelskader en het administratief en logistiek personeelskader van de lokale politie; het geldelijk statuut en de loonschalen, de vergoedingen en de toelagen voor dit personeel: de beslissingen betreffende de financieringswijze voor de pensioenen; het budget van de lokale politie en de wijzigingen die erin worden aangebracht; de rekening van de lokale politie en de jaarrekening van de ontvanger; de consolidatie en deerschikking van de financiële lasten van de leningen die werden aangegaan voor de financiering van de lokale politie; en de keuze van de plaatsingswijze en de bepaling van de voorwaarden voor de opdrachten voor werken; leveringen en diensten.

Pour mémoire, la tutelle spécifique de l'État fédéral porte sur les matières relatives au cadre organique opérationnel et à celui du personnel administratif et logistique de la police locale; au budget de la police locale et aux modifications qui y sont apportées; à la contribution de la commune au conseil de police et à ses modifications; aux comptes de la police locale et au compte de fin de gestion du receveur; enfin, au rééchelonnement des dettes. Toutes ces matières concernent le personnel ou les matières budgétaires.

Sur le plan de la tutelle générale d'annulation et de suspension, la région est, dans l'état actuel de la législation, compétente pour la fixation du mode d'attribution et des conditions des marchés publics de travaux, des fournitures et des services auxquels sont applicables les arrêtés et les normes visées au chapitre II du titre IV de la loi du 7 décembre 1998, ainsi que pour la passation de ces marchés. Dès lors en vertu d'une norme fédérale, une commune pourrait être tenue de passer un marché pour tel ou tel achat d'équipement de police mais, si elle ne respecte pas les directives européennes transcrites dans le droit belge, le ministre de tutelle pourrait être légalement obligé d'annuler ou de suspendre un marché qui par ailleurs aurait été rendu obligatoire par la tutelle spécifique. Il suffirait qu'une commune omette de publier l'avis de marché au JOCE pour que la tutelle de légalité doive s'appliquer.

La région exerce aussi la tutelle générale quant aux dépenses rendues nécessaires par des circonstances urgentes et imprévues. Ce serait le cas de réparations urgentes à effectuer dans un commissariat dont le toit s'effondrerait par exemple. Cette tutelle s'exerce encore sur le recrutement, la nomination et la promotion des membres de la police locale. Ce peut être aussi une source de conflit entre l'État fédéral qui impose un cadre organique et une commune qui, tout en respectant ce cadre organique, ne se plierait pas à d'autres dispositions statutaires.

En ce qui concerne la tutelle d'approbation qui est régionale, sont visés: le cadre du personnel opérationnel et le cadre du personnel administratif et logistique de la police locale; le statut pécuniaire et les échelles de traitements, les indemnités et les allocations de ce personnel; les décisions relatives au mode de financement des pensions; le budget de la police locale et les modifications y apportées; le compte de la police locale et le compte de fin de gestion du receveur; la consolidation et le rééchelonnement des charges financières des emprunts souscrits pour le financement de la police locale; et le choix du mode de passation et la fixation des conditions des marchés de travaux, de fournitures et de services.

Voor zover het gewest het opportuniteitstoezicht niet zou uitoefenen, zou er geen enkel conflict kunnen rijzen omtrent de toepassing van het door de federale overheid bepaalde administratief en geldelijk statuut, noch inzake de financiering van de pensioenen. Conflictsituaties zouden dus desgevallend kunnen ontstaan omtrent de begroting en de wijziging van de begroting; omtrent de rekeningen en de jaarrekening van de ontvangers, hoewel het op dit vlak eerder zou gaan om interpretatieproblemen in verband met de boekhoudkundige techniek; omtrent de schuldher-schikking en tot slot omtrent de overheidsopdrachten met betrekking tot de normen die in de wet van 7 december 1998 werden bepaald.

Wat het Brusselse Gewest betreft, bestaat er een bijkomend probleem.

Dit brengt met zich mee dat de vice-gouverneur moet nagaan of de gemeenten de taalwetgeving naleven. Dit zou dus ook gelden voor de politiezones. De werkgroepen die door de minister van Binnenlandse Zaken werden samengesteld gaan na hoe dit taal-toezicht kan worden georganiseerd.

Het lijkt me dus dat het nodig is wetten op te stellen. Een samenwerkingsakkoord zou ongetwijfeld niet volstaan. Aangezien de regering het terecht van plan is, zal er naar alle waarschijnlijkheid een wetgeving nodig zijn die op haar beurt niet opnieuw potentiële conflicten creëert tussen het regionaal toezicht en het door tussenkomst van de gouverneurs uitgeoefende specifieke toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken, in eerste instantie alleszins.

Het gewest wacht op de teksten; het is slechts op dat moment dat het een welomlijnd overleg kan aannemen met de minister van Binnenlandse Zaken en de ministers voor de institutionele hervormingen over deze delicate kwesties. Uiteraard zouden de beslissingen betreffende de politiezones geen aanleiding mogen geven tot onoverkomelijke problemen voor sommige gemeenten, en zo de gewesten moeilijk op te lossen budgettaire of andere problemen stellen.

Voor het overige is het duidelijk dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te maken heeft met dezelfde bekommernissen als de andere twee gewesten, onder meer met betrekking tot het begrotingsevenwicht. Maar op dat vlak veronderstelt de minister-president dat de grote burgemeesters die onderhandeld hebben met de federale overheid al hun verantwoordelijkheden terdege hebben opgenomen en nooit meer zullen komen weklagen bij de gewesten dat ze zich hebben laten beetnemen door de federale overheid.

Een lid verklaart dat ook hij dat gevoel heeft, want de burgemeesters van de middelgrote gemeenten die de burgemeesters van de grote gemeenten hebben zien onderhandelen, kregen het soms even benauwd. Ze hadden immers altijd het gevoel in die gevallen dat al de elementen — en vooral dan de problemen van de

Dans la mesure où la région n'exercerait pas la tutelle d'opportunité, aucun conflit ne pourrait surgir en ce qui concerne l'application du statut administratif et pécuniaire fixé par l'État fédéral ni en matière de financement des pensions. Les situations conflictuelles pourraient donc naître le cas échéant pour le budget et la modification budgétaire; pour les comptes et décompte final des receveurs, quoique en ce domaine il s'agirait plutôt de problèmes d'interprétation technique comptable; pour le rééchelonnement des dettes; enfin pour les marchés publics en rapport avec les normes fixées par la loi du 7 décembre 1998.

En ce qui concerne la Région bruxelloise, se présente une complication supplémentaire.

Il en résulte qu'il incombe au vice-gouverneur de contrôler si les communes respectent la législation linguistique. Cela vaudrait donc également pour les zones de police. Les groupes de travail instaurés par le ministre de l'Intérieur vérifient comment ce contrôle linguistique peut être organisé.

Il y a donc, me semble-t-il, nécessité de légiférer. Un accord de coopération ne suffirait sans doute pas. Comme le gouvernement le prévoit à juste titre, il faudra vraisemblablement une législation qui, à son tour, ne recrée pas des conflits potentiels entre la tutelle régionale et la tutelle spécifique du ministre de l'Intérieur exercé à l'intervention des gouverneurs, en première instance en tout cas.

La région attend les textes; ce n'est qu'à ce moment qu'elle pourra entamer une concertation précise avec le ministre de l'Intérieur et les ministres des réformes des institutions sur ces questions délicates. Il ne faudrait évidemment pas que des décisions relatives aux zones de police n'aient pour conséquence de créer des difficultés insurmontables pour certaines communes, mettant ainsi les régions devant des problèmes budgétaires ou autres difficiles à résoudre.

Pour le reste, il est clair que la Région de Bruxelles-Capitale partage les mêmes préoccupations que les deux autres régions quant aux équilibres budgétaires, notamment. Mais là, le ministre-président suppose que les grands bourgmestres qui ont été négociés avec le fédéral ont bien assumé toutes leurs responsabilités et ne viendront plus jamais pleurer auprès des régions sous prétexte qu'ils se sont fait rouler par le fédéral.

Une membre déclare partager ce sentiment, car les bourgmestres des communes moyennes qui ont vu négocier les bourgmestres des grandes communes avaient un petit pincement au cœur, car ils ont toujours le sentiment dans ces cas-là que tous les éléments — et en particulier les problèmes des petites

kleine gemeenten — niet noodzakelijk in acht worden genomen.

Een ander lid stelt vast dat de minister-president van het Brussels Gewest niet aanwezig was toen hij zijn vraag stelde over de veiligheidscontracten; hij zou die vraag ook aan hem willen overleggen. In het kader van die contracten verschaften de gewesten een supplement in het kader van de veiligheid en de preventie. Hij zou graag weten of het Brusselse Gewest het tot hiertoe toegekende bedrag zou behouden en hoe het aspect veiligheid kan worden onderscheiden van het aspect preventie. Het federale niveau is tot een oplossing gekomen met de gemeenten in dit kader, maar de gewesten blijven in ieder geval complementair. Hoe zou het Brussels Gewest deze complementariteit waarnemen?

De minister-president brengt in herinnering dat tot op heden, het Brusselse Gewest tegelijkertijd projecten financierde die horen bij preventie, schoolpromotie, beveiliging van gebouwen, sociale huisvesting, dit wil zeggen projecten die hielpen bijdragen tot preventie. Maar het Brusselse Gewest betaalde ook premies aan de politiemannen om de aanwerving te vergemakkelijken door middel van een aantrekkelijker geldelijk statuut. Het kwam ook tussen op het vlak van de premies. Dus bestond er een tussenkomst op het vlak van de veiligheid en niet alleen op dat van de preventie. Vanaf 1 januari 2002 verbiedt de wet ons hiermee door te gaan. Het feit dat het gewest niet langer bepaalde voor de politie bestemde uitgaven mag financieren ten bate van de gemeenten wil zeggen dat de middelen opnieuw vrijkomen en dus opnieuw worden ingezet in een gemeenschappelijke pot die de financiering van nieuwe initiatieven inzake preventie zal mogelijk maken ten gunste van de gemeenten en niet van de politiezones. Krachtens de wet kunnen we immers niet langer rechtstreekse of onrechtstreekse subsidies verlenen aan de politiezones als dusdanig, maar we kunnen doorgaan met het subsidiëren van gemeentelijke acties die bijdragen tot de veiligheid door middel van een betere preventie. We zijn van plan dit te blijven doen en in 2002 minstens hetzelfde bedrag te besteden aan de inspanning op het vlak van de veiligheid, aangezien we tot het einde van 2001 jaar kunnen doorgaan zoals we altijd hebben gedaan. De veiligheidscontracten die al tot 30 juni werden verlengd, zullen nogmaals worden verlengd tot 31 december 2001. Voor in 2002 zijn we al aan het nadenken over andere middelen dan uitgaven op het vlak van de politie om de gemeenten te helpen de veiligheid op hun grondgebied te verbeteren.

Een lid neemt het antwoord van de minister-president te baat om de commissie op de hoogte te brengen van de brief die ze pas heeft ontvangen van de heer Duquesne als antwoord op een aan hem gerichte brief: «Uw brief waarin u me deelgenoot maakt van uw bezorgdheid over de toekomst van de contracten inzake veiligheid en maatschappelijke preventie heeft

communes — ne sont pas nécessairement pris en compte.

Un autre membre constate que le ministre-président de la Région bruxelloise n'était pas présent quand il a posé sa question sur les contrats de sécurité, et souhaiterait également la lui soumettre. Dans le cadre de ces contrats les régions apportaient un supplément dans le cadre de sécurité et prévention. Il souhaiterait savoir si la Région bruxelloise maintiendrait la somme qui était attribuée jusqu'à présent et comment l'on distinguera l'aspect sécurité de l'aspect prévention. Le niveau fédéral a dégagé une solution avec les bourgmestres dans ce cadre-là, mais les régions restent de toute façon complémentaires. Comment la Région bruxelloise assumerait-elle cette complémentarité?

Le ministre-président rappelle que, jusqu'à présent, la Région bruxelloise finançait à la fois des projets qui relevaient de la prévention, des mécanismes d'accrochage scolaire, de la sécurisation de bâtiments, de logements sociaux, des projets qui permettaient donc de contribuer à la prévention. Mais la Région bruxelloise payait aussi des primes aux policiers pour faciliter le recrutement en rendant le statut pécuniaire plus attrayant. Elle intervenait également au niveau de primes. Il y avait donc une intervention en termes de sécurité et pas seulement de prévention. À partir du 1^{er} janvier 2002, la loi nous interdit de poursuivre cette activité, ce qui signifie, du fait que la région ne peut plus financer certaines dépenses destinées à la police au profit des communes, que les fonds redeviendront libres et seront donc réaffectés dans un pot commun qui permettra de financer de nouvelles initiatives en matière de prévention, au profit des communes et non pas des zones de police, puisqu'en vertu de la loi nous ne pouvons plus subsidier directement ou indirectement les zones de police en tant que telles, mais nous pouvons continuer à subventionner des actions des communes qui contribuent à la sécurité, par le biais d'une meilleure prévention. Nous comptons continuer à le faire et à affecter au moins le même montant à l'effort en matière de sécurité en 2002, étant entendu que jusqu'à la fin de 2001, nous pouvons continuer à faire ce que nous avons toujours fait. Les contrats de sécurité qui ont déjà été prolongés jusqu'au 30 juin 2001 seront à nouveau prorogés jusqu'au 31 décembre 2001. Et pour en 2002, nous sommes déjà en train de réfléchir à des moyens autres que des dépenses de type policier pour aider les communes à améliorer la sécurité sur leur territoire.

Une membre profite de la réponse du ministre-président pour communiquer à la commission le courrier qu'elle vient de recevoir de M. Duquesne, en réponse à la lettre qu'elle lui avait adressée: «Votre courrier par lequel vous me faites part de l'inquiétude quant à l'avenir des contrats de sécurité et de société, et de prévention a retenu ma meilleure attention. À cet

mijn volle aandacht gehad. Op dit vlak wil ik u graag meedelen dat de kern de beslissing heeft genomen deze contracten tot 31 december 2001 te verlengen, zowel hun luik «politie» als de luiken in verband met de preventie en de preventiecontracten. Deze beslissing zal binnen enkele dagen in de raad worden geformaliseerd. Deze verlenging tot het einde van 2001 zal worden aangewend om de kwaliteit van de contracten te verhogen om er echte werktuigen voor preventie en veiligheid van te maken. De gemeenten met een dergelijk contract zullen binnenkort ook een methodologische handleiding krijgen voor de inwerkingstelling van de contracten en ze zullen kunnen genieten van de hulp van twee universiteiten voor de evaluatie van de projecten die binnen de contracten worden ontwikkeld. Dit werk zal bovendien gebeuren in overleg met de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenten.»

Een lid herinnert eraan dat tijdens een vorige vergadering werd gesteld dat alle elementen aanwezig zijn om een definitieve beslissing te nemen over de lange-termijncontracten. Hij stelt vast dat de zaak tot 31 december van dit jaar wordt verlengd. Hij kan aannemen dat alles nog even op een rijtje wordt gezet, maar het ontgoochelt hem dat opnieuw met een periode van zes maanden wordt gewerkt.

De minister-voorzitter van het Brussels Gewest heeft gewezen op de veelzijdigheid van de voorgedij. Als hij hem goed heeft begrepen, acht hij het nuttig om een aantal zaken wettelijk te regelen. Hij had het met name over de politiezones. Spreker kan dan ook enkel betreuren dat men er in het tweetalige Brussels Gewest toch maar is in geslaagd om in bepaalde zones eentalige politieraden samen te stellen. Hierdoor zal men verplicht zijn wettelijke regels op te leggen. Hij had gehoopt dat dit niet nodig zou zijn geweest. De gemeenten vragen steeds om autonomie voor het samenstellen van de lokale politiekorpsen en de politieraden, maar brengen geen respect op voor de tweetaligheid op het terrein. Zo vragen ze om inmenging van de federale overheid. Het voordeel van een wettelijke regeling is dat elke discussie overbodig wordt. Hij vermoedt dat de oproep van de minister-voorzitter ingegeven is door het verlangen om dergelijke stommiteiten in de toekomst te vermijden.

Een ander lid wijst erop dat de agenda voorzager dat de commissie ging debatteren over de financiële implicaties van de politiehervorming. Hij heeft dan ook de lijst opgevraagd van de politiezones en de middelen die ze ontvangen, zoals de solidariteitsbijdragen. Het solidariteitsfonds is voor de drie ministers zeer belangrijk. Als hij de bedragen optelt, dan betalen de 26 Vlaamse politiezones in totaal 420 miljoen aan solidariteitsbijdragen, tegenover 148 miljoen voor de Waalse en 343 miljoen voor de Brusselse politiezones. De Vlaamse politiezones ontvangen 292 miljoen uit het fonds, de Waalse 686 miljoen en de Brusselse niets. Er is dus sprake van een transfer.

égard, j'ai le plaisir de vous informer que le comité restreint du gouvernement a pris la décision de prolonger les contrats, tant leur volet 'police' que les volets préventifs et les contrats de prévention jusqu'au 31 décembre 2001. Cette décision sera dans quelques jours formalisée au Conseil. Cette prolongation jusqu'à la fin de 2001 sera mise à profit pour renforcer la qualité des contrats afin d'en faire de véritables outils de prévention et de sécurité. Aussi, sous peu, les communes bénéficiaires d'un tel contrat recevront le manuel de méthodologie de mise en place des contrats et bénéficieront pour l'évaluation des projets développés au sein des contrats, de l'aide de deux universités. Ce travail se fera en outre en concertation avec l'État fédéral, les communautés, les régions et les communes.»

Un membre rappelle qu'il a été affirmé lors d'une réunion antérieure que tous les éléments sont présents pour prendre une décision définitive quant aux contrats de longue durée. Il constate que l'affaire est remise jusqu'au 31 décembre de cette année. Il peut admettre que l'on veuille passer le tout en revue une fois de plus, mais il lui paraît décevant qu'une nouvelle période de six mois soit prévue à cet effet.

Le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale a souligné les multiples aspects de la tutelle. S'il a bien compris, ce dernier croit utile de régler un nombre de points par la voie législative. Il a fait état notamment des zones de police. L'orateur ne peut, dès lors, que regretter que, dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, l'on soit parvenu, dans certaines zones, à constituer des conseils de police unilingues. De ce fait, l'on sera donc tenu d'imposer des règles législatives. Il avait espéré que l'on n'aurait pas dû en arriver là. Les communes réclament invariablement l'autonomie pour la composition des corps de police locaux et des conseils de police, mais ne font preuve d'aucun respect pour le bilinguisme sur le terrain. Elles sollicitent ainsi l'immixtion de l'autorité fédérale. L'avantage de règles législatives est de rendre superflue toute discussion. Il soupçonne que l'appel du ministre-président est inspiré par le désir d'éviter à l'avenir des bévues de cette espèce.

Un autre membre signale que l'ordre du jour prévoyait que la commission débattrait au sujet des implications financières de la réforme de la police. Il a donc demandé la liste des zones de police et des moyens mis à leur disposition, entre autres les cotisations de solidarité. Le fonds de solidarité présente une grande importance pour les trois ministres. En additionnant les montants, il constate que les 26 zones de police flamandes paient un total de 420 millions en cotisations de solidarité, contre 148 millions pour les zones de police wallonnes et 343 millions pour les zones de police bruxelloises. Les zones de police flamandes reçoivent 292 millions du fonds, les zones

Moeten de bevoegde gewestministers niet met de federale minister van Binnenlandse Zaken overleggen en erop aandringen dat de verhouding tussen bijdragen en ontvangsten evenwichtiger wordt? Hij neemt aan dat hij niet aan de twee nog aanwezige ministers (de Waalse en de Brusselse) moet vragen terzake een initiatief te nemen aangezien zij de bevoordeelde partij zijn. Misschien moet de commissie de federale minister hierover ondervragen. Waarom beschikt de commissie niet eerder over dergelijke onthutsende cijfers?

Minister Michel beweert dat het een solidariteitsprincipe is dat op federaal niveau ter sprake kwam. Iedereen heeft de waarden die hij wil op dit vlak. Hij verheugt zich erover dat waarden zoals solidariteit deel uitmaken van de werkelijkheid, ook op federaal niveau.

De minister-president de Donnée antwoordt op de vraag nopens de tweetaligheid dat het volgens hem ook beter zou geweest zijn indien de twee taalgemeenschappen op vrijwillige basis in alle Brusselse politieraden vertegenwoordigd zouden zijn. Het is bijzonder jammer dat dit niet gebeurd is, maar de wet van 1998, die iedereen mee goedgekeurd heeft, verplicht dit niet.

Inzake de solidariteitsbijdrage is hij het met de heer Michel eens dat wij hulde moeten brengen aan de solidariteitszin van de burgemeesters. Het gaat om een intergemeentelijke solidariteit die door de burgemeesters spontaan werd aanvaard.

Een lid denkt dat het misschien toch interessant is dat mevrouw Detiège hierover aangesproken wordt, want van de 426 miljoen waarover hij spreekt, komen er 226 miljoen uit de stad Antwerpen die virtueel failliet zou zijn.

4.4. Hoorzitting met mevrouw Detiège, burgemeester van de stad Antwerpen

Mevrouw Detiège noemt de politiehervorming voor de gemeenten een belangrijke gebeurtenis. Over enkele weken start men met het nieuwe statuut en tot voor kort bestonden er nog veel onzekerheden inzake financiering en statuut. Men weet dat de agenten hun toekomstig statuut zullen moeten kiezen, maar men weet ook dat de software die toegestuurd wordt, niet compatibel is en dat vooral de mensen op het veld gedurende een bepaalde periode in onzekerheid zullen leven. Dat is geen gezonde situatie.

Volgens de gegevens waarover zij beschikt, zal het sociaal secretariaat maar op 1 januari 2003 beginnen werken. Dat betekent dat men in de overgangperiode van twee jaren zijn plan zal moeten trekken. Ook het medisch statuut is niet helemaal rond.

wallonnes 686 millions et les zones bruxelloises rien du tout. On peut donc faire état d'un transfert. Les ministres régionaux compétents ne devraient-ils pas se concerter avec le ministre fédéral de l'Intérieur et insister en vue d'une proportion mieux équilibrée entre les cotisations et les recettes? Il présume ne pas devoir demander aux deux ministres encore présents (le ministre wallon et le ministre bruxellois) de prendre une initiative à ce sujet, dès lors qu'ils sont la partie avantagée. La commission devrait peut-être interroger le ministre fédéral à ce sujet. Pourquoi la commission n'a-t-elle pas disposé plus tôt de chiffres aussi déconcertants?

Le ministre Michel prétend que c'est un principe de solidarité qui a été évoqué au niveau fédéral. Chacun a les valeurs qu'il souhaite en la matière. Il se réjouit que des valeurs telles que la solidarité soient intégrées dans la réalité, y compris au niveau fédéral.

Le ministre-président de Donnée répond à la question relative au bilinguisme qu'il estime, lui aussi, qu'il eût été préférable que les deux communautés linguistiques soient représentées sur une base volontaire au sein de tous les conseils de police bruxellois. Il est particulièrement regrettable que tel n'ait pas été le cas, mais la loi de 1998, qui a emporté l'assentiment de tous, ne prévoit pas une telle obligation.

Quant à la cotisation de solidarité, il rejoint M. Michel pour dire que nous devons rendre hommage au sens de solidarité manifesté par les bourgmestres. Il s'agit d'une solidarité intercommunale, spontanément acceptée par les bourgmestres.

Un membre pense qu'il serait peut-être intéressant, malgré tout, de s'enquérir à ce sujet auprès de Mme Detiège, dès lors que, parmi les 426 millions de francs dont il fait état, 226 millions de francs proviennent de la ville d'Anvers qui serait virtuellement en faillite.

4.4. Audition de Mme Detiège, bourgmestre de la ville d'Anvers

Mme Detiège qualifie la réforme de la police d'événement important pour les communes. Le nouveau statut sera mis en vigueur dans quelques semaines et, jusqu'il y a peu, il subsistait bon nombre d'incertitudes en matière de financement et de statut. L'on sait que les agents devront choisir leur futur statut, mais l'on n'ignore pas davantage que le logiciel envoyé est incompatible et que ce sont surtout les personnes sur le terrain qui vivront dans l'incertitude pendant une période déterminée. Ce n'est pas là une situation saine.

Selon les données dont elle dispose, le secrétariat social ne commencera à fonctionner que le 1^{er} janvier 2003. Cela signifie qu'il faudra se débrouiller au cours de la période de transition de deux ans. Le statut médical non plus n'est pas tout à fait au point.

Ze heeft ook enkele opmerkingen over het aantal mensen dat aan de politie zal worden toegewezen. Dat is onrechtstreeks een antwoord op de vraag die zo-even gesteld werd. In Antwerpen gaat het om 1 920 agenten en 220 rijkswachters, of in totaal 2 140 korpsleden. De 220 rijkswachters die er in principe zouden komen — zij legt de nadruk op «in principe» want het zullen er minder zijn — brengen het werk van ongeveer 380 personen mee. Dat is een eerste element inzake het tekort van 600 politieagenten in Antwerpen waarvan de pers gewag maakte. Een tweede element is dat de pensioengerechtigde leeftijd door de nieuwe wetgeving op 58 jaar in plaats van op 60 jaar wordt gebracht. In 2001 zullen er 132 mensen vroeger met pensioen gaan dan oorspronkelijk gepland. In 2002 zijn er dat nog 47. Er zullen ook minder federale politieagenten beschikbaar zijn dan nu.

Het bericht in de pers is niet helemaal correct omdat de stad Antwerpen proactief zal werken om politieagenten aan te werven. De Vlaamse regering zal niet reageren omdat zij het behoeftenplan niet overschrijdt.

Er waren in het verleden wel problemen met de hulpagenten. Omwille van het veiligheidscontract zijn er in Antwerpen twee categorieën hulpagenten die op twee verschillende manieren worden betaald. Een deel van deze agenten is namelijk contractueel aangeworven en een ander deel statutair. Daarom had de stad de Vlaamse regering een gelijkschakeling gevraagd voor deze agenten die allen voor hetzelfde examen geslaagd zijn en hetzelfde barema krijgen, zodat zij in orde zouden zijn op de datum waarop het nieuwe statuut in voege treedt. Dit dossier is geblokkeerd, maar spreekster hoopt dat deze situatie spoedig zal worden geregeld. Het bericht over het tekort moet dus genuanceerd worden omdat er wel rekening wordt gehouden met de uitstoot, maar niet met de instroom, bijvoorbeeld ook niet met de 100 mensen die thans in de politieschool hun opleiding volgen.

Wat de financiering betreft, heeft de stad berekeningen laten maken en volgens de tabel die op 6 maart tijdens de vergadering met de VVSG en andere structuren door de Eerste minister Verhofstadt is uitgedeeld, krijgen ze 1,469 miljard volgens de norm van 686 000 frank per kop. Daar gaat de solidariteitsbijdrage van 226 miljoen van af. In de praktijk betekent dat dat de stad, in plaats van 686 000 frank per kop, gedurende de eerste jaren slechts 580 000 frank zal krijgen. In de laatste kolom is een kleiner bedrag per eenheid vermeld dan in de andere steden. Die solidariteit is degressief. Er is een tabel voor twaalf jaren opgemaakt. Er zijn kostprijberekeningen gemaakt voor het personeel. Alleen het inschalen van de Mammoetwet — de berekening werd gemaakt voor volgend jaar — betekent een meerkost van ongeveer 748 miljoen voor de begroting van de politie voor het

Elle a aussi quelques observations à faire au sujet du nombre de personnes qui seront affectées à la police. Cela constitue une réponse indirecte à la question qui vient d'être posée. À Anvers, il s'agit de 1 920 agents et 220 gendarmes, soit un total de 2 140 membres du corps de police. Les 220 gendarmes qui viendraient en principe — elle souligne l'expression «en principe», car il y en aura moins — apportent avec eux le travail de quelque 380 personnes. C'est là un premier élément qui explique le manque de 600 agents de police à Anvers, auquel la presse a fait écho. Un deuxième élément est que la nouvelle législation porte l'âge de la retraite à 58 ans au lieu de 60 ans. En 2001, 132 personnes partiront à la retraite plus tôt qu'originellement prévu. En 2002, il y en aura encore 47. L'on disposera également de moins d'agents de police fédéraux qu'à l'heure actuelle.

L'avis dans la presse n'est pas tout à fait correct, car la ville d'Anvers agira de manière anticipée en vue du recrutement d'agents de police. Le gouvernement flamand ne réagira pas, puisque la ville n'excède pas les prévisions des besoins.

Il est vrai que, par le passé, des problèmes ont surgi à propos des agents auxiliaires. À cause du contrat de sécurité, il existe à Anvers deux catégories d'agents auxiliaires qui sont rétribués de deux manières différentes. En effet, une partie de ces agents a été recrutée par la voie contractuelle, une autre de manière statutaire. La ville avait donc demandé au gouvernement de procéder à une assimilation pour ces agents, qui ont tous satisfait au même examen et ont le même barème, de manière à ce qu'ils soient en règle à la date d'entrée en vigueur du nouveau statut. Ce dossier est bloqué, mais l'oratrice espère que la situation sera rapidement régularisée. Il convient donc de nuancer l'article relatif au manque de policiers, puisqu'il est effectivement tenu compte des départs, mais non des arrivées, par exemple celle des 100 personnes qui suivent actuellement une formation à l'école de police.

Quant au financement, la ville a fait procéder à des calculs et, selon le tableau distribué le 6 mars par M. Verhofstadt, premier ministre, au cours de la réunion avec la VVSG et d'autres structures, elle obtiendra 1,469 milliard, selon la norme de 686 000 francs par tête. Il faut en déduire la cotisation de solidarité, qui est de l'ordre de 226 millions. Dans la pratique, cela signifie qu'au lieu de recevoir 686 000 francs par tête, la ville ne recevra au cours des premières années que 580 000 francs. La dernière colonne mentionne un plus petit montant par unité que dans les autres villes. Cette solidarité est dégressive. Un tableau a été établi pour douze ans. Des calculs des coûts relatifs au personnel ont été effectués. Rien que la mise en œuvre de la «loi Mammoth» — le calcul a été fait pour l'année prochaine — représente un coût supplémentaire

verkeer en ongeveer 233 miljoen voor burgerpersoneel en kledij. Alles bijeen komen we op een bedrag van 1,241 miljard of ongeveer het bedrag dat bij dotatie wordt toegekend. Deze begroting betekent bijgevolg geen winst of verlies, alleen blijven er voor dit jaar nog een hele reeks onzekerheden bestaan.

Antwerpen is een pilootzone voor de eenmaking van de lokale politie. Daar werd hard aan gewerkt en er is daarvoor een bedrag van 37 miljoen beloofd. Tot nog toe heeft de stad daar nog geen frank van gekregen, maar spreekster rekent erop dat dit spoedig in orde komt.

Op 1 april 2001 vertoont de begroting voor de politie van dit jaar ernstige tekorten, namelijk 388 miljoen voor het burgerpersoneel en 415 miljoen voor de werkmiddelen, samen 803,9 miljoen. De minister heeft zich geëngageerd om ongeveer 388 miljoen op de voorschotten terug te storten. De stad recupereert dus een deel, maar het andere deel blijft onzeker, wat belet om bepaalde zaken te doen. Er zal met minister Sauwens moeten worden gepraat om een aanvulling van onze begroting te krijgen wat niet zo evident is. Uit de Vlaamse pers blijkt dat de Vlaamse regering moeilijk doet over aangepaste begrotingen. De stad heeft voorstellen geformuleerd, maar zit nog altijd in een impasse.

De stad zal ook geconfronteerd worden met problemen inzake veiligheidscontracten. Het nieuws dat we zo-even gehoord hebben is zeer positief. Volgende maandag wordt het veiligheidscontract tot einde juni 2001 aan de Antwerpse gemeenteraad voorgelegd omdat dit het enige schriftelijke bewijs is waarover men tot nog toe beschikte. Wel was er de mondelinge toezegging dat dit zou lopen tot het einde van 2001, maar zonder schriftelijke bevestiging.

Er is toegezegd dat het sociale luik van het preventiecontract wordt voortgezet. Op de vergadering van 6 maart 2001 bij eerste minister Verhofstadt is verklaard dat het burgerpersoneel van dat veiligheidscontract nog zal worden betaald, maar het politionele deel moet worden opgevangen door het bedrag dat ter beschikking wordt gesteld.

De stad heeft dus een goedgekeurde technische begroting qua veiligheidscontracten. Verder wilde men niet gaan en alle werkkosten voor de politie zijn uit deze begroting uitgehaald. Dat betekent eigenlijk in theorie dat de politie op 1 april 2001 met vakantie moet worden gestuurd en op 1 januari 2002 terug moet worden opgeroepen. Dit zal uiteraard niet gebeuren in de praktijk.

d'environ 748 millions pour le budget de la police de la circulation et d'environ 233 millions pour le personnel civil et l'habillement. Au total, l'on aboutit à un montant de 1,241 milliard, soit à peu-près le montant attribué par dotation. Cet budget ne représente donc ni un bénéfice, ni une perte, il subsiste seulement pour l'année en cours toute une série d'incertitudes.

Anvers est une zone-pilote pour l'unification de la police locale. Des efforts considérables ont été faits en ce sens et un montant de 37 millions a été mis en perspective à cet effet. Jusqu'à présent, la ville n'a pas reçu le moindre franc, mais l'oratrice se dit convaincue que le nécessaire sera fait sous peu.

Au 1^{er} avril 2001 le budget de la police pour cette année accuse des déficits graves, à savoir 388 millions pour le personnel civil et 415 millions pour les moyens de fonctionnement, soit 803,9 millions au total. Le ministre s'est engagé à rembourser environ 388 millions sur les avances. La ville récupérera donc une partie, mais l'incertitude subsiste quant à l'autre partie, ce qui empêche certaines initiatives. Il devra y avoir une concertation avec le ministre Sauwens dans le but d'obtenir un complément au budget de la ville, ce qui n'est nullement chose évidente. Il appert de la presse flamande que le gouvernement flamand se montre sévère en ce qui concerne des budgets adaptés. La ville a formulé des propositions, mais elle se trouve toujours dans l'impasse.

La ville va également se trouver confrontée avec des problèmes en matière de contrats de sécurité. La nouvelle que l'on vient d'apprendre est tout à fait positive. Lundi prochain, le contrat de sécurité jusqu'à la fin juin 2001 sera soumis au conseil communal d'Anvers, car il s'agit là de la seule preuve écrite dont on disposait jusqu'à présent. Il y avait, certes, un engagement verbal selon lequel il y aurait un prolongement jusqu'à la fin de 2001, mais la confirmation écrite faisait défaut.

Il existe d'ores et déjà un engagement quant à la continuation du volet social du contrat de prévention. Lors de la réunion du 6 mars 2001, le premier ministre Verhofstadt a déclaré que le personnel civil, engagé dans le cadre de ce contrat de sécurité, continuera à être payé, mais la partie concernant la police doit être couverte par le montant mis à disposition.

La ville dispose donc d'un budget technique qui est approuvé en matière de contrats de sécurité. L'on n'a pas voulu aller plus loin et tous les frais de fonctionnement de la police ont été retirés de ce budget. Cela signifie théoriquement que la police doit être mise en congé au 1^{er} avril 2001 et être rappelée en service au 1^{er} janvier 2002. Il n'en ira évidemment pas ainsi dans la pratique.

4.5. Hoorzitting met de heer Van Reusel, hoofdcommissaris van de politie van de Stad Brussel

In naam van de politiemensen bedankt de heer Van Reusel de senatoren en kamerleden voor de Octopus-wet die ze hebben gestemd. Het is een van de mooiste wetten in alle politielandschappen, in Europa en misschien in de wereld. De politiewereld heeft nochtans de aandacht gevestigd op de struikelblokken in verband met de toepassing en daar zijn we nu bij beland. De spreker kan de kostprijs van de hervorming voor de politie van Brussel niet precies inschatten en stelt zich vooraf enkele vragen.

De federale dotatie berust op een norm die werd berekend door de Katholieke Universiteit van Leuven. Hij stelt zich vragen over deze norm. Voor eerst is er het probleem van de bepaling van de personeelsformatie. Voor de politie is dit de personeelsformatie die bestond op 31 december 1999. Voor de rijkswacht is het die van 23 mei 1998 die geldt. Hij begrijpt niet waarom twee verschillende data werden gekozen. In ieder geval begint het feit dat de invoering van de federale en de lokale politie niet tegelijkertijd gebeurt al nadelig te zijn voor de lokale politie, aan wie gevraagd wordt steeds meer mensen te detacheren naar federale structuren zonder iets in ruil te geven.

Onder het hoofdstuk in verband met de kwaliteit heeft de norm van de KULeuven al de politieagenten en hulpagenten meegerekend voor de politie. Voor de politie van Brussel bijvoorbeeld, in de rubriek «Agenten en hulpagenten», bestaat het organiek kader uit 1 574 agenten plus 243 hulpagenten. In feite omvat de personeelsformatie van 31 december 1999 uit 1 341 agenten, officier-inspecteurs en 207 hulpagenten, dit wil zeggen een totaal van 1 548. Voor de vroegere rijkswacht daarentegen waren er op 23 mei 1998 238,8 rijkswachters in de Brusselse brigade. Voor de twee korpsen samen maakt dat 1 786 manschappen.

Er is wel sprake van enige vertekening omdat de federale dotatie onder meer gebaseerd is op het effectief kader, eerder dan op het theoretisch kader. Als we het organiek kader hadden genomen, dit wil zeggen 1 817 met inbegrip van de hulpagenten, plus 238,8 rijkswachters van de landbrigades, zouden we gekomen zijn tot een aantal van 2 055. Vooraleer er begonnen wordt met gelijk welke aftrekking, ontbreken er volgens hem al 269 eenheden. Vervolgens vindt hij dat de hulpagenten ten onrechte worden meegerekend. Een hulpagent heeft immers lang niet dezelfde bevoegdheden als een politieagent want als men zich houdt aan het besluit van 1975 blijven de bevoegdheden beperkt tot het verkeersreglement.

Het beheer van een politiekorps zoals dat van Brussel of Antwerpen is geen kleinigheid: het gaat om een onderneming met bijna 2 000 mensen. Dit beheer zal nog ingewikkelder worden door de talrijke repercussies van het «Mammoet-koninklijk besluit» dat nog

4.5. Audition de M. Van Reusel, commissaire de police en chef de la ville de Bruxelles

M. Van Reusel remercie, au nom des policiers, les sénateurs et les députés pour la loi Octopus qu'ils ont votée. C'est une des plus belles lois que nous ayons dans tous les paysages policiers, en Europe et peut-être dans le monde. Le monde policier a cependant attiré l'attention sur les écueils représentés par l'application et nous y voilà. L'orateur ne sait évaluer avec exactitude le coût de la réforme pour la police de Bruxelles et se pose un certain nombre de questions préalables.

La dotation fédérale repose sur une norme calculée par la Katholieke Universiteit van Leuven. Il s'interroge sur cette norme. D'abord, il y a le problème de la détermination des effectifs. Pour la police, ces effectifs sont ceux existant au 31 décembre 1999. Pour la gendarmerie, ce sont ceux du 23 mai 1998. Il ne comprend pas pourquoi l'on a choisi deux dates différentes. En tout cas, la non-simultanéité de la mise en place de la police fédérale et de la police locale commence déjà à léser la police locale, à qui on demande de détacher de plus en plus de monde vers des structures fédérales, sans rien donner en échange.

Au chapitre de la qualité, la norme KUL a comptabilisé, pour la police, tous les agents de police et auxiliaires de police. Pour la police de Bruxelles, par exemple, dans la rubrique «Agents et auxiliaires de police», le cadre organique est de 1 574 plus 243 auxiliaires. En fait, l'effectif au 31 décembre 1999 est de 1 341 agents, inspecteurs officiers et 207 auxiliaires, soit un total de 1 548. Par contre, pour l'ex-gendarmerie, au 23 mai 1998, il y avait 238,8 gendarmes dans les brigades de Bruxelles. Pour les deux corps cela fait 1 786.

Il se fait que le jeu est quelque peu faussé parce que la dotation fédérale est notamment basée sur le cadre effectif, plutôt que sur le cadre théorique. Si on avait pris le cadre organique, à savoir 1 817 en comptant les auxiliaires, plus de 238,8 gendarmes des brigades territoriales, on aurait abouti à un nombre de 2 055. Il considère qu'avant de commencer quelque déduction que ce soit, il manque déjà 269 unités. Ensuite, c'est à tort, lui semble-t-il, qu'on y inclut des auxiliaires de police — vu qu'un auxiliaire de police est loin d'avoir les compétences d'un agent de police, puisque si l'on s'en tient à l'arrêté de 1975, les compétences de l'auxiliaire se limitent au code de la route.

La gestion d'un corps de police tel que celui de Bruxelles ou d'Anvers n'est pas une mince affaire: c'est une entreprise de près de 2 000 personnes. Cette gestion se compliquera encore par les nombreuses repercussions de l'arrêté royal Mammoth qui n'a

niet verschenen is. Dat zal gevolgen hebben voor de keuze die de agenten tegen 1 april 2001 moeten maken tussen het oude en het nieuwe statuut. Tot op heden is hij niet in staat een antwoord te geven op de vragen van zijn politiemensen omdat er geen besluit is.

In de korpsorganisatie zelf gaan er heel veel veranderingen plaatsgrijpen, gelet op de sociale maatregelen waarmee de KUL-norm geen rekening heeft gehouden. De politiemannen van meer dan 53 jaar zullen niet langer tijdens de nacht moeten werken. Als die «oude mannen» van meer dan 53 jaar echter niet meer aanwezig zijn tussen 22 uur 's avonds en 7 uur 's morgens zullen andere personen wel hun plaats moeten innemen!

Vervolgens is een rustperiode van 11 uur verplicht tussen iedere dienstprestatie bij de politie. Nu is het echter zo dat een aantal politiemensen die in Brussel werken uit Vlaanderen en uit Wallonië komen. Op het sociale vlak zal rekening moeten worden gehouden met deze verplaatsingen.

Een derde soort verandering in de korpsorganisatie: de nachten. Het zal niet langer toegelaten zijn meer dan 54 nachten per jaar te werken, onderverdeeld in zes referentieperiodes van twee maanden met maximum 9 nachten per periode. Denk maar eens hoe moeilijk het is een ordedienst op touw te zetten voor een voetbalwedstrijd in het Boudewijnstadion bijvoorbeeld. Als de wedstrijd rond 23 uur gedaan is, dan heeft de politie werk tot drie uur in de ochtend.

Een vierde soort maatregel: de pensioenen. Thans is het zo dat een politieagent of -inspecteur op de leeftijd van 60 jaar met pensioen gaat. Volgens het Mammoetbesluit zal een politieagent vervangen moeten worden als hij 58 jaar wordt. Thans nemen de officiers hun pensioen op de leeftijd van 65 jaar. In de toekomst zal dat op de leeftijd van 60 jaar gebeuren.

Bovendien bestaan er mogelijkheden ter voorbereiding van het pensioen — brugpensioen op 56 jaar — en 4/5 werk.

Een vijfde soort maatregel: de weekends. De politieagenten zullen in staat moeten zijn om per periode van twee maanden vier weekends vrij te hebben.

Tot slot, een laatste invloed op de organisatie: een dienstprestatie zal niet langer dan 10 uur mogen duren. Dat is weinig! De Brusselse politie is gewoon 12 uur te werken. Voor de bewaking van het Brusselse Justitiepaleis (correctionele rechtbank, politierechtbank, Hof van Cassatie, transfer van de gevangenen, enz.) begint het werk om 7 uur 's morgens en het eindigt om 20 uur of zelfs 21 uur, ook in het weekend. Werken in twee *shifts* zal nodig zijn.

Anderzijds zullen alle nieuwe opdrachten een weerslag hebben op het financiële luik. We hebben onderzocht welke opdrachten de lokale politie zullen ten deel vallen terwijl dat nu niet het geval is. We

pas encore paru. Cela aura des répercussions sur le choix que doivent opérer les agents avant le 1^{er} avril 2001 entre l'ancien ou le nouveau statut. Aujourd'hui encore, il est incapable de répondre aux questions de ses policiers à défaut d'arrêté.

Dans l'organisation même du corps, de très nombreux changements vont intervenir, en tenant compte des mesures sociales dont la norme KUL n'a pas tenu compte. Les policiers âgés de plus de 53 ans ne devront plus prêter la nuit. Mais si ces «vieillards» de plus de 53 ans ne sont plus là entre 22 heures et 7 heures du matin, il faudra bien les remplacer par d'autres personnes!

Ensuite, entre chaque prestation de policier, il y a 11 heures de repos obligatoires. Cependant, nombre de policiers qui travaillent à Bruxelles viennent de Flandre et de Wallonie. Au niveau social, il faudra tenir compte de ces déplacements.

Troisième type de changement, dans l'organisation du corps: les nuits. On ne pourra plus prêter plus de 54 nuits par an, réparties en six périodes de référence de deux mois, avec un maximum de 9 nuits par période. On s'imagine la peine qu'on a organiser par exemple le service d'ordre pour un match de football au Stade Roi Baudouin. Lorsque le match se termine vers 23 heures, la police continue jusqu'à trois heures du matin.

Quatrième type de mesure: les pensions. Effectivement, actuellement, un policier, un agent de police ou un inspecteur est pensionné à l'âge de 60 ans. D'après l'arrêté Mammoth, quand le policier aura 58 ans, il faudra le remplacer. Actuellement, les officiers prennent leur pension à l'âge de 65 ans. Demain, ce sera à l'âge de 60 ans.

Il existe en outre des possibilités de préparation à la retraite — prépension dès 56 ans — et de travail à 4/5 temps.

Cinquième type de mesure: les week-ends. Il faudra permettre aux policiers d'avoir quatre week-ends libres par période de deux mois.

Enfin, dernière influence dans l'organisation: une prestation ne pourra dépasser 10 heures. C'est peu! La police de Bruxelles a l'habitude de travailler 12 heures. Si l'on prend l'exemple de la surveillance du Palais de justice de Bruxelles (correctionnelle, tribunal de police, cour de cassation, transfert de détenus, etc.), l'activité y commence dès 7 heures du matin pour se terminer vers 20 heures, voire 21 heures, y compris le week-end. Il va falloir travailler en deux *shifts*.

Par ailleurs, toutes les nouvelles missions auront un impact sur le volet financier. On a examiné celles qui incomberont à la police locale et qui ne leur reviennent pas aujourd'hui. On en a répertorié onze qui

hebben er elf opgetekend, gaande van de bewaking van het Justitiepaleis tot de interzonale bijstand, met inbegrip van de financiële aangelegenheden, zij het via bindende omzendbrieven of wetten. Hij houdt de lijst ter beschikking van de commissie.

Wegens het statuut van Brussel vraagt hij 480 rijkswachters (dit cijfer houdt geen rekening met het huidige tekort). In principe, volgens de KUL-norm, zou hij 238,8 rijkswachters krijgen.

De lokale politie is resoluut bereid om al de opdrachten die ze krijgt van de federale overheid op zich te nemen — ze is daarvoor opgeleid —, maar om dat te doen zullen ze de middelen moeten krijgen, onder meer inzake het personeel.

Wat de begrotingen betreft, zou de politie van Brussel op basis van het vroegere cijfer van 673 000 frank, 1 050 611 333 frank krijgen. Zoals we pas hebben vernomen, is er thans sprake van 686 000 frank in plaats van 673 000 per eenheid en zal er een lichte verbetering komen.

Als de politiezone 238 rijkswachters kreeg, zou de «winst» op de lonen van deze 238 rijkswachters een half miljard bedragen.

Aangezien de zone 480 rijkswachters eist, zou de winst uiteindelijk op nul kunnen, als alleen rekening wordt gehouden met de lonen. En dan zijn er ook nog alle premies en andere financiële implicaties. Hij zal enkele premies opnoemen. Het is waar dat politiemensen veel meer zullen verdienen, namelijk 6 tot 10% meer per maand, wat heel goed is. Maar deze verbetering zal ten laste van het lokale niveau vallen, en bij wat hij al heeft uitgelegd op het vlak van de sociale maatregelen komen ook nog de pensioenen en de overuren. Voor de Brusselaars zal de taalpremie met 2 000 frank bruto per maand worden verhoogd. De «Gewestpremie» — die specifiek is voor Brussel — zal van 27 000 frank stijgen tot 70 000 frank in de toekomst. Hij zal al de cijfers niet aanhalen; ze liggen ter beschikking. Er bestaan ook premies voor de «telefoon», voor «onderhoud van de uitrusting» en voor «motorrijders» die nu niet bestaan. Er zijn premies voor «recherche», premies voor de honden, premies voor wijkwerking, premies voor «stagebegeleiders», toelagen voor ononderbroken dienst voor mensen die bereikbaar zijn of teruggeroepen kunnen worden.

Bovendien zal Brussel de eer hebben ieder jaar vier Europese toppen te herbergen. Per top brengt dat 38,5 kosten meer voor de politiebegroting.

En dan is er nog ASTRID: de onkosten voor het lokale niveau bedragen 170 miljoen, plus 16 miljoen per jaar voor de abonnementen. Er moet ook rekening worden gehouden met het gerechtelijk laboratorium — voor iets grondiger bestudeerde afdrukken — enz.

vont de la surveillance du Palais de justice aux appuis interzonaux, en passant par les matières financières, que ce soit par des circulaires contraignantes ou des lois. Il tient la liste à la disposition de la commission.

En raison du statut de Bruxelles, il demande 480 gendarmes (ce chiffre ne tient pas compte de la carence actuelle). En principe, d'après la norme KUL, il recevrait 238,8 gendarmes.

La police locale est résolument disposée à assumer toutes les missions que le fédéral lui confiera — elle est formée pour cela —, mais pour ce faire, il faut obtenir les moyens, notamment en effectifs.

En ce qui concerne les budgets, et sur la base de l'ancien chiffre de 673 000 francs, la police de Bruxelles recevrait 1 050 611 333 francs. Comme on vient d'apprendre qu'au lieu de 673 000 francs par unité, on parle désormais de 686 000 francs et il y aura une légère amélioration.

Si sa zone de police recevait 238 gendarmes, le «bénéfice» sur les salaires de ces 238 gendarmes serait d'un demi milliard.

Comme la zone réclame 480 gendarmes, le bénéfice serait finalement réduit à zéro francs, en ne tenant compte que des salaires. Or, il y a encore toutes les primes et d'autres implications financières. Il citera quelques primes. Il est vrai que les policiers gagneront beaucoup mieux leur vie — entre 6 à 10% de plus par mois, ce qui est très bien. Mais cette amélioration sera à charge du niveau local, plus les pensions, plus les heures supplémentaires, par rapport à tout ce qu'il a déjà expliqué en matière de mesures sociales. Pour les Bruxellois, la prime linguistique sera augmentée de 2 000 francs bruts par mois. La prime «Région» — qui est spécifique à Bruxelles — passera d'environ 27 000 francs aujourd'hui à 70 000 francs demain. Il ne citera pas tous les chiffres; ils sont à disposition. Il y a aussi des primes «téléphone», des primes «entretien équipement», des primes «motards» qui n'existent pas aujourd'hui. Il y a des primes «recherche», des primes pour les chiens, des primes pour la police de proximité, des primes de «maître de stage», des allocations pour service ininterrompu, des allocations «contactables», des allocations «rappelables» ...

En outre, Bruxelles aura l'honneur d'accueillir des sommets européens à raison de quatre par an, ce qui implique un coût de 38,5 millions par sommet pour le budget de la police.

Et il y a encore ASTRID: la charge du niveau local représente 170 millions, plus 16 millions par an pour les abonnements. Il faudra également tenir compte du laboratoire judiciaire — pour des empreintes un peu plus poussées — etc.

Tot slot heeft de stad momenteel enorme recrutingsproblemen. Het is niet het enige beroep met veel te weinig roepingen, maar de veiligheid is een recht en dat vereist bijzondere aandacht.

De minister van Binnenlandse Zaken gaat een wervingscampagne lanceren die zal mogelijk maken tussen 1 300 en 1 400 politiemensen aan te werven in het eerste jaar. Dat zal niet genoeg zijn. We hebben gehoord hoeveel het tekort ongeveer zal zijn in Antwerpen. In Brussel zijn we momenteel met 300 mensen te weinig. Hij heeft geen berekening gemaakt over de vertrekken wegens pensioen, maar hij lanceert een noodsignaal voor de aanwerving binnen de politie.

Er zijn 38 000 politiebeamten in België; dat is voldoende, maar de spreiding is slecht. Voor hem was de filosofie van het Octopusplan dat de lokale politie, de basispolitie, de voornaamste zou zijn. Het is die politie die de bevolking vraagt. Als de lokale politie slechts 7 500 vroegere rijkswachters kreeg, dan zouden we komen tot 25 500. Er zullen er 12 500 zijn die federaal blijven. Hij twijfelt aan de noodzaak van zo'n federaal korps. Tot slot is er nog het CALOG, waarvan hij de impact op de begroting niet kent. Er zijn nog geen subsidies voor dit administratief en logistiek kader.

Hij stelt voor om per zone te onderhandelen, want de ene zone is de andere niet. Hij onderstreept eens te meer dat de democratie rechtstreeks op het spel staat in de grote steden. Het is daar dat de onveiligheid van de hardste en meest gewelddadige soort wordt vastgesteld.

De stad Brussel telt 1 800 politiebeamten. Met alle middelen wordt gepoogd er nog meer aan te werven. Het is zelfs geen kwestie van besparingen meer. Ingeval van inwilliging van zijn verzoek om 480 rijkswachters te krijgen, zal hij zich uit de slag trekken om alle nieuwe opdrachten uit te voeren. Dat men de 1 080 000 000 frank (d.w.z. 480 x 2 250 000 frank per rijkswachter) plus de repercussies van het mammoet-decreet maar betaalt, en de stad zal het redden.

Een ander lid hoort de Commissie klagen aan dat hij voor het lokale niveau te weinig rijkswachters krijgt. Spreekster denkt in dat verband concreet aan een «incident» dat hier in een andere context besproken is, namelijk bij de enorme toevloed aan asielzoekers op het einde van vorig jaar. Er was toen een probleem van opvang. De lokale politie verklaarde zich hiervoor onbevoegd en de federale politie kaatste de bal terug naar de lokale politie. Hoe ziet u de taakverdeling? De burgers vinden het immers niet zo belangrijk dat die rijkswachters lokaal dan wel federaal worden ingeschakeld, wel dat de problemen worden opgelost. Bestaat er al een taakverdeling op papier of heeft u daar nog inspraak in?

Enfin, la ville connaît actuellement d'énormes problèmes de recrutement. Ce n'est pas le seul métier à souffrir d'une crise de vocation, mais la sécurité qui est un droit, nécessite une attention particulière à cet égard.

Le ministre de l'Intérieur va lancer une campagne de recrutement qui permettra de recruter entre 1 300 et 1 400 policiers dans la première année. Ce ne sera pas suffisant. On a entendu ce qu'on allait plus ou moins manquer à Anvers. À Bruxelles, on est à moins trois cents aujourd'hui. Il n'a pas fait le calcul de son collègue sur les départs à la pension, mais il lance un cri d'alarme pour le recrutement dans la police.

Il y a 38 000 policiers en Belgique; c'est suffisant, mais c'est mal réparti. Pour lui, la philosophie d'Octopus était que la police locale, la police de base, soit la principale. C'est elle que la population demande. Si la police locale ne recevait que 7 500 ex-gendarmes, on arrivera à 25 500. Il en restera 12 500 au fédéral. Il doute de la nécessité d'un tel corps fédéral. Il y a enfin encore le CALOG, dont il ne connaît pas le poids budgétaire. Il n'y a pas encore de subsides pour ce cadre administratif et logistique.

Il propose une négociation zone par zone, car une zone n'est pas l'autre. Une fois de plus, il souligne que dans les grandes villes se joue la démocratie en direct. C'est là que l'on constate l'insécurité la plus dure, la plus violente.

La ville de Bruxelles compte 1 800 policiers. On essaye par tous les moyens d'en recruter d'autres. Ce n'est même pas une question d'économies. Si on accède à sa demande d'obtenir 480 gendarmes, il se débrouillera pour assumer toutes les nouvelles missions. Que l'on paye 1 080 000 000 de francs (soit 480 x 2 250 000 francs par gendarme), plus les répercussions de mammoth et la ville s'en sortira.

Un autre membre entend le commissaire dénoncer le fait qu'il obtient trop peu de gendarmes au niveau local. L'oratrice pense concrètement, à ce sujet, à un «incident» qui a été évoqué dans un autre contexte, à savoir, l'afflux considérable de demandeurs d'asile à la fin de l'année passée. Il se posait, à ce moment, un problème d'accueil. La police locale s'est déclarée incompétente sur ce point et la police fédérale a renvoyé la balle devant la police locale. Comment perçoit-il la répartition des tâches? En effet, peu importe pour les citoyens si ces gendarmes sont affectés au plan local ou au plan fédéral, ce qu'ils veulent, c'est que les problèmes trouvent une solution. Existe-t-il d'ores et déjà une répartition des tâches formelle, ou le commissaire peut-il encore intervenir à ce sujet?

Nog een ander lid heeft een eerste opmerking bij het rekruteringsprobleem. Uiteraard worden alle politiediensten hiermee geconfronteerd. Kan dat echter worden opgelost met een publiciteitsbrochure over de municipal police die alleen in het Engels bestaat en die hij onlangs in handen kreeg? In dit land zijn er drie officiële talen grondwettelijk vastgelegd en het Engels hoort daar niet bij. Hij begrijpt bijgevolg niet goed wat een Engelstalige publiciteitsbrochure in Brussel kan aanbrengen. Wie hoopt men daarmee te rekruteren?

Ten tweede is hij van oordeel dat de commissaris het probleem van de uren nogal snel afhandelt, terwijl het daar toch gaat over het sociale leven van bijna 2 000 mensen en gezinnen waarvoor hij verantwoordelijkheid draagt. Spreker vindt dit een fundamentele en belangrijke discussie. De commissaris spreekt over 10 uren en 12 uren, en zegt dat hij de agenten graag 12 uren ter beschikking heeft of dat ze voor sommige opdrachten 12 uren ter beschikking zouden moeten zijn, maar hij zegt anderzijds dat 10 uren het maximum is. In Antwerpen woedt een discussie over de verschillende reeksen: 8, 10 of 12 uren. Er moet daarin een lijn worden getrokken. Op dit ogenblik wordt er nooit zonder overuren gewerkt. Hij weet dat de wedde van een politieagent soms voor 30 tot 55% uit overuren bestaat. Een politieagent die een uur vóór het einde van zijn dienst nog een vaststelling doet, heeft immers nog enkele uren administratief werk en maakt telkens automatisch overuren. Een politieagent die hij van zeer nabij kent, was nooit op tijd thuis. Dat is uiteraard goed voor de loonstrook, maar niet voor de loonmassa van de werkgever. Daarom is het belangrijk over de uren te praten. Indien iemand 10 of 12 uren ter beschikking staat, maakt dat een groot verschil in overuren. Een eenstemmige visie hierover dringt zich op.

Nog een laatste opmerking specifiek over Antwerpen: hij leest in een krant dat de korpspsycholoog in Antwerpen een studie gemaakt heeft over de cultuurverschillen tussen de rijkswacht en de politie. Het zou voor de commissie bijzonder interessant zijn om deze studie te kunnen inzien. Die cultuurverschillen kunnen ons veel leren over de wijze waarop beide korpsen moeten worden geïntegreerd. Het lijkt hem dom om opnieuw een dergelijke studie te maken, wanneer er al een bestaat.

Nog een lid ontwaart enkele contradicties in het verhaal. Er wordt terecht over het wervingsprobleem gesproken. Een middel om daaraan te verhelpen is de job financieel aantrekkelijker te maken, vooral in de

Un autre membre encore formule une première observation à propos du problème des recrutements. De toute évidence, tous les services de police sont confrontés avec ce problème. Toutefois, peut-on résoudre celui-ci au moyen d'une brochure publicitaire traitant de la municipal police, brochure qui n'existe qu'en anglais et qui lui est parvenue récemment? La Constitution prévoit dans ce pays trois langues officielles, dont l'anglais n'est pas. Il n'aperçoit donc guère ce qu'une brochure publicitaire en langue anglaise peut apporter à Bruxelles. Qui espère-t-on recruter par cette voie?

Ensuite, il estime que le commissaire de police passe assez rapidement sur le problème des heures, alors qu'il s'agit là de la vie sociale de près de 2 000 personnes et ménages dont il a la responsabilité. L'orateur croit qu'il s'agit en l'occurrence d'une discussion fondamentale et importante. Le commissaire fait état de 10 heures et de 12 heures, et déclare qu'il voudrait disposer des agents pendant 12 heures, ou qu'ils devraient être disponibles pendant 12 heures pour certaines missions, alors qu'il déclare par ailleurs que le chiffre de 10 heures constitue un maximum. À Anvers, une discussion serrée est en cours à propos des différentes séries de 8, 10 ou 12 heures. Il conviendrait de tracer une limite dans ce domaine. D'ailleurs, à l'heure actuelle l'on ne travaille jamais sans heures supplémentaires. Il sait que le traitement d'un agent de police consiste parfois en heures supplémentaires à raison de 30 à 55%. Un agent de police qui effectue encore un constat une heure avant la fin de son service doit, en effet, accomplir encore quelques heures de travail administratif et fait donc chaque fois et de manière automatique des heures supplémentaires. Un agent de police qu'il connaît de très près ne rentrait jamais à l'heure à son domicile. Cela est évidemment avantageux sur la fiche de traitement, mais ne l'est aucunement au point de vue de la charge salariale de l'employeur. C'est pourquoi il importe de discuter des heures. Si quelqu'un se trouve à disposition pendant 10 ou 12 heures, cela fait une grande différence en heures supplémentaires. Un point de vue unanime s'impose à ce sujet.

Une dernière observation concerne spécifiquement Anvers: il lit dans un journal que le psychologue du corps de police d'Anvers a procédé à une étude sur les différences culturelles entre la gendarmerie et la police. Ce serait particulièrement intéressant pour la commission de pouvoir consulter cette étude. Ces différences culturelles peuvent nous enseigner bien des choses quant à la manière dont il convient d'intégrer les deux corps. Il lui paraît stupide de faire une fois de plus pareille étude, du moment qu'il en existe déjà une.

Un autre membre encore perçoit quelques contradictions dans l'exposé. C'est à bon droit que le problème des recrutements est évoqué. Un moyen d'y remédier consisterait à rendre l'emploi plus attrayant,

grote steden. De commissaris heeft een reeks premies opgesomd, die het budgettair probleem natuurlijk groter maken. Anderzijds is het effect op het pensioen beperkt aangezien het om premies gaat die geen vast deel van de wedde uitmaken, wat dan weer voordelig is voor de begroting. Het is volgens hem contradicto- risch te klagen over moeilijkheden bij de aanwerving en tegelijkertijd over de loonlast, temeer omdat die discussie gekoppeld is aan een ander discours waarbij de lokale politie terecht zegt dat de eerstelijns- politie van het grootste belang is. Dat hoeft voor mij echter niet vertaald te worden in «meer blauw op straat».

De gemeenten vragen terecht meer inspraak en autonomie. Men wenst de rol van de lokale overhe- den in de eerstelijns- politie te beklemtonen. Hij kan dat principe bijtreden omdat de eerstelijns- politie inderdaad een element van lokale veiligheid is.

Als men ten eerste de eerstelijns- politie van funda- menteel belang vindt en ten tweede de lokale overhe- den hierin een centrale rol wenst te laten spelen, kan men ten derde niet zeggen dat de financiering van elders moet komen. Een gemeentelijke autonomie impliceert immers ook een financiële verantwoorde- lijkheid. De politiehervorming op zich kost geld. De mensen kiezen uiteraard voor het statuut dat de meeste voordelen biedt. Het is dan ook logisch dat de federale overheid die hervorming financiert, omdat zij ze heeft gewild, maar de gemeenten moeten een inspanning doen voor de eerstelijns- politie, uiteraard binnen normen die voor iedereen haalbaar zijn.

4.6. Hoorzitting met de heer De Grave, voorzitter van de Vereniging van Belgischestedengemeenten

De heer De Grave wil de commissie graag bedan- ken omdat ze de Vereniging van Belgische steden en gemeenten op deze hoorzitting heeft uitgenodigd. Hij is blij dat dit een ingeburgerd gebruik wordt. De ver- eniging werd al gehoord door de Kamercommissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, onder meer betreffende de hervorming van de wedden van burge- meesters en schepenen en betreffende andere onder- werpen. De gewestoverheden hebben ook de gewoonte genomen naar de stem van de Belgische gemeenten en steden te luisteren, wat hem een heel goede zaak lijkt in het kader van de gezond opgevatte toepassing van het subsidiariteitsbeginsel. Er moet ook een communicatie in de twee richtingen tot stand kunnen komen in de machts- hiërarchie van ons land.

De Vereniging van steden en gemeenten begon al lang voor hij voorzitter werd belangstelling te tonen voor de politiehervorming. Al van voor de zaak- Dutroux had ze immers al meegewerkt aan de voor-

surtout dans les grandes villes. Le commissaire a énuméré un nombre de primes, qui ne font évidem- ment qu'alourdir le problème budgétaire. D'autre parts, les effets en matière de pension sont limités, dès lors qu'il s'agit de primes qui ne constituent pas un élément fixe du traitement, ce qui est alors avanta- geux du point de vue budgétaire. Selon lui, se plaindre à la fois de difficultés de recrutement et des charges budgétaires recèle une contradiction, d'autant que cette discussion va de pair avec un autre discours, celui de la police locale qui déclare à juste titre que la police de première ligne revêt la plus grande impor- tance. Toutefois, pour l'orateur, cela n'implique pas forcément la présence d'un plus grand nombre de policiers dans les rues.

C'est à bon droit que les communes réclament une plus grande participation et plus d'autonomie. L'on tient à souligner le rôle des autorités locales dans la police de première ligne. Il peut se rallier à ce principe, la police de première ligne constituant, en effet, un élément de sécurité locale.

Si l'on considère, en premier lieu, que la police de première ligne revêt une importance fondamentale et qu'en entend permettre ensuite aux autorités locales de jouer un rôle central dans ce domaine, l'on ne peut déclarer par la suite que le financement doit venir d'ailleurs. En effet, l'autonomie communale implique également la responsabilité financière. La réforme de la police en soi coûte de l'argent. Il va de soi que les intéressés choisissent le statut qui présente le plus d'avantages. Il est donc logique que les autorités fédé- rales financent la réforme, puisqu'elle l'ont voulue, mais il incombe aux communes de faire un effort en faveur de la police de première ligne, ce évidemment en restant dans des normes réalisables pour tous.

4.6. Audition de M. De Grave, président de l'Union des villes et communes belges

M. De Grave tient à remercier la commission d'avoir invité l'Union des villes et communes belges à cette audition. Il se réjouit que cela devienne une habi- tude consacrée. L'union a déjà été entendue par la commission de l'Intérieur de la Chambre à propos de la réforme des traitements des bourgmestres et éche- vins notamment, et d'autres sujets. Les autorités régionales ont également pris l'habitude d'entendre la voix des communes et villes belges, ce qui lui paraît une excellente chose dans le cadre de l'application sainement conçue du principe de subsidiarité. Il faut aussi qu'une communication puisse s'établir dans les deux sens, dans la hiérarchie des pouvoirs de notre pays.

L'Union des villes et communes a commencé bien plus tôt que sous sa présidence à s'intéresser à la réforme de la police puisque dès avant l'affaire Dutroux, elle avait déjà collaboré à la préparation de

bereiding van de wet van 1986 die de gemeentepolitie heeft gemoderniseerd. Het is altijd onze bekommernis geweest een doeltreffende politie te hebben, want dat is wel degelijk de essentiële hoedanigheid waaraan een politie moet beantwoorden. Hierbij hebben we evenwel voortdurend oog voor aanwezigheid, nabijheid en lokale autonomie, want we weten ook dat onze medeburgers meer blauwe uniformen van de veiligheidsmachten in de straten van hun gemeente willen zien. Veiligheid is een recht zonder hetwelk vrijheid ondenkbaar is.

Voortaan zullen we beschikken over een politie op twee niveaus. Daarstraks hadden we het over de verantwoordelijkheid van de federale politie, een gespecialiseerde politie die zich moet kunnen ontfemen over uiterst belangrijke gevallen, georganiseerde criminaliteit, de strijd tegen een heleboel grote perversies van onze maatschappij, of het nu gaat om mensenhandel, drugs of het witwassen van geld. Het staat evenwel vast dat onze gemeentelijke politie te maken krijgt met meer en meer verscheiden en belangrijke taken. Voor de Vereniging van Belgische steden en gemeenten is het niet gemakkelijk geweest deze problematiek te bestuderen, want de problemen zijn uiteraard verschillend naargelang het gaat om landelijke gemeenten, kleine of middelgrote gemeenten, dan wel om steden en grootsteden. Bovendien is het waarschijnlijk zo dat de problematiek van steden als Antwerpen en Brussel, die de commissie zopas heeft besproken, ook nog bijzondere gevallen vormen, net zoals Charleroi misschien.

Wat de Vereniging van Belgische steden en gemeenten heeft trachten te doen met de steun van haar drie deelverenigingen, dit wil zeggen de Vereniging van Waalse steden en gemeenten, de Vereniging van steden en gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten, is te komen tot de bepaling van een gemeenschappelijk standpunt. Ze hebben altijd een kritische, maar zo opbouwende mogelijke rol gehad. Dat was niet makkelijk, want de Vereniging van steden en gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werkt niet in dezelfde context als de andere twee organen. Dat heeft uiteraard te maken met de omvang maar ook met het feit dat er in Brussel een conferentie van burgemeesters bestaat die, deels terecht, van mening is dat de politie hun zaak is en niet die van de schepencolleges en gemeenteraden. Het moet gezegd worden dat de nieuwe wetsbepalingen dit standpunt hebben doen evolueren. Op het Waalse en Vlaamse niveau daarentegen was het voor de Vereniging van Belgische steden als dusdanig gemakkelijker om zich als woordvoerder van de verschillende burgemeesters van haar leden te profileren.

Sedert 2001 heeft de eerste minister ze deelgenoot gemaakt aan de besprekingen en de uitwerking van oplossingen omdat hij beseft dat ze haar deel van de verantwoordelijkheid neemt. Samen met de regering

la loi de 1986 qui a modernisé la police communale. Nous avons toujours été soucieux d'avoir une police efficace, car c'est bien la qualité essentielle à laquelle doit répondre une police, mais dans un souci constant de présence, de proximité et d'autonomie locale, car nous savons aussi que nos concitoyens veulent voir davantage les uniformes bleus des forces de sécurité dans les rues de leurs communes. La sécurité est un droit sans lequel la liberté n'est pas concevable.

Nous aurons désormais une police à deux niveaux. On a évoqué tout à l'heure la responsabilité de la police fédérale, police spécialisée qui doit pouvoir s'emparer des cas extrêmement importants, du grand banditisme, de la lutte contre des tas de perversions majeures de notre société, que ce soit la traite des êtres humains, la drogue, le blanchiment d'argent. Mais il est certain que nos polices communales seront confrontées à des tâches de plus en plus diversifiées et importantes. Pour l'Union des villes et communes belges, étudier cette problématique n'a pas été une chose facile, car les problèmes sont évidemment différents selon qu'il s'agisse de communes rurales, de communes petites ou moyennes, ou de villes et de grandes villes. De plus, il est probable que la problématique des villes d'Anvers et Bruxelles sur lesquelles la commission vient de se pencher, constituent encore des cas particuliers, ainsi peut-être que Charleroi.

Ce que l'Union des villes et communes belges s'est efforcée de faire en s'appuyant sur les trois associations fédérées, à savoir l'Union des villes et communes de Wallonie, l'Association de la ville et des communes de la région de Bruxelles-Capitale et la *Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten*, c'est de déterminer un point de vue commun. Ils ont toujours eu un rôle critique, mais aussi constructif que possible. Ce n'était pas facile, car l'Association de la ville et des communes de Bruxelles-Capitale n'est pas dans le même contexte que les deux autres organes, pour des raisons évidentes de dimension, mais aussi parce qu'il existe une conférence des bourgmestres à Bruxelles et que ceux-ci, partiellement à juste titre, considèrent que la police est leur affaire et non pas celle des collègues et des conseils communaux. Ce point de vue a évolué, il faut bien le dire, avec les nouvelles dispositions légales. Par contre, aux niveaux wallon et flamand, l'Union des villes belge proprement dite pouvait plus aisément se présenter comme le porte-parole des différents bourgmestres des associés.

Depuis 2001, le premier ministre l'a intégrée dans le processus de discussions et d'élaboration des solutions en sachant qu'elle prend sa part de responsabilité. Avec le gouvernement, elle a essayé d'arriver à un

heeft ze getracht te komen tot een evenwichtig systeem en ze werd feitelijk betrokken bij de uitwerking van het financiële stelsel, wat niet wil zeggen dat ze niet kritisch is gebleven wat andere punten betreft.

De communicatie bleek moeilijker met de minister van Binnenlandse Zaken. Ze heeft ook contacten gehad met de minister van Pensioenen aangezien het luik met betrekking tot de pensioenen op middellange termijn een essentiële bekommernis vormt voor onze gemeenten.

De wil om samen vooruitgang te boeken was echter aanwezig. Ook al werd het akkoord op het vlak van de financiën in de pers voorgesteld als een akkoord dat vooraf werd gemonteerd tussen de Vereniging van steden en de eerste minister met de verantwoordelijke ministers, moet deze opinie enigszins worden genuanceerd. Vooreerst zijn er een aantal problemen die niet werden opgelost. De heer Van Reusel heeft er daarstraks enkele ter sprake gebracht, zoals de timing van de hervorming, de verschillen tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie op het vlak van de toepassing. Tot slot is de taakverdeling tot op heden nog niet echt duidelijk, ze zou zelfs funest kunnen zijn voor de grondslagen van de financiële onderhandeling.

Uiteindelijk blijven de financiële problemen bestaan. De Vereniging van steden heeft aanzienlijke vorderingen kunnen maken in dit dossier, maar er blijven nog een aantal zaken te regelen. De burgemeester van Gerpennes heeft daarstraks gesproken over de rijkswachtgebouwen die werden overgeheveld naar het gemeentelijk beheer. In welke staat zijn deze gebouwen? Kunnen ze dank zij de gemaakte wijzigingen in die staat worden aangepast of gebruikt? Zullen ze verbouwingen moeten ondergaan? Het aan deze operatie besteedde budget lijkt ons in ieder geval duidelijk niet groot genoeg. Dan is er ook nog het probleem van de recurrenente kosten voor het onderhoud van deze gebouwen.

De noodzaak van een heel regelmatige evaluatie moet absoluut worden onderstreept. Hij denkt dat de termijn voor de eerste evaluatie misschien te ver weg werd gepland. Hij denkt dat het perfect mogelijk is de toepassing van deze fusie en de gevolgen voor de gemeenten op kortere termijn te evalueren. Dat is essentieel voor het welslagen van de operatie, om de nodige aanpassingen te kunnen verrichten. Openheid blijft een vereiste. Het is onmogelijk vandaag te zeggen of de op technisch vlak uitgewerkte modellen toepasbaar en leefbaar zullen zijn. Dat is een van de belangrijke conclusies die de Vereniging van steden wil benadrukken.

Hij wil positief blijven: deze hele uitwerking had relatief conflictgericht kunnen gebeuren. De verleiding om de gemeentelijke wereld te verdelen in landelijke, kleine en grote entiteiten was tastbaar bij onze gesprekspartners, maar de Verenigingen van steden en gemeenten zijn solidair gebleven in hun eisen. De

système équilibré et l'on l'a en effet associée à l'élaboration du régime financier, ce qui ne veut pas dire qu'elle n'est pas restée critique sur d'autres points.

La communication a été plus difficile avec le ministre de l'Intérieur. Elle a aussi eu des contacts avec le ministre des Pensions puisque le volet pension est une préoccupation essentielle pour nos communes à moyen terme.

Mais la volonté de progresser ensemble était présente et même si l'accord obtenu au niveau des finances a été présenté dans la presse comme un accord pré-fait entre l'Union des villes et le premier ministre et les ministres responsables, il faut nuancer cette opinion. D'abord, il y a un certain nombre de difficultés qui n'ont pas été résolues. M. Van Reusel en a évoqué tout à l'heure quelques unes, comme le timing de la réforme, les différences d'application entre la gendarmerie et la police communale. Enfin, la répartition des tâches n'est pas encore vraiment claire aujourd'hui et peut même ruiner les bases de la négociation financière.

Enfin, les problèmes financiers demeurent. L'Union des villes a pu réaliser des avancées significatives dans ce dossier, mais il y a encore un certain nombre de choses à régler. M. le bourgmestre de Gerpennes a parlé tout à l'heure des immeubles de la gendarmerie transférés à la gestion communale. Dans quel état sont ces immeubles? Sont-ils, en raison des modifications intervenues, adaptables ou utilisables comme tels? Devront-ils subir des transformations? Le budget qui est consacré à cette opération nous paraît en tout cas nettement insuffisant. Il y a également la problématique des frais récurrents d'entretien de ces immeubles.

Il est essentiel d'insister sur la nécessité d'une évaluation rapprochée et régulière. Il croit que le terme de la première évaluation a peut-être été poussé trop loin dans le temps. Il croit qu'il est parfaitement possible d'évaluer l'application de cette fusion et les conséquences pour les communes à terme plus rapproché. C'est essentiel pour la réussite de l'opération, pour rectifier le tir si la nécessité s'en faisait sentir. Il faut rester ouvert. Il est impossible de dire aujourd'hui si les modèles qui ont été techniquement élaborés seront applicables et viables. C'est une des premières conclusions importantes sur lesquelles l'Union des villes veut insister.

Il veut rester positif: toute cette élaboration aurait pu être menée de manière relativement conflictuelle. La tentation de diviser le monde communal entre entités rurales, petites et grandes entités était perceptible chez nos interlocuteurs, mais les associations des villes et communes sont restées solidaires dans leurs

atmosfeer is opener geworden en in heel wat gevallen heeft de regering hun suggesties verwelkomd.

4.7. Hoorzitting met de heer Stefan Meijlaers, afdelingshoofd bij de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten

De heer Meijlaers zal kort de verworvenheden opsommen die de gemeenten in de wacht sleepten ten gevolge van de onderhandelingen met de regering.

Wat de verhoging van de dotatie betreft voor de kosten inzake personeel, met name voor de rijkswachters die overstappen, en voor de meerkost voor het statuut van de gemeentepolitie, bekwamen de gemeenten een belangrijke aanpassing. Die aanpassing ligt lager dan gevraagd, maar — en dat is wellicht het belangrijkste element van het akkoord — de regering heeft er zich toe verbonden om de meerkost voor het statuut na twee jaren te evalueren. Uit simulaties is gebleken dat de meerkost per politieagent in Vlaanderen driehonderdduizend frank per jaar zou bedragen, in Brussel en Wallonië iets minder. De regering is uitgegaan van een meerkost van honderdveertig à honderdnegentigduizend frank. Die bedragen liggen dus meer dan honderdduizend frank uit elkaar. Binnen twee jaren zal de regering die meerkost op basis van de facturen opnieuw evalueren.

Gedurende de eerste twee jaren zal de financiering van de operatie volledig via koninklijke besluiten worden geregeld. Na de evaluatie zal er een echte financieringswet worden opgesteld; alle principes inzake financiering zullen dan in een wet worden verankerd.

De sociale kost voor de rijkswacht werd aanvankelijk niet in rekening gebracht; vandaag wordt daarvoor 2,9 miljard frank uitgetrokken.

Ook voor de gebouwen werd de begroting aangepast.

Onder de voorwaarden die hij zojuist heeft beschreven, is er dus wel degelijk een echt akkoord.

De begrotingsoperatie is overigens neutraal: wat op sommige posten meer wordt uitgegeven, wordt op andere bespaard. Steden en gemeenten die in het verleden veel hebben geïnvesteerd, krijgen vandaag compensaties. De zogenaamde KUL-norm wordt vullenigvuldigd met het bedrag van 686 626 frank. Om deze norm te eerbiedigen zijn er aanzienlijke investeringen in de politie vereist, maar op termijn wordt de lat voor iedereen gelijk gelegd. Als een rijkswachter jaarlijks tussen 1,8 en 2 miljoen kost en voor een bedrag van 686 626 frank wordt gesubsidieerd, terwijl een politieagent jaarlijks slechts 200 à 250 000 frank kost, maar voor eenzelfde bedrag wordt gesubsidieerd, dan doen zones waarin tegen-

revendications. L'ambiance s'est ouverte et le gouvernement a accueilli leurs suggestions dans bon nombre de cas.

4.7. Audition avec M. Stefan Meijlaers, chef de division à la Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten

M. Meijlaers énumérera succinctement les acquis que les communes ont emportés à la suite des négociations avec le gouvernement.

En ce qui concerne la majoration de la dotation pour les frais de personnel, à savoir, pour les gendarmes transférés, et pour le coût supplémentaire du statut de la police communale, les communes ont obtenu une adaptation importante. Cette adaptation est inférieure à ce qui avait été demandé, mais — c'est peut-être là l'élément le plus important de l'accord — le gouvernement s'est engagé à évaluer après deux ans le coût supplémentaire pour le statut. Il est apparu de simulations que le coût supplémentaire par agent de police s'élèverait en Flandre à trois cent mille francs par an, et serait légèrement inférieur à Bruxelles et en Wallonie. Le gouvernement a pris comme base un coût supplémentaire de cent quarante à cent nonante mille francs. Ces montants présentent donc entre eux une différence de plus de cent mille francs. Dans deux ans, le gouvernement procédera à une réévaluation de ce coût supplémentaire, sur la base des factures.

Au cours des deux premières années, le financement de l'opération sera entièrement réglé par le truchement d'arrêtés royaux. Après évaluation, il sera établi une véritable loi de financement; tous les principes en matière de financement seront alors inscrits dans une loi.

Le coût social relatif à la gendarmerie ne fut pas pris en compte initialement; à l'heure actuelle, 2,9 milliards de francs sont prévus à cet effet.

Pour les bâtiments aussi, le budget a été adapté.

Dans les conditions qu'il vient de décrire, il existe donc bel et bien un accord véritable.

L'opération budgétaire est d'ailleurs neutre: les dépenses supplémentaires sur certains postes sont compensées par des économies ailleurs. Les villes et les communes qui ont procédé à beaucoup d'investissements par le passé, reçoivent aujourd'hui des compensations. La «norme KUL» est multipliée par le montant de 686 626 francs. Pour que cette norme soit respectée, de nombreux investissements dans la police sont requis, mais à terme la règle sera la même pour tous. Si un gendarme coûte annuellement entre 1,8 et 2 millions et est subventionné à raison d'un montant de 686 626 francs, tandis qu'un agent de police ne coûte annuellement que 200 à 250 000 francs, mais est subventionné à raison du

over elke rijkswachter drie politieagenten staan geen verlies. Zones met 80% politieagenten realiseren echter een bonus. Voor dit mechanisme werd geopteerd. Aanvankelijk werd er slechts in een zeer geringe solidariteit voorzien. De structurele solidariteit was voor ons een belangrijke voorwaarde om het akkoord te kunnen goedkeuren.

Het mechanisme is echter dubbel.

Er werd een solidariteitsfonds opgericht, dat het eerste jaar gespijsd wordt voor een bedrag van 1,4 miljard frank, afkomstig uit de boni van de grote steden en voor één derde uit de verplichte opleg van steden en gemeenten die te weinig in politie hebben geïnvesteerd, dus voor een bedrag van zowat 400 miljoen frank. Gemeenten die te arm zijn omdat het fiscaal vermogen van hun inwoners te laag ligt, kunnen evenwel op een correctiefactor beroep doen.

De toelagen aan het solidariteitsfonds verminderen jaarlijks met ongeveer 10%. Na twaalf jaren komt er een einde aan dit degressieve solidariteitsmechanisme.

Voor de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten was dit echter onvoldoende. Zij zagen in dit mechanisme een tijdelijk soelaas voor de zones die het moeilijk hebben. Er zijn immers zones die af te rekenen hebben met een deficit van honderd miljoen per jaar. Als het fiscaal vermogen van deze zones structureel te zwak is, dan moet er een beroep kunnen worden gedaan op een structureel solidariteitsfonds, waarvan de werking complementair zou zijn aan die van het eerste fonds.

Dit structureel solidariteitsfonds wordt gespijsd met bijkomende middelen, onder andere 1,8 miljard afkomstig uit de 18,8 miljard van de personeelsdotatie. Daarbij komt nog 0,5 miljard frank waarmee de gemeenten die echt in de problemen zitten, voor een stukje kunnen worden geholpen. Op jaarbasis blijft er echter een tekort bestaan van 1,4 miljard frank enkel en alleen voor de personeelskosten. Hierbij worden gebouwen, uitrusting, wapens en uniformen buiten beschouwing gelaten. Die 1,4 miljard worden degressief door het eerste solidariteitsfonds opgevangen. Vanaf het derde jaar treedt een structureel solidariteitsfonds van 0,5 miljard in werking.

Voor de sociale problematiek en voor de gebouwen van de rijkswacht werd eveneens een oplossing uitgewerkt.

4.8. Hoorzitting met de heer Robert, adviseur bij de Vereniging van Waalse steden en gemeenten

De heer Robert wil graag wat nadere uitleg verschaffen. Om te beginnen merkt hij op dat het

même montant, les zones comptant trois agents de police pour un gendarme n'accuseront aucun déficit. Toutefois, les zones comptant 80% d'agents de police réalisent un bénéfice. C'est sur ce mécanisme que le choix s'est porté. À l'origine, la solidarité prévue était tout à fait minime. La solidarité structurelle était à ses yeux une condition importante pour pouvoir approuver l'accord.

Toutefois, le mécanisme est double.

Il a été créé un fonds de solidarité, alimenté la première année par un montant de 1,4 milliard de francs en provenance du boni des grandes communes, et à raison d'un tiers de la contribution obligatoire des villes et des communes qui ont trop peu investi dans la police, c'est-à-dire pour un montant de quelque 400 millions de francs. Les communes qui s'avèrent trop pauvres parce que la capacité fiscale de leurs habitants est trop exiguë peuvent cependant faire appel à un facteur de correction.

Les subventions au fonds de solidarité décroissent annuellement à raison d'environ 10%. Au bout de douze années, ce mécanisme de solidarité dégressif prend fin.

Toutefois, aux yeux de la Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten, cela n'était pas suffisant. Elle apercevait dans ce mécanisme un répit temporaire pour les premières zones en difficulté. Il existe, en effet, des zones qui doivent faire face à un déficit de 1^o ordre de cent millions par an. Si la capacité fiscale de ces zones est structurellement trop faible, il doit pouvoir être fait appel à un fonds de solidarité structurelle, dont le fonctionnement serait complémentaire à celui du premier fonds visé.

Ce fonds de solidarité structurelle est alimenté à l'aide de moyens supplémentaires, entre autres 1,8 milliard de francs en provenance des 18,8 milliards de francs de la dotation du personnel. Il s'y ajoute les 0,5 milliard de francs qui permettent d'accorder une certaine aide aux communes qui se trouvent vraiment en difficulté. Toutefois, sur une base annuelle il subsiste un déficit de 1,4 milliard de francs, ce uniquement pour ce qui concerne les frais de personnel. Les bâtiments, l'équipement, les armes et les uniformes ne sont pas pris en considération à cet effet. Ce montant de 1,4 milliard de francs est récupéré de manière dégressive par le premier fonds de solidarité. Un fonds de solidarité structurelle, de l'ordre de 0,5 milliard de francs, intervient à partir de la troisième année.

Une solution a été élaborée également pour la problématique sociale et pour les bâtiments de la gendarmerie.

4.8. Audition de M. Robert, conseiller à l'Union des villes et communes de Wallonie

M. Robert voudrait donner quelques explications complémentaires. Il signale d'abord que l'accord

akkoord waaraan de pers veel inkt heeft gewijd geen inhoudelijk akkoord is, maar een akkoord over een manier om te werk te gaan, dat wil zeggen om het systeem te testen voor 2001 — een overgangperiode — en voor 2002 en dan een evaluatie te verrichten per afzonderlijke zone en zelfs per afzonderlijke gemeente. Dat vormde een *conditio sine qua non* voor het akkoord van de afvaardiging van de gemeenten tijdens de vergadering met de eerste minister op 6 maart 2001. In de kantlijn van dit soort akkoord en van het dotatiesysteem waarover de heer Meylaers het heeft gehad, zou hij willen opmerken dat de afvaardiging er ook heel nauwlettend heeft op toegekeken dat de nieuwe opdrachten die de gemeenten gaan te beurt vallen niet op een te extensieve wijze worden geïnterpreteerd of, als dat toch gebeurt, dat de overeenkomstige middelen worden toegekend aan de politiezones. De hoofdcommissaris, de heer Van Reusel, heeft het daarstraks gehad over omzendbrief COL 99, die een bepaald aantal verdelingen van de nieuwe taken van de gerechtelijke politie in de zones verduidelijkte. Het werd duidelijk vastgelegd met de eerste minister dat deze interpretatie op een veel minder extensieve wijze zou worden herzien.

Wat de gebouwen betreft blijven er grote onduidelijkheden bestaan. Het spreekt vanzelf dat het akkoord ook onder voorbehoud is van de berekening per zone. Voor het einde van 2002 zou de vaststelling kunnen zijn dat de bedragen die onder andere bestemd zijn voor het onderhoud van de gebouwen — de burgemeester van Gerpennes maakte daarnet gewag van 400 miljoen — niet toereikend zijn. De regering waagt het zelfs niet meer een cijfer te geven. Persoonlijk heeft hij de berekening gemaakt; hij komt tot het bedrag van 37 miljoen voor het hele land. Dat is een sprong van 400 tot 37 miljoen, maar misschien kloppen zijn berekeningen niet. Alleszins hoopt hij dat voor de zones. Een ding staat vast: als het cijfer voor het onderhoud zo laag is en als de berekeningsnormen voor de gebouwen leiden tot een onleefbare toestand voor de zones, dan zullen we niet wachten tot op het einde van 2002 om ons beklag te maken bij de eerste minister en bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Hij zou het nog kunnen hebben over de veiligheidscontracten en over de bijstand, maar hij denkt dat we het vandaag hierbij zullen houden.

4.9. Hoorzitting met de heer Marchal, burgemeester van Gerpennes en oprichter van het collectief « Communes citrons pressés »

De heer Marchal legt uit dat de buurtwerking een prioritaire doelstelling vormt die mislukt is.

Om uit te leggen hoe de buurtwerking een prioritaire doelstelling werd in het kader van de politieher-

dont la presse a beaucoup parlé n'est pas un accord sur le fond, mais un accord sur une manière de procéder, c'est-à-dire de tester le système pour 2001 — période transitoire — et pour 2002, puis de faire une évaluation, zone par zone et même commune par commune. C'était une condition sine qua non à l'accord de la délégation des communes, lors de la réunion avec le premier ministre, le 6 mars 2001. En marge de ce type d'accord et du système de dotation dont M. Meylaers a parlé, il voudrait signaler que la délégation a également été très attentive à ce que les nouvelles missions qui vont incomber aux communes ne soient pas interprétées de manière trop extensive ou, si elles le sont, que les moyens correspondants soient affectés aux zones de police. Le commissaire en chef, M. Van Reusel, a parlé tout à l'heure de la circulaire COL 99 qui précisait un certain nombre de répartitions des nouvelles tâches de police judiciaire dans les zones. Il a été clairement établi avec le premier ministre que cette interprétation serait revue de manière beaucoup moins extensive.

En ce qui concerne les bâtiments, il subsiste de grandes imprécisions. Il va de soi que l'accord est également sous réserve du calcul zone par zone. Avant la fin 2002, on pourrait constater que les sommes destinées notamment à l'entretien des bâtiments — M. le bourgmestre de Gerpennes a parlé tout à l'heure de 400 millions — ne sont pas adéquates. Le gouvernement ne se risque même plus à donner un chiffre. Il a personnellement fait le calcul; il arrive à la somme de 37 millions de francs pour tout le pays. On passe de 400 à 37 millions de francs, mais peut-être ses calculs sont-ils faux. Il le souhaite pour les zones, en tout cas. Une chose est sûre, si le chiffre pour l'entretien est aussi faible et si, pour les bâtiments, les normes de calcul font que ce n'est pas viable pour les zones, nous n'attendrons pas la fin 2002 pour nous plaindre auprès du premier ministre et du ministre de l'Intérieur.

Il pourra encore vous parler des contrats de sécurité et du soutien, mais il pense que l'on va en rester là aujourd'hui.

4.9. Audition de M. Marchal, bourgmestre de Gerpennes et fondateur du collectif « Communes citrons pressés »

M. Marchal expose que la proximité est un objectif prioritaire raté.

Afin d'expliquer comment la proximité est devenue un objectif prioritaire dans le cadre de la réforme des

vorming, is een terugblik en enige verduidelijking van de algemene context nodig.

Voor een goed begrip van zijn oorsprong moet men teruggaan tot de «moordpartijen in Waals Brabant».

In die periode, nog niet zo lang geleden, werden verscheidene parlementaire commissies opgericht die tot de conclusie kwamen dat het gevoelig of zelfs gevaarlijk is gerechtelijke opdrachten toe te vertrouwen aan een op militaire leest geschoeide organisatie, in dit geval de rijkswacht.

Het werd ook duidelijk dat de samenhang, en ook de betrekkingen tussen de verschillende gerechtelijke arrondissementen echt volledig zoek waren en dat zelfs de samenwerking tussen de magistraten van de verschillende arrondissementen te wensen overliet.

Het enige destijds gegeven antwoord bestond uit de demilitarisering van de rijkswacht. Het probleem van de communicatie en de betrekkingen tussen de gerechtelijke arrondissementen gaven wel degelijk aanleiding tot enkele aanbevelingen aan de magistraten, maar daar bleef het bij.

De zaak Dutroux en de «Witte Mars» hebben voor mekaar gekregen wat niet gelukt was voor de Brabantse moordpartijen; ze veroorzaakten namelijk een politiehervorming.

Het moet worden gezegd dat de specificiteit van de opdrachten van de verschillende politiekorpsen niet bevorderlijk was voor de onderlinge contacten. En dan spreken we nog niet van de samenwerking. Zo hielden de rijkswacht en de BOB zich bezig met georganiseerde misdaad en zelfs met terrorisme; de GR daarentegen met gemeenrechtelijke misdrijven, financiële delinquentie en de jeugd; de gemeentepolitie was belast met administratieve politietaken en met kleine delicten en, niet te vergeten, de ordehandhaving. Het bleek nodig de lokale politie te versterken om er een eerstelijns politie of «*community police*» van te maken, wat de wens was van de bevolking.

De nieuwe organisatie die geleidelijk tot stand wordt gebracht (een politie op drie niveaus) wordt geacht een samenwerking tussen de verschillende machtsniveaus te bevorderen, dat wil zeggen de basispolitie of «*community police*» (lokaal), de criminele politie en de federale politie. Coördinerende officiers zullen toezien op de toepassing van het basisprincipe dat erin bestaat informatie uit te wisselen ter wille van de doeltreffendheid.

Bij deze hervorming wordt de nadruk vooral gelegd op het feit dat de basispolitie, dat wil zeggen de lokale politie, zich absoluut moet toespitsen op de buurtwerking: dat is zelfs een van de fundamentele punten. Nu wordt deze zelfde politie ambtshalve belast met een hele reeks «functionele taken» zoals de opheldering van kleine misdrijven, financiële delicten, aangelegenheden op het vlak van de jeugd, de familie, het leefmilieu, het verkeer enz, allemaal taken die een

polices, il convient de rappeler voire de préciser quelque peu le contexte général.

Pour bien comprendre sa genèse, il faut remonter aux «tueries du Brabant wallon».

À l'époque et dans un passé encore récent, plusieurs commissions parlementaires ont été constituées et aboutirent à la conclusion qu'il pouvait être délicat, voire dangereux de confier des missions judiciaires à une organisation militarisée en l'occurrence la gendarmerie.

Il apparut également que la liaison, voire les relations entre les différents arrondissements judiciaires n'existaient pas vraiment et que même la collaboration entre des magistrats de différents arrondissements, laissait à désirer.

La seule réponse apportée à l'époque fut la démilitarisation de la gendarmerie. Le problème de la communication et des relations entre les arrondissements judiciaires fit bien l'objet de quelques recommandations à l'adresse des magistrats mais sans plus.

L'affaire Dutroux et la «Marche blanche» ont réussi là où les tueries du Brabant ont échoué, à savoir provoquer une réforme des polices.

Il faut dire que la spécificité des missions dévolues aux différents corps de police ne favorisait pas les contacts entre eux. Encore moins une collaboration. Ainsi la gendarmerie et la BSR s'occupaient du grand banditisme, voire du terrorisme; la PJ quant à elle, des crimes de droit commun, de la délinquance financière et de la jeunesse; la police communale était chargée de tâches de police administratives ainsi que de la petite délinquance sans oublier le maintien de l'ordre. Il apparut nécessaire de renforcer la police locale pour en faire une police de première ligne ou de proximité, ce à quoi aspirait la population.

La nouvelle organisation qui est mise en place progressivement (une police à trois niveaux) est censée favoriser une collaboration entre les différents niveaux à savoir: la police de base dite «de proximité» (locale), la police criminelle et la police fédérale. Des officiers coordonnateurs veilleront à l'application de ce principe fondamental qu'est l'échange des informations dans un souci d'efficacité.

Dans cette réforme, l'accent est mis particulièrement sur le fait que la police de base, c'est-à-dire locale, doit être absolument orientée vers la proximité: c'est même un des points fondamentaux. Or, cette même police se voit confier d'office tout une série «fonctionnalités» telles que l'élucidation des affaires dans le domaine de la petite criminalité, la délinquance financière, la jeunesse, la famille, l'environnement, la circulation etc. toutes des tâches

geschikte opleiding veronderstellen die een heel aantal agenten nog moeten krijgen.

Het is onvermijdelijk dat de buurtwerking zal te lijden hebben onder de omvang en de specificiteit van de opdrachten, in die mate zelfs dat enige pro-actieve aanpak moeilijk wordt. In de landelijke gemeenten zal de nieuwe politie zelfs geen tijd meer hebben om zich bezig te houden met sommige taken die als bijkomstig worden beschouwd; ik denk hier aan de verwijdering van distels, het snoeien van hagen en andere problemen in verband met het leefmilieu die vaak geschillen veroorzaken tussen burens ... en soms ontaarden in ernstige feiten. Aan wie zal de oplossing van die problemen nog kunnen worden toevertrouwd op het vlak van onze gemeenten? Tot hier toe blijft deze vraag onbeantwoord.

Bovendien zal de functionele taak van de «wijkagenten of community police» minder goed vervuld worden dan in het huidige systeem. Van de huidige norm die 1 agent per schijf van 1 000 inwoners vooropstelt, gaan we naar een agent voor 3 000 inwoners! De buurtwerking die van bij het begin het leitmotiv is geweest van de hervorming, zal dus minder goed worden gewaarborgd.

De heer Marchal doet vervolgens enkele vaststellingen die zijn stelling staven.

Eerste vaststelling: de hervorming brengt de politieagenten zeker niet dichterbij de burgers.

Het tegenargument kan zijn dat deze norm een referentiebasis vormt en dat de gemeenten het personeelsbestand zoveel mogen aanvullen als nodig om een betere buurtwerking te waarborgen. Dat zou evenwel de aanwerving van bijkomende agenten vereisen, en de toestand van de gemeentefinanciën maakt dat niet mogelijk.

Tweede vaststelling: de politieagenten zijn niet klaar om de specifieke functies waar te nemen.

Meer tijd zou nodig geweest zijn. Bovendien staat nog niets vast betreffende de bijscholings- of opleidingsmodules van de politieacademies. Dit gebrek aan opleiding lijkt me momenteel overduidelijk op het vlak van het geheel van het personeel van de toekomstige lokale politie in het kader van de overname van bepaalde specifieke enquêtes die thans onder de bevoegdheid van de gerechtelijke politie en/of de vroegere agenten van de BOB vallen (patrimonium, financiën, witwassen van geld, misdaden, ...). Dit soort enquêtes vereist een adequate opleiding en aanzienlijke capaciteitsmiddelen. De middelen waarover de kleine zones beschikken schijnen niet te overeen te stemmen met die opdrachten of zullen de bepaling van prioriteiten vereisen. Hij denkt dat het goed zou zijn de prioritaire basisopdrachten opnieuw vast te leggen en ze geleidelijk ten uitvoer te leggen. Wie teveel doet, verliest aan kwaliteit. Overigens kunnen

supposant une formation idoine que doivent encore acquérir plusieurs agents.

Inévitablement, le nombre et la spécificité des missions feront que la proximité en pâtira, au point de rendre difficile toute pro-activité. Dans des communes rurales, la nouvelle police n'aura même plus le temps de se préoccuper de certaines tâches considérées comme accessoires: je pense ici à l'échardonnage, la taille des haies et autres problèmes liés à l'environnement qui sont souvent la cause de nombreux différends entre voisins ... qui parfois peuvent dégénérer en faits graves. Sur le plan de nos communes, à qui pourra-t-on confier la résolution de ces problèmes? La question reste à ce jour sans réponse.

De plus, la fonctionnalité «agents de quartier ou de proximité» sera moins bien rencontrée que dans le système actuel. En effet, on passera de la norme actuelle qui est d'un agent par tranche de 1 000 habitants, à un agent pour 3 000 habitants! La proximité, qui est le leitmotiv de la réforme depuis son lancement, sera donc moins bien assurée.

M. Marchal fait ensuite quelques constats pour corroborer sa thèse.

Premier constat: la réforme est loin de rapprocher les agents de police des citoyens.

On rétorquera que cette norme est une référence de base et qu'il est loisible aux communes d'étoffer l'effectif nécessaire à assurer une plus grande proximité mais cela supposerait un recrutement d'agents supplémentaires, ce que l'état des finances communales ne permet pas.

Deuxième constat: les agents de police ne sont pas préparés à assumer des fonctionnalités spécifiques.

Il aurait fallu davantage de temps. De plus, en ce qui concerne les modules de recyclage ou de formation dispensés par les académies de police, rien n'est encore fixé. Ce manque de formation me paraît pour l'heure évident au niveau de l'ensemble du personnel de la future police locale dans le cadre de la prise en charge de certaines enquêtes spécifiques actuellement du ressort de la police judiciaire et/ou des ex-agents de la BSR (patrimoine, finances, blanchiment d'argent, crimes, ...). Ce type d'enquêtes requiert une formation adéquate et des moyens importants en capacités. Les moyens dont disposeront les petites zones ne semblent pas correspondre à ces missions ou nécessiteront la fixation de priorités. Il pense qu'il conviendrait de redéfinir les missions de base prioritaires et les mettre en oeuvre progressivement. Qui trop embrasse, mal étreint. Par ailleurs, dans la mise en oeuvre des multiples «fonctionnalités», on n'a pas

we ons bij de tenuitvoerlegging van de «functionele taken» geen vergissingen veroorloven want de minste gebrekkige werking of de geringste onbekwaamheid van de lokale politie om deze opdrachten te vervullen, zou worden gebruikt als een voorwenden om een hergroepering van de basis- en federale politie in een eengemaakte politie te rechtvaardigen. U weet net zo goed als ik dat die verleiding in sommige kringen bestaat.

Het is ook zo dat het strafregister moet worden beheerd, door de politie of rechtstreeks door de gemeenten. Als de politie dit blijft doen dan moet de gemeente het nodige personeel ter beschikking van de politiezone stellen.

Het beheer van het strafregister door administratieve agenten die niet afhangen van de politiezone kan delicaat blijken en schijnt tegenstrijdig met de wetsbepalingen over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Deze taak blijft immers niet beperkt tot het afleveren van bewijzen van goed gedrag en zeden, maar omvat ook de bijwerking van individuele fiches (veroordelingen, voorwaardelijke vrijstellingen, rehabilitatie, verval van rechten, ...).

Derde vaststelling: een slechte indeling van de politiezones.

Met het risico langdradig te zijn, lijkt het hem interessant de ervaring die hij als provinciaal municipalist op het veld heeft opgedaan in het kader van de politiehervorming te doorlopen. Beter dan gelijk welke toespraak zal ze immers de dwalingen illustreren die een hervorming van die omvang kan teweegbrengen op het niveau van een eerder residentiële gemeente van bijna 12 000 inwoners, op 13 km van Charleroi.

De Germinal-zone, met de gemeenten Gerpennes, Montigny-le-Tilleul en Ham-sur-Heure-Nalinnes, was een van de allereerste IPZ van het gerechtelijk arrondissement van Charleroi.

Ze onderscheidde zich zodanig dat ze als voorbeeld werd aangehaald in de streek (de statistieken op het vlak van de misdadigheid gelden als bewijs). De politieambten van Gerpennes hadden lokalen die niet meer beantwoordden aan de normen van het ARAB en die bovendien te eng geworden waren. In 1999 werden stappen ondernomen met het unaniem akkoord van de burgemeesters, de hoogste rijks-wachtinstanties, de Regie der Gebouwen en de betrokken minister, om werken uit te voeren ter vergroting van de lokale rijkswachtbrigade zodat de diensten van de gemeentepolitie, met een personeelsbestand van 13 agenten er kon worden ondergebracht. Eerder dan een nieuw politiegebouw op te trekken voor 30 tot 40 miljoen met de hervorming in het zicht, gaf dat blijk van een degelijk beheer. In minder dan geen tijd verwezenlijkte de Regie der Gebouwen de plannen en verkreeg ze een stedenbouwkundige vergunning. Een aanbesteding werd op

droit à l'erreur car si d'aventure certains venaient à constater le moindre dysfonctionnement ou la moindre incapacité dans le chef de la police locale à remplir ces missions, ils ne manqueraient pas de trouver là un prétexte pour justifier un regroupement de la police de base et fédérale en une police unique. Vous savez comme moi que la tentation existe dans certains milieux.

À signaler que le casier judiciaire devra être géré, soit par la police, soit directement par les communes. Si sa gestion reste à charge de la police, dans ce cas la commune doit mettre le personnel nécessaire à la disposition de la zone de police.

La gestion du casier par des agents administratifs qui ne dépendent pas de la ZP peut s'avérer délicat et paraît contraire aux dispositions légales assurant la protection de la vie privée. C'est que cette tâche ne se limite pas à délivrer des certificats de bonne conduite, vie et mœurs, mais elle implique la mise à jour des fiches individuelles (condamnations, libérations conditionnelles, réhabilitation, déchéances, ...).

Troisième constat: un mauvais découpage des zones de police.

Au risque d'être long, il lui paraît intéressant de retracer l'expérience vécue du municipaliste de province qu'il est et ce, sur le terrain dans le cadre de la réforme de la police. Mieux que n'importe quel discours, elle illustrera en effet les errements que peuvent provoquer une réforme de cette ampleur au niveau d'une commune de près de 12 000 habitants, à caractère résidentiel, située à 13 km de Charleroi.

La zone Germinal rassemblant les communes de Gerpennes, Montigny-le-Tilleul et Ham-sur-Heure-Nalinnes fut une des toutes premières ZIP de l'arrondissement judiciaire de Charleroi.

Elle se distingua au point d'être citée en exemple dans la région (les statistiques en matière de criminalité sont là pour le prouver). Dès 1999, alors que les policiers de Gerpennes disposaient de locaux ne répondant plus aux normes du RGPT et devenus trop exigus de surcroît, des démarches furent accomplies avec l'accord unanime des bourgmestres, des plus hautes instances de la gendarmerie, de la Régie des Bâtiments et du ministre concerné, pour réaliser des travaux d'extension de la brigade locale de gendarmerie de façon à y transférer les services de la police communale, soit un effectif de 13 agents. Saine gestion que celle-là, plutôt que de construire un nouvel hôtel de police pour 30 à 40 millions, alors que l'on se trouvait à une encablure de la réforme. En un temps record, la RBA réalisa les plans et obtint le permis d'urbanisme. Une soumission fut organisée et les crédits furent inscrits au budget 2000. Il restait seulement à donner l'ordre de commencer à l'en-

touw gezet en de kredieten werden in de begroting voor 2000 ingeschreven. Er bleef nog alleen het startsein te geven aan de ondernemer, maar dat gebeurde nooit! Naar aanleiding van de wijziging van de regeringscoalitie lieten de minister van Binnenlandse Zaken en zijn collega van de Regie der Gebouwen de begrotingskredieten eerst uitstellen van het eerste tot het tweede kwartaal van 2000 en schortten ze deze kredieten vervolgens op. Dat was het begin van een eindeloos spelletje pingpong tussen de twee kabinetten, en het is nog altijd niet gedaan!

Resultaat: de politiebeamten van Gerpennes werken nog altijd in erbarmelijke omstandigheden en hun motivatie is niet zo goed meer. Als de aanvankelijke belofte was nagekomen, dan zouden ze nu samenwonen met de vroegere rijkswachters, wat de beste manier geweest was om de integratie van de twee korpsen op een harmonieuze manier voor te bereiden. Zonder het te hebben over de details wil ik nog zeggen dat de gemeente Gerpennes een huurgebouw meer dan een jaar heeft laten leegstaan voor het onthaal van de familie van een rijkswachter die nog bijgebouwen van de brigade van Gerpennes bewoonde, een plaats die ze had moeten vrijmaken om de uitvoering van de vergrotingswerken mogelijk te maken.

De oorzaak van deze situatie is buitengewoon en stomweg politiek. Het gaat zo door in de loop van 2000: bij de definitieve afbakening van de politiezones werd de eenheid van Thuin, die niemand wilde, op autoritaire wijze bij de Germinal-zone gevoegd.

Daarbij hoort gezegd dat deze eenheid twee opeenvolgende vruchteloze ervaringen achter de rug had met Lobbe, Erquelines en Merbes-le-Château. Zonder onze mening te vragen en door middel van een krachttoer van de gouverneur, met de steun van de minister van Binnenlandse Zaken, werden we — op tegennatuurlijke wijze en u kan wel raden om wie een plezier te doen — opgezadeld met deze gemeente van meer dan 15 000 inwoners met een grondgebied van bijna 7 500 ha, die bovendien ver buiten de oorspronkelijke zone ligt.

Uit geografisch oogpunt liggen er een dertigtal kilometer tussen de twee uiterste punten van deze nieuwe zone. Dat brengt met zich mee dat de interventietijden veel te lang zijn en dat de boosdoeners al begrepen hebben wat een buitenkans dat is. Het is al gebeurd dat er in het ene uiterste van de zone verdachte handelingen worden opgemerkt en dat er op hetzelfde moment juist aan de andere kant een overval of een hold-up wordt gepleegd! Om u een klein idee te geven van de situatie op het veld zal ik verduidelijken dat de politiecombi gemiddeld 250 km per nacht aflegt als Gerpennes instaat voor de nachtdienst. Het is onmogelijk goed werk te verrichten in dergelijke omstandigheden.

trepreneur, ce qui ne fut jamais fait! En effet, à la suite du changement de coalition gouvernementale, tant le ministre de l'intérieur que son collègue de la Régie des Bâtiments firent reporter d'abord les crédits budgétaires du premier au deuxième trimestre 2000 avant de les suspendre. S'engagea à ce moment-là entre les deux cabinets, une longue et interminable partie de ping-pong, pas encore clôturée à ce jour!

Résultat: les policiers de Gerpennes travaillent toujours dans des conditions épouvantables et sont passablement démotivés alors que, si la promesse initiale avait été tenue, ils cohabiteraient aujourd'hui avec les ex-gendarmes. C'eût été la meilleure façon de préparer harmonieusement l'intégration des deux corps. Sans entrer dans les détails, sachez encore que la commune de Gerpennes a laissé un immeuble locatif inoccupé pendant plus d'un an pour accueillir la famille d'un gendarme occupant encore les dépendances de la brigade de Gerpennes, local qu'elle aurait dû libérer pour permettre la réalisation des travaux d'extension.

La cause de cette situation est éminemment et bassement politique. Il en va de même dans le courant de 2000: lors de la délimitation définitive des zones de police, on adjoignit autoritairement à la zone Germinal l'entité de Thuin, dont personne ne voulait!

Il faut savoir que cette entité fit deux expériences infructueuses successivement avec Lobbes, Erquelines et Merbes-le-Château. Sans demander notre avis, moyennant un coup de force du gouverneur, épaulé par le ministre de l'Intérieur, on nous colla — sur le dos, contre nature et pour faire plaisir à qui vous devinez — cette commune de plus de 15 000 habitants comptant un territoire de près de 7500 ha, de surcroît fort excentrée par rapport à la zone initiale.

Géographiquement une trentaine de kilomètres sépare les deux points extrêmes de cette nouvelle zone. Il en découle que les délais d'intervention sont beaucoup trop longs et que les malfrats ont déjà compris l'aubaine que cela constitue. Il est déjà arrivé que des agissements suspects soient signalés à une extrémité de la zone et qu'un braquage ou hold-up soit commis au coin opposé au même moment! Pour vous donner une petite idée de la situation sur le terrain, je préciserai que, lorsque Gerpennes assure la pause de nuit, le combi parcourt en moyenne 250 km par nuit. Impossible de faire du bon travail dans de telles conditions.

Het meest onrustbarend is het feit dat, onder het voorwendsel dat districtshoofdplaats Thuin gebouwen in goede staat bezit die ingenomen worden door de rijkswachtbrigade en die groot genoeg zijn om heel het contingent van de PZ en ook de verschillende functionaliteiten met inbegrip van de interventies te huisvesten, al de diensten in Thuin zullen worden gecentraliseerd, tot grote ergernis van heel de bezorgde bevolking van Gerpinnes. Er werd zelfs een petitie georganiseerd met de hulp van de handelaars die zich niet meer veilig voelen, temeer omdat onze gemeente verschillende handelscentra heeft die een gemakkelijk doelwit vormen voor gewapende overvallen. Zelfs in zijn gemeente is men getuige van een nooit geziene stijging van het geweld en van de misdadigheid.

Vierde vaststelling: gevaar voor politisering van de lokale organisatie.

Zelfs als voorzitter van het politiecollege en van de politieraad heeft hij niets te zeggen zodra zijn drie andere collega's samenspannen om hun stelling te doen zegevieren (zijn gemeente beschikt in de politieraad over vijf vertegenwoordigers op een totaal van 23 en over 21 stemmen op 100!)

Het zou een teken van gezond verstand zijn twee interventiepolen te creëren (een vanuit Gerpinnes en een tweede vanuit Thuin), en de zone in twee te verdelen, waarbij de twee polen mekaar kunnen steunen ingeval van nood). Zelfs dat wordt thans geweigerd! Deze situatie biedt hem de gelegenheid om een belangrijk gevaar aan te klagen, namelijk de politisering van de lokale politie. Het valt zelfs te vrezen dat het politiek spel tegen het algemeen belang er de bovenhand krijgt in de politiecolleges en politieraden. Naar mijn mening zou het beter geweest zijn aan de voorzitter van de zone geen stemrecht te geven binnen de lokale selectiecommissie, dit om de onafhankelijkheid van deze laatste bij de keuze van de zonehoofdplaats te waarborgen.

De nieuwe structuren bevorderen de politisering van de lokale politie, of dat nu gewild is of niet. Als men niet oplet, houdt dat op de duur een gevaar in voor de totstandkoming van een politie op twee snelheden: ijverig ten opzichte van sommige justitiabelen en laks tegenover anderen, al naar gelang het humeur van de politieke mandatarissen! Het voorbeeld van de Germinalzone vormt de perfecte demonstratie van een hervorming die alle ingrediënten bezat om een succes te worden en die schandelijk werd verkwaamd door politieke beslissingen enerzijds met betrekking tot de willekeurige afbakening van de zone en anderzijds door de organisatie van die zone.

Le plus inquiétant est que, sous prétexte que Thuin, chef de district, possède des bâtiments occupés par la brigade de la gendarmerie en bon état et suffisants pour accueillir tout le contingent de la ZP, ainsi que les différentes fonctionnalités y compris l'intervention, tous les services seront centralisés à Thuin, au grand dam de la population gerpinnoise très inquiète. Une pétition a même été organisée avec l'aide des commerçants qui ne sentent plus en sécurité d'autant plus que notre commune comporte plusieurs complexes commerciaux constituant une cible facile pour les braquages. On assiste même dans sa commune à une montée de la violence et de la criminalité sans précédent.

Quatrième constat: danger de politisation de l'organisation locale

Bien que président du collège et du conseil de police, il n'a pas droit au chapitre dès le moment où mes trois autres collègues se liguent pour faire triompher leur thèse. (Sa commune dispose au conseil de police de cinq représentants sur un total de 23 et de 21 voix sur 100!)

Le bon sens préconise que l'on crée deux pôles d'intervention (l'un au départ de Gerpinnes et un second au départ de Thuin) et que l'on fractionne la zone en deux avec possibilité pour les deux pôles de se prêter main forte en cas de nécessité). Même cela est actuellement refusé! Cette situation lui donne l'occasion de dénoncer un danger majeur, à savoir la politisation de la police locale. Il est même à craindre que le jeu politique ne prenne le dessus au sein des collèges et des conseils de police au détriment de l'intérêt général. Il en va de même du choix des chefs de zone. Il eût mieux valu, à mon sens, ne pas accorder au président de la zone un droit de vote au sein de la commission locale de sélection et ce, pour garantir l'indépendance de celle-ci dans le choix du chef de zone.

Les nouvelles structures favorisent, qu'on le veuille ou pas, la politisation de la police locale. À terme, si l'on n'y prend garde, le danger est de voir s'instaurer une police à deux vitesses: zélée envers certains justiciables, laxiste envers d'autres, en fonction de l'humeur des mandataires politiques! L'exemple de la zone Germinal est la parfaite démonstration d'une réforme qui réunissait tous les ingrédients pour réussir, et qui ont été honteusement galvaudés par des décisions politiciennes en ce qui concerne la délimitation arbitraire de la zone d'une part, l'organisation de celle-ci d'autre part.

Vijfde vaststelling: de formule voor de berekening van de stemkracht van de burgemeesters binnen het politiecollege heeft perverse gevolgen.

Het aantal stemmen binnen het politiecollege bedraagt 100 voor al de burgemeesters samen. De berekening gebeurt als volgt: de netto kosten voor de functie justitie en politie onder statistische code 399 van de laatste door de gemeente opgestelde en goedgekeurde rekening, dat wil zeggen de rekening voor 1999. Deze netto kosten moeten worden vermenigvuldigd met 100 en worden daarna verdeeld door toevoeging van de netto kosten van al de gemeenten die deel uitmaken van de zone.

De netto kosten worden berekend door de gewone inkomsten af te trekken van de gewone uitgaven. Met andere woorden, des te meer een gemeente in de politie investeert, des te hoger is zijn stemkracht.

De berekeningsmethode lijkt op het eerste zicht logisch, maar dan ziet men een negatieve bijwerking over het hoofd. Binnen de Germinalezone is het de politie van Gerpennes die in 1999 het meest heeft geïnvesteerd door twee agenten meer aan te werven dan de norm die werd vastgesteld op een agent per schijf van 1 000 inwoners. Met een bevolkingscijfer van 11 000 inwoners had Gerpennes zich logisch gezien tevreden kunnen stellen met een personeelsformatie van 11. Ze deed evenwel de inspanning twee bijkomende agenten aan te werven en kreeg daarvoor een beloning van het ministerie van Binnenlandse Zaken in de vorm van een subsidie van 1 363 807 frank voor de aanwerving en de opleiding van twee bijkomende agenten. De andere partnergemeenten uit de zone kregen dit voordeel niet omdat ze geen enkele bijkomende aanwerving verrichten. Bijgevolg hebben deze gemeenten lagere inkomsten en hogere uitgaven, aangezien de inkomsten afgetrokken moeten worden. Nu is het precies de grootte van de uitgaven die bepalend is voor de vaststelling van de stemkracht van iedere burgemeester.

Resultaat: Gerpennes wordt gestraft voor haar inspanning op het vlak van de aanwervingen. Als ze niet had aangeworven, had ze immers 1 363 807 frank bijkomende uitgaven gehad. De goede leerlingen worden dus gestraft!

Zesde vaststelling: een groot aantal van de overheidsbepalingen of -teksten die gepaard gaan met de hervorming zijn veel te onnauwkeurig, en zelfs ondoordacht.

Zevende vaststelling: onnauwkeurige financiële middelen en dotaties.

Bij wijze van voorbeeld zou de politiezone waartoe zijn gemeente behoort volgens telefonisch gemaakte berekeningen met een ambtenaar van het ministerie van Binnenlandse Zaken (die overigens weigerde ze

Cinquième constat: formule de calcul du pouvoir vital des bourgmestres au sein du CEP comportant des effets pervers.

Le nombre de voix au sein du CEP se monte à 100 pour l'ensemble des bourgmestres. Le calcul se fait comme suit: la charge nette pour la fonction justice et police sous le code statistique 399 du dernier compte établi et approuvé de la commune à savoir le compte de 1999. Cette charge nette est à multiplier par 100 et est ensuite divisée par l'addition de la charge nette de toutes les communes faisant partie de la zone.

La charge nette s'obtient en soustrayant les recettes ordinaires des dépenses ordinaires. Autrement dit plus une commune investit dans la police, plus son pouvoir vital est élevé.

La méthode de calcul paraît de prime abord logique mais c'est faire fi d'un effet pervers. Au sein de la zone Germinale, c'est la police de Gerpennes qui, en 1999, a investi le plus en recrutant deux agents en plus que la norme fixée à un agent par tranche de 1 000 habitants. Logiquement avec un chiffre de population de 11 000 habitants, Gerpennes aurait pu se contenter d'un cadre de 11. Or, elle a fait l'effort de recruter deux agents supplémentaires, ce qui lui a procuré une récompense de la part du ministère de l'Intérieur sous forme d'une subvention d'un montant de 1 363 807 pour recrutement et pour la formation de deux agents supplémentaires. Les autres communes partenaires de la zone n'ont pas bénéficié de cet avantage puisqu'elle n'ont procédé à aucun recrutement supplémentaire. Dès lors ces communes ont des recettes moindres et donc des dépenses plus élevées, puisque les recettes doivent être soustraites. Or, c'est le niveau des dépenses qui est déterminant pour fixer le pouvoir vital de chaque bourgmestre.

Résultat: Gerpennes se trouve pénalisée pour avoir fait un effort de recrutement. Si elle n'avait pas recruté, elle aurait en effet compté 1 363 807 francs de dépenses supplémentaires. Les bons élèves sont donc punis!

Sixième constat: de nombreuses dispositions ou textes réglementaires accompagnant la réforme sont par trop imprécis, voire mal réfléchis.

Septième constat: des moyens financiers et des dotations imprécis.

À titre d'exemple, la zone de police à laquelle appartient sa commune devrait recevoir, d'après les calculs effectués par téléphone avec un fonctionnaire du ministère de l'Intérieur, lequel a d'ailleurs refusé

per fax of per brief te bevestigen) het volgende bedrag moeten ontvangen:

1) Forfaitaire dotatie op grond van de KUL-norm (96,4), die de federale overheid toekent (686 000 frank per politieagent): 64 856 000 frank (ze bedroeg 52 miljoen op 11 december 2000);

2) Bijkomende dotatie: 64 918 177 frank, gespreid als volgt (vastgesteld op nauwelijks 24 miljoen in december vorig jaar)

— 50 085 075 frank om de gemiddelde kosten voor een rijkswachter te dekken (lonen): 1 750 000 frank;

— 7 700 000 frank meerkost voor statutaire politieagent (140 000 frank per politieagent);

— 2 478 402 frank voor burgerpersoneel binnen de rijkswachbrigades.

Op te merken valt dat de forfaitaire dotatie geïndexeerd zal worden. Daarentegen is het nog altijd niet bekend of de bijkomende dotatie die we waarschijnlijk zullen krijgen op recurrente en constante wijze zal worden toegekend. Toen ik de minister van Binnenlandse Zaken drie weken geleden ontmoette, sprak hij van de degressieve aard van deze subsidie tijdens de tien of vijftien komende jaren. Hij maakte ook gewag van een suggestie van de eerste minister om de recurrente en constante aard te waarborgen voor de helft en de andere helft degressief te maken ...

Bij deze twee dotaties moet nog de bijdrage van elke gemeenten worden toegevoegd, dat wil zeggen een beetje meer dan 105 miljoen, wat de totale inkomsten voor de politiezone op ongeveer 170 miljoen brengt.

Na aftrekking van de lonen van de politieambtenaren, van de bedienden van het CALOG, van de secretaris en de bijzondere rekenplichtige, de verzekeringen, de uniformen, ... zou het overblijvende saldo in principe moeten volstaan om de diverse niet becijferde onkosten te dekken.

In theorie zou dat moeten volstaan voor het eerste jaar, maar hoe zal dat gaan in de komende jaren als de degressieve aard van de bijkomende dotatie te sterk wordt benadrukt?

Naar het voorbeeld van wat er in het raam van de fusie van de gemeente gebeurde, zou het een illusie zijn te denken dat het mogelijk zal zijn besparingen te verwezenlijken. U weet het nog wel: in de beginfase gaf de fusie van de gemeenten aanleiding tot een verhoging van de gemeentelijke uitgaven, als gevolg van de al dan niet positieve inbreng van de gefuseerde gemeenten. Hetzelfde geldt voor de politiekorpsen: de toestand van de gebouwen, van de vervoermiddelen en van de informatica kan heel uiteenlopend voor ieder van de gefuseerde korpsen.

de les confirmer par message télécopié ou par voie épistolaire.

1) Dotation forfaitaire sur la base norme KUL (96,4) accordée par le fédéral (686 000 francs par policier): 65 856 000 francs (elle était de 52 millions au 11 décembre 2000);

2) Dotation complémentaire: 64 918 177 francs se ventilant comme suit (elle était à peine fixée à 24 millions en décembre 2000)

— 50 085 075 francs pour couverture du coût moyen d'un gendarme (traitements): 1 750 000 francs;

— 7 700 000 francs de surcoût pour policier statutaire (140 000 F par policier);

— 2 478 402 francs pour personnel civil au sein des brigades de gendarmerie.

Il y a lieu de remarquer que la dotation forfaitaire sera indexée, par contre on ne sait toujours pas si la dotation complémentaire qui est susceptible de nous être octroyée, revêtra un caractère récurrent et constant. Selon le ministre de l'Intérieur, lorsque je l'ai rencontré voici trois semaines, il parlait du caractère dégressif de cette subvention sur les dix ou quinze années à venir. Il évoquait aussi une suggestion du premier ministre de garantir le caractère récurrent et constant de la moitié et de rendre l'autre moitié dégressive ...

À ces deux dotations, il convient d'ajouter l'intervention de chaque commune, soit un peu plus de 105 millions soit des recettes totales pour la ZP de l'ordre de 170 millions.

Après soustraction des traitements des fonctionnaires de police, des employés du Calog, des secrétaire et comptable spécial, des assurances, des uniformes, ..., le solde subsistant devrait en théorie suffire pour couvrir les frais divers non chiffrés.

En théorie cela devrait suffire la première année, mais qu'en sera-t-il dans les années à venir si le caractère dégressif de la dotation complémentaire est trop accentué?

À l'instar de ce qui s'est produit dans le cadre de la fusion des communes, il serait illusoire de penser qu'il sera possible de réaliser des économies. Souvenez-vous: dans un premier temps, la fusion des communes a provoqué une augmentation des dépenses communales résultant de l'apport positif ou non des communes fusionnées. Il en va de même pour les corps de police: l'état des bâtiments, du charroi, de l'informatique peut varier terriblement pour chacun des corps fusionnés.

Aangaande het supplement van 1,4 miljard dat wordt toegekend door de federale regering zou er sprake zijn er een heffing van 200 miljoen op te verrichten en die aan te wenden voort een soort gemeentefonds *bis* dat vooral zou ten goede komen aan de arme gemeenten. Het kadastraal inkomen en het gemiddeld inkomen per inwoner zouden de toewijzingscriteria vormen.

Eens te meer gaan de gemeenten met een hoog kadastraal en gemiddeld inkomen per inwoner benadeeld worden, terwijl ze hun dotatie voor het gemeentefonds ook al hebben zien dalen.

Andere criteria zouden in de plaats moeten komen, waarbij rekening wordt gehouden met de lokale kenmerken (dodelijke rijksweg, handelscentra, gevangenis, rand van een grootstad, strafinrichting ...).

Als de grote steden een voorkeursregime moeten krijgen, dan zou het ontoelaatbaar zijn dat de gemeenten in de rand niet zouden kunnen beschikken over voldoende menselijke en financiële middelen.

Het is immers zo dat de misdadigheid die wordt bestreden in de grote steden snel en onvermijdelijk op de naburige gemeenten gaat uitvloeien.

Er is al meer dan eens variatie geweest in al de voorgelegde cijfers, tot op het punt dat de indruk bestaat dat enige verwarring wordt in stand gehouden en dat er uiteindelijk aarzeling gaat heersen over de echtheid van deze cijfers. Als er een municipalist is die een geschreven bevestiging heeft gekregen van de cijfers of de berekeningsmethodes met betrekking tot de spreiding van de verschillende dotaties, zou ik dat graag willen horen!

Achtste vaststelling: onnauwkeurigheid van de regels voor de spreiding van de totale kostprijs en voor de evaluatie van de bijdragen in natura.

Er bestaat geen enkele regel en dat is echt een hachelijke situatie. Op welke criteria moet een beroep worden gedaan? Het bevolkingscijfer? De cijfers in verband met de criminaliteit of meer precies het aantal behandelde dossiers, dat wil zeggen de totale werklast? De oppervlakte van de gemeenten?

Alleszins kan er geen sprake zijn van een verwijzing naar de stemkracht want, zoals we hoger zagen, weerspiegelt die veruit niet de inspanningen die de gemeenten van eenzelfde zone al dan niet maken.

Het beste systeem, of althans het systeem dat het meest billijk lijkt, zou de onderlinge verdeling van de totale kosten zijn. De uitgaven ten laste van de gemeenschappelijke pot van de PZ zouden per jaar en per inwoner worden berekend. Het zou volstaan dit bedrag te vermenigvuldigen met het bevolkingscijfer van elke gemeente.

Het is quasi onmogelijk een methode uit te werken die zowel rekening houdt met de vóór de hervorming

À propos du supplément d'1,4 milliard octroyé par le gouvernement fédéral, il serait question de prélever 200 millions et d'en faire une espèce de fonds des communes *bis* qui profiterait essentiellement aux communes pauvres. Les critères d'octroi seraient le revenu cadastral et le revenu moyen par habitant.

Une fois de plus, on va pénaliser les communes dont le revenu cadastral et le revenu moyen par habitant sont élevés alors que celles-ci voient déjà leur dotation du fonds des communes réduite.

Il faudrait substituer d'autres critères tenant compte de la typologie locale (route nationale meurtrière, complexes commerciaux, prison, périphérie d'une métropole, centre pénitentiaire, ...).

Si les grandes villes doivent bénéficier d'un régime de faveur, il serait inadmissible de ne pas permettre aux communes situées à la périphérie de disposer de moyens humains et financiers suffisants.

En effet, la criminalité combattue dans les grandes villes se reportera rapidement et inévitablement sur les communes limitrophes.

Tous les chiffres avancés ont déjà varié plus d'une fois à tel point que l'on a l'impression d'entretenir une certaine confusion et que l'on finit par hésiter sur la véracité de ces chiffres. S'il y a un municipaliste qui a reçu confirmation écrite des chiffres ou des méthodes de calcul relatifs à la répartition des différentes dotations, qu'il me le dise!

Huitième constat: imprécision des règles de répartition du coût global et d'évaluation des apports en nature.

Aucune règle n'existe. C'est vraiment une situation délicate. À quels critères faut-il avoir recours? Le chiffre de population? Le taux de criminalité ou plus exactement le volume des affaires traitées c'est-à-dire de la charge globale? La superficie des communes?

Dans tous les cas, il ne peut être question de se référer au pouvoir votal qui, comme on l'a vu, est loin de refléter les efforts accomplis ou non par les communes d'une même zone.

Le meilleur système, ou tout au moins celui qui semble le plus équitable, serait la mutualisation du coût global. Les dépenses à charge du pot commun de la ZP seraient calculées par an et par habitant, montant qu'il suffirait de multiplier par le chiffre de population de chacune des communes.

Il est quasiment impossible de mettre au point une méthode qui tienne compte à la fois des efforts

geleverde inspanningen als met de bijdragen in natura.

Zo lijkt de evaluatie van de bijdragen in natura wel eenvoudig voor de voertuigen (zie de autogids) maar wat met de bewapening, het specifiek materieel (radars, sonometers, informatica), de meubels (aanschrijvingswaarde) eventueel de gebouwen (raming door het Aankoopcomité of door de ontvanger van de dienst der Registratie ...). En de schulden, zullen die in de gemeenten van herkomst blijven of worden herschikt?

Het is nog niet gedaan met de problemen! Wat zal er gebeuren met de uitrusting van de vroegere rijkswachters (PC's, collectieve wapens, mobiele terminals, voertuigen). Zullen ze ter beschikking van de toekomstige politiezones blijven?

Momenteel beschikken de gemeenten over geen enkele aanbeveling of regel om de kosten billijk te kunnen verdelen over de gemeenten van eenzelfde zone.

Zo weten we ook nog steeds niet wanneer de PZ een voorschot op de beloofde dotaties zal krijgen! Al wat we met zekerheid weten is dat de vroegere rijkswachters tot 31 december 2001 hun loon van de federale overheid zullen krijgen.

Negende vaststelling: de problematiek en het beheer van de strafinstellingen zijn niet afdoend geregeld.

Bij overmaat van ramp ligt het strafcentrum van Jamioulx op het grondgebied van onze politiezone.

Op dit vlak blijven een hele reeks vragen onbeantwoord, met name wat de betrokkenheid van de federale overheid betreft. Het ziet ernaar uit dat de overbrenging (ziekenhuizen, Justitiepaleis, gevaarlijke individuen) ten laste van de overheid zou vallen.

Het beheer van een dergelijk centrum zou bijkomende menselijke of financiële middelen ten laste van de federale overheid moeten krijgen. Kan u zich indenken wat er zal gebeuren in geval van een staking van de bewakers of van een ontsnapping van gevaarlijke gevangenen? We zullen al de beschikbare mankracht moeten opeisen ten koste van de andere opdrachten. En als een oproer samenvalt met een ernstig feit zoals een gijzeling of een zware misdaad? En dan wordt gedacht aan de creatie van afdeling voor vrouwen, wat de taak niet eenvoudiger zal maken.

Op dit vlak biedt improvisatie of knutselwerk geen oplossingen. Iets meer dan zes maanden voor de integratie van de politiediensten staan we nog nergens.

Tiende vaststelling: het onderhoud van de gebouwen van de rijkswacht wordt niet gefinancierd zoals het hoort.

Een totaal krediet van 400 miljoen werd uitgetrokken om de politiezones te helpen zorgen voor het on-

consentis avant la réforme ainsi que des apports en nature.

Quant à l'évaluation des apports en nature, si cela paraît simple en ce qui concerne les véhicules (voir l'argus), qu'en sera-t-il pour l'armement, le matériel spécifique (radars, sonomètres, informatique ...), le mobilier (valeur d'amortissement), les bâtiments éventuellement (estimation par le Comité d'acquisition ou par le receveur à l'enregistrement ...). Quant aux dettes, resteront-elles dans leurs communes d'origine ou seront-elles ré-échelonnées?

On n'est pas sorti de l'auberge! Et qu'advientra-t-il du matériel utilisé par les ex-gendarmes (PC, armement collectif, terminaux mobiles, véhicules) Resteront-ils à la disposition des futures ZP?

Les communes ne disposent à l'heure actuelle d'aucune recommandation et d'aucune règle pour pouvoir répartir équitablement le coût entre les communes d'une même zone.

De même, nous ne savons toujours pas quand la ZP percevra une avance sur les dotations promises! Tout ce que l'on connaît avec certitude, c'est que les ex-gendarmes recevront leur traitement de la part de l'état fédéral jusqu'au 31 décembre prochain.

Neuvième constat: la problématique et la gestion des centres pénitentiaires ne sont pas réglées à suffisance.

Comble de malchance, notre ZP a sur son territoire le centre pénitentiaire de Jamioulx.

À ce propos, toute une série de questions sont toujours sans réponse notamment en ce qui concerne l'implication du fédéral. Il semblerait que le transfert (hôpitaux, Palais de justice, individus dangereux) serait pris en charge par le fédéral.

La gestion d'un tel centre devrait avoir des moyens humains ou financiers supplémentaires à charge du fédéral. Imaginons ce qui se produira lorsqu'il y aura grève des gardiens ou lorsqu'il y aura une émeute ou une évasion de détenus dangereux? Il nous faudra réquisitionner l'ensemble des forces disponibles au détriment des autres missions. Et si une émeute devait coïncider avec un fait grave tel qu'une prise d'otages ou un acte de grand banditisme? Et dire que l'on prévoit de créer un quartier pour femmes, ce qui compliquera encore la tâche.

Dans ce domaine, on ne peut improviser ou bricoler des solutions. À un peu plus de six mois de l'intégration des polices, on n'est encore nulle part.

Dixième constat: l'entretien des bâtiments de gendarmerie cédés n'est pas financé comme il le faudrait.

Une enveloppe globale de 400 millions a été dégagée pour aider les zones de police à assurer l'entretien

derhoud van de vroegere rijkswachtgebouwen. Volgens de Regie der Gebouwen is dit bedrag niet voldoende om de uitgaven die nodig zijn voor de provincie Henegouwen alleen te dekken.

Het is nodig de kredieten te verhogen (zie de bijkomende 1,4 miljard) en te weten voor hoelang de minister van Binnenlandse Zaken dit soort hulp aan de PZ zal geven.

Tot slot vindt de heer Marchal dat al de punten die naar voren zijn gekomen geen enkele twijfel laten bestaan: de politiehervorming in de Germinal-zone en in de meeste andere zones geeft lang geen goede resultaten en er moet een forse koerswijziging komen om dat recht te zetten, voor zover het lukt de talrijke hindernissen onderweg te vermijden (de politisering, de mislukking van de toenadering tussen de burgers en de politieambten, gebrek aan duidelijke wettelijke of reglementaire bepalingen, improvisatie, niet-gewaarborgde financiële middelen, onvoldoende menselijke middelen, overhaasting, te korte termijnen, tekortkomingen op logistiek vlak, gebrekkig evenwicht tussen de zonepartners, soms discriminatie inzake het personeelsstatuut, complexiteit van de subsidiemechanismen ...) Zo blijft er een waaier van vragen zonder enig antwoord.

Al deze elementen samen maken de hervorming een groot vraagteken en het voorbeeld van de Germinal-zone staat niet alleen. Alle mandatarissen stellen zich de vraag of de huidige omstandigheden de daadwerkelijke oprichting van het lokale politiekorps tegen 1 januari 2002 mogelijk maken. Zou het niet de voorkeur verdienen de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake de politie zes maanden of zelfs een jaar uit te stellen eerder dan de resultaten van de hervorming op het spel te zetten, wat regelrecht naar de oprichting van een eengemaakte politiemacht zou leiden. Het is geen kinderspel een hervorming die zo fundamenteel is tot stand te brengen. Bedenk maar dat in de buurlanden een periode van tien jaar nodig is geweest voor een herstructurering van de hulpdiensten. Hoog van de toren blazen is één ding (en ik weet waar ik het over heb want Gerpinnen is de hoofdstad van de optochten), overhaast te werk gaan zonder een gewaarborgd resultaat is iets anders.

4.10. Bespreking

Een lid vindt het zeer positief dat alle overheden in ons land constructief meewerken aan de belangrijke politiehervorming, die tegemoetkomt aan een maatschappelijke nood. Men nadert met rasse schreden de datum van 1 april die nog altijd wordt vooropgesteld als de datum voor de definitieve inwerkingtreding.

de ces anciens bâtiments de gendarmerie. De l'avis de la Régie des Bâtiments, ce montant est insuffisant pour couvrir les dépenses à engager pour la seule province de Hainaut.

Il est nécessaire d'augmenter l'enveloppe (voir le 1,4 milliard supplémentaire) et de savoir pendant combien de temps le ministère de l'Intérieur accordera ce type d'aide aux ZP ?

En guise de conclusion, M. Marchal trouve que tous les éléments passés en revue ne laissent planer aucun doute: la réforme des polices dans la zone Germinal comme dans la plupart des zones est loin de donner de bons résultats et il faudra un fameux coup de gouvernail pour rectifier le cap, pour autant que l'on parvienne à éviter les nombreux icebergs qui jalonnent la voie et qui ont pour noms politisation, échec du rapprochement entre les citoyens et fonctionnaires de police, absence de dispositions légales ou réglementaires claires, improvisation, moyens financiers non garantis, ressources humaines insuffisantes, précipitation, brièveté des délais, carences dans le domaine de la logistique, déséquilibre entre les partenaires de la zone, statut du personnel parfois discriminatoire, complexité des mécanismes de subventionnement ... Il subsiste ainsi un florilège de questions sans aucune réponse.

Tous ces éléments concourent à rendre la réforme aléatoire et l'exemple de la zone Germinal n'est pas unique. La question que tous les mandataires se posent est de savoir si les conditions actuelles permettront la création effective du corps de police locale le 1^{er} janvier 2002. Ne serait-il préférable de reporter de six mois, voire d'un an l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions en matière de police plutôt que d'hypothéquer sérieusement les résultats de la réforme, ce qui conduirait tout droit à la création d'une police unique. On ne réalise pas une telle réforme aussi fondamentale en deux coups de cuillère à pot. Quand on pense que dans les pays voisins, un délai de dix ans a été nécessaire pour une restructuration des services de secours. Mener les choses tambour battant (et je sais de quoi je parle, Gerpinnen étant la capitale des marches) est une chose, agir dans la précipitation sans garantie du résultat est autre chose.

4.10. Discussion

Un membre considère comme une chose positive le fait que toutes les autorités du pays collaborent de manière constructive à cette réforme importante de la police, laquelle répond à un besoin social. L'on s'approche à grands pas de la date du 1^{er} avril, qui est toujours avancée comme date d'entrée en vigueur définitive.

De grondwetsherziening loopt nog en het uitvoeringsbesluit is nog niet kant en klaar. Is die datum wel haalbaar? Dreigt er geen grote chaos?

De begroting voor het jaar 2001 en de aanpassing van het statuut zouden tijdig klaar komen zodat er voor het personeel geen problemen zouden rijzen.

Is het vanuit politiek oogpunt wel verstandig om de datum van 1 april als datum voor de inwerkingtreding aan te houden?

Mevrouw Detiège wil even aangeven dat de stad Antwerpen vandaag voor veiligheid 4,752 miljard op de begroting heeft ingeschreven. Uit de tabellen van Binnenlandse Zaken blijkt overigens dat zij voor de veiligheid altijd gedaan heeft wat van haar werd verwacht, maar ze wordt niet altijd in dezelfde mate geholpen.

De solidariteit die vandaag wordt gevraagd, zal de stad natuurlijk betuigen. Nu zo maar zeggen dat het tijd wordt dat de stad iets doet, is toch een beetje lichtzinnig. Men dient toch rekening te houden met de financiële kosten voor de veiligheid in een stad als Antwerpen. Het gemiddelde inkomen in de stad Antwerpen ligt lager dan in de gemeenten Brasschaat of Kapellen. De inspanningen van een stad moeten worden beoordeeld in verhouding tot het inkomen van haar burgers. Zulke verwijten aan het adres van de steden zijn hier dus niet op hun plaats.

De steden moeten bepaalde inspanningen leveren. Dat is zeker juist. In bepaalde sociale posten moet worden voorzien. Maar wanneer er sociale onderhandelingen plaatsvinden en wanneer daaruit bepaalde conclusies worden getrokken, dan moet ook worden gekeken naar het prijskaartje. Met dat prijskaartje moet ook rekening worden gehouden als men de kosten voor de gemeenten bekijkt.

Op de meer dan tienduizend leden van het Antwerps gemeentepersoneel zijn er ongeveer tweeduizend politiebeamten. Als deze laatsten een loonsverhoging krijgen, dan weet spreekster niet hoe lang het zal duren vooraleer ook de andere categorieën hun eisen stellen.

Bij de oprichting van het autonoom havenbedrijf zijn er al tweeduizend personeelsleden uit het kader van het gemeentepersoneel gestapt; met de politiehervorming zullen er nog eens tweeduizend volgen. Dat weegt door in de bijdragen voor de pensioenen van het stadspersoneel. De pensioenkas van OMOB zal daarop zeker wijzen. Met deze onrechtstreekse gevolgen van de sociale onderhandelingen dient ter dege rekening te worden gehouden.

Zij is het ermee eens dat er aandacht moet zijn voor een sociaal personeelsbeleid. Men kan aan het personeel niet vragen om elk weekend beschikbaar te zijn, anders kunnen een heel aantal mensen nog onmogelijk voldoende uitrusten. Het stadsbestuur tracht voor

La réforme de la Constitution est toujours en cours et l'arrêt d'exécution n'est pas prêt. Cette date est-elle vraiment réalisable? Ne menace-t-on pas de se trouver confronté avec un chaos total?

Le budget de l'année 2001 et l'adaptation du statut seraient prêts en temps voulu, de sorte qu'il ne se poserait aucun problème pour le personnel.

Est-ce bien intelligent, du point de vue politique, de retenir la date du 1^{er} avril comme date d'entrée en vigueur?

Mme Detiège tient à préciser que la ville d'Anvers a inscrit à l'heure actuelle à son budget un montant de 4,752 milliards pour la sécurité. Il ressort d'ailleurs des tableaux du ministère de l'Intérieur qu'en matière de sécurité, elle a toujours fait ce que l'on attendait d'elle, alors qu'elle n'est pas toujours assistée dans la même mesure.

La ville fera évidemment preuve de la solidarité qui est demandée à l'heure actuelle. C'est un peu à la légère que l'on dit qu'il serait temps que la ville fasse quelque chose. Il faut bien tenir compte du coût de la sécurité dans une ville telle qu'Anvers. Le revenu moyen dans la ville d'Anvers est inférieur à celui des communes de Brasschaat ou de Kapellen. Il convient d'apprécier les efforts d'une ville en fonction du revenu de ses citoyens. Pareils reproches à l'adresse des villes sont donc déplacés en l'occurrence.

Les villes doivent faire certains efforts. Cela est assurément exact. Il convient de pourvoir à certains postes sociaux. Toutefois, quand des négociations sociales ont lieu et que des conclusions déterminées en sont tirées, il faut être attentif aussi à la facture. Il faut tenir compte également de cette facture en examinant les frais dans le chef des communes.

Sur un total de plus de dix mille membres du personnel communal anversoïse, il y environ deux mille fonctionnaires de police. Si ces derniers obtiennent une augmentation salariale, l'oratrice ne sait pas combien de temps il faudra avant que les autres catégories ne formulent, elles aussi, leurs exigences.

Au moment de la création du port autonome, deux mille membres du personnel ont déjà quitté le cadre du personnel communal; lors de la réforme de la police, deux mille autres suivront. Cela se répercute sur les cotisations pour les pensions du personnel communal. La caisse de pensions de la SMAP ne manquera pas de le souligner. Il conviendra de prendre dûment en considération ces effets indirects des négociations sociales.

Elle admet qu'il faut veiller à une politique sociale en matière de personnel. L'on ne peut pas demander au personnel d'être disponible chaque week-end, sinon il sera impossible pour bon nombre de personnes de prendre un repos suffisant. L'administration

deze problemen oplossingen te vinden in overleg met de vakbonden. Het heeft aan de minister gevraagd hoe het in dezen tewerk kan gaan en hij heeft geantwoord dat eventueel beperkte uitzonderingen kunnen worden toegestaan. Die uitzonderingen zullen uiteraard bijkomende kosten met zich brengen.

Bij de onderhandelingen op het federale niveau zijn de gemeenten niet betrokken geweest. Voor de problemen die hieruit voortvloeien, moeten de gemeenten wel een oplossing vinden. Hierover zal nog veelvuldig van gedachten dienen te worden gewisseld.

De datum van 1 april luidt evenwel een overgangsperiode van drie maanden in, gedurende dewelke nog een aantal keuzes open blijven. Het sociaal bureau waarnaar werd gerefereerd, zal pas vanaf het jaar 2003 werkzaam zijn. Voor een aantal problemen zal de overgangsperiode dus ruim twee jaren duren.

Ook het burgerpersoneel van de stad dat vandaag voor de politie werkt, verkeert in onzekerheid. Welk lot is hen in de toekomst beschoren? Op die vraag kunnen wij vandaag niet antwoorden.

De heer Van Reusel wil zich graag aansluiten bij de verklaring van mevrouw Detiège. Volgens de onderhandelaars van de vakbond kunnen er inderdaad uitzonderingen worden toegestaan. Maar in steden als Antwerpen of Brussel zal er dagelijks sprake zijn van uitzonderingen. Dat houdt een gevaar in en om die reden wordt er gesproken over prestaties van tien of van twaalf uren.

Ondanks de mooie Engelstalige brochure waarover een senator het had, en die niet door de stad, maar wel door de rijkswacht werd uitgegeven, rijzen er problemen van rekrutering. Van de kant van de lokale Brusselse politie zal geen enkele taak worden afgewezen. Zij is voorstander van een goede taakverdeling en wil dus alle opdrachten uitvoeren.

Met toepassing van het Octopusakkoord zal België een geïntegreerde politie op twee niveaus kennen. Tussen beide niveaus bestaat er echter geen hiërarchische band. Wij moeten dat goed voor ogen houden.

De lokale politie kan alle opdrachten uitvoeren; zij is daarvoor voldoende opgeleid. De federale politie beschikt echter over specialisten en fungeert bijgevolg als steundienst.

Een lid gaf het voorbeeld van de asielzoekers. In Brussel rijst daarmee geen enkel probleem. Voor asielzoekers die onwettelijk in Brussel verblijven, organiseert de lokale politie in opdracht van de Dienst Vreemdelingenzaken, transporten naar zowel Brugge als Steenokkerzeel. Zonder enig probleem staat zij in voor het vervoer van illegalen naar de gesloten centra waar ook in België.

communale tente de trouver des solutions à ces problèmes, en concertation avec les syndicats. Elle a demandé au ministre comment procéder en la matière et il a répondu que des exceptions limitées peuvent, le cas échéant, être consenties. Ces exceptions entraîneront, inévitablement, des coûts supplémentaires.

Les communes n'ont pas été associées aux négociations au plan fédéral. Elles doivent cependant trouver une solution aux problèmes qui en résultent. De multiples échanges d'idées devront encore avoir lieu à ce sujet.

La date du 1^{er} avril inaugure toutefois une période transitoire de trois mois, au cours de laquelle un nombre d'options restent ouvertes. Le bureau social auquel il a été fait allusion n'entrera en activité qu'à partir de l'année 2003. Pour un nombre de problèmes la période transitoire aura donc une durée de plus de deux ans.

Le personnel civil de la ville, qui travaille à l'heure actuelle pour la police, vit lui aussi dans l'insécurité. Quel sera son sort à l'avenir? Nous ne sommes pas en mesure de répondre à cette question à l'heure actuelle.

Monsieur Van Reusel se rallie volontiers à la déclaration de madame Detiège. Selon les négociateurs du syndicat, des exceptions peuvent effectivement être consenties. Toutefois, dans des villes telles qu'Anvers ou Bruxelles, il sera quotidiennement question d'exceptions. Cela implique un danger, et c'est pour cette raison que l'on fait état de prestations de dix ou de douze heures.

Nonobstant la jolie brochure en langue anglaise, dont un sénateur a fait état, et qui a été publiée, non par la ville, mais par la gendarmerie, il se pose des problèmes de recrutement. La police locale bruxelloise ne refusera aucune mission. Cette police est en faveur d'une bonne répartition des tâches et tient donc à assumer toutes les missions.

En application de l'accord Octopus, la Belgique disposera d'une police intégrée à deux niveaux. Il n'existe cependant aucun lien hiérarchique entre les deux niveaux. Nous devons en être tout à fait conscients.

La police locale peut exécuter toutes les missions; elle est suffisamment formée à cet effet. Toutefois, la police fédérale dispose de spécialistes et fait donc fonction de service de soutien.

Un membre a cité l'exemple des demandeurs d'asile. Aucun problème ne se pose à ce sujet à Bruxelles. Pour les demandeurs d'asile qui résident illégalement à Bruxelles, la police locale organise, par ordre de l'Office des étrangers, des transports tant vers Brugge que vers Steenokkerzeel. C'est sans le moindre problème qu'elle assure le transports d'illégaux vers les centres fermés, partout en Belgique.

Aan het lid dat vond dat de steden zélf hun meer-kosten voor een deel moesten betalen, wil hij graag meedelen dat de begroting voor politie te Brussel 3,460 miljard belooft, wat heel veel is voor 135 000 inwoners.

Het desbetreffende lid repliceert door te stellen dat wie autonomie en inspraak in het beleid wenst, ook een deel van de financiële verantwoordelijkheid dient op te eisen en op te nemen. Dat is nu eenmaal een principe van goede democratische werking.

Hij is het ermee eens dat er een probleem rijst voor de grote steden, omdat hun relatief armere bevolking de begroting moet ophoesten voor de grotere uitgaven van de kernstad, waaraan de rijkere rand gedeeltelijk ontsnapt.

Dat probleem is van structurele aard en rijst niet alleen voor politieuitgaven. Er moet een nieuwe solidariteit tussen de gemeenten tot stand komen. Het kan inderdaad niet dat sommige gemeenten schoon weer spelen, terwijl andere voor de kosten moeten opdraaien. Hij heeft het dan niet over de concrete dossiers van asielzoekers. De rand profiteert van de kernstad, maar betaalt er niet voor.

Wat de veiligheids- en samenlevingscontracten betreft, biedt de verlenging respijt voor de betrokken gemeenten tot het einde van het jaar, maar vormt geen structurele oplossing voor het probleem.

Het is hoog tijd hiervoor een definitieve oplossing uit te werken. Daarvoor kan de commissaris Van Reusel zeker op zijn steun rekenen. Alleen een definitieve oplossing kan kwaliteit garanderen. De betrokken werknemers zouden uitzicht moeten krijgen op een loopbaan, veeleer dan halfjaarlijkse toezeggingen voor tijdelijke contracten.

De overgangperiode waarin kan worden gekozen voor het statuut en dus voor een pensioen, is gelukkig verlengd met drie maanden. Dat is positief, maar voor de contractuelen in de veiligheidscontracten dringt een definitieve oplossing zich op.

Een ander lid stelt een financiële anomalie vast: in Brussel is er sprake van een begroting van meer dan drie miljard voor 150 000 inwoners, in Antwerpen een begroting van vier miljard voor 500 000 inwoners, 485 000 volgens de tabel van Binnenlandse Zaken.

Anderzijds herinnert het lid eraan dat de commissie georganiseerde misdaad in deze Senaat regelmatig heeft vergaderd in aanwezigheid van de burgemeester van Antwerpen en van de heer de Donnée, toenmalig burgemeester van Brussel. Er werd op gewezen dat de drugsproblematiek, de namaak en de mensenhandel het inzetten van extra krachten in Antwerpen nood-

Au membre qui estimait que les villes devaient assumer en partie elles mêmes leurs coûts supplémentaires, il tient à communiquer qu'à Bruxelles le budget de la police s'élève à 3,460 milliards, ce qui est beaucoup pour 135 000 habitants.

Le membre concerné réplique que celui qui désire l'autonomie et la participation dans la politique doit réclamer et assumer tout autant une part dans la responsabilité financière. Il s'agit là d'un principe du bon fonctionnement de la démocratie.

Il admet qu'il existe un problème dans le cas des grandes villes, dès lors que c'est leur population relativement plus pauvre qui doit couvrir le budget pour les dépenses plus considérables de la ville nucléaire, auxquelles la périphérie, plus riche, échappe en partie.

Ce problème revêt un caractère structurel et ne se pose pas uniquement pour les dépenses de police. Il faut réaliser une nouvelle solidarité entre communes. Il est, en effet, inadmissible que certaines communes aient la vie belle, tandis que d'autres doivent payer la note. Il ne vise pas ici les dossiers concrets des demandeurs d'asile. La périphérie se profile par rapport à la ville nucléaire, mais ne paie pas les frais de cette dernière.

En ce qui concerne les contrats de sécurité et de société, la prorogation implique un répit pour les communes concernées jusqu'à la fin de l'année, sans apporter toutefois de solution structurelle au problème.

Il est grand temps d'élaborer une solution définitive pour ce problème. À cet effet, le commissaire Van Reusel peut certainement compter sur son appui. Seule une solution définitive est en mesure de garantir la qualité. Les travailleurs concernés devraient avoir des perspectives de carrière, plutôt que des engagements semestriels en matière de contrats temporaires.

La période transitoire pendant laquelle il est possible de faire un choix en faveur du statut et, partant, d'une pension, a heureusement été prolongée de trois mois. C'est là une chose positive, mais une solution définitive s'impose pour les contractuels engagés dans le cadre des contrats de sécurité.

Un autre membre constate une anomalie financière: à Bruxelles, il est question d'un budget de plus de trois milliards pour 150 000 habitants, à Anvers d'un budget de quatre milliards pour 500 000 habitants, 485 000 selon le tableau du ministère de l'Intérieur.

Le membre rappelle, d'autre part, que la commission du crime organisé s'est régulièrement réunie au Sénat, en présence du bourgmestre d'Anvers et de M. de Donnée, à l'époque bourgmestre de Bruxelles. Il a été souligné que la problématique de la drogue, la contrefaçon et la traite des êtres humains nécessitent à Anvers l'engagement d'agents supplémentaires. À

zakelijk maken. In Brussel wordt er per inwoner heel wat meer besteed aan de veiligheid dan in Antwerpen. Moet het ministerie van Binnenlandse Zaken niet op deze scheeftrekking worden gewezen en dient tevens niet te worden beklemtoond dat niet alleen met de opdrachten van de kernstad rekening dient te worden gehouden, maar ook met de bijzondere problemen die voornoemde Senaatscommissie uitvoerig heeft beschreven. Om deze scheeftrekking weg te werken moet er extra geld worden uitgetrokken. Hier is een taak weggelegd voor de commissie.

Mevrouw Detiège zegt dat als ze meer geld krijgt, ze dat uiteraard niet zal weigeren. Ter verduidelijking stelt ze dat het aantal inwoners van de stad Antwerpen 250 000 bedraagt.

De heer Van Reusel vestigt er de aandacht op dat de stad Brussel niet alleen een kernstad is, maar ook de hoofdstad. De taken van de stad Brussel verschillen dus van die van de stad Antwerpen en er worden in Brussel ook veel meer overuren gepresteerd.

Een lid stelt vast dat het akkoord, waarover de minister tijdens de vergadering van 13 maart 2001 toelichting heeft verstrekt, vooral betrekking had op de financiën. Na het aanhoren van deze uiteenzetting vraagt hij zich echter opnieuw af of er werkelijk een wederzijds akkoord over het prijskaartje werd bereikt.

Hij weet wel dat er steeds nieuwe vragen kunnen worden geformuleerd, maar merkt ook op dat sommige problemen een financiële weerslag op lange termijn zullen hebben.

Heeft de Vereniging van steden en gemeenten aan de vooravond van de uitvoering van het akkoord inzake de lokale politie nu haar volledige instemming met dat akkoord betuigd, of geeft dit akkoord de vereniging slechts gedeeltelijk voldoening? Het is hem nog altijd niet duidelijk of dit akkoord werkelijk door beide partijen wordt gedragen.

De heer Meijlaers van de Vereniging voor Vlaamse steden en gemeenten bevestigt dat het akkoord wel degelijk door beide partijen gedragen wordt, maar dat het een voorwaardelijk akkoord blijft. De pers heeft daarover niet altijd ondubbelzinnig bericht. De gemeenten hebben geen volledige voldoening gekregen, maar ze hadden ook zeer veel eisen gesteld. Een aantal zaken zijn nu toch wel verworven.

De heer Marchal zegt dat hij nadere informatie zou willen geven. Er is sprake geweest van de opdrachten, van de veertien functionele taken, maar het merendeel van onze gemeentelijke politieagenten zijn daar absoluut niet op voorbereid. Ze hebben geen specifieke opleiding gevolgd en dat gaat ook geld kosten, want

Bruxelles, le montant consacré par habitant à la sécurité est bien supérieur à celui d'Anvers. N'y aurait-il pas lieu d'attirer l'attention du ministère de l'Intérieur sur cette anomalie et ne faut-il pas souligner en même temps qu'il ne faut pas uniquement tenir compte des missions de la ville nucléaire, mais également des problèmes spécifiques que la commission susvisée du Sénat a décrits de manière circonstanciée? Afin de remédier à cette anomalie, des montants supplémentaires sont à inscrire au budget. La commission a un rôle à jouer sur ce point.

Mme Detiège dit qu'elle ne refusera assurément pas les montants supplémentaires qu'elle pourrait obtenir. Pour que les choses soient bien claires, elle précise que le nombre d'habitants de la ville d'Anvers est de 250 000.

M. Van Reusel attire l'attention sur le fait que la ville de Bruxelles n'est pas seulement une ville nucléaire, mais aussi la capitale. Les missions de la ville de Bruxelles sont donc différentes de celles de la ville d'Anvers, et à Bruxelles le nombre d'heures supplémentaires effectuées est, lui aussi, plus important.

Un membre constate que l'accord au sujet duquel le ministre a fourni des précisions lors de la séance du 13 mars 2001, portait essentiellement sur les finances. Après avoir entendu cet exposé, il se demande toutefois à nouveau si un accord mutuel s'est réellement dégagé au sujet de la note de frais.

Il n'ignore pas que de nouvelles demandes peuvent toujours être formulées, mais il observe par ailleurs que certains problèmes auront une incidence financière à long terme.

L'Association des villes et communes a-t-elle maintenant, à la veille de l'exécution de l'accord en matière de police locale, donné sa pleine adhésion à cet accord, ou ce dernier ne satisfait-il l'association qu'en partie? Il n'aperçoit toujours pas si cet accord est effectivement soutenu par les deux parties.

M. Meijlaers de la *Vereniging voor Vlaamse steden en gemeenten* confirme que l'accord emporte effectivement l'adhésion des deux parties, mais que cet accord reste conditionnel. La presse n'y a pas toujours fait écho sans ambiguïté. Les communes n'ont pas obtenu pleinement satisfaction, mais elles avaient formulé de très nombreuses exigences. Certaines de celles-ci sont cependant devenues des acquis à l'heure actuelle.

M. Marchal précise qu'il voudrait apporter un complément d'information. L'on a parlé des missions, des quatorze fonctionnalités, mais la plupart de nos policiers communaux ne sont absolument pas préparés à cela; ils n'ont pas suivi de formation spécifique, ce qui va aussi générer un coût, car quand ils

ze zullen vervangen moeten worden als ze een opleiding gaan volgen.

Voortaan zal het strafregister moeten worden bijgehouden door een bediende, wat niet alle waarborgen biedt voor het respect van de persoonlijke levenssfeer. Ook dat zal geld kosten.

Al de opdrachten die te maken hebben met het leefmilieu — de verwijdering van distels, het snoeien van hagen — kunnen bijkomstig lijken, maar soms geven ze aanleiding tot geschillen en belangrijke burenruzies. Het gemeentebestuur zal ook iemand moeten aanstellen die instaat voor deze opdrachten en ook dat zal geld kosten.

Hij wilde absoluut de aandacht vestigen op het feit dat een heleboel punten aan het toeval worden overgelaten in de hervorming.

De heer Robert zegt dat de Vereniging van steden en gemeenten tracht op alle elementen van het dossier te letten, maar in de complexe institutionele wereld waarin tal van wetten uit heel verscheiden periodes bestaan, is het niet altijd eenvoudig alle aspecten te zien. Vandaar het belang van deze evaluatie, die uiterlijk eind 2002 moet plaatsvinden.

V. AANBEVELINGEN

1. De Timing

De Commissie dringt er bij de minister van Binnenlandse Zaken op aan alles in het werk te stellen om zo spoedig mogelijk en zeker vóór 1 januari 2002 de plaatselijke politiekorpsen te installeren.

2. Concrete implementering

2.1. Personeel en vorming

2.1.1. De officierenschool moet dringen worden opgericht.

2.1.2. De richtlijnen waarvan sprake is in artikel 62 van de wet van 7 december 1998 betreffende de organisatie van geïntegreerde politiediensten gestructureerd op twee niveaus moeten derhalve dringend door de minister van Binnenlandse Zaken genomen worden.

2.2. Personeelsbeleid

2.2.1. Bij de recrutering van nieuwe politiemensen dient men duidelijk te maken dat vrouwen, maar ook

iront en formation, il faudra les remplacer sur le terrain.

Désormais, le casier judiciaire devra être tenu par une employée, ce qui n'offre pas toutes les garanties sur le plan du respect de la vie privée. Cela aussi aura un coût.

Toutes les missions inhérentes à l'environnement — l'échardonnage, la taille des haies — peuvent paraître accessoires, mais c'est parfois source de différends et de querelles de voisinage importants. Il faudra aussi que l'administration communale désigne un responsable pour veiller à ces missions et cela aussi aura un coût.

Il tenait à attirer l'attention sur le fait que bon nombre de points sont laissés au hasard dans la réforme.

M. Robert dit que l'Union des villes et communes essaye d'être attentive à tous les éléments du dossier, mais dans le monde institutionnel complexe, avec de nombreuses lois qui datent de périodes très diverses, il n'est pas toujours simple de voir tous les aspects, d'où l'intérêt de cette évaluation qui doit avoir lieu au plus tard à la fin 2002.

V. RECOMMANDATIONS

1. Le Timing

La Commission insiste auprès du ministre de l'Intérieur pour que tous les moyens soient mis en œuvre afin que les corps de police locale soient mis en place dans les meilleurs délais au cours de cette année 2001 et en tout cas au plus tard le 1^{er} janvier 2002.

2. Mise en œuvre concrète

2.1. Personnel et formation

2.1.1. L'école d'officiers doit être créée d'urgence.

2.1.2. Les directives dont il est question à l'article 62 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux doivent par conséquent être prises d'urgence par le ministre de l'Intérieur.

2.2. Gestion du personnel

2.2.1. Lors du recrutement de nouveaux policiers, il faut faire comprendre que la présence de femmes,

allochtonen gewenst zijn bij de politie. Dit moet blijken uit de aanwervingscampagnes.

2.2.2. Vrouwelijke personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de politiediensten dienen recht te hebben op een borstvoedingsverlof met behoud van 60% van het loon gedurende een periode van zes maanden.

2.3. De financiering

2.3.1. De Commissie vraagt de minister van Binnenlandse Zaken ervoor te zorgen dat zijn diensten en de federale politie aan de plaatselijke autoriteiten, die belast zijn met het installeren van de plaatselijke politiekorpsen, maximale steun verlenen.

2.3.2. De Commissie vraagt aan de regering om te zorgen voor voldoende duurzame mechanismen voor budgettaire bijstand zodat het aantal manschappen bij de politie ten minste op hetzelfde peil kan worden gehouden als nu. Dat is vooral nodig voor de politiezones waar het mechanisme voor de verdeling van de federale dotatie ertoe leidt dat er een beroep moet worden gedaan op de solidariteit van de andere zones.

Hierbij moet er worden over gewaakt dat de gemeenten die in het verleden hun verantwoordelijkheid hebben genomen om een degelijke politiedienst uit te bouwen, nu niet gestraft worden voor deze inspanningen in vergelijking met degenen die dit in het verleden niet deden, extra rekenden op inspanningen van de rijkswacht en nu niet bereid zijn hun achterstand in te lopen.

2.3.4. De Senaat vraagt dat de twaalf testzones waarin de beslissing van de Ministerraad van 22 maart 2001 voorziet, zeer spoedig gedefinieerd worden. Een grondig onderzoek van de feitelijke toestand in deze twaalf testzones moet een eerste aanpassing van de KUL-norm mogelijk maken in functie van het specifieke karakter van elke zone, en moet de reële kosten bepalen voor de lokale politiezones.

Zo zal bijvoorbeeld het feit dat geen rekening gehouden wordt met de aanwezigheid van een gerechtsgebouw of een gevangenis gecompenseerd moeten worden door een verhoging van de federale dotatie voor deze zone.

Deze twaalf testzones worden gekozen door de minister van Binnenlandse Zaken op voorstel van de Adviesraad van burgemeesters.

2.3.5. De Commissie beveelt de Regering aan om in januari 2002 een analyse te maken van de financiële noden van de lokale politiediensten zoals deze tot uiting komen in de begrotingen van de PZ's van het land.

mais aussi d'allochtones est souhaitable dans la police. Cela doit ressortir des campagnes de recrutement.

2.2.2. Le personnel féminin du cadre opérationnel et du cadre logistique et administratif des services de police doit avoir droit à un congé d'allaitement d'une durée de six mois, avec maintien de la rémunération à hauteur de 60%.

2.3. Le financement

2.3.1. La Commission demande au ministre de l'Intérieur de faire fournir, par ses services et par la police fédérale, un appui maximal aux autorités locales chargées de mettre en place les polices locales.

2.3.2. La Commission demande au gouvernement de mettre en place des mécanismes d'intervention budgétaire suffisants et durables pour garantir un maintien, en police locale, d'effectifs policiers au moins égaux à l'effectif global actuel. Ceci vaut tout particulièrement pour les zones de police où le mécanisme de répartition de la dotation fédérale conduit à devoir faire appel à la solidarité de la part des autres zones.

Il faut veiller, à cet égard, à ce que les communes qui, par le passé, on pris leurs responsabilités et ont développé un service de police convenable ne soient pas maintenant pénalisées de leurs efforts, par rapport à celles qui ne l'ont pas fait, ont en plus compté sur les efforts de la gendarmerie et ne sont pas disposées, à présent, à rattraper leur retard.

2.3.4. Le Sénat demande que les douze zones-test prévues par la décision du Conseil des ministres du 22 mars 2001 soient déterminées très rapidement. Un examen approfondi de la situation réelle de ces douze zones-test devra permettre un premier ajustement de la norme KUL en fonction des spécificités des zones et déterminer les surcoûts réels pour les zones de police locale.

Ainsi, à titre d'exemple, l'absence de prise en compte de la présence d'un palais de justice ou d'une prison devra-t-elle être compensée par une augmentation de la dotation fédérale accordée à la zone.

Ces douze zones-test seront choisies par le ministre de l'Intérieur sur proposition du Conseil consultatif des bourgmestres.

2.3.5. La Commission recommande au gouvernement d'établir en janvier 2002, une analyse des besoins financiers des polices locales, telles qu'elles apparaîtront dans les budgets des ZP du pays.

2.3.6. De Commissie beveelt de Regering aan om vóór oktober 2001 een gedetailleerd rondschrijven op te stellen, waarin de toepassing verduidelijkt wordt van de begrotingsdocumenten van de PZ's overeenkomstig het toezicht door de gewesten.

2.3.7. Een omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken die de KUL-norm concreet gestalte geeft, zou bijdragen tot betere contacten tussen de lokale en de federale overheid.

Een ministeriële omzendbrief dient op een concrete en objectieve wijze de uitbetalingsmechanismen van de politiezones uit te klaren.

Tevens dient deze omzendbrief de objectieve criteria te hernemen op basis van dewelke de lokale dotaties worden berekend.

2.4. De beleidsorganen

De federale politieraad, de adviesraad van burgemeesters en de lokale politieraad, dienen hoogstens uit 2/3 leden van hetzelfde geslacht te bestaan.

3. De transparantie

3.1. Regelmatige evaluatie

3.1.1. De Commissie vraagt de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie zo spoedig mogelijk een audit te houden bij de federale politie om na te gaan in welke mate die opgewassen is tegen de taken die haar werden toevertrouwd en om in elk geval een beeld te krijgen van de beginsituatie op basis waarvan later dan de vorderingen kunnen worden gemeten. De Commissie wenst op de hoogte te worden gehouden van de resultaten van die audit.

3.1.2. De Commissie beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan om aan het einde van het eerste semester van de invoering van de lokale politiediensten, dat wil zeggen op 30 juni 2002, een raming te laten uitvoeren van het noodzakelijke aantal manschappen voor elke zone in functie van de bijzondere specificiteit om na te gaan of deze alle opdrachten kunnen uitvoeren die hen wettelijk toegekend worden.

Deze raming wordt opgemaakt op basis van een evaluatierapport opgemaakt door de lokale politieraden en -colleges die de voornaamste knelpunten aanduiden en vanuit de lokale situatie duiden.

3.1.3. De Commissie beveelt de Regering aan om de Algemene Inspectie zo snel mogelijk van een aangepast kader te voorzien wat een werkelijke uitvoering van de interne controle moet mogelijk maken.

Volgens de commissie moet worden voorzien in een personeelsformatie van ongeveer 200 personen.

2.3.6. La Commission recommande au Gouvernement d'établir avant octobre 2001 une circulaire détaillée précisant la mise en œuvre des documents budgétaires des ZP en accord avec les tutelles régionales.

2.3.7. Une circulaire du ministre de l'Intérieur illustrant concrètement la norme de la KUL contribuerait à améliorer la communication entre les niveaux local et fédéral.

Une circulaire ministérielle doit préciser, de manière concrète et objective, les mécanismes de liquidation de la dotation des zones de police.

Cette circulaire doit aussi mentionner les critères objectifs sur la base desquels les dotations locales sont calculées.

2.4. Les organes de gestion

Le conseil fédéral de police, le conseil consultatif des bourgmestres et le conseil de police locale ne peuvent compter en leur sein que deux tiers au plus de membres du même sexe.

3. La transparence

3.1. Évaluation régulière

3.1.1. La Commission demande au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Justice de faire réaliser un audit de la police fédérale dans les meilleurs délais afin de vérifier dans quelle mesure elle s'inscrit bien dans le cadre des missions qui sont les siennes et en tout cas de réaliser une photographie de la situation de départ qui permettra ainsi, à terme, de mesurer les progrès réalisés. La Commission souhaite être tenue informée des résultats de cet audit.

3.1.2. La Commission recommande au ministre de l'Intérieur de faire estimer, au terme du 1^{er} semestre de la mise en place des polices locales, c'est-à-dire le 30 juin 2002, les besoins en termes de personnel dans chaque zone, en fonction des spécificités de celles-ci, pour vérifier si elles sont capables d'assumer toutes les missions qui leur sont légalement assignées.

Cette évaluation est faite sur la base d'un rapport d'évaluation rédigé par les conseils et des collèges de police locale qui signalent les problèmes principaux en fonction de la situation locale.

3.1.3. La Commission recommande au Gouvernement de doter d'urgence l'Inspection générale d'un cadre adéquat permettant l'exercice réel du contrôle interne.

Selon la commission, il convient de prévoir un effectif de l'ordre de 200 personnes.

3.1.4. De commissie dringt erop aan dat per regio gedeconcentreerde eenheden worden opgericht.

3.1.5. De banden tussen de nieuwe geïntegreerde politiediensten en het Comité P moeten uitgewerkt worden.

3.2. Transparantie van de gegevensbanken

De Commissie dringt er bij de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken op aan dat er zo spoedig mogelijk een nationale databank met politiegegevens komt en dat het wettelijk kader daarvan wordt vastgelegd.

3.3. ASTRID

3.3.1. De Commissie zal een voortgangsrapport laten opstellen over de opstelling van de uitrusting van het project-ASTRID.

3.3.2. De Commissie beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan — in zoverre de Regering het tempo wil handhaven dat in het project-ASTRID voorzien is — om een bijzondere toelage te voorzien om de kosten van steden en gemeenten te dekken.

3.3.3. Er dienen dringend veiligheidsmaatregelen te worden getroffen, teneinde te vermijden dat in het systeem geïnfilteerd kan worden door derden.

3.3.4. Bovendien dient er te worden bepaald welke politieambtenaren en onder welke voorwaarden, toegang zullen kunnen krijgen tot het netwerk ASTRID.

3.3.5. In het bijzonder dient er nader te worden bepaald welke hulpdiensten, naast de politiediensten, toegang zullen krijgen tot deze diensten.

3.4. De gerechtelijke opdrachten

3.4.1. De Commissie vraagt dat omzendbrief COL 6/99 die de verdeling van de gerechtelijke opdrachten regelt, wordt gewijzigd zodat de gerechtelijke opdrachten van de lokale politiediensten duidelijk worden afgebakend.

De amendementen op COL 6/99 moeten de opdrachten van de lokale politiediensten beperken tot wat gold vóór het sluiten van het Octopusakkoord.

3.4.2. De Commissie verzoekt de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie een rapport te laten opstellen over de manier waarop het gerecht thans zijn gespecialiseerde opdrachten (zware criminaliteit, georganiseerde criminaliteit, ...) en zijn basisopdrachten uitvoert: materiaal, personeel, financiële middelen.

3.1.4. La commission insiste pour que des unités déconcentrées par région voient le jour.

3.1.5. Les liens entre les nouveaux services de police intégrée et le Comité P doivent être définis.

3.2. Transparence des banques de données

La Commission insiste auprès des ministres de la Justice et de l'Intérieur pour que la banque de données policières nationale soit mise en place dans les plus brefs délais et que son cadre réglementaire soit défini.

3.3. ASTRID

3.3.1. La Commission fera procéder à un rapport sur l'état d'avancement de la mise en place de l'équipement ASTRID.

3.3.2. La Commission recommande au ministre de l'Intérieur, pour autant que le gouvernement veuille maintenir le rythme prévu du développement du projet ASTRID, de prévoir une dotation particulière pour couvrir les frais des villes et communes.

3.3.3. Il est urgent de prendre des mesures de sécurité en vue de prévenir toute infiltration du système par des tiers.

3.3.4. Il convient en outre de déterminer quels fonctionnaires de police auront accès au réseau ASTRID et sous quelles conditions.

3.3.5. Il y a lieu en particulier de préciser quels services de secours, hormis les services de polices, pourront avoir accès à ces services.

3.4. Les missions judiciaires

3.4.1. La Commission demande que la circulaire COL 6/99 qui règle le partage des missions judiciaires soit revue de manière à déterminer strictement les missions judiciaires confiées aux polices locales.

Les amendements apportés à la COL 6/99 doivent limiter les missions confiées aux polices locales à la situation existant avant la conclusion de l'accord Octopus.

3.4.2. La Commission demande aux ministres de l'Intérieur et de la Justice un rapport sur la manière dont les missions judiciaires spécialisées (grande criminalité, criminalité organisée, ...) et les bases sont actuellement remplies: moyens matériels, humains, financiers.

3.4.3. De Commissie beveelt de minister van Justitie aan om erop toe te zien dat de Procureurs des Konings voor onderzoeksdoeleinden niet te vaak een beroep doen op de lokale politiediensten doch een evenwicht naleven overeenkomstig de verdeling van de functies.

3.4.4. De Commissie beveelt aan, de strijd tegen het terrorisme zo te organiseren dat zij beantwoordt aan de eisen en wensen van de internationale samenwerking.

De aanbevelingen zijn aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Huidig verslag werd goedgekeurd met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

De rapporteurs,
Christine CORNET d'ELZIUS.
Sabine de BETHUNE.
Frans LOZIE.

De voorzitter,
Anne-Marie LIZIN.

3.4.3. La Commission recommande au ministre de la Justice de veiller à ce que les procureurs du Roi ne recourent pas de façon plus que proportionnelle aux polices locales pour la fonction d'enquête, mais respectent un équilibre à la répartition des fonctions.

3.4.4. La Commission recommande que la lutte contre le terrorisme puisse s'organiser de manière telle qu'elle réponde aux standards et aux souhaits de coopération internationale.

Les recommandations ont été adoptées par 11 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 9 voix et 2 abstentions.

Les rapporteurs,
Christine CORNET d'ELZIUS.
Sabine de BETHUNE.
Frans LOZIE.

La présidente,
Anne-Marie LIZIN.

BIJLAGE

ANNEXE

«Deze brief is beschikbaar op papier.

«Cette lettre est disponible sur support papier.