

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2000-2001

1 FEBRUARI 2001

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, wat de tussenpersonen betreft

(Ingediend door de heer Philippe Monfils)

TOELICHTING

De beroepssport genereert geldbewegingen die alsmear belangrijker worden. De bedragen die op het spel staan in het kader van professionele sportactiviteiten scheren toppen die van de ene dag op de andere plots hoger worden. Of het nu gaat om het loon van de meest gezochte sportbeoefenaars, om de prijs voor de transfer van de ene club naar de andere of om de rechten inzake de uitzending van sportevenementen via de audiovisuele media, de betrokken bedragen stijgen pijlsnel.

Op zich is dat helemaal niet abnormaal, nu blijkt dat de sportbeoefening thans onmiskenbaar behoort tot het economisch leven en dat ze als spektakelmaker bijgevolg — op het vlak van de prijzen — onderworpen is aan de algemene marktwetten die de wisselvalligheden van vraag en aanbod volgen.

Er moet echter ook rekening worden gehouden met andere overwegingen.

In de eerste plaats mogen we niet uit het oog verliezen dat het streven naar de best mogelijke prestatie en het sportelitisme de clubs, verenigingen en federaties ertoe aanzet om de jonge talenten zo vlug mogelijk te ontdekken. Op die manier worden de jonge amateur-sportbeoefenaars op steeds jongere leeftijd ingelijfd in de wereld van de beroepssport. Hun sporttalenten

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

1^{er} FÉVRIER 2001

Proposition de loi modifiant la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail du sportif rémunéré en ce qui concerne les intermédiaires

(Déposée par M. Philippe Monfils)

DÉVELOPPEMENTS

Le sport professionnel génère des mouvements financiers de plus en plus importants. Les sommes mises en jeu dans le cadre des activités sportives professionnelles atteignent des sommets qui, d'un jour à l'autre, sont aussitôt dépassés. Qu'il s'agisse de rémunérations des sportifs les plus convoités, du coût des transferts d'une équipe à l'autre, ou des droits de diffusion des événements sportifs dans les médias audiovisuels, les montants concernés sont en pleine explosion.

Cela n'a en soi rien d'anormal si l'on considère que l'activité sportive relève maintenant inéluctablement de la sphère économique et que, comme entreprise de spectacle, elle est donc soumise — en matière de prix — à la loi générale du marché, selon les aléas de l'offre et de la demande.

Cependant, d'autres considérations doivent aussi être prises en compte.

En premier lieu, ne perdons pas de vue que la recherche de la performance maximale et de l'élitisme sportif pousse les clubs, associations et fédérations à découvrir au plus tôt les jeunes talents; de la sorte, des jeunes sportifs amateurs sont embrigadés à des âges de plus en plus précoces dans les milieux du sport professionnel. Si leurs talents sportifs sont parfois évidents,

zijn soms zonneklaar, maar hetzelfde kan niet altijd worden gezegd van hun bekwaamheden op juridisch en economisch vlak.

Zo komt het dat de jonge sportbeoefenaars vaak «afhankelijk zijn» van agenten, managers of andere tussenpersonen die ervoor zorgen dat ze een club vinden die hen tewerkstelt, dat ze een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars kunnen sluiten en, meer in het algemeen, dat hun professionele loopbaan en hun financiële belangen worden behartigd. Dat is de tweede factor die in aanmerking moet komen.

Voor sommigen is de verleiding groot misbruik te maken van de onervarenheid, de lichtgelovigheid of de kwetsbare sociale toestand van deze jongeren om hun bergen goud en een schitterende sportloopbaan voor te spiegelen en in feite als tussenpersoon zelf voordeel te halen uit hun ontluikende sporttalenten.

Sommige jongeren vormen nog een makkelijkere prooi omdat ze in het buitenland worden geworven en op het Belgisch grondgebied worden «ingevoerd» in omstandigheden die nog nauwelijks aan de wet voldoen.

De wetgever heeft zich al bekommerd over dit soort toestand door middel van een uitbreiding van de toepasbare strafsancities voor deze laatste heel specifieke gevallen. Zo werden de wetsbepalingen die strafmaatregelen oplegden voor werkgevers die een persoon zonder verblijfsvergunning op het grondgebied tewerkstellen, bij wet van 9 februari 1999 uitgebreid tot iedere persoon die zijn medewerking heeft verleend aan dit soort toestand. Sindsdien — en we houden het hier bij de sportwereld — kunnen de tewerkstellende clubs maar ook de tussenpersonen van gelijk welke aard strafrechtelijk en solidair veroordeeld worden wegens de werving van een sportbeoefenaar van vreemde nationaliteit die illegaal op het grondgebied is binnengekomen.

Deze nieuwe strafbepalingen zijn weliswaar interessant en gegrond, maar ze blijken ontoereikend. Ze hebben slechts betrekking op een aspect van de uitbuitingsproblematiek waarvan sommige jonge sportbeoefenaars het slachtoffer zijn, maar ze regelen de problematiek in haar geheel niet.

*
* *

Dit voorstel beoogt de thans geldende strafbepalingen tegen tussenpersonen in de sportwereld aan te vullen via de toevoeging van een preventief onderdeel van burgerlijke aard.

Het beroep van tussenpersoon in de sportwereld is thans niet gereguleerd. Aangezien er geen enkele wettelijke of reglementaire voorwaarde bestaat om toegang te krijgen tot dit beroep, staat de deur open

il n'en est pas nécessairement de même pour leurs compétences dans les domaines juridique et économique.

Les jeunes sportifs sont donc souvent — second élément à considérer — «pris en charge» par «des agents d'affaires», «managers» ou autres intermédiaires qui s'occupent de leur trouver un club employeur, de leur faire conclure un contrat de travail de sportif rémunéré et, de manière plus générale, de gérer leur carrière professionnelle autant que leurs intérêts financiers.

La tentation est grande, pour certains, d'abuser de l'inexpérience, de la crédulité ou de la situation sociale défavorisée de ces jeunes pour leur faire miroiter monts et merveilles, leur prédire un avenir brillant dans la carrière sportive et, en réalité, utiliser à leur propre profit d'intermédiaire, les talents sportifs en devenir.

Certains jeunes sont des proies d'autant plus faciles à utiliser qu'ils sont recrutés dans des pays étrangers et «introduits» sur le territoire belge dans des conditions parfois douteuses sur le plan de la légalité.

Le législateur s'est déjà ému de ce genre de situation en élargissant les possibilités de sanction pénale pour ces derniers cas bien particuliers. Ainsi, les dispositions légales qui frappaient précédemment de sanctions pénales les employeurs ayant fait travailler sur le territoire une personne non autorisée à s'y établir ont été étendues, par une loi du 9 février 1999, à toute personne ayant prêté son concours à ce genre de situation. Depuis lors, et pour en rester au domaine du sport, les clubs employeurs mais également les intermédiaires à titre quelconque pourront être pénalement et solidairement condamnés pour avoir procédé à l'embauche d'un sportif étranger entré illégalement sur le territoire.

Ces dispositions pénales nouvelles, qui sont intéressantes et justifiées, n'en demeurent pas moins insuffisantes. Elles ne visent qu'un aspect de la problématique de l'exploitation dont certains jeunes sportifs sont victimes, mais ne règlent pas l'ensemble des questions en cette matière.

*
* *

La présente proposition entend compléter le dispositif pénal déjà mis en place à l'encontre des intermédiaires sportifs en lui adjoignant un volet préventif à caractère civil.

La profession d'intermédiaire du sport n'est pas actuellement réglementée. Aucune condition légale ou réglementaire n'étant mise pour accéder à cette profession, la porte est ouverte à tous sans qualifica-

voor iedereen, zonder bijzondere kwalificaties op het vlak van de bekwaamheid of zelfs op het vlak van de integriteit.

De ervaring leert dat er zowel zeer degelijke als weinig betrouwbare tussenpersonen zijn. Voor ex-topsporters kan het een interessante nieuwe taak worden die ze op een bekwame en integere manier vervullen, met respect voor de persoonlijkheid van de jonge sportbeoefenaar wiens belangen ze behartigen. Tevens ontkomt men niet aan de indruk dat andere tussenpersonen soms maar van heel ver te maken hebben met de sportwereld en dat de «verdediging» van de belangen van de jonge atleten voor hen louter een bijzonder lucratief bestaansmiddel vormt, wat hen ertoe aanzet de handelswaarde van hun «beschermelingen» te verhogen op een bedenkelijke wijze die soms nadelig uitvalt voor de belangen van de jonge sportbeoefenaar.

Uit de praktijk blijkt ook dat belangenvermenging geen rareiteit is voor tussenpersonen in de sportwereld. Sommige agenten zorgen voor de loopbaan van sportbeoefenaars en laten hen contracten sluiten met clubs, verenigingen of federaties waarin ze zelf een verantwoordelijke positie bekleden: dan bestaat er een totaal belangenconflict en de machtsverhouding is dikwijls van die aard dat het niet de sportbeoefenaar is die er baat bij kan vinden.

Aan dergelijke toestanden wil het voorstel een einde maken door — naast bepaalde onverenigbaarheden die belangenconflicten moeten voorkomen — een erkenningsvoorwaarde voor tussenpersonen in te voeren.

Het voorstel wil een betere bescherming waarborgen voor de talentvolle jonge sportbeoefenaar ten overstaan van de «zakenvullers» die hem willen «helpen» bij het beheer van zijn materiële belangen. Hiertoe regelt het voorstel dat overeenkomsten gesloten tussen een professionele sportbeoefenaar en een agent die niet beantwoordt aan de criteria in verband met de erkenning nietig zijn. Dit systeem zou het mogelijk moeten maken het kaf van het koren te scheiden. Het doel van de voorafgaande erkenning, waarvoor de Koning meerdere regels kan vaststellen, en van de geplande onverenigbaarheden is alleen ernstige, bekwame en correcte adviseurs op de markt van de sportbemiddeling over te houden. De nietigheid van de bemiddelingsovereenkomst tussen de sportbeoefenaar en een agent die niet erkend is, zal beletten dat deze laatste winst slaat uit een contract dat werd gesloten zonder rekening te houden met de wetsbepalingen noch met de gewettigde belangen van de jonge sporter. De sportwereld kan daar alleen maar baat bij hebben.

tion particulière, ni sur le plan de la compétence, ni même sur le plan de la probité.

L'expérience montre que l'on trouve, dans ce monde des intermédiaires, le meilleur comme le pire. D'anciens sportifs de haut niveau peuvent y trouver une intéressante reconversion qu'ils exercent avec compétence et probité, dans le respect de la personne du jeune sportif dont ils ont pris les intérêts en charge. Force est aussi de constater que d'autres intermédiaires n'ont parfois que de lointaines accointances avec le monde du sport et que la «défense» des intérêts de jeunes athlètes ne représente pour eux qu'un moyen d'existence particulièrement lucratif qui les pousse à accroître, par des moyens inappropriés ou parfois contraires aux intérêts du jeune sportif, la valeur marchande de leurs «protégés».

La pratique montre aussi que la confusion des genres n'est pas rare dans le domaine de l'intermédiation sportive. Certains agents prennent en charge la carrière de sportifs et leur font conclure des contrats d'emploi avec des clubs, associations ou fédérations au sein desquels ils assument eux-mêmes des fonctions à responsabilité: on est alors en plein conflit d'intérêts et le rapport de force est souvent tel que ce n'est pas le sportif qui peut espérer en être le bénéficiaire.

C'est à ces situations que la proposition entend mettre un terme en fixant, outre certaines incompatibilités destinées à éviter les conflits d'intérêt, une condition d'agrément dans le chef des intermédiaires.

La proposition entend assurer une meilleure protection du jeune sportif de talent face aux «requins» qui voudraient «l'assister» dans la gestion de ses intérêts matériels. Pour ce faire, la proposition organise la nullité automatique des conventions passées entre le sportif professionnel et l'agent d'affaires qui ne répondrait pas aux critères d'agrément; ce système devrait permettre de faire la séparation entre le bon grain et l'ivraie. L'agrément préalable, dont le Roi peut déterminer certaines modalités, et le système d'incompatibilités organisé visent à ne maintenir sur le marché de l'intermédiation sportive, que des agents sérieux, compétents et corrects. La nullité de la convention d'intermédiation entre le sportif et son agent si celui-ci n'est pas agréé empêchera ce dernier de profiter des fruits d'un contrat qu'il aurait passé au mépris de la légalité autant que de l'intérêt bien compris du jeune sportif. Le monde du sport ne peut qu'y gagner.

Philippe MONFILS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars wordt een artikel *9bis* ingevoegd, luidende:

«Art. *9bis*. — Van rechtswege nietig is iedere overeenkomst die een betaald sportbeoefenaar sluit met het oog op het sluiten van een arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 3, met een gemachtigde agent of welke andere omschreven tussenpersoon, indien deze tussenpersoon niet voldoet aan de volgende voorwaarden:

1° erkend zijn door het Nationaal Paritair Comité voor de sport bedoeld in artikel 11. De Koning bepaalt de voorwaarden inzake de toekenning, de opschorting en de intrekking van de erkenning;

2° geen advocaat zijn;

3° geen leidende functie uitoefenen binnen een club, een vereniging of een federatie die valt onder de sportdiscipline waarop de arbeidsovereenkomst waarvoor de agent als tussenpersoon dient, betrekking heeft.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *9bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 24 février 1978 relative au contrat de travail du sportif rénuméré:

«Art. *9bis*. — Est nulle de plein droit toute convention passée par le sportif rémunéré, en vue de la conclusion d'un contrat de travail visé à l'article 3, avec un mandataire, agent d'affaires ou intermédiaire quelconque autrement qualifié, si celui-ci ne satisfait pas aux conditions suivantes:

1° être agréé par la Commission paritaire nationale des sports prévue à l'article 11. Le Roi détermine les conditions d'octroi, de suspension et de retrait de l'agrément;

2° ne pas être avocat;

3° ne pas exercer de fonction dirigeante au sein d'un club, d'une association ou d'une fédération relevant de la discipline sportive concernée par le contrat de travail pour lequel l'agent sert d'intermédiaire.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi.

Philippe MONFILS.