

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2000-2001

29 MAART 2001

**Ontwerp van bijzondere wet houdende
overdracht van diverse bevoegdheden
aan de gewesten en de gemeen-
schappen**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	2
Lambermont-Akkoord	25
Wetsontwerp	29
Voorontwerp van wet	39
Advies van de Raad van State	45

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2000-2001

29 MARS 2001

**Projet de loi spéciale portant transfert de
diverses compétences aux régions et
communautés**

SOMMAIRE

	Pages
Exposé des motifs	2
Accord Lambermont	25
Projet de loi	29
Avant-projet de loi	39
Avis du Conseil d'État	45

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemene inleiding

Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet beoogt de verwezenlijking van een betekenisvolle etappe in de hervorming van de Belgische Staat. Na de staatshervormingen van resp. 1970, 1980, 1988-89 en 1993 wordt thans een volgende stap gezet in het geven van een wettelijke invulling aan artikel 1 van onze Grondwet, dat (sinds 1993) stelt dat «België [...] een federale Staat [is], samengesteld uit de gemeenschappen en de gewesten».

In dat verband dient ook gewezen te worden op het ontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de Gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de Gewesten. Dit ontwerp betreft:

- een regeling waardoor de gewesten over een grotere autonomie zullen beschikken in het gebruik van de trekkingsrechten bestemd voor de tewerkstellingsprogramma's en waardoor het bedrag van de trekkingsrechten wordt verhoogd
- het overdragen van middelen ingevolge de overheveling van bevoegdheden
- de herfinanciering van de gemeenschappen
- het overhevelen naar de gewesten van de gewestelijke en aanverwante belastingen en het kijk- en luistergeld
- het verlenen van een zekere fiscale autonomie aan de gewesten, en
- de invoering van een lissagemechanisme bij de middelentoewijzing.

Met onderhavig ontwerp van bijzondere wet wordt de principiële bevoegdheid inzake landbouw en buitenlandse handel, de organieke wetgeving inzake provincies en gemeenten, bepaalde daaraan verwante wetgeving, alsook de controle op de verkiezingsuitgaven, overgeheveld aan de deelgebieden.

Landbouw en buitenlandse handel

De artikelen van onderhavig ontwerp van bijzondere wet die betrekking hebben op de overheveling van de bevoegdheden inzake landbouw en buitenlandse handel kaderen in de werkzaamheden van de Intergouvernementele en Interparlementaire Conferentie voor Institutionele Vernieuwing, in de schoot waarvan sinds oktober 1999 de federale, gemeenschaps- en gewestelijke instellingen bijeenkomen.

Overeenkomstig haar besluit van 24 november 1999 heeft de Conferentie eerst de beleidsterreinen landbouw en buitenlandse handel behandeld.

EXPOSÉ DES MOTIFS

Introduction générale

Le présent projet de loi spéciale vise la réalisation d'une étape significative dans la réforme de l'État belge. Après les réformes de l'État de respectivement 1970, 1980, 1988-89 et 1993, une nouvelle initiative est prise en ce qui concerne l'interprétation légale de l'article 1^{er} de notre Constitution, qui, (depuis 1993) dispose que «La Belgique est un État fédéral qui se compose des communautés et des régions.»

Dans ce contexte, il convient de signaler le projet de loi sur le refinancement des Communautés et l'extension des compétences fiscales des Régions. Ce projet contient:

- une réglementation qui permet aux régions de disposer d'une autonomie plus importante dans le domaine de l'utilisation des droits de tirage destinés aux programmes de remise au travail et qui réalise une augmentation du montant des droits de tirage
- le transfert des moyens suite au transfert des compétences
- le refinancement des communautés
- la régionalisation des impôts régionaux et certains impôts se situant dans le prolongement des premiers et de la redevance radio et télévision
- de l'attribution d'une certaine autonomie fiscale aux régions, et
- l'introduction d'un mécanisme de lissage lors de l'attribution des moyens).

Le présent projet de loi spéciale implique le transfert aux entités fédérées de la compétence en matière d'agriculture et de commerce extérieur, de la législation organique relative aux provinces et aux communes, de certaines législations se situant dans le prolongement de celle-ci, ainsi que du contrôle des dépenses électorales.

Agriculture et commerce extérieur

Les articles du présent projet de loi spéciale qui ont trait au transfert des compétences concernant l'agriculture et le commerce extérieur s'inscrivent dans le cadre des travaux de la Conférence intergouvernementale et interparlementaire du renouveau institutionnel, au sein de laquelle se réunissent, depuis octobre 1999, les institutions fédérales, communautaires et régionales.

Conformément à sa décision du 24 novembre 1999, la conférence a d'abord examiné les secteurs d'activité de l'agriculture et du commerce extérieur.

Parallel met dit ontwerp van bijzondere wet zal worden overgegaan tot de opheffing van de wet van 16 juli 1948 houdende oprichting van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel, de wijziging van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcredeerdienst om er de vertegenwoordiging van de Gewesten te verzekeren, de wijziging, om dezelfde reden, van het koninklijk besluit van 15 juli 1997 tot vaststelling van de samenstelling en de werkwijze van het Comité voor financiële steun aan de export, de wijziging van de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, de wijziging van het koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen voor wat betreft de overdracht naar de gewesten van wetenschappelijke instellingen van de Staat die ressorteren onder de minister bevoegd voor de landbouw en de wijziging van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 met betrekking tot de vertegenwoordiging van het koninkrijk België in de ministerraad van de Europese Unie voor wat betreft de beleidsterreinen landbouw en zeevisserij.

Regionalisering gemeente- en provinciewet en aanverwante wetgeving

Inleiding

De organieke regeling van het binnenlands bestuur (provincies en gemeenten) behoort momenteel nog steeds in grote mate tot de bevoegdheden van de federale overheid. Nochtans is het in een federaal staatsbestel niet onlogisch dat de organisatie van de lokale besturen in handen is van de deelstaten.

In het federale regeerakkoord van 7 juli 1999 wordt (in het hoofdstuk «De burgerdemocratie — Institutionele en democratische vernieuwing») vooropgesteld dat het regelen van 'het probleem van de organisatie van de lokale besturen (gemeente- en provinciewet) moet gebeuren volgens de modaliteiten van het Sint-Michielsakkoord'.

In uitvoering daarvan werd op 16 oktober 2000 een akkoord gesloten waarvan we hieronder de tekst weergeven:

«V. Regionalisering gemeente- en provinciewet.

de organieke regeling van het binnenlands bestuur (provincies en gemeenten) behoort momenteel nog steeds in grote mate tot de bevoegdheden van de federale overheid. nochtans is het in een federaal staatsbestel niet onlogisch dat de organisatie van de lokale besturen in handen is van de deelstaten.

De gewesten moeten dus bevoegd worden voor de organisatie van de gemeentelijke en provinciale structuren waarop zijzelf toezicht uitoefenen of moeten

Parallèlement à la présente proposition de loi spéciale, on procédera à l'abrogation de la loi du 16 juillet 1948 créant un établissement public dénommé Office belge du commerce extérieur, à la modification de la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Dueroire pour y assurer la représentation des Régions, à la modification, pour la même raison, de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 déterminant la composition et le fonctionnement du Comité de soutien financier à l'exportation, à la modification de la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge, à la modification de l'arrêté royal du 30 octobre 1996 désignant les établissements scientifiques et culturels fédéraux en ce qui concerne le transfert aux régions d'établissements scientifiques de l'État qui ressortissent au ministre qui a l'agriculture dans ses attributions, ainsi qu'à la modification de l'accord de coopération du 8 mars 1994 relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l'Union européenne en ce qui concerne les secteurs d'activité de l'agriculture et de la pêche en mer.

Régionalisation de la loi provinciale et communale et de la législation connexe

Introduction

La réglementation organique de l'administration intérieure (provinces et communes) relève toujours dans une large mesure des compétences de l'autorité fédérale. Dans un régime fédéral il n'est néanmoins pas illogique que les entités fédérées détiennent l'organisation des pouvoirs locaux.

L'accord de gouvernement fédéral du 7 juillet 1999 (dans le chapitre 'La démocratie citoyenne — Le renouveau institutionnel et démocratique') stipule que le problème de l'organisation des administrations locales (loi organique communale et provinciale) doit être réglé 'selon les modalités de l'accord de la Saint-Michel'.

En exécution de cela, un accord, dont le texte est reproduit ci-après, a été conclu le 16 octobre 2000:

«V. Régionalisation des lois communale et provinciale.

À l'heure actuelle, la réglementation organique des provinces et communes relève toujours principalement des compétences du pouvoir fédéral. Il n'est toutefois pas illogique que, dans un régime étatique fédéral, l'organisation des administrations locales soit entre les mains des entités fédérées.

Les Régions doivent alors recevoir les compétences pour l'organisation des structures communales et provinciales qu'elles peuvent ou doivent contrôler

kunnen uitoefenen. Met uitzondering van hetgeen is geregeld in de zogenaamde «pacificatiewet» (de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen) en van het politie- en brandweerbeleid, wordt de organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies overgedragen aan de gewesten.

De regionalisering betreft alle gemeenten, ook de rand- en faciliteitengemeenten. In de bijzondere wet zullen bepalingen worden vastgelegd die de garanties hernemen die thans in deze gemeenten bestaan voor de Franstaligen. Eveneens zullen in de bijzondere wet bepalingen worden opgenomen die de waarborgen bevestigen die thans bestaan voor de Vlamingen in Brussel.

Tevens zal de rechtspraak van de Raad van State en van het Arbitragehof strict worden gerespecteerd.

Aanverwante wetgeving, zoals deze betreffende de organisatie van agglomeraties en federaties van gemeenten, de begraafplaatsen en de lijkbezorging en de provincie- en gemeentekieswetgeving, wordt mee overgeheveld. Voor een wijziging van het gemeentelijk kiesstelsel is een tweederde meerderheid nodig.»

Huidig juridisch kader

Artikel 162 GW stelt dat de wetgever bevoegd is om de regeling van de provinciale en gemeentelijke instellingen uit te werken. De wet verzekert volgens dit artikel de toepassing van een aantal beginselen zoals de rechtstreekse verkiezing van de mandatarissen, de bevoegdheid van de provinciale en gemeentelijke organen voor de aangelegenheden van respectievelijk provinciaal en gemeentelijk belang, de naleving van de wet en het algemeen belang en beginselen inzake openbaarheid en decentralisatie.

Artikel 162 GW is niet vatbaar voor herziening. Bijgevolg zullen — in geval van regionalisering — de beginselen opgenomen in het tweede lid van toepassing blijven:

— rechtstreekse verkiezing van de leden van provincie- en gemeenteraden

— bevoegdheid van provincie- en gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald

elles-mêmes. À l'exception de ce qui a été défini dans la loi dite «de pacification» (la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux), de la politique en matière de police et des sapeurs-pompiers, la législation organique relative aux communes et aux provinces est transférée aux Régions.

La régionalisation porte sur l'ensemble des communes, y compris les communes de la périphérie et les communes à facilités. Dans la loi spéciale seront fixées des dispositions qui reprennent les garanties existant actuellement dans ces communes pour les francophones. La loi spéciale contiendra également des dispositions confirmant les garanties existant actuellement pour les Flamands à Bruxelles.

En outre, la jurisprudence du Conseil d'État et de la Cour d'arbitrage sera strictement respectée.

Les législations connexes telle que la législation relative à l'organisation d'agglomérations et de fédérations de communes, aux funérailles et aux sépultures et la législation électorale provinciale et communale, seront également transférées. La modification du mode de scrutin communal requerra l'adoption d'un décret ou d'une ordonnance à la majorité des deux tiers.»

Cadre juridique actuel

L'article 162 de la Constitution dispose que le législateur est habilité à élaborer la réglementation des institutions communales et provinciales. En vertu de cet article la loi garantit l'application d'un nombre de principes comme l'élection directe des mandataires, la compétence des organes communaux et provinciaux pour des matières d'intérêt respectivement provincial et communal, le respect de la loi et de l'intérêt général et les principes en matière de publicité et de décentralisation.

L'article 162 de la Constitution n'est pas susceptible de révision. En cas de régionalisation, les principes stipulés dans le deuxième alinéa resteront d'application:

— l'élection directe des membres des conseils communaux et provinciaux

— l'attribution aux conseils communaux et provinciaux de tout ce qui est d'intérêt provincial et communal, sans préjudice de l'approbation de leurs actes dans les cas et suivant le mode que la loi détermine

— decentralisatie van bevoegdheden naar provinciale en gemeentelijke instellingen

— openbaarheid van de vergaderingen van provincie- en gemeenteraden

— openbaarheid van begrotingen en rekeningen

— optreden van toezichthoudende overheid of federale wetgevende macht om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.

De omstandigheid dat artikel 162 GW niet vatbaar is voor herziening staat er niet aan in de weg dat de bijzondere wetgever de bevoegdheid om de regeling van de provinciale en gemeentelijke instellingen uit te werken kan overdragen aan de Gemeenschappen en de Gewesten. Artikel 162, eerste lid Gw bepaalt dat de provinciale en de gemeentelijke instellingen bij de wet geregeld moet worden. De vraag rijst evenwel of deze bepaling een bevoegheidsverdelende regel is, dat wil zeggen dat ze de bevoegdheid om de provinciale en gemeentelijke instellingen te regelen uitsluitend aan de federale wetgever voorbehoudt, dan wel of de verwijzing naar « de wet » als enige betekenis heeft dat de uitvoerende macht niet bevoegd is om deze materie te regelen.

Door de indieners van het ontwerp wordt de voorkeur verleend aan de tweede lezing. Er moet immers een onderscheid gemaakt worden tussen voorbehouden aangelegenheden die vervat zijn in bepalingen van de Grondwet die dateren van voor en van na de staatshervorming. Voor wat betreft de bepalingen van de Grondwet die dateren van na de staatshervorming moet aan het woord « wet » in beginsel een bevoegheidsverdelende betekenis verleend worden. Voor wat de bepalingen van de Grondwet betreft die dateren van voor de staatshervorming, is het evenwel evident dat de grondwetgever zich op dat ogenblik niet bewust geweest kan zijn van het bevoegheidsverdelend aspect van de uitdrukking « de wet ». Het is immers enkel ten gevolge van de staatshervorming dat er sprake is van een bevoegheidsverdeling tussen, enerzijds, de federale overheid en, anderzijds, de gemeenschappen en gewesten. Aan deze bepalingen is derhalve geen bevoegheidsverdelend karakter toe te kennen. Om dit te bevestigen werd artikel 11 in het ontwerp gevoegd.

Hoe dan ook neemt het Arbitragehof, daarin gevolgd door een deel van de rechtsleer, aan dat het verbod voor de decreetgever om zich bevoegdheden toe te eigenen die de Grondwet aan de federale wetgever heeft toegewezen, niet voortvloeit uit de Grondwet zelf, maar uit artikel 19 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Aangezien het verbod om op treden voortvloeit uit een bepaling die, zoals artikel 19, een algemene bepaling van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is, kan de wetgever daarvan bij

— la décentralisation d'attributions vers les institutions provinciales et communales

— la publicité des séances des conseils provinciaux et communaux

— la publicité des budgets et des comptes

— l'intervention de l'autorité de tutelle ou du pouvoir législatif fédéral pour empêcher que la loi ne soit violée ou l'intérêt général blessé .

Le fait que l'article 162 n'est pas susceptible de révision, n'empêche pas que le législateur spécial peut déléguer aux Communautés et aux Régions la compétence d'élaborer la réglementation des institutions provinciales et communales. L'article 162, alinéa 1^{er}, de la Constitution prévoit que les institutions provinciales et communales sont régies par la loi. La question se pose toutefois de savoir s'il s'agit ici d'une règle répartitrice de compétences, c'est à dire qui réserve la compétence de fixer la réglementation des institutions provinciales et communales au législateur fédéral, ou bien si, en visant « la loi », le constituant a seulement voulu dire que le pouvoir exécutif n'est pas compétent pour ce faire.

Les auteurs du projet privilégient la seconde interprétation. Il faut en effet opérer une distinction entre les matières réservées consacrées dans les dispositions constitutionnelles antérieures et postérieures à la réforme de l'État. Pour ce qui est des dispositions constitutionnelles postérieures à la réforme de l'État, il faut attribuer au terme « loi » une signification impliquant une répartition de compétences. Quant aux dispositions constitutionnelles antérieures à la réforme de l'État, par contre, il est évident que le constituant n'a pas pu être conscient d'un aspect de la notion « loi » visant à une répartition des compétences. En effet, ce n'est qu'à la suite de la réforme de l'État qu'il est question d'une répartition de compétences entre, d'une part, l'autorité fédérale et, d'autre part, les communautés et les régions. Ces dispositions ne peuvent donc être considérées comme des règles répartitrices de compétences ainsi que le confirme l'article 11 qui a été inséré au présent projet.

En outre, la Cour d'arbitrage, suivie sur ce point par une partie de la jurisprudence, admet que l'interdiction au législateur décretaal de s'attribuer des compétences que la Constitution a réservées au législateur fédéral, ne découle pas de la Constitution même, mais de l'article 19 de la loi spéciale du 8 août 1980. Étant donné que l'interdiction d'intervenir résulte d'une disposition qui, comme l'article 19, est une disposition générale de la loi spéciale du 8 août 1980, le législateur peut y déroger moyennant d'autres

andere, specifieke, bepalingen van een bijzondere wet afwijken, zoals hij trouwens reeds meerdere malen heeft gedaan(1).

Hieruit vloeit mits behoud van de hierboven genoemde en in artikel 162 GW opgesomde basisbeginselen voort dat de bijzondere wet de gewesten uitdrukkelijk kan machtigen de basisbeginselen en de gehele organieke regeling inzake gemeenten en provincies uit te werken.

Uit het advies dat de afdeling wetgeving van de Raad van State bij het voorontwerp van bijzondere wet «houdende overdracht van diverse bevoegdheden van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen» uitgebracht heeft blijkt dat de Raad van State deze zienswijze slechts ten dele gevolgd is.

De Raad heeft in zijn advies immers een onderscheid gemaakt tussen materiële en instrumentele bevoegdheden.

Voor wat betreft instrumentele bevoegdheden lijkt de Raad het hierboven uiteengezette standpunt te aanvaarden.

Voor wat betreft materiële bevoegdheden hanteert de afdeling wetgeving van de Raad van State evenwel een restrictievere visie. Weliswaar erkent de Raad dat het Arbitragehof, ondermeer in zijn arresten 5/91 en 56/92 van 26 maart 1991 en van 9 juli 1992, ook inzake materiële bevoegdheden aanvaard heeft dat een bijzondere wet aan de gemeenschappen en gewesten de machtiging kan verlenen om deze bevoegdheden te regelen (de geciteerde rechtspraak van het Hof betrof artikel 162, vierde lid van de Grondwet dat betrekking heeft op intergemeentelijke en interprovinciale

dispositions spécifiques d'une loi spéciale, comme il l'a d'ailleurs fait plusieurs fois(1).

Il en résulte que, sans préjudice des principes de base susmentionnés et énumérés à l'article 162 de la Constitution, la loi spéciale peut habiliter, de manière expresse, les régions à élaborer les principes de base et l'ensemble de la réglementation organique des communes et des provinces.

Il ressort de l'avis que la section de législation du Conseil d'État a émis sur l'avant-projet de la loi spéciale «portant transfert de diverses compétences aux Régions et Communautés» que le Conseil d'État, n'a suivi qu'en partie ce point de vue.

Dans son avis, le Conseil a en effet opéré une distinction entre les compétences matérielles et instrumentales.

Quant aux compétences instrumentales, le Conseil semble admettre le point de vue exposé ci-dessus.

Quant aux compétences matérielles, la section de législation du Conseil d'État adopte toutefois une vision plus restrictive. Le Conseil admet cependant que la Cour d'arbitrage a, notamment dans ses arrêts 5/91 et 56/92 du 26 mars 1991 et du 9 juillet 1992, admis, également pour ce qui concerne les compétences matérielles, qu'une loi spéciale peut habiliter les communautés et les régions à régler ces compétences (la jurisprudence citée de la Cour concernait l'article 162, alinéa 4, de la Constitution relatif à la coopération intercommunale et interprovinciale). Le

(1) Enkele voorbeelden kunnen volstaan om de rechtspraak van het Arbitragehof te illustreren:

— artikel 79, § 1 BWHI heeft de gemeenschappen en gewesten uitdrukkelijk gemachtigd om, binnen hun materiële bevoegdheden, over te gaan tot onteigeningen ten algemene nutte en hierbij de gevallen en de modaliteiten van de onteigening te bepalen, hoewel volgens artikel 16 van de Grondwet de gevallen en de wijze van onteigening bij wet dienen te worden bepaald;

— op dezelfde wijze kunnen de strafrechtelijke bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten worden verklaard: ondanks het feit dat de artikelen 12, tweede lid en 14 van de Grondwet de strafbaarstelling, de vorm van de vervolging en de bestraffing aan de wet voorbehouden, heeft artikel 11 BWHI op die drie vlakken bevoegdheden aan de gemeenschappen en gewesten toegekend;

— datzelfde artikel 11 BWHI machtigt de gemeenschappen en gewesten om, binnen hun materiële bevoegdheden, de gevallen van huiszoeking te bepalen, terwijl volgens artikel 15 van de Grondwet geen huiszoeking kan plaatshebben dan in de gevallen die de wet bepaalt;

— artikel 46 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen machtigt de gemeenschappen en gewesten taken op te dragen aan de ondergeschikte besturen, hoewel volgens artikel 162 van de Grondwet de provinciale en gemeentelijke instellingen bij de wet worden geregeld.

(1) Quelques exemples peuvent suffire pour illustrer la juridiction de la Cour d'arbitrage:

— l'article 79, §1 LSRI a autorisé explicitement les communautés et les régions à procéder, dans leurs compétences matérielles, à des expropriations pour cause d'utilité publique et de déterminer les cas et les modalités de l'expropriation, bien que, en vertu de l'article 16 de la Constitution, les cas et la manière de l'expropriation doivent être déterminés par la loi;

— les compétences pénales des communautés et des régions peuvent s'expliquer de la même façon: malgré le fait que les articles 12, deuxième alinéa et 14 de la Constitution réservent à la loi la pénalisation, la forme de persécution et la répression, l'article 11 LSRI a attribué ces compétences aux communautés et aux régions dans ces trois domaines;

— ce même article 11 LSRI autorise les communautés et les régions, dans leurs compétences matérielles, à déterminer les cas de perquisition, tandis qu'en vertu de l'article 15 de la Constitution les perquisitions ne peuvent avoir lieu que dans les cas que la loi détermine;

— l'article 46 de la loi ordinaire du 9 août 1980 des réformes institutionnelles autorise les communautés et les régions d'attribuer des missions aux pouvoirs subordonnés, bien qu'en vertu de l'article 162 de la Constitution les institutions provinciales et communales soient régies par la loi.

samenwerking). De Raad merkt evenwel op dat de Grondwetgever er, ondanks deze rechtspraak van het Hof, toch voor gekozen heeft om de regeling van deze bevoegdheden uitdrukkelijk in de Grondwet vast te leggen. De Raad lijkt, voor wat betreft materiële bevoegdheden, om die reden moeilijk te kunnen aanvaarden dat ook de bijzondere wetgever aan de Gemeenschappen en de Gewesten de machtiging kan verlenen om deze bevoegdheden te regelen.

De redenering van de Raad kan evenwel niet bijgetreden worden. Uiteraard kan de Grondwetgever, indien hij dat wenst, aan de Gemeenschappen en Gewesten uitdrukkelijk de machtiging verlenen om bepaalde bevoegdheden te regelen. De mogelijkheid voor de Grondwetgever om een dergelijke machtiging uitdrukkelijk in de Grondwet vast te leggen doet evenwel in geen enkel opzicht afbreuk aan de mogelijkheid om, in de hierboven vermelde gevallen en overeenkomstig de rechtspraak van het Arbitragehof, deze machtiging ook bij bijzondere wet te verlenen.

Inzoverre het standpunt van de Raad, tenslotte, gesteund is op de houding die de Grondwetgever tot nog toe ingenomen zou hebben in verband met de betekenis die aan de woorden «de wet» te verlenen is, heeft het advies inmiddels reeds een deel van zijn actualiteitswaarde verloren. De Grondwetgever heeft, in het kader van de wijziging van artikel 184 GW, immers een lezing gegeven aan de woorden «de wet» die geheel verenigbaar is met de wijze waarop de indieners van het ontwerp deze woorden begrijpen.

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) voert de bovenvermelde grondwettelijke principes verder uit. Zo bepaalt artikel 6, § 1, VIII, BWHI dat de gewesten bevoegd zijn voor:

1. de verenigingen van gemeenten en provincies tot nut van het algemeen, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding (= intercommunales en interprovinciales);
2. de algemene financiering van de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en van de provincies;
3. de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de provincies en door andere publiekrechtelijke rechtspersonen in de tot de bevoegdheid van de gewesten behorende aangelegenheden, behalve wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de federale overheid of de gemeenschappen bevoegd zijn;
4. de voorwaarden waaronder en de wijze waarop binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht (= districten).

Conseil observe toutefois que le Constituant a, malgré cette jurisprudence de la Cour, décidé de consacrer expressément ce régime de compétences dans la Constitution. Il semble que, pour cette raison, le Conseil a des difficultés à admettre, pour ce qui est des compétences matérielles, que le législateur spécial puisse lui-aussi habiliter les Communautés et les Régions à régler ces compétences.

On ne peut cependant accepter le raisonnement du Conseil. Il est évident que le Constituant peut, s'il le souhaite, habiliter expressément les Communautés et les Régions à régler certaines compétences. La possibilité pour le Constituant d'inscrire une telle habilitation explicitement dans la Constitution, n'affecte cependant en rien la possibilité de conférer cette habilitation, dans les cas visés ci-dessus et conformément à la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, par la loi spéciale.

Dans la mesure où, enfin, la position du Conseil se fonde sur l'attitude que le Constituant aurait adoptée jusqu'à présent quant à la signification à donner aux mots «la loi», l'avis a entre-temps déjà perdu une part de sa valeur d'actualité. Dans le cadre de la modification de l'article 184 de la Constitution, le Constituant a en effet donné aux mots «la loi» une lecture tout à fait compatible avec la conception qu'en ont les auteurs du projet.

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (LSRI) poursuit l'exécution des principes constitutionnels précités. L'article 6, §1^{er}, VIII, LSRI détermine ainsi que les régions sont compétentes en ce qui concerne:

1. les associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi (intercommunales et interprovinciales);
2. le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;
3. le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes et les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des régions, sauf lorsque les missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés;
4. les conditions et le mode suivant lesquels les organes territoriaux intracommunaux, visés à l'article 41 de la Constitution peuvent être créés (= districts).

Artikel 7 BWHI vermeldt als gewestbevoegdheid de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten, dat wil zeggen:

1. het gewoon administratief toezicht = elke vorm van toezicht ingesteld door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971 + inzake begrotingen, jaarrekeningen en personeelsformaties;
2. voor de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de federale overheid of de gemeenschappen bevoegd zijn en waarvoor bij wet of decreet een specifiek toezicht is georganiseerd.

De federale overheid blijft wel bevoegd voor:

1. de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten van het Duitse taalgebied,
2. de organisatie (dus niet de uitoefening) van het gewoon administratief toezicht op de 6 Brusselse randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

Ingevolge een recente wijziging van de BWHI mogen de federale overheid noch de gewesten enig administratief toezicht organiseren of uitoefenen op de beslissingen inzake tuchtaangelegenheden met betrekking tot de lokale politie.

Regionalisering van de organieke wetgeving

De gewesten worden bevoegd voor de organisatie van de gemeentelijke en provinciale structuren waarop zijzelf toezicht uitoefenen of moeten kunnen uitoefenen. De bevoegdheid over de organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies moet dus aan de gewesten worden overgedragen.

Tot bedoelde «organieke wetgeving» behoren onder meer:

- de regeling van de provinciale en gemeentelijke instellingen (politieke instellingen en administratieve diensten), zowel wat hun samenstelling en organisatie, hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden als hun werking betreft;
- de besluitvorming en de interne werking van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen;
- een algemene openbaarheidsregeling voor het provinciale en gemeentelijke bestuursniveau, evenals de regeling van het inzage-recht en de officiële bekendmaking van provinciale en gemeentelijke besluiten;
- de regelgeving met betrekking tot de burgemeester en de schepenen (benoeming, wedde, uiterlijke kentekens,...);

L'article 7 LSRI mentionne l'organisation de l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes comme une compétence des Régions, c'est-à-dire:

1. la tutelle administrative ordinaire = toute forme de tutelle instituée par la loi communale, la loi provinciale ou la loi du 26 juillet 1971 + les budgets, les comptes annuels, les cadres du personnel;
2. pour les autres actes, à l'exception de ceux qui sont relatifs aux matières relevant de la compétence de l'autorité fédérale ou de la communauté, et pour lesquels la loi ou le décret a organisé une tutelle spécifique.

L'autorité fédérale reste toutefois compétente:

1. pour l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les communes de la Région de langue allemande,
2. pour l'organisation (et par conséquent pas pour l'exercice) de la tutelle administrative ordinaire sur les 6 communes périphériques de Bruxelles et les communes de Comines-Warneton et de Fourons.

Suite à une modification récente de la LSRI, ni l'autorité fédérale, ni les régions ne sont autorisées à organiser ou à exercer une tutelle administrative quelconque sur les décisions relatives à des matières disciplinaires qui se rapportent à la police locale.

Régionalisation de la législation organique

Les régions seront désormais compétentes pour l'organisation des structures communales et provinciales dont elles assurent ou doivent pouvoir assurer elles-mêmes la tutelle. La compétence pour la législation organique en matière de communes et de provinces doit donc être transférée aux régions.

Cette «législation organique» comprend entre autres:

- la réglementation des institutions communales et provinciales (institutions politiques et services administratifs), autant en ce qui concerne leur composition et organisation, leurs compétences et leurs responsabilités que leur fonctionnement;
- la délibération et le fonctionnement interne du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins;
- une réglementation générale de publicité pour le niveau administratif provincial et communal, ainsi que la réglementation du droit d'inspection et de la publication officielle des décisions provinciales et communales;
- la réglementation relative au bourgmestre et aux échevins (nomination, traitement, signes distinctifs, ...);

— de organisatie van de provinciale en gemeentelijke diensten;

— de regelgeving inzake het bewaren van provinciale en gemeentelijke documenten in een provinciaal of gemeentelijk archief;

— het vaststellen van de rechtspositie van en de voogdij over autonome gemeentebedrijven en de regeling van het financieel beheer van gemeentebedrijven;

— het beleid en de organisatie inzake financiën en personeelsaangelegenheden;

— het statuut van het provinciaal en gemeentelijk personeel (mits eerbiediging van de provinciale en gemeentelijke autonomie), met inbegrip van het statuut van de gemeentesecretaris, het kader, het administratief en geldelijk statuut, de weddeschalen, ... van de provinciale en gemeentelijke ambtenaren;

— het statuut en de verantwoordelijkheid van de ontvangers (behorend tot de begrotings-, financiële en boekhoudkundige voorschriften);

— de gemeentelijke volksraadpleging;

— ...

De bestaande taalwetgeving inzake de besluitvorming en interne werking van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen blijft onverkort van toepassing.

De regionalisering betreft alle gemeenten, ook de rand- en faciliteitengemeenten. In de bijzondere wet worden bepalingen vastgelegd die de garanties herkennen die thans in deze gemeenten bestaan voor de Franstaligen. Eveneens worden in de bijzondere wet bepalingen opgenomen die de waarborgen bevestigen die thans bestaan voor de Vlamingen in Brussel.

De regionalisering mag geen betrekking hebben op wat is geregeld in de zogenaamde «pacificatiewet» (de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen), noch op de organisatie van en het beleid inzake politie- en brandweer. Onder meer de artikelen 13, derde lid, 14, tweede lid, 15, tweede paragraaf, 72*bis*, 83, tweede lid, 104, derde lid en 107 van de nieuwe gemeentewet en artikel 131*bis* van de provinciewet werden ingevoegd door de pacificatiewet. Overigens vertoont de brandweer bij de uitoefening van zijn taken wel een belangrijke band met de gemeente.

De federale overheid blijft ook bevoegd voor de regelingen die zijn opgenomen in:

— de artikelen 5, 5*bis*, 70, 3^o en 8^o, 126, tweede en derde lid, en titel XI van de provinciewet;

— l'organisation des services communaux et provinciaux;

— la réglementation relative à la conservation des documents provinciaux et communaux dans les archives provinciales ou communales;

— la détermination du statut juridique et de la tutelle sur les régies communales autonomes et la réglementation de la gestion financière des entreprises communales;

— la politique et l'organisation relatives aux finances et aux matières du personnel;

— le statut du personnel provincial et communal (dans le respect de l'autonomie provinciale et communale), y compris le statut du secrétaire communal, le cadre, le statut administratif et pécuniaire, les échelles de traitement, ... des fonctionnaires provinciaux et communaux;

— le statut et la responsabilité des receveurs (qui font partie des règles budgétaires, financières et comptables);

— la consultation populaire communale;

— ...

La législation existante sur l'emploi des langues concernant la délibération et le fonctionnement interne du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins reste d'application intégralement.

La régionalisation porte sur l'ensemble des communes, y compris les communes de la périphérie et les communes à facilités. Dans la loi spéciale sont fixées des dispositions qui reprennent les garanties existant actuellement dans ces communes pour les francophones. La loi spéciale contient également des dispositions confirmant les garanties existant actuellement pour les Flamands à Bruxelles.

La régionalisation ne peut pas avoir trait à ce qui a été défini dans la loi dite «de pacification» (la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux), ni à l'organisation de et la politique en matière de police et des services d'incendie. Entre autres les articles 13, troisième alinéa, 14, deuxième alinéa, 15, deuxième paragraphe, 72*bis*, 83, deuxième alinéa, 104, troisième alinéa et 107 de la nouvelle loi communale, et l'article 131*bis* de la loi provinciale ont été insérés par la loi de pacification. Lors de l'exercice de ses missions, le service d'incendie fait d'ailleurs preuve d'un lien important avec la commune.

L'autorité fédérale reste aussi compétente pour les réglementations contenues dans:

— les articles 5, 5*bis*, 70, 3^o et 8^o, 126, deuxième et troisième alinéas, et le titre XI de la loi provinciale;

— de artikelen 125, 126, 127, 132, voor zover het de registers van de burgerlijke stand betreft, van de nieuwe gemeentewet.

De uitzondering voor de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen betreft met name de artikelen 156 tot en met 169 van de nieuwe gemeentewet en artikel 105, § 5 van de provinciewet.

Het syndicaal statuut blijft, in toepassing van artikel 87, § 5 van de bijzondere wet, een bevoegdheid van de federale overheid.

De Gewesten oefenen hun bevoegdheid uit onverminderd de artikelen 279 en 280 van de gemeentewet, die voor het geval in een gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het schepencollege of de gemeenteraad slechts uit leden van eenzelfde taalanhoorigheid bestaat waarborgen bevatten voor de niet vertegenwoordigde taalgroep.

De raden van gemeenten of provincies regelen de uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen, en beraadslagen en besluiten over de hen door de federale overheid of de Gemeenschappen voorgelegde aangelegenheden.

De provinciegouverneurs, de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen zullen voortaan worden benoemd of afgezet door de betrokken Gewestregering, maar deze benoeming of afzetting is onderworpen aan het eensluidend advies van de federale Ministerraad.

De bevoegdheid om de gemeente- en provinciegrenzen te veranderen of te corrigeren wordt overgedragen aan de gewesten. Zij kunnen evenwel geen wijzigingen aanbrengen aan de grenzen van de randgemeenten en van Komen-Waasten en Voeren. Bijgevolg wordt ook artikel 80 van de bijzondere wet gewijzigd.

Ook de gemeente- en provinciekieswetgeving wordt overgeheveld, met uitzondering weliswaar van de desbetreffende bepalingen van de pacificatiewet (onder andere de artikelen 68*bis* en 77*bis* van de gemeentekieswet), maar wel met inbegrip van de controle op de verkiezingsuitgaven naar aanleiding van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen. Ook de kiesbevoegdheids- en verkiesbaarheidsvoorwaarden maken deel uit van de gemeente- en provinciekieswetgeving, en worden bijgevolg mee overgeheveld, onverminderd de artikelen 10 en 15 van onderhavig ontwerp. Normalerweise kunnen de gewesten de kies- en verkiesbaarheidsvoorwaarden alleen versoepelen, en dus niet verstrengen ten opzichte van de situatie vandaag.

De bevoegdheid van de Raad van State om in hoogste aanleg uitspraak te doen in kiesrechtzaken

— les articles 125, 126, 127, 132, dans la mesure où il s'agit des registres de l'état civil, de la nouvelle loi communale.

L'exception pour les régimes de pensions du personnel et des mandataires vise notamment les articles 156 à 169 de la nouvelle loi communale et l'article 105, § 5 de la loi provinciale.

Le statut syndical du personnel reste une compétence de l'autorité fédérale, en application de l'article 87, § 5 de la loi spéciale.

Les Régions exercent leur compétence sans préjudice des articles 279 et 280, qui contiennent des garanties pour le groupe linguistique non représenté dans le cas où, dans une commune de la Région Bruxelles-Capitale, le collège échevinal ou le conseil communal est composé de membres d'une même appartenance linguistique.

Les conseils des communes ou des provinces règlent tout ce qui est exclusivement d'intérêt communal ou provincial et délibèrent et statuent sur les matières que l'autorité fédérale ou les Communautés leur ont soumises.

Les gouverneurs de province, le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, l'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand, les commissaires d'arrondissement et les commissaires d'arrondissement adjoints sont nommés ou révoqués par le gouvernement de Région concerné, mais cette nomination ou révocation est soumise à l'avis conforme du Conseil des Ministres fédéral.

La compétence de modifier ou de corriger les limites des communes et des provinces est transférée aux Régions. Elles ne peuvent toutefois pas apporter de modifications aux limites des communes de la périphérie, de Comines-Warneton et des Fourons. Par conséquent, l'article 80 de la loi spéciale est aussi modifié.

La législation électorale communale et provinciale est également transférée, à l'exception néanmoins des dispositions y afférentes de la loi de pacification (entre autres les articles 68*bis* et 77*bis* de la loi électorale communale), mais y inclus le contrôle des dépenses électorales lors des élections communales et provinciales. Les conditions de vote et d'éligibilité font aussi partie de la législation électorale communale et provinciale, et sont dès lors transférées, sans préjudice des articles 10 et 15 du présent projet. Normalement, les Régions ne peuvent qu'assouplir les conditions de vote et d'éligibilité, pas les rendre plus rigoureuses vis-à-vis la situation actuelle.

La compétence du Conseil d'État pour statuer en dernier ressort en matière électorale (voir l'article 16,

(zie artikel 16, 1^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State) wordt bevestigd.

Een tweederde meerderheid is vereist voor elke wijziging van het kiesstelsel voor de verkiezing van de organen van de provincies, de gemeenten, de binnengemeentelijke organen en de agglomeraties en federaties van gemeenten die voor gevolg hebben dat de evenredigheid van de zetelverdeling in verhouding tot de verdeling der stemmen wordt verminderd. Het kiesstelsel betreft alle elementen van het kiessysteem die een invloed hebben op de omzetting van stemmen in zetels.

Inzake de provincie- en gemeentekieswetgeving oefenen de gewesten hun bevoegdheden uit onverminderd de artikelen 5, tweede en derde lid, 23*bis* en 30*bis* van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, en de artikelen 2, tweede paragraaf, vierde lid, 3*bis*, tweede lid, 3*nonies*, tweede lid en 5, derde lid, van de organieke wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen. Zij moeten deze bepalingen dus respecteren.

De tuchtregeling voor de burgemeesters wordt overgeheveld naar de gewesten. De burgemeester die een tuchtsanctie krijgt opgelegd kan hiertegen echter steeds in hoger beroep gaan bij de Raad van State, die als beroepsrechter in laatste aanleg kennis neemt van de zaak. Dit beroep is opschortend. Indien de sanctie niet het gevolg is van zijn kennelijk wangedrag, maar gebaseerd is op de niet-naleving van een wettelijke of reglementaire bepaling, kan de burgemeester de kamer verzoeken om

— hetzij, indien het om een wettelijke bepaling gaat, een prejudiciële vraag te stellen aan het Arbitragehof; hierop is dan hoofdstuk 2 van titel I van de bijzondere wet op het Arbitragehof van toepassing

— hetzij, indien het om een reglementaire bepaling gaat, de zaak te verwijzen naar de algemene vergadering van de afdeling administratie, die zal nagaan of deze reglementaire bepaling geen schending inhoudt van de artikelen 9 en 16 van onderhavig ontwerp.

Het Arbitragehof of de algemene vergadering doen uitspraak over een hen voorgelegde prejudiciële kwestie binnen een termijn van zestig dagen. Indien de burgemeester hierom verzoekt moet de kamer de prejudiciële vraag stellen of de zaak verwijzen. Bovendien moet ze zich voegen naar de uitspraak van het Arbitragehof of de algemene vergadering. Ten slotte is bepaald dat de Raad van State uitspraak moet doen binnen een termijn van zestig dagen. In voorkomend geval loopt deze termijn vanaf de uitspraak van het Arbitragehof of de algemene vergadering.

In de overgangsbepaling wordt voorzien dat de tuchtbevoegdheid van de Koning ten aanzien van de burgemeesters behouden blijft zolang we te maken hebben met door de Koning benoemde burgemeesters.

1^o des lois coordonnées sur le Conseil d'État) est confirmée.

Une majorité des deux tiers est requise pour toute modification du mode de scrutin relative à l'élection des organes des provinces, des communes et des agglomérations et fédérations de communes ayant pour effet de diminuer la proportionnalité de la dévolution des sièges par rapport à la répartition des voix. Le mode de scrutin ici visé concerne l'ensemble des éléments relatifs au système électoral en ce qu'ils ont un impact sur la transposition des voix en sièges.

Pour ce qui concerne la législation électorale provinciale et communale, les régions exercent leurs compétences sans préjudice des articles 5, deuxième et troisième alinéas, 23*bis* et 30*bis* de la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, et des articles 2, deuxième paragraphe, quatrième alinéa, 3*bis*, deuxième alinéa, 3*nonies*, deuxième alinéa et 5, troisième alinéa de la loi organique des élections provinciales. Elles doivent dès lors respecter ces dispositions.

Le régime disciplinaire des bourgmestres est transféré aux régions. Le bourgmestre qui est sanctionné peut toujours aller en appel contre cette décision auprès du Conseil d'État, qui prend connaissance de l'affaire comme juge d'appel en dernier ressort. Ce recours est suspensif. Si la sanction n'est pas la conséquence de son inconduite notoire, mais basée sur le non-respect d'une disposition légale ou réglementaire, le bourgmestre peut demander à la chambre

— soit, si c'est une disposition légale, de poser une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage; le chapitre 2 du Titre premier de la loi spéciale sur la Cour d'arbitrage s'appliquera

— soit, si c'est une disposition réglementaire, de renvoyer l'affaire à l'assemblée générale de la section administration, qui vérifiera si cette disposition réglementaire ne constitue pas une infraction aux articles 9 et 16 du présent projet.

La Cour d'arbitrage ou l'assemblée générale statuent sur une question préjudicielle qui leur est soumise dans un délai de soixante jours. Si le bourgmestre le demande, la chambre doit poser la question préjudicielle ou renvoyer l'affaire. En outre, elle doit se conformer à la décision de la Cour d'arbitrage ou de l'assemblée générale. Enfin, il est stipulé que le Conseil d'État doit statuer dans un délai de soixante jours. Le cas échéant, ce délai prend cours au moment de la décision de la Cour d'arbitrage ou de l'assemblée générale.

La disposition transitoire prévoit que la compétence en matière disciplinaire du Roi envers les bourgmestres est sauvegardée aussi longtemps que les bourgmestres seront nommés par le Roi.

Ook aanverwante wetgeving, zoals deze betreffende de agglomeraties en federaties van gemeenten (behalve voor de randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren), de kerkfabrieken en begraafplaatsen en lijkbezorging wordt mee overgeheveld.

Indien gemeenten hun begraafplaats hebben op het grondgebied van een ander gewest moet dienaangaande een samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de betrokken gewesten.

Uiteraard mogen de handelingen, reglementen en verordeningen van de provinciale, gemeentelijke en andere lokale overheden niet in strijd zijn met de federale regelgeving en de regelgeving van de Gemeenschappen, en moet voor de federale overheid en de Gemeenschappen de mogelijkheid behouden blijven om deze overheden te belasten met de uitvoering van taken en met opdrachten. De tenuitvoerlegging van de federale regelgeving (wetten en reglementen) en de regelgeving van de Gemeenschappen (decreten en reglementen) wordt opgedragen aan de provinciale en gemeentelijke organen. Zo kan deze tenuitvoerlegging (of andere taken) uitdrukkelijk worden opgedragen aan de gemeente- of provincieraad, of aan het college of de bestendige deputatie. Indien dat niet uitdrukkelijk is gebeurd is de burgemeester of de gouverneur hiermee belast.

De federale overheid blijft niet langer bevoegd voor de organisatie van het administratief toezicht op de randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren. Deze bevoegdheid wordt overgeheveld aan de gewesten, behalve voor wat betreft de regelingen die opgenomen zijn in de pacificatiewet (deze hebben vnl. betrekking op de organisatie van het administratief toezicht op Komen-Waasten en Voeren: bepaling toezichthoudende overheid en toezichtsvormen, oprichting en werking van het College van provinciegouverneurs). Bovendien oefenen de gewesten hun bevoegdheid uit onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, § 1, 2de lid; 237; 249, § 3; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266, van de gemeentewet. Deze artikelen bevatten immers de bovengenoemde garanties.

De bevoegdheid voor het toezicht op de negen Duitstalige gemeenten wordt overgeheveld aan het Waalse Gewest.

Bovendien worden bepalingen opgenomen die aan de gewesten opleggen om bij de uitoefening van hun nieuwverworven bevoegdheden dezelfde regels toe te passen op alle gemeenten die deel uitmaken van hun grondgebied, en die verbieden dat afbreuk wordt gedaan aan de garanties die momenteel bestaan in de

La législation connexe, comme celle concernant les agglomérations et fédérations de communes (sauf pour les communes de la périphérie, de Comines-Warneton et des Fourons), les fabriques d'église et les funérailles et sépultures est également transférée.

Si des communes ont leur cimetière sur le territoire d'une autre région, un accord de coopération doit être conclu entre les régions concernées.

Il est évident que les actes, les règlements et les ordonnances des autorités provinciales, communales et autres autorités locales ne peuvent pas être contraires à la réglementation fédérale et la réglementation des Communautés, et que l'autorité fédérale et les Communautés doivent garder la compétence de charger ces autorités de l'exécution de tâches et de missions. Les organes provinciaux et communaux sont chargés de l'exécution de la réglementation fédérale (lois et règlements) et la réglementation des Communautés (décrets et règlements). Ainsi, cette exécution (ou d'autres tâches) peut être confiée explicitement au conseil communal ou provincial, ou au collège ou à la députation permanente. A défaut de précision, le bourgmestre ou le gouverneur en est chargé.

L'autorité fédérale ne sera plus compétente pour l'organisation de la tutelle administrative sur les communes périphériques et sur les communes de Comines-Warneton et de Fourons. Cette compétence est transférée aux régions, sauf en ce qui concerne les réglementations contenues dans la loi de pacification (ces dernières se rapportent principalement à l'organisation de la tutelle administrative sur Comines-Warneton et Fourons: fixation de l'autorité de tutelle et formes de tutelle, instauration et fonctionnement du Collège des gouverneurs de province). En outre, les régions exercent leur compétence sans préjudice du contenu des articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, § 1^{er}, deuxième alinéa; 237; 249, § 3; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la loi communale. Ces articles contiennent en effet les garanties mentionnées ci-dessus.

La compétence pour la tutelle sur les neuf communes germanophones est transférée à la Région wallonne.

En outre sont insérées des dispositions qui imposent aux régions d'appliquer, lors de l'exercice de leurs compétences nouvellement acquises, les mêmes règles sur toutes les communes qui font partie de leur territoire, et qui interdisent de porter préjudice aux garanties existant actuellement dans les communes

Brusselse, respectievelijk de rand- en faciliteitengemeenten.

De rechtspraak van het Arbitragehof en van de Raad van State zal strict worden gerespecteerd.

Regionalisering controle verkiezingsuitgaven

In het akkoord dat op 16 oktober werd gesloten werd ook volgende bepaling opgenomen:

«VI. Regionalisering controle verkiezingsuitgaven.

De gemeenschappen en gewesten krijgen de bevoegdheid om bij decreet of bij ordonnantie een eigen regeling inzake controle op de verkiezingsuitgaven vast te leggen. Met het overdragen aan de verschillende politieke entiteiten van de bevoegdheid inzake de controle op de verkiezingsuitgaven wordt beoogd de bestaande incoherentie op te heffen waarbij de verkiezingsuitgaven van kandidaten voor de gemeenschaps- en gewestassemblees worden gecontroleerd door de federale controlecommissie, bestaande uit federale parlementsleden.

Tevens wordt bepaald dat de verschillende assemblees elkaars sancties, m.n. indien deze gevolgen hebben voor de toegelaten verkiezingsuitgaven bij de eerstvolgende verkiezingen, zullen moeten respecteren en uitvoeren.»

Bijgevolg heeft dit ontwerp van bijzondere wet ook tot doel de mogelijkheid te bieden om de bestaande incoherentie op te heffen waarbij de verkiezingsuitgaven van kandidaten voor de gemeenschaps- en gewestassemblees worden gecontroleerd door de federale controlecommissie.

Vandaag is de federale wetgever, ingevolge zijn residuaire bevoegdheid(1), ten aanzien van de gemeenschaps- en gewestassemblees bevoegd om een regeling uit te werken inzake de verkiezingsuitgaven, hetgeen gebeurde bij wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap. In die wet wordt de controle op de naleving van de wetgeving door de leden van de gemeenschaps- en gewestassemblees bovendien toevertrouwd aan een federale controlecommissie, bestaande uit federale parlementsleden.

Thans wordt de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zo aangepast dat de assemblees van de gemeenschappen en gewesten de

(1) De regeling van de controle op de verkiezingsuitgaven maakt geen deel uit van de zogenaamde kiesrechtzaken, zoals bedoeld in artikel 118 van de Grondwet.

bruxelloises, les communes de la périphérie et les communes à facilités.

La jurisprudence de la Cour d'arbitrage et du Conseil d'État sera strictement respectée.

Régionalisation du contrôle des dépenses électorales

Dans l'accord conclu le 16 octobre, la disposition suivante a aussi été insérée:

«VI. Régionalisation du contrôle des dépenses électorales.

Les Communautés et les Régions seront compétentes pour fixer, par décret ou ordonnance, une propre réglementation en matière de contrôle sur les dépenses électorales. En transférant la compétence en matière de contrôle des dépenses électorales aux entités politiques distinctes, on vise à supprimer l'incohérence existante par laquelle les dépenses électorales des candidats pour les assemblées des Communautés et Régions sont contrôlées par la commission de contrôle fédérale, composée de parlementaires fédéraux.

Les assemblées distinctes seront aussi tenues à respecter et à exécuter leurs sanctions réciproques, notamment si celles-ci ont des répercussions sur les dépenses électorales autorisées lors des élections les plus prochaines.»

Par conséquent, ce projet de loi spéciale a aussi pour but d'offrir la possibilité de supprimer l'incohérence existante par laquelle les dépenses électorales des candidats pour les assemblées des communautés et des régions sont contrôlées par la commission de contrôle fédérale.

Vu sa compétence résiduaire(1), le législateur fédéral a la compétence, à l'égard des assemblées des Communautés et des Régions d'élaborer une réglementation en matière de dépenses électorales, comme fixé par la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales pour l'élection du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région Bruxelles-capitale et du Conseil de la Communauté germanophone. Dans cette loi, le contrôle du respect de la législation par les membres des assemblées des Communautés et des Régions est en outre confié à une commission de contrôle fédérale, composée de parlementaires fédéraux.

La loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles est adaptée en ce sens que les assemblées des Communautés et des Régions seront compétentes

(1) Le contrôle des dépenses électorales ne relève pas de la manière électorale, comme visée dans l'article 118 de la Constitution.

bevoegdheid krijgen om bij decreet een eigen regeling inzake controle op de verkiezingsuitgaven vast te leggen.

De assemblees van de Gemeenschappen en Gewesten worden eveneens bevoegd om de regeringsmededelingen van de leden van hun respectieve regeringen te controleren. Hetzelfde geldt voor de Franse Gemeenschapscommissie.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar. Er werd gevolg gegeven aan de opmerking van de afdeling wetgeving van de Raad van State met betrekking tot de Franstalige tekst.

Artikel 2

Dit artikel vervangt artikel 6, § 1, V van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het keert de ratio inzake de tot nog toe geldende bevoegdheidsverdeling inzake landbouw om door de toekenning van de bevoegdheid ten principale inzake landbouwbeleid en zeevisserij aan de gewesten. De aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd blijft worden beperkend opgesomd:

De federale overheid blijft bevoegd voor de aangelegenheden die hem toelaten een optimaal sanitair beleid te voeren via het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (ontworpen artikel 6, § 1, V, sub 1 en 2). Om die reden en met dat doel blijven het desbetreffende personeel en de bevoegdheden van het Bestuur voor de Kwaliteit van de Grondstoffen en de Plantaardige Sector (DG 4) en het Bestuur voor de Dierengezondheid en de Kwaliteit van de Dierlijke Producten (DG 5) van het Ministerie van Landbouw federaal.

Teneinde de efficiënte werking van de overheidsdiensten te waarborgen, wat moet leiden tot de noodzakelijke administratieve vereenvoudiging en transparantie, en met het oog op het waarborgen van de veiligheid van de voedselketen, betreft de federale bevoegdheid de normering, de op deze normen toepasbare controle en het opleggen van sanitaire, fyto-sanitaire, veterinaire of kwalitatieve criteria voor grondstoffen, dieren, planten en dierlijke en plantaardige producten. Ingevolge het voorzorgsprincipe dat inzake volksgezondheid prevaleert en teneinde een doeltreffend sanitair beleid te kunnen voeren, geldt deze federale bevoegdheid ongeacht of de ziekte momenteel al dan niet erkend wordt als schadelijk voor de mens.

pour fixer, par décret, une propre réglementation en matière de contrôle sur les dépenses électorales.

Les assemblees des Communautés et des Régions auront aussi la compétence de contrôler les communications gouvernementales des membres de leurs gouvernements respectifs. Il en va de même pour la commission communautaire française.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne requiert pas de commentaire. Il a été donné suite à l'observation faite par la section de législation du Conseil d'État au sujet du texte français.

Article 2

Cet article remplace l'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Il inverse le principe de répartition des compétences en vigueur en matière d'agriculture en attribuant aux régions la compétence au principal pour la politique agricole et la pêche en mer. Les matières pour lesquelles le pouvoir fédéral reste compétent sont énumérées limitativement:

Le pouvoir fédéral reste compétent pour les matières qui lui permettent de mener une politique sanitaire optimale par l'intermédiaire de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (article 6, § 1^{er}, V, points 1 et 2 en projet). Pour cette raison et dans ce but, le personnel de l'Administration de la Qualité des Matières premières et du Secteur végétal (DG 4) et de l'Administration de la Santé animale et de la Qualité des produits animaux (DG 5) du Ministère de l'Agriculture et les compétences concernés par cet objectif restent fédéraux.

Afin de garantir un fonctionnement efficace des services de l'autorité, qui doit conduire à la nécessaire simplification et transparence administrative et en vue de garantir la sécurité de la chaîne alimentaire, la compétence fédérale concerne l'établissement de normes, les contrôles relatifs à ces normes et l'imposition de critères sanitaires, phytosanitaires, vétérinaires ou qualitatifs applicables pour ce qui est des matières premières, des animaux, du secteur végétal, des plantes et des produits animaux et végétaux. Il est prévu, en application du principe de précaution, qui prévaut en matière de santé publique, et pour que l'on puisse mener une politique sanitaire efficace, que cette compétence fédérale doit être exercée en tous cas, que la maladie soit ou non reconnue actuellement comme étant nuisible à l'homme.

Het onderhavige ontwerp van bijzondere wet draagt dus aan de gewesten de tot nog toe federale bevoegdheid over inzake normering en de daarop toepasselijke controle die tot doel heeft de kwaliteit van grondstoffen, dieren, planten, dierlijke en plantaardige producten en de plantaardige sector te verbeteren zonder sanitaire doeleinden na te streven. Het behoud op federaal niveau van de reglementering en de controle inzake dierenwelzijn moet gepaard gaan met waarborgen voor de Gewesten. Een verplichte procedure wordt ingesteld, die de desbetreffende maatregelen die gevolgen hebben voor het landbouwbeleid afhankelijk maken van het akkoord van de Gewesten. Dit biedt het voordeel van de vereiste bescherming van de dierlijke sector en de specifieke belangen van elk Gewest te verbinden.

Met het oog op de uitoefening van hun bevoegdheden inzake landbouw moet aan de gewestelijke overheden de toegang worden verzekerd tot een aantal essentiële gegevensbestanden, met name het GBCS-bestand, met als doel het beheer en de controle op de financiële verrichtingen van het Europees Garantiefonds EOGFL.

De inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers; deze uitzondering betreft enkel de inkomensvervangende maatregelen zodat maatregelen met een inkomensaanvullend karakter die genomen worden in het kader van vervroegde uittreding, zoals de premies gekoppeld aan de vermindering van de activiteit, een gewestelijke bevoegdheid blijven (ontworpen artikel 6, § 1, V, sub 3);

Het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging; daartoe zal de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau worden aangepast (ontworpen artikel 6, § 1, V, sub 4); er werd geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State dat bevoegdheden beter geformuleerd kunnen worden in termen van aangelegenheden en niet, zoals hier het geval is, in termen van instellingen; er is immers op te merken dat in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 nu reeds in een aantal gevallen op dezelfde wijze als hier het geval is verwezen wordt naar instellingen; zo wordt bijvoorbeeld in art. 6, § 1, VI, vijfde lid, 11° verwezen naar de Nationale Investeringsmaatschappij om één van de aangelegenheden te omschrijven waarvoor de federale overheid, bij wege van uitzondering op de bevoegdheden van de gewesten inzake economie, bevoegd blijft

Dit nieuwe artikel doet geen afbreuk aan de exclusieve federale bevoegdheden, vermeld in artikel 6, §1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Le présent projet de loi spéciale transfère donc aux régions la compétence jusqu'ici fédérale relative à l'établissement de normes et au contrôle de leur application, en vue d'améliorer la qualité des matières premières, des animaux, des plantes et des produits animaux et végétaux et du secteur végétal, sans poursuivre d'objectifs sanitaires; Le maintien au niveau fédéral de la réglementation et du contrôle visant à garantir le bien-être animalier doit être assorti de garanties à l'égard des régions. Une procédure obligatoire est mise sur pied, qui conditionnera à l'accord des Régions les mesures adoptées sur cette base qui ont une incidence sur la politique agricole. Cela permet d'allier l'impératif de protection du secteur animalier et la préservation des intérêts économiques spécifiques de chaque Région.

En vue de l'exercice de leurs compétences en matière d'agriculture, il faut garantir aux autorités régionales l'accès à un nombre de fichiers essentiels, notamment au fichier SIGEC, qui a pour but la gestion et le contrôle des opérations financières du Fonds européen FEOGA.

Les mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés; cette exception ne concerne que les mesures de remplacement de revenus, dans le cadre des prétraîtes, de sorte que les mesures assurant un complément de revenus, telles les primes couplées à la diminution des activités, relèvent de la compétence des Régions (article 6, § 1^{er}, V, point 3 en projet);

Le Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative; la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge sera adaptée à cet effet (article 6, § 1^{er}, V, point 4 en projet); il n'a pas été donné suite à l'observation du Conseil d'Etat selon laquelle il vaut mieux déterminer les compétences en termes de matières et pas, comme il a été fait en l'espèce, en termes d'institutions; on notera en effet que la loi spéciale du 8 août 1980 fait déjà, dans certains cas, référence à des institutions, de la même manière qu'il a été procédé en l'espèce; ainsi, l'art. 6, § 1^{er}, VI, alinéa 6, 11^o, vise la Société nationale d'investissement afin de définir une des matières, pour lesquelles l'autorité fédérale reste compétente en dérogation aux attributions conférées aux régions en matière d'économie

Ce nouvel article ne porte pas préjudice aux compétences exclusivement fédérales mentionnées à l'article 6, §1^{er}, VI, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Deze bevoegdheden omvatten het muntbeleid, het financieel beleid, het prijs- en inkomensbeleid, het mededingingsrecht, het handelsrecht, de vestigingsvoorwaarden, de industriële en intellectuele eigendom, de contingenten en vergunningen, de metrologie en normalisatie, het statistisch geheim, het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

Artikel 3

Dit artikel vervangt artikel 6, § 1, VI, 3^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het herbevestigt de bestaande regeling dat de gewesten bevoegd zijn voor de buitenlandse handel. Aan deze regeling werd verder uitvoering verleend door het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk in de Ministerraad van de Europese Unie. De aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd blijft worden beperkend opgesomd:

— De financiële operaties (zoals de Delcredere-dienst, Finexpo en de leningen van Staat tot Staat). De vertegenwoordiging van de Gewesten in de federale instellingen en organen die deze waarborgen verstrekken zal worden verzekerd.

— De multilaterale operaties (Wereldhandelsorganisatie, Wereldvoedselorganisatie, OESO, en dergelijke meer); onverminderd de inhoud van het samenwerkingsakkoord tussen de federale Overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden betrekking hebben op gemengde bevoegdheden blijft de federale overheid, zoals dit reeds binnen het thans bestaande juridisch kader het geval is, bevoegd voor de voornoemde operaties.

Artikel 4

De principiële bevoegdheid over de organieke wetgeving inzake provincies en gemeenten wordt overgedragen aan de gewesten. Op deze bevoegdheidsoverdracht worden evenwel enige uitzonderingen bepaald:

1. De regelingen opgenomen in de zogenaamde «pacificatiewet» blijven een federale bevoegdheid. Deze pacificatiewet omvat voornamelijk volgende bepalingen die de gemeente- of provinciewet betreffen (andere bepalingen van deze wet wijzigen onder meer de organieke OCMW-wet en het Kieswetboek):

— verplichte kennis van de taal van het taalgebied voor de mandatarissen van gemeente en OCMW in de randgemeenten en Komen-Waasten en Voeren;

Ces compétences sont la politique monétaire, la politique financière, la politique des prix et des revenus, le droit de la concurrence, le droit commercial, les conditions d'accès à la profession, la propriété industrielle et intellectuelle, les contingents et licences, la métrologie et la normalisation, le secret statistique, la Société fédérale d'investissement, et le droit du travail et la sécurité sociale.

Articel 3

Cet article remplace l'article 6, § 1^{er}, VI, 3^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il confirme à nouveau la réglementation existante selon laquelle les régions sont compétentes pour le commerce extérieur. Cette réglementation a été mise en œuvre par l'accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions, relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil de ministres de l'Union européenne. Les matières pour lesquelles l'autorité fédérale reste compétente sont énumérées de façon limitative:

— Les opérations financières (comme l'Office national du Ducroire, Finexpo et les Prêts d'État à l'État). La représentation des Régions dans les institutions et organes fédéraux qui constituent ces garanties sera assurée.

— Les opérations multilatérales (Organisation Mondiale du Commerce, FAO, OCDE, etc.), sans préjudice de l'accord de coopération entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions portant sur la représentation du Royaume de Belgique auprès des organisations internationales poursuivant des activités relevant de compétences mixtes, l'autorité fédérale reste compétente pour les opérations précitées, comme c'est déjà le cas dans le cadre juridique existant.

Article 4

La compétence principale de la législation organique relative aux provinces et aux communes est transférée aux régions. Il y a toutefois des exceptions à ce transfert des compétences:

1. Les réglementations contenues dans la loi dite «de pacification» restent une compétence fédérale. Cette loi de pacification comprend principalement les dispositions suivantes relatives à la loi provinciale ou communale (d'autres dispositions de cette loi modifient entre autres la loi organique des CPAS et le Code électoral):

— la connaissance obligatoire de la langue de la région linguistique pour les mandataires de la commune et du CPAS dans les communes périphériques et à Comines-Warneton et à Fourons;

— onweerlegbaar vermoeden van taalkennis voor de rechtstreeks verkozen mandatarissen in de meeste faciliteitengemeenten;

— rechtstreekse verkiezing schepenen en OCMW-raadsleden in de randgemeenten en Komen-Waasten en Voeren;

— in dezelfde gemeenten beslist het schepencollege bij consensus (zoniet wordt het dossier voorgelegd aan de gemeenteraad);

— de organisatie van het administratief toezicht op Komen-Waasten en Voeren: bepaling toezicht houdende overheid en toezichtvormen, oprichting en werking van het College van provinciegouverneurs;

— voor alle gemeenten: besloten karakter van de zittingen van het schepencollege, enkel de beslissingen van het college worden genotuleerd.

2. De organisatie van en het beleid inzake politie en brandweer blijven een federale bevoegdheid. De gewesten hebben ter zake geen enkele bevoegdheid. Bijgevolg blijven, naast het uitdrukkelijk in de wettekst opgenomen artikel 135, § 2, dat aan de gemeenten oplegt ten behoeve van de inwoners te voorzien in een goede politie over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen, onder meer ook volgende regelingen, thans opgenomen in provincie- of gemeentewet, een federale aangelegenheid:

— de bevoegdheid van de provincieraad om politieverordeningen te maken (artikel 85 provinciewet);

— de bevoegdheden van de gouverneur ontleend aan de artikelen 128 en 129 van de provinciewet (de handhaving van rust en orde, de zorg voor de veiligheid van personen en eigendommen, de opvordering van de gewapende macht in geval van woelige samenscholingen ...);

— de onverenigbaarheden die gelden voor het politiepersoneel (zie artikel 71 gemeentewet);

— de bevoegdheid van de gemeenteraad om gemeentelijke politieverordeningen te maken (artikel 119 gemeentewet)

— de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen inzake de politie van de vertoningen (artikel 130 gemeentewet);

— de bevoegdheden die de burgemeester ontleent aan de artikelen 133, tweede en derde lid, 133*bis* en 134 van de gemeentewet (uitvoering politiewetten, maken van politieverordeningen die geen uitstel verdragen ...);

— de bepalingen van titel III van de gemeentewet, voor zover ze betrekking hebben op het personeel van politie en brandweer.

Het feit dat artikel 135, § 2 van de gemeentewet is voorbehouden aan de federale overheid belet niet dat

— la présomption irréfragable de la connaissance linguistique pour les mandataires élus directement dans la plupart des communes à facilités;

— l'élection directe des échevins et des conseillers du CPAS dans les communes périphériques, à Comines-Warneton et à Fourons;

— dans ces mêmes communes, le collège échevinal décide par consensus (sans quoi le dossier est soumis au conseil communal);

— l'organisation de la tutelle administrative sur Comines-Warneton et Fourons: fixation de l'autorité de tutelle et des formes de tutelle, instauration et fonctionnement du Collège des gouverneurs de province;

— pour toutes les communes: les séances à huis clos du collège échevinal, uniquement les décisions du collège sont consignées;

2. L'organisation de et la politique relative à la police et aux services d'incendie restent une compétence fédérale. Les régions ne reçoivent aucune compétence sur ce sujet. Par conséquent, et à côté de l'article 135, § 2 de la loi communale, qui a été repris explicitement dans le texte de la loi et qui attribue aux communes la mission de faire jouir les habitants des avantages d'une bonne police, notamment de la propreté, de la salubrité, de la sûreté, et de tranquillité dans les rues, lieux et édifices publics, entre autres les réglementations suivantes, actuellement incorporées dans la loi communale ou provinciale restent également une matière fédérale:

— la compétence du conseil provincial de faire des ordonnances de police (article 85 de la loi provinciale);

— la compétence du gouverneur en vertu des articles 128 et 129 de la loi provinciale (le maintien de la tranquillité et du bon ordre, la sûreté des personnes et des propriétés, la réquisition de la force armée en cas de rassemblements tumultueux ...);

— les incompatibilités qui valent pour le personnel de la police (voir article 71 de la loi communale);

— la compétence du conseil communal de faire des ordonnances de police (article 119 de la loi communale);

— la compétence du collège des bourgmestre et échevins en matière de la police des spectacles (article 130 de la loi communale);

— les compétences du bourgmestre en vertu des articles 133, deuxième et troisième alinéas, 133*bis* et 134 de la loi communale (exécution des lois de police, faire des ordonnances de police qui ne supportent pas de retard);

— les dispositions du titre II de la loi communale, dans la mesure où elles se rapportent au personnel de la police et des services d'incendie.

Le fait que l'article 135, § 2 de la loi communale est réservé à l'autorité fédérale n'empêche pas que les

de Gewesten bevoegd zijn om politimaatregelen te nemen met betrekking tot hun eigen bevoegdheden.

3. Volgende regelingen in de provinciewet blijven eveneens tot de federale bevoegdheden behoren:

— artikelen 5 en *5bis*: de regelingen met betrekking tot de gouverneur en vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant; voortaan zullen zij, zoals de provinciegouverneurs, worden benoemd door de gewesten, op eensluidend advies van de federale Ministerraad;

— artikel 70, 3^o en 8^o: de kantoorkosten van het rijks personeel en de helft van de kosten van de tienjaarlijkse tabellen van de burgerlijke stand blijven ten laste van de Staat;

— artikel 126, tweede en derde lid betreft het rijks personeel van de provinciale gouvernementen;

— titel XI, dat bijzondere en overgangsbepalingen bevat in verband met Brabant.

De benoeming of afzetting door de Gewestregering van de provinciegouverneurs, de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en de arrondissementscommissarissen is onderworpen aan het eensluidend advies van de federale Ministerraad.

4. Van de gemeentewet blijven volgende regelingen federaal:

— artikelen 125, 126 en 127 met betrekking tot het houden van de registers van de burgerlijke stand; de ambtenaar van de burgerlijke stand wordt wel verplicht om op hun verzoek informatie uit de registers mee te delen aan de Gemeenschaps- en Gewestregeringen;

— artikel 132, voor zover het de bewaring van de registers van de burgerlijke stand betreft;

De provinciale en gemeentelijke autonomie zijn opgenomen in de bijzondere wet.

Ook de overheveling van de gemeente- en provinciekieswetgeving gaat gepaard met een uitzondering voor de regelingen die opgenomen zijn in de pacificatiewet. *In casu* gaat het onder meer om een verplichte taalkennis en een vermoeden van taalkennis (zie hoger).

Artikel 5

Dit artikel vervangt artikel 6, § *2bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het blijft voorzien in overleg tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid

Régions soient compétentes pour prendre des mesures de police concernant leurs compétences.

3. Les réglementations suivantes dans la loi provinciale restent également une compétence fédérale:

— les articles 5 et *5bis*: les règlements relatifs au gouverneur et au vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'adjoint au gouverneur de la province du Brabant flamand; ils seront désormais nommés, comme les gouverneurs de province, par les régions, sur avis conforme du Conseil des Ministres fédéral;

— l'article 70, 3^o et 8^o: les traitements et les frais de bureau des agents de l'État et la moitié des frais des tables décennales de l'état civil restent à charge de l'État;

— l'article 126, deuxième et troisième alinéas, concerne le personnel de l'État du gouvernement provincial;

— le titre XI, qui contient des dispositions transitoires spéciales relatives au Brabant.

La nomination ou la révocation, par le gouvernement de Région, des gouverneurs de province, du gouverneur et du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, de l'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand et des commissaires d'arrondissement est soumise à l'avis conforme du Conseil des Ministres fédéral.

4. Les règlements suivants de la loi communale restent fédéraux:

— les articles 125, 126, et 127 relatifs à la tenue des registres de l'état civil; l'officier de l'état civil est obligé de communiquer, sur leur demande, l'information contenue dans les registres aux gouvernements de Communauté ou de Région;

— l'article 132, pour autant qu'il concerne la conservation des registres de l'état civil;

L'autonomie provinciale et communale est incorporée dans la loi spéciale.

De même, le transfert de la législation électorale communale et provinciale s'accompagne d'une exception pour les réglementations contenues dans la loi de pacification. Dans ce contexte, il s'agit entre autres de la connaissance linguistique obligatoire et de la présomption de connaissance linguistique obligatoire (voir *supra*).

Article 5

Cet article remplace l'article 6, § *2bis* de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il maintient la concertation entre les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale pour la

voor de voorbereiding van de onderhandelingen en de beslissingen, alsmede voor het opvolgen van de activiteiten van de Europese instellingen die betrekking hebben op het landbouwbeleid. De tweede zin van het huidige artikel 6, § 2bis, BWHI wordt opgeheven. In plaats daarvan zal een wijziging van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 met betrekking tot de vertegenwoordiging van België in de ministerraad van de EU bepalen dat een dienst van gedetacheerde ambtenaren van de gewesten zal worden ingesteld bij de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie ter ondersteuning van de besluitvorming inzake landbouwbeleid in de Raad van de Europese Unie en in de comités van de Raad en van de Europese Commissie. Voorts zal deze wijziging van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 voorzien in de vertolking in de Raad van het standpunt van België, gebaseerd op het standpunt van de Gewesten, door de federale Staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken toegevoegd aan de federale minister van Buitenlandse Zaken, bijgestaan door assessoren van het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest en ondersteund door de bovenvermelde dienst van gedetacheerde gewestelijke ambtenaren. Indien er geen akkoord is tussen de Gewesten onthoudt hij zich. Voorts zal de Raad met betrekking tot de zeevisserij verplaatst worden van categorie I naar categorie IV.

Artikel 6

Met deze bepaling wordt uitvoering gegeven aan punt X. van het Lambermont-akkoord, dat bepaalt dat «De ontwikkelingssamenwerking (...) vanaf 2004 (zal) worden overgeheveld in zoverre ze betrekking heeft op de gewest- en gemeenschapsbevoegdheden.»

Op het ogenblik van de overheveling zullen hiertoe eveneens de nodige middelen worden overgeheveld.

Om het mogelijk te maken artikel 6 uit te voeren wordt een bijzondere werkgroep opgericht, die tot taak heeft om, in overleg met de sector en uiterlijk tegen 31 december 2002, een lijst voor te stellen van de aangelegenheden die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten inzake ontwikkelingssamenwerking.

Op basis van het verslag van deze werkgroep zal het geëigende ontwerp worden uitgewerkt dat deze bevoegdheidsoverdracht zal bewerkstelligen.

Artikel 7

Voortaan zal dus ook de bevoegdheid voor de organisatie van het administratief toezicht op de randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren worden uitgeoefend door de gewesten. Alleen de regelingen die zijn opgenomen in de pacificatiewet (met betrekking tot de organisatie van de voogdij op Komen-Waasten en Voeren: bepaling toezichthou-

préparation des négociations et des décisions, ainsi que pour le suivi des activités des institutions européennes relatives à la politique agricole. La deuxième phrase du texte de l'article 6, § 2bis, LSRI, en vigueur est abrogée. Cette disposition sera remplacée par une modification de l'accord de coopération du 8 mars 1994 relatif à la représentation de la Belgique au sein du Conseil des ministres de l'UE, lequel prévoira l'institution d'un service de fonctionnaires régionaux détachés à la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'Union européenne. Ce service aura une fonction de soutien du processus décisionnel en matière de politique agricole au sein du Conseil de l'Union européenne ainsi que des Comités du Conseil et de la Commission européenne. Par ailleurs, la modification de l'accord de coopération du 8 mars 1994 prévoira que le point de vue de la Belgique, fondé sur la position des Régions, sera formulé au sein du Conseil par le secrétaire d'État fédéral aux Affaires étrangères adjoint au ministre fédéral des Affaires étrangères, qui sera assisté par des assesseurs de la Région flamande et de la Région wallonne et bénéficiera du soutien du service susvisé de fonctionnaires régionaux détachés. En cas de désaccord entre les Régions, il s'abstient. De plus, le Conseil relatif à la pêche maritime passera de la catégorie I à la catégorie IV.

Article 6

Par cette disposition, on réalise le point X. de l'accord Lambermont, qui stipule que «La coopération au développement sera transférée dès 2004 dans la mesure où elle porte sur les compétences régionales et communautaires.»

À cet effet, les moyens nécessaires seront également transférés au moment du transfert.

Afin de permettre l'exécution de l'article 6, un groupe de travail spécial est constitué, ayant pour tâche, en concertation avec le secteur et au plus tard pour le 31 décembre 2002, de proposer une liste des matières relatives aux compétences des Communautés et Régions en matière de coopération au développement.

Le rapport de ce groupe de travail servira de base à la rédaction du projet approprié qui mettra en œuvre ce transfert de compétences.

Article 7

La compétence pour l'organisation de la tutelle administrative sur les communes périphériques et sur les communes de Comines-Warneton et de Fourons sera dorénavant exercée par les régions. Seule les réglementations qui sont incorporées dans la loi de pacification (relatives à l'organisation de la tutelle sur Comines-Warneton et Fourons: fixation de l'autorité

dende overheid en toezichtsvormen, oprichting en werking College van provinciegouverneurs) blijven behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid. Bovendien moeten de gewesten de garanties die zijn opgenomen in de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, 2de lid; 237; 249, § 3; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266, van de gemeentewet in acht nemen.

Deze artikelen hebben onder meer betrekking op:

— goedkeuringstoezicht inzake presentiegelden gemeenteraadsleden;

— goedkeuringstoezicht inzake wedde secretaris en ontvanger;

— goedkeuringstoezicht inzake overheidsopdrachten;

— goedkeuringstoezicht inzake tuchtsancties personeel;

— ...

De federale overheid is ook niet langer bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de Duitstalige gemeenten. Deze bevoegdheid wordt overgeheveld aan het Waalse Gewest.

Bijgevolg zullen de federale overheid en de Duitstalige Gemeenschap, voor de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn, nog slechts een specifiek toezicht kunnen instellen.

Er werd gevolg gegeven aan de tekstopmerking van de Raad van State met betrekking tot dit artikel.

Artikel 8

Met dit artikel wordt aan de gewesten opgelegd om, bij de uitoefening van hun nieuwverworven bevoegdheden met betrekking tot de samenstelling, organisatie, bevoegdheid, werking, aanstelling of verkiezing van hun organen of het toezicht, dezelfde regels toe te passen op alle gemeenten die deel uitmaken van hun grondgebied, onverminderd de in het artikel 9 opgesomde bepalingen die garanties bevatten voor bepaalde gemeenten en bijgevolg een specifieke regeling inhouden.

Niet elke verschillende situatie vereist een verschillende behandeling. Alleen de verschillende situaties die nopen tot een verschillende behandeling kunnen hiertoe aanleiding geven, terwijl de verschillende situaties die een verschillende behandeling zouden rechtvaardigen zonder deze echter op te leggen in dezen niet aan een verschillende behandeling onderworpen mogen worden.

Artikel 8 van het ontwerp van bijzondere wet heeft dus als gevolg dat een regionale bepaling niet kan

de tutelle et les formes de tutelle, instauration et fonctionnement des gouverneurs de province) relèvent toujours de la compétence fédérale. En outre, les régions doivent tenir compte des garanties qui sont inscrites dans les articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1^{er}, deuxième alinéa; 237; 249, § 3; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la loi communale.

Ces articles ont, entre autres, trait à:

— la tutelle d'approbation concernant les jetons de présence pour les conseillers communaux;

— la tutelle d'approbation concernant le traitement du secrétaire et du receveur;

— la tutelle d'approbation concernant les marchés publics;

— la tutelle d'approbation concernant les sanctions disciplinaires vis-à-vis du personnel;

— ...

L'autorité fédérale n'est plus compétente pour la tutelle administrative ordinaire sur les communes germanophones. Cette compétence est transférée à la Région wallonne.

Par conséquent, l'autorité fédérale et la Communauté germanophone ne pourront qu'instaurer une tutelle spécifique pour les matières qui relèvent de leur compétence.

Il a été donné suite à l'observation du Conseil d'État à propos de la rédaction de cet article.

Article 8

Cet article impose aux Régions d'appliquer, lors de l'exercice de leurs compétences nouvellement acquises concernant la composition, l'organisation, la compétence, le fonctionnement, la désignation ou l'élection de leurs organes, ainsi que la tutelle, les mêmes règles sur toutes les communes qui font partie du territoire, sans préjudice des dispositions énumérées dans l'article 9 qui contiennent des garanties pour certaines communes et qui impliquent une réglementation spécifique.

Toute situation différente n'impose pas un traitement différencié. Seules les situations différentes qui imposent un traitement différent peuvent donner lieu à celui-ci, tandis que les situations différentes qui justifieraient un traitement différent sans l'imposer se voient interdire en l'espèce d'être l'objet d'un traitement différencié.

L'article 8 du projet de loi spéciale a donc pour effet qu'une disposition régionale ne peut prévoir qu'une

voorschrijven dat een gemeente of een groep van gemeenten in vergelijking met de andere gemeenten van het Gewest minder bevoegdheden heeft of in haar of zijn autonomie wordt geschaad, tenzij wanneer het onderscheid noodzakelijk is.

Voor de faciliteitengemeenten kan geen beleid worden gevoerd waarmee wordt beoogd deze gemeenten een deel van hun autonomie of van hun bevoegdheden te ontnemen, terwijl de andere gemeenten in rechte of in feite (uitoefening van de voorgedij) deze bevoegdheden of deze autonomie wel zouden genieten. Bovendien heeft dit artikel 8, in samenlezing met artikel 9 (stand still-bepaling), tot doel dat de gemeenten niet in een situatie terechtkomen die verschilt van degene die thans bestaat voor wat de garanties betreft waarvan de particulieren genieten in de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

Artikel 9

Met deze algemene bepaling wordt beoogd aan de rand- en faciliteitengemeenten te garanderen dat de thans bestaande garanties ook na de regionalisering van de organieke gemeentewet en gemeentekieswet onverkort zullen worden gehandhaafd.

Ingevolge deze bepaling zullen bijvoorbeeld in een gewest geen bijkomende kiesbevoegdheids- of verkiesbaarheidsvoorwaarden inzake taalaanhorigheid kunnen worden opgelegd. Overigens is de vereiste taalkennis voor de mandatarissen in de rand- en taalgrensgemeenten geregeld in de pacificatiewet, waarvan de bepalingen blijven behoren tot de federale bevoegdheid. Op dit terrein kan het Gewest dus niet optreden.

Met het begrip « garanties » beoogt het ontwerp het geheel van de thans geldende bepalingen die een specifieke regeling instellen ten behoeve van de in de tekst vermelde particulieren, en in het algemeen alle bepalingen die de particulieren en meer bepaald de mandatarissen in de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de gecoördineerde wetten beschermen. Bijgevolg kan een decreet, reglement of administratieve handeling op geen enkele manier afwijken van de thans geldende regeling ten behoeve van deze particulieren, aangezien de Raad van State en het Arbitragehof de enigen zijn die de gegrondheid van de garanties met betrekking tot de juridische situatie van bedoelde personen kunnen beoordelen. Deze bepaling betekent dat de regionale wetgever zijn bevoegdheden uitoefent met volledige inachtneming van voormelde bepalingen en garanties.

Artikel 10

Met deze bepaling wordt ingeschreven dat de schorsing door het Arbitragehof of de Raad van State

commune ou une série de communes dispose de compétences moindres ou puisse être entravée dans son autonomie par rapport aux autres communes de la Région, sauf si la différenciation s'impose.

Une politique ne peut être menée pour les communes à statut linguistique spécial qui vise à priver ces communes d'une partie de leur autonomie ou de leurs compétences, alors que les autres communes bénéficieraient en droit ou en fait (exercice de la tutelle) de ces compétences ou de cette autonomie. En outre, cet article 8 combiné avec l'article 9 (clause de stand still) a pour objectif que les communes ne soient pas dans une situation différente de celle qui existe actuellement en ce qui concerne les garanties dont bénéficient les particuliers dans les communes visées aux articles 7 et 8 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative.

Artikel 9

Cette disposition générale vise à garantir aux communes de la périphérie et aux communes à facilités que les garanties existant actuellement seront maintenues intégralement, même après la régionalisation de la loi communale organique et électorale.

Suite à cette disposition, des conditions de vote ou d'éligibilité supplémentaires concernant l'appartenance linguistique ne pourront être imposées dans une région. La connaissance linguistique requise pour les mandataires dans les communes de la périphérie et à la frontière linguistique est d'ailleurs réglée dans la loi de pacification, dont les dispositions restent une compétence fédérale. La Région ne peut donc pas intervenir sur ce terrain.

Par le terme « garanties », le projet vise l'ensemble des dispositions actuellement en vigueur qui organisent un régime spécifique au profit des particuliers cités dans le texte, et de manière générale de toute disposition qui peut être identifiée comme protégeant les particuliers et plus particulièrement les mandataires publics dans les communes visées aux articles 7 et 8 des lois coordonnées. En conséquence, un décret, un règlement ou un acte administratif ne peut, de quelque manière que ce soit, déroger au régime actuellement en vigueur au profit de ces particuliers, le Conseil d'État et la Cour d'arbitrage étant seuls juges de la pertinence des garanties invoquées par rapport à la situation juridique des personnes visées. Cette disposition signifie que le législateur régional exerce ses compétences dans le respect absolu des dispositions et garanties précitées.

Article 10

Cette disposition prévoit que la suspension, par la Cour d'arbitrage ou par le Conseil d'État, d'une

van een wettelijke of reglementaire bepaling die wordt aangevochten om reden dat ze een inbreuk zou uitmaken op artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 mogelijk is indien ernstige middelen worden aangevoerd die op een dergelijke inbreuk wijzen en dus de vernietiging ervan rechtvaardigen. Men moet in casu dus geen moeilijk te herstellen ernstig nadeel aantonen.

Artikel 11

Voor de toelichting bij dit artikel wordt verwezen naar het algemene deel van de memorie betreffende het huidig juridisch kader.

Artikel 12

Dit artikel draagt aan de Gemeenschappen en Gewesten de bevoegdheid over om bij decreet een eigen regeling uit te werken inzake de controle op de verkiezingsuitgaven en op de regeringsmededelingen van de leden van hun respectieve regeringen.

Het tweede lid van het ontworpen artikel 31, § 5, heeft voor gevolg dat de verschillende wetgevende assemblees of de door hen aangewezen organen elkaars sancties, met name indien deze gevolgen hebben voor de toegelaten verkiezingsuitgaven bij de eerstvolgende verkiezingen, moeten respecteren en uitvoeren. Op die manier zal bv. een minister die wordt gesanctioneerd op basis van art. 4*bis* van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, deze sanctie niet kunnen omzeilen door zich voor een andere assemblee — dan degene die de sanctie heeft uitgesproken — verkiesbaar te stellen.

Artikel 13

Op grond van dit artikel kunnen de wetgevende assemblees van de deelgebieden regels bepalen inzake de aanvullende financiering van politieke partijen. De suggestie van de Raad van State dat ermee volstaan kan worden aan te geven dat de deelgebieden bevoegd zijn voor de «financiering» van politieke partijen in plaats van voor de «aanvullende financiering» werd niet weerhouden.

De ontworpen bepaling strekt er immers toe het mogelijk te maken dat de wetgevende assemblees van de deelgebieden de financiering van politieke partijen kunnen regelen. Door toevoeging van het woord «aanvullend» wordt de indruk vermeden dat de ontworpen bepaling aan de federale overheid de mogelijkheid om de financiering van politieke partijen te regelen ontnemt. Het is de opvatting van de indie-

disposition légale ou réglementaire, qui est contestée en raison d'une violation de l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 est possible si des moyens sérieux indiquant une telle violation sont avancés et alors sont susceptibles de justifier son annulation. Il ne faut donc pas démontrer in casu un préjudice grave difficilement réparable.

Article 11

Pour le commentaire, il est renvoyé à la partie générale de l'exposé relative au cadre juridique actuel.

Article 12

Cet article transfère aux Communautés et aux Régions la compétence d'élaborer par décret une réglementation propre en matière de contrôle des dépenses électorales et des communications gouvernementales des membres de leurs gouvernements respectifs.

Le deuxième alinéa du projet d'article 31, § 5, a pour conséquence que les assemblees législatives distinctes ou les organes désignés par eux, sont tenus de respecter et d'exécuter leurs sanctions réciproques, notamment si celles-ci ont des répercussions sur les dépenses électorales autorisées lors des élections les plus prochaines. De cette manière, un ministre qui sera sanctionné sur la base de l'article 4*bis* de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales des chambres fédérales, du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques, ne pourra contourner cette sanction en se présentant aux élections devant une assemblee autre que celle qui a prononcé la sanction.

Article 13

Par cette disposition, il est donné aux assemblees législatives des entités fédérées la possibilité de déterminer des règles concernant le financement complémentaire des partis politiques. La suggestion du Conseil d'État qu'il suffirait d'indiquer que les entités fédérées sont compétentes pour le «financement» des partis politiques et pas pour le financement «complémentaire» n'a pas été retenue.

La disposition en projet vise ainsi à permettre aux Assemblees Législatives des entités de régler le financement des partis politiques. En ajoutant le mot «complémentaire», on évite de donner l'impression que la disposition en projet prive l'autorité fédérale de la faculté de régler ce financement. Les auteurs du projet estiment que cette possibilité ne constitue pas une compétence *stricto sensu* mais doit être considé-

ners van de wet dat de mogelijkheid om de financiering van politieke partijen te regelen niet als een bevoegdheid *strictu sensu* maar als een modaliteit van de werking van de assemblees te beschouwen is. Derhalve bestaat, naar mening van de indieners van het ontwerp, de mogelijkheid om de financiering van de Duitstalige Gemeenschap te regelen bij een gewone wet.

Artikel 14

Ingevolge het overhevelen naar de Gewesten van de bevoegdheid om de gemeentegrenzen te wijzigen, met uitzondering weliswaar van de grenzen van de randgemeenten, Komen-Waasten en Voeren, moet artikel 80 van de bijzondere wet worden aangepast.

Artikel 15

Dit artikel vult artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan met drie nieuwe bepalingen.

1. Een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten om de problematiek op te lossen van gemeentelijke begraafplaatsen die gelegen zijn op het grondgebied van een ander Gewest dan de gemeente zelf of die de Gewestgrens overschrijden.

2. Het nieuwe littera (*d*) van artikel 92*bis*, § 3 BWHI behelst de verplichting voor de federale overheid en de gewesten om een samenwerkingsakkoord te sluiten over de oprichting van een Agentschap ter vervanging van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel. Dit Agentschap zal beslissen tot en overgaan tot de organisatie van gezamenlijke handelsmissies op initiatief van één of meerdere Gewesten of de federale overheid. Het zal eveneens informatie, studies en documentatie over de buitenlandse markten organiseren, ontwikkelen en verspreiden. De databank van het Agentschap zal worden gevoed door de Gewesten en de federale overheid, voor wie ze rechtstreeks en kosteloos toegankelijk is. Het Agentschap zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de Gewesten, vertegenwoordigers van de private sector en afgevaardigden van de federale overheid. Deze laatste vertegenwoordigen de federale financiële instellingen verantwoordelijk voor de uitvoer.

3. Het nieuwe artikel 92*bis*, § 4*quinquies* BWHI voorziet in de overdracht van de Nationale Plantentuin van België van zodra hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de Gemeenschappen.

Artikel 16

Met deze algemene bepaling wordt beoogd aan de Nederlandstaligen en Franstaligen in Brussel te garanderen dat de thans voor hen bestaande garanties ook na de regionalisering van de organieke gemeentewet

rée comme une modalité du fonctionnement des Assemblées. Les auteurs du projet estiment dès lors qu'il est possible de régler le financement de la Communauté germanophone par la voie d'une loi ordinaire.

Article 14

Suite au transfert aux Régions de la compétence de modifier les frontières communales, à l'exception cependant des frontières des communes périphériques, de Comines-Warneton et de Fourons, l'article 80 de la loi spéciale doit être adapté.

Article 15

Cet article complète l'article 92*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en y insérant trois nouvelles dispositions.

1. Un accord de coopération doit être conclu pour résoudre la problématique des cimetières communaux qui sont situés dans une autre Région que la commune elle-même ou qui dépassent les limites d'une Région.

2. Le nouveau littéra (*d*) de l'article 92*bis*, § 3, LSRI, prévoit l'obligation, pour le pouvoir fédéral et les Régions, de conclure un accord de coopération pour la création d'une Agence en remplacement de l'Office belge du commerce extérieur. Cette Agence décidera et organisera des missions conjointes à l'initiative d'une ou de plusieurs Régions ou du Pouvoir fédéral. En outre, elle organise, développe et diffuse de l'information, des études et de la documentation sur les marchés extérieurs. La banque de données de l'Agence sera alimentée par les Régions et le Pouvoir fédéral, lesquels pourront la consulter directement et gratuitement. L'Agence sera composée de représentants issus des Régions, de représentants du secteur privé et de délégués du pouvoir fédéral. Ces derniers représentent les institutions financières fédérales s'occupant des exportations.

3. Le nouvel article 92*bis*, § 4*quinquies*, LSRI, prévoit le transfert du Jardin botanique national de Belgique dès qu'un accord de coopération aura été conclu à ce sujet entre les Communautés.

Article 16

Cette disposition générale vise à garantir aux néerlandophones et aux francophones à Bruxelles que les garanties existant pour eux actuellement seront maintenues intégralement, même après la

onverkort zullen worden gehandhaafd. Ingevolge deze bepaling zullen bijvoorbeeld in dit gewest geen bijkomende kiesbevoegdheids- of verkiesbaarheidsvoorwaarden inzake taalaanhorigheid kunnen worden opgelegd.

Artikel 17

Met deze bepaling wordt ingeschreven dat de schorsing door het Arbitragehof of de Raad van State van een wetgevende of reglementaire bepaling die wordt aangevochten om reden dat ze een inbreuk zou uitmaken op artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 mogelijk is indien ernstige middelen worden aangevoerd die op een dergelijke inbreuk wijzen en dus de vernietiging ervan rechtvaardigen. Men moet *in casu* dus geen moeilijk te herstellen ernstig nadeel aantonen.

Artikel 18

Deze bepaling voegt, voor wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een bepaling toe die identiek is aan de bepaling vervat in artikel 12 van het ontwerp met dien verstande dat de bevoegdheid voor de controle van de mededelingen ook toegekend wordt aan de vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie. Door een afzonderlijke bepaling te voorzien voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot dit onderdeel van het ontwerp.

Artikel 19

Deze bepaling voegt, voor wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een bepaling toe die identiek is aan de bepaling vervat in artikel 13 van het ontwerp.

Artikel 20 — Overgangsbepaling

Zo lang de burgemeester door de Koning wordt benoemd, blijft hij onderworpen aan de in artikel 82 van de gemeentewet opgenomen tuchtbevoegdheid van de Koning.

régionalisation de la loi communale organique. Par exemple: suite à cette disposition, des conditions de vote ou d'éligibilité supplémentaires concernant l'appartenance linguistique ne pourront être imposées dans une région.

Article 17

Cette disposition prévoit que la suspension, par la Cour d'arbitrage ou par le Conseil d'État, d'une disposition légale ou réglementaire qui est contestée en raison d'une violation à l'article 5bis de la loi du 12 janvier 1989 est possible si des moyens sérieux indiquant une telle violation sont avancés et sont susceptibles de justifier alors son annulation. Il ne faut donc pas démontrer *in casu* un préjudice grave difficilement réparable.

Article 18

Cette disposition insère, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, une disposition identique à celle prévue à l'article 12 du projet, étant entendu que la compétence en matière de contrôle des communications est également attribuée à l'assemblée de la Commission communautaire francophone. En prévoyant une disposition distincte pour la Région de Bruxelles-Capitale, les observations du Conseil d'État sur cette partie du projet sont partiellement rencontrées.

Article 19

Cette disposition insère, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, une disposition identique à celle prévue à l'article 13 du projet.

Article 20 — Disposition transitoire

Tant que le bourgmestre est nommé par le Roi, il reste soumis à la compétence disciplinaire du Roi prévue à l'article 82 de la loi communale.

LAMBERMONT-AKKOORD

A. Herziening van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989

I. Herfinanciering Gemeenschappen

De herfinanciering van de Gemeenschappen zal gebeuren ten bedrage van 8 miljard in 2002, 6 miljard in 2003, 6 miljard in 2004, 15 miljard in 2005 en 5 miljard in 2006, bij elkaar opgeteld en telkens boven de reeds bestaande indexering. Vanaf 2007 tot en met 2011 zal boven de indexering één miljard worden toegevoegd en een aanpassing aan de groei worden doorgevoerd. Deze aanpassing aan de groei houdt rekening met de groei, maar ook met de reële ontvangsten en de extra bijdragen voor de Europese Unie die door de federale overheid betaald worden. Op die manier wordt een parallelisme nagestreefd tussen de beschikbare middelen voor de federale overheid en de gemeenschappen. Vanaf 2012 wordt de dotatie geïndexeerd en, op de hierboven gestelde manier, aangepast aan de groei.

De verdeling van de bestaande dotatie, inclusief de indexering, blijft toegewezen op basis van het leerlingencriterium zoals voorzien in de wet van 23 mei 2000.

Alle extra middelen bovenop de geïndexeerde financiering worden verdeeld op de volgende manier.

In 2002: 35 % op basis van de verdeelsleutel die voor de aan de gemeenschappen toegewezen personenbelasting wordt toegepast en 65 % volgens de verdeelsleutel die voor de BTW-dotatie (leerlingencriterium) geldt. Het percentage dat volgens de verdeelsleutel van de personenbelasting wordt verdeeld stijgt als volgt: 40 in 2003; 45 in 2004; 50 in 2005; 55 in 2006; 60 in 2007; 65 in 2008; 70 in 2009; 80 in 2010; 90 in 2011 en 100 in 2012.

Rekening houdend met de specificiteit van de Duitstalige Gemeenschap zal een specifieke regeling van herfinanciering worden uitgewerkt voor deze gemeenschap, rekening houdend met het leerlingenaantal.

Door een wijziging van artikel 49, § 1 zal aan de Franse Gemeenschapscommissie een leningsmachtiging worden gegeven.

II. Gewestelijke belastingen en kijk- en luistergeld

De zogenaamde gewestelijke belastingen, enkele belastingen die hiervan in het verlengde liggen (BIV, Eurovignet, registratierechten op de vestiging van hypotheek, schenkingsrechten) en het kijk- en luistergeld zullen worden geregionaliseerd.

De overheveling zal rekening houden met de hierna vermelde randvoorwaarden:

1. Egalisering of budgettaire neutraliteit voor de federale overheid

Bij de integrale overheveling van deze belastingopbrengsten moet het federale budget voor haar inkomstenverlies worden gecompenseerd. Vanuit dit oogpunt van de budgettaire neutraliteit dienen de bijkomende fiscale ontvangsten voor elk van de Gewesten dan ook in mindering worden gebracht van het deel personenbelasting dat nu wordt toegewezen aan de Gewesten.

2. Fiscale delocalisatie vermijden

Bij de toewijzing van regionale belastingbevoegdheden dient het risico op fiscale migratie, delocalisatie en ongezone belas-

ACCORD LAMBERMONT

A. Révision de la Loi spéciale de financement du 16 janvier 1989

I. Refinancement des Communautés

Le refinancement des Communautés interviendra à concurrence de 8 milliards en 2002, 6 milliards en 2003, 6 milliards en 2004, 15 milliards en 2005 et 5 milliards en 2006, ces montants se cumulant et s'ajoutant chaque fois à l'indexation existante. À partir de 2007 jusqu'en 2011 inclus, un milliard sera ajouté à l'indexation et il sera procédé à une adaptation à la croissance. Cette adaptation à la croissance tient compte de la croissance mais également des recettes réelles et des contributions supplémentaires que les autorités fédérales versent à l'Union européenne. On tend ainsi vers un parallélisme entre les moyens disponibles pour les autorités fédérales et les Communautés. À partir de 2012, la dotation sera indexée et adaptée à la croissance selon la méthode présentée ci-dessus.

La répartition de la dotation existante, y compris l'indexation, demeure affectée sur la base dudit critère des élèves tel que prévu dans la loi du 23 mai 2000.

L'ensemble des moyens supplémentaires en plus du financement indexé sont répartis de la manière suivante.

En 2002: 35 % sur la base de la clé de répartition appliquée à l'impôt sur les personnes physiques affecté aux Communautés et 65 % selon la règle de répartition appliquée à la dotation TVA (ledit critère des élèves). Le pourcentage réparti selon la clé de répartition de l'impôt sur les personnes physiques augmente de la manière suivante: 40 en 2003; 45 en 2004; 50 en 2005; 55 en 2006; 60 en 2007; 65 en 2008; 70 en 2009; 80 en 2010; 90 en 2011 et 100 en 2012.

Compte tenu de la spécificité de la Communauté germanophone, un régime de refinancement spécifique sera élaboré pour cette Communauté tenant compte du nombre d'élèves.

Par une modification de l'article 49, § 1^{er}, une capacité d'emprunt sera conférée à la Commission communautaire française.

II. Impôts régionaux et redevance radio et télé

Les impôts dits régionaux et certains impôts se situant dans le prolongement des premiers (taxe de mise en circulation, Eurovignette, droits d'enregistrement sur l'établissement des hypothèques, droits de donation) et la redevance radio et télé seront régionalisés.

Le transfert doit tenir compte des conditions mentionnées ci-après:

1. Égalisation ou neutralité budgétaire pour le pouvoir fédéral

Lorsque les recettes de ces impôts sont transférées intégralement, le budget fédéral doit être compensé pour couvrir la perte de revenu encourue. Du point de vue de la neutralité budgétaire, les recettes fiscales supplémentaires de chaque Région doivent alors être portées en diminution de la part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Régions.

2. Éviter la délocalisation fiscale

Lors de l'attribution de compétences fiscales régionales, il faut éviter le risque de migration fiscale, de délocalisation et de concur-

tingconcurrentie tussen de diverse overheden te worden vermeden. Indien nodig moeten hiertoe begeleidende maatregelen worden uitgewerkt. Daartoe zullen met betrekking tot de verkeersbelasting en de BIV verplichte samenwerkingsakkoorden tussen de Gewesten worden afgesloten.

3. Geen middelenverlies voor de Gemeenschappen en de Gewesten

De overheveling van de gewestelijke belastingen, de belastingen die hiervan in het verlengde liggen en het kijk- en luistergeld zal zo gebeuren dat elk van de Gewesten en Gemeenschappen onderling geen middelen verliezen ten aanzien van de huidige financieringsregeling.

4. Duitstalige Gemeenschap

Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft zal het kijk- en luistergeld de volledige bevoegdheid worden van de Duitstalige Gemeenschap.

III. Personenbelasting

De fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting zijn in de huidige bijzondere financieringswet te voorwaardelijk en onduidelijk geformuleerd. De Gewesten kunnen slechts na voorafgaandelijk overleg tussen de federale en de Gewestregeringen o.b.v. de lokalisatie van de personenbelasting opcentiemen heffen of kortingen toekennen. Daarenboven kan de Federale overheid ter vrijwaring van de EMU bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken gewestregeringen een maximumpercentage opleggen t.a.v. deze opcentiemen of kortingen.

De fiscale bevoegdheden dienen duidelijker te worden afgebakend in de bijzondere financieringswet. De uitoefening van de fiscale autonomie van de Gewesten mag niet afhankelijk zijn van procedureproblemen en inhoudelijke discussies terzake tussen de verschillende regeringen.

De beperkingen op de fiscale bevoegdheden van de Gewesten ten aanzien van de personenbelasting dienen ondubbelzinnig in de bijzondere financieringswet te worden vastgelegd. Deze beperkingen gelden als volgt:

In de bijzondere wet zal een marge worden bepaald, waarbinnen de Gewesten algemene forfaitaire dan wel procentuele op- en afcentiemen, al dan niet gedifferentieerd per belastingsschijf, toestaan of algemene belastingaftrekken invoeren, gebonden aan hun bevoegdheden. Deze marge bedraagt 3,25% vanaf 1 januari 2001 en 6,75% vanaf 1 januari 2004.

In de bijzondere wet zal worden bepaald dat de uitoefening van deze fiscale bevoegdheden van de Gewesten gebeurt zonder vermindering van de progressiviteitsschaal van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

IV. Afvlakking bij de middelentoe wijzing

Met de huidige financieringswet is het mogelijk dat de middelen van de Gewesten en de Gemeenschappen op een te schoksgewijze manier worden doorgestort.

Dit komt onder meer omdat men bij de toewijzing van de middelen parameters (inzake inflatie en reële groei van het bruto nationaal inkomen) hanteert van het voorgaande begrotingsjaar. Een wijziging van deze parameters resulteert dan te vaak in te omvangrijke verrekningen in de middelentoe wijzing.

rence fiscale malsaine entre les divers pouvoirs. Au besoin, des mesures d'accompagnement devront être élaborées à cette fin. En ce qui concerne la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation, des accords de coopération obligatoires devront être conclus à cette fin.

3. Pas de perte de moyens pour les Communautés et les Régions

Le transfert des impôts régionaux, des impôts se situant dans leur prolongement et de la redevance radio et télé, sera effectué de manière telle qu'aucune des Régions ou Communautés ne perdent de ce fait de moyens par rapport aux règles de financement actuelles.

4. Communauté germanophone

Pour ce qui est de la Communauté germanophone, la redevance radio et télévision relèvera de la compétence intégrale de la Communauté germanophone.

III. Impôt des personnes physiques

Les compétences fiscales des Régions relatives à l'impôt des personnes physiques sont formulées de manière trop conditionnelle et imprécise dans la loi spéciale de financement. Ce n'est qu'après délibération préalable entre le gouvernement fédéral et celui des entités fédérées que les Régions peuvent lever des centimes additionnels ou qu'elles peuvent instaurer des remises sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques. En outre, afin de préserver l'UEM, le pouvoir fédéral peut, par arrêtés royaux délibéré en Conseil des ministres, pris après délibération avec les gouvernements des entités fédérées concernées, imposer un pourcentage maximal par rapport à ces centimes additionnels ou ces remises.

Il est impératif de mieux délimiter les compétences fiscales dans la loi spéciale de financement. L'exercice de l'autonomie fiscale des Régions ne peut dépendre de problèmes de procédure ni de discussions sur le plan du contenu entre les divers gouvernements.

Les limitations des compétences fiscales des Régions en matière de l'impôt des personnes physiques doivent être établies sans équivoque dans la loi spéciale de financement. Ces limitations sont les suivantes:

La loi spéciale fixera une marge dans les limites de laquelle les Régions peuvent accorder des centimes additionnels ou soustractifs en pourcentage ou en montants généraux forfaitaires, différenciés ou non par tranche fiscale ou appliquer des déductions fiscales générales liées à leurs attributions. Cette marge s'élève à 3,25% à partir du 1^{er} janvier 2001 et à 6,75% à partir du 1^{er} janvier 2004.

La loi spéciale stipulera que l'exercice de ces compétences fiscales des Régions interviendra sans diminuer la progressivité de l'impôt sur les personnes physiques et tout en excluant une concurrence fiscale déloyale.

IV. Lissage lors de l'attribution des moyens

Avec la loi spéciale de financement actuelle, il se peut que les moyens des Régions et des Communautés soient versés trop par à-coups.

Cela s'explique par le fait que l'on se base sur des paramètres (en matière d'inflation et de croissance réelle du revenu national brut) de l'année budgétaire précédente lors de l'attribution des moyens. Une modification de ces paramètres occasionne par trop souvent des recalculs trop vastes de l'attribution des moyens.

Dergelijk mechanisme is nefast voor alle entiteiten. Er dient dan ook te worden gezocht naar een zekere afvlakking van de middelen die krachtens de bijzondere financieringswet worden doorgestort (1).

B. Andere hervormingen

V. Regionalisering gemeente- en provinciewet

De organieke regeling van het binnenlands bestuur (provincies en gemeenten) behoort momenteel nog steeds in grote mate tot de bevoegdheden van de federale overheid. Nochtans is het in een federaal staatsbestel niet onlogisch dat de organisatie van de lokale besturen in handen is van de deelstaten.

De gewesten moeten dus bevoegd worden voor de organisatie van de gemeentelijke en provinciale structuren waarop zijzelf toezicht uitoefenen of moeten kunnen uitoefenen. Met uitzondering van hetgeen is geregeld in de zogenaamde «pacificatiewet» (de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen) en van het politie- en brandweerbeleid, wordt de organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies overgedragen aan de gewesten.

De regionalisering betreft alle gemeenten, ook de rand- en faciliteitengemeenten. In de bijzondere wet zullen bepalingen worden vastgelegd die de garanties hernemen die thans in deze gemeenten bestaan voor de Franstaligen. Eveneens zullen in de bijzondere wet bepalingen worden opgenomen die de waarborgen bevestigen die thans bestaan voor de Vlamingen in Brussel.

Tevens zal de rechtspraak van de Raad van State en van het Arbitragehof strict worden gerespecteerd.

Aanverwante wetgeving, zoals deze betreffende de organisatie van agglomeraties en federaties van gemeenten, de begraafplaatsen en de lijkbezorging en de provincie- en gemeentekieswetgeving, wordt mee overgeheveld. Voor een wijziging van het gemeentelijk kiesstelsel is een tweederde meerderheid nodig.

VI. Regionalisering controle verkiezingsuitgaven

De gemeenschappen en gewesten krijgen de bevoegdheid om bij decreet of bij ordonnantie een eigen regeling inzake controle op de verkiezingsuitgaven vast te leggen. Met het overdragen aan de verschillende politieke entiteiten van de bevoegdheid inzake de controle op de verkiezingsuitgaven wordt beoogd de bestaande incoherentie op te heffen waarbij de verkiezingsuitgaven van kandidaten voor de gemeenschaps- en gewestassemblees worden gecontroleerd door de federale controlecommissie, bestaande uit federale parlementsleden.

Tevens wordt bepaald dat de verschillende assemblees elkaars sancties, m.n. indien deze gevolgen hebben voor de toegelaten verkiezingsuitgaven bij de eerstvolgende verkiezingen, zullen moeten respecteren en uitvoeren.

(1) Dit kan bekomen worden:

- hetzij door een aftopping van de gestorte bedragen
- hetzij door een mechanisme van afspraken over de aanwending van gereserveerde fondsen wanneer een conjuncturele piek plaatsvindt

Daarenboven kan een mechanisme worden voorzien waarbij de middelen worden toegewezen op basis van meer recente parameters zoals opgenomen in de Economische Begroting die als basis dient voor de federale begrotingsopmaak.

Ce mécanisme est néfaste pour toutes les entités. Il faut donc obtenir une espèce de lissage des moyens qui sont transférés en vertu de la loi spéciale de financement (1).

B. Autres réformes

V. Régionalisation des lois communale et provinciale

À l'heure actuelle, la réglementation organique des provinces et communes relève toujours principalement des compétences du pouvoir fédéral. Il n'est toutefois pas illogique que, dans un régime étatique fédéral, l'organisation des administrations locales soit entre les mains des entités fédérées.

Les Régions doivent alors recevoir les compétences pour l'organisation des structures communales et provinciales qu'elles peuvent ou doivent contrôler elles-mêmes. À l'exception de ce qui a été défini dans la loi dite «de pacification» (la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux), de la politique en matière de police et des sapeurs-pompiers, la législation organique relative aux communes et aux provinces est transférée aux Régions.

La régionalisation porte sur l'ensemble des communes, y compris les communes de la périphérie et les communes à facilités. Dans la loi spéciale seront fixées des dispositions qui reprennent les garanties existant actuellement dans ces communes pour les francophones. La loi spéciale contiendra également des dispositions confirmant les garanties existant actuellement pour les Flamands à Bruxelles.

En outre, la jurisprudence du Conseil d'État et de la Cour d'Arbitrage sera strictement respectée.

Les législations connexes telle que la législation relative à l'organisation d'agglomérations et de fédérations de communes, aux funérailles et aux sépultures et la législation électorale provinciale et communale, seront également transférées. La modification du mode de scrutin communal requerra l'adoption d'un décret ou d'une ordonnance à la majorité des 2/3.

VI. Régionalisation du contrôle des dépenses électorales

Les Communautés et les Régions seront compétentes pour fixer, par décret ou ordonnance, une propre réglementation en matière de contrôle sur les dépenses électorales. En transférant la compétence en matière de contrôle des dépenses électorales aux entités politiques distinctes, on vise à supprimer l'incohérence existante par laquelle les dépenses électorales des candidats pour les assemblees des Communautés et Régions sont contrôlées par la commission de contrôle fédérale, composée de parlementaires fédéraux.

Les assemblees distinctes seront aussi tenues à respecter et à exécuter leurs sanctions réciproques, notamment si celles-ci ont des répercussions sur les dépenses électorales autorisées lors des élections les plus prochaines.

(1) Ce qui peut être obtenu:

- soit par l'écrêtement des montants versés
- soit par le biais d'un mécanisme d'accord sur l'affectation des fonds réservés en cas de pic conjoncturel

En outre, un mécanisme d'attribution des moyens sur la base de paramètres plus récents, comme ceux repris dans le Budget économique servant de base à la confection du budget fédéral, peut être prévu.

VII. Trekkingsrechten

Een regeling waardoor de gewesten over een grotere autonomie zullen beschikken in het gebruik van de trekkingsrechten bestemd voor de tewerkstellingsprogramma's en waardoor het bedrag van de trekkingsrechten wordt verhoogd zal worden opgenomen in een ontwerp van bijzondere wet.

VIII. Uitvoering regionalisering landbouw en buitenlandse handel

Op 5 juli 2000 werd de tekst van het voorstel van bijzondere wet waarmee de verdere regionalisering van bevoegdheden inzake landbouw en buitenlandse handel wordt bewerkstelligd goedgekeurd naar aanleiding van de algemene vergadering van de Costa.

Er zal onverwijld worden overgegaan tot de verdere uitvoering van deze regionalisering. Dit moet in de eerste plaats gebeuren door:

- een financieringsregeling uit te werken (overdracht van middelen aan de regio's in functie van de bevoegdheidsoverdracht — verdeling tussen de regio's onderling);
- koninklijke besluiten betreffende de overdracht van personeel te nemen;
- het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten over de oprichting van een Agentschap voor Buitenlandse Handel;
- de aanpassing van de Delcredere wet en het Finexpo-koninklijk besluit met het oog op een ruimere gewestelijke vertegenwoordiging.

IX. Nationale Loterij

De middelen van de Nationale Loterij die vandaag in overleg met de deelgebieden worden verdeeld zullen worden overgeheveld aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

X. Ontwikkelingssamenwerking

De ontwikkelingssamenwerking zal vanaf 2004 worden overgeheveld in zoverre ze betrekking heeft op de gewest- en gemeenschapsbevoegdheden.

XI. Timing

Met uitzondering van de punten 8 en 10 zal, om de voormelde doelstellingen te realiseren, na overleg met en met het akkoord van de regeringen van gemeenschappen en gewesten, onverwijld een ontwerp van bijzondere wet worden uitgewerkt dat in werking zal treden op 1 januari 2002.

De Eerste minister,

G. VERHOFSTADT.

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken,

L. MICHEL.

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,

J. VANDE LANOTTE.

VII. Droits de tirage

Une réglementation permettant aux Régions de disposer d'une plus grande autonomie pour l'affectation des droits de tirage destinés aux programmes de mise au travail et permettant d'augmenter le montant des droits de tirage sera reprise dans un projet de loi spéciale.

VIII. Exécution régionalisation agriculture et commerce extérieur

Le 5 juillet 2000, le texte de la proposition de loi spéciale qui parachève la régionalisation de compétences relatives à l'agriculture et au commerce extérieur a été approuvé à l'occasion de la réunion générale de la COREE.

Il sera procédé sans délai à la suite de la mise en œuvre de cette régionalisation. Cela doit se faire en premier lieu par :

- l'élaboration d'un règlement de financement (transfert des moyens aux Régions en fonction du transfert des compétences — répartition entre les Régions);
- la prise d'arrêtés royaux relatifs au transfert de personnel;
- la conclusion d'un accord de coopération entre le pouvoir fédéral et les Régions en ce qui concerne la création d'une Agence pour le Commerce extérieur;
- l'adaptation de la Loi-Ducroire et de l'arrêté royal-Finexpo en vue d'une représentation régionale plus large.

IX. Loterie nationale

Les moyens de la Loterie nationale répartis aujourd'hui en concertation avec les entités fédérées seront transférés aux Communautés et aux Régions.

X. Coopération au développement

La Coopération au développement sera transférée dès 2004 dans la mesure où elle porte sur les compétences régionales et communautaires.

XI. Échéancier

À l'exception des points 8 et 10, un projet de loi spéciale sera élaboré sans délai afin d'atteindre les objectifs précités, en concertation avec et après l'accord des gouvernements des Communautés et des Régions. Cette loi spéciale entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

Le Premier ministre,

G. VERHOFSTADT.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères,

L. MICHEL.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale,

J. VANDE LANOTTE.

WETSONTWERP

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van onze Eerste minister, Onze Vice-Eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en Onze Vice-Eerste minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie, en op advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Eerste minister, Onze Vice-Eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en Onze Vice-Eerste minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie zijn gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Senaat in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Hoofdstuk I — Wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 2

Artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 6, § 1, V. — Het landbouwbeleid en de zeevisserij, onverminderd de federale bevoegdheid inzake:

1. de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

2. de normering en de daarop toepasbare controle inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

PROJET DE LOI

ALBERT II,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier ministre, Notre Vice-Premier ministre et ministre des Affaires étrangères et Notre Vice-Premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale, et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Premier ministre, Notre Vice-Premier ministre et ministre des Affaires étrangères et Notre Vice-Premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives et de déposer au Sénat, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Chapitre I — Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 6, § 1^{er}, V. — La politique agricole et la pêche maritime, sans préjudice de la compétence fédérale afférente:

1. aux normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, et au contrôle de ces normes, en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

2. aux normes relatives à la santé et au bien-être des animaux ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale, et au contrôle de ces normes, en vue d'assurer la sécurité de la chaîne alimentaire;

3. de inkomensvervangende maatregelen bij vroegde uittreding van oudere landbouwers;

4. het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de Gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging.

De instemming van de betrokken Gewestregeringen is vereist voor de maatregelen van de federale overheid inzake dierenwelzijn die een weerslag hebben op het landbouwbeleid.»

Art. 3

Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3^o, van dezelfde bijzondere wet, zoals vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Artikel 6, § 1, VI, 3^o.- het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd de federale bevoegdheid:

a) om waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's; de vertegenwoordiging van de Gewesten in de federale instellingen en organen die deze waarborgen verstrekken zal worden verzekerd;

b) inzake het multilaterale handelsbeleid, onverminderd de toepassing van artikel 92*bis*, § 4*bis*.»

Art. 4

Artikel 6, § 1, VIII, van dezelfde bijzondere wet, zoals gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«VIII. Wat de ondergeschikte besturen betreft:

1^o de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van:

— de regelingen die krachtens de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen opgenomen zijn in de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen;

3. aux mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés;

4. au Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les Régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative.

L'accord des gouvernements régionaux concernés est requis pour la prise de mesure de l'autorité fédérale en matière de bien-être animal, lorsque ces mesures ont une incidence sur la politique agricole.»

Art. 3

L'article 6, § 1^{er}, VI, premier alinéa, 3^o, de la même loi spéciale, comme remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

«Article 6, § 1^{er}, VI, 3^o. — la politique des débouchés et des exportations, sans préjudice de la compétence fédérale:

a) d'octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement; la représentation des Régions sera assurée dans les institutions et les organes fédéraux qui fournissent ces garanties;

b) en matière de politique commerciale multilatérale, sans préjudice de la mise en œuvre de l'article 92*bis*, § 4*bis*.»

Art. 4

L'article 6, § 1^{er}, VIII, de la même loi spéciale, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

«VIII. En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés:

1^o la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales, à l'exception:

— des règles inscrites dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux en vertu de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux;

— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 5, *5bis*, 70, 3^o en 8^o, 126, tweede en derde lid, en titel XI van de provinciewet;

— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 125, 126, 127, 132, voor zover het de registers van de burgerlijke stand betreft, van de nieuwe gemeentewet;

— de organisatie van en het beleid inzake politie, met inbegrip van artikel 135, paragraaf 2 van de nieuwe gemeentewet, en brandweer;

— de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen;

De Gewesten oefenen deze bevoegdheid uit, onverminderd de artikelen 279 en 280 van de gemeentewet.

De gemeenteraden of de provincieraden regelen alles wat van gemeentelijk of provinciaal belang is; zij beraadslagen en besluiten over elk onderwerp dat hen door de federale overheid of door de Gemeenschappen is voorgelegd.

De provinciegouverneurs, de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen worden benoemd en afgezet door de betrokken Gewestregering, op eensluidend advies van de ministerraad.

Wanneer de Gemeenschaps- of Gewestregeringen informatie opvragen uit de registers van de burgerlijke stand geeft de ambtenaar van de burgerlijke stand onmiddellijk gevolg aan dat verzoek.

2^o het veranderen of corrigeren van de grenzen van de provincies en van de gemeenten, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;

3^o de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en federaties van gemeenten, behalve voor de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;

4^o de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen, alsook van de agglomeraties en federaties van gemeenten, met inbegrip van de controle op de hierop betrekking hebbende verkiezingsuitgaven,

a) met uitzondering van de regelingen die krachtens de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraads-

— des règles inscrites dans les articles 5, *5bis*, 70, 3^o et 8^o, 126, deuxième et troisième alinéas, et le titre XI de la loi provinciale;

— des règles inscrites dans les articles 125, 126, 127 et 132, dans la mesure qu'elles concernent les registres de l'état civil, de la nouvelle loi communale;

— de l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, paragraphe 2 de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie;

— des régimes de pension du personnel et des mandataires.

Les régions exercent cette compétence, sans préjudice des articles 279 et 280 de la loi communale.

Les conseils communaux ou provinciaux règlent tout ce qui est d'intérêt communal ou provincial; ils délibèrent et statuent sur tout objet qui leur est soumis par l'autorité fédérale ou par les Communautés.

Les gouverneurs des provinces, le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, l'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand, les commissaires d'arrondissement et les commissaires d'arrondissement adjoints sont nommés et révoqués par le gouvernement de Région concerné, sur l'avis conforme du Conseil des ministres.

Lorsque les Gouvernements des Régions ou des Communautés demandent des informations contenues dans les registres de l'état civil, l'officier de l'état civil donne immédiatement suite à cette demande.

2^o le changement ou la rectification des limites des provinces et des communes, à l'exception des limites des communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966 et des communes de Comines-Warneton et Fourons;

3^o la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes, sauf pour les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966 et des communes de Comines-Warneton et Fourons;

4^o l'élection des organes provinciaux, communaux et intracommunaux, ainsi que des agglomérations et fédérations de communes, en ce compris le contrôle des dépenses électorales y afférentes:

a) à l'exception des règles inscrites dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provin-

verkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen opgenomen zijn in de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, en

b) met uitzondering van de exclusieve bevoegdheid van de Raad van State om bij wijze van arresten in hoogste aanleg uitspraak te doen in kiesrechtzaken;

c) met dien verstande dat decreten en ordonnances die de evenredigheid van de zetelverdeling in verhouding tot de verdeling der stemmen verminderen moeten worden aangenomen met de in artikel 35, § 3 bedoelde meerderheid;

De Gewesten oefenen deze bevoegdheid uit, onverminderd de artikelen 5, tweede en derde lid, 23*bis* en 30*bis* van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, en de artikelen 2, tweede paragraaf, vierde lid, 3*bis*, tweede lid, 3*nonies*, tweede lid en 5, derde lid, van de organieke wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen.

5° het tuchtstelsel voor de burgemeesters, met dien verstande dat de burgemeester, die bij de Raad van State een beroep in hoogste aanleg instelt tegen een tegen hem uitgesproken tuchtsanctie die niet gebaseerd is op zijn kennelijk wangedrag, omwille van de niet-naleving van een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, een reglement of een administratieve handeling, de kamer kan verzoeken, al naar het geval, een prejudiciële vraag te stellen aan het Arbitragehof of de zaak te verwijzen naar de algemene vergadering van de afdeling administratie, die zal nagaan of het reglement of de administratieve handeling geen inbreuk uitmaakt op artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen of artikel 5*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen; het Arbitragehof of de algemene vergadering van de afdeling administratie doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen; de kamer moet op dit verzoek ingaan, en zich voor de oplossing van het geschil voegen, al naar het geval, naar het arrest van het Arbitragehof of de uitspraak van de algemene vergadering; het beroep van de burgemeester bij de Raad van State is opschortend; de Raad van State doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen; indien de verwijzing naar het Arbitragehof of de algemene vergadering wordt gevraagd doet de Raad uitspraak binnen zestig dagen na hun uitspraak;

6° de kerkfabrieken;

7° de begraafplaatsen en de lijkbezorging;

8° de verenigingen van provincies en gemeenten tot nut van het algemeen, met uitzondering van het door

ciaux en vertu de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux;

b) à l'exception de la compétence exclusive du Conseil d'État pour statuer par voie d'arrêts sur les recours en dernier ressort en matière électorale;

c) étant entendu que les décrets et les ordonnances ayant pour effet de diminuer la proportionnalité de la dévolution des sièges par rapport à la répartition des voix doivent être adoptés à la majorité visée à l'article 35, § 3;

Les Régions exercent cette compétence, sans préjudice des articles 5, deuxième et troisième alinéas, 23*bis* et 30*bis* de la loi électorale communale coordonnée le 4 août 1932, et des articles 2, deuxième paragraphe, quatrième alinéa, 3*bis*, deuxième alinéa, 3*nonies*, deuxième alinéa, et 5, troisième alinéa, de la loi organique des élections provinciales.

5° le régime disciplinaire des bourgmestres, étant entendu que le bourgmestre qui introduit, auprès du Conseil d'État, un recours en dernier ressort contre la sanction disciplinaire prononcée contre lui et qui n'est pas basée sur son inconduite notoire, pour cause du non-respect d'une loi, d'un décret, ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution, d'un règlement ou d'un acte administratif, peut demander à la chambre, selon le cas, qu'elle pose une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage, ou qu'elle renvoie l'affaire à l'assemblée générale de la section administration, qui vérifiera si le règlement ou l'acte administratif ne constitue pas une violation de l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles ou de l'article 5*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises; la Cour d'arbitrage ou l'assemblée générale de la section administration statue dans un délai de soixante jours; la chambre doit donner suite à cette demande, et est tenue, pour la solution du litige, de se conformer, selon le cas, à l'arrêt de la Cour d'arbitrage ou à la décision de l'assemblée générale; le recours du bourgmestre auprès du Conseil d'État est suspensif; le Conseil d'État statue sur le recours dans un délai de soixante jours; si le renvoi à la Cour d'arbitrage ou à l'assemblée générale est demandé, le Conseil statue dans les soixante jours de leur décision;

6° les fabriques d'églises;

7° les funérailles et sépultures;

8° les associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la

de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding;

9^o de algemene financiering van de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en de provincies;

10^o de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de provincies en door andere publiek-rechtelijke rechtspersonen in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden, behalve wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de federale overheid of de Gemeenschappen bevoegd zijn;

11^o de voorwaarden waaronder en de wijze waarop binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet, kunnen worden opgericht.

De handelingen, reglementen en verordeningen van de overheden van de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en andere bestuursoverheden mogen niet in strijd zijn met de wetten en de reglementen van de federale overheid of de decreten en reglementen van de Gemeenschappen, welke in elk geval die overheden met de uitvoering daarvan en met andere opdrachten, inclusief het geven van advies, kunnen belasten, alsook met het op de begroting brengen van alle uitgaven die zij aan deze overheden opleggen.

Art. 5

Artikel 6, § 2*bis*, van dezelfde bijzondere wet, zoals ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 6, § 2*bis* — De betrokken Gewestregeringen en de federale overheid plegen overleg voor de voorbereiding van de onderhandelingen en de beslissingen, alsmede voor het opvolgen van de activiteiten van de Europese instellingen die betrekking hebben op het landbouwbeleid. »

Art. 6

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 6*ter* ingevoegd, luidend als volgt:

« Onderdelen van de ontwikkelingssamenwerking worden vanaf 1 januari 2004 overgeheveld in zoverre ze betrekking hebben op de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden.

Een bijzondere werkgroep wordt opgericht, die tot taak heeft om, in overleg met de sector en uiterlijk tegen 31 december 2002, een lijst voor te stellen van de aangelegenheden die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten inzake ontwikkelingssamenwerking. »

tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi;

9^o le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;

10^o le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes, les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des Régions, sauf lorsque les missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des Communautés;

11^o les conditions et le mode suivant lesquels les organes territoriaux intracommunaux, visés à l'article 41 de la Constitution, peuvent être créés.

Les actes, règlements et ordonnances des autorités des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des autres autorités administratives ne peuvent être contraires aux lois et aux règlements de l'autorité fédérale ou aux décrets et règlements des Communautés, qui peuvent, en tout cas, charger ces autorités de leur exécution, et d'autres missions, en ce compris donner un avis, ainsi que d'inscrire au budget toutes les dépenses qu'elles imposent à ces autorités.

Art. 5

L'article 6, § 2*bis*, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 6, § 2*bis* — Les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale se concertent pour la préparation des négociations et des décisions, ainsi que pour le suivi des activités des institutions européennes, relatives à la politique agricole. »

Art. 6

Dans la même loi spéciale, un nouvel article 6*ter* est inséré, rédigé comme suit:

« Certaines parties de la coopération au développement seront transférées dès le premier janvier 2004 dans la mesure où elles portent sur les compétences des communautés et régions.

Un groupe de travail spécial est constitué, ayant pour tâche, en concertation avec le secteur et au plus tard pour le 31 décembre 2002, de proposer une liste des matières relatives aux compétences des Communautés et Régions en matière de coopération au développement. »

Art. 7

Artikel 7 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt:

«§ 1. Met uitzondering van de regelingen die krachtens de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen opgenomen zijn in de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, zijn de Gewesten bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de gemeenten en de binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet.

Het eerste lid doet echter geen afbreuk aan de bevoegdheid van de federale overheid en van de Gemeenschappen om, met betrekking tot aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, zelf een specifiek toezicht te organiseren en uit te oefenen.

De Gewesten oefenen de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid uit onverminderd de regelingen die zijn opgenomen in de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, § 1, tweede lid, 237; 249, § 3; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266 van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988.

§ 2. In afwijking van de eerste paragraaf wordt door de federale overheid noch door de gewesten enig administratief toezicht georganiseerd noch uitgeoefend op de beslissingen inzake tuchtaangelegenheden met betrekking tot de lokale politie.

Art. 8

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *7bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *7bis*. — Onverminderd de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, 2de lid en 3; 237; 249, § 3; 279; 280; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266 van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988 worden de samenstelling, organisatie, bevoegd-

Art. 7

L'article 7 de la même loi spéciale, modifiée par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est remplacé comme suit:

§ 1^{er}. À l'exception des règles inscrites dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux en vertu de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux, les Régions sont compétentes en ce qui concerne l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les agglomérations et les fédérations de communes, les communes et les organes territoriaux intracommunaux, visés à l'article 41 de la Constitution.

L'alinéa précité ne préjudicie pas à la compétence de l'autorité fédérale et des Communautés d'organiser et d'exercer elles-mêmes une tutelle administrative spécifique dans les matières qui relèvent de leur compétence.

Les Régions exercent la compétence visée à l'alinéa premier sans préjudice des règles inscrites dans les articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1^{er}, deuxième alinéa, 237; 249, § 3; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 235, § 3, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, aucune tutelle administrative n'est organisée ni exercée par l'autorité fédérale ou par les régions, sur les décisions prises en matière disciplinaire à l'égard de la police locale.»

Art. 8

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article *7bis*, rédigé comme suit:

«Art. *7bis*. — Sans préjudice des articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1^{er}, deuxième alinéa et 3; 237; 249, § 3; 279; 280; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988, la composition, l'organisation, la compétence, le fonc-

heid, werking, aanstelling of verkiezing van de organen van en het administratief toezicht op de gemeenten die gelegen zijn op het grondgebied van eenzelfde Gewest door dit Gewest op identieke wijze geregeld.»

Art. 9

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 16*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 16*bis*. — De decreten, reglementen en administratieve handelingen mogen geen afbreuk doen aan de op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande garanties die de Franstaligen genieten in de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en de Nederlandstaligen, respectievelijk Franstaligen en Duitstaligen genieten in de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.»

Art. 10

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 16*ter* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 16*ter*. — Tot de schorsing van een norm of een handeling kan worden besloten door het Arbitragehof of de Raad van State indien ernstige middelen de vernietiging van de norm of de handeling rechtvaardigen op grond van artikel 16*bis*.»

Art. 11

In artikel 19, § 1, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet worden de woorden «na de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen» ingevoegd tussen de woorden «de bevoegdheden die» en de woorden «door de Grondwet aan de wet zijn voorbehouden».

Art. 12

In artikel 31 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe paragraaf 5 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 5. Elke Raad of het door hem aangewezen orgaan oefent, volgens de bij decreet bepaalde regels, de controle van de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezing van de Raad uit, alsook de controle op de regeringsmededelingen van de leden van zijn regering.

De federale Kamers, de betrokken Raad of het door hem aangewezen orgaan moeten de sancties uitvoeren die met toepassing van de federale wetgeving betreffende de beperking van de verkiezingsuitgaven zijn opgelegd door een andere vergadering of door een door haar aangewezen orgaan.»

tionnement, la désignation ou l'élection des organes des communes situées sur le territoire d'une même Région, ainsi que la tutelle sur celles-ci, sont réglées par cette Région de façon identique.»

Art. 9

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 16*bis*, rédigé comme suit:

«Art. 16*bis*. — Les décrets, règlements et actes administratifs ne peuvent porter préjudice aux garanties dont bénéficient les francophones dans les communes citées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que celles dont bénéficient les néerlandophones, les francophones et germanophones dans les communes citées à l'article 8 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition.»

Art. 10

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 16*ter*, rédigé comme suit:

«Art. 16*ter*. — La suspension d'une norme ou d'un acte peut être ordonnée par la Cour d'arbitrage ou le Conseil d'État si des moyens sérieux sont susceptibles de justifier l'annulation de la norme ou de l'acte sur base de l'article 16*bis*.»

Art. 11

Dans l'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, les mots «que la Constitution réserve à la loi» sont remplacées par les mots «que la Constitution a réservées à la loi après l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles».

Art. 12

Dans l'article 31 de la même loi spéciale, il est inséré un paragraphe 5 nouveau, rédigé comme suit:

«§ 5. Chaque Conseil ou l'organe désigné par lui exerce, selon les règles définies par décret, le contrôle des dépenses électorales relatives à l'élection du Conseil ainsi que le contrôle des communications gouvernementales des membres de son gouvernement.

Les Chambres fédérales, le conseil concerné ou l'organe désigné par lui, sont tenus d'exécuter les sanctions imposées par une autre assemblée ou par l'organe désigné par elle en application de la législation fédérale relative à la limitation des dépenses électorales.»

Art. 13

In artikel 31 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe paragraaf 6 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 6. — De Raden zijn bevoegd voor de aanvullende financiering van de politieke partijen, zoals bepaald in artikel 1, 1^o van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.»

Art. 14

Artikel 80 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Voor de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren is het eensluidend advies van de Vlaamse Regering of van de Waalse Regering, al naar het geval, vereist vóór iedere beraadslaging in de Ministerraad over een voorontwerp van wet tot samenvoeging van gemeenten of over een koninklijk besluit tot samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.»

Art. 15

§ 1. In artikel 92*bis*, § 2, van dezelfde bijzondere wet wordt een littera *e*) ingevoegd, luidend als volgt:

«*e*) op de begraafplaatsen die de grenzen van een Gewest overschrijden of die gelegen zijn in een ander Gewest dan de gemeente waartoe het behoort.»

§ 2. In artikel 92*bis*, § 3 van dezelfde bijzondere wet wordt een littera *d*) ingevoegd, luidend als volgt:

«*d*) voor de oprichting van een Agentschap, dat zal beslissen tot en overgaan tot de organisatie van gezamenlijke handelsmissies, op initiatief van één of meerdere Gewesten of op vraag van de federale overheid, en dat informatie, studies en documentatie over de buitenlandse markten zal organiseren, ontwikkelen en verspreiden.»

§ 3. In artikel 92*bis* van dezelfde wet wordt een § 4*quinquies* ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 4*quinquies*. — De Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen nadat hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de Gemeenschappen.»

Art. 13

Dans l'article 31 de la même loi spéciale, il est inséré un paragraphe 6 nouveau, rédigé comme suit:

«§ 6. — Les Conseils sont compétents en ce qui concerne le financement complémentaire des partis politiques, tels que définis par l'article 1^{er}, 1^o de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone.»

Art. 14

L'article 80 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante:

«Pour les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966, et pour les communes Comines-Warneton et Fourons, l'avis conforme du Gouvernement flamand ou du Gouvernement wallon, selon le cas, est requis préalablement à toute délibération en Conseil des ministres sur un avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.»

Art. 15

§ 1^{er}. Dans l'article 92*bis*, § 2, de la même loi spéciale, il est inséré un littera *e*), rédigé comme suit:

«*e*) aux cimetières qui dépassent les limites d'une Région ou qui sont situés dans une autre Région que la commune à laquelle ils appartiennent.»

§ 2. Dans l'article 92*bis*, § 3 de la même loi spéciale, il est inséré un littéra *d*), rédigé comme suit:

«*d*) pour la création d'une Agence, qui décidera et organisera des missions conjointes à l'initiative d'une ou de plusieurs Régions ou sur demande de l'autorité fédérale, et qui organise, développe et diffuse de l'information, des études et de la documentation sur les marchés extérieurs.»

§ 3. Dans l'article 92*bis* de la même loi spéciale, il est inséré un § 4*quinquies*, rédigé comme suit:

«§ 4*quinquies*. — Le Jardin botanique national de Belgique est transféré après qu'un accord de coopération aura été conclu à ce sujet entre les Communautés.»

Hoofdstuk II — Wijzigingen aan de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

Art. 16

In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt een nieuw artikel *5bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *5bis*. — De ordonnanties, reglementen en administratieve handelingen mogen geen afbreuk doen aan het tweetalig karakter, noch aan de op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhorigheid genieten in de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Art. 17

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *5ter* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *5ter*. — Tot de schorsing van een norm of een handeling kan worden besloten door het Arbitragehof of de Raad van State indien ernstige middelen de vernietiging van de norm of de handeling rechtvaardigen op grond van artikel *5bis*.»

Art. 18

In artikel 22 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe paragraaf 5 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 5. — De Raad of het door hem aangewezen orgaan oefent, volgens de bij ordonnantie bepaalde regels, de controle van de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezing van de Raad uit, alsook de controle op de regeringsmededelingen van de leden van zijn regering.

De vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie of het door haar aangewezen orgaan is bevoegd voor de controle op de regeringsmededelingen van de leden van haar college.

De betrokken Raad of het door hem aangewezen orgaan moet de sancties uitvoeren die met toepassing van de federale wetgeving betreffende de beperking van de verkiezingsuitgaven zijn opgelegd door een andere vergadering of door een door haar aangewezen orgaan.»

Art. 19

In artikel 22 van dezelfde wet wordt een nieuwe paragraaf 6 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 6. — De Raad is bevoegd voor de aanvullende financiering van de politieke partijen, zoals bepaald in artikel 1, 1^o van de wet van 19 mei 1994 betreffende

Chapitre II — Modifications à la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

Art. 16

Dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, il est inséré un nouvel article *5bis*, rédigé comme suit:

«Art. *5bis*. — Les ordonnances, règlements et actes administratifs ne peuvent porter préjudice au caractère bilingue et aux garanties dont bénéficient les personnes d'appartenance linguistique française et néerlandaise dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition.

Art. 17

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article *5ter*, rédigé comme suit:

«Art. *5ter*. — La suspension d'une norme ou d'un acte peut être ordonnée par la Cour d'arbitrage ou le Conseil d'État si des moyens sérieux sont susceptibles de justifier l'annulation de la norme ou de l'acte sur base de l'article *5bis*.»

Art. 18

Dans l'article 22 de la même loi, il est inséré un paragraphe 5 nouveau, rédigé comme suit:

«§ 5. — Le Conseil ou l'organe désigné par lui exerce, selon les règles définies par ordonnance, le contrôle des dépenses électorales relatives à l'élection du Conseil ainsi que le contrôle des communications gouvernementales des membres de son gouvernement.

L'assemblée de la Commission communautaire française ou l'organe désigné par elle exerce le contrôle des communications gouvernementales des membres de son collège.

Le conseil concerné ou l'organe désigné par lui, est tenu d'exécuter les sanctions imposées par une autre assemblée ou par l'organe désigné par elle en application de la législation fédérale relative à la limitation des dépenses électorales.»

Art. 19

Dans l'article 22 de la même loi spéciale, il est inséré un paragraphe 6 nouveau, rédigé comme suit:

«§ 6. — Le Conseil est compétent en ce qui concerne le financement complémentaire des partis politiques, tels que définis par l'article 1^{er}, 1^o de la loi

de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.»

Hoofdstuk III — Overgangs- en inwerking-tredingsbepalingen

Art. 20

Tot 31 december 2006 kan de Koning de burgemeester schorsen of afzetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid. De burgemeester wordt vooraf gehoord. De schorsing mag de tijd van drie maanden niet te boven gaan.

Art. 21

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002.

Gegeven te Brussel, 29 maart 2001.

ALBERT

Van Koningswege:

De eerste minister,

G. VERHOFSTADT.

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken,

L. MICHEL.

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,

J. VANDE LANOTTE.

du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone.»

Chapitre III — Dispositions transitoire et finale

Art. 20

Jusqu'au 31 décembre 2006, le Roi peut, pour inconduite notoire ou négligence grave, suspendre ou révoquer le bourgmestre, qui sera préalablement entendu. La suspension ne pourra excéder trois mois.

Art. 21

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

Donné à Bruxelles, le 29 mars 2001.

ALBERT

Par le Roi:

Le premier ministre,

G. VERHOFSTADT.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères,

L. MICHEL.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale,

J. VANDE LANOTTE.

VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Voorontwerp van bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de Gewesten en de Gemeenschappen.

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Hoofdstuk I — Wijzigingen aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 2

Artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 6, § 1, V. — Het landbouwbeleid en de zeevisserij, onverminderd de federale bevoegdheid inzake:

1. de normering en de daarop toepasselijke controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten met het oog op het beschermen van de volksgezondheid;

2. de normering en de daarop toepasselijke controle inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het beschermen van de volksgezondheid;

3. de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers met uitzondering van de premies gekoppeld aan de vermindering van de activiteit;

4. het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de Gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging. »

De instemming van de betrokken Gewestregeringen is vereist voor de maatregelen van de federale overheid inzake dierenwelzijn die een weerslag hebben op het landbouwbeleid. »

Art. 3

Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3^o, van dezelfde bijzondere wet, zoals vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Artikel 6, § 1, VI, 3^o. — het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd de federale bevoegdheid:

a) om waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's; de vertegenwoordiging van de Gewesten zal er worden gewaarborgd;

b) inzake het multilaterale handelsbeleid, onverminderd de toepassing van artikel 92bis, § 4bis. »

Art. 4

Artikel 6, § 1, VIII, van dezelfde bijzondere wet, zoals gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« VIII. Wat de ondergeschikte besturen betreft:

1^o de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van:

— de regelingen die opgenomen zijn in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de

AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Avant-projet de loi spéciale portant transfert de diverses compétences aux Régions et Communautés.

Article 1^{er}

Cette loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Chapitre I — Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, comme remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 6, § 1^{er}, V. — La politique agricole et la pêche maritime, sans préjudice de la compétence fédérale afférente:

1. aux normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, et au contrôle de ces normes, en vue de la protection de la santé publique;

2. aux normes relatives à la santé et au bien-être des animaux ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale, et au contrôle de ces normes, en vue de la protection de la santé publique;

3. aux mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés, à l'exception des primes couplées à la diminution des activités;

4. au Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les Régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative. »

L'accord des gouvernements régionaux concernés est requis pour la prise de mesure de l'autorité fédérale en matière de bien-être animal, lorsque ces mesures ont une incidence sur la politique agricole. »

Art. 3

L'article 6, § 1^{er}, VI, premier alinéa, 3^o, de la même loi spéciale, comme remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

« Article 6, § 1^{er}, VI, 3^o. — la politique des débouchés et des exportations, sans préjudice de la compétence fédérale:

a) d'octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement; la représentation des Régions sera assurée;

b) en matière de politique commerciale multilatérale, sans préjudice de la mise en œuvre de l'article 92bis, § 4bis. »

Art. 4

L'article 6, § 1^{er}, VIII, de la même loi spéciale, comme modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

« VIII. En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés:

1^o la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales, à l'exception:

— des règles inscrites dans la loi 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi

organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen;

— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 5, *5bis*, 70, 3^o en 8^o, 126, tweede en derde lid, en titel XI van de provinciewet;

— de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 125, 126, 127, 132, voor zover het de registers van de burgerlijke stand betreft, van de nieuwe gemeentewet;

— de organisatie van en het beleid inzake politie, met inbegrip van artikel 135, paragraaf 2 van de nieuwe gemeentewet, en brandweer;

— de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen;

De Gewesten oefenen deze bevoegdheid uit, onverminderd de artikelen 279 en 280 van de gemeentewet.

De gemeenteraden of de provincieraden regelen alles wat van gemeentelijk of provinciaal belang is; zij beraadslagen en besluiten over elk onderwerp dat hen door de federale overheid of door de Gemeenschappen is voorgelegd.

De provinciegouverneurs, de gouverneur en de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen worden benoemd en afgezet door de betrokken Gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad.

Wanneer de Gemeenschaps- of Gewestregeringen informatie opvragen uit de registers van de burgerlijke stand geeft de ambtenaar van de burgerlijke stand onmiddellijk gevolg aan dat verzoek.

2^o het veranderen of corrigeren van de grenzen van de provincies en van de gemeenten, met uitzondering van de grenzen van de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren;

3^o de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en federaties van gemeenten, met dien verstande dat de beslissing tot oprichting of deelneming moet worden goedgekeurd door de gemeenteraad van elke betrokken gemeente;

4^o de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnen-gemeentelijke organen, alsook van de agglomeraties en federaties van gemeenten, met inbegrip van de controle op de hierop betrekking hebbende verkiezingsuitgaven,

a) met uitzondering van de regelingen die opgenomen zijn in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, en

b) met uitzondering van de exclusieve bevoegdheid van de Raad van State om bij wijze van arresten in hoogste aanleg uitspraak te doen in kiesrechtzaken;

c) met dien verstande dat decreten en ordonnances die de evenredigheid van de zetelverdeling in verhouding tot de verdeling der stemmen verminderen moeten worden aangenomen met de in artikel 35, § 3 bedoelde meerderheid;

De Gewesten oefenen deze bevoegdheid uit, onverminderd de artikelen 5, tweede en derde lid, *23bis* en *30bis* van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, en de artikelen 2, tweede paragraaf, vierde lid, *3bis*, tweede lid, *3nonies*, tweede lid en 5, derde lid, van de organieke wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen.

organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux;

— des règles inscrites dans les articles 5, *5bis*, 70, 3^o et 8^o, 126, deuxième et troisième alinéas, et le titre XI de la loi provinciale;

— des règles inscrites dans les articles 125, 126, 127 et 132, dans la mesure qu'elles concernent les registres de l'état civil, de la nouvelle loi communale;

— de l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, paragraphe 2 de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie;

— des régimes de pension du personnel et des mandataires.

Les régions exercent cette compétence, sans préjudice des articles 279 et 280 de la loi communale.

Les conseils communaux ou provinciaux règlent tout ce qui est d'intérêt communal ou provincial; ils délibèrent et statuent sur tout objet qui leur est soumis par l'autorité fédérale ou par les Communautés.

Les gouverneurs des provinces, le gouverneur et le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, l'adjoint du gouverneur de la province de Brabant flamand, les commissaires d'arrondissement et les commissaires d'arrondissement adjoints sont nommés et révoqués par le Gouvernement de Région concerné, sur l'avis conforme du Conseil des ministres.

Lorsque les Gouvernements des Régions ou des Communautés demandent des informations contenues dans les registres de l'état civil, l'officier de l'état civil donne immédiatement suite à cette demande.

2^o le changement ou la rectification des limites des provinces et des communes, à l'exception des limites des communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966 et des communes de Comines-Warneton et Fourons;

3^o la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes; étant entendu que la décision de création et de la participation à celles-ci doit être approuvée par le conseil communal de chaque commune concernée;

4^o l'élection des organes provinciaux, communaux et intra-communaux, ainsi que des agglomérations et fédérations de communes, en ce compris le contrôle des dépenses électorales y afférentes:

a) à l'exception des règles inscrites dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux;

b) à l'exception de la compétence exclusive du Conseil d'État pour statuer par voie d'arrêts sur les recours en dernier ressort en matière électorale;

c) étant entendu que les décrets et les ordonnances ayant pour effet de diminuer la proportionnalité de la dévolution des sièges par rapport à la répartition des voix doivent être adoptés à la majorité visée à l'article 35, § 3;

Les Régions exercent cette compétence, sans préjudice des articles 5, deuxième et troisième alinéas, *23bis* et *30bis* de la loi électorale communale coordonnée le 4 août 1932, et des articles 2, deuxième paragraphe, quatrième alinéa, *3bis*, deuxième alinéa, *3nonies*, deuxième alinéa, et 5, troisième alinéa, de la loi organique des élections provinciales.

5° het tuchtstelsel voor de burgemeesters, met dien verstande dat de burgemeester, die bij de Raad van State een beroep in hoogste aanleg instelt tegen een tegen hem uitgesproken tucht-sancie die niet gebaseerd is op zijn kennelijk wangedrag, omwille van de niet-naleving van een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, een reglement of een administratieve handeling, de kamer kan verzoeken, al naar het geval, een prejudiciële vraag te stellen aan het Arbitragehof of de zaak te verwijzen naar de algemene vergadering van de afdeling administratie, die zal nagaan of het reglement of de administratieve handeling geen inbreuk uitmaakt op artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen of artikel 5*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen; de kamer moet op dit verzoek ingaan, en zich voor de oplossing van het geschil voegen, al naar het geval, naar het arrest van het Arbitragehof of de uitspraak van de algemene vergadering; het beroep van de burgemeester bij de Raad van State is opschortend; de Raad van State doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen; indien de verwijzing naar het Arbitragehof of de algemene vergadering wordt gevraagd doet de Raad uitspraak binnen zestig dagen na hun uitspraak;

6° de kerkfabrieken;

7° de begraafplaatsen en de lijkbezorging;

8° de verenigingen van provincies en gemeenten tot nut van het algemeen, met uitzondering van het door de wet georganiseerde specifiek toezicht inzake brandbestrijding;

9° de algemene financiering van de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en de provincies;

10° de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de provincies en door andere publiekrechtelijke rechtspersonen in de tot de bevoegdheid van de Gewesten behorende aangelegenheden, behalve wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de federale overheid of de Gemeenschappen bevoegd zijn;

11° de voorwaarden waaronder en de wijze waarop binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet, kunnen worden opgericht.

De handelingen, reglementen en verordeningen van de overheden van de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en andere bestuursoverheden mogen niet in strijd zijn met de wetten en de reglementen van de federale overheid of de decreten en reglementen van de Gemeenschappen, welke in elk geval die overheden met de uitvoering daarvan en met andere opdrachten, inclusief het geven van advies, kunnen belasten, alsook met het op de begroting brengen van alle uitgaven die zij aan deze overheden opleggen.

Art. 5

Artikel 6, § 2*bis*, van dezelfde bijzondere wet, zoals ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Artikel 6, § 2*bis*. — De betrokken Gewestregeringen en de federale overheid plegen overleg voor de voorbereiding van de onderhandelingen en de beslissingen, alsmede voor het opvolgen van de activiteiten van de Europese instellingen die betrekking hebben op het landbouwbeleid.»

Art. 6

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 6*ter* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 6*ter*. — De Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap zijn bevoegd voor de aanvullende financiering van de politieke

5° le régime disciplinaire des bourgmestres, étant entendu que le bourgmestre qui introduit, auprès du Conseil d'État, un recours en dernier ressort contre la sanction disciplinaire prononcée contre lui et qui n'est pas basée sur son inconduite notoire, pour cause du non-respect d'une loi, d'un décret, ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution, d'un règlement ou d'un acte administratif, peut demander à la chambre, selon le cas, qu'elle pose une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage, ou qu'elle renvoie l'affaire à l'assemblée générale de la section administration, qui vérifiera si le règlement ou l'acte administratif ne constitue pas une violation de l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 des réformes institutionnelles ou de l'article 5*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises; la chambre doit donner suite à cette demande, et est tenue, pour la solution du litige, de se conformer, selon le cas, à l'arrêt de la Cour d'arbitrage ou à la décision de l'assemblée générale; le recours du bourgmestre auprès du Conseil d'Etat est suspensif; le Conseil d'Etat statue sur le recours dans un délai de soixante jours; si le renvoi à la Cour d'arbitrage ou à l'assemblée générale est demandé, le Conseil statue dans les soixante jours de leur décision;

6° les fabriques d'églises;

7° les funérailles et sépultures;

8° les associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique, à l'exception de la tutelle spécifique en matière de lutte contre l'incendie, organisée par la loi;

9° le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;

10° le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes, les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des Régions, sauf lorsque les missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des Communautés;

11° les conditions et le mode suivant lesquels les organes territoriaux intracommunaux, visés à l'article 41 de la Constitution, peuvent être créés.

Les actes, règlements et ordonnances des autorités des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des autres autorités administratives ne peuvent être contraires aux lois et aux règlements de l'autorité fédérale ou aux décrets et règlements des Communautés, qui peuvent, en tout cas, charger ces autorités de leur exécution, et d'autres missions, y inclus de donner un avis, ainsi que d'inscrire au budget toutes les dépenses qu'elles imposent à ces autorités.

Art. 5

L'article 6, § 2*bis*, de la même loi spéciale, comme inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante:

«Article 6, § 2*bis*. — Les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale se concertent pour la préparation des négociations et des décisions, ainsi que pour le suivi des activités des institutions européennes, relatives à la politique agricole.»

Art. 6

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 6*ter*, nouveau, rédigé comme suit:

«Art. 6*ter*. — Les Régions et la Communauté germanophone sont compétentes en ce qui concerne le financement complémen-

partijen, zoals bepaald in artikel 1, 1^o, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.»

Art. 7

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *6quater* ingevoegd, luidend als volgt:

«Sommige delen van de ontwikkelingssamenwerking worden vanaf 1 januari 2004 overgeheveld in zoverre ze betrekking hebben op de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden.»

Art. 8

Artikel 7 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt:

«§ 1. Met uitzondering van de regelingen die opgenomen zijn in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, behoren tot de bevoegdheid van de Gewesten, de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de gemeenten en de binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet:

a) wat betreft het gewoon administratief toezicht, dat elke vorm van toezicht omvat ingesteld door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971 wat betreft inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen, de personeelsformaties;

b) voor de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de federale overheid of de Gemeenschapsoverheid bevoegd is en waarvoor bij de wet of het decreet een specifiek toezicht is georganiseerd.

De Gewesten oefenen deze bevoegdheid uit onverminderd de regelingen die zijn opgenomen in de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, 2de lid en 3; 237; 249, § 3; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266 van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988.

§ 2. In afwijking van de eerste paragraaf wordt door de federale overheid noch door de gewesten enig administratief toezicht georganiseerd noch uitgeoefend op de beslissingen inzake tuchtaangelegenheden met betrekking tot de lokale politie.

Art. 9

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *7bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *7bis*. — Onverminderd de artikelen 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, 2de lid en 3; 237; 249, § 3; 279; 280; 287, § 3 en, voor zover zij betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, de artikelen 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 en 264 tot en met 266 van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988 worden de samenstelling, organisatie, bevoegdheid, werking, aanstelling of verkiezing van de organen van en het administratief toezicht op de gemeenten die

taire des partis politiques, tels que définis par l'article 1, 1^o de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone.»

Art. 7

Dans la même loi spéciale, un nouvel article *6quater* est inséré, rédigé comme suit:

«Certaines parties de la coopération au développement seront transférées dès le premier janvier 2004 dans la mesure où elles portent sur les compétences des communautés et régions.»

Art. 8

L'article 7 de la même loi spéciale, modifiée par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est remplacé comme suit:

§ 1. À l'exception des règles inscrites dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux, sont de la compétence des Régions, l'organisation ainsi que l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les agglomérations et les fédérations de communes, les communes et les organes territoriaux intracommunales, visés à l'article 41 de la Constitution:

a) en ce qui concerne la tutelle administrative ordinaire, qui comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale, la loi provinciale ou la loi du 26 juillet 1971; en ce qui concerne notamment les budgets, les comptes annuels, les cadres du personnel;

b) pour les autres actes, à l'exception de ceux qui sont relatifs aux matières relevant de la compétence de l'autorité fédérale ou de la Communauté, et pour lesquels la loi ou le décret a organisé une tutelle spécifique.

Les Régions exercent cette compétence sans préjudice des règles inscrites dans les articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, deuxième alinéa et 3; 237; 249, § 3; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, aucune tutelle administrative n'est organisée ni exercée par l'autorité fédérale ou par les régions, sur les décisions prises en matière disciplinaire à l'égard de la police locale.»

Art. 9

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article *7bis*, rédigé comme suit:

«Art. *7bis*. — Sans préjudice des articles 12, § 3; 28, § 3; 41; 65, § 3; 68, § 3; 146, § 2; 150, § 3; 155, § 3; 231, § 3, 2^o; 235, §§ 1, deuxième alinéa et 3; 237; 249, § 3; 279; 280; 287, § 3 et, pour autant qu'ils portent sur les communes Comines-Warneton et Fourons, les articles 47, § 2, 240, § 2, 241, § 2, 244, 254, 258 et 264 à 266 de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988, la composition, l'organisation, la compétence, le fonctionnement, la désignation ou l'élection des organes des communes situées sur le territoire

gelegen zijn op het grondgebied van eenzelfde Gewest door dit Gewest op identieke wijze geregeld.»

Art. 10

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *16bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *16bis*. — De decreten, reglementen en administratieve handelingen mogen geen afbreuk doen aan de op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande garanties die de Franstaligen genieten in de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en de Nederlandstaligen, respectievelijk Franstaligen en Duitstaligen genieten in de gemeenten genoemd in artikel 8 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.»

Art. 11

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel *16ter* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. *16ter*. — Tot de schorsing van een norm of een handeling kan worden besloten door het Arbitragehof of de Raad van State indien ernstige middelen de vernietiging van de norm of de handeling rechtvaardigen op grond van artikel *16bis*.»

Art. 12

In artikel 31 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe paragraaf 5 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 5. Elke Raad of het door hem aangewezen orgaan is bevoegd voor de controle van de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezing van de Raad, alsook de controle op de regeringsmededelingen van de leden van zijn regering.

De vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie of het door haar aangewezen orgaan is bevoegd voor de controle op de regeringsmededelingen van de leden van haar college.

De federale Kamers, de betrokken Raad of het door hem aangewezen orgaan moeten de sancties uitvoeren die met toepassing van de federale wetgeving betreffende de beperking van de verkiezingsuitgaven zijn opgelegd door een andere vergadering of door een door haar aangewezen orgaan.»

Art. 13

Artikel 80 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Voor de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren is het eensluidend advies van de Vlaamse Regering of van de Waalse Regering, al naar het geval, vereist vóór iedere beraadslaging in de Ministerraad over een voorontwerp van wet tot samenvoeging van gemeenten of over een koninklijk besluit tot samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.»

Art. 14

§ 1. In artikel *92bis*, § 2, van dezelfde bijzondere wet wordt een littera *e*) ingevoegd, luidend als volgt:

«*e*) op de begraafplaatsen die de grenzen van een Gewest overschrijden of die gelegen zijn in een ander Gewest dan de gemeente waartoe het behoort.»

d'une même Région, ainsi que la tutelle sur celles-ci, sont réglées par cette Région de façon identique.»

Art. 10

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article *16bis*, rédigé comme suit:

«Art. *16bis*. — Les décrets, règlements et actes administratifs ne peuvent porter préjudice aux garanties dont bénéficient les francophones dans les communes citées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que celles dont bénéficient les néerlandophones, les francophones et germanophones dans les communes citées à l'article 8 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition.»

Art. 11

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article *16ter*, rédigé comme suit:

«Art. *16ter*. — La suspension d'une norme ou d'un acte peut être ordonnée par la Cour d'arbitrage ou le Conseil d'État si des moyens sérieux sont susceptibles de justifier l'annulation de la norme ou de l'acte sur base de l'article *16bis*.»

Art. 12

Dans l'article 31 de la même loi spéciale, il est inséré un paragraphe 5 nouveau, rédigé comme suit:

«§ 5. Chaque Conseil ou l'organe désigné par lui exerce, selon les règles définies par décret le contrôle des dépenses électorales relatives à l'élection du Conseil ainsi que le contrôle des communications gouvernementales des membres de son gouvernement.

L'Assemblée de la Commission communautaire française ou l'organe désigné par elle exerce le contrôle des communications gouvernementales des membres de son collège.

Les Chambres fédérales, le conseil concerné ou l'organe désigné par lui, sont tenus d'exécuter les sanctions imposées par une autre assemblée ou par l'organe désigné par elle en application de la législation fédérale relative à la limitation des dépenses électorales.»

Art. 13

L'article 80 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante:

«Pour les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matières administratives, coordonnées le 18 juillet 1966, et pour les communes Comines-Warneton et Fourons, l'avis conforme du Gouvernement flamand ou du Gouvernement wallon, selon le cas, est requis préalablement à toute délibération en Conseil des ministres sur un avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.»

Art. 14

§ 1^{er}. Dans l'article *92bis*, § 2, de la même loi spéciale, il est inséré un littera *e*), rédigé comme suit:

«*e*) aux cimetières qui dépassent les limites d'une Région ou qui sont situés dans une autre Région que la commune à laquelle ils appartiennent.»

§ 2. In artikel 92bis, § 3 van dezelfde bijzondere wet wordt een littera d) ingevoegd, luidend als volgt:

«d) voor de oprichting van een Agentschap, dat zal beslissen tot en overgaan tot de organisatie van gezamenlijke handelsmissies, op initiatief van één of meerdere Gewesten of op vraag van de federale overheid, en dat informatie, studies en documentatie over de buitenlandse markten zal organiseren, ontwikkelen en verspreiden.»

§ 3. In artikel 92bis van dezelfde wet wordt een § 4quinquies ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 4quinquies. — De Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen nadat hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de Gemeenschappen.»

Hoofdstuk II — Wijzigingen aan de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

Art. 15

In de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt een nieuw artikel 5bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 5bis. — De ordonnanties, reglementen en administratieve handelingen mogen geen afbreuk doen aan het tweetalig karakter en de op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling bestaande waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhoorigheid genieten in de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.»

Art. 16

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 5ter ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 5ter. — Tot de schorsing van een norm of een handeling kan worden besloten door het Arbitragehof of de Raad van State indien ernstige middelen de vernietiging van de norm of de handeling rechtvaardigen op grond van artikel 5bis.»

Hoofdstuk III — Overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen

Art. 17

«Tot 31 december 2006 kan de Koning de burgemeester schorsen of afzetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid. De burgemeester wordt vooraf gehoord. De schorsing mag de tijd van drie maanden niet te boven gaan.»

Art. 18

«Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002.»

§ 2. Dans l'article 92bis, § 3 de la même loi spéciale, il est inséré un littéra d), rédigé comme suit:

«d) pour la création d'une Agence, qui décidera et organisera des missions conjointes à l'initiative d'une ou de plusieurs Régions ou sur demande de l'autorité fédérale, et qui organise, développe et diffuse de l'information, des études et de la documentation sur les marchés extérieurs.»

§ 3. Dans l'article 92bis de la même loi spéciale, il est inséré un § 4quinquies, rédigé comme suit:

«§ 4quinquies. — Le Jardin botanique national de Belgique est transféré après qu'un accord de coopération aura été conclu à ce sujet entre les Communautés.»

Chapitre II — Modifications à la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises

Art. 15

Dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, il est inséré un nouvel article 5bis, rédigé comme suit:

«Art. 5bis. — Les ordonnances, règlements et actes administratifs ne peuvent porter préjudice au caractère bilingue et aux garanties dont bénéficient les personnes d'appartenance linguistique française et néerlandaise dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, existantes au moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition.»

Art. 16

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 5ter, rédigé comme suit:

«Art. 5ter. — La suspension d'une norme ou d'un acte peut être ordonnée par la Cour d'arbitrage ou le Conseil d'État si des moyens sérieux sont susceptibles de justifier l'annulation de la norme ou de l'acte sur base de l'article 5bis.»

Chapitre III — Dispositions transitoire et finale

Art. 17

«Jusqu'au 31 décembre 2006, le Roi peut, pour inconduite notoire ou négligence grave, suspendre ou révoquer le bourgmestre, qui sera préalablement entendu. La suspension ne pourra excéder trois mois.»

Art. 18

«La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.»

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

ADVIES 31.226/VR

**VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 1 februari 2001 door de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van bijzondere wet «houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen», heeft op 20 februari 2001 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van bijzondere wet strekt ertoe een aantal aangelegenheden die thans behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid, over te dragen naar de gemeenschappen of de gewesten.

Die aangelegenheden hebben inzonderheid betrekking op het landbouwbeleid en de zeevisserij, het afzet- en uitvoerbeleid, de organieke wetgeving inzake provincies en gemeenten, bepaalde aspecten van het administratief toezicht op de provincies en gemeenten, de financiering van politieke partijen, en de controle op de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezingen voor de gemeenschaps- en gewestraden en op de regeringsmededelingen van de leden van de gemeenschaps- en gewestregeringen. In het ontwerp wordt ook aangekondigd dat bepaalde aspecten van de ontwikkelingsamenwerking in de toekomst overgedragen zullen worden.

In zoverre het ontwerp betrekking heeft op de overdracht van bevoegdheden in verband met de provincies en de gemeenten, gaan de desbetreffende bepalingen gepaard met allerlei bepalingen die de rechten waarborgen van de inwoners van de randgemeenten, de taalgrensgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In de ontworpen bepalingen wordt herhaaldelijk verwezen naar bestaande wetten, om aldus domeinen aan te wijzen die blijven behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid of om het gebruik te beperken dat door de decretale wetgever van de hem toegewezen bevoegdheden gemaakt kan worden.

Een dergelijke techniek verdient in een bijzondere wet geen aanbeveling. Als de gewone wetgever de in de ontworpen bepalingen genoemde wetten zou wijzigen, zullen de gemeenschappen en de gewesten met die latere wijzigingen immers rekening moeten houden(1). Dit komt er in feite op neer dat de federale overheid zelf, bij gewone wet, de omvang van haar bevoegdheid of van de beperkingen van de bevoegdheid van de decretale wetgever kan bepalen.

In een aantal bepalingen wordt verwezen naar de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen (zogenaamde «pacificatiewet»). Die verwijzing ver-

(1) Arbitragehof, 28 oktober 1986, nr. 28, overweging 4.B.2.c; Arbitragehof, 10 november 1987, nr. 42, overweging 4.B.2.b.2.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVIS 31.226/VR

**DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT**

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale, le 1^{er} février 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi spéciale «portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés», a donné le 20 février 2001 l'avis suivant:

PORTÉE DU PROJET

Le projet de loi spéciale, soumis pour avis, vise à transférer aux communautés ou aux régions un certain nombre de matières qui relèvent actuellement de la compétence de l'autorité fédérale.

Ces matières ont trait plus particulièrement à la politique agricole et la pêche maritime, à la politique des débouchés et des exportations, à la législation organique des provinces et des communes, à certains aspects de la tutelle administrative des provinces et des communes, au financement des partis politiques, et au contrôle des dépenses électorales relatives aux élections des conseils de communautés et de régions, ainsi que des communications gouvernementales des membres des gouvernements de communauté et de région. Le projet prévoit également que certains aspects de la coopération au développement seront transférés ultérieurement.

Dans la mesure où le projet concerne le transfert de compétences relatives aux provinces et aux communes, les dispositions y afférentes s'accompagnent d'un ensemble de dispositions qui garantissent les droits des habitants des communes de la périphérie, de la frontière linguistique et des communes de Comines-Warneton et Fourons.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Les dispositions en projet font référence à maintes reprises à des lois existantes, pour désigner ainsi des domaines qui contiennent de relever de la compétence de l'autorité fédérale ou pour limiter l'usage que le législateur décréte peut faire des compétences qui lui ont été attribuées.

Il n'est pas recommandé de recourir à une pareille technique dans une loi spéciale. Si le législateur ordinaire modifie les lois citées dans les dispositions en projet, les communautés et les régions devront en effet tenir compte de ces modifications ultérieures(1). Cela revient en fait à permettre à l'autorité fédérale elle-même de déterminer, par une loi ordinaire, l'étendue de sa compétence ou des limitations de la compétence du législateur décréte.

Un certain nombre de dispositions font référence à la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux (loi dite «de pacification»). Cette référence présente

(1) Cour d'arbitrage, 28 octobre 1986, n° 28, considérant 4.B.2.c; Cour d'arbitrage, 10 novembre 1987, n° 42, considérant 4.B.2.b.2.

toont een bijkomend nadeel. De bedoelde wet bestaat immers enkel uit wijzigende bepalingen, en is dus ogenblikkelijk uitgewerkt. Willen de stellers verwijzen naar de bepalingen die bij de genoemde wet zijn gewijzigd, dan dient verwezen te worden naar de desbetreffende artikelen van de nieuwe gemeentewet, de gemeentekieswet, enzovoorts.

2. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is slechts van toepassing op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, en op de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

In zoverre sommige bepalingen van hoofdstuk I van het ontwerp betrekking hebben op de Duitstalige Gemeenschap [artikelen 6 en 10 (partim)], zijn ze niet op hun plaats in dit ontwerp. Die bepalingen dienen het voorwerp uit te maken van een ontwerp van (gewone) wet tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In de Franse tekst schrijve men:

«Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.»

Art. 2

1. Dit artikel beoogt de vervanging van artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het ontworpen artikel 6, § 1, V, verleent aan de gewesten de principiële bevoegdheid inzake het landbouwbeleid en de zeevisserij. Op die bevoegdheid wordt, ten behoeve van de federale overheid, uitzondering gemaakt met betrekking tot vier aangelegenheden, met name:

(1) de normering en de daarop toepasselijke controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten, met het oog op het beschermen van de volksgezondheid,

(2) de normering en de daarop toepasselijke controle inzake de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten, met het oog op de bescherming van de volksgezondheid,

(3) de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uitreding van oudere landbouwers, met uitzondering van de premies gekoppeld aan de vermindering van de activiteit,

(4) het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegerandeerde en significante vertegenwoordiging.

Volgens de memorie van toelichting wordt aldus «de ratio inzake de tot nog toe geldende bevoegdheidsverdeling inzake landbouw (omgekeerd) door de toekenning van de bevoegdheid ten principale inzake landbouwbeleid en zeevisserij aan de gewesten. De aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd blijft worden beperkend opgesomd».

2. Luidens het ontworpen artikel 6, § 1, V, eerste lid, 1 en 2 (lees: 1^o en 2^o), blijft de federale overheid «met het oog op het beschermen van de volksgezondheid» bevoegd voor de normering en de daarop toepasselijke controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de plantaardige producten, de diergezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten.

un inconvénient supplémentaire. En effet, la loi précitée ne comporte que des dispositions modificatives, et épuise par conséquent immédiatement ses effets. Si les auteurs entendent faire référence à des dispositions modifiées par la loi précitée, il y a lieu de faire état des articles concernés de la nouvelle loi communale, de la loi électorale communale, etc.

2. La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles n'est applicable qu'à la Communauté française et à la Région wallonne, et à la Communauté flamande et à la Région flamande.

Dans la mesure où certaines dispositions du chapitre premier du projet concernent la Communauté germanophone [articles 6 et 10 (partim)], elles n'ont pas leur place dans ce projet. Ces dispositions doivent faire l'objet d'un projet de loi (ordinaire) modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

Dans le texte français, on écrira:

«Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.»

Art. 2

1. Cet article a pour objet de remplacer l'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

L'article 6, § 1^{er}, V, en projet, confère aux régions la compétence de principe en matière de politique agricole et de pêche maritime. Il est fait une exception à cette compétence, au profit de l'autorité fédérale, pour quatre matières, à savoir:

(1) les normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, et au contrôle de ces normes, en vue de la protection de la santé publique,

(2) les normes relatives à la santé et au bien-être des animaux ainsi qu'à la qualité des produits d'origine animale, et au contrôle de ces normes, en vue de la protection de la santé publique,

(3) les mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés, à l'exception des primes couplées à la diminution des activités,

(4) le Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative.

Selon l'exposé des motifs, l'article inverse ainsi, le «principe de répartition des compétences en vigueur (...) en attribuant aux régions la compétence au principal pour la politique agricole et la pêche en mer. Les matières pour lesquelles le pouvoir fédéral reste compétent sont énumérées limitativement».

2. Selon l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 1 et 2 (lire: 1^o et 2^o), en projet, l'autorité fédérale reste compétente en matière de normes relatives à la qualité des matières premières et des produits végétaux, à la santé, au bien-être des animaux et à la qualité des produits d'origine animale, ainsi que pour le contrôle de ces normes «en vue de la protection de la santé publique».

De bevoegdheid van de federale overheid hangt aldus mede af van het doel dat deze met een bepaalde maatregel wil bereiken: dat doel moet bestaan in het beschermen van de volksgezondheid.

De ervaring leert dat het omschrijven van bevoegdheden in functie van doelstellingen tot interpretatieproblemen aanleiding geeft. Dit is te dezen des te meer het geval, nu «het beschermen van de volksgezondheid» een vage uitdrukking is.

De Raad van State stelt overigens vast dat in de memorie van toelichting een enigszins andere omschrijving gegeven wordt van de domeinen waarvoor de federale overheid bevoegd blijft. In de memorie van toelichting wordt immers gesteld dat de federale overheid bevoegd blijft «voor de aangelegenheden die (haar) toelaten een optimaal paritair beleid te voeren via het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen». Als dat inderdaad de bedoeling is van de stellers van het ontwerp, kan in het ontworpen artikel 6, § 1, V, eerste lid, 1 en 2 (lees: 1^o en 2^o), beter verwezen worden naar de maatregelen die vereist zijn voor het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen, dan naar de bescherming van de volksgezondheid.

3. Een uitzondering op de principiële bevoegdheid van de gewesten inzake het landbouwbeleid wordt eveneens gemaakt voor de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers, doch met uitzondering van de premies gekoppeld aan de vermindering van de activiteit [ontworpen artikel 6, § 1, V, eerste lid, 3 (lees 3^o)].

Met de «inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers» worden allicht in de eerste plaats maatregelen bedoeld die zijn opgelegd bij Europese verordeningen(1). Het gaat dan om maatregelen die blijken aan te sluiten bij de pensioenregeling.

Het is de Raad van State echter niet duidelijk wat bedoeld wordt met «de premies gekoppeld aan de vermindering van de activiteit». Het is overigens de vraag of zulke premies wel beschouwd kunnen worden als een «uitzondering» op de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding, dat is bij stopzetting van een activiteit. De stellers van het ontwerp dienen zich af te vragen of wel melding gemaakt moet worden van dit soort premies. Indien de tekst behouden blijft, zou alleszins in de memorie van toelichting verduidelijkt moeten worden wat bedoeld wordt.

4. Luidens het ontworpen artikel 9, § 1, V, eerste lid, 4 (lees: 4^o), blijft ook het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (hierna: BIRB) een federale aangelegenheid, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging.

Het verdient aanbeveling om de uitzonderingen op de bevoegdheid van de gewesten te formuleren in termen van aangelegenheden, niet in termen van instellingen. In plaats van het BIRB te vermelden, kan met andere woorden beter verwezen worden naar de aangelegenheden waarvoor het BIRB bevoegd is. Gelet op artikel 2 van de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau(2), zou bijvoorbeeld bepaald kunnen worden dat de federale overheid bevoegd blijft inzake «de uitvoering van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen

La compétence de l'autorité fédérale dépend donc notamment de l'objectif qu'elle veut atteindre avec une mesure donnée: cet objectif doit consister en la protection de la santé publique.

L'expérience montre que la description de compétences en fonction d'objectifs donne lieu à des problèmes d'interprétation. En l'occurrence, c'est d'autant plus le cas que «la protection de la santé publique» est une expression vague.

Au demeurant, le Conseil d'État constate que l'exposé des motifs donne une description quelque peu différente des domaines pour lesquels l'autorité fédérale reste compétente. En effet, l'exposé des motifs indique que l'autorité fédérale reste compétente «pour les matières qui lui permettent de mener une politique sanitaire optimale par l'intermédiaire de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire». Si telle est effectivement l'intention des auteurs du projet, il serait préférable de faire référence dans l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 1 et 2 (lire: 1^o et 2^o), en projet, aux mesures requises pour assurer la sécurité de la chaîne alimentaire, plutôt qu'à la protection de la santé publique.

3. Il est également fait une exception à la compétence de principe des régions en matière de politique agricole pour les mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés, mais à l'exception des primes couplées à la diminution des activités [article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 3 (lire 3^o), en projet].

Par «mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée de l'activité d'agriculteurs plus âgés», on entend probablement en premier lieu des mesures imposées par des règlements européens(1). Il s'agit alors de mesures qui s'avèrent se rapporter au régime de pension.

Le Conseil d'État n'aperçoit cependant pas ce qu'il faut entendre par «primes couplées à la diminution des activités». La question se pose d'ailleurs de savoir si pareilles primes peuvent effectivement être considérées comme une «exception» aux mesures de remplacement de revenus en cas de cessation anticipée, c'est-à-dire en cas d'arrêt d'une activité. Aux auteurs du projet d'apprécier s'il est bien nécessaire de faire mention de ce type de primes. Si le texte est maintenu, il conviendrait en tout cas de préciser dans l'exposé des motifs ce qu'il faut entendre par là.

4. Selon l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 4 (lire: 4^o), en projet, le Bureau d'intervention et de restitution belge (ci-après: BIRB) demeure également du domaine fédéral, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative.

Il est recommandé de formuler les exceptions à la compétence des régions en termes de matières, non d'institutions. Plutôt que de mentionner le BIRB, il serait préférable, en d'autres termes, de faire référence à des matières qui relèvent du BIRB. Vu l'article 2 de la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge(2), il pourrait par exemple être spécifié que l'autorité fédérale demeure compétente en ce qui concerne l'exécution «(d)es opérations et (d)es missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté européenne, notamment celles nécessi-

(1) Zie bijvoorbeeld de wet van 23 december 1994 tot instelling van een communautaire steunregeling voor vervroegde uittreding in de landbouwsector. Deze wet is echter niet meer van toepassing op personen wier pensioenrechten zijn ontstaan na 1 december 1999 (zie artikel 13 van de wet).

(2) Luidens artikel 2 van de wet van 10 november 1967 is het BIRB belast met de uitvoering, in de sector van de landbouwproducten, van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen en richtlijnen van de Europese Gemeenschap, inzonderheid van die welke voor de marktordening, de invoer, de doorvoer en de uitvoer noodzakelijk zijn, en van de verrichtingen welke tot de werkzaamheden van het Landbouwfonds behoren.

(1) Voir, par exemple, la loi du 23 décembre 1994 instituant un régime communautaire d'aides à la préretraite en agriculture. Toutefois, cette loi n'est plus applicable aux personnes dont les droits à la pension ont pris cours après le 1^{er} décembre 1999 (voir article 13 de la loi).

(2) Selon l'article 2 de la loi du 10 novembre 1967, le BIRB est chargé d'exécuter, dans le secteur des produits agricoles, les opérations et les missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté européenne, notamment celles nécessitées par l'organisation des marchés, l'importation, le transit et l'exportation, ainsi que les opérations relevant des activités du Fonds agricole.

en richtlijnen van de Europese Gemeenschap, inzonderheid van die welke voor de marktordening, de invoer, de doorvoer en de uitvoer noodzakelijk zijn, en van de verrichtingen welke tot de werkzaamheden van het Landbouwfonds behoren».

Art. 3

1. Luidens het ontworpen artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3^o, a), blijft de federale overheid bevoegd om waarborgen te verstrekken tegen export-, import- en investeringsrisico's. Aan die bepaling wordt toegevoegd dat de vertegenwoordiging van de gewesten «er» gewaarborgd zal worden.

De gewaarborgde vertegenwoordiging van de gewesten heeft volgens de gemachtigde van de regering betrekking op «... des organes chargés de l'octroi de garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement» (1).

Deze verduidelijking dient in de tekst van de ontworpen bepaling aangebracht te worden.

2. Luidens het ontworpen artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3^o, b), is de federale overheid bevoegd inzake het multilaterale handelsbeleid, «onverminderd de toepassing van artikel 92bis, § 4bis».

In dit verband wordt in de memorie van toelichting onder meer verwezen naar het kaderakkoord (van 30 juni 1994) tot samenwerking tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België bij de internationale organisaties waarvan de werkzaamheden betrekking hebben op gemengde bevoegdheden.

De verwijzing naar artikel 92bis, § 4bis, en naar dat samenwerkingsakkoord doet de vraag rijzen wat de precieze draagwijdte is van het ontworpen artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 3^o, b). Als het de bedoeling is dat het multilaterale handelsbeleid een volledig federale aangelegenheid wordt, dan valt moeilijk in te zien waarom nog toepassing gemaakt moet worden van een samenwerkingsakkoord dat betrekking heeft op «gemengde» bevoegdheden. Het is wenselijk dat de draagwijdte van de ontworpen bepaling uiteengezet wordt in de memorie van toelichting.

Art. 4

1. Artikel 4 beoogt uitvoering te geven aan het punt van het «Lambermontakkoord» dat betrekking heeft op de regionalisering van de provinciewet en de gemeentewet.

Terwijl de organieke regelgeving betreffende de provincies en gemeenten op dit ogenblik nog steeds hoofdzakelijk ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid, stelt het ontwerp als beginsel dat de gewesten bevoegd zouden zijn voor het organiseren van de provinciale en gemeentelijke structuren.

Met dat doel beoogt artikel 4 van het ontwerp artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te wijzigen om de gewesten bevoegdheid te verlenen wat «de samenstelling, de organisatie, de bevoegdheid en de werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen» betreft, met uitzondering evenwel van een bepaald aantal aangelegenheden, waaronder die waarvan sprake is in de zogenaamde «pacificatiewet» van 9 augustus 1988 en de organisatie van en het beleid inzake politie en brandweer. Sommige aangelegenheden die daarmee in verband staan, zoals de organisatie van de agglom-

(1) De memorie van toelichting vermeldt de Delcrederedienst, Finexpo en de leningen van Staat tot Staat.

tées par l'organisation des marchés, l'importation, le transit et l'exportation, ainsi que (d)es opérations relevant des activités du Fonds agricole».

Art. 3

1. Selon l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 3^o, a), en projet, l'autorité fédérale demeure compétente pour octroyer des garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement. À cette disposition, il est ajouté que la représentation des régions «y» sera assurée.

Selon le délégué du gouvernement, la représentation assurée des régions concerne «... des organes chargés de l'octroi de garanties contre les risques à l'exportation, à l'importation et à l'investissement» (1).

Cette précision doit être apportée dans le texte de la disposition en projet.

2. Selon l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 3^o, b), en projet, l'autorité fédérale est compétente en matière de politique commerciale multilatérale, «sans préjudice de la mise en œuvre de l'article 92bis, § 4bis».

À cet égard, l'exposé des motifs fait notamment référence à l'accord-cadre (du 30 juin 1994) de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions portant sur la représentation du Royaume de Belgique auprès des organisations internationales poursuivant des activités relevant de compétences mixtes.

La mention de l'article 92bis, § 4bis, et de cet accord de coopération soulève la question de savoir quelle est la portée précise de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 1^{er}, 3^o, b), en projet. Si l'intention est de faire de la politique commerciale multilatérale une matière entièrement fédérale, on comprend mal pourquoi il faut encore faire application d'un accord de coopération portant sur des compétences «mixtes». Il est souhaitable d'explicitier la portée de la disposition en projet dans l'exposé des motifs.

Art. 4

1. L'article 4 entend donner exécution au point de l'«Accord Lambermont» qui a trait à la régionalisation de la loi provinciale et de la loi communale.

Alors qu'à l'heure actuelle, la réglementation organique des provinces et des communes relève toujours principalement des compétences de l'autorité fédérale, le projet pose comme principe que les régions seraient compétentes pour organiser les structures provinciales et communales.

Dans ce but, l'article 4 du projet a pour objet de modifier l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en vue de rendre les régions compétentes en ce qui concerne «la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales», à l'exception toutefois d'un certain nombre de matières, dont celles prévues par la loi du 9 août 1988 dite «de pacification» et l'organisation et la politique relative à la police et aux services d'incendie. Certaines matières connexes, telles que l'organisation des agglomérations et des fédérations de communes, les élections

(1) L'exposé des motifs mentionne l'Office national du dueroire, Finexpo et les prêts d'État à État.

meraties en federaties van gemeenten, de provincieraads- en gemeenteraadsverkiezingen en de begraafplaatsen en lijkbezorging, zouden eveneens worden overgeheveld.

De regionalisering zou betrekking hebben, naast de provincies, op alle gemeenten, met inbegrip van de randgemeenten en de taalgrensgemeenten.

2. De organisatie van de provinciale en gemeentelijke instellingen is een aangelegenheid die de Grondwet uitdrukkelijk aan de « wet » voorbehoudt.

Artikel 162 van de Grondwet bepaalt:

«De provinciale en gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld.

De wet verzekert de toepassing van de volgende beginselen:

1° de rechtstreekse verkiezing van de leden van de provincieraaden en de gemeenteraden;

2° de bevoegdheid van de provincieraden en van de gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en van gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald;

3° de decentralisatie van bevoegdheden naar de provinciale en gemeentelijke instellingen;

4° de openbaarheid van de vergaderingen der provincieraden en gemeenteraden binnen de bij de wet gestelde grenzen;

5° de openbaarheid van de begrotingen en van de rekeningen;

6° het optreden van de toezichthoudende overheid of van de federale wetgevende macht om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.

...»

Evenzo bepaalt artikel 41 van de Grondwet:

«De uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen worden door de gemeenteraden of de provincieraden geregeld volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld.

De wet stelt de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing vast van de binnengemeentelijke territoriale organen die aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen.

...»

Het feit dat de organisatie van de plaatselijke besturen voortaan tot de bevoegdheid van de gewesten zou behoren, wordt in de memorie van toelichting als volgt verantwoord:

«Overeenkomstig de uitspraak van het Arbitragehof van 23 december 1987 (arrest nr. 44/87) moet artikel 162 GW in die zin gelezen worden dat — mits behoud van de hierboven genoemde basisbeginselen(1) — de bijzondere wet de gewesten uitdrukkelijk kan machtigen deze basisbeginselen en de gehele organieke regeling inzake gemeenten en provincies uit te werken. Het verbod voor de decreetgever om zich bevoegdheden toe te eigenen die de Grondwet aan de federale wetgever heeft toegewezen, vloeit immers niet voort uit de Grondwet zelf, maar uit artikel 19 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De wetgever kan daarvan bij bijzondere wet afwijken, zoals hij trouwens reeds meerdere malen heeft gedaan.»

Tot staving van dat laatste standpunt, worden in de memorie van toelichting vier voorbeelden aangehaald, die betrekking hebben op de onteigeningen, de bevoegdheid in strafzaken, het bepalen van de gevallen van huiszoeking, alsmede de mogelijk-

provinciales et communales, et les funérailles et sépultures, seraient également transférées.

Outre les provinces, la régionalisation porterait sur l'ensemble des communes, y compris les communes périphériques et les communes de la frontière linguistique.

2. L'organisation des institutions provinciales et communales constitue une matière qui est expressément réservée à la « loi », par la Constitution.

L'article 162 de la Constitution dispose:

«Les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi.

La loi consacre l'application des principes suivants:

1° l'élection directe des membres des conseils provinciaux et communaux;

2° l'attribution aux conseils provinciaux et communaux de tout ce qui est d'intérêt provincial et communal, sans préjudice de l'approbation de leurs actes, dans les cas et suivant le mode que la loi détermine;

3° la décentralisation d'attributions vers les institutions provinciales et communales;

4° la publicité des séances des conseils provinciaux et communaux dans les limites établies par la loi;

5° la publicité des budgets et des comptes;

6° l'intervention de l'autorité de tutelle ou du pouvoir législatif fédéral, pour empêcher que la loi ne soit violée ou l'intérêt général blessé.

...»

De même, l'article 41 de la Constitution prévoit que:

«Les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux, d'après les principes établis par la Constitution.

La loi définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux pouvant régler des matières d'intérêt communal.

...»

Pour justifier que l'organisation des administrations locales devienne désormais une compétence des régions, l'exposé des motifs s'exprime comme suit:

«Conformément à la décision de la Cour d'arbitrage du 23 décembre 1987 (arrêt n° 44/87), l'article 162 de la Constitution doit être interprété en ce sens que la loi spéciale — pourvu que les principes mentionnés ci-dessus soient maintenus(1) — peut autoriser les régions à élaborer ces principes et toute la réglementation organique des communes et provinces. Le fait qu'il est défendu à l'auteur de décrets de s'approprier des compétences que la Constitution a réservé au législateur fédéral, ne découle pas de la Constitution même, mais de l'article 19 de la loi spéciale du 8 août 1980. Le législateur peut déroger à cette défense en vertu d'une loi spéciale, comme il l'a d'ailleurs fait plusieurs fois.»

À l'appui de ce dernier point de vue, l'exposé des motifs cite quatre exemples, qui concernent les expropriations, les compétences pénales, la détermination des cas de perquisition, ainsi que la possibilité pour les communautés et les régions d'attribuer des

(1) Het betreft de beginselen vermeld in het tweede lid van artikel 162 van de Grondwet.

(1) Il s'agit des principes visés par le deuxième alinéa de l'article 162 de la Constitution.

heid voor de gemeenschappen en de gewesten om aan de ondergeschikte besturen taken op te dragen. Die voorbeelden hebben eigenlijk evenwel geen betrekking op materiële bevoegdheden, doch houden verband met instrumenten of middelen waarvan de bijzondere wetgever het nuttig heeft geacht de gemeenschappen en de gewesten te voorzien, om het hen mogelijk te maken hun bevoegdheden doeltreffend en naar het voorbeeld van de federale overheid uit te oefenen.

3. In arrest nr. 44 van 23 december 1987, waarnaar in de memoire van toelichting wordt verwezen, heeft het Arbitragehof overwogen dat uit het bepaalde in artikel 19, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen(1) voortvloeide dat:

«behoudens de gevallen waarin een bijzondere en uitdrukkelijke machtiging is gegeven door de bijzondere of de gewone wet tot hervorming der instellingen, een decreetgever de hem toegewezen aangelegenheden slechts kan regelen mits hij op generlei wijze inbreuk maakt op bij de Grondwet voor de wet gereserveerde bevoegdheden(2).»

Uit dat arrest, dat herhaaldelijk is bevestigd, blijkt dat in zoverre een gemeenschap of een gewest een aangelegenheid regelt die onder haar of zijn bevoegdheid ressorteert, die gemeenschap of dat gewest kan optreden op domeinen die de Grondwet uitdrukkelijk aan de wet voorbehoudt, indien een — bijzondere of gewone — wet tot hervorming der instellingen, haar of hem daartoe op bijzondere en uitdrukkelijke wijze machtigt(3).

De vraag of dit arrest het de bijzondere of gewone wetgever eveneens mogelijk maakt om naar de gemeenschappen en de gewesten materiële bevoegdheden over te hevelen die de Grondwet aan de wet voorbehoudt(4), in tegenstelling tot het erkennen van de eenvoudige mogelijkheid voor de gemeenschappen en de gewesten om bijkomend op te treden op domeinen die tot de federale bevoegdheid blijven behoren, blijkt voorwerp van betwisting te zijn.

De Raad van State acht het niet nodig om een algemeen standpunt in deze controverse in te nemen. Er kan immers mee worden volstaan vast te stellen dat het betoog van de regering in de memoire van toelichting, ter verantwoording van de stelling luidens welke een bijzondere wet volstaat om de organieke wetten inzake de plaatselijke besturen te regionaliseren, niet bestaanbaar is met het standpunt dat de grondwetgever de laatste jaren heeft ingenomen, inzonderheid in verband met de herziening van artikel 162 van de Grondwet.

(1) Dit artikel bepaalt thans: «Behoudens toepassing van artikel 10, regelt het decreet de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 4 tot 9, onverminderd de bevoegdheden die door de Grondwet aan de wet zijn voorbehouden.» Op het ogenblik waarop het Arbitragehof zijn arrest nr. 44 wees, was het zinsdeel «Behoudens toepassing van artikel 10» nog niet in artikel 19, § 1, eerste lid, opgenomen. Bovendien verwees deze bepaling nog naar de «artikelen 4 tot 11» en niet enkel naar de «artikelen 4 tot 9». Die verschillen zijn in dit geval evenwel niet bijzonder relevant.

(2) Arbitragehof, 23 december 1987, nr. 44, overweging B.4. In dit geval was aan het Arbitragehof een prejudiciële vraag gesteld met betrekking tot het decreet van het Vlaams Gewest van 2 juli 1981 «betreffende het beheer van afvalstoffen».

(3) Zie onder meer R. Andersen, «Les compétences», *La Constitution fédérale du 5 mai 1993*, Brussel, 1994, (125), 158.

(4) Een argument ten gunste van een extensieve interpretatie van de leer van het arrest nr. 44 van 23 december 1987 zou afgeleid kunnen worden uit twee arresten van het Arbitragehof waarin, met betrekking tot de oorspronkelijke bepaling van artikel 108 (thans artikel 162), vierde lid, van de Grondwet, geoordeeld werd dat, «behoudens een bijzondere en uitdrukkelijke door de wetten tot hervorming der instellingen aan de gemeenschappen en de gewesten toegekende machtiging, de voorwaarden en de wijze waarop provincies en/of gemeenten zich mogen verenigen, door de nationale wetgever worden bepaald» (Arbitragehof, 26 maart 1991, nr. 5/91, overweging B.3; Arbitragehof, 9 juli 1992, nr. 56/92, overweging B.3). Er moet echter opgemerkt worden dat de grondwetgever zelf nadien is opgetreden om in verband met de aangelegenheid bedoeld in artikel 162, vierde lid, van de Grondwet de bevoegdheidsregeling vast te stellen (zie *infra*, nr. 4).

missions aux pouvoirs subordonnés. Ces exemples ne concernent cependant pas à proprement parler des compétences matérielles, mais se rapportent à des instruments ou des moyens dont le législateur spécial a estimé utile de doter les communautés et les régions, en vue de leur permettre d'exercer avec efficacité et à l'instar de l'autorité fédérale leurs compétences.

3. Dans l'arrêt n° 44 du 23 décembre 1987, auquel se réfère l'exposé des motifs, la Cour d'arbitrage a considéré qu'il résultait de la disposition de l'article 19, § 1^{er}, alinéa premier, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles(1) que,

«sauf le cas où une habilitation spéciale et expresse a été donnée par les lois spéciale et ordinaire de réformes institutionnelles, le décret ne peut régler les matières qui lui ont été attribuées qu'à la condition de n'empiéter en aucune façon sur les compétences réservées à la loi par la Constitution(2).»

Il résulte de cet arrêt, qui a été confirmé à maintes reprises, que dans la mesure où une communauté ou une région règle une matière qui relève de sa compétence, elle peut intervenir dans des domaines qui, selon la Constitution, sont réservés à la loi, si une loi — spéciale ou ordinaire — de réformes institutionnelles l'y habilite de façon spéciale et expresse(3).

La question de savoir si cet arrêt ouvre également la voie au législateur, spécial ou ordinaire, pour le transfert aux communautés et aux régions des compétences matérielles que la Constitution réserve à la loi(4), à la différence de la reconnaissance de la simple possibilité pour les communautés et les régions d'intervenir, à titre accessoire, dans des domaines qui restent de compétence fédérale, apparaît être controversée.

Le Conseil d'État n'estime pas nécessaire de prendre position, d'une manière générale, dans cette controverse. En effet, il suffit de constater que l'argumentation développée par le gouvernement dans l'exposé des motifs, en vue de justifier la thèse selon laquelle une loi spéciale suffit pour régionaliser les lois organiques relatives aux pouvoirs locaux, n'est pas conciliable avec la position qu'a adoptée ces dernières années le constituant, spécialement à propos de la révision de l'article 162 de la Constitution.

(1) Cet article dispose actuellement: «Sauf application de l'article 10, le décret règle les matières visées aux articles 4 à 9, sans préjudice des compétences que la Constitution réserve à la loi.» Au moment où la Cour d'arbitrage rendit son arrêt n° 44, la partie de phrase «Sauf application de l'article 10» ne figurait pas encore à l'article 19, § 1^{er}, alinéa premier. En outre, cette disposition se référerait encore aux «articles 4 à 11», et pas seulement aux «articles 4 à 9». Ces différences ne sont toutefois pas spécialement pertinentes en l'espèce.

(2) Cour d'arbitrage, 23 décembre 1987, n° 44, considérant B.4. En l'espèce, la Cour était saisie d'une question préjudicielle portant sur le décret de la Région flamande du 2 juillet 1981 «betreffende het beheer van afvalstoffen».

(3) Consulter, notamment, R. Andersen, «Les compétences», *La Constitution fédérale du 5 mai 1993*, Bruxelles, 1994, (125), 158.

(4) Un argument plaçant en faveur d'une interprétation extensive de la théorie de l'arrêt n° 44 du 23 décembre 1987 pourrait être tiré de deux arrêts de la Cour d'arbitrage qui ont considéré, en ce qui concerne la disposition originelle de l'article 108 (actuellement l'article 162), alinéa 4, de la Constitution, que «sous réserve d'une habilitation spéciale et expresse donnée aux communautés et aux régions par les lois de réformes institutionnelles, les conditions et modalités d'association des provinces et/ou des communes sont déterminées par le législateur national» (Cour d'arbitrage, 26 mars 1991, n° 5191, considérant B.3; Cour d'arbitrage, 9 juillet 1992, n° 56/92, considérant B.3). Il y a lieu d'observer, toutefois, que le constituant même est intervenu par la suite pour fixer le règlement de compétence en ce qui concerne la matière visée à l'article 162, alinéa 4, de la Constitution (voir *infra*, n° 4).

4. De grondwetgever of de preconstituante heeft zich immers tot driemaal toe en na de voormelde rechtspraak van het Arbitragehof, zeer duidelijk uitgesproken.

(a) De grondwetgever heeft zich daarover een eerste maal uitgesproken in 1993, bij de hervormingen met het oog op het concretiseren van de zogenaamde Sint-Michielsakkoorden van 28 september 1992. In verband met de organieke wetgeving inzake de plaatselijke besturen, behelsden die akkoorden het volgende:

«Bij de volgende verklaring tot herziening van de Grondwet wordt artikel 108 van de Grondwet in herziening gesteld. Daartoe wordt een werkgroep opgericht met het oog op een regionalisering van de organieke wetgeving inzake de provincies en de gemeenten, met uitzondering van hetgeen geregeld is in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen (de 'pacificatiewet') en met het behoud van de eenheid van het politie- en brandweerbeleid en het gemeentelijk karakter van de politie- en brandweerdiensten.

De decreten die de organieke wetgeving inzake de provincies en gemeenten wijzigen moeten worden aangenomen met een tweederde meerderheid.»

In de verklaring van 17 oktober 1991 tot herziening, van de Grondwet was alleen artikel 108 (thans artikel 162), eerste lid, 6^o, en derde en vierde lid, van de Grondwet voor herziening vatbaar verklaard. De partijen bij het Sint-Michielsakkoord hebben evenwel geoordeeld dat dit niet voldoende was om de organieke wetgeving betreffende de lokale besturen te regionaliseren(1).

De eerste volzin van artikel 108 (thans artikel 162), vierde lid, van de Grondwet is evenwel op 5 mei 1993 vervangen door de volgende bepaling:

«In uitvoering (thans: Ter uitvoering) van een wet, aangenomen met de in artikel 1 (thans artikel 4), laatste lid, bepaalde meerderheid, regelt het decreet of de in artikel 26bis (thans artikel 134) bedoelde regel de voorwaarden waaronder en de wijze waarop verscheidene provincies of verscheidene gemeenten zich met elkaar mogen (thans: kunnen) verstaan of zich mogen (thans: kunnen) verenigen.»

Op die manier heeft de Grondwetgever ondubbelzinnig een nieuwe bevoegdheidsverdelende regel inzake de ondergeschikte besturen ingevoerd, door te bepalen ten aanzien van welke voorschriften betreffende de gemeentelijke en provinciale instellingen die krachtens artikel 162, eerste lid, bij de wet moeten worden geregeld, de bijzondere wetgever kan beslissen dat ze tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

(b) In 1995 is in de verklaring van 7 april 1995 tot herziening van de Grondwet artikel 162 van de Grondwet overeenkomstig de Sint-Michielsakkoorden vatbaar verklaard voor herziening. Daarbij is gepreciseerd dat dit gebeurde «om, met toepassing van artikel 39 van de Grondwet, de organieke wetgeving inzake pro-

4. En effet, à trois reprises et postérieurement à la jurisprudence précitée de la Cour d'arbitrage, le constituant ou le pré-constituant s'est exprimé très clairement.

(a) Le constituant s'est exprimé une première fois en 1993, lors des réformes visant à concrétiser les accords dits de la Saint-Michel du 28 septembre 1992. Ceux-ci, à propos de la législation organique relative aux administrations locales, prévoyaient:

«Lors de la prochaine mise à révision, l'article 108 de la Constitution sera ouvert à révision. À cet effet, un groupe de travail sera créé qui sera chargé d'examiner une régionalisation de la législation organique relative aux communes et aux provinces, à l'exception de ce qui est réglé dans la loi de pacification (la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux), moyennant le maintien de l'unité de la politique de police et d'incendie et du caractère communal des services de police et d'incendie.

Les décrets modifiant la législation organique des provinces et des communes devront être adoptés à la majorité des deux tiers.»

La déclaration de révision de la Constitution du 17 octobre 1991 n'avait ouvert à révision que l'alinéa 1^{er}, 6^o, et les alinéas 3 et 4 de l'article 108 (162 actuel) de la Constitution. Les partenaires de l'accord de la Saint-Michel ont cependant estimé que cela ne suffisait pas pour régionaliser la législation organique des pouvoirs locaux(1).

La première phrase de l'article 108 (162 actuel), alinéa 4, de la Constitution a toutefois été remplacée, le 5 mai 1993, par la disposition suivante:

«En exécution d'une loi adoptée à la majorité déterminée à l'article 1^{er} (4 actuel), dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 26bis (134 actuel) règle les conditions et le mode suivant lesquels plusieurs provinces ou plusieurs communes peuvent s'entendre ou s'associer.»

Ce faisant, le Constituant a introduit sans équivoque une nouvelle règle de répartition des compétences dans la matière des pouvoirs subordonnés, en déterminant, parmi les règles relatives aux institutions provinciales et communales devant être réglées par la loi en vertu de l'article 162, alinéa 1^{er}, celles dont le législateur spécial peut décider qu'elles relèveront de la compétence des régions.

(b) En 1995, la déclaration de révision de la Constitution, datée du 7 avril, a conformément aux accords de la Saint-Michel ouvert à révision l'article 162 de la Constitution. Il a été précisé que c'était «en vue de, en application de l'article 39 de la Constitution, régionaliser la législation organique relative aux provinces et aux

(1) «Artikel 108 van de Grondwet maakt het niet mogelijk dat eerlang de organieke wetgeving betreffende de plaatselijke besturen tot de bevoegdheden van de deelgebieden zou gaan behoren. In de Sint-Michielsakkoorden staat dan ook een verbintenis krachtens welke artikel 108 van de Grondwet voor herziening vatbaar zal worden verklaard» (antwoord van de minister van Wetenschapsbeleid, verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming der instellingen, uitgebracht door de heren Schiltz en Benker, Stuk Senaat, nr. 558/5, 1992-1993, blz. 130). J. Clement stelt bondig het volgende: «Blijkbaar werd er in het Sint-Michielsakkoord van uitgegaan dat de regionalisering van de organieke wetgeving op de ondergeschikte besturen nu niet kon worden gerealiseerd, gelet op artikel 108, eerste lid en tweede lid, 1^o tot 5^o, van de Grondwet, dat niet voor herziening vatbaar werd verklaard» (J. Clement, *Het Sint-Michielsakkoord en de lokale en -provinciale besturen*, T. Gem., 1994, (2), blz. 18, nr. 34). Zie ook J. Sambon, «*Les entités fédérées et l'autonomie locale*», APT, 1994, (165), 179.

(1) «L'article 108 de la Constitution ne permettait pas dans l'immédiat la dévolution aux entités fédérées, de la législation organique des administrations locales. Dès lors, on trouve dans les accords de la Saint-Michel un engagement en vertu duquel on soumettra l'article 108 de la Constitution à révision» (réponse du ministre de la Politique scientifique, rapport fait au nom de la Commission de la révision de la Constitution et des réformes des institutions par MM. Schiltz et Benker, doc. Sénat, n^o 558/5, 1992-1993, p. 130). Comme le résume J. Clement: «Blijkbaar werd er in het Sint-Michielsakkoord van uitgegaan dat de regionalisering van de organieke wetgeving op de ondergeschikte besturen nu niet kon worden gerealiseerd, gelet op artikel 108, eerste lid en tweede lid, 1^o tot 5^o, van de Grondwet, dat niet voor herziening vatbaar werd verklaard» (J. Clement, «*Het Sint-Michielsakkoord en de lokale en provinciale besturen*», T. Gem., 1994, (2), p. 18, n^o34). Consulter également J. Sambon, *Les entités fédérées et l'autonomie locale*, APT, 1994, (165), 179.

vincies en gemeenten te regionaliseren, met uitzondering van wat is geregeld in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen (de «pacificatiewet») en met het behoud van de eenheid van het politie- en brandweerbeleid en het gemeentelijk karakter van de politie- en brandweerdiensten.

De toenmalige eerste minister heeft gepreciseerd dat artikel 162 vatbaar voor herziening werd verklaard om de regionalisering van de organieke wetgeving inzake de provincies en gemeenten «mogelijk te maken» (1).

(c) In 1997 ten slotte is bij de herziening van artikel 41 van de Grondwet nog op twee manieren bevestigd dat de grondwetgever van oordeel was dat eerst artikel 162 van de Grondwet moest worden herzien.

Eenzijds zijn de technische details betreffende de organisatie van de binnengemeentelijke territoriale organen opgenomen in artikel 41 van de Grondwet en niet in artikel 162, dat deel uitmaakt van titel III, hoofdstuk VIII, betreffende de provinciale en gemeentelijke instellingen, omdat de stellers van het ontwerp volgens de toenmalige eerste minister «in de eerste plaats niet (hebben) willen raken aan artikel 162 van de Grondwet; zodoende koppelen ze dit vraagstuk los van de regionalisering van de gemeente- en de provinciewet. Ze wilden immers voorkomen dat deze wijziging de regionalisering van beide voornoemde wetten zou verhinderen» (2).

Anderzijds luidt artikel 41, derde lid, van de Grondwet voortaan als volgt:

«Die binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners op initiatief van hun gemeenteraad. Hun leden worden rechtstreeks verkozen. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de overige voorwaarden waaronder en de wijze waarop dergelijke binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht.»

Een uittreksel uit de parlementaire voorbereiding legt uit waarom in artikel 41 een bevoegdheidsverdelende regel moest worden ingevoegd:

«Een spreker vraagt waarom er een onderscheid is tussen het eerste lid, waarin is bepaald dat een federale wet de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing vaststelt, en het tweede lid, dat bepaalt dat het decreet of de ordonnantie regelt onder welke voorwaarden en op welke wijze binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht. Is het niet eenvoudiger één enkele bijzondere wet aan te nemen die de gewesten machtigt om, elk naar gelang van hun specifieke kenmerken, al deze aangelegenheden (bevoegdheden, werking, voorwaarden voor en wijze van oprichting) te regelen?»

De eerste minister vestigt er de aandacht op dat die materie krachtens artikel 162 bij wet moet worden geregeld. Bovendien zorgt de bijzondere wet voor de overdracht van de bevoegdheden naar de gewesten. Bijgevolg is het ontwerp in overeenstemming met het kader dat thans door de Grondwet wordt bepaald (3).»

(1) Toelichting bij het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet, *Parl. St.*, Kamer, 1994-95, nr. 1740/1, p. 2.

(2) Inleiding van de eerste minister, verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming van de instellingen, uitgebracht door de heer Delathouwer, *Parl. St.*, Kamer, 1995-96, nr. 572/4, blz. 3.

(3) Verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming van de instellingen, uitgebracht door de heer Delathouwer, hiervoó genoemd, blz. 5.

communes, à l'exception de ce qui est réglé par la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux (la «loi de pacification») et dans le respect de l'unité de la politique en matière de services de police et d'incendie, ainsi que du caractère communal des services de police et d'incendie.

Le premier ministre de l'époque précisa que c'était «afin de permettre» la régionalisation de la législation organique relative aux provinces et aux communes que l'article 162 était ouvert à révision (1).

(c) Enfin, en 1997, la révision de l'article 41 de la Constitution allait encore doublement confirmer que le constituant estimait que la révision préalable de l'article 162 de la Constitution était nécessaire.

D'une part, si les détails techniques de l'organisation des organes territoriaux intracommunaux étaient insérés à l'article 41 de la Constitution et non à l'article 162, qui figure dans le chapitre VIII du titre III, consacré aux institutions provinciales et communales, c'était parce que, selon le premier ministre de l'époque, les auteurs du projet «ont tout d'abord voulu distinguer cette problématique de celle de la régionalisation de la loi communale et de la loi provinciale en ne touchant pas à l'article 162 de la Constitution. On a en effet voulu éviter que cette modification empêche la régionalisation de ces deux lois» (2).

D'autre part, l'article 41, alinéa 3, de la Constitution dispose désormais:

«Ces organes territoriaux intracommunaux sont créés dans les communes de plus de 100 000 habitants à l'initiative de leur conseil communal. Leurs membres sont élus directement. En exécution d'une loi adoptée à la majorité définie à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les autres conditions et le mode suivant lesquels de tels organes territoriaux intracommunaux peuvent être créés.»

Un extrait des travaux préparatoires explique pourquoi il a fallu insérer dans l'article 41 une règle de répartition des compétences:

«Un intervenant demande pourquoi une distinction est faite entre l'alinéa 1^{er} où c'est une loi fédérale qui définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection et l'alinéa 2 qui délègue au décret ou à l'ordonnance, la décision de déterminer les conditions et le mode de création des organes territoriaux intracommunaux. N'est-il pas plus simple de faire adopter une seule loi spéciale qui délègue aux régions, en fonction des spécificités de chacune, l'ensemble de la problématique (compétence, fonctionnement, conditions et mode de création)?»

Le premier ministre attire l'attention sur le fait que cette matière relève de la loi en vertu de l'article 162. En outre, c'est la loi spéciale qui opère le transfert des compétences aux régions. En conséquence, le projet est conforme au cadre actuellement défini par la Constitution (3).»

(1) Exposé du projet de déclaration de révision de la Constitution, *Doc. parl.*, Chambre, 1994-1995, n° 1740/1, p. 2.

(2) Exposé introductif du premier ministre, rapport fait au nom de la Commission de la révision de la Constitution et de la réforme des institutions par M. Delathouwer, *Doc. parl.*, Chambre, 1995-1996, n° 572/4, p. 3.

(3) Rapport fait au nom de la Commission de la révision de la Constitution et de la réforme des institutions par M. Delathouwer, précité, p. 5.

(d) Pas in 1999, toen er geen parlementaire meerderheid was om te verklaren dat artikel 162 van de Grondwet kon worden herzien, zijn in het Parlement stemmen opgegaan dat het niet nodig was dat artikel te wijzigen om de organisatie van de plaatselijke besturen te regionaliseren (1).

Uit de parlementaire besprekingen kan echter niet afgeleid worden dat hun argumenten de steun kregen van de meerderheid van de leden van de Kamers (2).

Uit de verklaring van mei 1999 tot herziening van de Grondwet kan dus niet worden afgeleid dat de preconstituante van mening zou zijn veranderd.

5. De conclusie is dan ook dat de stelling dat een mogelijkheid zou bestaan om de organieke wetgeving betreffende de provincies en gemeenten bij een bijzondere wet te regionaliseren, zonder voorafgaande herziening van de Grondwet, drie keer duidelijk is weerlegd door de grondwetgever, na het arrest nr. 44 van het Arbitragehof dat wordt aangevoerd in de memorie van toelichting bij het ontwerp.

Om te stellen dat een bijzondere wet voldoende is om de organieke wetgeving betreffende de plaatselijke besturen te regionaliseren, is het dus niet voldoende ervan uit te gaan dat een bemoeiing van de Grondwetgever niet nodig was om de gedeeltelijke regionalisering van 1980, 1993 en 1997 mogelijk te maken. Er zou ook nog van uitgegaan moeten worden dat de Grondwetgever zich vergist heeft en in die vergissing heeft volhard.

Daaruit moet noodzakelijkerwijze worden besloten dat artikel 4 van het ontwerp eerst dan zal kunnen leiden tot een regionalisering van de organieke wetgeving betreffende de provincies, de gemeenten en de intergemeentelijke organen, wat het hoofddoel van dat artikel is, als artikel 162 van de Grondwet zal zijn herzien.

Art. 6

1. Volgens het ontworpen artikel 6ter zijn de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap bevoegd voor de aanvullende financiering van politieke partijen die aan bepaalde voorwaarden beantwoorden.

1.1. De uitdrukking «aanvullende financiering» is verwarrend. Het is voldoende te vermelden dat de deelgebieden bevoegd zijn voor de «financiering» (bedoeld in het ontworpen artikel 6ter), zonder meer.

1.2. Door de verwijzing naar het begrip «politieke partij» in de zin van artikel 1, 1^o, van de wet van 19 mei 1994, stelt het ontworpen artikel 6ter beperkingen aan de bevoegdheid van de deelgebieden om aan politieke partijen een financiële tegemoetkoming toe te kennen: die deelgebieden zullen immers geen politieke partijen mogen financieren, die niet aan die voorwaarden beantwoorden.

De voorwaarden bepaald in artikel 1, 1^o, van de wet van 19 mei 1994 zijn bedoeld om de toepassing van de regeling inzake verkiezingsuitgaven tot bepaalde partijen te beperken. De stellers van het ontwerp dienen zich af te vragen of dezelfde voorwaarden ook geschikt zijn ter aanduiding van de grenzen waarbinnen de deelgebieden hun bevoegdheid inzake financiering van politieke partijen kunnen uitoefenen.

(1) Zie bijvoorbeeld het verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming der instellingen, uitgebracht door de heer De Clerck, *Parl. St.*, Kamer, 1998-99, nr. 2150/3, blz. 9 (verklaring van de heer Tant), alsook het verslag namens de Commissie voor de institutionele aangelegenheden, uitgebracht door de heer Nothomb, *Parl. St.*, Senaat, 1998-99, nr. 1374/2, blz. 8-9.

(2) Zie bijvoorbeeld het genoemde verslag De Clerck, blz. 6 (verklaringen van de heer Dewael en de heer Reynders); het genoemde verslag Nothomb, blz. 6.

(d) Ce n'est qu'en 1999, lorsqu'il n'y avait pas de majorité parlementaire pour déclarer que l'article 162 de la Constitution pouvait être soumis à révision, que des voix se sont élevées au Parlement pour affirmer que la modification de cet article n'était pas nécessaire pour régionaliser l'organisation des pouvoirs locaux (1).

Toutefois, il ne peut être déduit des discussions parlementaires que leurs arguments auraient obtenu l'appui de la majorité des membres des Chambres (2).

Il n'est donc pas possible de déduire de la déclaration de révision de mai 1999 que le pré-constituant aurait changé d'avis.

5. En conclusion, la thèse selon laquelle il existerait une possibilité de régionaliser la législation organique relative aux provinces et aux communes par une loi spéciale, sans révision préalable de la Constitution, a été clairement contredite, à trois reprises, par le constituant et postérieurement à l'arrêt n° 44 de la Cour d'arbitrage invoqué dans l'exposé des motifs du projet.

Pour affirmer qu'une loi spéciale suffit pour régionaliser la législation organique relative aux pouvoirs locaux, il ne suffit donc pas de dire que l'intervention du constituant n'était pas nécessaire pour permettre les régionalisations partielles de 1980, 1993 et 1997. Il faudrait encore considérer que le constituant s'est trompé et a persévéré dans son erreur.

Il faut nécessairement en conclure que l'article 4 du projet ne pourra conduire à une régionalisation de la législation organique relative aux provinces, aux communes et aux organes intracommunaux, ce qui est l'essentiel de son objet, que lorsque l'article 162 de la Constitution aura été révisé.

Art. 6

Selon l'article 6ter en projet, les régions et la Communauté germanophone sont compétentes en ce qui concerne le financement complémentaire des partis politiques qui remplissent certaines conditions.

1.1. L'expression «financement complémentaire» prête à confusion. Il suffit d'indiquer que les entités fédérées sont compétentes en ce qui concerne le «financement» (visé à l'article 6ter, en projet), sans plus.

1.2. En faisant référence à la notion de «parti politique», au sens de l'article 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 mai 1994, l'article 6ter, en projet, limite la compétence des entités fédérées en ce qui concerne l'octroi d'une aide financière aux partis politiques: en effet, ces entités fédérées ne pourront pas financer des partis politiques qui ne remplissent pas ces conditions.

Les conditions prévues par l'article 1^{er}, 1^o, de la loi du 19 mai 1994 ont pour objet de limiter à certains partis l'application de la réglementation relative aux dépenses électorales. Les auteurs du projet devront se poser la question de savoir si les mêmes conditions conviennent également pour déterminer les limites dans lesquelles les entités fédérées peuvent exercer leur compétence en ce qui concerne le financement des partis politiques.

(1) Voir par exemple, le rapport fait au nom de la Commission de révision de la Constitution et de la réforme des institutions par M. De Clerck, *Doc. parl.*, Chambre, 1998-1999, n° 2150/3, p. 9 (déclaration de M. Tant), ainsi que le rapport fait au nom de la Commission des affaires institutionnelles par M. Nothomb, *Doc. parl.*, Sénat, 1998-1999, n° 1374/2, pp. 8-9.

(2) Voir, par exemple, le rapport De Clerck, précité, p. 6 (déclarations de M. Dewael et M. Reynders); le rapport Nothomb, précité, p. 6.

Wat de techniek van de verwijzing naar de bepaling van een gewone wet betreft, wordt voorts verwezen naar de algemene opmerking 1.

2. De ontworpen bepaling is mede van toepassing op de Duitstalige Gemeenschap.

Zoals in de algemene opmerking 2 is uiteengezet, mag van de Duitstalige Gemeenschap geen melding gemaakt worden in een bepaling die strekt tot de wijziging van een artikel van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Er is echter een meer fundamenteel bezwaar tegen het toekennen aan de Duitstalige Gemeenschap van een bevoegdheid inzake de financiering van politieke partijen. Artikel 38 van de Grondwet bepaalt immers dat elke gemeenschap de bevoegdheid heeft die haar door de Grondwet of door de wetten aangenomen krachtens de Grondwet worden toegekend(1). Welnu, in de artikelen van de Grondwet die handelen over de bevoegdheden van de Duitstalige Gemeenschap (artikelen 130, 167 en 170, § 2) is geen sprake van enige mogelijkheid voor de wetgever om aan de bedoelde gemeenschap een bevoegdheid inzake de financiering van politieke partijen toe te kennen. De wet kan die bevoegdheid derhalve niet overdragen.

Voor zoveel als nodig kan erop gewezen worden dat het wel mogelijk is het door de stellers van het ontwerp beoogde doel langs een andere weg te bereiken. Op grond van artikel 139 van de Grondwet kunnen de Raad van het Waalse Gewest en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap immers in onderlinge overeenstemming en elk bij decreet beslissen dat het Waalse Gewest de hem bij het ontworpen artikel 6ter toegekende bevoegdheid overdraagt aan de Duitstalige Gemeenschap, in zoverre die bevoegdheid in het Duitse taalgebied uitgeoefend moet worden.

Art. 7

Volgens het ontworpen artikel 6quater van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden «sommige delen» van de ontwikkelingssamenwerking «vanaf» (lees: met ingang van ?) 1 januari 2004 overgeheveld, in zoverre ze betrekking hebben op de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden».

Die bepaling is in zo vage bewoordingen gesteld, dat ze uit zichzelf onmogelijk enige bevoegdheidsoverdracht tot gevolg kan hebben. Met name zou gepreciseerd moeten worden welke «delen» van de ontwikkelingssamenwerking beoogd worden.

De stellers van het ontwerp gaan er blijkbaar eveneens van uit dat het ontworpen artikel 6quater nog een verdere uitwerking behoeft. In de memorie van toelichting wordt immers gesteld dat «op het ogenblik van de overheveling ... hiertoe eveneens de nodige middelen (zullen) worden overgeheveld».

Aldus bekeken, drukt artikel 6quater slechts een intentie uit om vóór 1 januari 2004 een regeling inzake de overdracht van bepaalde bevoegdheden op het vlak van de ontwikkelingssamenwerking tot stand te brengen. Het bekendmaken van een dergelijke intentie zonder concrete juridische gevolgen, hoort niet thuis in een normatieve tekst.

Artikel 7 dient dan ook uit het ontwerp weggelaten te worden.

Art. 8

1. Het ontworpen artikel 7 heeft betrekking op het administratief toezicht op de lokale besturen.

(1) Er weze opgemerkt dat artikel 39 van de Grondwet aan de bijzondere wetgever een ruimere bevoegdheid verleent om de bevoegdheden van de gewesten te bepalen. De bijzondere wet kan aan de gewesten de bevoegdheden opdragen «welke zij aanduidt», met uitsluiting van die bedoeld in de artikelen 30 en 127 tot 129 van de Grondwet.

Quant à la technique de la référence à la disposition d'une loi ordinaire, on se reportera, par ailleurs, à l'observation générale 1.

2. La disposition en projet est notamment applicable à la Communauté germanophone.

Ainsi qu'il a été exposé dans l'observation générale 2, la Communauté germanophone ne peut être citée dans une disposition visant à modifier un article de la loi spéciale du 8 août 1980.

L'attribution à la Communauté germanophone d'une compétence relative au financement des partis politiques se heurte toutefois à une objection encore plus fondamentale. L'article 38 de la Constitution prévoit en effet que chaque communauté a les attributions qui lui sont reconnues par la Constitution ou par les lois prises en vertu de la Constitution(1). Or, les articles de la Constitution qui ont trait aux compétences de la Communauté germanophone (articles 130, 167 et 170, § 2), ne donnent aucunement au législateur la possibilité d'attribuer à cette communauté une compétence en matière de financement des partis politiques. La loi ne peut dès lors transférer cette compétence.

Pour autant que de besoin, il peut être signalé que l'objectif envisagé par les auteurs du projet pourrait être atteint par une autre voie. En vertu de l'article 139 de la Constitution, le Conseil de la Région wallonne et le Conseil de la Communauté germanophone ont en effet la faculté de décider d'un commun accord et chacun par décret que la Région wallonne délègue à la Communauté germanophone la compétence que lui aura attribuée l'article 6ter, en projet, dans la mesure où cette compétence doit s'exercer dans la région de langue allemande.

Art. 7

L'article 6quater, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit que «certaines parties» de la coopération au développement sont transférées «dès le» (lire: à partir du ?) 1^{er} janvier 2004 «dans la mesure où elles portent sur les compétences des communautés et régions».

Cette disposition est rédigée en des termes tellement vagues qu'elle ne peut, par elle-même, emporter quelque délégation de compétence que ce soit. En l'occurrence, il conviendrait de préciser quelles «parties» de la coopération au développement sont visées.

A l'évidence, les auteurs du projet considèrent également que l'article 6quater, en projet, nécessitera une mise en œuvre plus poussée. L'exposé des motifs, en effet, précise qu'«à cet effet, les moyens nécessaires seront également transférés au moment du transfert».

Ainsi, l'article 6quater traduit uniquement l'intention de mettre au point avant le 1^{er} janvier 2004 les règles pour le transfert de certaines compétences en matière de coopération au développement. L'annonce d'une telle intention sans la concrétiser en droit n'a pas sa place dans un texte normatif.

Il conviendra dès lors de distraire l'article 7 du projet.

Art. 8

1. L'article 7, en projet, concerne la tutelle administrative des pouvoirs locaux.

(1) On notera que l'article 39 de la Constitution confère un pouvoir plus étendu au législateur spécial pour déterminer les compétences des régions. La loi spéciale peut confier aux régions les compétences «qu'elle détermine», à l'exception de celles visées aux articles 30 et 127 à 129 de la Constitution.

Paragraaf 1 neemt de structuur over van het bestaande artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Die structuur is evenwel voor verbetering vatbaar.

De Raad van State geeft ter overweging om de ontworpen paragraaf 1 te redigeren als volgt:

« § 1. Met uitzondering van ..., zijn de Gewesten bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht(1) op de provincies ...

Het eerste lid doet evenwel geen afbreuk aan de bevoegdheid van de federale overheid en van de Gemeenschappen om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, zelf een specifiek administratief toezicht (op bepaalde handelingen van de genoemde besturen?) te organiseren en uit te oefenen.

De Gewesten oefenen de in het eerste lid bedoelde bevoegdheid uit onverminderd ... van de nieuwe gemeentewet. »

2. De artikelen waarnaar verwezen wordt in het ontworpen artikel 7, § 1, tweede lid, bevatten deels specifieke bepalingen voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren (eerste reeks artikelen), en deels bepalingen die ook voor andere gemeenten gelden, reden waarom in verband met die laatste bepalingen gepreciseerd wordt dat de verwijzing slechts geldt in zoverre die bepalingen betrekking hebben op de gemeenten Komen-Waasten en Voeren (tweede reeks artikelen).

Gelet op dat onderscheid moeten de artikelen 235, § 3, en 237 vermeld worden in de tweede reeks artikelen, niet in de eerste.

Deze opmerking geldt eveneens voor het ontworpen artikel 7bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 9 van het ontwerp).

Art. 9

Het ontworpen artikel 7bis legt de gewesten op de gemeenten die onder hun bevoegdheid vallen « op identieke wijze » te behandelen, op enkele uitzonderingen na(2).

Op de vraag wat de term « identiek » betekent, hebben de gemachtigden van de regering geantwoord dat hij inhoudt dat niet in een onderscheiden regeling kan worden voorzien voor een aantal gemeenten die bij naam aangeduid zijn of die aangeduid zijn aan de hand van de provincie waartoe ze behoren, hun geografische ligging, ...

Indien de stellers van het ontwerp, zoals het antwoord van de gemachtigden van de regering lijkt te bevestigen, met deze « algemene eenvormigheidsbepaling » alleen het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel vastgelegd in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in herinnering willen brengen, moet ze vervallen, aangezien ze dan niets toevoegt aan de bestaande rechtsordening.

Indien het ontworpen artikel 7bis daarentegen een identieke behandeling van alle gemeenten wil opleggen, ook al bevinden deze zich in situaties die, ten aanzien van de betrokken maatregel, wezenlijk verschillend zijn, wijkt het af van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet(3).

(1) Bij gebreke van precisering worden alle vormen van administratief toezicht bedoeld, dit wil zeggen zowel het « gewoon » als het « specifiek » toezicht.

(2) De hiernavolgende beschouwingen hebben, gelet op de opmerking bij artikel 4 van het ontwerp, slechts betrekking op het ontworpen artikel 7bis in zoverre dit het administratief toezicht betreft.

(3) Hoe kan dat artikel immers, indien die bepaling zelfs in verschillende omstandigheden een identieke behandeling oplegt, verantwoord worden ten aanzien van de Grondwet?

Le paragraphe 1^{er} reproduit la structure de l'article 7 existant de la loi spéciale du 8 août 1980. Cette structure est toutefois susceptible d'amélioration.

Le Conseil d'État suggère de rédiger comme suit le paragraphe 1^{er}, en projet :

« § 1^{er}. A l'exception des ..., les Régions sont compétentes en ce qui concerne l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative(1) sur les provinces, ...

L'alinéa 1^{er} ne préjudicie pas à la compétence de l'autorité fédérale et des Communautés d'organiser et d'exercer elles-mêmes une tutelle administrative spécifique (à l'égard d'actes déterminés des autorités susmentionnées?) dans les matières qui relèvent de leur compétence.

Les Régions exercent la compétence visée à l'alinéa 1^{er} sans préjudice ... de la nouvelle loi communale. »

2. Les articles auxquels se réfère l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, comportent, d'une part, des dispositions concernant spécifiquement les communes de Comines-Warneton et Fourons (première série d'articles) et, d'autre part, des dispositions applicables à d'autres communes également, raison pour laquelle il est précisé au sujet de ces dernières dispositions que la référence n'est pertinente que dans la mesure où ces dispositions concernent les communes de Comines-Warneton et Fourons (deuxième série d'articles).

Compte tenu de cette distinction, il y a lieu de mentionner les articles 235, § 3, et 237 dans la deuxième série d'articles, et non dans la première.

L'article 7bis, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 (article 9 du projet) appelle la même observation.

Art. 9

L'article 7bis en projet impose aux régions, à certaines exceptions près, de traiter les communes relevant de leur compétence « de manière identique »(2).

À la question de savoir ce que signifiait le terme « identique », les délégués du gouvernement ont répondu qu'il en découle qu'« un régime distinct ne peut être prévu pour certaines communes nommément désignées ou désignées selon leur appartenance à une province, leur situation géographique, ... ».

Si cette « clause générale d'uniformité » ne vise, comme semble le confirmer la réponse des délégués du gouvernement, qu'à rappeler le principe d'égalité et de non-discrimination consacré par les articles 10 et 11 de la Constitution, elle doit être omise, puisqu'elle n'ajoute alors rien à l'ordonnement juridique existant.

Si par contre, l'article 7bis en projet entend imposer un traitement identique de toutes les communes, même si celles-ci se trouvent dans des situations qui, au regard de la mesure considérée, sont essentiellement différentes, il déroge alors aux articles 10 et 11 de la Constitution(3).

(1) À défaut de précision, toutes les formes de tutelle administrative sont visées, à savoir tant la tutelle « ordinaire » que la tutelle « spécifique ».

(2) Compte tenu de l'observation formulée sous l'article 4 du projet, les considérations qui suivent portent uniquement sur l'article 7bis en projet en tant qu'il concerne la tutelle administrative.

(3) En effet, si la disposition impose un traitement identique, même en cas de situations différentes, comment justifier cet article au regard de la Constitution?

Het ontworpen artikel 7bis moet herzien of weggelaten worden, naar gelang van de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

Art. 10 en 11

Uit de memorie van toelichting kan afgeleid worden dat er, in hoofde van de stellers van het ontwerp, een nauwe band bestaat tussen de regelingen vervat in deze artikelen en «de regionalisering van de organieke gemeentewet en gemeentekieswet», als bedoeld in artikel 4 van het ontwerp.

Die band in aanmerking nemend, en gelet op de opmerking die in verband met artikel 4 is gemaakt, acht de Raad van State het niet nodig de artikelen 10 en 11 aan een onderzoek te onderwerpen.

Art. 12

1. Het ontworpen artikel 31, § 5, strekt ertoe de gemeenschaps- en de gewestraden bevoegd te maken voor de controle van de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezingen voor die raden, alsmede voor de controle op de regeringsmededelingen van de leden van de betrokken regeringen. Deze laatste bevoegdheid wordt eveneens toegekend aan de vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie, ten aanzien van de mededelingen van de leden van het college van die commissie.

Uit de samenlezing van het eerste en het tweede lid enerzijds, en het derde lid anderzijds, blijkt dat het niet de bedoeling is om de basisregelgeving inzake de verkiezingsuitgaven aan de gemeenschappen en de gewesten toe te vertrouwen. De federale wetgever blijft integendeel bevoegd om die regeling vast te stellen. Aan de gemeenschappen en de gewesten wordt enkel de bevoegdheid toegekend om de controle op de naleving van de federale regels te organiseren en uit te oefenen. Die bevoegdheid heeft mede betrekking op de sancties die in geval van overtreding van de federale regels opgelegd kunnen worden.

2. Een regeling die verband houdt met de verkiezingsuitgaven met betrekking tot de verkiezingen voor de gemeenschaps- en gewestraden, heeft te maken met de verkiezingen zelf van die raden. Een regeling die verband houdt met de controle op de regeringsmededelingen heeft te maken met de werking van de regeringen.

Op grond van de artikelen 118, § 1, en 123, § 1, van de Grondwet dienen die regelingen in beginsel het voorwerp uit te maken van een bijzondere wet(1), althans wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, en de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreft(2).

De bijzondere wetgever kan, in het kader van de constitutieve autonomie van de genoemde gemeenschappen en gewesten, de bevoegdheden terzake ook opdragen aan de betrokken gemeenschaps- en gewestraden. vereist is dan wel dat die raden de hun aldus toegekende bevoegdheden moeten uitoefenen door middel van decreten die zelf eveneens met een bijzondere meerderheid zijn aangenomen (artikelen 118, § 2, en 123, § 2, van de Grondwet).

(1) Wat de verkiezingen betreft, kunnen bijkomstige aspecten van technische aard weliswaar nader uitgewerkt worden bij gewone wet (Raad van State, afdeling wetgeving, advies van 23 november 1988, *Parl. St.*, Senaat, 1988-1989, nr. 514-1, blz. 61-63). De beperking van de verkiezingsuitgaven kan op zichzelf echter moeilijk als een bijkomstig aspect beschouwd worden.

(2) Het vereiste van de bijzondere meerderheid geldt overigens ook voor de regelingen die verband houden met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (zie de artikelen 118, § 1, en 123, § 1, van de Grondwet), en met de gemeenschapscommissies in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (zie artikel 136 van de Grondwet).

L'article 7bis en projet doit être revu ou omis, selon les intentions des auteurs du projet.

Art. 10 et 11

Il se déduit de l'exposé des motifs que les auteurs du projet estiment qu'il existe une connexité étroite entre les dispositions visées dans ces articles et «la régionalisation de la loi communale organique et de la loi électorale communale», visée à l'article 4 du projet.

Compte tenu de l'existence de cette connexité, et eu égard à l'observation formulée au sujet de l'article 4, le Conseil d'État considère qu'il n'est pas nécessaire de soumettre les articles 10 et 11 à examen.

Art. 12

1. L'article 31, § 5, en projet, vise à confier aux conseils de communauté et de région la compétence de contrôler les dépenses électorales relatives à l'élection de ces conseils ainsi que les communications gouvernementales des membres des gouvernements concernés. Cette dernière compétence est également accordée à l'assemblée de la Commission communautaire française en ce qui concerne les communications des membres du collège de cette commission.

Il se déduit de la lecture conjointe des alinéas 1^{er} et 2, d'une part, et de l'alinéa 3, d'autre part, que l'intention n'est pas de confier aux communautés et aux régions la réglementation de base en matière de dépenses électorales. Au contraire, c'est le législateur fédéral qui reste compétent pour édicter ces dispositions. Seule est attribuée aux communautés et aux régions la compétence d'organiser et d'exercer le contrôle du respect des règles fédérales. Cette compétence concerne notamment les sanctions qui peuvent être imposées en cas de violation des règles fédérales.

2. Des dispositions relatives aux dépenses électorales concernant les élections des conseils de communauté et de région portent sur les élections de ces conseils proprement dites. Des dispositions relatives au contrôle des communications gouvernementales ont trait au fonctionnement des gouvernements.

Conformément aux articles 118, § 1^{er}, et 123, § 1^{er}, de la Constitution, ces dispositions doivent, en principe, faire l'objet d'une loi spéciale(1), du moins en ce qui concerne la Communauté française et la Région wallonne, ainsi que la Communauté flamande et la Région flamande(2).

Dans le cadre de l'autonomie constitutive des communautés et régions précitées, le législateur spécial peut également confier les compétences dont il est question aux conseils de communauté et de région concernés. Dans ce cas, il est requis que ces conseils exercent, par la voie de décrets, eux-mêmes adoptés à une majorité spéciale, les compétences qui leur sont ainsi confiées (articles 118, § 2, et 123, § 2, de la Constitution).

(1) En ce qui concerne les élections, les aspects techniques de détail peuvent, il est vrai, être précisés dans une loi ordinaire (Conseil d'État, section de législation, avis du 23 novembre 1988, *doc. Parl.*, Sénat, 1988-1989, n° 514-1, pp. 61-63). Toutefois, la limitation des dépenses électorales peut, en soi, difficilement être considérée comme une question de détail.

(2) La condition de la majorité spéciale s'applique également aux dispositions relatives à la Région de Bruxelles-Capitale (voir les articles 118, § 1^{er}, et 123, § 1^{er}, de la Constitution), ainsi qu'aux commissions communautaires dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale (voir l'article 136 de la Constitution).

Het voorgaande brengt in de eerste plaats mee dat in de ontworpen bepaling gepreciseerd moet worden dat de raden in verband met de controle van de verkiezingsuitgaven en de controle op de regeringsmededelingen ook decreten kunnen aannemen, en dat dan in artikel 35, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980(1) mede verwezen wordt naar de decreten bedoeld in het ontworpen artikel 31, § 5.

Wat het ontworpen artikel 31, § 5, tweede lid, betreft, dient eraan herinnerd te worden dat een bepaling in verband met de Franse Gemeenschapscommissie niet op haar plaats is in de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Voorts kan de constitutieve autonomie niet gelden voor de Brusselse Hoofdstedelijke Raad of voor de vergaderingen van de gemeenschapscommissies(2). Het ontworpen artikel 31, § 5, tweede lid, dient dan ook weggelaten te worden. Wil de bijzondere wetgever dat ook voor de Brusselse hoofdstedelijke regering en de colleges van de gemeenschapscommissies een mogelijkheid bestaat van controle op de regeringsmededelingen, dan dient hij de regels in verband met de uitoefening van die controle in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (hoofdstuk II van het ontwerp) op te nemen.

3. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 31, § 5, derde lid, schrijve men, *in fine*: « door een andere vergadering of door een door haar aangewezen orgaan ».

Art. 13

Gelet op de opmerking in verband met artikel 4, dient artikel 13 uit het ontwerp weggelaten te worden.

Art. 14

1. Gelet op de opmerking in verband met artikel 4, dient paragraaf 1 [ontworpen artikel 92bis, § 2, e)] weggelaten te worden.

2. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 92bis, § 3, d) (artikel 14, § 2, van het ontwerp), schrijve men « *l'autorité fédérale* » in plaats van « *pouvoir fédéral* ».

3. Paragraaf 3 van dit artikel voegt in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een (nieuwe) paragraaf 4*quinquies* in, luidens welke bepaling de Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen nadat hierover een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de gemeenschappen.

Uit die bepaling blijkt niet ondubbelzinnig naar welke gefedereerde overheden (gemeenschappen of gewesten) de Nationale Plantentuin zou worden overgedragen. Slechts onrechtstreeks blijkt dat het de bedoeling is de gemeenschappen voor de Nationale Plantentuin bevoegd te maken.

Voorts is het de Raad van State niet duidelijk waarom terzake gewag wordt gemaakt van de gemeenschappen. Immers, zowel uit het koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen (artikel 1, 3^o), als uit het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder de Nationale Plantentuin van België rechtspersoonlijkheid verkrijgt (artikel 3, 3^o en

(1) Artikel 35, § 3, van de bijzondere wet somt de gevallen op waarin een decreet aangenomen moet worden met een bijzondere meerderheid.

(2) Volledigheidshalve moet opgemerkt worden dat de constitutieve autonomie evenmin geldt voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Il en résulte, premièrement, que la disposition en projet doit préciser que les conseils peuvent également adopter des décrets en ce qui concerne le contrôle des dépenses électorales et le contrôle des communications gouvernementales, et que l'article 35, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980(1) doit alors également faire référence aux décrets visés à l'article 31, § 5, en projet.

En ce qui concerne l'article 31, § 5, alinéa 2, en projet, il y a lieu de rappeler qu'une disposition relative à la Commission communautaire française n'a pas sa place dans la loi spéciale du 8 août 1980. En outre, l'autonomie constitutive ne peut pas s'appliquer au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale ou aux assemblées des commissions communautaires(2). En conséquence, l'article 31, § 5, alinéa 2, en projet, devra être omis. Si le législateur spécial souhaite que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et les collèges des commissions communautaires aient également la possibilité de contrôler les communications gouvernementales, il conviendra qu'il inscrive les règles concernant l'exercice de ce contrôle dans la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (chapitre II du projet).

3. À la fin du texte néerlandais de l'article 31, § 5, alinéa 3, en projet, on écrira: « *door een andere vergadering of door een door haar aangewezen orgaan* ».

Art. 13

Eu égard à l'observation formulée au sujet de l'article 4, l'article 13 devra être omis du projet.

Art. 14

1. Eu égard à l'observation formulée au sujet de l'article 4, le paragraphe 1^{er} [article 92bis, § 2, e), en projet] devra être omis.

2. Dans le texte français de l'article 92bis, § 3, d) (article 14, § 2, du projet), on remplacera « *pouvoir fédéral* » par « *autorité fédérale* ».

3. Le paragraphe 3 de cet article ajoute à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 un paragraphe 4*quinquies* (nouveau), selon lequel le Jardin botanique national de Belgique est transféré après qu'un accord de coopération aura été conclu à ce sujet entre les communautés.

Cette disposition n'indique pas d'une manière certaine à quelles autorités fédérées (communautés ou régions) le Jardin botanique national sera transféré. Il n'apparaît qu'indirectement que l'intention serait de faire relever le Jardin botanique national de la compétence des communautés.

En outre, il n'apparaît pas clairement au Conseil d'État pour quelle raison il est fait référence aux communautés. En effet, tant l'arrêté royal du 30 octobre 1996 désignant les établissements scientifiques et culturels fédéraux (article 1^{er}, 3^o), que l'arrêté royal du 12 novembre 1997 déterminant les conditions dans lesquelles le Jardin botanique national de Belgique reçoit la personnalité juridique (article 3, 3^o et 4^o) indiquent que le Jardin

(1) L'article 35, § 3, de la loi spéciale énumère les cas dans lesquels un décret doit être adopté par une majorité spéciale.

(2) Pour être complet, il y a lieu d'observer que l'autonomie constitutive ne vaut pas non plus pour le Conseil de la Communauté germanophone.

4^o), blijkt dat de Nationale Plantentuin als een wetenschappelijke inrichting in het domein van de landbouw beschouwd wordt. Er zou dan ook verwacht kunnen worden dat, als de Nationale Plantentuin wordt overgedragen, dit naar de gewesten zou gebeuren (1).

De conclusie uit het voorgaande is dan ook dat het ontwerp-artikel 92bis, § 4quinquies, opnieuw bekeken moet worden, rekening houdend met de hiervoor gemaakte opmerkingen.

Art. 15 en 16

Om dezelfde redenen als die welke werden uiteengezet in verband met de artikelen 10 en 11 van het ontwerp, acht de Raad van State het niet nodig de artikelen 15 en 16 te onderzoeken.

Art. 17

Gelet op de opmerking in verband met artikel 4, dient artikel 17 uit het ontwerp weggelaten te worden.

De verenigde kamers waren samengesteld uit:

De heer W. DEROOVER, voorzitter;

De heren Y. KREINS, D. ALBRECHT, P. LEMMENS, P. LIENARDY en Ph. QUERTAINMONT, staatsraden;

De heren F. DELPÉRÉE, J. van COMPERNOLLE, H. COUSY en A. SPRUYT, assessoren van de afdeling wetgeving;

De dames F. LIEVENS en B. VIGNERON, griffiers.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LEMMENS.

De verslagen werden uitgebracht door de heren P. DEPUYDT, eerste auditeur, X. DELGRANGE, L. DETROUX, J. VAN NIEUWENHOVE en W. PAS, auditeurs. De nota's van het Coördinatiebureau werden opgesteld en toegelicht door de heren Y. HOUYET, L. VAN CALENBERGH en mevrouw A.-F. BOLLY, adjunct-referendarissen.

De griffier,

F. LIEVENS.

De voorzitter,

W. DEROOVER.

botanique national est considéré comme un établissement scientifique relevant du domaine de l'agriculture. Si le Jardin botanique national est transféré, l'on pourrait s'attendre, dès lors, à ce qu'il soit transféré aux régions (1).

Il s'ensuit, en conclusion, que l'article 92bis, § 4quinquies, en projet, doit être réexaminé à la lumière des observations formulées plus haut.

Art. 15 et 16

Pour les mêmes raisons que celles exposées au sujet des articles 10 et 11 du projet, le Conseil d'État estime qu'il est inutile d'examiner les articles 15 et 16.

Art. 17

Vu l'observation formulée au sujet de l'article 4, il y a lieu d'omettre l'article 17 du projet.

Les chambres réunies étaient composées de:

M. W. DEROOVER, président;

MM. Y. KREINS, D. ALBRECHT, P. LEMMENS, P. LIENARDY et Ph. QUERTAINMONT, conseillers d'État;

MM. F. DELPÉRÉE, J. van COMPERNOLLE, H. COUSY et A. SPRUYT, assesseurs de la section de législation;

Mmes F. LIEVENS et B. VIGNERON, greffiers.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Les rapports ont été présentés par MM. P. DEPUYDT premier auditeur, X. DELGRANGE, L. DETROUX, J. VAN NIEUWENHOVE et W. PAS, auditeurs. Les notes du Bureau de coordination ont été rédigées et exposées par MM. Y. HOUYET, L. VAN CALENBERGH et Mme A.-F. BOLLY, référendaires adjoints.

Le greffier,

F. LIEVENS.

Le président,

W. DEROOVER.

(1) Als de Nationale Plantentuin overgedragen zou worden naar de gewesten, zou de thans besproken bepaling beter opgenomen worden in het ontwerp-artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 1 van het ontwerp).

(1) Au cas où le Jardin botanique national serait transféré aux régions, il serait préférable que la disposition présentement examinée soit insérée dans l'article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 en projet (article 1^{er} du projet).