

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

8 JUIN 2000

Projet de loi modifiant la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 109 DU GOUVERNEMENT

Art. 52

Supprimer les alinéas 2 et 3 de cet article.

Justification

Ces deux alinéas avaient été ajoutés au cours des travaux parlementaires à la Chambre afin de faire rapidement entrer en vigueur les articles abrogeant les conditions de nationalité figurant dans la loi du 27 juin 1921. De cette manière, la Belgique se conformait rapidement à l'article 6 du Traité de Rome qui interdit toute discrimination fondée sur la nationalité dans le domaine d'application du Traité. Ces alinéas n'ont plus de raison d'être à la suite de l'adoption par le Sénat de la proposition de loi de

Voir:

Documents du Sénat:

2-283 - 1999/2000:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants sous la législation précédente et relevé de caducité.

N°s 2 à 6: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

8 JUNI 2000

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 109 VAN DE REGERING

Art. 52

Het tweede en derde lid van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Deze twee leden werden tijdens de parlementaire werkzaamheden in de Kamer toegevoegd om de artikelen die de nationaliteitsvereiste, bepaald in de wet van 27 juni 1921, afschaffen, snel in werking te doen treden. Derwijze voldeed België snel aan artikel 6 van het Verdrag van Rome dat elke discriminatie op grond van nationaliteit binnen het bevoegdheidsdomein van het Verdrag verbiedt. Deze leden hebben geen nut meer, gelet op het in de Senaat goedgekeurde wetsvoorstel van de heer Ramoudt, dat

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-283 - 1999/2000:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de vorige zittingsperiode en van verval ontheven.

Nrs. 2 tot 6: Amendementen.

M. Ramoudt qui vise à supprimer dans la loi du 27 juin 1921 ces conditions de nationalité.

N° 110 DU GOUVERNEMENT

Art. 38

À l'article 26novies, § 2, alinéa 2, 1^o, proposé, entre les mots « aux articles 2, 1^o à 4^o, 7^o, 9^o et 10^o, » et les mots « 3, § 1^{er}, alinéas 2 et 3 », insérer le mot « et ».

Justification

Il s'agit d'une correction purement grammaticale.

N° 111 DU GOUVERNEMENT

Art. 38

À l'article 26novies, § 2, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots « 9, alinéas 1^{er} et 2, » par les mots « 9, 9bis, alinéa 1^{er} ».

Justification

L'actuel article 9 en projet ne comporte plus qu'un seul alinéa alors que l'article 9 initial de l'avant-projet de loi en comportait trois. Afin de se conformer à l'avis du Conseil d'État sur ce point (doc. Chambre, n° 1854/1, 98/99, p. 62), cette disposition avait été scindée en deux dans le projet de loi déposé à la Chambre pour former les articles 8 et 9bis en projet. Le présent amendement corrige l'article 26novies, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, qui se réfère erronément à l'article 9, alinéas 1^{er} et 2, alors qu'il devrait se référer aux articles 9 et 9bis, alinéa 1^{er}, en projet. Il s'agit donc d'une correction purement matérielle.

N° 112 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 43 du gouvernement)

Art. 27

Remplacer le 3^o de l'alinéa 1^{er} de l'article 18 proposé par ce qui suit :

« 3^o contrevient gravement à ses statuts, ou contrevient à la loi ou à l'ordre public; ».

Justification

Des dispositions très diverses, qui visent principalement à régler des aspects formels ou pratiques, peuvent figurer dans les statuts d'une associations. Dans la plupart des cas, la dissolution de l'association n'est pas le moyen le plus approprié de sanctionner une violation de ces dispositions. En précisant que seule une contravention grave aux statuts peut donner lieu à une dissolution, on donne un signal au juge qui dispose, dans ce cas, d'un

ertoe strekt de nationaliteitsvereiste in de wet van 27 juni 1921 op te heffen.

Nr. 110 VAN DE REGERING

Art. 38

In het voorgestelde artikel 26novies, § 2, tweede lid, 1^o, tussen de woorden « in de artikelen 2, 1^o tot 4^o, 7^o, 9^o en 10^o, » en de woorden « 3, § 1, tweede en derde lid » het woord « en » invoegen.

Verantwoording

Het betreft een loutere grammaticale verbetering.

Nr. 111 VAN DE REGERING

Art. 38

In het voorgestelde artikel 26novies, § 2, eerste lid, de woorden « 9, eerste en tweede lid » vervangen door de woorden « 9, 9bis, eerste lid ».

Verantwoording

Het huidige ontworpen artikel 9 bevat slechts een lid meer, terwijl het oorspronkelijk artikel 9 van het voorontwerp er drie telde. Teneinde te beantwoorden aan het advies van de Raad van State op dit punt (Stuk Kamer, nr. 1854/1, 98/99, blz. 62) werd deze bepaling in het ontwerp in tweeën gesplitst om de ontworpen artikelen 9 en 9bis te worden. Dit artikel verbetert het ontworpen artikel 26novies, § 2, eerste lid, dat verkeerdelijk naar artikel 9, eerste en tweede lid verwijst, daar waar het naar de ontworpen artikelen 9 en 9bis, eerste lid, dient te verwijzen. Het betreft hier dus louter een materiële verbetering.

Nr. 112 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 43 van de regering)

Art. 27

Het 3^o van het eerste lid van het voorgestelde artikel 18 vervangen door de volgende bepaling :

« 3^o in ernstige mate in strijd handelt met de statuten of in strijd handelt met de wet of de openbare orde; ».

Verantwoording

In de statuten van een vereniging kunnen de meest diverse bepalingen voorkomen die voornamelijk formele of praktische aspecten beogen te regelen. De ontbinding van de vereniging is doorgaans niet het meest geschikte middel om een overtreding van dergelijke bepalingen te sanctioneren. Door te preciseren dat enkel een ernstige overtreding van de statuten aanleiding kan geven tot een ontbinding, wordt aan de rechter het signaal gege-

certain pouvoir d'appréciation pour prononcer le cas échéant la dissolution, selon la gravité de l'infraction.

N° 113 DU GOUVERNEMENT

Art. 37

À l'article 26*octies*, § 4, proposé, remplacer les mots «contreviennent gravement à ses statuts, à la loi ou à l'ordre public» par les mots «*contreviennent gravement à ses statuts, ou contreviennent à la loi ou à l'ordre public*».

Justification

Voir la justification du sous-amendement n° 112 du gouvernement à l'amendement n° 43.

N° 114 DU GOUVERNEMENT

Art. 26

À l'article 17, § 5, alinéa 1^{er}, proposé, remplacer les mots «ayant sollicité des libéralités auprès du public» par les mots «*ayant reçu des libéralités du public*», et les mots «sollicitées auprès des membres» par les mots «*reçues des membres*».

Justification

Le présent amendement a pour but d'éviter les problèmes d'interprétation que pourrait soulever l'utilisation des mots «solliciter des libéralités». L'obligation de déposer les comptes annuels au greffe du tribunal civil doit plutôt s'appliquer aux associations qui reçoivent des libéralités, le fait de recevoir des libéralités étant en pratique plus facile à contrôler que le fait d'en solliciter. L'exposé des motifs du projet de loi ne précise d'ailleurs pas ce qu'il faut entendre par «solliciter» (doc. Chambre, n° 1854/1 — 98/99, p. 17).

N° 115 DU GOUVERNEMENT

Art. 38

À l'article 26*novies*, § 1^{er}, alinéa 2, 6^e tiret, proposé, remplacer les mots «qui sollicitent des libéralités auprès du public» par les mots «*qui reçoivent des libéralités du public*».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 114 du gouvernement.

ven dat hij in dit geval over enige appreciatiemarge beschikt, en enige terughoudendheid aan de dag dient gelegd te worden bij het uitspreken van een ontbinding wanneer in strijd gehandeld wordt met de statuten.

Nr. 113 VAN DE REGERING

Art. 37

In het voorgestelde artikel 26*octies*, § 4, de woorden «op ernstige wijze strijdig zijn met de statuten ervan, met de wet of met de openbare orde» **vervangen door de woorden** «*op ernstige wijze strijdig zijn met de statuten ervan, of strijdig zijn met de wet of met de openbare orde*».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij subamendement nr. 112 van de regering op amendement nr. 43.

Nr. 114 VAN DE REGERING

Art. 26

In het voorgestelde artikel 17, § 5, eerste lid, de woorden «bij het publiek om giften hebben verzocht» **vervangen door de woorden** «*van het publiek giften hebben ontvangen*», en de woorden «waarom bij de leden is verzocht» **vervangen door de woorden** «*ontvangen van de leden*».

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe interpretatieproblemen te vermijden die kunnen rijzen bij het gebruik van de term «om giften verzoeken». De verplichting de jaarrekening neer te leggen bij de griffie van de rechtbank van eerste aanleg, moet eerder slaan op verenigingen die giften ontvangen gelet op het feit dat het in de praktijk makkelijker is de ontvangen giften te controleren dan het feit erom te verzoeken. De toelichting bij het ontwerp preciseert ten andere niet wat met onder «verzoeken» dient te worden verstaan (Stuk Kamer, nr. 1854/1 — 98/99, blz. 17).

Nr. 115 VAN DE REGERING

Art. 38

In het voorgestelde artikel 26*novies*, § 1, tweede lid, zesde streepje, de woorden «die bij het publiek om giften verzoeken» **vervangen door de woorden** «*die van het publiek giften ontvangen*».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 114 van de regering.

N° 116 DU GOUVERNEMENT

Art. 35

Remplacer l'article 26 proposé par la disposition suivante :

« Art. 26. — *Toute action intentée par une association n'ayant pas respecté les formalités prévues aux articles 10, 17, § 5, 23 et 26octies est suspendue jusqu'à la régularisation de la situation effectuée par l'association dans le délai accordé par le juge pour y procéder.* »

Justification

Selon l'exposé des motifs, la sanction prévue à l'article 26 en projet, en cas d'absence de dépôt de la liste des membres au greffe, de défaut de publication des décisions relatives à la dissolution et à la liquidation, ainsi qu'en cas de défaut de dépôt des comptes annuels, est l'irrecevabilité de l'action introduite par l'association sans but lucratif (doc. Chambre, n° 1854/1, 98/99, p. 19).

Or, ledit article 26 en projet prévoit également la possibilité pour le juge d'accorder à l'association un délai pour régulariser sa situation. Par conséquent, la sanction prévue à cet article vise plutôt une exception dilatoire.

La Cour de cassation considère d'ailleurs que, pour autant que les statuts aient été publiés, la sanction prévue à l'article 26 actuel de la loi du 27 juin 1921, en cas d'omission de publication de la nomination, de la démission ou de la révocation d'administrateurs ou du dépôt de la liste des membres au greffe, est une exception dilatoire qui peut être invoquée jusqu'à la régularisation de la situation (Cass., 6 novembre 1992, *Pas.*, I, p. 1238).

Le présent amendement précise que la sanction prévue à l'article 26 en projet est la suspension de l'action de l'association jusqu'à la régularisation de sa situation. L'association devra régulariser sa situation dans le délai fixé par le juge pour y procéder.

Nr. 116 VAN DE REGERING

Art. 35

Het voorgestelde artikel 26 vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 26. — *Elke vordering ingesteld door verenigingen die de formaliteiten omschreven in de artikelen 10, 17, § 5, 23 en 26octies niet in acht hebben genomen, wordt opgeschort tot de vereniging binnen de door de rechter toegestane termijn deze toestand heeft geregulariseerd.* »

Verantwoording

Volgens de memorie van toelichting is de sanctie bepaald in het ontworpen artikel 26 wegens verzuim tot neerlegging van de ledenlijst ter griffie, het verzuim tot bekendmaking van de beslissingen betreffende de ontbinding en de vereffening, alsook het verzuim van neerlegging van de jaarrekening, de niet-ontvankelijkheid van de rechtsvordering ingeleid door de vereniging zonder winstoogmerk (Stuk Kamer, nr. 1854/1, 98/99, blz. 19).

Het ontworpen artikel 26 bepaalt eveneens de mogelijkheid voor de rechter om een termijn te voorzien voor de vereniging om haar toestand te regulariseren. Bijgevolg is de in dit artikel bepaalde sanctie eerder een opschortende sanctie.

Het Hof van Cassatie is trouwens van oordeel dat voor zover de statuten werden bekendgemaakt, de sanctie bepaald in het huidige artikel 26 van de wet van 27 juni 1921, bij verzuim van bekendmaking van de benoeming, ontslag of afzetting van bestuurders of van de neerlegging van de ledenlijst ter griffie, een opschortende sanctie is, die kan ingeroepen worden tot de regularisatie van de toestand (Cass., 6 november 1992, *Pas.*, 1992, I, blz. 1238).

Huidig amendement verduidelijkt dat de sanctie bepaald in het ontworpen artikel 26, de opschorting van de rechtsvordering is tot de regularisatie van haar toestand. De vereniging zal haar toestand moeten regulariseren binnen de door de rechter vastgestelde termijn.