

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

28 OCTOBRE 1999

Proposition de modification des articles 23 et 30 du règlement du Sénat

RAPPORT
FAIT AU NOM
DU BUREAU PAR
M. **MONFILS**

Le Bureau du Sénat a consacré deux réunions à l'examen de la proposition tendant à modifier les dispositions qui régissent la présidence de droit des commissions permanentes par le président du Sénat.

Aux termes de l'article 30-1, alinéa 2, du Règlement, le président du Sénat est d'office membre de la commission qui a les affaires institutionnelles dans ses attributions.

Selon l'article 23-1, alinéa 2, du Règlement, le président du Sénat préside de droit les commissions dont il fait partie.

La combinaison de ces deux dispositions, dont l'origine remonte au siècle dernier, a pour consé-

Ont participé aux travaux du bureau :

1. Membres effectifs : M. De Decker, président; Mme de Bethune, MM. Devolder, Dubié, Happart, Mme Leduc, MM. Lozie, Mahoux, Moens, Mme Nagy, MM. Vandenberghe, Van Hauthem, Mme Vanlerberghe, M. Verreycken, Mme Willame-Boonen et M. Monfils, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Dallemagne.

Voir:

Documents du Sénat:

2-110 - 1999/2000:

- N° 1: Proposition de Mme Leduc et consorts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

28 OKTOBER 1999

Voorstel tot wijziging van de artikelen 23 en 30 van het reglement van de Senaat

VERSLAG
NAMENS HET BUREAU
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **MONFILS**

Het Bureau van de Senaat heeft twee vergaderingen gewijd aan de bespreking van het voorstel tot wijziging van de bepalingen die betrekking hebben op het voorzitterschap dat de voorzitter van de Senaat van rechtswege bekleedt in de vaste commissies.

Overeenkomstig artikel 30-1, tweede lid, van het Reglement is de voorzitter van de Senaat van rechtswege lid van de commissie die bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden.

Overeenkomstig artikel 23-1, tweede lid, van het Reglement is de voorzitter van de Senaat van rechtswege voorzitter van de commissies waarvan hij deel uitmaakt.

De combinatie van beide bepalingen, die dateren uit de vorige eeuw, leidt ertoe dat de voorzitter van de

Aan de werkzaamheden van het bureau hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer De Decker, voorzitter; mevrouw de Bethune, de heren Devolder, Dubié, Happart, mevrouw Leduc, de heren Lozie, Mahoux, Moens, mevrouw Nagy, de heren Vandenberghe, Van Hauthem, mevrouw Vanlerberghe, de heer Verreycken, mevrouw Willame-Boonen en de heer Monfils, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Dallemagne.

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-110 - 1999/2000:

- Nr. 1: Voorstel van mevrouw Leduc c.s.

quence que le président du Sénat est automatiquement président de la commission des Affaires institutionnelles.

Si cette règle a fonctionné à la satisfaction générale pendant plus d'un siècle, le contexte dans lequel elle s'inscrit a toutefois fort changé depuis la dernière réforme du Sénat. Le nombre des commissions a été considérablement réduit depuis que le nombre des sénateurs a été ramené de 184 à 71, en 1995. Dans une assemblée nettement moins nombreuse, où les groupes politiques sont de plus en plus fragmentés, et où il est de tradition de tenir compte d'une certaine représentation proportionnelle dans la répartition des présidences de commission, imposer au président du Sénat la présidence de la commission des Affaires institutionnelles revient, *de facto*, à lui interdire tout autre choix.

Or, la réforme de notre système bicaméral n'a pas confiné le rôle du nouveau Sénat au seul domaine des affaires institutionnelles. S'il est, certes, le lieu privilégié de rencontre des communautés et des régions, on ne peut pas le réduire à cette seule dimension. Le Sénat a également un rôle important à jouer dans d'autres domaines.

C'est pour tenir compte de ces évolutions et de ces nouvelles réalités qu'il est proposé d'assouplir les règles en la matière.

*
* *

La proposition à l'examen a été déposée à l'issue d'un premier échange de vues informel sur un avant-projet de texte préparé à la demande du président.

Le texte de cet avant-projet était rédigé comme suit :

« Art. 23. — L'article 23-1, alinéa 2, du Règlement du Sénat est remplacé par les alinéas suivants :

« Aucun membre ne peut présider plus d'une des commissions permanentes visées à l'article 21-1.

Sans préjudice de l'alinéa précédent, le président du Sénat préside de droit les commissions dont il fait partie. »

« Art. 30. — L'article 30-1, alinéa 2, du Règlement du Sénat est abrogé. »

La suppression de la disposition qui contraint le président du Sénat à être, de droit, membre de la commission des Affaires institutionnelles (article 30-1, alinéa 2) n'a donné lieu à aucune observation.

L'interdiction, pour les membres, de cumuler la présidence de plusieurs commissions permanentes

Senaat automatisch voorzitter is van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden.

Hoewel die regel gedurende meer dan een eeuw tot ieders voldoening werd toegepast, is de context waarbinnen hij past sedert de jongste hervorming van de Senaat toch heel wat veranderd. Het aantal commissies werd aanzienlijk beperkt sedert het aantal senatoren in 1995 van 184 tot 71 werd teruggebracht. In een veel minder talrijke vergadering met steeds meer fracties en waarin het gebruikelijk is bij de aanwijzing van commissievoorzitters rekening te houden met het principe van de evenredige vertegenwoordiging, komt de verplichte toewijzing van het voorzitterschap van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden er *de facto* op neer dat de Senaatsvoorzitter geen andere keuze meer heeft.

De hervorming van ons tweekamerstelsel heeft evenwel de rol van de nieuwe Senaat niet beperkt tot het terrein van de institutionele aangelegenheden. Hoewel de Senaat ongetwijfeld de bevoorrechte ontmoetingsplaats is voor de gemeenschappen en de gewesten, mag zijn rol zeker niet daartoe beperkt worden. De Senaat heeft eveneens een belangrijke rol te spelen op andere domeinen.

Om rekening te houden met die ontwikkelingen en met die nieuwe omstandigheden, wordt voorgesteld de regels terzake te versoepelen.

*
* *

Het voorstel dat ter onderzoek voorligt, werd ingediend na een eerste informele gedachtewisseling over een voorontwerp van tekst, voorbereid op verzoek van de voorzitter.

De tekst van dit voorontwerp luidde als volgt :

« Art. 23. — Artikel 23-1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat wordt vervangen door de volgende leden :

« Geen enkel lid mag meer dan één van de vaste commissies, bedoeld in artikel 21-1, voorzitten.

Onverminderd het vorige lid is de voorzitter van de Senaat van rechtswege voorzitter van de vaste commissies waarvan hij deel uitmaakt. »

« Art. 30. — Artikel 30-1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat wordt opgeheven. »

De opheffing van de bepaling die de voorzitter van de Senaat verplicht om van rechtswege lid te zijn van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden (artikel 30-1, tweede lid) heeft geen aanleiding gegeven tot opmerkingen.

Het verbod voor de leden om het voorzitterschap van meer dan één vaste commissie te cumuleren

(premier alinéa du nouveau texte proposé à l'article 23-1), a également recueilli l'assentiment général.

La discussion a porté essentiellement sur la disposition relative à la présidence de droit des commissions par le président du Sénat (deuxième alinéa du nouveau texte proposé à l'article 23-1).

Un membre observe que le texte proposé confère au président du Sénat une espèce de « droit de tirage » qui lui permet de changer de commission à volonté et à tout moment au cours de la législature. Il peut difficilement accepter une telle idée.

Le président rassure l'intervenant: il n'a pas la moindre intention d'abuser du texte en ce sens. Il existe, au delà du texte formel du Règlement, des règles non écrites auxquelles il entend bien se tenir. Il va de soi qu'un éventuel « échange » de présidences en cours de législature ne pourrait se faire que de commun accord entre les groupes concernés par ces modifications. Un autre membre confirme cette interprétation, et propose de l'acter explicitement dans le rapport.

Certains membres auraient préféré une suppression pure et simple de ce privilège du président du Sénat. On fait valoir qu'il s'agit d'une règle traditionnelle, qui remonte pratiquement à l'origine du Sénat. Un des intervenants précédents veut bien se rallier à cet argument. Il propose cependant de mettre le second alinéa du texte proposé en concordance avec le premier en remplaçant les mots « *les commissions dont il fait partie* » par les mots « *la commission permanente dont il fait partie* ». Plusieurs membres appuient cette suggestion.

Ainsi formulé, le texte garantit au président du Sénat la présidence d'une des six commissions permanentes (il est rappelé qu'en vertu de l'article 23-1, il doit être membre d'au moins une de celles-ci), mais lui interdit en même temps d'être simple membre d'une autre de ces commissions. Plusieurs membres n'y voient pas d'inconvénient, dans la mesure où le fait de ne pas être membre d'une commission n'empêche nullement d'y intervenir (article 23-5). D'autres préféreraient cependant ne pas introduire une nouvelle discrimination au détriment du président du Sénat.

Même si le président actuel n'a nullement l'intention d'être membre d'une autre commission permanente que celle qu'il présidera, il est finalement jugé préférable de garder cette possibilité ouverte pour l'avenir. Il est dès lors proposé de remplacer les mots « *la commission permanente dont il fait partie* » par les mots « *une des commissions permanentes dont il fait partie* ».

Un membre observe enfin que le texte ainsi modifié ne s'applique plus « *sans préjudice de l'alinéa précé-*

(eerste lid van de nieuwe tekst voorgesteld in artikel 23-1), kreeg eveneens de instemming van eenieder.

De discussie ging hoofdzakelijk over de bepaling met betrekking tot het voorzitterschap van rechtswege van de commissies door de voorzitter van de Senaat (tweede lid van de nieuwe tekst voorgesteld in artikel 23-1).

Een lid merkt op dat de voorgestelde tekst de voorzitter van de Senaat een soort van keuzerecht verleent, waardoor hij, wanneer hij dat wenst, te allen tijde tijdens de zittingsperiode van commissie kan veranderen. Een dergelijk idee is voor het lid moeilijk aanvaardbaar.

De voorzitter stelt spreker gerust: hij heeft niet in het minst de bedoeling om op die manier van de tekst misbruik te maken. Over de formele tekst van het Reglement heen, zijn er ongeschreven regels waaraan hij zich duidelijk wenst te houden. Het spreekt vanzelf dat een eventuele uitwisseling van voorzitters tijdens de zittingsperiode slechts kan plaatshebben na gemeen overleg tussen de fracties die bij die wijzigingen zijn betrokken. Een ander lid bevestigt die interpretatie en stelt voor die uitdrukkelijk in het verslag op te nemen.

Sommige leden hadden liever dat dit privilege van de Senaatsvoorzitter eenvoudigweg werd afgeschaft. Er wordt opgemerkt dat het een traditionele regel is die bijna tot de oorsprong van de Senaat teruggaat. Een van de vorige sprekers kan dit argument aanvaarden. Hij stelt evenwel voor het tweede lid van de voorgestelde tekst in overeenstemming te brengen met het eerste, door de woorden « *de commissies waarvan hij deel uitmaakt* » te vervangen door de woorden « *de vaste commissie waarvan hij deel uitmaakt* ». Verschillende leden steunen die suggestie.

Met die formulering is de voorzitter van de Senaat verzekerd van het voorzitterschap van één van de zes vaste commissies (er wordt op gewezen dat hij op grond van artikel 23-1 van ten minste één ervan lid moet zijn), maar ze verbiedt hem terzelfder tijd gewoon lid te zijn van een van de andere commissies. Verschillende leden zien daarin geen bezwaar, omdat het feit van geen lid te zijn van een commissie niet verhindert dat men er kan optreden (artikel 23-5). Anderen verkiezen echter dat geen nieuwe discriminatie wordt ingevoerd ten nadele van de Senaatsvoorzitter.

Ook al heeft de huidige voorzitter helemaal niet de bedoeling van een andere vaste commissie lid te zijn dan van die welke hij voorzit, toch is het uiteindelijk beter dat die mogelijkheid voor de toekomst opengehouden wordt. Er wordt daarom voorgesteld de woorden « *de vaste commissie waarvan hij deel uitmaakt* » te vervangen door de woorden « *één van de vaste commissies waarvan hij deel uitmaakt* ».

Een lid merkt ten slotte op dat de aldus gewijzigde tekst niet meer van toepassing is « *onverminderd het*

dent», mais au contraire, «conformément à l'alinéa précédent», et il est convenu d'adapter le texte en ce sens.

À l'issue de cette discussion préliminaire, Mme Leduc et consorts déposent une proposition de modification des articles 23 et 30 du Règlement du Sénat, rédigée comme suit:

«Art. 23. — L'article 23-1, alinéa 2, du Règlement du Sénat est remplacé par les alinéas suivants :

«Aucun membre ne peut présider plus d'une des commissions permanentes visées à l'article 21-1.

Conformément à l'alinéa précédent, le président du Sénat préside de droit une des commissions permanentes dont il fait partie.»

«Art. 30. — L'article 30-1, alinéa 2, du Règlement du Sénat est abrogé.»

*
* *

Lors d'une réunion ultérieure, le Bureau confirme son accord sur le texte proposé par Mme Leduc et consorts.

L'on fait remarquer que dans le nouvel article 23-1, alinéa 3, les mots «conformément à l'alinéa précédent» sont techniquement inutiles, et devraient par conséquent être supprimés.

Le Bureau est néanmoins d'avis qu'ainsi rédigé, le texte est encore plus clair. Il décide dès lors de le maintenir tel quel.

La proposition est adoptée sans modifications, à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Philippe MONFILS.

Le président,
Armand DE DECKER.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LE BUREAU**

Voir le doc. n° 2-110/3

vorige lid», maar integendeel «overeenkomstig het vorige lid» en er wordt overeengekomen de tekst in die zin te wijzigen.

Na deze verkennende bespreking dient mevrouw Leduc c.s. het volgende voorstel in tot wijziging van de artikelen 23 en 30 van het reglement van de Senaat:

«Art. 23. — Artikel 23-1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat wordt vervangen door de volgende leden:

«Geen enkel lid mag meer dan één van de vaste commissies, bedoeld in artikel 21-1, voorzitten.

Overeenkomstig het vorige lid is de voorzitter van de Senaat van rechtswege voorzitter van één van de vaste commissies waarvan hij deel uitmaakt.»

«Art. 30. — Artikel 30-1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat wordt opgeheven.»

*
* *

Op een latere vergadering bevestigt het Bureau zijn instemming met de tekst voorgesteld door mevrouw Leduc c.s.

Er wordt opgemerkt dat in het nieuwe artikel 23-1, derde lid, de woorden «overeenkomstig het vorige lid» technisch gezien geen nut hebben en bijgevolg dienen te vervallen.

Het Bureau is evenwel van mening dat de aldus geredigeerde tekst duidelijker is. Het besluit dan ook de tekst als zodanig te handhaven.

Het voorstel wordt zonder wijzigingen eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Philippe MONFILS.

De voorzitter,
Armand DE DECKER.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR HET BUREAU**

Zie Stuk nr. 2-110/3