

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1999-2000

14 OCTOBRE 1999

Proposition de modification des articles 23 et 30 du règlement du Sénat

(Déposée par Mme Jeannine Leduc et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Aux termes de l'article 30-1, alinéa 2, du règlement, le président du Sénat est d'office membre de la commission qui a les affaires institutionnelles dans ses attributions.

Dans sa forme actuelle, cette disposition date de la révision du 7 avril 1995, lors de laquelle on a regroupé dans un seul article les trois points sur lesquels la commission chargée de la révision de la Constitution se distinguait encore des autres commissions permanentes. La présidence d'office par le président du Sénat (ancien article 81) était l'un de ces trois points(1).

Mais dans son principe, cette règle remonte en fait à la révision du 29 juillet 1892, à la veille de la première révision de la Constitution. À l'époque, cette disposition n'a donné lieu à aucun commentaire, ni à la moindre discussion(2).

(1) Voir rapport Erdman, 1994-1995, 1373-1, p. 79 à 81.

(2) Sur ce point, le rapport de M. Surmont de Volsberghe (Doc. Sénat, n° 3, du 26 juillet 1892) se contente de renvoyer au rapport de M. de Sadeleer à la Chambre (Doc. Chambre, n° 10, SE 1892), où il apparaît que cette disposition fut adoptée à l'unanimité sans discussion. Il en fut de même en séance plénière au Sénat (*Annales* du Sénat du 29 juillet 1892, p. 30 à 32).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1999-2000

14 OKTOBER 1999

Voorstel tot wijziging van de artikelen 23 en 30 van het reglement van de Senaat

(Ingediend door mevrouw Jeannine Leduc c.s.)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 30-1, tweede lid, van het reglement is de voorzitter van de Senaat van rechtswege lid van de commissie die bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden.

In haar huidige vorm dateert die bepaling van de herziening van 7 april 1995, waarbij in één enkel artikel de drie punten werden samengebracht waarop de commissie voor de herziening van de Grondwet zich nog onderscheidde van de andere vaste commissies. Het door de voorzitter van de Senaat uitgeoefende voorzitterschap van rechtswege (vroeger artikel 81) was een van die drie punten(1).

Het principe dat in die regel gehanteerd wordt, dateert evenwel van de herziening van 29 juli 1892, de periode juist voor de eerste herziening van de Grondwet. Die bepaling heeft indertijd geen aanleiding gegeven tot opmerkingen of tot een debat(2).

(1) Zie verslag Erdman, 1994-1995, 1373-1, blz. 79 tot 81.

(2) Op dit punt wordt in het verslag van de heer Surmont de Volsberghe (Stuk Senaat, nr. 3, van 26 juli 1892) eenvoudig verwezen naar het verslag van de heer de Sadeleer in de Kamer (Stuk Kamer, nr. 10, BZ 1892) waaruit blijkt dat die bepaling eenparig en zonder verdere bespreking werd aangenomen. Hetzelfde gebeurde in de plenaire vergadering van de Senaat (*Handelingen* van de Senaat van 29 juli 1892, blz. 30 tot 32).

Selon l'article 23-1, alinéa 2, du règlement, le président du Sénat préside de droit les commissions dont il fait partie.

Il s'agit d'une règle plus ancienne encore que la précédente, puisque son origine remonte à la révision du 10 janvier 1850. Proposée pour des raisons de «convenances» jugées évidentes, cette règle fut adoptée à l'unanimité, pratiquement sans discussion(1).

La combinaison des articles 23-1, alinéa 2, et 30-1, alinéa 2, a pour conséquence que le président du Sénat est automatiquement président de la commission des affaires institutionnelles. Il n'a pas le choix, sauf assentiment unanime de l'assemblée pour déroger au règlement(2).

Si cette règle a fonctionné à la satisfaction générale pendant plus d'un siècle, le contexte dans lequel elle s'inscrit a toutefois fort changé depuis la dernière réforme du Sénat. Le nombre des commissions a été considérablement réduit depuis que le nombre des sénateurs a été ramené de 184 à 71, en 1995. Dans une assemblée nettement moins nombreuse, où les groupes politiques sont de plus en plus fragmentés, et où il est de tradition de tenir compte d'une certaine représentation proportionnelle dans la répartition des présidences de commission, imposer au président du Sénat la présidence de la commission des affaires institutionnelles revient, *de facto*, à lui interdire tout autre choix.

Or, la réforme de notre système bicaméral n'a pas confiné le rôle du nouveau Sénat au seul domaine des affaires institutionnelles. S'il est, certes, le lieu privilégié de rencontre des communautés et des régions, on ne peut pas le réduire à cette seule dimension. Le Sénat a également un rôle important à jouer dans d'autres domaines.

C'est pour tenir compte de ces évolutions et de ces nouvelles réalités qu'il est proposé de modifier deux dispositions du règlement du Sénat.

À l'article 30-1, il est proposé de supprimer l'alinéa qui contraint le président du Sénat à être, de droit, membre de la commission des affaires institutionnelles. De la sorte, le président choisirait désormais tout à fait librement la (ou les) commission(s) dont il souhaite être membre.

À l'article 23-1, le principe traditionnel selon lequel le président du Sénat préside de droit les commissions

(1) *Annales* du Sénat du 10 janvier 1850, p. 57, et rapport de M. Spitaels, Doc. Sénat, n° 26 du 31 décembre 1849, p. 3.

(2) Voir le précédent du remplacement du président Gillon par Paul Struye en 1954 (*Annales* du Sénat, 8 juin 1954, p. 109).

Overeenkomstig artikel 23-1, tweede lid, van het reglement is de voorzitter van de Senaat van rechtswege voorzitter van de commissies waarvan hij deel uitmaakt.

Die regel is nog ouder dan de vorige aangezien de oorsprong ervan dateert van de herziening van 10 januari 1850. Die regel, die werd voorgesteld om evident geachte redenen, werd eenparig en nagenoeg zonder bespreking goedgekeurd(1).

De combinatie van de artikelen 23-1, tweede lid, en 30-1, tweede lid, leidt ertoe dat de voorzitter van de Senaat automatisch voorzitter is van de commissie voor de institutionele aangelegenheden. Hij heeft geen keuze, tenzij de vergadering eenparig instemt met een afwijking van het reglement(2).

Hoewel die regel gedurende meer dan een eeuw tot ieders voldoening werd toegepast, is de context waarbinnen hij past sedert de jongste hervorming van de Senaat toch heel wat veranderd. Het aantal commissies werd aanzienlijk beperkt sedert het aantal senatoren in 1995 van 184 tot 71 werd teruggebracht. In een veel minder talrijke vergadering met steeds meer fracties en waarin het gebruikelijk is bij de aanwijzing van commissievoorzitters rekening te houden met het principe van de evenredige vertegenwoordiging, komt de verplichte toewijzing van het voorzitterschap van de commissie voor de institutionele aangelegenheden er *de facto* op neer dat de Senaatsvoorzitter geen andere keuze meer heeft.

De hervorming van ons tweekamerstelsel heeft evenwel de rol van de nieuwe Senaat niet beperkt tot het terrein van de institutionele aangelegenheden. Hoewel de Senaat ongetwijfeld de bevoorrechte ontmoetingsplaats is voor de gemeenschappen en de gewesten, mag zijn rol zeker niet daartoe beperkt worden. De Senaat heeft eveneens een belangrijke rol te spelen op andere domeinen.

Om rekening te houden met die ontwikkelingen en met die nieuwe omstandigheden, wordt voorgesteld twee bepalingen van het reglement van de Senaat te wijzigen.

Er wordt voorgesteld om in artikel 30-1 het lid te doen vervallen dat de voorzitter van de Senaat verplicht van rechtswege lid van de commissie voor de institutionele aangelegenheden te zijn. De voorzitter zou dus voortaan volstrekt vrijelijk kiezen van welke commissie of commissies hij lid wenst te zijn.

In artikel 23-1 zou het traditionele beginsel volgens hetwelk de voorzitter van de Senaat van rechtswege

(1) *Handelingen* van de Senaat van 10 januari 1850, blz. 57 en verslag van de heer Spitaels, Stuk Senaat, nr. 26 van 31 december 1849, blz. 3.

(2) Zie het precedent van de vervanging van voorzitter Gillon door Paul Struye in 1954 (*Handelingen* van de Senaat, 8 juni 1954, blz. 109).

dont il fait partie serait maintenu, mais avec cette restriction qu'aucun membre, pas même le président, ne pourrait présider plus d'une des six commissions permanentes visées à l'article 21-1. Par conséquent, le président sera membre ordinaire lorsqu'il fait partie d'autres commissions permanentes que celle qu'il préside.

*
* *

PROPOSITION

Art. 23

L'article 23-1, alinéa 2, du règlement du Sénat est remplacé par les alinéas suivants :

«Aucun membre ne peut présider plus d'une des commissions permanentes visées à l'article 21-1.

Conformément à l'alinéa précédent, le président du Sénat préside de droit une des commissions permanentes dont il fait partie.»

Art. 30

L'article 30-1, alinéa 2, du règlement du Sénat est abrogé.

voorzitter is van de commissies waarvan hij deel uitmaakt, behouden blijven maar dan wel met die beperking dat geen enkel lid, ook de voorzitter niet, meer dan één van de zes vaste commissies bedoeld in artikel 21-1 zou kunnen voorzitten. Aldus zal de voorzitter, wanneer hij ook deel uitmaakt van andere vaste commissies dan die welke hij voorziet, daarvan gewoon lid zijn.

Jeannine LEDUC.

*
* *

VOORSTEL

Art. 23

Artikel 23-1, tweede lid, van het reglement van de Senaat wordt vervangen door de volgende leden :

«Geen enkel lid mag meer dan één van de vaste commissies, bedoeld in artikel 21-1, voorzitten.

Overeenkomstig het vorige lid is de voorzitter van de Senaat van rechtswege voorzitter van één van de vaste commissies waarvan hij deel uitmaakt.»

Art. 30

Artikel 30-1, tweede lid, van het reglement van de Senaat wordt opgeheven.

Jeannine LEDUC.
Hugo VANDENBERGHE.
Philippe MONFILS.
Myriam VANLERBERGHE.
Marie NAGY.
Frans LOZIE.