

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1999

14 JULI 1999

Voorstel van resolutie betreffende de kindsoldaten (1)

(Ingediend door mevrouw Erika Thijs c.s.)

TOELICHTING

Het humanitaire oorlogsrecht stelt dat kinderen behoren tot de vreedzame burgerbevolking. Dit impliceert dat zij niet mogen deelnemen aan militaire activiteiten. Omwille van culturele, religieuze en etnische opvattingen kan men het begrip «kind» moeilijk aan algemeen aanvaarde leeftijdsgrenzen verbinden. Nochtans is een leeftijdsbepaling heel belangrijk. Daarom pleitte het Internationale Rode Kruis steeds op basis van de bepalingen in de Vierde Conventie van 1949 voor de leeftijd van 15 jaar. Men meende dat alleen een concrete leeftijdsgrens die algemeen aanvaard werd, een garantie tegen misbruik inhield. Uiteindelijk mondde de jarenlange discussie uit in een Verdrag voor de rechten van het kind waar voor het eerst ruime aandacht werd besteed aan de bescherming van het kind in oorlogssituaties. Zo stelt artikel 38, 2^o, dat alle praktische maatregelen moeten worden genomen om te waarborgen dat personen jonger dan 15 jaar niet rechtstreeks deelnemen aan vijandelijkheden. Bovendien bepaalt artikel 38, 3^o, dat de Staten die partij zijn, zich ervan onthouden personen jonger dan vijftien jaar bij hun strijdkrachten in te lijven.

(1) Dit voorstel van resolutie werd reeds in de Senaat ingediend op 20 oktober 1998 onder het nummer 1-1119/1-1998/1999.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1999

14 JUILLET 1999

Proposition de résolution relative aux enfants-soldats (1)

(Déposée par Mme Erika Thijs et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

En vertu du droit humanitaire applicable dans les conflits armés, les enfants font partie de la population civile pacifique, ce qui implique qu'ils ne peuvent pas prendre part à des activités militaires. Pour des raisons culturelles, religieuses et ethniques, il est difficile de relier le concept d'enfant à des limites d'âges acceptées par tous. Il est néanmoins essentiel de fixer un âge. C'est pourquoi la Croix-Rouge internationale, en référence aux dispositions de la Quatrième convention de 1949, a toujours plaidé pour l'âge de 15 ans. On estimait que seule une limite d'âge concrète, acceptée par tous, offrirait une garantie contre les abus. Des années de discussion ont finalement abouti à l'adoption de la Convention relative aux droits de l'enfant qui, pour la première fois, consacrait une large attention à la protection de l'enfant en cas de conflit armé. L'article 38, 2^o, de cette convention dispose que toutes les mesures possibles sont prises dans la pratique pour veiller à ce que les personnes n'ayant pas atteint l'âge de 15 ans ne participent pas directement aux hostilités. Et l'article 38, 3^o, dispose que les États parties s'abstiennent d'enrôler dans leurs forces armées toute personne n'ayant pas atteint l'âge de 15 ans.

(1) La présente proposition de résolution a déjà été déposée au Sénat le 20 octobre 1998, sous le numéro 1-1119/1-1998/1999.

De realiteit leert ons evenwel dat kinderen zelfs jonger dan 15 jaar massaal worden ingezet tijdens militaire conflicten. Volgens Olara Otunnu, de speciale VN-gezant voor kinderen in gewapend conflict, lopen er op dit ogenblik naar schatting een kwart miljoen kinderen, de meesten in Afrika, met wapens rond. In het afgelopen decennium zijn bij gewapende conflicten twee miljoen kinderen omgekomen, één miljoen wees geworden, zes miljoen zwaar gewond geraakt en hebben er tien miljoen ernstige psychische trauma's opgelopen. Momenteel zijn er 29 landen waar kinderen jonger dan 15 jaar als kindsoldaat actief zijn hetzij in het regeringsleger, hetzij in verzetsbewegingen, hetzij in beide. Met uitzondering van één land hebben al deze landen het Verdrag van de rechten van het kind ondertekend.

Kinderen zijn sinds mensenheugenis gewilde soldaten en niet alleen wanneer er een tekort is aan volwassen soldaten. Zo is in Afghanistan bijna de helft van alle vechtende soldaten kind. Maar er zijn ook een hele reeks andere redenen waarom kinderen zo gegeerd zijn in militaire conflicten. Kinderen kunnen bepaalde taken beter uitvoeren dan volwassenen, passen zich sneller aan een nieuwe situatie aan en gehoorzamen beter vooral via intimidatie, geweld en drugs. Zij zijn gemakkelijk manipuleerbaar, weinig kritisch en zullen zich geen vragen stellen over de acties die zij moeten uitvoeren en over de ideeën waarvoor zij strijden.

Vaak zijn zij getuige van het brutale geweld tegen en de slachtingen onder de burgerbevolking en niet in het minst onder hun naasten, waardoor zij een gewillig instrument worden in de strijd tegen degenen die zij verantwoordelijk achten voor de dood van hun familieleden. Het zijn loyale en gehoorzame strijders die gemakkelijk inzetbaar zijn omdat ze in vele gevallen aan de aandacht van de vijand ontsnappen. Omdat kinderen het gevaar niet zo goed kunnen inschatten, nemen zij meer risico's dan volwassenen. Het vrijmaken van mijnenvelden, het plegen van terroristische aanslagen, het uitvoeren van zelfmoordacties en het fungeren als eerste aanvalslinie, zijn slechts enkele voorbeelden van hun onverdroten inzet.

De motivatie van deze kindsoldaten is vaak divers. Door de vele burgeroorlogen, de hongersnood en het steeds aanwezige geweld dolen vele kinderen rond bij gebrek aan de nodige infrastructuur om hen op te vangen. De belofte van voedsel en kleding maakt van hen een gemakkelijke prooi voor ronselaars. Bovendien zoeken en vinden zij bij de groep waarmee zij ten strijde trekken, de nodige geborgenheid en bestaanszekerheid. Vele kinderen willen zich identificeren met de volwassenen. Het legeruniform en het wapen maken hen dan ook vaak blind voor de gevaren. Daarnaast doen de armoede, de onrechtvaardigheid en het

Dans la réalité cependant, des enfants, y compris de moins de 15 ans, sont enrôlés massivement dans des conflits armés. Selon Olara Otunnu, représentant spécial de l'ONU pour la protection des enfants en période de conflit armé, on évalue à un quart de million le nombre d'enfants, pour la plupart africains, qui sont actuellement sous les armes. Au cours de la seule dernière décennie, deux millions d'enfants ont été tués, un million rendus orphelins, 6 millions grièvement blessés et dix millions atteints de traumatismes psychologiques graves à la suite de conflits armés. À l'heure actuelle, dans 29 pays, des enfants de moins de 15 ans sont utilisés comme enfants-soldats par l'armée gouvernementale ou par des mouvements d'opposition, voire par les deux. Tous ces pays, sauf un, ont signé la Convention relative aux droits de l'enfant.

De tout temps, les enfants ont été recherchés comme soldats, et pas seulement en cas de pénurie de soldats adultes. Ainsi, en Afghanistan, près de la moitié des belligérants sont des enfants. Mais il y a aussi toute une série d'autres raisons pour lesquelles les enfants sont si prisés dans les conflits armés. Ils sont plus aptes que les adultes à exécuter certaines missions, s'adaptent plus rapidement à une situation nouvelle et il est plus facile de les faire obéir, surtout sous l'effet de l'intimidation, de la violence et de la drogue. On peut les manipuler facilement, ils sont peu critiques, ne se posent pas de questions sur les actions à exécuter ni sur les idées pour lesquelles ils se battent.

Ils sont souvent témoins des brutalités et des massacres perpétrés sur la population civile, en particulier sur leurs proches, et deviennent ainsi des instruments dociles dans la lutte contre ceux qu'ils jugent responsables de la mort de leurs parents. Ce sont des combattants loyaux et obéissants, faciles à utiliser parce qu'ils échappent dans bien des cas à la vigilance de l'ennemi. N'apprécient pas très bien le danger, les enfants prennent davantage de risques que les adultes. Nettoyer des champs de mines, commettre des attentats terroristes, mener des actions suicides et former la première ligne d'attaque sont des exemples parmi tant d'autres de leur engagement à toute épreuve.

La motivation de ces enfants-soldats varie souvent. Les nombreuses guerres civiles, la famine et la violence omniprésente contraignent nombre d'enfants à errer, faute d'une infrastructure adéquate pour les accueillir. La promesse d'être nourris et vêtus en font une proie facile pour les recruteurs. De plus, ils cherchent et trouvent auprès du groupe avec lequel ils vont au combat la sécurité et les moyens de subsistance dont ils ont besoin. Beaucoup d'enfants veulent s'identifier aux adultes. L'uniforme militaire et l'arme les rendent dès lors souvent inconscients des dangers. Par ailleurs, la pauvreté, l'injustice et la violence

steeds aanwezige geweld op het Afrikaanse continent hen in vele gevallen revolteren, waardoor zij op hun beurt de wapens opnemen. Zij hopen met de wapens hun recht op kledij, voedsel en een normaal bestaan af te dwingen. Zij menen dat het wapen hen een uitweg biedt uit de armoede en werkloosheid.

Maar vaak worden kinderen ook gedwongen toe te treden. Deze kindsoldaatjes — jongens en meisjes — worden door (para)militaire organisaties en bendes jaren tegen hun wil vernederd, geslagen, verkracht en misbruikt. De getuigenissen van kindsoldaten in het Lord Resistance Army (LRA) in Oeganda zijn schrijnend. Deze verzetsorganisatie die voornamelijk vanuit Soedan opereert, zou volgens verschillende mensenrechtenorganisaties ongeveer 5 000 tot 8 000 kinderen (reeds vanaf 7 jaar) ontvoerd en ingelijfd hebben. De jongens worden naar het front gestuurd, moeten de volwassenen helpen andere kinderen te ontvoeren of burgers te vermoorden. De meisjes moeten allerlei hand- en spandiensten verrichten waaronder seksuele handelingen met de volwassen mannelijke leiders. Degenen die het zware militaire leven in de kampen of in het oerwoud niet aankunnen, worden gewoonweg afgemaakt omdat zij een last zijn voor de groep en de operationaliteit belemmeren. Alleen de sterksten onder hen overleven deze hel.

De psychologische en lichamelijke gevolgen voor deze kinderen zijn niet te overzien. Zij die niet sneuvelen tijdens de gevechten, sterven vaak achteraf door de slechte of gebrekkige geneeskundige verzorging. Vele kinderen zijn verminkt door de antipersoonsmijnen en verkommeren omdat de maatschappij geen sociale voorzieningen heeft om gehandicapte mensen op te vangen.

Vele van deze kindsoldaten zijn bovendien ondervoed, ziek en uitgeput door de barre levensomstandigheden. Ook de psychologische schade tengevolge van de militaire acties is niet te onderschatten. Nachmerries en schizofrenie zijn veelgehoorde klachten bij de hulporganisaties. Maar vooral het totale gebrek aan normbesef vormt een moeilijk probleem om hen weer in het normale maatschappelijke leven in te schakelen. Zij begrijpen niet dat moord, diefstal, verkrachting en het gebruik van geweld in een georganiseerde samenleving niet getolereerd worden.

Zij kunnen zich niet integreren en vluchten in drugs, prostitutie en geweld waardoor hun een normaal leven ontzegd wordt.

De Afrikaanse landen zijn zich maar al te zeer bewust van het probleem van de kindsoldaten. Daarom heeft Unicef in april 1997 in Kaapstad een conferentie over dit onderwerp gehouden. Daar spraken de deelnemers aan de conferentie af dat niet alleen kinderen die vechten tot de kindsoldaten worden gerekend. Ook de kinderen die als kleermaker, kok,

omniprésente sur le continent africain les poussent bien souvent à se révolter et à prendre les armes à leur tour. Ils espèrent faire valoir par les armes leurs droits à l'habillement, à la nourriture et à des conditions de vie normales. Ils pensent que les armes pourront les délivrer de la pauvreté et du chômage.

Mais il arrive souvent aussi que des enfants soient enrôlés de force. Ces enfants-soldats — garçons et filles — sont humiliés, battus, violés et maltraités, contre leur gré, des années durant, par des organisations et des groupements (para)militaires. Les témoignages des enfants-soldats de la *Lord Resistance Army* (LRA), en Ouganda, sont édifiants. Cette organisation d'opposants, qui opère principalement à partir du Soudan, aurait, selon plusieurs organisations des droits de l'homme, enlevé et incorporé quelque 5 000 à 8 000 enfants (dont les plus jeunes n'ont que 7 ans). Les garçons sont envoyés au front, doivent aider les adultes à enlever d'autres enfants ou à assassiner des civils. Les filles doivent accomplir toutes sortes de corvées, y compris celle de satisfaire l'appétit sexuel des chefs masculins adultes. Les enfants qui ne peuvent supporter la rudesse de la vie militaire dans les camps ou dans la forêt vierge sont purement et simplement abattus parce qu'ils constituent une charge pour le groupe et ralentissent les opérations. Seuls les plus forts d'entre eux survivent à cet enfer.

Les conséquences psychologiques et physiques sont incalculables pour ces enfants. Ceux qui ne succombent pas au combat, meurent souvent après en raison de la mauvaise qualité ou de l'insuffisance des soins médicaux. De nombreux enfants sont mutilés par les mines antipersonnel et dépérissent faute d'équipements sociaux capables d'accueillir les handicapés.

Nombre de ces enfants-soldats sont en outre sous-alimentés, malades et épuisés du fait de leurs pénibles conditions de vie. Il ne faut pas sous-estimer non plus les effets psychologiques désastreux qu'occasionnent les actions militaires. Les organisations humanitaires font souvent état de cauchemars et de schizophrénie. Mais c'est surtout le manque total de sens de la norme qui constitue la principale difficulté de la réinsertion des enfants-soldats dans la vie sociale normale. Ils ne comprennent pas que l'assassinat, le vol, le viol et l'usage de la violence sont proscrits dans une société organisée.

Ils ne parviennent pas à s'intégrer et se réfugient dans la toxicomanie, la prostitution et la violence, se privant ainsi d'une vie normale.

Les pays africains ne sont que trop conscients du problème des enfants-soldats. Voilà pourquoi l'Unicef a tenu en avril 1997, au Cap, une conférence sur cette question. Les participants à cette conférence ont convenu de ne pas compter parmi les enfants-soldats que ceux qui vont au combat. Sont aussi à considérer comme tels les enfants qui font office de

telefonist, boodschapper of chauffeur van militaire voertuigen worden ingeschakeld door militairen worden aangezien als kindsoldaten. Dit geldt eveneens voor de meisjes die seksueel misbruikt worden. Deze afspraak is heel belangrijk. De deelnemende landen zeggen immers toe dat ze kinderen niet meer voor legertaken zullen misbruiken. Op een volgende bijeenkomst van de OAE te Addis Abeba in juli 1997 spreken de deelnemers af dat alle lidstaten van de OAE zo snel mogelijk het Afrikaanse Handvest voor de rechten en het welzijn van het kind moeten ondertekenen.

Op internationaal niveau werd op 17 juli 1998 te Rome eveneens een belangrijke stap gezet met de oprichting van het internationaal Strafgerechtshof (International Criminal Court, ICC). Onder de bevoegdheid van het ICC vallen volgens artikel 5 naast een reeks misdrijven ook oorlogsmisdrijven. Volgens artikel 8, tweede lid, *b*, van het ICC statuut vormt het oproepen voor opname in de nationale strijdkrachten of voor actieve deelname van kinderen aan vijandelijkheden een oorlogsmisdrijf. Hoewel indirecte deelname van kinderen aan gewapende conflicten buiten beschouwing gelaten wordt, is het voor de eerste maal mogelijk met deze regeling om de rekrutering en de deelname van kinderen aan gewapende conflicten als oorlogsmisdrijf te vervolgen en te bestraffen. Daartegenover staat wel dat men de leeftijdsgrens van 15 jaar zoals voorzien in de Additionele Protocolen I (artikel 77, tweede lid) en II (artikel 4, derde lid, *c*) van 1977 bij de Geneefse Conventies van 1949 en van artikel 38, tweede en derde lid, van het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1989 bevestigde bij gebrek aan consensus bij de deelnemende landen. Toch hebben een hele reeks internationale organisaties waaronder Unicef en het Internationale Comité van het Rode Kruis gepleit om deze leeftijdsgrens op te trekken tot de leeftijd van 18 jaar. Een dergelijke verhoging zou overigens in overeenstemming zijn met artikel 1 van het Verdrag inzake de rechten van het kind waarin is bepaald dat een mens tot het achtentiende levensjaar een kind is.

De Verenigde Naties zijn zich terdege bewust van de problematiek van de kindsoldaten en de discussie omtrent het bepalen van een leeftijdsgrens. In 1994 werd een werkgroep voor de totstandkoming van een facultatief protocol bij het VN-Kinderverdrag over kinderen in gewapende conflicten in het leven geroepen. De oprichting van deze werkgroep is in feite de uitvoering van één van de eisen van de wereldmensrechtenconferentie in 1993 te Wenen. De wil was aanwezig om de verouderde standaard van het internationale humanitaire recht, volgens welke kinderen reeds op 15 jarige leeftijd voor de strijdkrachten kunnen gerekruteerd worden naar 18 jaar te verhogen. Aangezien er geen herziening van het Geneefse recht in de vorm van nieuwe aanvullende protocollen voorzien is, werd door de VN als vervolg op het VN-

tailleurs, de cuisiniers, de téléphonistes, de messagers et de chauffeurs de véhicules militaires au service des militaires. Il en va de même pour les filles victimes d'abus sexuels. Le fait d'être parvenu à cet accord est capital. Les pays participants s'engagent en effet à ne plus affecter abusivement des enfants à des tâches militaires. À l'occasion d'une réunion ultérieure de l'OUA tenue à Addis Abeba en juillet 1997, les participants ont convenu qu'il était urgent que tous les États membres de l'OUA signent la Charte africaine relative aux droits et au bien-être de l'enfant.

Une étape importante a été franchie au niveau international à Rome le 17 juillet 1998 avec la création de la Cour pénale internationale (*International Criminal Court, ICC*). Aux termes de l'article 5 de son statut, la Cour a compétence à l'égard d'une série de crimes, dont les crimes de guerre. Selon l'article 8, alinéa 2, *b*, constitue également un crime de guerre le fait de procéder à la conscription ou à l'enrôlement d'enfants de moins de quinze ans dans les forces armées nationales ou de les faire participer activement à des hostilités. Bien que la participation indirecte d'enfants à des conflits armés ne soit pas visée, c'est la première fois qu'une disposition permet de poursuivre et de sanctionner l'enrôlement et la participation d'enfants à des conflits armés du chef de crime de guerre. Du reste, la limite d'âge de quinze ans prévue dans les protocoles I (article 77, alinéa 2) et II (article 4, alinéa 3, *c*) de 1977, additionnels aux Conventions de Genève de 1949, ainsi qu'à l'article 38, alinéas 2 et 3, de la Convention de 1989 relative aux droits de l'enfant, a été confirmée, faute de consensus entre les États participants. Plusieurs organisations internationales, dont l'Unicef et le Comité international de la Croix-Rouge, ont cependant prôné de porter cette limite d'âge à dix-huit ans, ce qui serait d'ailleurs conforme à l'article 1^{er} de la Convention relative aux droits de l'enfant, lequel dispose qu'un enfant s'entend de tout être humain âgé de moins de dix-huit ans.

Les Nations Unies sont pleinement conscientes de la gravité du problème des enfants-soldats et des difficultés que l'on rencontre dans la discussion relative à la fixation d'une limite d'âge. L'on a créé en 1994 un groupe de travail chargé d'élaborer un protocole facultatif à la Convention des Nations Unies et portant sur les enfants dans les conflits armés. La création de ce groupe de travail répond en fait à l'une des exigences formulées au cours de la conférence mondiale sur les droits de l'homme qui s'est tenue à Vienne en 1993. L'on y avait exprimé la volonté de revoir la norme surannée du droit humanitaire international concernant l'âge requis pour pouvoir être recruté dans des forces armées et de porter celui-ci de 15 à 18 ans. Comme aucune révision des conventions de Genève par la voie de nouveaux protocoles addi-

kinderverdrag van 1989 de bovengenoemde werkgroep in het leven geroepen met als taak om artikel 38 van dit Verdrag aan te vullen met een facultatief protocol. Een ontwerp tekst van dergelijk facultatief protocol werd door een zestal staten om diverse redenen tot op heden afgewezen. Nochtans was deze discussie en afwijzing niet nodig omdat de leeftijdsstandaard van 18 jaar niet voor alle 191 staten die partij zijn bij het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1989 zou verhoogd worden, maar uitsluitend voor de staten die vrijwillig tot het beoogde facultatieve protocol toetreden. Een aantal staten blijkt dus elke progressieve ontwikkeling van het internationale humanitaire recht te willen verhinderen.

Ter gelegenheid van de internationale vredesconferentie van 11 tot 15 mei 1999 in Den Haag eiste Unicef de algehele demobilisatie van kindsoldaten, een verbod op het rekruteren van minderjarigen en de internationale veroordeling van hun inzet in oorlogsconflicten. Om grotere internationale druk te kunnen uitoefenen zet ook Unicef zich in voor het eerder vernoemde aanvullende protocol waarbij de minimumleeftijd voor rekrutering van 15 op 18 jaar gebracht moet worden. Het recentste initiatief ten aanzien van de inzet van kinderen in gewapende conflicten betreft de nieuwe IAO conventie van 17 juni 1999 waarbij de leden van deze conventie maatregelen moeten nemen tegen de «ergste vorm van kinderarbeid». Dit houdt onder andere in dat een gedwongen of verplichte rekrutering van kinderen, volgens artikel 1 gedefinieerd als personen beneden de 18 jaar, verboden moet worden door de leden van deze conventie. Hoewel de omschrijving van een «gedwongen of verplichte rekrutering van kinderen» uiteindelijk een compromis tussen de deelnemers was, is het toch voor de eerste keer in een internationale conventie omschreven als «*one of the worst forms of child labor*». Bovendien beschouwen de meeste leden die aan de voorbereiding van deze conventie meewerkten, dit gegeven als een belangrijk signaal aan het adres van de staten om zo snel mogelijk het aanvullend protocol bij het kinderrechtenverdrag uit te werken op basis van 18 jaar als standaardleeftijd. Ook België bij monde van haar vertegenwoordiger tijdens de algemene bespreking van deze nieuwe conventie, verzekerde dat ons land zich zal blijven inspannen «*to ensure that the age-limit be set at 18 years, both for participation in hostilities and for recruitment into armed forces or non-governmental armed groups*».

Erika THijs.

*
* *

tionnels n'est prévue, les Nations Unies ont créé le groupe de travail précité dans le prolongement de leur Convention de 1989 relative aux droits de l'enfant. Ce groupe de travail a pour tâche de compléter l'article 38 de ladite Convention par un protocole facultatif. Le projet de texte de celui-ci a été rejeté à ce jour pour divers motifs par six États. Cette discussion et ce rejet n'étaient pourtant pas nécessaires, dès lors que la limite d'âge aurait été portée à 18 ans, non pas dans chacun des 191 États parties à la Convention de 1989 relative aux droits de l'enfant, mais seulement dans les États qui auraient adhéré volontairement audit protocole facultatif. Il semble donc que plusieurs États veulent entraver tout développement du droit humanitaire international dans un sens progressif.

Lors de la conférence de paix internationale qui s'est tenue à La Haye du 11 au 15 mai 1999, l'Unicef a exigé la démobilisation générale des enfants-soldats, l'interdiction de recruter des mineurs et la condamnation internationale de leur engagement dans les conflits armés. Pour accroître la pression internationale, l'Unicef s'engage également en faveur du protocole additionnel précité visant à porter de quinze à dix-huit ans l'âge minimum requis pour pouvoir être enrôlé. L'initiative la plus récente en matière d'enrôlement d'enfants dans les conflits armés s'inscrit dans le cadre de la nouvelle convention de l'OIT du 17 juin 1999, selon laquelle les membres qui ratifient cette convention doivent prendre des mesures contre les pires formes de travail des enfants. Cela implique notamment que le recrutement forcé ou obligatoire des enfants, définis à l'article 2 comme l'ensemble des personnes de moins de dix-huit ans, doit être interdit par les États adhérents. Même si la définition donnée du «recrutement forcé ou obligatoire des enfants» dans ladite convention internationale est finalement le fruit d'un compromis entre les parties, elle souligne pour la première fois qu'il s'agit de «l'une des pires formes de travail des enfants». En outre, la plupart des membres qui ont participé à la préparation de cette convention considèrent que cet élément constitue un signal important à l'adresse des États, lequel doit les amener à élaborer le plus rapidement possible le protocole additionnel à la Convention relative aux droits de l'enfant en prenant pour base une limite d'âge fixée à dix-huit ans. La Belgique, elle aussi, a assuré par la bouche de son représentant, au cours de la discussion générale de cette nouvelle convention, que notre pays continuera à œuvrer en faveur de la fixation de la limite d'âge à dix-huit ans, pour ce qui est tant de la participation aux hostilités que du recrutement dans les forces armées ou les groupes armés non gouvernementaux.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— gelet op het recht van elk kind op een volwaardige en humane ontwikkeling;

— rekening houdende met de «Brussels call for Action» tijdens de internationale conferentie «Duurzame ontwapening voor duurzame ontwikkeling»;

— verwijzende naar het VN-rapport van Graca Machel van 1996 betreffende de impact van gewapende conflicten op kinderen;

— verwijzende naar het voorstel van aanbeveling betreffende de strijd tegen kindsoldaten van de Raad van Europa van 10 maart 1999 (doc. nr. 8345);

— rekening houdende met artikel 3, *a*), van de nieuwe IAO conventie betreffende het verbod en de onmiddellijke stopzetting van de ergste vormen van kinderarbeid van 17 juni 1999;

— rekening houdende met de voorlopige verklaring van de vijftien landen van de VN-raad einde juni 1998 waarbij het vernederen, mishandelen, misbruiken, ontvoeren en gedwongen verplaatsen van kinderen en het gebruik van kinderen bij vijandelijkheden veroordeeld wordt;

— overwegende dat dringend de spiraal van geweld in conflictzones moet doorbroken worden;

— overwegende dat de minimumleeftijd voor soldaten op 15 jaar werd ingesteld bij gebrek aan consensus over een hogere leeftijd;

— overwegende dat het huidige Verdrag van de rechten van het kind niet afdwingbaar is;

— rekening houdende met artikel 1 van het Verdrag inzake de rechten van het kind waarin is bepaald dat een mens tot het achttiende levensjaar een kind is;

— verwijzende naar de doelstellingen van de VN-werkgroep voor de totstandkoming van een facultatief protocol bij het Kinderverdrag over kinderen in een gewapend conflict;

— overwegende dat de kindsoldaten zo snel mogelijk ontwapend moeten worden, hun lichamelijke en geestelijke wonden verzorgd moeten worden en ont Heimde kinderen naar hun landen moeten teruggebracht worden;

— rekening houdende met de massale verspreiding van goedkope wapens zoals de AK-47 en de M-16 die licht van gewicht en gemakkelijk te hantieren zijn;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

— vu le droit qu'a chaque enfant de se développer pleinement et humainement;

— compte tenu du Plan d'action de Bruxelles adopté lors de la conférence internationale sur un désarmement durable pour un développement durable;

— se référant au rapport fait par Graca Machel à l'ONU en 1996 concernant les répercussions des conflits armés sur les enfants;

— se référant à la proposition de recommandations du 10 mars 1999 du Conseil de l'Europe concernant la campagne contre les enfants-soldats (doc. n° 8345);

— compte tenu de l'article 3, *a*), de la convention nouvelle du 17 juin 1999, de l'OIT concernant l'interdiction et l'élimination immédiate des pires formes de travaux des enfants;

— compte tenu de la déclaration provisoire adoptée à la fin du mois de juin 1998 par les quinze pays du Conseil de sécurité des Nations Unies, condamnant les humiliations, les sévices, les violences sexuelles, les enlèvements et déplacements forcés d'enfants ainsi que l'utilisation d'enfants dans les conflits armés;

— considérant qu'il est urgent de sortir de la spirale de la violence dans les zones de conflits;

— considérant qu'à défaut de consensus sur un âge plus élevé, l'âge minimum pour être appelé soldat a été fixé à 15 ans;

— considérant que l'actuelle Convention relative aux droits de l'enfant n'est pas sanctionnée en droit;

— compte tenu de l'article 1^{er} de la Convention relative aux droits de l'enfant, lequel dispose qu'un enfant s'entend de tout être humain âgé de moins de dix-huit ans;

— se référant aux objectifs du groupe de travail des Nations Unies chargé d'élaborer un protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant et portant sur les enfants dans les conflits armés;

— considérant qu'il y a lieu, dès que possible, de désarmer les enfants-soldats, de soigner leurs blessures physiques et psychiques et de rapatrier les enfants expatriés;

— compte tenu de la prolifération d'armes légères, facilement maniables et peu coûteuses, telles que le AK-47 et le M-16;

— rekening houdende dat scholing en vorming noodzakelijk zijn om deze gedemobiliseerde kindsoldaten opnieuw te integreren in de maatschappij;

— overwegende dat de psychologische begeleiding noodzakelijk is om deze kindsoldaten hun emoties te leren verwerken;

verzoekt de federale regering,

— zich op internationaal niveau in te zetten om de minimumleeftijd voor soldaten op 18 jaar te brengen door een aanpassing van het Verdrag voor de rechten van het kind via een aanvullend facultatief protocol;

— bij de Verenigde Naties erop aan te dringen om een duidelijke inhoudelijke definiëring van het begrip «kindsoldaat» te formuleren;

— verzet aan te tekenen bij al die landen en organisaties die kindsoldaten inlijven;

— er bij de internationale gemeenschap op aan te dringen om een tweede facultatief aanvullend protocol bij het Verdrag van de rechten van het kind uit te werken waarbij de inzet van kinderen bij het ruimen van mijnen wordt verboden;

— de internationale acties en programma's voor demobilisatie en reïntegratie van kindsoldaten in het maatschappelijke leven financieel en materieel te ondersteunen;

— er bij de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid op aan te dringen dat al hun lidstaten onverwijld het Afrikaanse Handvest voor de rechten en het welzijn van het kind ondertekenen;

— op internationaal niveau projecten op te starten waarbij ex-kindsoldaten hun wapens kunnen inleveren in ruil voor een schoolopleiding;

— deze resolutie over te zenden aan de Verenigde Naties, Unicef en de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid.

Erika THUIS.
Georges DALLEMAGNE.
Magdeleine WILLAME-BOONEN.

— compte tenu de la nécessité de dispenser une éducation et une formation aux enfants-soldats démobilisés en vue de les réinsérer dans la société;

— considérant que l'accompagnement psychologique est nécessaire pour apprendre à ces enfants-soldats à dominer leurs émotions;

invite le gouvernement fédéral,

— à mettre tout en œuvre au niveau international pour que la Convention relative aux droits de l'enfant soit modifiée par un protocole additionnel facultatif en vue de porter à 18 ans l'âge minimum requis pour être soldat;

— à insister auprès des Nations Unies pour qu'elles adoptent une définition explicite et claire de la notion d'enfant-soldat;

— à protester auprès de tous les pays et organisations qui incorporent des enfants-soldats;

— à insister auprès de la communauté internationale pour qu'elle élabore un second protocole facultatif, additionnel à la Convention relative aux droits de l'enfant, et portant interdiction d'employer des enfants au déminage;

— à soutenir financièrement et matériellement les actions et programmes internationaux de démobilisation et de réinsertion des enfants-soldats dans la vie sociale;

— à insister auprès de l'Organisation de l'unité africaine pour que tous ses États membres signent sans plus attendre la Charte africaine relative aux droits et au bien-être de l'enfant;

— à lancer sur le plan international des projets permettant aux anciens enfants-soldats de remettre leurs armes en échange d'une formation scolaire;

— à transmettre la présente résolution aux Nations unies, à l'Unicef et à l'Organisation de l'unité africaine.