

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

4 MARS 1999

Proposition de loi relative aux conditions de détention des spécimens d'oiseaux de faune européenne nés et élevés en captivité

(Déposée par M. Happart)

DÉVELOPPEMENTS

Jusqu'à présent, les exécutifs régionaux s'étaient octroyé la compétence en matière de détention des spécimens d'oiseaux de faune européenne nés et élevés en captivité.

Ils estimaient probablement que la protection des oiseaux vivant naturellement à l'état sauvage sur le territoire de la Communauté européenne incluait la protection et la définition des spécimens d'oiseaux d'espèce de faune européenne nés et élevés en captivité.

Pourtant, en son article 6, § 1^{er}, III, la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 a notamment et explicitement attribué aux régions la protection et la conservation de la nature, la chasse et la tenderie.

Tenant compte de cet article 6, § 1^{er}, III, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, le 2 avril 1998, le Conseil d'État a annulé l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de l'arrêté du gouvernement wallon du 14 juillet 1994 sur la protection des oiseaux en Région wallonne, estimant que l'exécutif régional wallon empiétait sur les compétences de l'État fédéral.

Auparavant, par son arrêt du 8 février 1996, dans l'affaire C-149/94, la troisième chambre de la Cour de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

4 MAART 1999

Wetsvoorstel betreffende de voorwaarden voor het houden van in gevangenschap geboren en opgekweekte Europese vogels

(Ingediend door de heer Happart)

TOELICHTING

Tot op heden hadden de gewestregeringen zichzelf bevoegd verklaard inzake het houden van in gevangenschap geboren en opgekweekte Europese vogels.

Zij meenden waarschijnlijk dat de bescherming van vogels die natuurlijk in het wild leven op het grondgebied van de Europese Gemeenschap ook de bescherming en het houden van in gevangenschap geboren en opgekweekte Europese vogels inhield.

Nochtans wordt bij artikel 6, § 1, III, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen inzonderheid en expliciet de bevoegdheid inzake de natuurbescherming en het natuurbehoud, de jacht en de vogelvangst aan de gewesten toegekend.

Rekening houdend met dit artikel 6 § 1, III, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen heeft de Raad van State op 2 april 1998 artikel 3, § 1, 4^o, van het besluit van de Waalse regering van 14 juli 1994 betreffende de bescherming van vogels in het Waalse Gewest nietig verklaard omdat hij meende dat de Waalse gewestregering inbreuk maakte op de bevoegdheden van de federale Staat.

Voorheen was de derde kamer van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen, bij arrest

Justice des Communautés européennes avait estimé que la directive 79/409/CEE, dont s'inspirent les régions, ne s'applique pas aux spécimens d'oiseaux nés et élevés en captivité.

La Cour de Justice des Communautés européennes a, dès lors, considéré ces spécimens d'oiseaux nés et élevés en captivité comme des spécimens domestiques d'espèces sauvages indigènes, qui ne doivent pas être reprises dans les annexes de la directive 79/409/CEE.

Au même titre, en ce qui concerne notre canari domestique, dont l'ancêtre vit toujours naturellement à l'état sauvage sur le territoire de la Communauté européenne, le grand naturaliste Linné avait réuni en une seule espèce le serin des canaris sauvage (*Serinus canarius canarius*) et le serin domestique: notre canari (*Serinus canarius domesticus*).

On peut donc logiquement estimer que les spécimens d'espèces d'oiseaux indigènes nés et élevés en captivité sont une sous-espèce domestique de l'espèce sauvage.

Suite à une étude scientifique réalisée en 1993 et 1994, le Dr vétérinaire Brochier, de la faculté de médecine vétérinaire de l'Université de Liège a estimé que l'élevage de ces oiseaux est actuellement difficile et améliorable.

Sa faisabilité à grande échelle par un nombre suffisant d'amateurs nécessite un délai raisonnable de plusieurs années au cours desquelles l'approvisionnement dans la nature reste indispensable.

La libre détention de ces oiseaux nés et élevés en captivité facilitera cette faisabilité à grande échelle, permettra plus facilement d'éviter les inconvénients de la consanguinité et de stopper les prélèvements d'oiseaux dans la nature.

Le seul fait pour les amateurs de pouvoir se procurer facilement ces oiseaux les incitera à intensifier l'élevage et à condamner le braconnage.

Il convient donc de ne pas limiter cette loi à certaines espèces d'oiseaux, mais de considérer tous les spécimens d'espèces d'oiseaux nés et élevés en captivité sur un pied d'égalité.

En juillet 1997, les Pays-Bas ont autorisé librement la détention de ces oiseaux sans autre condition que d'apporter la preuve qu'ils sont bien nés et élevés en captivité.

Le 18 décembre 1998, bien que cette matière ne soit pas de sa compétence aux termes de ce qui précède, le gouvernement flamand a légiféré dans le domaine de la détention de ces oiseaux.

L'arrêté du gouvernement flamand du 18 décembre 1998 modifiant l'arrêté royal du 9 septembre 1981 relatif à la protection des oiseaux en Région

van 8 februari 1996 in de zaak C-149/94, reeds van oordeel dat de richtlijn 79/409/EEG, waarop de gewesten zich baseren, niet van toepassing is op in gevangenschap geboren en opgekweekte vogels.

Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen beschouwde dergelijke in gevangenschap geboren en opgekweekte vogels dan ook als tamme specimens van de inheemse wilde soorten die niet moeten worden genoemd in de bijlagen van de richtlijn 79/409/EEG.

Zo ook had de grote natuurkenner Linné onze tamme kanarie (*Serinus canarius domesticus*), waarvan het voorgeslacht nog altijd natuurlijk in het wild leeft op het grondgebied van de Europese Gemeenschap, in dezelfde soort ondergebracht als de wilde kanarie (*Serinus canarius canarius*).

Men kan dan ook logischerwijze veronderstellen dat de in gevangenschap geboren en opgekweekte inheemse vogelsoorten de tamme ondersoort zijn van de wilde soort.

Als gevolg van een wetenschappelijke studie die in 1993 en 1994 is uitgevoerd, meende veearts Brochier van de diergeneeskundige faculteit van de Universiteit van Luik dat het kweken van deze vogels thans moeilijk en voor verbetering vatbaar is.

Het kweken op grote schaal door een voldoende aantal amateurs vereist een redelijke termijn van enkele jaren gedurende welke men zich in de natuur moet bevoorraden.

Als deze in gevangenschap geboren en opgekweekte vogels vrij mogen worden gehouden, zal het kweken op grote schaal vergemakkelijkt worden, kan men ook gemakkelijker de nadelen van bloedverwantschap voorkomen en kan men ophouden met het vangen van vogels in de natuur.

Het feit dat de amateurs deze vogels gemakkelijker kunnen aanschaffen, zal hen ertoe aanzetten meer te kweken en het stropen te veroordelen.

Deze wet mag dus niet worden beperkt tot sommige vogelsoorten, maar moet alle in gevangenschap geboren en opgekweekte vogelsoorten op voet van gelijkheid behandelen.

In juli 1997 heeft Nederland het vrij houden van deze vogels toegestaan onder de enige voorwaarde dat het bewijs geleverd wordt dat ze wel degelijk in gevangenschap geboren en opgekweekt zijn.

Op 18 december 1998 is de Vlaamse regering op het gebied van het houden van die vogels wetgevend opgetreden, ook al behoort dit, volgens wat voorafgaat, niet tot haar bevoegdheid.

Het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 september 1981 betreffende de bescher-

flamande, libéralise, sous certaines conditions, la détention d'oiseaux nés et élevés en captivité et énumérés en son annexe I.

Les règles européennes en matière d'échanges commerciaux condamnent ce genre de pratiques où un « produit » est proposé à la vente d'une manière restrictive à l'intérieur d'un État membre de l'Union.

Il est donc indispensable, eu égard à ce qui précède, que cette matière soit de la compétence exclusive de l'État fédéral.

Les contrôles des installations d'élevage utilisant des spécimens d'oiseaux capturés dans la nature comme géniteurs restent quant à eux, de la compétence des régions.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Il était nécessaire d'inclure ces deux définitions ; les autres termes utilisés étant déjà définis dans d'autres lois, décrets ou arrêtés.

Articles 3 et 4

Il n'est pas question de sortir des compétences de l'État fédéral et de considérer les spécimens d'espèces d'oiseaux capturés dans la nature, même s'ils servent de géniteurs, ainsi que les espèces, sous-espèces, races ou variétés de ces espèces qui seraient déjà reprises par d'autres réglementations fédérales ou Conventions internationales.

Article 5

Les conditions de commercialisation des oiseaux, ainsi que les conditions d'agrément des établissements les commercialisant ont déjà été fixées par arrêté royal.

Malgré tout, il était nécessaire de s'assurer que la libéralisation de la détention de ces spécimens d'oiseaux nés et élevés en captivité n'entraînerait pas un trafic de spécimens d'oiseaux prélevés dans la nature et n'empêcherait pas les agents des autorités régionales de contrôler efficacement le respect de la protection des oiseaux sauvages.

Article 6

Il est impossible de confondre mutants et hybrides avec des oiseaux qui auraient été prélevés dans la nature.

ming van vogels in het Vlaamse Gewest liberaliseert, onder bepaalde voorwaarden, het houden van de in gevangenschap geboren en opgekweekte vogels die in bijlage I zijn genoemd.

De Europese regels inzake het handelsverkeer veroordelen dit soort praktijken waarbij een « product » op beperkende wijze binnen een lidstaat van de Unie te koop wordt aangeboden.

Gelet op wat voorafgaat is het dan ook onontbeerlijk dat deze aangelegenheid tot de exclusieve bevoegdheid van de federale Staat behoort.

De controle van de kweekinrichtingen die in de natuur gevangen vogels gebruiken om te fokken, blijft daarentegen tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Het was nodig deze twee definities op te nemen ; de overige gebruikte termen zijn al in andere wetten, decreten of besluiten gedefinieerd.

Artikelen 3 en 4

Het is niet de bedoeling om buiten de bevoegdheden van de federale Staat te treden en in de natuur gevangen vogelsoorten op te nemen, ook al dienen ze om te fokken, evenmin als de soorten, ondersoorten, rassen of variëteiten van deze vogelsoorten die al in andere federale regelgevingen of internationale overeenkomsten zouden zijn opgenoemd.

Artikel 5

De voorwaarden voor de verhandeling van deze vogels, alsook de erkenningsvoorwaarden voor de instellingen die ze verhandelen, zijn al vastgelegd bij koninklijk besluit.

Toch was het nodig zich ervan te verzekeren dat de liberalisering van het houden van deze in gevangenschap geboren en gekweekte vogels niet zou leiden tot een illegale handel van in de natuur gevangen vogels, en dat ze de ambtenaren van de gewestelijke overheden niet zou beletten efficiënt controle uit te oefenen op de bescherming van wilde vogels.

Artikel 6

Het is niet mogelijk om mutanten en hybriden te verwarren met vogels die in de natuur zouden zijn gevangen.

Article 7

Il est indispensable que les autorités puissent contrôler le baguage des oiseaux. À cet effet, il fallait prévoir de faciliter ce contrôle, notamment par l'accès aux volières et la capture des oiseaux.

Article 8

Il est impossible de déterminer si les œufs sont prélevés dans la nature ou chez un éleveur.

Jean-Marie HAPPART.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi on entend par :

1^o hybride : l'oiseau issu d'un croisement entre deux espèces d'oiseaux européens;

2^o mutant : l'oiseau né en captivité dont la couleur naturelle diffère de celle des spécimens de la même espèce ou sous-espèce vivant à l'état sauvage sur le territoire de la Communauté européenne.

Art. 3

§ 1^{er}. La présente loi s'applique à tous les spécimens d'oiseaux appartenant à une des espèces, sous-espèces, races ou variétés de ces espèces d'oiseaux de faune européenne nés et élevés en captivité, ainsi qu'aux mutants et hybrides de ces oiseaux.

§ 2. La présente loi ne s'applique pas :

1^o aux animaux de basse-cour considérés comme animaux domestiques agricoles, c'est-à-dire détenus habituellement comme animaux de rente ou de rapport pour la production de viande, d'œufs, de plumes ou de peaux;

2^o aux races de pigeons domestiques;

3^o aux espèces d'oiseaux classées comme gibier par l'article 1^{er}bis de la loi du 28 février 1882 sur la chasse.

Artikel 7

Het is onontbeerlijk dat de overheid het ringen van de vogels kan controleren. Daartoe moest die controle worden vergemakkelijkt, inzonderheid door de toegang tot de volières en het vangen van vogels.

Artikel 8

Het is onmogelijk vast te stellen of de eieren in de natuur dan wel bij een kweker zijn weggenomen.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder :

1^o hybride : een vogel ontstaan uit een kruising tussen twee Europese vogelsoorten;

2^o mutant : een in gevangenschap geboren vogel waarvan de natuurlijke kleur verschilt van die van exemplaren van dezelfde soort of van een ondersoort die in het wild voorkomen op het grondgebied van de Europese Gemeenschap.

Art. 3

§ 1. Deze wet is van toepassing op alle vogels die behoren tot een van de in de Europese fauna in gevangenschap geboren en gekweekte soorten, ondersoorten, rassen of variëteiten, alsook op de mutanten en hybriden van deze vogels.

§ 2. Deze wet is niet van toepassing op :

1^o dieren die op een erf worden gehouden en beschouwd worden als tamme landbouwdieren, dat wil zeggen opbrengstdieren die gewoonlijk gehouden worden voor de productie van vlees, eieren, pluimen of vellen;

2^o tamme duivenrassen;

3^o de in artikel 1bis van de jachtwet van 28 februari 1882 als wild gerangschikte vogelsoorten.

Art. 4

Par dérogation à l'article 3, § 1^{er}, la présente loi ne s'applique pas aux espèces d'oiseaux reprises en annexes de la Convention du 3 mars 1973 sur le commerce des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES).

Art. 5

Sans préjudice de l'arrêté royal du 17 février 1997 portant les conditions d'agrément des élevages de chiens, élevages de chats, refuges pour animaux, pensions pour animaux et établissements commerciaux pour animaux, et les conditions concernant la commercialisation des animaux, la détention, le commerce, l'importation, l'exportation et le transit de ces oiseaux sont autorisés à condition :

1^o qu'ils soient pourvus d'une bague fermée individuelle;

2^o que ces bagues soient formées d'un anneau cylindrique d'une seule pièce et complètement fermé;

3^o que ces bagues fermées soient glissées au tarse de l'oiseau et il doit être impossible de les retirer à un stade ultérieur de leur croissance sans dommage ou altération.

Elles sont conçues de telle façon que le diamètre intérieur ne puisse être modifié ni par voie chimique, ni par voie physique.

Art. 6

Les dispositions de l'article 4 en ce qui concerne les mutants et hybrides de ces oiseaux ne sont plus d'application.

Art. 7

Les détenteurs d'oiseaux sont tenus d'admettre le contrôle de l'autorité telle que visée à l'article 34 de la loi du 14 août 1986 modifiée le 26 mars 1993 et le 4 mai 1995, relative à la protection et au bien-être des animaux et de prendre toutes les mesures pour faciliter ce contrôle.

Cela peut impliquer la capture des oiseaux en volière au profit du contrôle.

Art. 8

Le transport des œufs complets ou vidés, les coquilles ou parties de coquilles d'œufs de ces oiseaux est interdit.

Jean-Marie HAPPART.

Art. 4

In afwijking van artikel 3, § 1, is deze wet niet van toepassing op de vogelsoorten die zijn genoemd in de bijlagen van de overeenkomst van 3 maart 1973 inzake de handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES).

Art. 5

Onverminderd het koninklijk besluit van 17 februari 1997 houdende de erkenningsvoorwaarden voor hondenkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenasielen, dierenpensions en handelszaken voor dieren, en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren is het houden van, de handel in, de invoer, uitvoer en doorvoer van deze vogels toegestaan op voorwaarde dat :

1^o ze geringd zijn met een individuele gesloten voetring;

2^o deze ringen gevormd zijn uit een volledig gesloten en uit één stuk bestaande cilindervormige ring;

3^o die gesloten ringen over de voet van de vogel geschoven worden en ze in een later groeistadium niet kunnen worden weggenomen zonder beschadiging of verandering.

Ze moeten zodanig ontworpen zijn dat de binnenwerkse diameter noch chemisch noch fysiek kan worden veranderd.

Art. 6

De bepalingen van artikel 4 zijn niet van toepassing op de mutanten en hybriden van deze vogels.

Art. 7

De vogelhouders zijn verplicht de controle te aanvaarden van de toezichthoudende overheid bedoeld in artikel 34 van de wet van 14 augustus 1986, gewijzigd op 26 maart 1993 en 4 mei 1995, betreffende de bescherming en het welzijn der dieren alsook alle maatregelen te nemen voor het vergemakkelijken van dat toezicht.

Dat kan het vangen van de vogels in de volière ten behoeve van de controle inhouden.

Art. 8

Het vervoer van volle of lege eieren, eierschelpen of gedeelten van eierschelpen van deze vogels is verboden.