

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

30 MARS 1999

Projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'État, ainsi que le Code judiciaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES
ADMINISTRATIVES
PAR M. **PINOIE**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VAN DEN BOSSCHE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet en discussion tend à compléter les mesures initiées par la loi du 4 août 1996 qui a déjà modifié les lois coordonnées sur le Conseil d'État, en vue de

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Milquet, présidente; MM. Buelens, Caluwé, Mmes Cornet d'Elzcius, de Bethune, MM. Happart, Istasse, Mmes Leduc, Thijs, Van der Wildt, MM. Vergote et Pinoie, rapporteur.

Voir:

Documents du Sénat:

1-1329 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

30 MAART 1999

Wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, van de wet van 5 april 1955 inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State, alsook van het Gerechtelijk Wetboek

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE EN DE ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **PINOIE**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het ter bespreking voorgelegde ontwerp strekt ertoe de maatregelen aan te vullen waarin de wet van 4 augustus 1996 voorziet, die zelf al een wijziging

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Milquet, voorzitter; de heren Buelens, Caluwé, de dames Cornet d'Elzcius, de Bethune, de heren Happart, Istasse, de dames Leduc, Thijs, Van der Wildt, de heren Vergote en Pinoie, rapporteur.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1329 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendement.

résorber davantage l'arriéré juridictionnel au sein de ce Haut Collège. Il apporte une série de modifications aux dispositions desdites lois, qui sont de nature à améliorer le fonctionnement et l'efficacité tant de la section de législation que de la section d'administration. En tant que tel, le projet est conforme aux objectifs poursuivis pour le plan quadriennal du Conseil d'État.

Les principales modifications apportées par ledit projet de loi aux lois coordonnées sur le Conseil d'État ainsi qu'au Code judiciaire peuvent être résumées comme suit :

— la reconnaissance explicite à l'article 14, § 2, en projet, des lois coordonnées des recours en cassation administrative et des grands principes qui les gouvernent;

— la possibilité pour les parties de se faire également représenter ou assister par des avocats stagiaires;

— la non-obligation de convoquer les parties à l'audience, si aucune d'entre elles n'en a fait la demande lorsqu'il s'agit de constater l'absence d'intérêt de la partie qui n'a pas déposé de mémoire en réplique ou de mémoire ampliatif;

— l'uniformisation de la procédure d'intervention fixée par l'article 21bis des lois coordonnées et la notification immédiate au requérant et à la partie adverse du rapport fondé sur les articles 93 et 94 du règlement général de procédure;

— le nombre de premiers auditeurs, auditeurs et auditeurs-adjoints est porté de quarante-six à cinquante unités, soit une augmentation de quatre unités de nature à renforcer les effectifs de la section de législation;

— la faculté élargie aux premiers auditeurs et aux premiers référendaires, lors de toute vacance utile, d'être nommés à leur demande et par priorité, sur avis du premier président et de l'auditeur général, respectivement, premiers référendaires et premiers auditeurs (cette faculté n'est actuellement offerte qu'aux seuls auditeurs/référendaires et auditeurs-adjoints/référendaires adjoints). De plus, les premiers auditeurs chefs de section et les premiers référendaires chefs de section peuvent également, lors de toute vacance utile, être nommés, à leur demande et de l'avis conforme, selon le cas, du premier président ou de l'auditeur général, respectivement premiers référendaires chefs de section et premiers auditeurs chefs de section;

— la faculté laissée aux présidents des chambres de la section de législation de décider, selon les nécessités de l'affaire, du nombre d'assesseurs appelés à

inhiel van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, teneinde de achterstand in de rechtsbedeling van dit Hoge College weg te werken. Het ontwerp bevat een reeks wijzigingen van de bepalingen van de genoemde wetten, die de werking en de doeltreffendheid van zowel de afdeling wetgeving als de afdeling administratie moeten verbeteren. Dit ontwerp sluit bijgevolg aan bij de doelstellingen van het vierjarenplan van de Raad van State.

De belangrijkste wijzigingen die dit wetsontwerp in de gecoördineerde wetten op de Raad van State en in het Gerechtelijk Wetboek aanbrengt, kunnen als volgt worden samengevat :

— het ontworpen artikel 14, § 2, van de gecoördineerde wetten erkent uitdrukkelijk het administratief cassatieberoep en de grote principes die daaraan ten grondslag liggen;

— de partijen mogen zich ook laten vertegenwoordigen of bijstaan door advocaten-stagiairs;

— men is niet verplicht de partijen voor de zitting op te roepen indien geen van hen daarom heeft verzocht, als het ontbreken van een belang wordt vastgesteld bij de partij die geen memorie van wederantwoord of aanvullende memorie heeft neergelegd;

— de procedure voor tussenkomst als bepaald in artikel 21bis van de gecoördineerde wetten wordt geüniformiseerd en de verzoeker en de tegenpartij worden onmiddellijk op de hoogte gesteld van het verslag gebaseerd op de artikelen 93 en 94 van de algemene procedureregeling;

— het aantal eerste auditeurs, auditeurs en adjunct-auditeurs wordt van zesenvertig op vijftig gebracht, wat betekent dat er vier personeelsleden bijkomen op de afdeling wetgeving;

— de eerste auditeurs en de eerste referendarissen hebben voortaan ook de mogelijkheid om bij iedere voor hen nuttige vacature, op hun verzoek en na advies van de eerste voorzitter of van de auditeur-generaal, bij voorrang benoemd te worden tot respectievelijk adjunct-auditeur, auditeur of eerste auditeur. Tot nu toe bestond die mogelijkheid enkel voor auditeurs/referendarissen en adjunct-auditeurs/adjunct-referendarissen. Bovendien kunnen ook de eerste auditeurs-afdelingshoofden en de eerste referendarissen-afdelingshoofden voortaan bij iedere voor hen nuttige vacature, op hun verzoek en na advies van de eerste voorzitter of van de auditeur-generaal, bij voorrang benoemd worden tot respectievelijk eerste referendaris-afdelingshoofd of eerste auditeur-afdelingshoofd;

— aan de voorzitters van de kamers van de afdeling wetgeving wordt de mogelijkheid gegeven om, volgens de noden van de zaak, te beslissen over het

siéger sans que ce nombre puisse toutefois excéder deux (tout président peut en outre décider que sa chambre siégera sans assesseur);

— l'article 84*bis* nouveau, en projet, des lois coordonnées permet à la chambre saisie d'une demande d'avis n'étant assortie d'aucun délai de suspendre l'examen du texte dont l'une des formalités préalables n'a pas été dûment accomplie et d'inscrire en conséquence l'affaire dans un rôle d'attente.

La plupart de ces modifications ont été introduites à la demande du Conseil d'État lui-même qui a émis son avis sur ce projet en date du 17 décembre 1998.

La commission de l'Intérieur de la Chambre a encore apporté, par la voie d'amendements, les modifications suivantes :

1. Elle inscrit dans le projet la possibilité d'un recours en annulation contre les actes administratifs relatifs à des marchés publics et au personnel des assemblées législatives et de leurs organes, de la Cour des comptes, de la Cour d'arbitrage, des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la justice. Le Code judiciaire a également été modifié en conséquence;

2. Dorénavant, 11 années de service au lieu de 13 suffiront pour pouvoir être promu premier auditeur/premier référendaire.

3. Désormais, il faudra être titulaire d'un grade de niveau 2+ plutôt que d'un diplôme de l'enseignement secondaire pour pouvoir être nommé greffier.

4. La parité linguistique prévue pour ce qui est des membres du Conseil d'État s'applique distinctement pour ce qui est des présidents de chambre, les conseillers d'État, ...

5. Les membres de l'auditorat prêteront désormais serment entre les mains de l'auditeur général, qui est leur chef de corps, plutôt que du premier président.

6. La direction de l'auditorat est partagé entre l'auditeur général et l'auditeur général adjoint.

7. Le Roi désigne un membre de l'auditorat pour la coordination du traitement de la documentation.

8. Les tâches du bureau de coordination sont définies concrètement.

9. Enfin, quelques modifications sont apportées à la loi de 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'État :

— l'inscription au barreau est prise en compte pour le calcul de l'ancienneté,

aantal assessoren dat zal worden opgeroepen om zitting te houden. Het maximum aantal assessoren is twee en de voorzitter van de kamer kan ook beslissen dat de zitting zonder assessor wordt gehouden;

— het ontworpen nieuwe artikel 84*bis* van de gecoördineerde wetten biedt aan de kamer die een aanvraag om advies heeft ontvangen dat niet voorzien is van een termijn, de mogelijkheid om het onderzoek van een tekst waarvoor een van de voorafgaande formaliteiten niet is vervuld, uit te stellen en de zaak in te schrijven op een wachtrol.

Het grootste deel van die wijzigingen is voorgesteld op verzoek van de Raad van State zelf, die op 17 december 1998 een advies over het wetsontwerp heeft gegeven.

Ingevolge amendering in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken zijn nog de volgende wijzigingen aangebracht :

1. De mogelijkheid van annulatieberoep tegen administratieve handelingen met betrekking tot overheidsopdrachten en personeel van wetgevende vergaderingen en hun organen, Rekenhof, Arbitragehof, organen van de rechterlijke macht en Hoge Raad voor de Justitie werd ingeschreven. Tevens werd het Gerechtelijk Wetboek dienovereenkomstig gewijzigd.

2. Voor een bevordering tot eerste auditeur/eerste referendaris volstaan voortaan 11 in plaats van 13 dienstjaren.

3. Bij de benoemingsvoorwaarden voor griffiers wordt voortaan het houderschap van een graad van niveau 2+ opgelegd in plaats van een diploma secundair onderwijs.

4. De taalpariteit voor de leden van de Raad van State geldt nu voor de kamervoorzitters apart, voor de staatsraden apart ...

5. De leden van het auditoraat leggen voortaan de eed af in handen van de auditeur-generaal, die hun korpschef is, in plaats van bij de eerste voorzitter.

6. De leiding van het auditoraat wordt verdeeld over de auditeur-generaal en de adjunct-auditeur-generaal.

7. De Koning wijst een lid van het auditoraat aan voor de coördinatie van de documentatieverwerking.

8. De taken van het coördinatiebureau worden concreet omschreven.

9. Er worden ten slotte enkele wijzigingen aangebracht in de wet van 1955 inzake de wedden van de leden van de Raad van State :

— inschrijving aan de balie telt mee voor de anciënniteit;

— un supplément de traitement est accordé à ceux qui sont de garde le soir et le week-end,

— un supplément de traitement est accordé aux bilingues.

II. DISCUSSION

Les sénateurs n'ont pas d'observations à formuler sur le projet tel qu'il est présenté, si ce n'est qu'un membre se demande pourquoi avoir dérogé à la règle qui prévoit que tous les magistrats prêtent serment entre les mains du premier président, à tel point que ce dernier s'en est trouvé indisposé et a écrit aux membres pour qu'ils amendent le texte sur ce point.

Mme Cornet d'Elzcius dépose un amendement (n° 1) tendant à rétablir l'ancienne règle, parce qu'on ne voit vraiment pas pourquoi il fallait la changer.

Le ministre explique qu'il a donné lecture de la lettre d'opposition du premier président à la commission de l'Intérieur de la Chambre, mais que celle-ci n'a pas voulu retirer cette disposition.

Un autre membre ne voit pas de nécessité absolue de changer la règle existante, mais déplore néanmoins la réaction démesurée du premier président.

Un autre membre encore demande au ministre pourquoi il n'a pas prévu de renforcement de la section législation étant donné l'arriéré important auquel se trouve confrontée celle-ci. Cela se ressent tous les jours au niveau du travail parlementaire.

Le ministre rappelle qu'il a proposé lors de son entrée en fonction d'augmenter le nombre des conseillers d'État.

Le Conseil des ministres s'est penché sur cette question et a fait procéder à une enquête sur le nombre de conseillers nécessaires.

Il en résulte que du côté des chambres néerlandophones, l'on a exprimé la nécessité de pouvoir disposer de 3 magistrats supplémentaires, si l'on veut résorber le contentieux concernant les demandeurs d'asile dans de très brefs délais, afin d'éviter la saignée dans les budgets communaux et surtout fédéraux suite à l'arrêt de la Cour d'arbitrage, qui permet à ces demandeurs de continuer à bénéficier du minimex pendant toute la durée de leur procédure devant le Conseil d'État.

Du côté des Chambres francophones, cette nécessité ne s'est pas faite sentir, mais la parité linguistique impose une augmentation du nombre de magistrats équivalente pour les francophones et les néerlandophones.

Le ministre pense que si l'on procède à une augmentation du nombre des conseillers d'État à

— weddebijslag voor degenen die 's avonds en in het weekend van wacht zijn;

— weddebijslag voor tweetaligen.

II. BESPREKING

De senatoren hebben geen opmerkingen bij het wetsontwerp. Wel vraagt een lid zich af waarom men afwijkt van de regel die bepaalt dat alle magistraten de eed afleggen in handen van de eerste voorzitter. Deze laatste was daar erg van geschrokken en heeft de commissieleden schriftelijk verzocht de tekst in dat verband te wijzigen.

Mevrouw Cornet d'Elzcius dient een amendement in (nr. 1) dat ertoe strekt de oude regel weer in te voeren, aangezien er geen reden was om ervan af te wijken.

De minister verklaart dat hij de brief van de eerste voorzitter aan de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken heeft laten lezen, maar dat zij de bepaling niet heeft willen schrappen.

Een ander lid ziet niet in waarom de bestaande regel absoluut gewijzigd dient te worden maar betreurt toch de buitensporige reactie van de eerste voorzitter.

Nog een ander lid vraagt de minister waarom hij niet voor versterking heeft gezorgd bij de afdeling wetgeving. De belangrijke achterstand bij die afdeling beïnvloedt immers dagelijks de parlementaire werkzaamheden.

De minister herinnert eraan dat hij bij zijn benoeming heeft voorgesteld het aantal staatsraden te verhogen.

De Ministerraad heeft dit in beraad genomen en heeft laten onderzoeken hoeveel staatsraden er nodig zijn.

Uit het onderzoek is gebleken dat er bij de Nederlandstalige kamers nood is aan drie bijkomende magistraten, dit om de achterstand inzake asielaanvragen binnen een zeer korte termijn in te lopen. Zo zou men de gevolgen kunnen beperken van het arrest van het Arbitragehof, dat bepaalt dat de asielzoekers zolang hun aanvraag bij de Raad van State aanhangig is het minimuminkomen ontvangen, wat een aderlating inhoudt voor de gemeentelijke en vooral federale budgetten.

Aan Franstalige zijde voelt men de noodzaak tot uitbreiding niet zo sterk, maar de taalpariteit vraagt om een evenredige uitbreiding van de magistraten aan Nederlandstalige en aan Franstalige kant.

Indien het aantal staatsraden wordt verhoogd met drie bijkomende magistraten voor elke taalrol, denkt

raison de 3 magistrats de chaque rôle linguistique, il pourrait obtenir du premier président que les 3 magistrats francophones s'occupent en priorité des demandes d'avis présentés à la section législation.

III. VOTES

a) Vote des articles

Articles 1 à 17

Ces articles ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 18

L'amendement n° 1 a été rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article a été adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Articles 19 à 32

Ces articles ont été adoptés par 10 voix et 1 abstention.

b) Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet a été adopté par 10 voix et 1 abstention.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction de ce rapport.

Le rapporteur,
Eric PINOIE.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

de minister dat hij de eerste voorzitter zal kunnen overtuigen om de drie Franstalige magistraten vooral de adviesaanvragen ingediend bij de afdeling wetgeving te laten behandelen.

III. STEMMINGEN

a) Stemming over de artikelen

Artikelen 1 tot 17

Deze artikelen worden door de 10 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Artikel 18

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 19 tot 32

Deze artikelen worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

b) Stemming over het wetsontwerp in zijn geheel

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Eric PINOIE.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.