

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1998-1999

---

20 OCTOBRE 1998

---

## Proposition de résolution relative aux enfants-soldats

(Déposée par Mme Thijs et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

En vertu du droit humanitaire applicable dans les conflits armés, les enfants font partie de la population civile pacifique, ce qui implique qu'ils ne peuvent pas prendre part à des activités militaires. Pour des raisons culturelles, religieuses et ethniques, il est difficile de relier le concept d'enfant à des limites d'âges acceptées par tous. Il est néanmoins essentiel de fixer un âge. C'est pourquoi la Croix-Rouge internationale, en référence aux dispositions de la Quatrième convention de 1949, a toujours plaidé pour l'âge de 15 ans. On estimait que seule une limite d'âge concrète, acceptée par tous, offrirait une garantie contre les abus. Des années de discussion ont finalement abouti à l'adoption de la Convention relative aux droits de l'enfant qui, pour la première fois, consacrait une large attention à la protection de l'enfant en cas de conflit armé. L'article 38, 2°, de cette convention dispose que toutes les mesures possibles sont prises dans la pratique pour veiller à ce que les personnes n'ayant pas atteint l'âge de 15 ans ne participent pas directement aux hostilités. Et l'article 38, 3°, dispose que les États parties s'abstiennent d'enrôler dans leurs forces armées toute personne n'ayant pas atteint l'âge de 15 ans.

Dans la réalité cependant, des enfants, y compris de moins de 15 ans, sont enrôlés massivement dans des conflits armés. Selon Olara Otunnu, représentant spécial de l'ONU pour la protection des enfants en période de conflit armé, on évalue à un quart de

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1998-1999

---

20 OKTOBER 1998

---

## Voorstel van resolutie betreffende de kindsoldaten

(Ingediend door mevrouw Thijs c.s.)

---

### TOELICHTING

---

Het humanitaire oorlogsrecht stelt dat kinderen behoren tot de vreedzame burgerbevolking. Dit impliceert dat zij niet mogen deelnemen aan militaire activiteiten. Omwille van culturele, religieuze en etnische opvattingen kan men het begrip « kind » moeilijk aan algemeen aanvaarde leeftijdsgrenzen verbinden. Nochtans is een leeftijdsbepaling heel belangrijk. Daarom pleitte het Internationale Rode Kruis steeds op basis van de bepalingen in de Vierde Conventie van 1949 voor de leeftijd van 15 jaar. Men meende dat alleen een concrete leeftijdsgrens die algemeen aanvaard werd, een garantie tegen misbruik inhield. Uiteindelijk mondde de jarenlange discussie uit in een Verdrag voor de rechten van het kind waar voor het eerst ruime aandacht werd besteed aan de bescherming van het kind in oorlogssituaties. Zo stelt artikel 38, 2°, dat alle praktische maatregelen moeten worden genomen om te waarborgen dat personen jonger dan 15 jaar niet rechtstreeks deelnemen aan vijandelijkheden. Bovendien bepaalt artikel 38, 3°, dat de Staten die partij zijn, zich ervan onthouden personen jonger dan vijftien jaar bij hun strijdkrachten in te lijven.

De realiteit leert ons evenwel dat kinderen zelfs jonger dan 15 jaar massaal worden ingezet tijdens militaire conflicten. Volgens Olara Otunnu, de speciale VN-gezant voor kinderen in gewapend conflict, lopen er op dit ogenblik naar schatting een kwart

million le nombre d'enfants, pour la plupart africains, qui sont actuellement sous les armes. Au cours de la seule dernière décennie, deux millions d'enfants ont été tués, un million rendus orphelins, 6 millions grièvement blessés et dix millions atteints de traumatismes psychologiques graves à la suite de conflits armés. À l'heure actuelle, dans 29 pays, des enfants de moins de 15 ans sont utilisés comme enfants-soldats par l'armée gouvernementale ou par des mouvements d'opposition, voire par les deux. Tous ces pays, sauf un, ont signé la Convention relative aux droits de l'enfant.

De tout temps, les enfants ont été recherchés comme soldats, et pas seulement en cas de pénurie de soldats adultes. Ainsi, en Afghanistan, près de la moitié des belligérants sont des enfants. Mais il y a aussi toute une série d'autres raisons pour lesquelles les enfants sont si prisés dans les conflits armés. Ils sont plus aptes que les adultes à exécuter certaines missions, s'adaptent plus rapidement à une situation nouvelle et il est plus facile de les faire obéir, surtout sous l'effet de l'intimidation, de la violence et de la drogue. On peut les manipuler facilement, ils sont peu critiques, ne se poseront pas de questions sur les actions à exécuter ni sur les idées pour lesquelles ils se battent.

Ils sont souvent témoins des brutalités et des massacres perpétrés sur la population civile, en particulier sur leurs proches, et deviennent ainsi des instruments dociles dans la lutte contre ceux qu'ils jugent responsables de la mort de leurs parents. Ce sont des combattants loyaux et obéissants, faciles à utiliser parce qu'ils échappent dans bien des cas à la vigilance de l'ennemi. N'appréciant pas très bien le danger, les enfants prennent davantage de risques que les adultes. Nettoyer des champs de mines, commettre des attentats terroristes, mener des actions suicides et former la première ligne d'attaque sont des exemples parmi tant d'autres de leur engagement à toute épreuve.

La motivation de ces enfants-soldats varie souvent. Les nombreuses guerres civiles, la famine et la violence omniprésente contraignent nombre d'enfants à errer, faute d'une infrastructure adéquate pour les accueillir. La promesse d'être nourris et vêtus en font une proie facile pour les recruteurs. De plus, ils cherchent et trouvent auprès du groupe avec lequel ils vont au combat la sécurité et les moyens de subsistance dont ils ont besoin. Beaucoup d'enfants veulent s'identifier aux adultes. L'uniforme militaire et l'arme les rendent dès lors souvent inconscients des dangers. Par ailleurs, la pauvreté, l'injustice et la violence omniprésente sur le continent africain les poussent bien souvent à se révolter et à prendre les armes à leur tour. Ils espèrent faire valoir par les armes leurs droits à l'habillement, à la nourriture et à des conditions de

miljoen kinderen, de meesten in Afrika, met wapens rond. In het afgelopen decennium zijn bij gewapende conflicten twee miljoen kinderen omgekomen, één miljoen wees geworden, zes miljoen zwaar gewond geraakt en hebben er tien miljoen ernstige psychische trauma's opgelopen. Momenteel zijn er 29 landen waar kinderen jonger dan 15 jaar als kindsoldaat actief zijn hetzij in het regeringsleger, hetzij in verzetsbewegingen, hetzij in beide. Met uitzondering van één land hebben al deze landen het Verdrag van de rechten van het kind ondertekend.

Kinderen zijn sinds mensenheugenis gewilde soldaten en niet alleen wanneer er een tekort is aan volwassen soldaten. Zo is in Afghanistan bijna de helft van alle vechtende soldaten kind. Maar er zijn ook een hele reeks andere redenen waarom kinderen zo gegeerd zijn in militaire conflicten. Kinderen kunnen bepaalde taken beter uitvoeren dan volwassenen, passen zich sneller aan een nieuwe situatie aan en gehoorzamen beter vooral via intimidatie, geweld en drugs. Zij zijn gemakkelijk manipuleerbaar, weinig kritisch en zullen zich geen vragen stellen over de acties die zij moeten uitvoeren en over de ideeën waarvoor zij strijden.

Vaak zijn zij getuige van het brutale geweld tegen en de slachtingen onder de burgerbevolking en niet in het minst onder hun naasten, waardoor zij een gewillig instrument worden in de strijd tegen degenen die zij verantwoordelijk achten voor de dood van hun familieleden. Het zijn loyale en gehoorzame strijders die gemakkelijk inzetbaar zijn omdat ze in vele gevallen aan de aandacht van de vijand ontsnappen. Omdat kinderen het gevaar niet zo goed kunnen inschatten, nemen zij meer risico's dan volwassenen. Het vrijmaken van mijnenvelden, het plegen van terroristische aanslagen, het uitvoeren van zelfmoordacties en het fungeren als eerste aanvalslinie, zijn slechts enkele voorbeelden van hun onverdroten inzet.

De motivatie van deze kindsoldaten is vaak divers. Door de vele burgeroorlogen, de hongersnood en het steeds aanwezige geweld dolen vele kinderen rond bij gebrek aan de nodige infrastructuur om hen op te vangen. De belofte van voedsel en kleding maakt van hen een gemakkelijke prooi voor ronselaars. Bovendien zoeken en vinden zij bij de groep waarmee zij ten strijde trekken, de nodige geborgenheid en bestaanszekerheid. Vele kinderen willen zich identificeren met de volwassenen. Het legeruniform en het wapen maken hen dan ook vaak blind voor de gevaren. Daarnaast doen de armoede, de onrechtvaardigheid en het steeds aanwezige geweld op het Afrikaanse continent hen in vele gevallen revolteren, waardoor zij op hun beurt de wapens opnemen. Zij hopen met de wapens hun recht op kledij, voedsel en een normaal bestaan af

vie normales. Ils pensent que les armes pourront les délivrer de la pauvreté et du chômage.

Mais il arrive souvent aussi que des enfants soient enrôlés de force. Ces enfants-soldats — garçons et filles — sont humiliés, battus, violés et maltraités, contre leur gré, des années durant, par des organisations et des groupements (para)militaires. Les témoignages des enfants-soldats de la *Lord Resistance Army* (LRA), en Ouganda, sont édifiants. Cette organisation d'opposants, qui opère principalement à partir du Soudan, aurait, selon plusieurs organisations des droits de l'homme, enlevé et incorporé quelque 5 000 à 8 000 enfants (dont les plus jeunes n'ont que 7 ans). Les garçons sont envoyés au front, doivent aider les adultes à enlever d'autres enfants ou à assassiner des civils. Les filles doivent accomplir toutes sortes de corvées, y compris celle de satisfaire l'appétit sexuel des chefs masculins adultes. Les enfants qui ne peuvent supporter la rudesse de la vie militaire dans les camps ou dans la forêt vierge sont purement et simplement abattus parce qu'ils constituent une charge pour le groupe et ralentissent les opérations. Seuls les plus forts d'entre eux survivent à cet enfer.

Les conséquences psychologiques et physiques sont incalculables pour ces enfants. Ceux qui ne succombent pas au combat, meurent souvent après en raison de la mauvaise qualité ou de l'insuffisance des soins médicaux. De nombreux enfants sont mutilés par les mines antipersonnel et dépérissent faute d'équipements sociaux capables d'accueillir les handicapés.

Nombre de ces enfants-soldats sont en outre sous-alimentés, malades et épuisés du fait de leurs pénibles conditions de vie. Il ne faut pas sous-estimer non plus les effets psychologiques désastreux qu'occasionnent les actions militaires. Les organisations humanitaires font souvent état de cauchemars et de schizophrénie. Mais c'est surtout le manque total de sens de la norme qui constitue la principale difficulté de la réinsertion des enfants-soldats dans la vie sociale normale. Ils ne comprennent pas que l'assassinat, le vol, le viol et l'usage de la violence sont proscrits dans une société organisée.

Ils ne parviennent pas à s'intégrer et se réfugient dans la toxicomanie, la prostitution et la violence, se privant ainsi d'une vie normale.

Les pays africains ne sont que trop conscients du problème des enfants-soldats. Voilà pourquoi l'Unicef a tenu en avril 1997, au Cap, une conférence sur cette question. Les participants à cette conférence ont convenu de ne pas compter parmi les enfants-soldats que ceux qui vont au combat. Sont aussi à considérer comme tels les enfants qui font office de tailleurs, de cuisiniers, de téléphonistes, de messagers et de chauffeurs de véhicules militaires au service des militaires. Il en va de même pour les filles victimes d'abus sexuels. Le fait d'être parvenu à cet accord est

te dwingen. Zij menen dat het wapen hen een uitweg biedt uit de armoede en werkloosheid.

Maar vaak worden kinderen ook gedwongen toe te treden. Deze kindsoldaatjes — jongens en meisjes — worden door (para)militaire organisaties en bendes jaren tegen hun wil vernederd, geslagen, verkracht en misbruikt. De getuigenissen van kindsoldaten in het Lord Resistance Army (LRA) in Oeganda zijn schrijnend. Deze verzetsorganisatie die voornamelijk vanuit Soedan opereert, zou volgens verschillende mensenrechtenorganisaties ongeveer 5 000 tot 8 000 kinderen (reeds vanaf 7 jaar) ontvoerd en ingelijfd hebben. De jongens worden naar het front gestuurd, moeten de volwassenen helpen andere kinderen te ontvoeren of burgers te vermoorden. De meisjes moeten allerlei hand- en spandiensten verrichten waaronder seksuele handelingen met de volwassen mannelijke leiders. Degenen die het zware militaire leven in de kampen of in het oerwoud niet aankunnen, worden gewoonweg afgemaakt omdat zij een last zijn voor de groep en de operationaliteit belemmeren. Alleen de sterksten onder hen overleven deze hel.

De psychologische en lichamelijke gevolgen voor deze kinderen zijn niet te overzien. Zij die niet sneuvelen tijdens de gevechten, sterven vaak achteraf door de slechte of gebrekkige geneeskundige verzorging. Vele kinderen zijn verminkt door de antipersoonsmijnen en verkommeren omdat de maatschappij geen sociale voorzieningen heeft om gehandicapte mensen op te vangen.

Vele van deze kindsoldaten zijn bovendien ondervoed, ziek en uitgeput door de barre levensomstandigheden. Ook de psychologische schade tengevolge van de militaire acties is niet te onderschatten. Nachmerries en schizofrenie zijn veelgehoorde klachten bij de hulporganisaties. Maar vooral het totale gebrek aan normbesef vormt een moeilijk probleem om hen weer in het normale maatschappelijke leven in te schakelen. Zij begrijpen niet dat moord, diefstal, verkrachting en het gebruik van geweld in een georganiseerde samenleving niet getolereerd worden.

Zij kunnen zich niet integreren en vluchten in drugs, prostitutie en geweld waardoor hun een normaal leven ontzegd wordt.

De Afrikaanse landen zijn zich maar al te zeer bewust van het probleem van de kindsoldaten. Daarom heeft Unicef in april 1997 in Kaapstad een conferentie over dit onderwerp gehouden. Daar spraken de deelnemers aan de conferentie af dat niet alleen kinderen die vechten tot de kindsoldaten worden gerekend. Ook de kinderen die als kleermaker, kok, telefonist, boodschapper of chauffeur van militaire voertuigen worden ingeschakeld door militairen worden aangezien als kindsoldaten. Dit geldt eveneens voor de meisjes die seksueel misbruikt worden.

capital. Les pays participants s'engagent en effet à ne plus affecter abusivement des enfants à des tâches militaires. À l'occasion d'une réunion ultérieure de l'OUA tenue à Addis Abeba en juillet 1997, les participants ont convenu qu'il était urgent que tous les États membres de l'OUA signent la Charte africaine relative aux droits et au bien-être de l'enfant.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

---

Le Sénat,

— vu le droit qu'a chaque enfant de se développer pleinement et humainement;

— compte tenu du Plan d'action de Bruxelles adopté lors de la conférence internationale sur un désarmement durable pour un développement durable;

— compte tenu de la déclaration provisoire adoptée à la fin du mois de juin 1998 par les quinze pays du Conseil de sécurité des Nations Unies, condamnant les humiliations, les sévices, les violences sexuelles, les enlèvements et déplacements forcés d'enfants ainsi que l'utilisation d'enfants dans les conflits armés;

— considérant qu'il est urgent de sortir de la spirale de la violence dans les zones de conflits;

— considérant qu'à défaut de consensus sur un âge plus élevé, l'âge minimum pour être appelé soldat a été fixé à 15 ans;

— considérant que l'actuelle Convention relative aux droits de l'enfant n'est pas sanctionnée en droit;

— considérant qu'il y a lieu, dès que possible, de désarmer les enfants-soldats, de soigner leurs blessures physiques et psychiques et de rapatrier les enfants expatriés;

— compte tenu de la prolifération d'armes légères, facilement maniables et peu coûteuses, telles que le AK-47 et le M-16;

— compte tenu de la nécessité de dispenser une éducation et une formation aux enfants-soldats démobilisés en vue de les réinsérer dans la société;

— considérant que l'accompagnement psychologique est nécessaire pour apprendre à ces enfants-soldats à dominer leurs émotions;

Deze afspraak is heel belangrijk. De deelnemende landen zeggen immers toe dat ze kinderen niet meer voor legertaken zullen misbruiken. Op een volgende bijeenkomst van de OAE te Addis Abeba in juli 1997 spreken de deelnemers af dat alle lidstaten van de OAE zo snel mogelijk het Afrikaanse Handvest voor de rechten en het welzijn van het kind moeten ondertekenen.

Erika THIJS.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

— gelet op het recht van elk kind op een volwaardige en humane ontwikkeling;

— rekening houdende met de «Brussels call for Action» tijdens de internationale conferentie «Duurzame ontwapening voor duurzame ontwikkeling»;

— rekening houdende met de voorlopige verklaring van de vijftien landen van de VN-raad einde juni 1998 waarbij het vernederen, mishandelen, misbruiken, ontvoeren en gedwongen verplaatsen van kinderen en het gebruik van kinderen bij vijandelijkheden veroordeeld wordt;

— overwegende dat dringend de spiraal van geweld in conflictzones moet doorbroken worden;

— overwegende dat de minimumleeftijd voor soldaten op 15 jaar werd ingesteld bij gebrek aan consensus over een hogere leeftijd;

— overwegende dat het huidige Verdrag van de rechten van het kind niet afdwingbaar is;

— overwegende dat de kindsoldaten zo snel mogelijk ontwapend moeten worden, hun lichamelijke en geestelijke wonden verzorgd moeten worden en ont-heemde kinderen naar hun landen moeten teruggebracht worden;

— rekening houdende met de massale verspreiding van goedkope wapens zoals de AK-47 en de M-16 die licht van gewicht en gemakkelijk te hantieren zijn;

— rekening houdende dat scholing en vorming noodzakelijk zijn om deze gedemobiliseerde kindsoldaten opnieuw te integreren in de maatschappij;

— overwegende dat de psychologische begeleiding noodzakelijk is om deze kindsoldaten hun emoties te leren verwerken;

invite le gouvernement fédéral,

- à mettre tout en œuvre au niveau international pour que la Convention relative aux droits de l'enfant soit modifiée en vue de porter à 18 ans l'âge minimum requis pour être soldat;
- à insister auprès des Nations unies pour qu'elles adoptent une définition explicite et claire de la notion d'enfant-soldat;
- à protester auprès de tous les pays et organisations qui incorporent des enfants-soldats;
- à décréter une interdiction pour la Belgique d'exporter des armes destinées à des armées comptant dans leurs rangs des enfants-soldats;
- à soutenir financièrement et matériellement les actions et programmes internationaux de démobilisation et de réinsertion des enfants-soldats dans la vie sociale;
- à insister auprès de l'Organisation de l'unité africaine pour que tous ses États membres signent sans plus attendre la Charte africaine relative aux droits et au bien-être de l'enfant;
- à lancer sur le plan international des projets permettant aux anciens enfants-soldats de remettre leurs armes en échange d'une formation scolaire;
- à transmettre la présente résolution aux Nations unies, à l'Unicef et à l'Organisation de l'unité africaine.

verzoekt de federale regering,

- zich op internationaal niveau in te zetten om de minimumleeftijd voor soldaten op 18 jaar te brengen door een aanpassing van het Verdrag voor de rechten van het kind;
- bij de Verenigde Naties erop aan te dringen om een duidelijke inhoudelijke definiëring van het begrip «kindsoldaat» te formuleren;
- verzet aan te tekenen bij al die landen en organisaties die kindsoldaten inlijven;
- een Belgisch exportverbod van wapens uit te vaardigen naar legers die kindsoldaten in hun rangen hebben;
- de internationale acties en programma's voor demobilisatie en reïntegratie van kindsoldaten in het maatschappelijke leven financieel en materieel te ondersteunen;
- er bij de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid op aan te dringen dat al hun lidstaten onverwijld het Afrikaanse Handvest voor de rechten en het welzijn van het kind ondertekenen;
- op internationaal niveau projecten op te starten waarbij ex-kindsoldaten hun wapens kunnen inleveren in ruil voor een schoolopleiding;
- deze resolutie over te zenden aan de Verenigde Naties, Unicef en de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid.

Erika THUIS.  
Paula SÉMER.  
Jacqueline MAYENCE-GOOSSENS.  
Magdeleine WILLAME-BOONEN.  
André BOURGEOIS.