

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1998-1999

5 MARS 1999

Projet de loi modifiant l'article 3 de la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. HATRY

Art. 1^{er}bis

Insérer un article 1^{er} bis (nouveau), libellé comme suit :

« Dans la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale, il est introduit un article 2bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 2bis — La présente loi s'applique, à l'exception des articles 10 à 14 inclus, aux contrats conclus par les assureurs avec leurs agents commerciaux.

Après consultation des organisations représentatives du secteur concerné, le Roi élabore un système remplaçant les articles 10 à 14 inclus, par arrêté déli-

Voir:

Document du Sénat:

1-1204 - 1998/1999:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1998-1999

5 MAART 1999

Wetsontwerp tot wijziging van artikel 3 van de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER HATRY

Art. 1bis

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidende :

« In de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst wordt een artikel 2bis (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Art. 2bis. — Deze wet is, met uitzondering van de artikelen 10 tot en met 14, toepasselijk op de door de verzekeraars met hun handelsagenten gesloten overeenkomsten.

Na raadpleging van de representatieve organisaties van de betrokken sector, werkt de Koning binnen een jaar na de bekendmaking van de wet, bij een in Minis-

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1204 - 1998/1999:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

béré en Conseil des ministres sur proposition du ministre des Finances et du ministre de la Justice, dans les douze mois qui suivent la publication de la loi. »

Justification

Au terme des auditions, il apparaît clairement que la loi relative au contrat d'agence commerciale n'est pas adaptée aux usages du secteur des assurances, en particulier en ce qui concerne le commissionnement:

En effet, en la matière:

— la loi n'utilise pas l'apport de l'affaire comme seul critère pour déterminer l'ouverture du droit à la commission;

— la loi ignore le caractère répétitif dans le temps de l'opération d'assurance, et donc le caractère différé du droit aux commissions; la loi est manifestement prévue pour des opérations transactionnelles uniques;

— certaines activités des agents d'assurances n'entrent pas dans le champ d'application de la définition du contrat d'agence commerciale et l'ouverture du droit à la commission les concernant obéit à des concepts qu'ignore la loi.

En conséquence, nous proposons d'exclure du champ d'application des articles 10 à 14 inclus, les contrats conclus par les assureurs avec leurs agents commerciaux; un nouveau texte devant être mis au point au Conseil des ministres.

N° 2 DE M. HATRY

Art. 2bis

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit:

«L'article 15 de la même loi, est complété par l'alinéa suivant:

« Pour le secteur de l'assurance, le Roi peut donner valeur contraignante aux règles élaborées par entreprise, par les représentants de celle-ci et un organe représentatif des agents commerciaux de l'entreprise.

Le Roi détermine, dans les douze mois qui suivent la publication de la loi, les modalités d'exécution de l'alinéa précédent, après concertation avec les organisations représentatives du secteur de l'assurance. »

Justification

Pour les entreprises du secteur de l'assurance, les barèmes des commissions constituent un instrument important pour adapter leur politique commerciale en fonction de la conjoncture. Or, le système prévu dans le dernier alinéa de l'article 15 nous paraît trop rigide, et aura pour conséquence d'hypothéquer la stratégie commerciale de ces entreprises et ce, au détriment des agents commerciaux et des consommateurs. Par ailleurs, la réglementation européenne stipule que la politique commerciale d'une entreprise d'assurance ne peut jamais être assujettie à de quelconques dispositions légales.

terraad overlegd besluit en op voorstel van de minister van Financiën en de minister van Justitie, een regeling uit ter vervanging van de artikelen 10 tot en met 14. »

Verantwoording

Uit de hoorzittingen is gebleken dat de handelsagentswet niet is aangepast aan de gebruiken van de verzekeringssector, vooral met betrekking tot het betalen van commissies:

— de wet hanteert niet de aanbreng van de zaak als uitsluitend criterium om het recht op commissie te doen ontstaan;

— de wet miskent het in de tijd repetitieve karakter van de verrichting en derhalve het uitgesteld karakter van het recht op commissies; de wet heeft klaarblijkelijk enkel betrekking op eenmalige verrichtingen;

— bepaalde activiteiten van de verzekeringsagenten vallen niet onder het toepassingsgebied van de definitie van de agentuurovereenkomst en het verlenen van recht op de desbetreffende commissie beantwoordt aan concepten die in de wet onbekend zijn.

Wij stellen derhalve voor de artikelen 10 tot en met 14 niet toe te passen op de overeenkomsten die verzekeraars sluiten met hun handelsagenten; de Ministerraad moet een nieuwe tekst opstellen.

Nr. 2 VAN DE HEER HATRY

Art. 2bis

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende:

« Artikel 15 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepalingen:

« In de verzekeringssector kunnen de regels die per onderneming zijn vastgesteld door de vertegenwoordigers van die onderneming en een representatief orgaan van de handelsagenten van de onderneming, door de Koning verplicht gesteld worden. »

De Koning bepaalt binnen een jaar na de bekendmaking van de wet en na overleg met de representatieve organisaties uit de verzekeringssector, de wijze waarop het vorige lid wordt uitgevoerd. »

Verantwoording

De commissiebarema's zijn voor de verzekeringsondernemingen een belangrijk en noodzakelijk instrument voor de sturing van hun commercieel beleid met inachtneming van de marktomstandigheden. De voorgestelde rigide regeling in het laatste lid van artikel 15 zou de commerciële strategie van de verzekeringsondernemingen op het spel zetten, dit ten nadele van de handelsagenten en de consumenten. Bovendien kan volgens de Europese regelgeving het commercieel beleid van een verzekeringsonderneming nooit onderworpen worden aan enige wettelijke bepaling.

N° 3 DE M. HATRY

Art. 2ter

Insérer un article 2ter (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 16 de la même loi est complété comme suit :

« Le Roi détermine les modalités de cet article pour les contrats conclus par les assureurs avec leurs agents commerciaux, ainsi que la date de leur entrée en vigueur. »

Justification

La loi relative au contrat d'agence commerciale ne nous paraît pas adapté à la pratique du compte agent dans le secteur de l'assurance; sur ce compte qui fonctionne un tout petit peu comme un compte courant, est versé le bénéfice des activités prévues par la loi mais également des autres activités, non visées par la loi, liées à la gestion et à l'exécution des contrats d'assurance apportés comme, par exemple, les primes encaissées pour l'intermédiaire.

La fixation, par le Roi, de la date d'entrée en vigueur est nécessaire compte tenu que les nouvelles modalités de calcul des commissions et de communication des montants des commissions dues requièrent une modification fondamentale de la structure informatique des assureurs ce qui suppose un certain temps d'adaptation.

N° 4 DE M. HATRY

Art. 2quater

Insérer un article 2quater (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 20 de la même loi est complété comme suit :

« 4° Lorsque l'agent commercial en tant qu'intermédiaire d'assurances, ou ses héritiers cèdent son portefeuille d'assurances ou la gestion de celui-ci à la fin du contrat d'agence, soit au commettant lui-même, soit à un tiers en vertu d'un accord avec le commettant, et ce, sans préjudice des dispositions visées dans les cas 1° à 3°.

Ceci vaut également lorsque l'agent commercial conserve, à la fin du contrat d'agence, son droit aux commissions. »

Justification

Cet amendement s'inscrit dans le cadre de la disposition déjà prévue à l'article 20, 3°. L'article 20, 3°, prévoit plus particulièrement que l'indemnité d'éviction n'est pas due lorsque selon un accord avec le commettant, l'agent commercial ou ses héritiers cèdent à un tiers les droits et obligations qu'ils détiennent en vertu du contrat d'agence.

Nr. 3 VAN DE HEER HATRY

Art. 2ter

Een artikel 2ter (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 16 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De Koning bepaalt op welke wijze dit artikel wordt toegepast op de overeenkomsten gesloten tussen de verzekeraars en hun handelsagenten, alsook de datum van inwerkingtreding ervan. »

Verantwoording

De handelsagentuurwet lijkt ons niet aangepast aan de praktijk van de agentenrekening in de verzekeringssector; op deze rekening, die gedeeltelijk functioneert zoals een rekening-courant, wordt de opbrengst van de door de wet bepaalde activiteiten gestort maar tevens van andere activiteiten waarin de wet voorziet en die verband houden met het beheer en de uitvoering van de aangebrachte verzekeringsovereenkomsten, zoals bijvoorbeeld de door de tussenpersoon geïnde premies.

De datum van inwerkingtreding laten bepalen door de Koning is noodzakelijk omdat de nieuwe wijze van berekening van de commissies en de mededeling van de bedragen van de verschuldigde commissie een ingrijpende wijziging van de informaticastructuur van de verzekeraars vereisen en dat daarvoor enige tijd nodig is.

Nr. 4 VAN DE HEER HATRY

Art. 2quater

Een artikel 2quater (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 20 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« 4° indien de handelsagent, als tussenpersoon in verzekeringen, of diens erfgenamen zijn verzekeringsportefeuille of het beheer bij het einde van de agentuurovereenkomst overdragen, hetzij aan de principaal zelf hetzij, overeenkomstig een afspraak met de principaal, aan een derde, zulks onverminderd hetgeen is bepaald in de gevallen 1° tot 3°.

Dit geldt tevens indien de handelsagent bij het einde van de agentuurovereenkomst het recht op commissie blijft behouden. »

Verantwoording

Dit voorstel sluit aan bij hetgeen in artikel 20, 3°, reeds is bepaald. Artikel 20, 3°, bepaalt immers dat de uitwinningvergoeding niet verschuldigd is als de handelsagent of diens erfgenamen, overeenkomstig een afspraak met de principaal, hun rechten en verplichtingen uit hoofde van de agentuurovereenkomst aan een derde overdragen.

L'une des spécificités du secteur de l'assurance est que les intermédiaires peuvent en principe faire valoir des droits sur le portefeuille d'assurances. C'est ainsi que l'intermédiaire a le droit de céder son portefeuille ou la gestion de celui-ci soit à l'assureur lui-même, soit à un tiers agréé par l'assureur. Dans ce contexte, l'indemnité d'éviction devient sans objet.

La cession d'un portefeuille d'assurance ne peut être assimilée sans plus à la cession du contrat d'agence commerciale en tant que telle. Il convient au moins d'éviter d'éventuelles discussions à cet égard.

N° 5 DE M. HATRY

Art. 2quinquies

Insérer un article 2quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 24, § 1^{er}, 4^o, de la même loi, est complété comme suit :

« Un délai maximum d'un an peut être inscrit dans les contrats conclus entre les assureurs et leurs agents commerciaux. »

Justification

La plupart des assureurs prévoient dans leur contrat une clause de non concurrence de un à trois ans. Le principal motif de ce délai est la nécessité de protéger les agences commerciales cessionnaires. Ce délai va plus spécifiquement de pair avec l'indemnité de reprise qu'un intermédiaire d'assurance reçoit lors de la cession de son portefeuille ou de la gestion de celui-ci. Jusqu'en 1992, l'indemnité habituelle en cas de cession d'un portefeuille d'assurances s'élevait à trois fois les commissions annuelles. Depuis la loi sur le contrat d'assurance terrestre du 25 juin 1992, la plupart des assurances sont résiliables annuellement. L'indemnité de reprise représente actuellement une indemnité correspondant au moins à un à trois ans de commission.

L'intermédiaire cessionnaire a droit à une stabilité minimale au niveau de ces revenus présumés afin de pouvoir établir et respecter un plan d'investissement réaliste. Compte tenu de l'indemnité de reprise payé par le cessionnaire, il serait injuste que les cédants puissent recruter son ancienne clientèle après seulement six mois. C'est pourquoi nous proposons de porter le délai à un an maximum.

N° 6 DE M. HATRY

Art. 2sexies

Insérer un article 2sexies (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 24, § 2, de la même loi est complété comme suit :

« Cette clause n'est pas applicable aux contrats conclus entre les assureurs et leurs agents commerciaux. Les agents commerciaux restent de toute façon liés par les stipulations de la clause de non concurrence. »

Een van de specificiteiten van de verzekeringssector is dat tussenpersonen in beginsel rechten kunnen laten gelden op de verzekeringsportefeuille. Zo heeft de tussenpersoon het recht om zijn portefeuille of het beheer ervan over te dragen, hetzij aan de verzekeraar zelf, hetzij aan een door de verzekeraar aanvaarde derde. In deze context vervalt de uitwinningvergoeding.

De overdracht van een verzekeringsportefeuille is niet zomaar gelijk te stellen met de overdracht van de handelsagentuurovereenkomst als dusdanig. Op zijn minst dienen mogelijke discussies hieromtrent te worden voorkomen.

Nr. 5 VAN DE HEER HATRY

Art. 2quinquies

Een artikel 2quinquies (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 24, § 1, 4^o, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De door verzekeraars met hun handelsagenten gesloten overeenkomsten kunnen voorzien in een termijn van maximaal één jaar. »

Verantwoording

De meeste verzekeraars nemen in hun contracten een niet-concurrentiebeding op van één tot drie jaar. De belangrijkste reden voor deze termijn is de noodzakelijke bescherming van de overnemende handelsagent. Meer bepaald hangt deze termijn samen met de overnamevergoeding die een tussenpersoon in verzekeringen ontvangt bij de overdracht van zijn portefeuille of van het beheer ervan. Tot 1992 bedroeg de gebruikelijke vergoeding bij overdracht van een verzekeringsportefeuille drie keer de jaarcommissies. Sinds de wet op de landverzekeringsovereenkomst van 25 juni 1992 zijn de meeste verzekeringen jaarlijks opzegbaar. Thans belooft de overnamevergoeding minstens één jaar tot drie jaar vergoeding.

De overnemende tussenpersoon heeft recht op een minimale stabiliteit in zijn vooropgestelde inkomsten teneinde een realistisch investeringsplan te kunnen opmaken en naleven. In acht genomen de overnamevergoeding die de overnemer heeft betaald, zou het onbillijk zijn als de overlaters reeds na zes maanden hun voormalige klanten opnieuw kunnen werven. Daarom stellen wij voor de termijn op één jaar maximum te brengen.

Nr. 6 VAN DE HEER HATRY

Art. 2sexies

Een artikel 2sexies (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 24, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« Deze bepaling is niet van toepassing op de door de verzekeraars met hun handelsagenten gesloten overeenkomsten. Deze handelsagenten blijven in ieder geval gebonden aan de bepalingen van het concurrentiebeding. »

Justification

L'article 24, § 2, stipule que la clause de non concurrence ne produit pas ses effets si le commettant met fin au contrat pour d'autres raisons que celles énumérées à l'article 19, 1^{er} alinéa.

Il est évident que cela peut causer un préjudice considérable dans le chef du commettant et de l'agence commerciale cessionnaire. Cette situation est également injuste pour ces derniers.

En l'absence de toute clause de non concurrence dans un tel cas, l'agent commercial remercié pourrait éventuellement monnayer deux fois le portefeuille: une première fois par l'intermédiaire de l'indemnité de reprise et une seconde fois en prospectant et en recrutant immédiatement son ancienne clientèle.

N° 7 DE M. HATRY

Art. 2septies

Insérer un article 2septies (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 25, alinéa 3, de la même loi, est complété comme suit :

« ou, s'il s'agit là de son activité principale, à des affaires dont il se porte lui-même caution. »

Justification

La modification proposée est nécessaire pour permettre la poursuite de l'exercice de l'activité d'une catégorie donnée et très limitée d'agents dont l'activité principale consiste précisément à garantir vis-à-vis de l'établissement de crédits la solvabilité des clients apportés par eux dans le cadre de l'octroi de crédits et pour éviter qu'il ne soit pas fondamentalement porté atteinte à la position en matière de garantie du portefeuille de crédits précédemment constitués.

N° 8 DE M. HATRY

Art. 2octies

Insérer un article 2octies (nouveau), libellé comme suit :

« À l'article 25, alinéa 4, de la même loi, remplacer la première phrase par la phrase suivante :

« S'il y a une disproportion manifeste entre le risque que l'agent commercial a assumé et la commission convenue, le juge peut, sauf pour les exceptions énumérées à l'alinéa précédent, réduire le montant dont l'agent est tenu, dans la mesure où ce montant dépasse la commission. »

Justification

Voir justification de l'amendement n° 7.

Paul HATRY.

Verantwoording

Artikel 24, § 2, stelt dat in geval van opzegging door de principaal om andere redenen dan die welke zijn opgesomd in artikel 19, eerste lid, het concurrentiebeding geen uitwerking heeft.

Het is evident dat hierdoor ernstige schade kan worden berokkend aan de principaal en de overnemende handelsagent. Deze situatie is dan ook onbillijk voor deze laatsten.

Indien in dit geval geen concurrentiebeding zou gelden, zal de opgezegde handelsagent eventueel tweemaal de portefeuille kunnen verzilveren: eenmaal via de overnamevergoeding en vervolgens door onmiddellijk zijn voormalige klanten opnieuw te benaderen en te werven.

Nr. 7 VAN DE HEER HATRY

Art. 2septies

Een artikel 2septies (nieuw) invoegen, luidende :

« Artikel 25, derde lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld als volgt :

« of, indien het om zijn hoofdactiviteit gaat, op zaken waarvoor hij zelf borg staat. »

Verantwoording

De voorgestelde wijziging is noodzakelijk om het mogelijk te maken dat een bijzondere en zeer beperkte categorie van agenten, van wie de hoofdactiviteit er juist in bestaat dat zij tegenover de kredietinstelling de solvabiliteit van de door hen aangebrachte klanten waarborgen in het kader van kredietverleningen, hun activiteiten verder kunnen uitoefenen en om te voorkomen dat de waarborgpositie met betrekking tot de vroeger opgebouwde kredietportefeuille fundamenteel wordt aangetast.

Nr. 8 VAN DE HEER HATRY

Art. 2octies

Een artikel 2octies (nieuw) invoegen, luidende :

« In artikel 25, vierde lid, van dezelfde wet, wordt de eerste zin vervangen als volgt :

« Indien er een kennelijke wanverhouding is tussen het risico dat de handelsagent op zich heeft genomen en de bedongen commissie, kan de rechter, behalve voor de uitzonderingen opgesomd in het vorige lid, het bedrag waarvoor de handelsagent aansprakelijk is verminderen, voor zover dat bedrag de commissie te boven gaat. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 8.