

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1997-1998

15 SEPTEMBER 1998

Wetsvoorstel betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van procureurs des Konings

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **BOUTMANS**

Art. 13

Dit artikel doen vervallen.Nr. 2 VAN DE HEER **BOUTMANS**

Art. 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis invoegen, luidende:

«Art. 13bis. — In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 152bis ingevoegd, luidende:

«Art. 152bis. — In elk parket is er een afdeling belast met de economische, fiscale en financiële materies, waarbij een of meer substituten en een of meer eerste substituten worden benoemd. Nochtans kan één dergelijke afdeling worden opgericht voor meerdere arrondissementen, overeenkomstig de bepalingen van het bijvoegsel bij dit Wetboek.

 Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-1066 - 1997/1998:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Vandenberghe c.s.
 Nr. 2: Advies van de Raad van State.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1997-1998

15 SEPTEMBRE 1998

Proposition de loi sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **BOUTMANS**

Art. 13

Supprimer cet article.N° 2 DE M. **BOUTMANS**

Art. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis, rédigé comme suit:

«Art. 13bis. — Il est inséré dans le même Code un article 152bis, libellé comme suit:

«Art. 152bis. — Il y a au sein de chaque parquet une section chargée des matières économiques, fiscales et financières, au sein de laquelle sont nommés un ou plusieurs substituts ainsi que un ou plusieurs premiers substituts. Toutefois il peut n'être créé qu'une seule section de ce type pour plusieurs arrondissements, conformément aux dispositions de l'annexe au présent Code.

 Voir:

Documents du Sénat:

1-1066 - 1997/1998:

N° 1: Proposition de loi de M. Vandenberghe et consorts.
 N° 2: Avis du Conseil d'État.

De oudstbenoemde eerste substituut voert, als hoofd van deze afdeling, de titel van auditeur.

Alleen de leden van deze afdeling oefenen, onder het toezicht en de leiding van de procureur des Konings, de opdrachten van het openbaar ministerie uit bij de rechtbanken van koophandel. Zij oefenen dezelfde bevoegdheid uit bij de hoven van beroep, wanneer het optreden van het openbaar ministerie daar vereist is in handelszaken.»

Verantwoording

1. Het amendement behoudt de huidige tekst van artikel 152 van het Gerechtelijk Wetboek (dus de arbeidsauditoraten) en maakt van de afdeling «economisch, financiële en sociale materies» een afdeling bij de rechtbank van koophandel.

De opslorping van de arbeidsautoriteiten door de gewone parketten is niet behoorlijk verantwoord. Te vrezen valt dat de beperkte voordelen niet opwegen tegen de ernstige nadelen, vooral voor de sociaal verzekerden. De arbeidsauditoraten hebben immers niet in hoofdzaak een strafrechtelijke taak, maar spelen een heel ruime adviserende rol in sociale zaken, vooral administratieve geschillen over de toepassing van de sociale zekerheidswetgeving. Het gaat om een zeer gespecialiseerde materie, waarin veel verzoekers zonder advocaat optreden, en de rechters zijn ook niet allemaal juristen.

J. Petit in de Algemene Praktische rechtsverzameling «Arbeids-gerechten en sociaal procesrecht» schrijft onder meer: (blz. 79) «De taak van het arbeidsauditoraat is veel belangrijker dan die van het openbaar ministerie bij de burgerlijke rechtbanken. Dit is normaal wanneer men het grondig verschil dat bestaat tussen de burgerlijke en de sociale geschillen onder ogen neemt.» Hij vervolgt, de Senaatsstukken citerend: «Inzake sociale zekerheid stelt hij het dossier samen dat aan de rechtbank zal worden onderworpen en vordert van de openbare besturen dat hem alle stukken worden voorgelegd... Zijn bemoeiing maakt ook deel uit van een inquisitoriale rechtspleging die wellicht meer beantwoordt aan de aard van het rechtsverkeer met betrekking tot de sociale voorzieningen.» «Die taak» aldus nog Petit «werd vergeleken met die van het auditoraat bij de Raad van State, en terecht, want het gaat zeer vaak over de al of niet correcte toepassing van de wet door een bestuursinstantie (pensioendienst, RVA...)».

De bestuurlijke en complexe aard van de procedures maakt de auditeur nodig als instrument dat de ongelijke positie van de rechtzoekende ten aanzien van de administratie enigszins herstelt.

2. We horen veel klachten over de parketten — juiste en onjuiste — maar haast geen over de auditoraten. Te vrezen valt dat een over het algemeen goed functionerende dienst wordt opgeheven, in de hoop dat de correctionele parketten, die naar adem snakken, zullen opgevijzeld worden. De sociaal verzekerden zullen er de dupe van zijn.

3. Dat sommige strafprocedures mislopen, doordat de procureur des Konings vordert in plaats van de arbeidsauditeur of omgekeerd (beruchte vrij spraak van frauderende aannemers in Hasselt) is voor de toekomst al grotendeels voorkomen door de wet van 3 augustus 1992 en kan eenvoudiger op een andere manier helemaal worden uitgesloten: aanneming van ons wetsvoorstel nr. 1/920 over de ontvankelijkheid en de overname van de vervolgingen.

4. Sommige parketten zijn nu al te groot om behoorlijk bestuurd te worden. De toevoeging van de arbeidsauditoraten zal

Le plus ancien des premiers substitués porte, en sa qualité de chef de cette section, le titre d'auditeur.

Seuls les membres de cette section exercent, sous la surveillance et la direction du procureur du Roi, les fonctions du ministère public près les tribunaux de commerce. Ils exercent la même compétence près les cours d'appel lorsque l'intervention du ministère public y est requise en matière commerciale.»

Justification

1. Le présent amendement maintient le texte actuel de l'article 152 du Code judiciaire (et donc auditorats du travail) et fait de la section «chargée des matières économiques, financières et sociales» une section du tribunal de commerce.

L'absorption des auditorats du travail par les parquets ordinaires n'est pas justifiée comme il se doit. Il est à craindre que les avantages limités de cette mesure n'en contrebalancent pas les importants désavantages, surtout pour les assurés sociaux. En effet, les auditorats du travail n'ont pas principalement une mission de droit pénal, mais jouent un rôle consultatif très large en matière sociale, surtout dans le cadre des litiges administratifs portant sur l'application de la législation relative à la sécurité sociale. C'est une matière très spécialisée, dans laquelle de nombreux demandeurs agissent sans avocat, et les juges ne sont pas non plus tous juristes.

Dans la collection juridique générale et pratique «Arbeids-gerechten en sociaal procesrecht», J. Petit écrit notamment ce qui suit (p. 79): «La tâche de l'auditorat du travail est nettement plus importante que celle du ministère public près les tribunaux civils. C'est là chose normale si on considère la distinction fondamentale qui existe entre les litiges civils et les litiges sociaux.» (*traduction*) Et de poursuivre, en citant les documents du Sénat: «En ce qui concerne la sécurité sociale, il établit le dossier qui sera soumis au tribunal et requiert des administrations publiques qu'elles lui soumettent toutes les pièces... Son intervention fait également partie d'une procédure inquisitoire qui répond sans doute davantage à la nature du commerce juridique relatif aux prestations sociales.» «Cette tâche», poursuit encore Petit, «a été comparée, et ce, à juste titre, à celle de l'auditorat près le Conseil d'État, puisqu'il s'agit très souvent de l'application correcte ou non de la loi par une instance administrative (service de pensions, ONEM ...)».

Du fait de la nature administrative et complexe des procédures, l'auditeur est un instrument nécessaire qui corrige quelque peu la position inégale dans laquelle se trouve le justiciable par rapport à l'administration.» (*traduction*)

2. De nombreuses plaintes — justifiées ou non — sont formulées au sujet des parquets, mais quasi aucune ne l'est à l'égard des auditorats. Il est à craindre que l'on renonce à un service qui fonctionne généralement bien, dans l'espoir que cela permette de revigorer les parquets correctionnels, qui aspirent à reprendre leur souffle. Les assurés sociaux en seront les dupes.

3. Le fait que certaines procédures pénales n'aboutissent pas, parce que c'est le procureur du Roi qui a exercé l'action publique au lieu de l'auditeur du travail ou vice versa (*cf.* le fameux acquittement d'entrepreneurs coupables de fraude à Hasselt), pourra déjà être évité largement à l'avenir grâce à la loi du 3 août 1992 et pourrait plus simplement être tout à fait exclu d'une autre façon, par l'adoption de notre proposition de loi n° 1-920 concernant la recevabilité de l'action publique et la reprise des poursuites.

4. Déjà à l'heure actuelle, certains parquets sont trop grands pour qu'on puisse les diriger convenablement. L'adjonction des

dat probleem zeker niet verbeteren. Misschien kan in een of andere materie een betere coördinatie worden bereikt, maar anderzijds is de toewijzing van de sociale EN financiële EN fiscale zaken EN het optreden bij de handelsrechtbanken aan een «gespecialiseerde dienst» die in de schoot van de parketten wordt ingebouwd, tegelijk een ongewenste de-specialisatie!

De rechtsregels en de praktijk inzake invaliditeit, arbeidsongevallen, pensioen, kinderbijslagen, werkloosheid ... hebben met economisch recht maar weinig raakpunten.

5. In zoverre het amendement voor het overige de tekst van het voorstel overneemt, wordt de formulering verbeterd. De uitdrukking «Er kan evenwel slechts één ... afdeling bestaan voor meerdere arrondissementen» betekent immers dat het niet toegestaan is anders te handelen, terwijl de bepaling als de uitzondering en niet als de regel is bedoeld.

Nr. 3 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 14

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

In de logica van het vorige amendement, blijven vanzelfsprekend de substituten van de arbeidsauditeur bestaan.

Nr. 4 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 15

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde logica als bij het vorige amendement.

Nr. 5 VAN DE HEER BOUTMANS

(subamendement op het amendement nr. 4)

Art. 15

Artikel 154 van hetzelfde Wetboek vervangen als volgt:

«Art. 154. — De arbeidsauditeur verdeelt de dienst onder de leden van het arbeidsauditoraat. Hij kan hieraan wijzigingen aanbrengen of zelf het ambt waarnemen dat hij in het bijzonder aan een van zijn substituten heeft opgedragen.»

Verantwoording

Herstel van de huidige tekst van artikel 154, maar beperkt tot de arbeidsauditoraten. (Voor het geval de indieners van het voorstel

auditorats du travail ne fera qu'aggraver le problème. Peut-être peut-on arriver à une meilleure coordination dans l'une ou l'autre matière, mais le fait de confier à un «service spécialisé», à créer au sein des parquets, ET les matières sociales, ET les matières financières, ET les matières fiscales, ET l'action devant les tribunaux de commerce, constitue en même temps une déspecialisation indésirable!

Les règles de droit et la pratique en matière d'invalidité, d'accidents du travail, de pensions, d'allocations familiales, de chômage, ... n'ont que peu de points de contact avec le droit économique.

5. La formulation de l'amendement, qui reprend pour le reste le texte de la proposition, a fait l'objet d'une correction. En effet, l'expression néerlandaise «*Er kan evenwel slechts één... afdeling bestaan voor meerdere arrondissementen*» («*Toutefois, il ne peut y avoir qu'une seule section... pour plusieurs arrondissements*») signifie qu'il n'est pas permis de faire autrement, alors que la disposition en question est nettement conçue comme l'exception et non la règle.

N° 3 DE M. BOUTMANS

Art. 14

Supprimer cet article.

Justification

Dans la logique de l'amendement précédent, les substituts de l'auditeur du travail continuent bien entendu à exister.

N° 4 DE M. BOUTMANS

Art. 15

Supprimer cet article.

Justification

Le présent amendement s'inspire de la même logique que le précédent.

N° 5 DE M. BOUTMANS

(sous-amendement à l'amendement n° 4)

Art. 15

Remplacer l'article 154 du même Code par la disposition suivante:

«Art. 154. — L'auditeur du travail répartit le service entre les membres de l'auditorat du travail. Il peut le modifier ou remplir personnellement des fonctions qu'il a spécialement déléguées à un de ses substituts.»

Justification

Le présent amendement vise à rétablir le texte actuel de l'article 154, en le limitant toutefois aux auditorats du travail.

de bedoeling hebben deze bepaling voor de procureurs des Konings niet te behouden, wat eigenlijk niet zo vanzelf spreekt.)

Nr. 6 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 16

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 16. — Artikel 155 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een derde lid, luidende :

«De strafvordering wegens een overtreding van de wetten en verordeningen van economische, financiële en fiscale aard wordt voor de politierechtbanken en voor de rechtbanken van eerste aanleg en, behoudens de uitzonderingen bepaald door de wet, voor de hoven van beroep, bij voorrang uitgeoefend door de leden van de economische, financiële en fiscale afdeling van het parket, zonder dat enige nietigheid of onontvankelijkheid kan worden afgeleid uit de schending van dit voorschrift. »

Verantwoording

Nog steeds consequent met de vorige amendementen: het arbeidsauditoraat behouden. Voorts wordt de tekst van de indieners van het voorstel behouden, maar wordt uitdrukkelijk gesteld dat dit slechts een regeling van interne orde is. Vooral in de context van het behoud van het huidige artikel 155 is dit nuttig, maar ook zonder dat is het wellicht niet overbodig.

Nr. 7 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 18

Dit artikel aanvullen met een tweede zin, luidende :

«In de Nederlandse tekst worden de woorden «een bijzondere wet» vervangen door de woorden «een specifieke wet.»

Verantwoording

Even goed als de Franse tekst van artikel 186, gebruikt de Nederlandse tekst de verwarrende terminologie «bijzondere wet».

Nr. 8 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 22

In dit artikel de woorden «en van het auditoraat-generaal» invoegen na de woorden «parket-generaal», en de woorden «en zijn substituten» vervangen door «de arbeidsauditeurs en hun substituten».

Verantwoording

Nog steeds consequent met de vorige amendementen: het arbeidsauditoraat behouden.

(Pour le cas où les auteurs de la proposition de loi auraient l'intention de ne pas maintenir la disposition de l'article 154 pour les procureurs du Roi, ce qui en fait n'est pas tellement évident.)

N° 6 DE M. BOUTMANS

Art. 16

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 16. — L'article 155 du même Code est complété par un troisième alinéa, libellé comme suit :

«L'action publique du chef d'une infraction aux lois et règlements de nature économique, financière et fiscale est exercée prioritairement devant les tribunaux de police et devant les tribunaux de première instance, et, sauf les exceptions prévues par la loi, devant les cours d'appel, par les membres de la section économique, financière et fiscale du parquet, sans que la violation de cette prescription puisse donner lieu à une quelconque nullité ou irrecevabilité. »

Justification

Le présent amendement est lui aussi conséquent avec les précédents: maintenir l'auditorat du travail. L'amendement maintient par ailleurs le texte des auteurs de la proposition, tout en disant formellement qu'il ne s'agit là que d'une réglementation d'ordre interne. Cette précision est surtout utile dans le contexte du maintien de l'actuel article 155, mais elle n'est sans doute pas superflue en dehors même de ce contexte.

N° 7 DE M. BOUTMANS

Art. 18

Compléter cet article par une deuxième phrase, libellé comme suit :

«Dans le texte néerlandais, les mots «een bijzondere wet» sont remplacés par les mots «een specifieke wet.»

Justification

Comme le fait le texte français de l'article 186, le texte néerlandais emploie un terme prêtant à confusion, en l'espèce le terme «bijzondere wet».

N° 8 DE M. BOUTMANS

Art. 22

À cet article, insérer, après les mots «sur les membres du parquet général», les mots «et de l'auditorat général», et remplacer les mots «et ses substituts» par les mots «, les auditeurs du travail et leurs substituts».

Justification

Le présent amendement est lui aussi conséquent avec les précédents: maintenir l'auditorat du travail.

Nr. 9 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 24

In het 1^o van het voorgestelde artikel 9, na de woorden « procureurs des Konings » de woorden « de arbeidsauditeurs, » invoegen.

Verantwoording

Nog steeds consequent met de vorige amendementen: het arbeidsauditoraat behouden.

Nr. 10 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 26

In het voorgestelde artikel 47ter, na de woorden « procureur des Konings », de woorden « en de arbeidsauditeurs » invoegen.

Verantwoording

Nog steeds consequent met de vorige amendementen: het arbeidsauditoraat behouden.

Nr. 11 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 28

In het 1^o van dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) In het eerste lid van de voorgestelde § 4, na de woorden « procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Brussel », een komma en de woorden « arbeidsauditeur-generaal bij het Arbeidshof te Brussel » invoegen;

B) In het tweede lid van dezelfde § 4, na de woorden « federale procureurs-generaal », een komma en de woorden « arbeidsauditeurs-generaal bij het Arbeidshof te Brussel » invoegen;

C) In hetzelfde lid, na de woorden « procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Brussel » de woorden « of de arbeidsauditeur-generaal bij het Arbeidshof te Brussel » invoegen.

Verantwoording

Nog steeds consequent met de vorige amendementen: het arbeidsauditoraat behouden.

N^o 9 DE M. BOUTMANS

Art. 24

Insérer, au 1^o de l'article 9 proposé, après les mots « par les procureurs du Roi », les mots « , les auditeurs du travail ».

Justification

Le présent amendement est lui aussi conséquent avec les précédents: maintenir l'auditorat du travail.

N^o 10 DE M. BOUTMANS

Art. 26

Insérer, à l'article 47ter proposé, après les mots « au procureur du Roi », les mots « et aux auditeurs du travail ».

Justification

Le présent amendement est lui aussi conséquent avec les précédents: maintenir l'auditorat du travail.

N^o 11 DE M. BOUTMANS

Art. 28

Apporter les modifications suivantes au 1^o de cet article:

A) Insérer, au premier alinéa du § 4 proposé, après les mots « procureur général de la Cour d'appel de Bruxelles », les mots « , auditeur général du travail de la Cour du travail de Bruxelles »;

B) Insérer, au deuxième alinéa du même § 4, après les mots « Les procureurs généraux fédéraux », les mots « , les auditeurs généraux du travail de la Cour du travail de Bruxelles »;

C) Insérer, au même alinéa, après les mots « le procureur général près la Cour d'appel de Bruxelles », les mots « ou l'auditeur général du travail près la Cour du travail de Bruxelles ».

Justification

Le présent amendement est lui aussi conséquent avec les précédents: maintenir l'auditorat du travail.

Nr. 12 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 13

Het voorgestelde artikel 152 waarvan het eerste tot en met het derde lid, § 1 zal vormen, aanvullen met een § 2, luidende :

« § 2. In elk parket is er bovendien een afdeling belast met milieuaangelegenheden, waarbij een of meer substituten en een of meer eerste substituten worden benoemd. Nochtans kan één dergelijke afdeling worden opgericht voor meerdere arrondissementen, overeenkomstig de bepalingen van het bijvoegsel bij dit Wetboek. »

Verantwoording

Niemand betwist dat het aantal milieuzaken en het belang ervan ontzaglijk is toegenomen. Het is bovendien een zeer gespecialiseerde wetgeving geworden, die grotendeels gereorganiseerd is en waarvoor zelfs, in bepaalde gevallen, specifieke bevoegdheids- en procedurebepalingen gelden. De handhaving ervan veronderstelt onder meer samenwerking met gewestelijke diensten. Het is dan ook zinvol daartoe op ieder parket de nodige magistraten te benoemen. In het parket te Brussel zullen dat voldoende magistraten moeten zijn, met kennis van de milieuwetgeving, die van toepassing is in het Vlaamse, het Waalse gewest en het Brussels hoofdstedelijk gewest, aangezien die wetgevingen steeds meer van elkaar verschillen. Ook op taalgebied zal in een voldoende bestaande moeten worden voorzien om zowel de Nederlandstalige als de Franstalige zaken af te handelen.

Het begrip « milieuzaken » moet in dezelfde brede zin worden begrepen als in de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu. Het omvat dus onder meer stedenbouw en ruimtelijke ordening. De vorderingen op grond van die wet zullen ook door de leden van het milieuparket worden behandeld. Indien ons amendement tot behoud van de arbeidsauditoraten wordt aanvaard, geldt huidig amendement als aanvulling op het door ons in dat verband voorgestelde artikel 152bis.

Nr. 13 VAN DE HEER BOUTMANS

Art. 16

Het voorgestelde artikel 155 aanvullen met een tweede lid, luidende :

« De strafvordering wegens een overtreding van de wetten, ordonnances en decreten betreffende de bescherming van het leefmilieu wordt voor de politierechtbanken en voor de rechtbanken van eerste aanleg en, behoudens de uitzonderingen bepaald door de wet, voor de hoven van beroep, bij voorrang uitgeoefend door de leden van de milieufdeling van het parket, zonder dat enige nietigheid of onontvankelijkheid kan worden afgeleid uit de schending van dit voorschrift. Hetzelfde geldt voor de vorderingen gesteund op de wet van 12 januari 1993 betreffende een vorderingsrecht inzake bescherming van het leefmilieu. »

N° 12 DE M. BOUTMANS

Art. 13

Compléter l'article 152 proposé, dont les alinéas 1 à 3 deviennent le § 1^{er}, par un § 2, libellé comme suit :

« § 2. Il y a en outre au sein de chaque parquet une section chargée des questions environnementales, au sein de laquelle sont nommés un ou plusieurs premiers substitués. Toutefois il peut n'être créé qu'une seule section de ce type pour plusieurs arrondissements, conformément aux dispositions de l'annexe au présent Code. »

Justification

Personne ne conteste que le nombre et l'importance des affaires environnementales ont considérablement augmenté. De plus, la législation environnementale est très spécialisée, largement régionalisée et s'y appliquent même, dans certains cas, des dispositions spécifiques quant à la compétence et à la procédure. Le contrôle de son respect nécessite notamment la collaboration avec les services régionaux. Aussi est-il utile de nommer, dans chaque parquet, les magistrats nécessaires à cet effet. Au parquet de Bruxelles, ces magistrats devront être en nombre suffisant et avoir une connaissance de la législation environnementale, tant celle applicable en Région flamande, celle applicable en Région wallonne, que celle applicable dans la Région de Bruxelles-Capitale, puisque ces législations ne cessent de différer. Il faudra également prévoir des effectifs suffisants dans chacun des rôles linguistiques afin de régler les affaires francophones tant que néerlandophones.

La notion d'« affaires environnementales » doit s'entendre au sens large, de la même façon qu'elle l'est dans la loi du 12 janvier 1993 concernant un droit d'action en matière de protection de l'environnement. Elle couvre donc notamment l'urbanisme et l'aménagement du territoire. Les demandes introduites sur la base de cette loi seront également examinées par les membres du parquet des affaires environnementales. Si notre amendement concernant le maintien des auditorats du travail est adopté, le présent amendement complètera l'article 152bis que nous avons proposé dans ce contexte.

N° 13 DE M. BOUTMANS

Art. 16

Compléter l'article 155 proposé par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« L'action publique du chef d'une infraction aux lois, ordonnances et décrets concernant la protection de l'environnement est exercée prioritairement devant les tribunaux de police et devant les tribunaux de première instance, et, sauf les exceptions prévues par la loi, devant les cours d'appel, par les membres de la section environnementale du parquet, sans que la violation de cette prescription puisse donner lieu à une quelconque nullité ou irrecevabilité. Il en va de même pour les demandes qui se fondent sur la loi du 12 janvier 1993 concernant un droit d'action en matière de protection de l'environnement. »

Verantwoording

Het bevoegdheidsdomein is overgenomen van de wet van 12 januari 1993. Wij hebben alleen de termen «verordeningen en besluiten» weggelaten, omdat die geen autonome strafbepalingen kunnen bevatten, en ze dus vanzelfsprekend in de opsomming ook bedoeld zijn.

Indien ons amendement tot behoud van de arbeidsauditoraten wordt aanvaard, geldt huidig amendement als toevoeging op de door ons in dat verband voorgestelde aanvulling op artikel 155. Het leek ook hier essentieel een procedurediscussie uit te sluiten, voor het geval de milieumagistraten bij de ondertekening van een of ander stuk of ter zitting verhinderd zouden zijn. De procedure blijft onaantastbaar, indien daarbij een ander parketmagistraat is opgetreden.

Eddy BOUTMANS.

Nr. 14 VAN DE HEER D'HOOGHE

Art. 16bis (nieuw)

Een artikel 16bis (nieuw) invoegen, luidende:

«Art. 16bis. — In artikel 182 van hetzelfde Wetboek, vervangen door artikel 27 van de wet van 17 februari 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid vervangen als volgt:

«Aan ieder parket is een secretariaat verbonden bestaande uit twee afdelingen. De ene afdeling verleent bijstand aan de magistraten van de afdeling belast met economische, financiële en sociale materies; de andere afdeling verleent bijstand aan de overige magistraten van het parket. Elke afdeling van het secretariaat staat onder de leiding van een hoofdsecretaris.»

B) het derde lid vervangen als volgt:

«De hoofdsecretaris van elke afdeling is belast met de leiding van de administratieve diensten van zijn afdeling. De hoofdsecretaris van de afdeling belast met economische, financiële en sociale materies staat daarbij onder rechtstreekse leiding en toezicht van de auditeur waarvan sprake in het tweede lid van artikel 152 van dit Wetboek. De hoofdsecretaris van de andere afdeling staat onder leiding en toezicht van de procureur-generaal of de procureur des Konings. De hoofdsecretaris verdeelt de administratieve taken onder de leden en het personeel van de afdeling van het secretariaat waarover hij de leiding heeft.»

C) het vierde lid vervangen als volgt:

«Elke hoofdsecretaris kan worden bijgestaan door een of meer secretarissen en door adjunct-secretarissen die de Koning benoemt. Hun aantal wordt voor elke afdeling afzonderlijk door de Koning bepaald naar de behoeften van de dienst.»

Justification

Le domaine de compétences est repris de la loi du 12 janvier 1993. Nous en avons seulement omis les termes «règlements ou arrêtés», puisque ceux-ci ne peuvent contenir de dispositions pénales autonomes et sont donc évidemment visés dans l'énumération.

Si notre amendement concernant le maintien des auditorats du travail est adopté, le présent amendement complétera l'ajout proposé par nous dans ce contexte à l'article 155. Ici aussi, il nous a paru essentiel d'éviter une discussion de procédure, au cas où les magistrats chargés des affaires environnementales seraient empêchés lors de la signature de l'une ou l'autre pièce ou à l'audience. Même si un autre magistrat du parquet est intervenu, la procédure reste incontestable.

N° 14 DE M. D'HOOGHE

Art. 16bis (nouveau)

Insérer un article 16bis (nouveau) rédigé comme suit:

«Art. 16bis. — À l'article 182 du même Code, remplacé par l'article 27 de la loi du 17 février 1997, sont apportées les modifications suivantes:

A) le premier alinéa est remplacé par la disposition suivante:

«Il y a, dans chaque parquet, un secrétariat composé de deux sections. Une de ces sections assiste les magistrats de la section chargée des matières économiques, financières et sociales; l'autre assiste les autres magistrats du parquet. Chaque section du secrétariat est placée sous la direction d'un secrétaire en chef.»

B) le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante:

«Le secrétaire en chef de chaque section est chargé de la direction des services administratifs de sa section. Le secrétaire en chef de la section chargée des matières économiques, financières et sociales, se trouve sous la direction et la surveillance directe de l'auditeur dont il est question au deuxième alinéa de l'article 152 du présent Code. Le secrétaire en chef de l'autre section se trouve sous la direction et la surveillance du procureur général ou du procureur du Roi. Le secrétaire en chef distribue les tâches administratives entre les membres et personnel de la section du secrétariat dont il a la direction.»

C) le quatrième alinéa est remplacé par la disposition suivante:

«Chaque secrétaire en chef peut être assisté d'un ou de plusieurs secrétaires et de secrétaires adjoints nommés par le Roi. Leur nombre est déterminé par le Roi pour chaque section distincte, suivant les besoins du service.»

D) in het vijfde lid de woorden « De secretaris staat de procureur-generaal, de procureur des Konings of de arbeidsauditeur bij. » vervangen door de woorden « De secretaris staat de procureur-generaal of de procureur des Konings bij. »

E) het zesde lid vervangen als volgt:

« De procureur-generaal en de procureur des Konings bij een gerecht waarvan het rechtsgebied meer dan vijfhonderdduizend inwoners telt, kunnen een kabinetssecretaris kiezen uit de leden of de personeelsleden van het secretariaat op advies van de hoofdsecretaris van de afdeling waartoe betrokkene behoort. »

F) in het zevende lid de woorden « een parket » telkens vervangen door de woorden « een afdeling van het secretariaat ».

G) in het achtste lid de woorden « en van de hoofdsecretaris van het parket » vervangen door de woorden « en van de hoofdsecretaris van de afdeling van het secretariaat ».

Verantwoording

Het achtpartijenoverleg dat door het parlement werd goedgekeurd bij resolutie van 28 mei 1998 vermeldt in het deel « Krachtlijnen inzake de hervorming van de gerechtelijke organisatie » onder punt 1.1 — De verticale herstructurering van het openbaar ministerie: « de parketten van eerste aanleg en de arbeidsauditoraten worden geïntegreerd met behoud van de specialisatie, in verschillende secties, conform het model van de parketten bij de hoven van beroep. Hun rol in burgerlijke aangelegenheden zal eveneens integraal behouden blijven. »

Door de voorgestelde nieuwe tekst van artikel 152 van het Gerechtelijk Wetboek (artikel 13 van het wetsvoorstel) wordt dit geconcretiseerd, maar enkel wat de magistraten, maar niet wat de omkadering betreft. Het zal echter onmogelijk zijn voor deze magistraten om de rol die de vroegere arbeidsauditoraten en auditoraten-generaal speelden integraal te blijven vervullen, als afzonderlijke sectie van het parket, indien zij niet verder kunnen beschikken over hun vroegere medewerkers uit deze diensten die terzake gespecialiseerd zijn en een rijke ervaring hebben opgebouwd.

Het voorgestelde amendement moet deze continuïteit mogelijk maken en realiseert een model van parketsecretariaat dat conform is aan dat van de huidige parketten bij de hoven van beroep zoals vooropgesteld in het octopusakkoord. Reeds sinds 1970 bestaan er daar twee afzonderlijke secretariaten: het ene voor het parket bij het hof van beroep en het andere voor het auditoraat-generaal bij het arbeidshof.

Jacques D'HOOGHE.

D) au cinquième alinéa, les mots « Le secrétaire assiste le procureur général, le procureur du Roi ou l'auditeur du travail » sont remplacés par les mots « Le secrétaire assiste le procureur général ou le procureur du Roi. »

E) le sixième alinéa est remplacé par la disposition suivante:

« Le procureur général et le procureur du Roi près une juridiction dont le ressort compte une population de plus de 500 000 habitants peuvent choisir un secrétaire de cabinet parmi les membres ou le personnel du secrétariat, sur l'avis du secrétaire en chef de la section à laquelle appartient l'intéressé. »

F) au septième alinéa les mots « au parquet » sont remplacés partout par les mots « à une section du secrétariat » et les mots « un parquet » sont remplacés par les mots « une section du secrétariat ».

G) au huitième alinéa, les mots « et du secrétaire en chef du parquet » sont remplacés par les mots « et du secrétaire en chef de la section du secrétariat. »

Justification

Selon le point 1.1 — La restructuration verticale du ministère public, des « Lignes de force de la réforme de l'organisation judiciaire » définies dans l'accord octopartite que le Parlement a approuvé par une résolution du 28 mai 1998: « les parquets de première instance et les auditorats du travail seront intégrés avec maintien de la spécialisation, en différentes sections, en suivant le modèle des parquets auprès des cours d'appel. Le rôle en matière civile sera également maintenu intégralement. »

Cet objectif est concrétisé par le texte nouveau de l'article 152 du Code judiciaire qui est proposé (article 13 de la proposition de loi), mais seulement en ce qui concerne les magistrats, et non pas pour ce qui est de l'encadrement. Ces magistrats seront toutefois dans l'impossibilité de continuer à remplir intégralement, en tant que section distincte du parquet, le rôle que jouaient les anciens auditeurs du travail et auditeurs généraux s'ils ne peuvent pas continuer à faire appel aux anciens collaborateurs de ces services et qui sont spécialisés en la matière et ont acquis une riche expérience dans celle-ci.

L'amendement proposé vise à assurer la continuité en l'espèce et réalise un modèle de secrétariat de parquet qui, comme le préconise l'accord octopartite, est conforme à celui qui existe actuellement aux parquets des cours d'appel, où il y a, depuis 1970 déjà, deux secrétariats distincts: un secrétariat destiné au parquet de la cour d'appel et un autre destiné à l'auditorat général de la cour du travail.